

## 議程前發言 立法議員 何潤生

近年，隨著本澳經濟社會的快速發展，社會對於如何監管公共財政得以良好執行和運用的訴求日益增加，因而特區政府的審計力度、範圍逐漸擴大。通過審計發現的問題越發深刻，以至於審計署每次發佈審計報告時都會引起社會各界的普遍關注。但不容忽視的是，“審計過後、問題依舊”等有損政府公信力的“屢審屢犯”現象依然存在。

審計監督的最終目的是透過審計工作推動更好的公共管治<sup>1</sup>。2013年世界審計組織大會所通過的《北京宣言》，明確指出當前政府審計機關的重要目標和任務是促進國家良治<sup>2</sup>。本澳相關法律法規亦規定，審計署的工作須對公帑和其他公共資源的管理作出財政監督。促使“審計對象”提供高透明度、具效率和效益的管治，為澳門特區居民的整理利益而服務<sup>3</sup>。

眾所周知，審計署成立至今所發佈的審計報告均揭示了本澳公共資源及公帑使用和管理中存在的諸多問題與風險，其中不少問題更是屢審屢犯。例如，公共工程建設領域的各種弊端、部門資金未得到有效、甚至違規使用，均是歷次審計工作所發現的最突出問題。事實上，由於審計結果缺乏法律的剛性約束，當局亦表示，審計報告的意見及建議僅供公共部門及機構借鑒<sup>4</sup>。因此，審計報告所指出的問題，往往被審計對象以“認同接受、認真檢討、查找不足、日後改善”等回應了事，最終有否對審計報告所提出的問題作出有效的內部整改，公眾不得而知。另一方面，屢審屢犯的現象，當中不乏是具有普遍性的問題，可見有關職能部門對於審計所查出問題的重視程度與整改力度不足、亦未有從制度上加以建設完善，致使審計監督的職能未能得到充分的發揮。更為關鍵的是，問責追究機制不完善、實施不到位，也使得審計監督效力大打折扣。

審計只是手段，而促進被審計單位對審計所查出的問題進行整改才是審計監督的最終目的<sup>5</sup>。當前，內外宏觀經濟環境依然錯綜複雜，雖然本澳經濟下行壓力加大、財政收入趨緩，但民生的支出仍然有增無減。為此，本人在此促請特區政府，進一步完善審計監督工作制度，推進審計問題整改制度化建設，增強監督職能的針對性、主動性與實效性；堅持問題導向，將事後審計向事前、事中審計監督轉型；強化官員問責機制，建立各方面溝通協調機制，將審計整改工作落實到位，提高審計質量，切實確保本澳的公共資源得到合理配置，讓公帑用得明白、用得其所，著力增進本澳居民的福祉。

二零一六年二月十七日

<sup>1</sup> 根據澳門特區審計署網站“部門介紹”相關內容整理所得。

<sup>2</sup> 中國政府網“審計署：北京宣言—最高審計機關促進良治”（2014年2月）

<sup>3</sup> 根據澳門特區審計署網站“部門介紹”相關內容整理所得。

<sup>4</sup> 根據澳門特區審計署網站“部門介紹”相關內容整理所得。

<sup>5</sup> 中國人大網“韓曉武：應對症下藥多措並舉解決屢審屢犯問題”（2015年12月）。

2016年2月17日立法會全體會議  
議員黃潔貞 議程前發言  
關注 2016年托兒服務的落實情況

自本澳出生率回升後，托額不足問題，每年都困擾家長。據統計暨普查局的資料顯示，本澳適齡入托的幼兒（3個月-3歲）共19,124名，與去年全澳約八千三個托額相比，明顯未能滿足需要。對此，政府表示在2016年將透過5所新托兒所和擴建3所現有托兒所，增設二千個托位。新所當中包括梁文燕培幼院、澳門大學的托兒所、聖若瑟大學托兒所、教業新托兒所、婦聯小蜜蜂托兒所<sup>1</sup>。但以上五所都可能會因應不同原因的延誤而影響托兒所能否如期使用。例如聖若瑟大學下屬托兒所開始招生日期將取決於聖若瑟大學搬至新校區的進度，其校長表示新校舍要今年五月才開幕，但原校舍需要改建用作托兒所仍需時，那麼今年聖若瑟托兒所能否提供托兒服務也是未知數。而據了解，教業、梁文燕及婦聯托兒所都在工程當中，鑒於過去政府工程經常出現延誤，令市民憂慮施政中提到“2016年達一萬托額的承諾”會否出現跳票，新增托兒所究竟能否於今年投入服務。因此，促請當局盡快交代相關托兒所的工程進度情況並確保以上五所的完工時間，明確公佈以上新增及擴建中的托兒所的招生日程。

另外，近年社工局為了增加托額，大力推行半日托服務，但一直都未受眾多家長接納，至今半日托仍出現空缺的情況。社工局網頁公佈的資訊中顯示，本澳受資助提供半日托服務的托兒所有23間<sup>2</sup>，但當中有18間存有空缺<sup>3</sup>，即接近八成有提供半日托的托兒所存有空缺，相反大部份全日托的班別出席率約達八成或以上。但其實早於兩年前已有團體對本澳托兒所需求作出調查，報告指出：“有部份托兒所的全日托供不應求，半日托卻乏人問津，其原因主要是半日托根本解決不了上班一族的家長需求。而本澳家長主要需要的托兒服務是全日制的。”。由此情況可見自半日托服務推出至今，居民對半日托的需求十分有限。因此，建議當局必須正視半日托一直出現空缺的原因，盡快作出檢討；並考慮將現時空缺的半日托名額轉為全日托；在未來新增的托額中應以全日托為主，以滿足家長的實際需要。

---

<sup>1</sup> 2015年11月20日，澳門平台，增刊-托兒所

<sup>2</sup> 澳門社工局網頁，受資助托兒所資訊

<sup>3</sup> 澳門社工局網頁，受資助托兒所半日托托位空缺情況表

議程前發言  
落實審計權威 彰顯監督成效  
陳明金 2016年2月17日

審計署自2001年7月16日至今，已經公佈了58份審計報告，除了審計政府的帳目之外，審計的對象包括，行政長官直屬機關、五司範疇部門，其中，有些部門的不同問題反覆被審計，但是，似乎總是“你有你審計，我有我諗計”，各部門對審計報告幾乎都是“虛心接受，態度照舊”，少有部門跟進改善的情況報告，也未見有甚麼官員因報告的問題而問責。民間有不少人認為，審計報告年年有，但就好像“一紙空文”，公佈、媒體報道之後，就不了了之。因此，本人建議，審計報告不能只流於形式，對被審計部門的官員，確有問題的，應該問責，跟進改善的情況，應該適時向社會公佈，只有這樣，才有希望逐步落實審計權威，彰顯監督成效。

自2001年起，審計署每年都公佈幾份審計報告，涉及政府車輛使用、旅遊基金、保安部隊及稽查人員的出勤、資助社團、秘書配置、東亞運、醫療設備採構使用、北安碼頭、橫琴澳大、輕軌、辦公場所裝修、外出公幹、持續進修、科學館、道路集體運輸、經濟援助、教育發展基金資助等等，以及上月出爐的《顧問、研究及民意調查的外判服務》。

翻查這些報告，不論涉及甚麼部門，問題都有根有據，其中不少問題，明顯違反行政程序、甚至是法律法規。例如，在《顧問、研究及民意調查的外判服務》中提到：大熊貓基金管委會，違規批出超過開支許可限額10倍的項目；工務局、交通局、環保局共30個超過75萬元的項目，應該招標而不招標，好似“鍾意邊個，就給邊個”。特別離譜的是，環保局23次以不公開招標、不簽合同的方式，將3,700多萬元的九澳空氣質量監測項目，判給同一間公司；日前公佈的《2014澳門環境狀況報告》，又被學者質疑是“呃人”。澳門的咪錶是由專營公司營運管理，交通局是監管部門，有多少咪錶，簡單打個電話就可以搞清楚，但是，偏偏要請人搞調查；車位有多少，兩個部門各自請人調查，左手不信右手……廣大居民質疑，如此離奇的操作，如果無問題，難以用常理去解釋？

雖然，這些被審計的部門，都認同有關的審計報告，但問題是，根據過往的經驗，似乎不會有官員需要為這些過失問責。如此長期下去，即使將來有再多的部門被審計，有關官員的心態可能仍然是，“你有張良計，我有過牆梯”。要避免“上有政策，下有對策”，關鍵還是要問責。

近年，特區政府積極推動旅遊發展，開拓新的旅遊產品，經過政府、民間及業界的共同努力，本澳的旅遊元素日漸豐富，新穎的旅遊產品不僅讓澳門保持新鮮感，更有助延長旅客留澳時間，增加消費，刺激社區經濟，促進旅遊業健康發展。

“光影節”是近年較受歡迎的旅遊新元素，現代科技與世遺景點的融合，新與舊的對比，吸引不少遊客按當局的指引路線步行，沿途玩樂，遊覽世遺景點。光影節的成功，有利各區仿效，冀望借助光影節提升區內人氣，吸引旅客入區消費，從而達到分流旅客，振興社區經濟的目的。

相對於過去一段時間，旅遊局推出八條論區行賞的步行路線，原意分流旅客到各區，但成效不彰，主要是路線周邊的交通及旅遊配套設施欠完善，且不具吸引力。故此，建議政府將光影活動帶入舊區，並同步完善區內相關配套，加強與區內居民、團體溝通，透過光影把區內獨有的文化內涵重新包裝，設計各具特色的光影表演，重新展現社區氛圍，藉以吸引更多人流入區，盤活區內營商活力，以提升活動成效，更有助分流旅客。另外，政府還應研究考慮，光影節有否條件恆常化舉辦，配合不同節慶推出不一樣的主題，讓光影成為澳門獨特的旅遊元素。

除光影節外，再次促請政府，善用澳門四百多年中西文化交融特色，豐富的旅遊資源，以及別具一格的新城舊貌，開發更多旅遊新元素。就如：本人曾多次提出新馬路分時段實施步行街的計劃，將新馬路一帶，改造成展現本澳不同發展階段的街頭歷史博物館，帶動新馬路周邊地區的營商氣氛；將更多舊區，打造成類似議事亭前地、福隆新街一帶的模樣，成為具特色的旅遊新景點，增加更多本澳的旅遊元素和特色。

要活化舊區，盤活社區經濟，政府必須嘗試將旅遊產品引入舊區，或開發新的旅遊元素，做好旅遊元素融入舊區規劃，在推動旅遊發展的同時，亦有利帶動人流進入各區。澳門的旅遊資源仍有開拓潛力，要健康發展旅遊業，打造「世界旅遊休閒中心」，必須發揮自身優勢，及早作部署、規劃，推動旅遊業多元發展，讓澳門真正成為舒適、休閒、有特色的旅遊目的地。

## 積極參與“一帶一路”和“亞投行”建設

議程前發言 崔世平議員

2016年2月17日

“一帶一路”國家發展戰略既為澳門特區產業適度多元發展及建設“一中心一平台”帶來更多的機遇，為本澳中醫藥產業、特色金融業等創造“走出去”的契機，也擴闊了本地人才發揮專長或在職培訓的平台，同時，更是澳門特區參與國家重大項目建設的理想時機。

特區政府亦早已向中央明確表達了希望積極參與“一帶一路”建設的意願，而去年發佈的“十三五規劃”草案亦提到澳門特區要發揮獨特優勢作用，積極參與和助力“一帶一路”建設。

澳門藉著自由港優勢，自古以來作為中國海上貿易的重要門戶，時至今日擔當着中國與葡語國家商貿合作服務平台的角色，因此不僅可為內地與“21世紀海上絲綢之路”沿線國家和地區的雙向貿易往來穿針引線，促進內地企業開拓葡語系國家和拉丁語系國家的市場，更能藉着作為中國與葡語國家人民幣清算平台的獨特功能，為葡語國家和珠三角地區以至內地其他城市提供金融服務，這既符合特區政府發展特色金融產業的大方向，也是澳門特區在參與“一帶一路”國家發展戰略時可承擔的工作。希望特區政府切實研究制定相關金融法規，爭取與“一帶一路”沿線城市地區展開對話，通過優勢互補產生聯動效應，共融協作，為“一帶一路”建設貢獻“一加一大於二”的力量。

另外，亞洲基礎設施投資銀行（以下稱“亞投行”）去年12月正式成立，有57個國家和地區作為創始成員國，今年1月在北京剛舉行了亞洲基礎設施投資銀行理事會和董事會成立大會，澳門尚未取得參加會議的資格。對於參與“亞投行”運作，特區政府尚有一段路要走。爭取加入亞洲基礎設施投資銀行，將對日後區域合作項目的招商引資增加有說服力的誘因，也是回應國家發展戰略的積極舉措，亦可逐步提升澳門在支持亞洲地區以至國際項目上的參與度。共同參與推動包括東盟在內的亞洲沿線發展中國家的基礎設施開發，對於對外聯繫日益頻繁的澳門特區更是相得益彰，既幫助這些國家或地區建立完善的基礎建設，更可推動當地經濟發展，使區域之間共融互通，達至互利共贏。希望特區政府加快步伐營造適合參與“亞投行”的政策環境，讓澳門真正參與推動國家建設投資，配合國家戰略部署，為澳門特區財政儲備保值和增值。建議政府努力爭取力所能及地參與“亞投行”並納入“十三五”規劃中關於澳門的表述。

## 立法議員梁安琪

### 二零一六年二月十七日立法會議程前發言

本澳自 2005 年申遺成功至今已逾 10 年，“澳門歷史城區”不僅是澳門歷史發展的見證，更是澳門重要的文化資源，應受到妥善的維護與保養。但近年當局對文物以及世遺的保護力度卻屢有不足，狀況頻出：2013 年哪吒廟懷疑因電線短路引致火警，2014 年關前正街尾『聚龍舊社土地公』失竊轟動社會，2015 年婆仔屋附近兩座文物建築外牆被塗鴉損壞，盧家大屋毗鄰地盤今年早前接連發生火警及塌牆意外，日前又發生媽閣廟因電線短路失火，不但導致殿內神案及牌匾等損毀嚴重，更影響特區政府及國家形象。

如此種種，皆顯示出現有『文化遺產保護法』難以真正起到保護文化遺產的作用，亟需檢討修改；當局亦應進一步加強對文物保護的監管及相關宣傳、教育工作，尤其對木質結構廟宇的防火措施完善監管。

坊間有聲音指出，2013 年同為世遺之一的哪吒廟就曾因電線短路引致火警，今次媽閣廟失火亦因電線短路引致，而失火時由於廟內滅火設施不足，導致火勢蔓延加大損毀範圍，顯見當局未能從之前事件中汲取教訓，提升對文物建築的防火監管，今次重蹈覆轍實乃難辭其咎。

其實，本澳許多文物建築都是磚木混合結構建築，按照建築分類屬於三級耐火建築，即建築耐火等級低、火災危險性高，只靠偶爾的跨部門消防巡查難以完全起到防火監管作用。當局應根據文物建築的材料結構，採取針對性措施加強防火監管，提升文物建築管理人員安全概念及維護意識，並透過在建築中完善各類防火設施，提升文物建築防火能力。

此外，雖然本澳已出台《澳門廟宇消防安全指引》，但由於指引不具約束性，單靠指引難以真正有效提升廟宇管理人員的管理技能、防火安全意識，而《文化遺產保護法》中亦未詳細規範文物的保養、維護及監管措施，因此當局還應盡快研究開展相關修法工作，根據文物建築的不同情況，訂立切合實際的恆常性維護規範，避免寶貴的文物及世遺財產在維護不善下受到破壞，妥善保護這些具有重要歷史意義及價值的人類文明。

議程前發言  
海一居事件要有清晰善後方案  
施家倫  
2016年02月17日

海一居事件發展至今，陷入膠著的狀態，越來越多的業主擔憂，事件會陷入漫長的爭執、訴訟當中。如何破解，考驗政府的施政智慧。海一居的樓花涉及金額以億計，事關數千個家庭的重大利益，有些甚至是幾代人的積蓄，在過去的一段時間，小業主透過各種行動表達訴求，爭取權益，在情理之中。

這段時間以來，在各方面的壓力之下，保利達的態度有所改變，從避而不見到逐步接觸，近期也開始同銀行協商暫緩“即供”業主的供款，但是仍然欠缺明確的承諾：如果敗訴會如何賠償小業主？

政府作為“父母官”，是這些小業主最後的依靠。他們希望政府在情、理、法中間找到辦法，保障他們的合法權益。政府有很大的決心去保障小業主，行政長官多次表態“落咗訂買咗樓，當然要保障”，也令行政法務司、經濟財政司及運輸工務司三司研究，並且表明如果海一居土地未來重新競投，會盡可能加入特別條款。但是，在與小學主的溝通方面和訊息釋放方面仍然存在主動性不足、針對性不強的問題。從“善政善治”角度來看，政府的做法仍然有一定的改善空間。

早前小業主成立了“海一居業主聯合會”，提出以和平、合法的方式表達訴求，相信有助凝聚業主共識，成為小業主與政府及發展商的溝通橋樑。本人希望發展商和政府可以透過業主聯合會加強與小學主的溝通：

首先，發展商要盡快給出明確的答覆，訴訟勝訴及敗訴各有什麼處理方案。若敗訴，是否按民法典雙倍賠償小業主；其次，很多即供的小業主是職工階層，面對收樓無期但又要每月供款，部分人感到徬徨，發展商要盡快與銀行落實，在訴訟未有結果前，設立緩衝期，紓緩小學主的經濟困境。這方面，必要的時候，政府要介入協調；再次，政府要清晰向小學主說明，如果政府勝訴，重新批給的時候，在保障小學主權益方面有什麼具體方案。

海一居事件關係三千多個家庭、直接影響過萬居民的切身利益，間接影響可能10萬、8萬人，涉及社會不同層面的人士，關係到特區社會的和諧穩定，各個持份者都有責任共同去維護澳門的繁榮發展。我相信，如果小學主有一個比較明確的預期，將有利於整件事情的妥善解決。發展商必須要履行起企業責任，盡快做出明確承諾，也促請政府以更大的主動性去做好這方面的工作。

## 議程前發言

宋碧琪 2016年2月17日

安居，能夠有一個舒適的安樂窩一直是本澳居民長期所期盼，亦是社會各界高度關注的議題。踏入新一年，政府應加快速度建設各項計劃方針，尤其是討論多年的舊區重整計劃。

現時本澳三十年樓齡或以上的樓宇超過 3,000 棟，大多集中在舊區。不少樓齡偏高的唐樓，因無設立業主會或管理公司，小業主對公共部分置諸不理，日久失修以致大廈設施嚴重老化，居住環境日益惡劣。社會多番呼籲能對舊區加以重建、重整，讓有限土地資源得到善用，改善居民和營商環境。但十年過去，政府的立法工作一直拖拖拉拉，舊區重整法律一直處於空白，城市更新無法可依，未被利用的土地資源依舊閒置，現時舊區殘樓猶如一個個定時炸彈。

原有的舊諮委會已被撤銷，政府以“都市更新”概念替代“舊區重整”。事實上，無論是都市更新抑或是舊區重整，不僅維繫著澳門旅遊城市的形象，更關係到本地居民的生活質素和環境衛生條件。一個城市的發展，整體規劃係很有必要。而澳門未來要成為世界旅遊休閒中心、中葡經貿合作服務平台，城市規劃對澳門未來發展來說非常重要。

無可厚非，舊區重整是一個非常複雜的難題，但也是都市更新、城市現代化不得不面對的一個問題。城市規劃是都市更新的第一步，亦是舊區重整概念的核心，建議政府首先做好城市總體規劃，以及優化調整各個區域的功能定位，確保舊區在重整或重建之後可以更加規範，土地資源亦可得到合理運用。

同時，除了先做好城市規劃之餘，亦可借鑒福寧大廈重建的成功經驗，在舊區重整法律上優先處理爭議較少、小業主認同重建的比例，以及減免稅項徵收、加大重建容積等，讓小業主更易在重建問題上取得共識。

## 防治賭博沉溺 遏制賭風漫延

陳虹議員

有長者向我反映，本澳部分長者已成了賭場常客，吃喝玩樂都在場內解決。他們大多喜歡“埋身”投注額不大的角子機，幾百元可玩足半天。據稱，但凡政府發放現金分享、敬老金、央積金或養老金的日子，到賭場參賭的長者數目便有所增加。不少長者的“棺材本”、家庭主婦的“買餸錢”都在角子機場內輸掉，許多家庭糾紛也由此而起。

問題賭徒和病態賭徒的問題存在已久，雖然當局做了不少工作，但博彩社區化現象仍然存在。據澳門理工學院<sup>1</sup>及澳門大學<sup>2</sup>的研究報告顯示，2012年澳門有近萬名隱形病態賭徒，近年澳門居民的博彩參與率呈下降的趨勢。但是，由於澳門地方小，賭場多，居民接觸賭博的機率較高。據資料顯示，在社工局“問題賭博人士中央登記系統”中，主動尋求戒賭的個案2012年有149人，2013年有134人，2014年有141人<sup>3</sup>。可見，正接受輔導和真正需要接受治療的人數仍有很大差距，反映病態賭徒主動求助意識低。此外，賭博年輕化和網上賭博問題，也不容忽視。

本人認為，政府和社會須盡快做好以下工作：

1. 當局須積極推行“負責任博彩”政策，深入探討博彩社區化問題，將角子機場等博彩設施逐步遷離社區，並加強對病態賭徒的心理監測、跟蹤、預防以及治療，加大對病態賭徒的常規研究。相關機構、團體須主動走入社區，加強對病態賭徒及其家人的支援力度。

2. 因應現時莊荷不在任職賭場賭博，卻到其他博企賭場“搏殺”的現象，建議跟進有賭博習慣的博彩員工，避免其成為病態賭徒。

3. 本澳網上博彩的趨勢不容忽視，賭博年輕化的趨勢越來越顯著。<sup>4</sup>青少年賭博防治應從教育入手，透過學校教育及家庭關懷，樹立青少年正確的金錢觀及人生觀。同時，開發更多網上及手機應用程式等戒賭支援工具。

4. 針對長者賭博成癮的情況，當局應該提供更多的設施及活動服務予長者參與，減低長者對賭博作為娛樂的依賴性。有關戒賭機構可定期向長者進行賭癮測試，以進一步掌握更多有關的資訊。

<sup>1</sup> 澳門理工學院（2012），《個人博彩行為與家庭關係》，澳門社會工作局委託澳門理工學院研究。

<sup>2</sup> 澳門大學博彩研究所，《澳門居民參與博彩活動調查 2013 研究報告》

<sup>3</sup> 澳門社會工作局，《問題賭博人士中央登記系統 2014 年度報告書》

<sup>4</sup> 鮑思高青年服務網絡，《防範青少年沉迷賭博問卷調查 2014 研究》

## 議程前發言

李靜儀

2016/02/17

社會保障基金管理委員會主席容光耀日前表示，《非強制性中央公積金制度》草案已得到行政長官同意進入立法程序，並交予法務部門跟進，稍後將送交行政會和立法會討論。至於調升社保供款至九十元方面，若勞資雙方今年仍無法就供款比例取得共識，政府亦會下決定。上述兩點問題已討論多年，但進展一直緩慢，當局拖拉的態度，令公眾對政府大感失望。

雙層社保制度的構思已提出超過八年，可惜第二層的中央公積金制度始終未有落實。當局原本預計去年第三季會完成有關工作，令人失望的是法案延遲近半年，至今仍未見蹤影；當局甚至沒有將公積金列入本年度法律提案項目中，意味政府根本無決心在今年完成立法。到底法務部門的跟進和行政會討論何時完成？何時才能正式交立法會討論？當局實在欠公眾一個交代。

至於調整社保供款的問題，基於供款額多年未作提升，為社保長遠發展，社會認同適當增加供款，亦不反對政府建議將金額由目前四十五元增至九十元；而在討論過程中，勞方早已明確表態反對調整社保的勞資供款比例。

社會保障基金本為僱員提供養老、失業、疾病等風險保障，故從一九九〇年開始，勞資雙方的供款比例一直均維持二比一，其最重要的意義是明確僱主需要為其僱員的勞動保障作出承擔。

在目前尚未有強制性中央公積金制度構建時間表的前提下，若當局毫無理由更改勞資供款比例，實在有違立法原意，且將來有何誘因可吸引僱主參與非強制性公積金制度，及早落實政府向社會承諾的雙層社保制度？

上述立場和理據，勞方早已向政府明確表達，有關意見亦早已獲得當局接納。去年五月，時任社保主席葉炳權表明，政府傾向維持現有勞資雙方一比二的供款比例；及至八月份，社會文化司司長表示政府爭取年底作明確決定。所以，無論是供款比例爭議的拖拉，抑或社保供款未能作出調整，關鍵在於政府遲遲未作決定。若政府繼續抱持這種唔承擔、唔拍板的態度，又或拍板時毫無理據更改供款比例原則，將來如何能夠面對更複雜的政策討論、更重大的勞資爭議？

本人再次促請政府盡快落實《非強制性中央公積金制度》立法，以逐步實現雙層社保制度，讓本澳居民能有更好的養老保障；更要持續研究社保基金的資源投放和供款制度，以鞏固社保基金的發展。

## 議程前發言(修訂)

關翠杏

2016/02/17

大量旅客選擇在特定節假日、並集中在關閘進出本澳，對關閘口岸及周邊交通早已構成巨大的壓力。今年春節黃金周期間（除夕至正月初七）來澳旅客同比增長約4%，較預期更多，幸好，針對大量旅客來澳，警方早已部署在關閘、大三巴、議事亭前地及新馬路等人流集中地點，因應人流情況實施分級人潮管制措施，秩序較過往改善，而有關措施一定程度上亦起到分散人流的作用。在加派人手應對後，通關時間亦較過去縮短，但旅客同時、同地集中進出本澳，仍對本澳交通帶來挑戰，不少居民反映，新春前後關閘一帶交通嚴重擠塞，巴士幾乎班班滿載，對居民日常生活構成不少影響。

2014年底內地與澳門多個陸路口岸開始實施新的通關模式，包括延長關閘通關時間、凌晨開放青洲跨工區口岸，以及橫琴廿四小時通關等，根據珠海出入境邊檢總站的資料，新措施下，2015年經珠海各口岸出入境的旅客人數均有所增加，總出入境人數達1.3億人次，同比增長11.2%，其中拱北口岸客流同比增加9.4%，日均超過33萬，單日最高接近40萬；橫琴口岸使用人次同比雖急升54.3%，但仍未能實現分擔關閘與拱北口岸人流、車流壓力的初衷，至今僅佔陸路方式入境人次的6%。更大問題的是月前內港灣仔口岸突然停用，至今仍未有任何重開計劃，變相令關閘口岸通關壓力雪上加霜。

據統計，關閘口岸的出入境人次近年屢創新高，每年出入境旅客人次已經破億，是全國人流量第一大關，口岸的通關壓力、周邊的交通壓力早已超負荷，當局有必要與內地相關部門協調，以完善各口岸雙邊的硬件設施和交通的配套，並需提升其他口岸的通關便利性，藉以分流關閘口岸、特別是節假日的人流壓力。倘若相關工作能取得成效，不單使旅客出、入境時間和秩序能夠有所改善，同時亦可減少口岸周邊的交通壓力。

本澳要發展成為世界旅遊休閒中心，如何提升內部軟硬件和交通配套，提升吸引力，讓旅客感受休閒旅遊的氣氛，固然重要，但如何改善本澳口岸承載力的瓶頸問題、特別是節假日如何將關閘口岸的旅客分流至其他口岸，更是當務之急！與此同時，政府亦可在分流旅客前往不同景點方面再加努力，如參考交通事務局提供的路面實況，讓旅客可在設置於各主要景點的顯示屏或透過手機應用程式，瀏覽主要景點的實時人流情況，為其選擇前往下個景點時提供充足資訊，甚至可調整行程，改往人流較少的景點觀光等，以增添分流成效。

澳門立法會全體會議 議程前發言

鄭安庭 議員

2016年2月17日

培養青年的家國情懷擔負社會穩定重任

主席、各位同事：

下午好！

青少年的發展關係到澳門和祖國未來。所謂十年樹木，百年樹人，大家都知道要培養一個社會棟樑絕非一朝一日的的事情，尤其是要培養一個人的愛國愛澳情懷。習近平國家主席去年蒞臨澳門時明確指出，只有澳門青少年充分了解中國歷史文化，認同國民身份，提高愛國、愛澳意識，才能真正成為“一國兩制”制度下的合格公民，也才能承擔起維持澳門長期穩定和繁榮發展的未來重任。

青年人是推動經濟社會發展的生力軍，是經濟社會可持續發展的希望，更是社會寶貴的資產，而且澳門的核心價值能否薪火相傳，經濟和社會可否持續發展，關鍵就在我們青年人身上。早前發佈的一份《澳門青年現狀及社會訴求調查研究》中指出，青年人普遍具有“中國人”的身份認同感、而且“愛國愛澳”是主流的價值觀，但近年澳港兩地市民對“中國人”的身份認同感和“愛國愛澳（港）”程度同樣有下跌跡象，情況值得關注。

近期發生的香港旺角暴亂事件，在大家的譴責聲中，我們也需要反思。同是一國兩制下的澳門，我們的前路將如何才可以行得更順暢，行得更穩定和繁榮？一個自由社會，自然會有不同的立場和主張，但必須要言之成理，以理服人。動不動就喊打喊殺，有破壞有建設，以過激言行嘩眾取寵，必然不能讓廣大市民心服。作為愛國愛澳的中國人、澳門人，合情合理地表達自己的意願，是為了要令國家及澳門社會變得更穩定更繁榮，令大家能夠安居樂業，而不是借題發揮，蠻不講理地擾亂社會秩序。

本人認為，愛國愛澳是永恆的主題，並不會過時，更是身為中國人的天職，培養青少年家國情懷亟須提倡。當局應當加強關注青年人的訴求，充分利用社交媒體加強與青少年的交流和溝通；多方面為青年人的生涯發展規劃提供良好的條件，積極培養青少年才能的同時，更要培養他們的家國情懷，為實現中華民族偉大復興的中國夢作出貢獻。

多謝主席！

## 議程前發言

麥瑞權

2016年2月17日

新的一年，市民大眾都期望在靈氣十足的猴年，生活質素能夠繼續提高。在此，**麥瑞權、鄭安庭立法議員辦事處全體同仁再祝大家：“猴年大吉大利，身體健康，瑞氣吉祥喜迎春 權益力爭為市民。”**

雖然在新一屆政府的領導下解決民生問題的效率有所提高，但在外圍經濟環境的不明朗因素持續發酵，以及在澳門最新賭收情況下跌的新經濟常態下，預計將引起更多複雜性的社會民生問題，衍生好多社會亂象及民怨，將會嚴重阻礙澳門社會和經濟的可持續發展。對於這些民生亂象，不禁使我們想起毛主席在《七律·和郭沫若》中寫道：“一從大地起風雷，便有精生白骨堆。僧是愚氓猶可訓，妖為鬼蜮必成災。金猴奮起千鈞棒，玉宇澄清萬裏埃。今日歡呼孫大聖，隻緣妖霧又重來。”

有專家學者指出，《西遊記》典故中講述了唐三藏由組建一個團隊去取西經的故事作為開始，唐三藏在從在組建團隊的過程之中困難重重，團員之間更是矛盾不斷，在矛盾當中進發，最後大家都能互相理解和支持，因為在最初對取西經的目標大家都是半信半疑，但是經過大家在歷盡艱辛的路途中，共患難，見真情，不斷從認知到認識，最後更達成共識，共同排除萬難，向著同一個目標進發，結果就是最後他們透過互相的包容、忍讓和支持，以及互相監督和配合，不論艱辛，師徒間同心協力，披荊斬棘，並肩渡過一個又一個難關而取得西經。從《西遊記》典故的啟示中可以得知，他們四師徒在構建一個良好團隊的過程，經過千辛萬苦，但大家最後都能互相的包容、忍讓，以及互相監督與制約、支持和配合的情況下，取經而回修成正果。

現時，澳門廣大市民的共同目標就是共建幸福澳門，正因如此，要達成共同的目標，就必須要依靠大家擁有共同的社會價值觀，團結一致，才能續一破解社會發展所產生的各個危機。但是要如何構建起大家共同的價值觀，均需要大家共同思考及建言。

有專家學者指出，要全面構建起大家共同的目標及價值觀，首先要提升整體市民的公民教育素質和自身能力的提高，尤其是政府官員的素質必須要與時俱進地提高，而更重要的是，要全力強化和深化整體市民的愛國愛澳教育，上下齊心協力地創造出愛國愛澳的社會核心價值，並持續性地培養梯階式的愛國愛澳管治團隊人才。同時，亦要重視青少年的教育，在愛國愛澳教育的根基下，培養未來本澳社會可持續發展的接班人；而在管治團隊共同價值觀方面，需增強大局觀念，勇於承擔及敢於作為，積極利用跨部門的能動性，應對及解決社會矛盾，真正做到以民為，提振市民對政府的管治信心。

最後，希望在新的一年里行政立法要加強溝通，大家更要多“接地氣”，多用心聆聽民意，用心為民，共同搞好澳門！

議程前發言  
立法議員 劉永誠  
2016年02月17日

本澳現時主要以“博彩旅遊”和“觀光旅遊”吸引旅客，近年因為賭收下調所出現的新常態，社會各界大多希望產業未來能以觀光及休閒等方面發展。縱觀本澳旅遊業，現時的旅客大多以國內客源為主，隨著國家與周邊國家簽署更多的旅遊免簽證協議，在外幣貶值和豐富旅遊元素的吸引力下，不少的國內旅客都願意花錢出國旅遊和消費，訪澳旅客數量難免會受到影響。面對著周邊地區日益增大的旅遊競爭力，本澳必需要具備讓行業能穩步向前發展的元素。

作為世界上人口密度最高的地區，每年要接待三千萬旅客，城市的承載量備受考驗。為了讓訪澳旅客能保持一定數量，甚至增加他們多次來澳的意慾，有關部門應該積極優化旅遊硬件配套及開拓不同的旅遊元素；在優化旅遊硬件配套方面，主要以增設人性化服務系統及服務設施為主。有不少市民及旅客曾反映希望當局能於碼頭等出入境口岸增設行李自助手推車，現時經由香港國際機場抵澳的國際旅客和居民，很多時需要攜帶大量手提行李，若碼頭欠缺相關硬件，在轉駁其他交通工具期間，難免會對他們造成不便；對於一些離澳的旅客而言，本澳的特產手信遠近馳名，不少旅客都會滿載而歸地離開，因此，增設自助手推車將會為旅客帶來更大的便利度和舒適度。此外，進一步完善公交報站系統以及電子資訊服務平台，亦有助旅客和本澳市民的出行和規劃行程。

開拓旅遊元素方面，旅遊局於去年底推出了光影節活動，大大提升了世遺城區的新鮮感，獲得市民和遊客一致好評。隨後，局方亦把握光影活動的吸引力，於農曆新年和情人節期間移師至龍環葡韻舉行第二場，活動除有助延續節慶的餘溫，更名為中區減輕了農曆新年期間的交通及人流壓力，把人流分流到澳門半島以外的地區。訪澳旅客大部份都較喜愛到中區消費和遊覽，因此該區經常人山人海。但事實上，本澳仍有不少值得遊覽和具歷史價值的地方分佈於各區，本人建議有關部門可參照舉辦光影節的經驗，於不同的旅遊景點設立不同的主題活動，期望活動能持續引起旅客和市民的關注，帶動社區經濟和周邊的發展，配合不同的渠道進行宣傳，全力從軟、硬兩方面提升澳門作為國際旅遊悠閑中心的本錢。然而，達到以上條件並不代表十全十美，考慮到新鮮感會隨節目重覆出現或變得常規化而降低，因此，有關當局的宣傳和創新就顯得極其重要。只有不斷的創新和優化，澳門才能吸引源源不絕的旅客到訪。

公共房屋的建築質量問題一直受到各界批評，空心牆、牆身龜裂、滲漏水等情況為市民所詬病。早在 2012 年，落成只有兩年的社會房屋望善樓就曾發生瓷磚剝落事件，當時建設辦稱是因為氣溫變化所致，材料受熱脹冷縮造成脫落；去年石排灣社屋群多座大廈的大部分樓層壁身出現瓷磚鼓起的情況，幾乎需要將整面牆的瓷磚都拆去再作修復，花費了數月時間進行維修；今年受到嚴寒天氣的影響，近月又有公屋出現瓷磚剝落的情況，高處的牆磚亦搖搖欲墜，同類事件一而再而三出現。此外，亦有市民反映石排灣社屋的升降機經常發生故障，包括不正常升降、升降機門失靈甚至冒出濃煙，使居民受困等事故發生，險象環生，令住戶出入提心吊膽。

市民輪候多年才得以順利上樓，滿心歡喜以為獲得安樂窩，但入住短短兩三年，就要面對各個相繼顯現出來的建築短失問題，觸目驚心。新近落成的樓宇尚且已經問題頻發，不免令人憂慮日後若建材出現老化，情況是否將會更加嚴重，後果不堪設想。當下，公共房屋建築質量參差及安全問題已經嚴重影響到市民的生活，亟需政府正視及盡快處理。

公共房屋的品質差劣，除了需要責成承建商及管理公司，對現有問題的建築物作出修繕及維護，對於將來的公共房屋及各類工程，政府更應以嚴緊及負責任的態度，從公共工程的招標制度、判給條件、具體監督、成品驗收及風險歸責等各層面作出相應的改善及更有效的監管，加強安全系數，嚴格控制建築質量。

新春伊始，我寄語特區政府要滿足有社會對公共房屋數量的同時，還必須要注意和提升質量，事實上，公共房屋本應是社會關愛和社會福利的體現，不僅不能淪落為劣質建築的代名詞，更應成為優秀建築的模範。

二零一五年十月，特區政府行政暨公職局遵行政長官指示函覆本人的書面質詢，聲稱特區政府已成立由多個部門的領導和法律專家組成的專責小組研究進行研究，「一致確認設立非政權性市政機構的必要性，並根據基本法的規定，對非政權性市政機構的職權、職能、組成及成員產生方式等事項作出初步研究。」可是至今未能拿出研究成果。

本人促請特區政府公開交代對於市政機構的職權、職能、組成及成員產生方式至今有什麼研究成果，是否認同應設立由澳門居民分區直選的成員產生方式。

過去特區政府設置大量諮詢組織，又制定了政策諮詢指引，但諮詢效果差強人意。究其原因，各諮詢組織成員純來自委任，這些成員獲得續任與否，主要視乎其跟相關官員的關係。反之，倘屬民選成員，因須向選民負責而非依賴與官員建立的和諧關係，所以其所提供之意見，當更能切實反映民意，更有效監督直接關係民生的施政工作。同在一國兩制之下，香港基本法第九十七條規定香港特別行政區可設立非政權性的區域組織，而香港特別行政區一直據此設立在各區有民選參與的區議會，並且已經完全消除當中的官委議席，正式實行全面直選區議會。澳門特區亦應與時俱進，根據澳門基本法第九十五條下決心籌備依法建立全面由分區民選產生的市政議會，以便有效吸納各區民意，監督改善文化、康樂及環境衛生服務等市政工作。

在時間方面，特區政府應當在今年下半年開始時即推出設立分區直選產生市政機構的方案進行公開諮詢，爭取在特首本屆任期內讓非政權性市政機構落實運作。

切實關懷醫護人員工作需要  
議程前發言  
2016年2月17日全體會議  
陳亦立

主席、各位同事：大家好！

早前，衛生當局在路環九澳高頂馬路增建了樓高八層，備有負壓隔離設施病房的公共衛生臨床中心落成使用，標致著本地公共衛生醫療，特別是針對重大傳染病防治的措施又邁出了重要一步，對此，本人十分讚賞和深表認同。

眾所周知，新穎的公共醫療設施還需要多工種的醫療人員緊密配合才能運作，如何安排足夠的人手和合理的後勤支援，是體現衛生當局是否遵循特區政府提出“公務人員是政府的重要資產”這一重要理念。

由於該公共衛生臨床中心修建在路環偏遠地方，相信對於被派往該中心工作的醫護人員來說，路途相對遙遠又不太方便。加上該中心位處半山中，就算在山腳有巴士站，落車後仍然有一段上山的路要行走，大家應該明白，這段路程彎多路窄暗角甚多，白天行走最多是氣喘一點，但晚上行走就不咁想象了。因為臨床中心是24小時運作，工作人員需要分三更輪值，即是早上8點至下午4點；下午四點至晚上12點；晚上12點至翌日上午8點。試問半夜放工或夜更上班的醫護人員在路燈不足，了無人煙的山路行走，萬一遭遇搶劫或非禮意外，那麼“政府的重要資產”將會受到嚴重的傷害。

針對上述的問題，本人建議衛生當局應該重視在公共衛生臨床中心上班員工的交通問題，因為並不是所有同事都有私家車，更何況衛生部門的職員大多數是女性，衛生局應設立專門的工作專車，以點對點的接送方式，妥善解決臨床中心醫護人員的上班出入問題，如果上述方式在人資方面難以調配，衛生局也可考慮外判的形式，仍然是以點對點的模式，與巴士商討購買服務，藉此保障醫護人員的出入安全，從而體現特區政府“以人為本”的施政理念。