



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

## 土地及公共批給事務跟進委員會

### 第 1/V/2014 號報告書

事由：電視服務發展的跟進工作

#### I

#### 引言

1、土地及公共批給事務跟進委員會（以下簡稱“委員會”）根據經第 1/2004 號決議、第 2/2009 號決議及第 1/2013 號決議修改的第 1/1999 號決議所通過的《立法會議事規則》而設立。

2、二零一四年二月二十六日，委員會根據《立法會議事規則》第七十七條第一款和第八十八條的規定，議決通過了委員會的運作規則，即第 1/2014 號議決及其附件《土地及公共批給事務跟進委員會的運作規則》（以下簡稱《運作規則》）。

3、根據上述《運作規則》第九條第一款的規定：“當完成對某事項的跟進後，委員會應編製一份報告書或意見書，並得就其認為對所分析

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below, possibly representing committee members or officials.



事宜屬適當的措施提出建議。”。

4、委員會在本會期內完成就電視服務發展的公共批給事務所進行的跟進，為此現提交本報告書。

## II

### 跟進項目背景

5、因本澳地理環境及歷史因素，公天服務商於過去四十多年來利用公共天線及跨街線纜傳送地面廣播頻道和衛星電視頻道，而有線電視股份有限公司自1999年4月22日起以專營方式提供收費電視地面服務及視像服務，雙方長期就提供電視服務經營權存在爭議並訴諸法院。中級法院於二零一三年六月六日作出判決，指公天接收並轉播電視信號活動，侵犯了有線的專營權，命令終止非法轉播電視信號活動，以及禁止公天轉播未經授權之電視信號。之後有線與公天代表於二零一三年八月六日正式簽署合作協議。

有線特許專營合同的存續期於二零一四年四月二十一日屆滿，而且有線與各公天服務商的合作協議亦於同日結束。

6、委員會對電視服務往後的發展表示關注，為此，於二零一四年四



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

月十四日與政府代表舉行會議，聽取及跟進政府介紹電視服務發展的工作。運輸工務司司長劉仕堯、法務局局長張永春、電信管理局代局長許志樑等多位政府代表列席了該次會議。

7、會議先由政府代表向委員會介紹本澳電視服務發展的工作。隨後，雙方就有關問題展開跟進討論和交換意見。

### III

#### 會議討論的主要內容

8、委員會聽取政府代表就本澳電視服務發展所作的介紹。當中主要提及到特區政府定出了相關發展的整體政策目標，包括四大方面：一、保障居民權利；二、多元接收；三、開放市場；四、電視、電話、互聯網三網融合。此外亦明確往後電視服務模式將繼續劃分為免費電視及收費電視，政府將成立全資公司（澳門基本電視頻道股份有限公司）為居民接受基本電視頻道提供支援服務，至於收費電視方面，政府將與澳門有線電視股份有限公司以非專營的形式續約五年，即有線電視服務將不再以專營制度經營。

9、在本澳電視服務發展的事宜上，委員會主要關注到相關服務在短中長期發展的具體時間表、儘快開放市場引入競爭，以及保障市民資訊權等方面的內容。

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



## 10、本澳電視服務的短中長期發展

委員會在會上要求政府解釋在有線特許合同以及有線與公天合作協議結束後，有關電視服務的質量會否出現驟變；有關電視服務業短中長期發展是否有具體時間表；信號傳輸服務於中期才交由澳廣視的原因；以及三網融合工作進展等問題。

政府代表回應指，信號接入與傳輸的測試經已完成，信號基本到位，因電視訊號轉接而出現短暫中斷服務的風險不大。

電視服務發展短中長期的時間表，以四月二十二日為起點，進入短期階段，在兩年之內將會過渡到中期階段，屆時會考慮將全資公司的股份轉讓給澳廣視或其他機構。

政府代表解釋，在這段過渡期內，政府將進行一系列的工作，包括清理所有非法的過街天線，構建合乎法律、合乎技術要求和安全標準的地下管道。

澳廣視現時只是一公共廣播機構，不適宜由其負責上述工作，而且全資公司所負責的項目是電視信號傳輸，需要先對澳廣視的服務範圍作出修改才能將有關服務交由澳廣視。因此會於過渡期在法律和技術層面研

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large 'W' at the top, followed by several vertical lines and initials such as 'Am', 'M', and 'Ch'.



究在下一階段交由澳廣視的可行性。

中期計劃是在明晰澳廣視合同中服務範圍的定義及有關的權利和義務後，澳廣視成爲主要股東，全權負責基本電視頻道的接收和傳送工作；各固網商及有線應按合同規定，完成線網的覆蓋率；展開電視網路的重整工作，循序漸進拆除過街線網；推動三網融合的展開工作，訂定相關技術配套及發牌機制。

至於實現三網融合，需要先完成構建各個網絡以及制訂配套法律法規的工作。政府將爭取在三年內使三網融合投入運作，讓市民享受相關的服務。

長遠計劃是由地下網路全面取代以往過街線網；透過公開競投或評審發牌予合資格的營運商，經營三網融合服務；基本電視頻道將透過固網商預留的 150Mbps 及 300Mbps 頻寬的地下線網傳送，或透過獲發三網融合服務牌照的營運商提供。

## 11、開放市場引入競爭

委員會亦關注到未來公天公司的角色定位、新成立的全資公司由政府主導，以及與有線續約五年等的問題。部分委員會成員更質疑以全資公司負責基本電視頻道，不引入競爭，與開放市場的政策目標有所矛盾，認爲政府應保障產業的發展空間。

Handwritten notes and signatures on the right margin, including the name 'Claire' and other illegible marks.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

政府代表解釋，現時的公天公司主要違反了四個方面的規範：一、電視信號接收設備沒有依據第 18/83/M 號法令領取牌照；二、線網不符合技術性規格；三、侵犯版權；四、侵犯有線專營權。而四月二十一日有線專營權的結束，只能解決公天其中一個違法問題。

如決定要發牌給公天公司，還需要解決牌照制度的問題，創制一種新的准照發牌制度，而且准照中必須要求公天全面規範化。然而，線網地底化的成本甚高，各公天服務商已表示無法承擔，且無意負責無償提供轉播電視頻道的服務，希望與政府合作，將來以受政府委託的線網設備維護商的身份繼續經營。

政府代表強調，市民有自行接收開放電視頻道的權利和自由，但由於涉及地區版權，市民不可以私自經營轉播，轉播前必須獲得版權持有人的同意。

將來的全資公司在性質上不屬於轉播機構，只是協助市民接收電視信號，屬提供公共服務，而且由政府主導並以非牟利身份向電視頻道版權人洽談版權事宜相對較為有利。

政府認同在中短期只有澳廣視與有線兩間的電視營運商並不足夠，因此以市場開放作為一個長期的目標，計劃在三網融合後引入更多的經營者。而政府與有線簽訂非專營合約，為期五年，是考慮到其所投入的經

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



營成本，認為適宜保障有線五年內無需退離市場，但合約年期的長短本身對市場開放不構成任何障礙。

## 12、保障居民收看電視的權利

委員會更注意到將來所有的基本電視頻道由政府全權主導和控制，認為政府必須保障市民取得資訊的自由。另外，亦有委員會成員建議政府考慮其他成本效益更佳的處理方案，例如向市民派發一些互聯網電視機頂盒。

— 政府代表回應指，成立全資公司為接受基本電視頻道提供免費的支援服務是為解決澳門獨有的由歷史遺留下來的問題所採取的新模式，在其他地區不存在“基本電視頻道”的概念。另外，這個方案可以既不增加市民的負擔，又能盡量減低公帑的支出。

自四月二十二日起，基本電視頻道的數量不會少於現時 49 個。其選擇標準參考澳大中期報告三個原則：與大眾利益相關、合理照顧市民收看習慣、考慮特別社群需要，主要是居民習慣收看的本地及其他地區電視廣播機構播出的以開放頻道為主的電視頻道。就可否再增加一些免費頻道的問題，政府認為希望善用公帑，不會無限增加頻道。另外亦須顧及市場經濟的運作，假如政府無限量供應免費電視頻道，收費電視將無法生存，更不可能吸引新的投資者，最終導致開放市場的目標無法實現。

Co  
美  
宋  
Alan  
y  
A  
M  
CS



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

政府代表強調，成立全資公司負責傳送基本電視頻道信號純粹是補充性質，對於一些信號較差或受到阻隔的樓宇提供技術支援，並不涉及任何限制資訊權的問題。市民除了全資公司提供的支援服務外，還可透過安裝天線或已申領准照之衛星接收設備接收衛星電視頻道，亦可按各自的需求收看付費的高端電視節目，甚至可以透過網絡電視等多元的模式接收電視信號。政府下一步亦會盡力促成這些多元的接收模式，例如研究豁免大廈衛星接收設備申領准照之費用。

*[Handwritten signatures and initials on the right margin]*

IV

意見和建議

13、委員會在就上述事宜討論和分析的基礎上，提出以下意見和建議：

(1) 在完成電視訊號轉接後，密切監察基本電視頻道服務的情況，確保電視信號穩定，電視服務質量不受影響。

(2) 嚴格監管收費電視服務批給合同的執行情況，尤其是公司資本的移轉及服務收費等方面的規定，且須積極為引入除澳門有線電視股份有限公司外的其他經營者創造條件。





澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

- (3) 儘快開放電視服務業市場，引入競爭，保障產業的發展空間。
- (4) 政府應加強監管本澳電視服務短中長期發展規劃實施的進度，確保電視服務的質量與時並進、不斷提高。
- (5) 政府必須切實保障居民收看電視的權利以及獲得資訊的自由。

V

總結

14、總結如下：

- 1) 將本報告書提交給立法會主席，並建議派發全體議員；
- 2) 將本報告書送交給特區政府。

二零一四年八月十四日於澳門

委員會

*(Handwritten signatures and initials)*



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten signature and initials in the top right corner.

何潤生

(主席)

Handwritten signature of Ho Yuen-sing.

陳美儀

(秘書)

Handwritten signature of Chan Mei-yei.

關翠杏

Handwritten signature of Kwan Chui-ying.

高開賢

Handwritten signature of Gao Kai-xian.

歐安利

Handwritten signature of Au An-lee.

徐偉坤

Handwritten signature of Hui Wai-kun.

區錦新

Handwritten signature of Au Kin-sun.



澳門特別行政區立法會  
 Região Administrativa Especial de Macau  
 Assembleia Legislativa

*Chan Tak Sep*

陳亦立

*Ma Chi Seng*

馬志成

宋碧琪

*宋碧琪*

*Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large 'w' and several vertical scribbles.*

—

—