



澳門特別行政區 立法會會刊

DIÁRIO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU

第五屆立法會

第三立法會期（二零一五—二零一六）

第一組

第 V-69 期

V LEGISLATURA

3.ª SESSÃO LEGISLATIVA (2015-2016)

I Série

N.º V-69

日期：二零一五年十一月三十日

二零一五年十二月一日

（十一月三十日開始、結束時間）

開始時間：下午三時正

結束時間：下午七時五十六分

（十二月一日開始、結束時間）

開始時間：下午三時正

結束時間：下午七時五十三分

地點：澳門南灣湖畔立法會前地立法會大樓全體會議廳

主席：賀一誠

副主席：林香生

第一秘書：崔世昌

第二秘書：高開賢

（十一月三十日、十二月一日出席議員）

出席議員：賀一誠、林香生、崔世昌、高開賢、馮志強、關翠杏、歐安利、吳國昌、張立群、徐偉坤、陳澤武、鄭志強、區錦新、黃顯輝、高天賜、崔世平、梁安琪、陳明金、劉永誠、麥瑞權、

蕭志偉、何潤生、陳美儀、唐曉晴、梁榮仔、陳亦立、陳虹、鄭安庭、施家倫、馬志成、李靜儀、黃潔貞、宋碧琪。

（十一月三十日、十二月一日列席者）

列席者：保安司司長黃少澤

警察總局局長馬耀權

保安司司長辦公室主任張玉英

保安司司長辦公室顧問沈頌年

保安司司長辦公室顧問 José Oliveira

消防局局長馬耀榮

治安警察局局長梁文昌

司法警察局局長周偉光

澳門監獄獄長李錦昌

保安部隊事務局局長潘樹平

保安部隊高等學校校長許少勇

保安協調辦公室主任徐禮恆

澳門海關副關長冼桓球

（十一月三十日、十二月一日議程）

議程：辯論保安領域 2016 年度施政方針政策。

簡要：議員與列席者就保安領域 2016 年度施政方針政策進行了辯論。

會議內容：

(十一月三十日會議)

主席：各位議員：

會議開始。

今日的議程是辯論保安領域 2016 年度施政方針政策。

首先以立法會名義歡迎黃司長和各位官員出席今日的會議。

現在請黃司長引介保安領域 2016 年度施政方針政策。

保安司司長黃少澤：尊敬的立法會主席閣下、各位議員：

2015 年，保安司率領轄下部隊及部門貫徹落實 2015 年保安範疇的施政計劃，全體人員上下一心，警民合力，基本完成施政目標，執法工作達到預期效果。

2016 年，我們將繼續開拓進取，強化憂患意識，以民為本，在 2015 年有效施政的基礎上，匯聚保安部隊及部門和全澳市民的力量，切實有效履行法定職責，維護公共安全和國家安全，確保社會穩定發展。

第一篇 能力及執法篇

一、部署重點打擊，高效偵查嚴重犯罪

根據今年前三季的罪案數字，澳門整體罪案輕微下降，多類困擾市民和遊客的罪案如盜竊、搶劫、勒索、販賣毒品等犯罪更有大幅的下降，嚴重罪案如殺人、綁架或嚴重傷人案維持零案發率或低案發率，社會治安持續穩定，但是，涉及博彩、清洗黑錢、電訊詐騙及電腦犯罪等罪案數字一直居高不下，犯罪手法層出不窮，因此，高效偵查嚴重犯罪仍然是保安當局切實打擊犯罪、維護社會治安的第一要務。

我們仍將重點打擊跨境有組織犯罪如電訊詐騙、網絡詐騙和毒品犯罪，持續強化反恐工作，密切關注本澳博彩業調整過程中可能出現的各種不穩定因素，對黑社會和犯罪集團進行嚴密的監控，有效預防和打擊與博彩相關的犯罪。

二、強化全面預防，持續確保社會安全

採取更有效、更全面和更有針對性的預防犯罪工作是標本兼治的治罪策略，因此，保安當局在持續加強對嚴重犯罪的調查和打擊的同時，針對刑事犯罪和社會安全的新形勢和新趨勢，從社會、經濟和文化等層面探究犯罪的原因，從犯罪的根源著手，採取綜合手段消除或減少導致犯罪的各種因素，以環境預防和動員公眾參與為手段，使警力能夠覆蓋到社會的每一個角落，使犯罪能夠最大程度消除在萌芽階段、或停留在最小的損失之時。

三、調整執法模式，嚴格維護社會秩序

針對交通違例情況、交通擠塞以及近年來出現的的士違規現象等，警方交通執法部門將積極配合特區政府在交通規劃及優化配套設施方面的工作，持續與相關部門積極合作，以便完善各道路設施，在整治交通策略上提供意見，並持續加強道路巡查和交通執法，維持交通秩序。

保安當局將繼續對各邊境站和旅遊熱點出現人潮的情況進行觀察及數據分析，與內地對口單位建立緊密聯絡機制，以維持通關秩序和實施有效管理，在必要的時間實施人潮管制措施。

治安警察局為提升接待能力及安全保障，計劃於 2016 年開展“旅遊警察”的建設工作。

四、推進科技強警，實質提升警務效率

保安當局將繼續強化罪案打擊、安全防控和秩序管制的技術設備，持續推進技術培訓，完善各項技術流程，使各保安隊伍具備足以預防和偵查高科技犯罪、應付和防控各種複雜安全問題的技術能力和更高效的執行能力。

五、改進警務培訓，有效強化警務技能

保安司將督促屬下各教育及培訓機構不斷完善培訓機制，提升培訓能力，以前瞻性的眼光，根據實際執法工作的需要，以傳統培訓為基礎，結合專項專業培訓和特別技能培訓，使每一個警員除了掌握傳統的必要的專業知識和專業技能外，還能與時俱進，學習到最新的警務知識和特別技能。

六、完善安全機制，增強防災救援能力

2016年，隨著澳門各行業的持續發展，對於救援及消防工作提出了更高的要求，因此，消防局已對離島區進行5年的消防站規劃，以完善離島區的消防建設。在防火工作上，將繼續加強對建築工地、建築物或場所之圖則進行防火安全分析，並對相關的地點進行消防系統測試、消防安全巡查等工作。

緊急應變方面，必須從周邊國家和地區最近發生的大型安全文難中吸取教訓，針對大型公眾事件、大型活動中的緊急應變、人潮管制等，從制度建設和具體執法層面，自我檢討，及時評估，不斷完善制度，以提升警方對安全事件的預防能力、控制能力和應對能力。

第二篇 制度及革新篇

一、啓動籌備工作，建立網絡安全中心

隨著網絡技術的快速發展和廣泛應用，政府和民眾對網絡技術的依賴程度越來越高，但是，由於各種原因，資訊系統的高危漏洞必然有增無減，公私領域的網絡和資訊安全正面臨嚴峻的挑戰：各種形式的網絡犯罪及網絡安全事故，正以前所未有的規模、嚴重性和複雜程度出現；網絡恐怖主義、網絡盜取資料或外泄機密等新型安全威脅日益加劇，其跨境性和隱蔽性的特徵，為執法工作帶來不少困難。網絡不法行為嚴重危及私人、行業以至地區及國家安全，政府或社會若處理和應對不當，將造成難以估量和難以恢復的災難性後果。

因此，我們必須將網絡安全由個人安全、部門安全上升至地區安全和國家安全的高度加以對待，逐漸建立本澳的網絡安全體系，規劃發展方向，以提升本地應對網絡及資訊安全風險的能力，有效遏止網絡犯罪，保障網絡和資訊系統的安全。

保安當局將開展籌組構建“司法警察局網絡安全中心”的相關工作，為將來進行澳門網絡安全風險評估管理、維護本地重要基礎設施資訊系統安全、提升本地與海外相關部門和電訊業者在網絡攻擊事故上的協調能力、完善本地法制配套以及有效預防網絡犯罪，奠定扎實的基礎。

二、開展制度研究，設計新型晉升模式

基於部份規範保安部隊的法律制度已不合時宜，保安當局於今年年中成立了專門工作小組，著手進行制度研究，希望通過設計新型晉升模式，引入職程的垂直流通制度，激勵向上流

動，使制度更加合理化，充分調動人員的積極性；另外，根據執法需要，增設新型的專業人員職程制度，形成與職能分工相對應的職程體系，藉以提升相關制度對社會發展的適應力，同時確保人員隊伍的穩定和發展。將在今年內經綜合分析後確定修法的主要方向，明年完成具體條文的修改。

三、配合立法修法，推動法律改革

針對執法過程中所發現的各類新問題，或因應有關部門的要求，保安當局將持續廣泛聽取意見，全力協助行政當局制訂或修改法律法規；或透過不同渠道或機制，積極向相關部門和立法會反映意見或提出建議，推動開展相關的立法或修法程序，切實保障公共安全。

四、貫徹特區政策，切實推行精兵簡政

保安當局積極配合特區政府在組織架構和行政方面的優化措施和改進工作，開展一系列部門架構重組工作，理順部門之間的職責範圍和權責關係，使行政資源的配置與權限結構相適應，進一步提高執法和管理效能。

由於社會治安和國家安全形勢持續變化，有必要對澳門的內部安全組織體系進行適度調整，為此，保安當局會展開對個別部門內部架構的檢視工作，穩妥落實附屬單位的合併、分拆、增減及重整的政策。

第三篇 紀律及管理篇

一、落實警務理念，推進新型警務模式

過去一年，保安當局以“主動警務”、“社區警務”及“公關警務”三個理念作指導，以不同途徑及媒介展現保安部隊和保安部門的新型工作態度及執法模式，在執法成效、宣傳教育、隊伍管理和提升施政透明度等方面取得了良好效果。市民大眾對保安範疇各項政策和工作的關注和重視程度日增，意味著我們在構建全社會安全防控體系的過程中，以及在決策和執行過程中，需要不斷提高施政透明度，透過警民互動發現和瞭解問題，才能制訂出取得社會最大共識、最有力回應社會訴求的措施策略。

我們將著力變革和創新警務模式，創設條件進一步促進市民大眾與保安當局的良性互動，有效推進新型工作模式的形

成，為各項保安政策和執行措施爭取最大程度的認同、支持和配合。

二、時刻警鐘長鳴，持續嚴肅警隊紀律

對於個別人員的違法違紀現象，保安當局絕不容忍，為此保安司司長辦公室網站於 2015 年 6 月增設“警鐘長鳴”欄目，及時公開被有關當局揭發、且存有初步跡象的違法違紀個案，提高人員紀律管理的透明度，務求社會能夠持續關注並協助監督保安範疇人員的操守，同時讓各部門及人員以此為鑑，不斷自我監督、自我完善。

儘管這些個案對任何一個部門來說都不是值得炫耀的事情，但是我們要透過這些個案的公布，猶如警鐘長鳴，時刻提醒我們絕不能對人員紀律操守的管理有任何放鬆。

三、完善監督機制，嚴格剛性管理制度

我們繼續完善內外監督機制，及時糾正錯誤，使各項執法工作更加合法高效。

保安當局將會繼續加強對各項制度運行的監督，根據實際運行效果進行調適或完善配套，使社會監督機制、外部公共實體監督機制和內部層級監督機制有效發揮作用，提升內部管理水平，務求各級領導和主管人員做到以身作則，嚴格管理，優化隊伍建設。

四、重視以警為本，引進柔性組織文化

相對於剛性管理制度，柔性的組織文化更能促進人員對部門的認同和對職業的熱愛，因此，以警為本的柔性組織文化應該成為警隊現代管理制度的必要補充。

以警為本要求部門的領導和主管需要在強調下級人員遵守剛性紀律、維護上級尊嚴的前提下重視下屬人員在職業發展方面的正常需求，並為滿足其正常需求創造有利條件，也應該主動瞭解和有效解決下屬人員在工作中所面臨的實際困難，增進上下級人員的相互信任、相互尊重和相互認同，營造健康和諧、積極有為的工作氛圍，從而促進團隊精神和推進團隊的高效運作。

第四篇 合作及關係篇

一、創新警務合作，協同保障區域安全

隨著國家實施“一帶一路”發展戰略，澳門將在其中發揮重要的平臺作用，保安當局需要有大局思維，調整視野，爭取與相關國家和地區建立行之有效的區際或國際警務合作機制，拓展與“一帶一路”各國在治安、網絡安全以至地區安全等方面的合作。

同時，保安當局將持續創新合作模式，使相關國際及區際合作機制與法律和協定相適應，從而有利於提升各領域安全防務的執法成效。

二、推動警民同心，高效凝聚警民合力

作為新型警務模式，公關警務的目的就是透過工作理念的改變和工作技巧的改善推進與市民的外部關係，要求我們提高工作透明度，重視訊息發放的效率和質量，同時也讓市民和社會各界有適當和充分的渠道知悉和瞭解我們的服務成果，推動警民良性互動。為此，我們在持續增加訊息發布渠道的同時，今年首次聯同本澳電子傳媒製作了警務訊息綜合電視節目《警民同心》，藉此向公眾發放更多警務資訊，加強宣傳教育力度，增強警民互動。

保安當局將繼續動員轄下部門與製作單位密切配合，根據觀眾的意見和特定的治安或安全問題，不斷豐富內容，創設更多警民交流互動的機會，爭取更廣泛的受眾關注，不斷擴大覆蓋面和宣傳效應，最大程度地形成警民合力。

三、開展多元宣傳，切實推進警民互動

保安當局在持續鞏固傳統社區警務工作的基礎上，將善用各種流行的新型通訊應用程式、視頻網站以及電子傳媒，透過多元化、感染力強的媒介，向網絡用戶開展涉及各類安全的宣傳教育，爭取實現社區警務訊息實時交流，充分發揮新型警務模式的互動功能，持續提高執法和預防成效。

四、促進彼此瞭解，提升警記合作效率

保安當局將持續深化與傳媒的合作關係，不斷檢討和完善與傳媒業界的聯絡通報和訊息發布機制，向公眾及時傳達各類安全資訊，充分發揮傳媒的橋樑和中介作用；亦將透過聆聽傳媒對保安施政和各部門訊息發布方面的意見，確保傳媒繼續發

揮監督作用，推動保安當局及時糾正疏失、自我完善，增進保安當局和傳媒之間的相互理解、相互支持和相互配合。

第五篇 通關及形象篇

一、優化通關配置，建設旅遊休閒中心

治安警察局及海關將從改善運作模式及加強管理方面持續優化口岸通關服務，以高效率及高質素提供出入境服務，採取多項措施加快通關、舒緩口岸壓力。

二、釋放更多警力，強化高效通關服務

治安警察局和保安部隊事務局將繼續通過加強績效管理、招聘更多行政人員及購買保安服務、簡化內部流程、開設自助服務、實施電子認證、與業務夥伴合作建立電子政務等措施，從而釋放更多警力，補充前線警力的不足，確保高效通關服務。

三、開展禮儀培訓，維護旅遊城市形象

保安部隊高等學校將由 2016 年開始增加禮儀及服務素質培訓，主要對象是前線警務人員，課程包括實用語言、接待技巧和情緒管理以及綜合常識三大部分，課程的目的是減輕警員面對市民及遊客時所產生的壓力，有效應對旅客查詢及提供協助，亦希望透過加強針對性的禮儀及接待技巧培訓，使日常警務工作更趨規範及適合社會發展需要。

四、做好充分準備，應對澳門水域管理

為應對未來的水域管理，海關將根據法律，制定新的工作指引，並將採取不同的管理措施，包括補充必要的人員、購置相應的船舶及設備等，以及在澳門的東端及南端增設必要的海上運作基地，以加快對水域內發生的突發事件的反應速度；加強與周邊各地區的海事部門合作，共同分享船舶交通監控訊息、船舶違規訊息及海事意外調查結果等；加強與內地執法機關的情報信息互換，強化珠澳兩地共同應對偷渡、走私等違法活動的執法能力。

第六篇 感化及重返篇

澳門監獄將繼續透過各方合作，加強溝通協調，盡早發現

和排除影響工程進展的各種障礙，推進新監獄工程的進展。

監獄將採取更有效的保安措施，做好危機處理的充分準備，最大程度保障監獄的安全與秩序，切實執行懲教和少年感化的雙重職責。

針對個別監獄人員的違法違規情況，監獄對廉潔指引持續進行檢討，及時補塞疏漏，對人員加強廉潔意識的灌輸，繼續邀請廉政公署向學員提供更全面的培訓工作；另外，將加強對紀律的監管，依法推動紀律調查工作。

主席閣下、各位議員：

保安範疇全體人員將在行政長官和特區政府的領導下，全力貫徹落實各項施政方針，有效完成各項工作計劃，穩步推進各項執法工作，並根據推進過程中出現的各種新問題，靈活調整，隨時應變，確保本地區的安全和發展。

多謝大家的耐心聆聽。現在，我和各位同事準備聽取各位議員對保安範疇施政的寶貴意見，並回答各位提出的問題。

多謝大家。

主席：各位議員：

現在開始辯論。

請何潤生議員。

何潤生：多謝主席。

黃司長、各位官員、各位同事：

想和司長探討幾個問題。

第一個就是全澳城市電子監測系統，俗稱天眼法的公共地方的錄像有關的監視法律制度，是在 2012 年 4 月生效。政府亦都是分四個階段，在本澳各區去安裝 1620 支天眼，但是安裝的工程是遲遲沒有開始。事隔三年幾了，今年九月終於就是開始首期的工作，所涉及施工的範圍包括有關關地下巴士總站，還有關關邊檢大樓外的廣場。但是剛剛開始展開首期階段的工程，社會已經是有聲音，希望當局能否優先那樣去調整安裝的

計劃，將涉及一些治安黑點的第三期、第四期等等去提前進行。事實上，公眾之所以不斷那樣催促當局加快安裝這個進度，好大程度就是期望能夠藉此加強社會治安的防控，甚至是通過天眼的系統，去直接或者協助破案，避免部分舊區偏僻的位置是成為一個治安的黑點。另一方面，亦都首階段安裝的 219 支鏡頭，採購和安裝的費用已經是高達 6250 幾萬澳門元，平均每支的鏡頭是需要 28 萬 5 千幾。這些高昂的花費是令到不少居民亦都驚訝，甚至是疑惑，這些鏡頭的一些的品質，它的成像的一個情況和清晰度是否能夠完全滿足到取證的需求？又或者拍攝的角度，會有一些死角、傳送的速度等等問題。由於特區政府在天眼的問題上面，除了在安裝進度之外，亦都甚少去談及一些技術系統和預期發揮的成效，因而居民亦都憂心當局由開始採購、招標、安裝到投入有關的使用。由於有關的工程是需時，屆時又會不會出現一些的設備的技術和社會的發展不匹配的情況，去導致沒有法達到一個防罪、減罪的一個效果。如果是這樣的話，亦都會無疑是怎樣？是將大額的公帑是倒入大海，亦都辜負了居民多年來的期望。好似最近泰國曼發生的爆炸案，當地的執法部門曾經表示，由於市裏面的一些安裝的大部分的閉路電視都沒有辦法操作，調查的工作亦都遲遲沒有能夠有進展，是一個主要的原因之一。所以本人認為有關的情況是值得特區政府去引以為鑒。因此，亦都請問司長，我們全澳的城市電子監測的系統，即是天眼的系統，在技術的層次上面，是否能夠真正滿足到我們本澳社會的實際需要，發揮阻嚇的作用，減少罪案的發生，以免居民的期望再次落空？當局有沒有估算到，其實就話分四個階段所安裝的 1620 支天眼，是涉及幾多公帑？另外，本澳現階段所使用的一個的公共的監察的系統，好似出入境口岸，現在室內都有些監察的系統，將來有沒有一個需要是適時那樣去更新換代，以便有關的匹配能夠投入到未來運作的全城一個電子監測系統裏面？

第二方面和司長探討下一個偷渡的問題。多年來，我們本澳的偷渡問題可以講話屢禁不止，近年都有上升的趨勢。根據一些統計的數字，今年首九個月由海關、司警和勞工局等等部門去移交給治安警察局遣返的非法入境者，已經是去到 1810 人，是較去年增加比較大，64%，並且是更有組織性和隱蔽性。過往絕大多數偷渡來澳門，都是以賭博、博彩為主，但是現在經濟環境下滑，貴賓廳的業務亦都急速那樣收縮。請問司長，有沒有研究其實現在偷渡來的人士大增的原因是甚麼原因？是博彩的原因？還是其它的原因，來到澳門去進行一些的非非法的一些行為，進而一個鋌而走險呢？而偷渡的有關的集團的活躍，偷渡的形式多變，特區政府有甚麼措施去應對？社會

亦都有意見認為我們對於偷渡有關的行為的刑罰過輕，阻嚇的作用亦都不大，其實當局有沒有修法的一個想法？另外，現在其實非法入境上岸的地方，差不多有 20 個點，未來，我們五幅新的填海地，可以講話我們的海岸線更加廣，偷渡的落腳點將會進一步擴大。加上政府早前亦都表達了中央有望在年底，會有一個習慣水域的一個範圍公布。屆時，我們的水域範圍更加大，可能管理難度亦都更加增加，亦都對我們保安範疇的一個好大的挑戰，想問一問司長，對於這些方面有甚麼妥善的規劃、部署，以便我們有效那樣去管理和保障我們的水域的安全？有沒有足夠的警力去做這方面的工作？

最後亦都和司長探討反洗黑錢和金融犯罪那方面。大家都知道，博彩業一業獨大，資金進出的規模是好大，流動迅速，現金交易亦都好，賭場亦都容易被一些犯罪分子作為洗黑錢等等這些金融犯罪活動的工具來利用。根據一些相關的資料顯示，2014 年，可疑的交易報告是有 1812 份，其中從博彩業提交有 1370 份，佔到總數 75.6%，是比 2013 年是增進了兩成。其中，和博彩業有關的一些或者少量的一些的賭博活動的一個籌碼的兌換是繼續在 2014 年，成為最常見的個案特徵，另外，今年 4 月亦都發生了甚麼？黃山的事件，9 月的多金的事件。可以講話貴賓廳的中介人的模式為主的一個的博彩業是帶來了好巨大的一個考驗，亦都引起了社會對於本澳金融安全的一個的擔憂。按照以往的經驗，其實經濟放緩都會有增加經濟犯罪的風險。當前，我們澳門進入一個經濟的調整期，為了確保經濟安全平穩的運作，是需要進一步去預防一些惡性的金融事件的發生，防止對澳門特區的經濟社會和聲譽所帶來不利的影響。

因此，想請問司長，保安司轄下有司法警察局、治安警察局、澳門海關和警察總局，是作為一個跨部門的工作小組的一個重要的偵查、執法的部門，在今後是怎樣去進一步去配合相關部門，去展開反洗黑錢和金融犯罪的偵察的工作？如何和海外、內地對口的機關去建設一個常態式的合作和情報互換的一個機制呢？另外，亦都看返有沒有一些，在施政報告都有講了，是有關一個叫凍結犯罪資產法律的相關的修法工作，進度是怎樣呢？

這三方面都希望一會兒司長作一個回應。

多謝。

主席：張立群議員。

張立群：主席、司長閣下、各位官員、各位同事：

今日好夠運按到第二。我都沒有看清楚那些東西，今日，但是唯一個就記得就好好消息就是陳司長上次講，就話對於新填的土地那裏，會建公務員宿舍。其實這件事，我覺得是一件好事，更加應該要做的事。因為我們好多公務員或者私人的商業，他的公司都好多職員、夥計都要求有假期在家裏能夠聚天倫之樂。如果能夠有一個宿舍給他們，不用到處搬，我想這個對工作、職業上做事都比較是安心和開心、穩定。亦都可以話這些宿舍，香港有些就不同的地方，就話援助級的督導員就退休後都可以選一個宿舍居住。我們澳門將來會不會可以做到這樣呢？特別現在博彩業已經來到氹仔離島區，密集在這個地方，是否可以盡量抽些地方，在這些地方建立一些這樣的宿舍地方，令到工作各方面都比較方便好多呢？

第二個就話政府合併的問題。我聽是好似警務總局和保安司辦公廳合併。我不知是否確定有可能，這個問題？燃料亦都合併了消防局。我相信這個是好的合併，沒有咁重複。保安司亦都直接面對些事，有甚麼就可以直接知道，溝通比較簡單。特別消防燃料那些，更加是應該同一條線去做，如果不是，連它燃料怎樣存放，怎樣處理，對消防都不清楚，就算救人，怎樣去做，都是比較困難。所以我希望司長能夠想個辦法優化，對這些問題去做好它處理。

講紀律部門，就在博彩衰退一些的時候，現在社會治安可能會出現些比較亂的事。司長都應該會留意到，特別對我們警務人員，除了我們的警務人……在對澳門的貢獻實在是好多。在回歸以來，令到澳門的治安能夠一路都保持良好的狀態。當然，偶有事件發生都不出奇。所以我希望司長多些領導底下的人，都能夠安分守己做好更好為市民服務的事。但是最近亦有些比較突出些的，有某些好少的人員，對於犯些或者對不法的行為，都好多做了，有些這樣的少數分子做出來。亦都希望，我想司長亦都好明白這樣嘢。對於醉駕、盜竊、勒索，即間接縱容這些或者性侵擾，犯這些都有些這樣的少數行為。所以希望司長能夠為了保持我們警隊良好的聲譽，對這些盡量小心去處理。

再有就是現在我們警察基本就每一年都不夠人，成日去招聘，年年去招聘，年年都是不夠人。到底現在博彩業下跌的時候，就好多人都會想找一份好的職業。對政府工，雖不是話待遇好去邊，某一些人，但是它是一個比較穩定和正常的收入。我們今年有否大力注重去招聘多某一些人，令到社會在警

力方面維持正常的運作呢？

還有一件事，口岸的問題。我就聽到最近就有人拿把刀在口岸那裏，要入來，螺絲批，威脅入邊境大樓。這些事和有些外國人，都是做些不是正當的方法要求入境。這些事，我不知是否經常會發生。不過最近是有，7 月份和 9 月份有些這樣的公布，有些這樣的出來。到底司長你覺得這些事是否很嚴重呢？我希望司長能夠將這個邊境的過關的問題，做得好些。每一個假期咁多人出境、入境，其實對移民局，對其當前線警察好大的負擔。如果有這些問題困擾，令到警員會有心理的壓力喺度，所以我希望司長，我是和你討論、商討，並不是甚麼，希望你能夠用些實際的東西去弄清楚，對這些事，將來制止怎樣……比較更安全的澳門。

多謝。

主席：麥瑞權議員。

麥瑞權：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

我聽剛才司長那個引介裏面和看今年的施政報告裏面，從 15 年 3 月 23 號的施政報告 182 頁講到創新警務理念，還有今年那個有關第三篇的紀律及管理篇 A224 頁裏面談到，要時刻警鐘長鳴，持續嚴肅警察的紀律，持續與廉政公署和審計署合作，服從和配合保安部隊及保安部門的紀律監察委員會的監督。要求各級領導主管以身作則，嚴格管理，優化隊伍的建設。增加促進上下級的互相信任、互相尊重和互相認同的柔性管理等手段。所以在這裏就看到司長你好落力推廣這個警察文化，因為這個是一支優秀的警隊的核心要求和價值。但是在保安範疇的施政主要工作時間表裏面，回應司長你的理念你的理想，我看完了這本施政報告，看了時間表，發覺只有治安警察在第 41 項有回應你的想法，消防局在 58 項裏面有這個相關內容，而保安部隊高校就在第 74、75 裏面，亦都講明瞭它的各部隊會展開那個警隊文化的建設的工作。但是警察總局、海關、司法警察局、保安事務局和監獄，無將你上述的施政理念納入時間表裏面。我想問下，點解會是這樣呢？因為如果一個團隊裏面，都不是上下一心，就好難。團結就是力量，大家知道，即是會是有一個高效率的表現，這個是第一點。

第二，在警官和消防官自從在 90 年開始培訓這個第一

屆，至到現在已經 25 年了。學員是需要 4 年的時間去培訓，就獲得一個警務科學士學位或者是工程學的學士學位。現在其實好多人讀的學員，其實本身已經有大學的學歷，如果再花四年讀一個學位，但是裏面他讀的都是中文、葡文、英文和這些科是和警務、工程沒有甚麼直接關係。因為他本身已經有學位，好多人。在這裏，四年的實習時間，還是有薪金。第一年月薪是 250 點，第二年 270 點，第三年 290 點，第四年 310 點，實習就 340 點，還有住宿、膳食和制服。以講求效率的年代，是否有些不合時宜？是否要研究下課程，是否有些取捨，縮短這個培訓時間？因為他已經有，現在我們講學分制，他本身大學已經修了學科，他再讀，是否可以免修這個學分呢？你就快畢業，是嗎？還有一個問題就是，如果培訓一個警官或者消防官的成本是幾多呢？這條數我想是要計。

還有一個問題就是，你知近年來，社會民智越來越提高，市民的訴求越來越多，示威遊行表達意見真是都是常態。亦都好正常，在民主的社會。澳門亦都貴為國際文化之都，所以假期好多綜合節目，好似拉丁巡遊，醉龍表演等等，加上澳門已經是世界旅遊休閒中心，現在好快有“一帶一路”又在澳門開展個工作。好多時好多大型的會議都在澳門召開，這些會議現在的級數，去到有好多政要部長級那些來。他們一來，當然要保護，但是現在在這個新常態，越來越多。警員當然要照顧，那些警官他都要 24 小時 oncall，他們話不介意，即為了澳門付出多些。但是一個彈弓，拉下放下，就有得拉下去，如果長期拉直它，它都不行。這樣我們都要照顧下屬。在這方面，在這個我們叫企業文化、警隊文化裏面，關心下屬是好重要，因為人力資源才是我們發展的命根。有個建議，是否可以將這個警官之間，級與級別之間，和警員之間那個薪酬距離拉寬一些，不要咁接近？使他們，辛苦都不緊要，我有得搏，搏升上去之後，我又加多些，這些是鼓勵。其中在企業裏面，即是這招必定要用。講完獎完給個“老窩”他，但是都有實際才行，是吧？這個在警隊方面。

另外還有一樣，就是話，在我們之前，三月份，我都提過關於 90 年保安學員不能被視作為《澳門公共行政工作人員通則》所指的公務員、服務人員或散位人員，學術上所指的公務人員，這樣嘢，司長亦都回覆咗我。但是在這裏，因為時間的關係如果講唔到……我遞給司長。老實講，在你的回覆裏面，對 1990 年那個學員，我們覺得是應該被視為《澳門公共行政工作人員通則》所指的公務員、服務人員或散位人員，學術上所稱的廣意公務人員裏面。對於貴司辦公室所指《民法典》所規定的新法優於舊法原則，90 年的保安學員不能夠，主

張已被廢止的 7/81/M 號法令第 36 條第四款所賦予增加服務時間的權利。對於有關的情況，我亦都請教了一些專家學者，都是有疑問。因為正如回覆函中所指，特別法是優於一般法原則。因此，作為特別法的 34/85/M 號法令核准的《地區治安服務管制規則》……對應的 87/89/M 號法令已經規定內容為優先，更何況一般法第 87/89/M 號法令是沒有廢止，作為特別法第 34/85/M 號法令，所以第 34/85/M 號法令的內容對於 90 年的保安學員是好適用。換句話說，特別法第 34/85/M 號法令核准的《地區治安服務管理規則》裏面第 28 條第二款所指增加服務時間權利，應該是適用於保安學員，34/85/M 號法令核准的《地區治安服務管制規則》內容規定，一直是生效到 54/89/M 號法令為止，才被廢除。所以不明白 90 年的保安學員點解不能夠，不能主張已被廢止的第 7/81/M 號法令第 36 條第四款所賦予增加服務時間的權利呢？所以這個我應該可能會將條文遞給司長。

另外，現在法國有恐襲，世界都有恐襲，其實現在我們澳門有沒有評估過，一個國際旅遊城市，我們的風險危險系數是幾多呢？

唔該。

主席：崔世平議員。

崔世平：多謝主席。

司長：

亦都藉這個機會希望是有幾個題目想大家談一談。

首先是講到科學強警這個概念。其實這個概念已經越來越普遍，而近年來在保安範疇亦都多次提出了用科學的手段是提升我們保安綜合的能力。亦都見到司長在這個施政報告之中，亦都多次提到這個有關方面的應用。其實對於司長能夠是落實將這科技強警的行動，我覺得是予以……應該是肯定。但是亦都希望有幾個題目，可以大家一起思考下。

首先就是天眼那方面，除了它的安排（我暫時不看了），但是可以看到就話，在全澳的電子監控系統這個工程，已經正是進行得如火如荼。但是天眼方面，其實在一方面可以能夠幫助預防犯罪和搜集證據一個重要的工具，但是保安的工作和保護私隱之間怎樣達到平衡，其實亦都是業界好多人都是比較關

注。其實有些成功的城市在利用這個智慧城市的建設裏面，特別是對於科技強警，他們都會將前期的技術，是會應用一些是電子的手段去審定一定的情況，如若當這個電子系統覺得是確實存在一些保安的隱患的時候，才會引用後期的人工的技術去分析。這方面其實可以給到大家一個信心，就是話在前期收集信息的時候，是能夠可以有效地判斷，但是又不涉及到私隱的參與。因為它在那個電子的手段，在電腦程式去確定一個情況。但是確實當它有一些行為是達到一個危險目標的時候，其實就必須要真是有經驗的人去做分析。這兩者其實之間怎樣能夠有機結合，令到市民確實覺得他們自己的私隱能夠得到充分保護的前提之下，去接受我們天眼的服務，其實這個亦都是不容忽視。想聽聽司長在這一方面，其實我們的技術是有甚麼考量？還有我們具體落實的時候是怎樣能夠確保這個私隱能夠得到保護的前提之下，確實亦都可以發揮到我們應該有的作用？

另一東西就是網絡的犯罪了。司長其實在你剛才的引介都講到，就話公司領域的網絡和信息安全正是面臨嚴峻的挑戰。各種形式的網絡犯罪和網絡安全的故事正是以前所未有的規模、嚴重性和複雜的程度出現。我想問問就是司長，其實我們現在面對，其實網絡恐怖的情況，其實我們怎樣去監控，怎樣去做一些確保呢？剛才麥瑞權議員都沒有時間去講完，但是我們亦都跟進，就話其實作為一個非常開放的一個自由城市，而且我們以一個國際旅遊城市稱號的時候，這個全球的恐襲這種的危機，其實有沒有判斷到我們是否真是有咁強的免疫力呢？如果沒有的時候，我們實際有甚麼情報的渠道能夠，確實能夠預防到我們這個咁小的地方，但是又咁受矚目的地方，能夠是好及時，能夠是處理得到這些情況？我們部隊裏面其實對這個計劃、培訓，以至裝備、技術的應用上面，是否真是準備好這個大型的危機事件的發生？如果有一日發生的時候，其實是可以怎樣和市民分享這些信息，令到市民真是確實能夠及時的掌握有關的情況，讓他們不會產生恐懼的效應，因為好多時候，恐怖分子的最大的一個目標就是希望城市或者社會能夠是被他恐嚇得到。如果我們市民沒有一個充分預備的時候，確實這個效果很難達到。在政府方面，其實究竟有甚麼措施是會做或者平常怎樣令到市民是對於這種信息，能夠更有效的獲取和更有信心去知道，就是去掌握信息的確是無誤呢？

還有在網絡犯罪裏面，其實在法律層次上面，其實我們現在是否足夠呢？因為我覺得其實好多時候都是取決於好多時就是私隱有關的法例和保安法例經常都是有所緊張。其實怎樣能夠就是在某些前提之下，確實強化我們法律手段，令到保安部隊真是可以做到應該要做的執法，而確保我們的安全在某些情

況下是能夠是充分得到保護。

另外，講到是科技手段。亦都好高興聽到司長講是在方針裏面講到是全面推行智慧型電話簽到這個相應的工作。其實這個是一個非常好的進步的打卡的功能。但是亦都在這個，亦都是想聽政府就是，究竟在便利化我們人員打卡前提下，其實是否有足夠的信息能夠真是確實定到這位同事簽到的時候，他的定位就是確實在他應該出現的位置。究竟是有甚麼信息能夠可以令你掌握這個的而且確就是當事人呢？在反轉方面來講，亦都是，如果我們這裏系統有漏洞的時候，亦都可能成為非法分子非常好，非常有效掌握返我們自己警隊分布情況的一個致命傷。在這一方面又怎能夠確保就是不要被人追蹤到我們的警察？因為其實他們應該是追蹤犯罪的人，而如果在這個系統裏面，有漏洞的時候，我們怎樣確保返這個保安系統能夠真是可以確實嚴密，令到這個警員亦都能夠安全？因為這個亦都是好關鍵一個運作，關鍵的環節。

亦都想再聽聽就話，近年其實我們過關時候，好多時都收到一些博彩的廣告或者直接就提出就話有關發票的服務，你都可以獲取。這方面這些偽基站，其實政府都做了好多功夫。在大賽車期間已經是成功搗破了一些流動式的偽基站。但是亦都看到就是話，其實犯罪者其實技術是不斷有所改良。其實亦都對我們好多過關的人或者是旅客來講，都是成為相當的滋擾。在這些信息的背後，其實亦都可能牽涉有好多不規則的或者非法的行為。想請問司長，在近年來講，我們的偽基站，其實濫發信息的情況是在惡化之中，還是已經是受控？我們打擊成效又如何呢？在濫發信息的背後，其中不少牽涉到不法的賭博的時候，在這方面是怎樣能夠計劃是可以是從源頭去打擊有關的犯罪，令到不法的分子真是無機可乘？

另外，再想問問就話，關於旅遊的題目。其實就話隨著博彩業的調整，澳門的旅客，其實個特徵開始就是由貴賓廳轉向中場。其實另一個信息就話，即話表示其實來澳門的人可能不會減，反而會增加了。這方面來講，節假日其實政府已經是好好有效的，好多時提供了有關的潮水的信息的控制，令到地方更加安全。想在這裏問問就話，其實我們人潮管理，過去的評價是怎樣呢？目前來講，其實我們都是好多信息的收集都是比較被動，是否政府可以是通過比較主動的方式，去收集一些民間商戶或者遊客的意見，來到優化我們有關的方案呢？

還有一個比較有趣，亦都感興趣就話旅遊警察。因為實在上，我們在節假日的時候都觀察到好多市民，旅遊局有它的人

員喺度，警察亦都有它的人員喺度，但是好自然，那些人會走過去警察那裏問路或者有關的信息。所以建立旅遊警察這個概念，我覺得是非常之好。想聽聽就話，有關當局想著在這個旅遊警察的培訓方面、語言技巧方面、溝通技巧方面，有甚麼信息可以……

主席：陳虹議員。

陳虹：多謝主席。

司長、各位同事、各位官員：

大家好。

有幾個問題想和司長探討一下。

第一個是關於色情社區化的問題。澳門色情的行業是有社區化的這種現象，特別是老城區以及北區，情況是比較嚴重。各地的性工作者是通過來澳門站街或者派發色情單張或者現在運用了科技的手段來，這一個手機等等是招攬客人。警方雖然是做了一些打擊，但是屢禁不止。現在澳門的法律，現在是規定在澳門賣淫是不違法，是不需要負上任何的刑事責任，只有涉及在公眾地方是賣淫，警方才可以科處最高 5 千元澳門元的這一個罰金。如果不是澳門人，不是本地居民，只需要將她是驅逐出境。無論在民宅入面的一樓一鳳或者在酒店租房招攬客人的這一些，都只能夠是以協助調查的方式來這樣處理。另外，還有網上傳播色情資訊，是按現在的法律只是屬於輕微的違反。而負責派發色情單張的人是只以違反公共地方總規章的條文是加於罰款。只有操控賣淫、賣淫集團、淫媒才可以操控賣淫罪移交檢察院來處理。現在色情行業對社會帶來是負面的影響。尤其是對青少年影響是好差。影響到我們的治安。法律是處於長期灰色的狀態。其實，是政府都表示，包括司長都曾經表示完全杜絕社區這一個賣淫，其實不是好容易，都好困難，因為現在法律有漏洞。請問司長，對於賣淫的性質以及法律責任，現在有甚麼思考方向呢？會不會就賣淫以及有關的刑事化的問題，是做一些諮詢工作，達成社會的這一個共識？對於社區色情以及色情單張在沒有修法之前，現在有甚麼措施是加強打擊，將這一個影響是減到最小？

第二個是想和司長探討下網絡保安的問題。特區政府近年是致力推動電子政務和電子商務，對互聯網的依賴程度將進一步增加。早前就有報告指出測試本澳有 50 個企業的網站，就沒

有發現有漏洞。但政府有個別部門的網站是出現比較嚴重的漏洞，駭客只要找到數據庫的漏洞，就好容易找到資料。今年初，就有個別的部門網站曾經遭到駭客的入侵，部分的網頁位置一度出現色情的片段。大家都非常之關注，突顯出政府網絡的安全，其實還有好大提升的空間。有網絡專家就認為澳門無論是私人機構或者是政府部門，普遍對網絡資訊安全的意識是不足夠，缺乏網絡安全的人才，而且都不願意多投放資源是做防範。隨著互聯網被社會的廣泛應用，被駭客入侵的或者攻擊的機會就會增多。司長剛才介紹那個司法警察局將要成立這一個司法警察局的網絡安全中心，將會怎樣來運作呢？現在是尚沒有相關的設計網絡安全事故的這一種預防、應變以及追查等實體和程序上的這種法律制度，即使是成立了這個安全中心，又沒有能夠即時起到這一個應有的作用。想請司長是詳細介紹下這個相關的法律上面的制訂，是有甚麼規劃和部署？這一個中心是怎樣來協助相關的部門進行運作？怎樣加強政府網站以及反駭客入侵的這種能力呢？

第三個想探討一個性侵犯的立法。近年，在本澳出現多宗未成年人被性侵犯的這一種案件，社會上面是紛紛要求是大力關注性犯罪問題以及是加強對未成年人的保護。現在對涉及兒童未成年人的性犯罪，在《刑法典》中，雖然有明確的刑事規定，但是大部分犯罪是屬於半公罪，為了更好的保護未成年人，當局其實應該盡快開展相關的這個修法的工作，廣泛徵求社會對各界性騷擾的立法意見。雖然在司長這一部分只是執法的部門，但是你們面對前線工作，在這一方面，應該提出修法的意見。而且是要廣泛收集社會對性騷擾的這一種立法，研究將所有涉及性犯罪未成年人這一種行為以公罪檢控的這種可行性。請問司長，雖然《刑法典》中，性犯罪的修法，不是保安範疇一個範疇能夠決定，但是當局將如何加強和其它政府部門的溝通和合作，提出相關的修法的意見？當局在保護未成年人免受性侵犯上面有甚麼新的措施？

另外，想講一講這個《毒品法》的問題。本澳的毒品問題，一路是備受社會各界是關注。雖然從司長公佈今年是毒品犯罪數字有下降，但是毒品犯罪的形勢是不容樂觀。新型的毒品，其實是層出不窮，而且手法現在開始比較隱蔽或者手法一路在轉變中。所以，在這裏是看到現在的毒品犯罪刑罰是欠了這一個阻嚇力，是影響到執法部門對毒品犯罪的預防以及打擊的這一種成效。當局曾經就《禁毒法》的修法進度回應，今年之內會完成毒品修法的這一個工作。政府亦會對新型的毒品是進行這一個立法。請問工作到現在，唔知有甚麼進展呢？今次修法有甚麼亮點？現在在珠海珠澳口岸有 24 小時的通關和有些

口岸是延關，為了應付可能出現的運毒的這一種情況，司警局今年初就講會計劃在北區增設毒品罪案調查處的分部，進一步來加強緝毒的工作。有關的工作計劃會怎樣？這一個調查處會怎樣發揮加強緝毒的功能？因應跨境的販毒形勢有所變化，當局制定哪些計劃來加強這一個執法？

多謝。

主席：請黃司長回應。

保安司司長黃少澤：主席閣下、各位議員：

非常多謝剛才五位議員的問題。

關於何潤生議員提到這個天眼方面的這個問題，其實就最近一段時間大家都好關心。保安司轄下各個部門，尤其是警察總局和大型建設辦方面一直是跟進相關的這個工作。現在這個跨部門，我們保安司轄下有個跨部門的這個工作小組，由警察總局、治安警察局、司法警察局、保安部隊事務局和這個建設發展辦公室等部門組成這個共同跟進小組。這個小組，即是我們的計劃現在是分五年，未來五年分四個階段，將 1620 支鏡頭來進行安裝。第一階段是 219 支；第二階段是……即總共是 263；第三階段是 338；第四階段是 800 支。第一階段的這個工程就在今年的這個 6 月 23 號已經是開始，預計是會到 2016 年 6 月 23 號，即 2016 年 6 月份就會完成。同時，我們 2015 年 12 月份第二、第三階段這個計劃都會進行，即在 2015 年 12 月份會進行，2016 年年初可以進行這個招標的程序。剛才何潤生議員提到這個第二期第三期和第一期之間是不是可以應該有一個調整？其實，我們在 10 月份在巡視一些治安黑點，尤其是偷渡黑點的時候，我們已經提到這個方面的問題。我們會將第二期第三期有一部分的鏡頭是調去第一期的工程去考慮。第四期我們會集中力量去評估，有些鏡頭會提前去進行安裝。至於投資過高的問題，現在可以和大家講，首三期的工程是由大型建設辦來負責，所以有關的投資我手頭沒有這方面的資料。至於技術方面的這個匹配，我想這個有關當局一定會以最新先進的技術和按照我們執法需要是跟進有關的這個工作。當然現在沒有進行這個運作，我們未可以知道有關的技術可不可以就是符合我們要求？但是我們在這個過程當中是一定會不斷的監察，使到這個有關的技術是符合我們執法的需要。

至於偷渡問題，非常同意，就是我們偷渡問題近年來是有嚴重化和組織性和隱蔽性是更加強。我在 10 月 8 號的時候是連

同總局長和海關關長去巡視相關的黑點，其實，是表現了我們對這個偷渡工作的這個重視。今年 1 月份到 9 月份，總共偷渡的這個人數是 1810 人，這個數字是比舊年同期增加了 64%。至於原因方面，我想最主要是兩方面的原因。第一個方面原因是經濟方面的差異，即是內地和澳門之間經濟方面的差異，是使到這個偷渡是形成的第一個因素。第二個因素就是最近的這個，特別是今年以來，我們保安司轄下的各個部門，尤其是海關和治安警察局加強了對有關偷渡犯罪違法行為的打擊，使到這個數字迅速上升。當然還有一個原因就是內地加強了對澳門簽注的一個限制，使到好多人不去從正常渠道來澳門，只可能用偷渡。所以這個方面問題，其實是對我們來講是比較嚴峻，但是我們有信心是做好相關的工作。我們亦都是會將天眼的一些工程，去搬去在這個偷渡黑點去進行這個安裝。而且我們在 4G 的技術成熟的時候，我們亦都考慮在沿岸進行這個 4G 這個鏡頭安裝，用 4G 的技術來進行這個傳輸，使到我們執法部門可以第一時間掌握偷渡的一些動態，去進行部署有關的這個工作。

警力方面，其實肯定是不足夠。但是我們現在希望透過一些社區警務工作，還有我們科技強警工作，是使到我們的這個執法的工作是可以更加有效率。

至於將來水域人力管治的問題。海關方面亦都是非常重視。其實特區政府在中央政府宣佈了有關的這個計劃之後，特區政府首先是成立了聯合作小組，工作小組當中有治安警和海關的相關代表。我們在這方面亦都做了相關的部署。現在目前來講，是在這個警力增加的方面，已經是著手進行這個招聘。亦都是抽調了即是足夠警力是應付將來水域管理。還有一樣嘢，在人員、設備，特別是船隻方面、在車隊方面，還有就是我們相關的設備，譬如講我們夜航系統、夜視系統，還有就是我們這個一些海上運作基地。正如我們司長這個施政報告當中所提到，我們會在東邊和南邊是增設三個海上運作基地，使到我們海關在海上執法是半小時之內是可以有個反應的速度，是第一時間是可以到達現場。

關於清洗黑錢方面的這個工作，反清洗黑錢方面的工作。保安司轄下的各個部門尤其是這個總局、海關、司警和治安警察局，都派了相關代表參加特區政府的相關專責小組。在司警方面的工作亦都是有反清洗黑錢的這個偵查工作的小組。有個處是專門做這方面的工作。而且司警方面和即是這個有關專責小組的溝通和合作是非常良好。剛才何潤生議員還提到這個黃山事件、多金事件，我這個不可以第一時間講我這個

和清洗黑錢有關，因為這個本身是一個監管的問題。這個未必是和這個清洗黑錢有關，而且到目前為止，亦都沒有這方面的這個檢舉，話這兩個事件是和這個清洗黑錢有關，所以我們要澄清下。

至於即是預防惡性的金融事件，這個毫無疑問。即如果作為即是現在我們博彩業下調的過程當中，其實這個問題都是挺緊要。所以我們在這個過程當中，我們和經濟財政司範疇的相關部門一直保持這個溝通。

張立群議員提到這個宿舍問題，多謝張議員你的關心。其實我們在今年4月份的時候，都不斷談到這方面的問題。如果特區政府在有條件，政策容許的情況之下，其實我們是樂見其成。我們亦都希望我們的同事是可以近工作崗位的地方有一個宿舍，這個其實我們是多年來都是這種態度。我們好開心聽到就陳司長是公布了將來考慮即是建宿舍的問題。這方面我們會全力去配合相關的工作。

部門合併的問題，剛才張議員提到警察總局和保安司的辦公廳，我想這個要糾正下。我們今年的這個架構重整或者明年架構重整那裏在三個範疇，在三個方面：一個就是燃料安全委員會並入消防局，第二個就是少年感化院並入監獄，第三個就是保安協調辦公室並入警察總局。這個是大家，即需要澄清下。這個不是警察總局和保安司的這個辦公廳這個合併，這個不是。這個工作其實現在進行當中。監獄方面其實現在這個有關的行政法規，已經在行政會正進行討論。消防局和燃料安全委員會的有關的這個合併的法規，亦都是即將進行討論。明年的首季，保安協調辦公室並入警察總局的這個有關法規，我們希望亦都在第一季度或者是上半年可以進行這個討論，有關的法規進行討論。

關於即是個別人員違規方面的問題。我們施政辯論當中提得好清楚，我們保安司是絕不容忍，所以我們採取好多措施是對這個個別人員違規情況進行監察。我們在6月份的時候，在我們這個保安司司長辦公室的網站當中就加了一個叫“警鐘長鳴”。“警鐘長鳴”就是公佈一些，給有關當局公布、揭發，而且是符合初步跡象的違規、違法的一些個案。我們將這些個案公佈在我們網站當中，給社會去監察。其實這個對我們來講不是一個好事，即是這些個案對任何一個部門來講都不是一個好榮耀的事情，但我們希望通過這些個案的公布，使到我們自己有一個警鐘長鳴的感覺，使到全社會去共同協助我們，監督我們的操守。這個亦都表現了我們保安範疇對這個問

題的重視和對這個問題的解決。

招聘人員方面，其實現在是不斷進行當中。但是大家都知道，即現在緊縮，即特區政府進行這個緊縮的措施，所以現在這方面問題其實都，相對來講就都是比較緊張。但是因為特區政府對保安司範疇亦都是網開一面。大家都知道，即保安司，即在這個行政長官多次強調，對我們保安範疇是網開一面。這個網開一面最主要的意思是甚麼呢？我們現在面對的壓力非常大，遊客不斷增多，治安壓力越來越大，這個港珠澳大橋落成通車和將來這個青茂口岸的這個通關等等。特別現在我們從舊年12月18號開始，這個24小時通關等等，這些工作對我們壓力都非常大。還有市民對我們要求越來越高。所以我們在關執法工作方面，面對好多壓力。但我們一方面是適量增加人手，另外一方面，我們其實更加緊要一件事是使到我們資源是更加優化。譬如講我們釋放更多警力，用文職人員是補充我們前線。用文職人員去釋放我們警力，使到我們的警力去補充到前線。這個一方面工作。另外一方面，科技強警方面。用好多先進的技術去協助我們執法工作，使到我們的執法工作是可以更加有效率，從而釋放更多人員。還有一樣嘢，非常緊要一樣嘢，剛才所講，就是我們就是希望用社區警務策略，使到我們警力和民力之間進行這個一個合力，使民力能夠協助警方的工作。而這樣的情況之下，使到警力向社區進行延伸；在這樣情況之下，使到我們警力發揮得更加有效率。

口岸方面的問題，就張議員剛才提到這個關員被挾持的事件，其實我可以……對媒體亦都做了一個表態。這個事件是嚴重，我們關口竟然可以給一個人拿著一把螺絲批就可以挾持我們關員。這個亦都是安全出現了問題。所以我第一時間亦都是指示當時即是海關關長和即是治安警察局長，即時去跟進有關的這個安全措施。目前的安全措施已經補足。而且在治安警察局和海關之間已經是有聯動機制。因為那日當時發生的情形就是海關關員引導那個人進入大廳，試圖去找當時執勤的治安警察局的警員是去協助，但是找不到人，最後才過了對面。這個其實對於我們的安全措施來講，這個是一個好大的警號。這個是好大安全隱患，所以我們這方面的工作，其實現在補足中。這個施政辯論之後，我會著手去進行這方面相關的這個安全措施這個加強。

麥瑞權議員提到這個關於警察文化方面的這個問題，就講以這個施政報告當中所提到，即有幾個部門有講，其它部門沒有講。以此得出一個結論，就是上下方面不協調或者是這個下面的部門沒有響應即是保安司司長的這種計劃。我想這個是誤

解。因為點解？加強警隊文化，這個是我們長期的策略，而且有關工作在緊鑼密鼓般進行當中。而且我們這個警隊文化建設是由保安司協調轄下所有部門共同去進行有關的工作。雖然這個施政報告當中只是有治安警察局，這個消防和高校寫有相關的報告內容在裏面，但其它的部門一直是做緊，譬如講司警局。其實一直以來，不是講我自己，因為我其實做局長咁多年，對警隊文化這種建設是非常重視。我當了局長咁多年，做了咁多年警隊文化，是將這個消極的警隊文化變成積極的警隊文化。大家知道警隊文化，大家一提到警隊文化時候，好多時候都是覺得警隊文化就是契仔文化，就是這個埋堆文化，就是一種即是官僚文化。我們現在就要將這個警隊文化由消極文化變成積極文化，是積極向上、團結有為、健康進取這樣的一個警隊。這個就是一個警隊文化。這個是一種理念，這個理念要落實到我們保安司轄下所有部門的這個工作當中。現在目前來講，是由保安司進行相關的這個統籌工作。但是我們每個部門都是進行緊這個警隊文化建設，這個我希望即是這個澄清下。

關於即是麥瑞權提到這個縮短高校培訓這個問題。其實我們現在就是現在是進行這個檢討，我們 66/94 的相關的這個軍事人員的保安部隊的人員那個章程那裏，其實這個是其中我們檢討一個方面。我們現在這個檢討就是希望我們的這個晉升是一個垂直流通，就是基層的職程和高級職程之間有個垂直互通，即可以向上流通的一種這樣的機制。既要解決這個問題，就要解決這個培訓的問題。這個培訓問題就是到底那個培訓的時數，那個功課，那個課程是怎樣設置，這個全部要我們檢討當中，需要檢討。

還有警官在新常態之下的這個工作壓力，這個毫無疑問。所以就是因為這樣的這個問題，因為這樣的因素，所以我們提出，要以警為本。我們一方面希望貫徹剛性的紀律，另外一方面亦都是希望我們的上級，我們的主管要不斷關心下屬他的正常需要，在職業方面正常的需要。以警為本和以民為本一樣，以民為本是重視人的需要，以警為本是重視警員的需要，重視他職業的發展。其實這個工作是不斷進行當中，我們的施政報告當中亦都非常詳細的一個列舉。

至於剛才麥議員提到這個對 90 年入職的保安學員，他本身工作的時間的問題，是嗎？我想四月份時候，我記得麥議員都提到這個問題，是列舉了一大堆的這個法例，事後我們亦都有進行這個回應。我不知當時是沒有回應到你還是怎樣，即是現在又提了出來。我非常尊重你，亦都是多謝你對我們警員的關

心。但其實因為依法去治警，依法去施政，這個是我們的職責。所以我們亦都無可能在法律不容許情況之下進行相關的這個考慮。當然，我非常體諒我們 90 年入學的這班保安學員他本身他的訴求，但是我們基於法律的這個要求，我們不可以隨便去進行這個改變。將來我們在這方面再進行研究，看怎樣去跟進相關的工作。多謝麥議員。

關於即現在目前的風險系數的問題，其實這個目前來講，澳門在這個風險系數，即是反恐方面又好，或者是這個安全系數方面，就沒有一種制度去規定。這個我們目前亦都是研究當中。譬如講現在反恐形勢非常嚴峻的情況之下，我們怎樣加強這方面的這種制度化建設，其實是非常要緊。其實接著下來，我亦都會進行這個風險的這種系數這種研究和制度的建設。

崔世平議員講到這個天眼和私隱，即是私隱之間的這種關係。其實這方面的這個工作，其實就是我多次去、包括在 4 月份去立法會，在施政辯論時候和 5 月份去這個電臺去進行，即這個澳門廣場去和市民進行交流的時候，亦都是談了這方面的問題。在這方面問題，其實……

不好意思，到時間。

主席：何潤生議員。

何潤生：多謝主席。

黃司長、各位官員、各位同事：

剛才幾個問題，司長都作了些回應。都想有些補充，甚麼呢？

關於那個城市電子檢測系統，剛才司長講了，都因應社會的一些的聲音，一些民意都進行有關的每一個階段的調整，我覺得這個值得肯定。但是在這方面亦都想司長對於那個 1620 支天眼，調整了之後，可能有些具體的一些數據，我相信都要和社會有一個公布。另外，剛才司長所回應，我又有少少擔心，就話頭那幾期就是以工務範疇為主，司長話對於這個評估符不符合要求呢，都有個問號。我想聽聽，司長，其實現在知道，跨部門的工作，跨司的工作是困難，但是不要忘記，如果花了咁多公帑，將來出來的後果，如果話保安範疇的話不合同用，這裏有死角，這裏那個技術匹配不匹配，那就麻煩。我想

司長回去是否都是發揮我們一個政府的一個功能，在這方面做有關的工作？

第二方面就關於那個偷渡那方面。司長都回應了，亦都講了有三大原因。我覺得既然在這方面挑戰咁大，一個又從保安部隊執法工作，怎樣能夠加強巡查等等。另外一方面，亦都想司長回應一下，即話社會上都話對於現在這些偷渡者的刑罰是過輕，阻嚇作用不是咁大，會不會從保安範疇裏面，亦都給出一些的信息，就話現在我們的法制是不是可以這方面著手呢，去提供更加有阻嚇力的一些刑罰，讓到這些的偷渡的行為能夠却步？這個第二方面。

第三方面反洗黑錢那裏……

不好意思，不夠時間。

主席：麥瑞權議員。

麥瑞權：多謝主席。

司長：

其實剛才我講到反恐系數那裏，其實已經是殺到來了。其實如果我們現在才定那個系數，會不會即是遲了？可不可以參考鄰近地區呢？這個第一個問題。

第二，因為今日是施政辯論，其實我知道司長在 6 月，在年中已經覆了我 3 月份保安學員的問題。我那個是辯論是對你回覆的問題是還有疑問，所以我是再和你辯論，所以是白紙黑字寫給你。因為今日是施政辯論，我收到有看過，看完了，我就再對那個條文，請教下專家學者。還有剛才的疑問，因為剛才沒有講完，所以送了給司長。

另外，有關話對這個警察文化那裏，其實司長誤解了我問題。我的問題問，點解有些咁重視，有些部門有時間表，即我要做甚麼，有些部門沒有時間表？是否即是話他已經做夠呢？我覺得這個是我們必須要面對的問題。因為紀律部隊是一個制度性的組織。點解有些有時間表，有些沒有時間表？我只是提出這個疑問而已，就不是話他有沒有做。如果你沒有時間表，我們，如果他做十年才行，他做一年已經行了，那個績效評估是不同。我們講效率，就是這點，所以有時間表。

亦都多謝司長，對於話那個警官學習的時效，即是已經考慮緊這樣嘢。但是其實我有一個問題問，就是培訓一個警官和消防官要用多幾多成本呢？現在我們講開源節流，這個是沒有答我，司長。

多謝你。

主席：崔世平議員。

崔世平：多謝主席。

司長：

多謝司長去逐一回答我們所有議員的問題，所以未輪到我。我相信司長會等一下會再回應我的問題。

現在想補充多一條問題，就話其實是打擊的士之中的害群之馬的問題。好多市民和遊客其實都反映，就話我們好多時，的士司機服務一直都是未達水平。

早前，其實警方對於涉及違法使用一個智能手機的叫車服務，其實就以一個非常之快速和態度強硬的方法去處理了，亦都是行之有效。但是大家都想瞭解下，就話政府在打擊害群之馬的士司機之中，其實多年來都未見到太理想的成效。亦都是對居民和遊客都造成好多不便，亦都不愉快的事件發生了。想請問司長就話，的士服務這個違法的行為屢禁不止，究竟我們有沒有一個更有效、更好的方法，令到大家可以在我們希望建設這個世界旅遊休閒中心的大題目之下，能夠確實可以提供一個適時合作的態度，而且用同等的力度去打擊這個白牌叫車的方法，是去糾正我們這個害群之馬，影響我們真真正正敬業傲業的士司機他要為生的工作？

另外，剛才跟進一個問題就是張立群議員講到合併那方面。其實少年感化和那個監獄要合併，其實我覺得在簡化手續裏面，我覺得這個是可取。但是希望司長亦都注意到，就話少年感化它所對於的目的和這個成人的懲教這方面，其實是有截然不同的目標、效果和對象。希望在處理方法上面亦都要小心。因為好多時的而且確，即是年輕有一群如果是跟一個成人來到混雜的時候，可能他學的東西會，可能會教壞他的機會還大，這方面希……

主席：陳虹議員。

陳虹：多謝主席。

司長：

是否時間的問題，所以我的問題一個都沒有答到？我想再追問就是關於這一個色情社區化，向社區化蔓延。另外一個就是色情單張屢禁不止這一個問題，一路以來都存在，現在唔知司長這一方面有甚麼思考？

第二個就是關於是網絡保安的問題，今日話 2016 年想成立這個叫做司法警察局的網絡安全中心，這個中心是怎樣運作呢？來緊，因為現在沒有法律，現在在相關的法律制定上面是怎樣部署？因為如果是沒有法律的話，好難去展開相關的工作。

第三個就將怎樣去加強和其它政府部門溝通和合作啦。在保護未成年人免受性侵上面有甚麼新的措施啦。

另外，就關於《禁毒法》的修改。由於現在新型的毒品有好多是沒有列入這一個毒品的範疇之內，所以就是在這一個法律層面是沒有能夠完全是杜絕這一個新型毒品這個犯罪。現在犯罪的手法又層出不窮，所以是怎樣加強緝毒的功能呢，因應跨境販毒的形勢變化，加強這個執法的能力？

唔該。

主席：請司長回應。

保安司司長黃少澤：不好意思，因為剛才問題太多，所以就一下子就沒有可能回答所有議員的問題。

關於即是這個網絡犯罪的問題，其實就是我們在 2009 年是通過即是有關的法律。有關的法律生效到現在就經過是 6 年的時間，是否足夠呢？其實我可以這樣講，應該是有部分已經是不足夠。譬如講舉個例子，偽基站問題。偽基站問題，它現在這個處罰都是按照電腦犯罪法，打擊電腦犯罪法來進行這個處罰。大家知道，即儘管司警局做了大量工作，而且是成功偵破好多案件，但是這些案件的背後，都是不斷有發生。即好成功，但是最後都是不斷發生。原來是由關口，現在逐漸是延伸到、蔓延到來市中心。在大賽車之前，甚至去到這個市中心。其實這個亦都是反映了我們這個有關的措施是不足。其實我們在 16 年的施政計劃當中，其實我們需要去進行檢討的一個

其中一個項目，所以我們 16 年會組織力量對這方面工作進行這個檢討。

至於這個崔世平議員提到這個智能打卡，警方的智能打卡，即是如何確保，即是不會被追蹤？在保護警員方面的這種安全或者又可以確保當事人本身，他就是，即是來進行這個簽署。其實這個是有關的技術有進行這方面的保障，請你放心。

關於通關方面，人潮管制措施方面，如何評價。其實今年年初進行了幾次，總體來講那個措施是有效，措施有效，對於即是疏導人潮和確保遊客的安全是有效。當然，即是對於那個區生活和工作的澳門市民來講，可能是一個，即是一個不是咁便民。但是我們在後期去進行有關措施的時候，已經是第一時間是有一些跟進的措施。譬如講我們提前發信息，通過媒體，通過電子傳媒是怎樣將第一信息是向市民去發報。所以後期的這個有關的管制措施，是相對來講效果是更加好。

至於旅遊警察方面，我一會兒請梁文昌局長作回應。

色情的這個社區化方面的問題。其實就這個陳虹議員剛才亦都講得好清楚，本身澳門在這個賣淫方面，本身不是犯罪，操縱賣淫是犯罪。但是本身她賣淫本身不是犯罪，如果在公共場所引誘他人進行這個性交易，這個只是構成這個行政違法行為。治安警察局局長對她進行這個處罰，即是進行罰款，但是從犯罪角度來講，是並不是，即是並不是犯罪。所以這方面從警方角度來講，其實打擊和預防方面有一定的難度。但是現在就是我們治安警察局和司警局在這方面進行大量工作，是希望透過一些，即是一個經常巡查和加強執法，還有社區警務工作，是可以盡量減少和用一些方法是進行查證。因為這些人通常都是逾期逗留，用查證的方式將這些逾期逗留人士是驅逐出境和禁止她再入境，這些情況其實我們現在在進行當中。

至於性侵方面，怎樣進行立法呢？陳司長那個範疇其實有好詳細的一個解釋。我們保安範疇我們會盡量去配合和即是協助有關的這個立法工作。

《毒品法》方面這個進展，禁毒委員會最近亦都是進行過討論，而且是定過方案，有幾方面的修改。這個是我記得在 2013 年的時候，我曾經在立法會講到相關問題。最後，亦都是禁毒委員會亦都吸納了我意見，就是將這個有關意見採納。它最主要有幾個亮點。一個亮點就是關於即是這個毒品，販毒罪

本身的刑罰下，這個刑幅下，即是下限，將它由 3 年提升到去 5 年。這個第一個。第二個就是將吸毒罪由 3 年，最高 3 個月這個有期徒刑是加到去 6 個月……1 年，加到去 1 年。還有一個就是容許警方進行這個驗尿。當然這個是要司法官批准情況之下，才可以進行這個有關的執法工作。

關於剛才其他各位議員的跟進方面。我想再講一講就是關於修法方面，就是關於偷渡方面的修法方面。何潤生議員提到的修法，因為剛才時間問題，沒有回應到，現在我再作一個回應。其實亦都在我們明年的這個工作計劃當中，就是對這個第 6/2004 號法律進行修改。這個有關的工作，其實現在是進行這個評估。最主要是幾個方面，一個就是對這個拘留期限，對於即是沒有證或者偷渡入境的人士的這個拘留期限，我們希望由 90 日可以增加到去 120 日或者更多。因為現在大家都清楚就是其實現在我們拘留一個人，在等待去驅逐出境這個過程當中，其實有好多方面的問題，沒有辦法可以確定他身份。即是驅逐過程當中面臨好多其它障礙，使到我們不可以如期去進行這個驅逐。在這樣的情況之下，你就會給“行街紙”，過了 90 日之後就不可以進行拘留。在這樣情況之下，我們給“行街紙”，這個對於治安來講就是好大隱患，所以我們希望將這個拘留期限增加，一個就是對於我們將來這個驅逐那個程序是可以順利進行。第二個方面亦都是可以使到我們治安有更加好的保障。

還有另外一份問題就是將來水域的問題。我們水域的改變，亦都使到我們的執法工作是有所改變。譬如對偷渡概念是可能和現在不同，所以我們這方面的概念亦都要改。還有，舊年，即是今年年初我們見到的假結婚的問題。我們法律顧問進行一些研究。其實在葡國，在 07 年的時候，通過有一個法律制度，這個法律制度就是可以將假結婚的相關的這種規定放進去反偷渡當中的法律當中。所以我們現在基本上我想到有這幾方面的內容。其實我們現在下面的海關，治安警察局和總局，現在已經是進行相關的研究了。

關於即是這個訂立安全系數的問題，其實我想回應麥議員這個提問。其實雖然我們現在澳門目前的這個恐怖的這個風險系數，即是我們沒有系數，但是相對來講，風險是比較低，但是我們保安範疇一直是以中高級的這種風險來應對和部署執法。所以，本身目前的執法工作在密鑼緊鼓進行當中，安全亦都是有保障。所以安全系數的訂立，只是一個將來制度建設需要考慮的問題，並不是影響我們這個反恐工作的進行。我請麥議員瞭解這方面的問題。

的士違規方面的問題，其實今年 1 月份到現在，治安警察局配合交通事務局進行大量的執法工作。由 1 月份到 9 月份，總共是檢控了 4050 宗的士違規。到 10 月份，總共是 4300 宗。大家知道舊年 1 年整年都只是 1666 宗，但是今年去到 4000。今年 1 月份到 3 月份已經是 1724 宗，可以看到保安範疇，尤其是治安警察局在這方面的這個執法工作是非常有力度。而且大家知道，我聽好多朋友反映，即是現在在搭的士的時候，已經是比以前好好多。當然還是存在一些拒載或者濫收車資的問題，我們治安警察局方面會不斷進行有關工作。

其實還有一樣嘢就是我們現在這個交通事務局方面是進行有關的立法，我們會全力去配合。

多謝。

主席：馬志成議員。

馬志成：多謝主席。

司長閣下、各位官員、各位同事：

下午好。

澳門經濟就已經處於深度調整的階段，由此衍生的治安壓力，亦都是有所增加。但是在保安當局的卓越工作和澳門各界的共同努力之下，當前澳門的整體治安的狀況，仍然是保持穩定。總結經驗，我認為最大的原因和亮點，是在於警務理念的革新。對於司長再次提出主動警務，社區警務和公關警務的理念，積極那樣構建新型警務的工作模式，社會上是寄予較高的期望。

以下有幾方面想和司長探討一下：

在三大警務創新理念之中，市民感受最多，最關心就是社區警務。在今年來，保安部門就主動走訪了社區，就回應了市民實際的需要。社區警務的工作，開展了積極的嘗試和有益的推進，但是仍然有一大重點、一大難點。一個重點是在於甚麼？就是怎樣去發揮社區警務的作用，預防和打擊青少年的犯罪；一個難點是在於甚麼？就是做好社區警務的工作，怎樣去防範應對經濟調整而引發的一些惡性的犯罪。

在青少年的犯罪方面，主要犯罪類型是侵犯財產罪，毒品

犯罪等等這些。其中，鑒於青少年的吸毒、販毒的問題，亦都產生了惡劣的社會的影響。澳門的青少年是澳門的未來，亦都是澳門的希望。我們絕對不能夠任由青少年的犯罪問題蔓延和惡化。我們必須要加大力度去打擊、去減少甚至是消滅青少年犯罪的空間。

在此想問問司長，有沒有考慮到利用社區的信息和社會的力量，對青少年的社區犯罪的基本動機、行為特徵以及是他的主要據點，開展專項的研究，以便採取更有針對性的措施，加強引導，預防和打擊青少年的犯罪？在應對新的治安挑戰方面，在今年以來，特別是博彩業的下限調整，確實亦都產生了一些違法的犯罪行為，甚至是性質惡劣的犯罪。譬如話在沒有多久之前，在氹仔的輕軌工程黑暗處，夜歸人士遭到擊頭搶劫，令到人心惶惶。對於因應經濟進入調整期而可能引發的一些的犯罪的情況，特別是一些惡性擊頭搶劫的案件等等，在此請司長可不可以介紹一下，未來保安司有甚麼應對的預案可以確保社區的生活的安全，特別是怎樣可以設置運用移動警務室，加強精確的打擊，切實應對未來更加複雜的治安的環境？

主動警務就要求保安部隊以民為本，前瞻性那樣去保障公眾的生命和財產的安全。這裏有兩個問題值得和大家去共同探討一下。特別是保安當局應當主動去部署和應對。第一個就是剛才都有同事提到，防範打擊恐怖活動。雖然大家覺得澳門是蓮花寶地，是受到恐怖襲擊的低危地區，但是我們是不可以忽視現在全球的恐怖襲擊有所增加的事實。澳門作為國際知名旅遊城市，同樣亦都面對恐怖活動潛在的威脅和現實的危險。我認為特區政府和市民都不可以掉以輕心。尤其是保安當局是有責任積極地去監察準備，確保是萬無一失。所以喺度希望司長可以在不涉及機密的情況之下，可不可以介紹一下，未來在對付或者是打擊這個恐怖襲擊的一些基本思路和一些主要的措施？特別是怎樣可以增強市民和遊客在發生重大危險的事件中的自我保護意識和能力？

第二個就是前瞻那樣去應對未來發展的變化。隨著世界旅遊休閒中心建設的推進，24 小時通關模式的啓用和未來對於澳門水域的管理等等，新的發展都會令到人員和貨物的往來會更加頻繁。加上港珠澳大橋，粵澳新通道和新城填海 A 區的大型項目陸陸續續那樣去落成，亦都必將對治安的穩定形成新的要求。貫徹司長閣下提出的主動警務理念，在此，想問問司長，打算怎樣可以提前部署應對上述的重大危機和大型項目帶來的治安的壓力？又譬如話，怎樣可以做好針對大型基建的消防保安工作以及在一些區域應急救援的合作？又譬如話，在工

作難度漸漸增加的情況之下，怎樣可以舒緩警員的心理壓力，加強警隊的建設呢？

最後想提一提，就是同樣亦都是十分重要的公關警務。增加警隊的透明度，推進警民的良性的互動，樹立澳門警隊的牌，增強市民對警隊的信心，這些都是公關警務核心的要素。在今年，在暢通警民溝通渠道方面，順應了廣大居民使用手機的習慣的改變，在便民服務方面，保安司就推出了不少的手機 APPs，市民反應亦都是不錯。還有一點值得表揚就是今年 7 月保安司推出了“警民同心”的綜合電視節目。這一個節目唔單止增進了市民對保安部隊的認識，亦都擴大了保安部隊的公眾的影響力。所以關於警民溝通，警隊宣傳方面，喺度想問問司長，新的一年有甚麼構思和甚麼計劃呢？又譬如話會不會優化些 APPs 令到更多市民可以樂用呢？又譬如話會不會加強警隊題材類節目的宣傳呢？

在 2016 年的施政報告裏面，我留意到保安司話明年將會設立這個旅遊警察，開展前線人員的禮儀的培訓。相信在協助遊客解決問題的同時，亦都有助於樹立澳門保安部隊的形象，增進旅客對澳門的美好的印象，亦都配合世界旅遊休閒中心的建設。

喺度想問問保安當局對旅遊警察的實際運作的成效的檢驗有甚麼標準，以避免設立旅遊警察的形式的意義是大於實際的功能，確保是節約、善用警力？另外，會不會考慮推出旅遊警察的熱線求助電話或者更多元的方法呢？

希望司長一會兒有時間都可以回應下我以上的問題。

唔該。

主席：陳亦立議員。

陳亦立：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

下午好。

有幾個問題想和司長探討下：

首先就話完善對警務人員的關懷工作，是體現政府對保安

部隊人員的重視。與此同時，亦都是加強對警務人員的關懷，在某個程度上，能夠保證保安範疇工作的穩定性。

隨著社會的不斷發展，保安工作人員的壓力亦都是不斷提高，我們怎樣能夠從這個身體以致心理上都能夠給予足夠的關注，從個人到家庭都給予全方位的關顧呢？這些是值得關注。好開心就看到司長的推介，其中話重視這個以警為本，引進這個柔性的組織文化。我覺得，即話下屬要遵守這個剛性的紀律，維護上級的尊嚴，這個本身是他職責，而本身這個上級重視下屬人員的正常的的需求或者是滿足其正常需求，創造有利條件，這些事實上亦都是一個工作過程中是應該做到的事。問題就話，我關心就話，司長，除了在這方面的問題之外，還有沒有其它的計劃或者方法可以令到這個前線的工作人員在他本身做好自己本分的基礎上，能夠去發掘下屬人員的潛能和提升他們自己工作的主動性？亦都令到他們在工作中能夠尋求到這個成功感或者優越感呢？這方面，司長有沒有甚麼理念或者將來有甚麼計劃呢？

至於這個以警為本這方面來講，我自己看到就是話警察，特別是這個前線，他們的裝備都好重。雖然話澳門下雨的機會不是好多，但是我感覺上如果真是有些天黑，天暗暗，準備下雨，天文臺報，我見到前線的那些警員在街上人隻手就拿著一大沓那些好重的那些雨衣。事實上，現在來講，在這個雨衣構造方面來講，已經是好先進，好薄，好防水，好輕都可以了。即是話你知，拿著一疊衫喺度，企喺度變了都好不方便。我覺得如果將來能夠為他們重新配置一些比較袋進小袋裏頭就可以，薄薄的雨衣，捆在皮帶那裏，變了可能會簡單些。這方面看看是否值得後勤部那方面作些考慮。

第二個問題就是澳門一直都朝著這個世界旅遊休閒中心的目標發展。為此，如何提升通關的效率是一個重要的問題。當前，政府提出了好多優化的措施，提升通關的效率，但是並沒有提出一些新的通關的思維。例如一地兩檢制度，其實所謂一地兩檢是指抵達地和出發地的邊境管制人員在同一個地點或同一個運載的工具，分別辦理跨境旅客的出入境和檢疫等手續。在外國很早是有一地兩檢的情況。例如在加拿大機場，美國境外入境審查就是從加拿大飛往美國的旅客，在機場辦完加拿大的出境手續之後，再由美國的海關邊界保護局人員給他們辦理美國入境手續，包括證件的查驗、清關和這個檢疫。抵達美國境內目的地的時候，是不需要再辦理這個入境的檢查。航機亦不限於只飛去邊境檢查站的機場，它可以好似美國國內的航班一樣，飛往任何目的城市。針對外國一地兩檢的先例，政

府會否考慮向中央提出相關的意見？如果有提出過，請問司長，中央的取態如何呢？

第三個問題就是做好這個少年感化工作是對於挽救誤入歧途的少年來講，是會直接影響他們未來的一生，但是做好感化工作並不容易。感化這兩個字看起來好似好簡單，但實質做起來是十分之困難。“感”是接受外在的信息，“化”是內在的轉化。感與化互相作用，互相影響，對心靈施加影響，掃除這個迷惑，安撫創傷，引導內心的積極力量，塑造恰當的行為模式，維護這個尊嚴，讓生命存在價值和意義。換句話講，做好感化工作，需要由內部的力量和外部的力量相結合。在施政方針中，政府所提出的意見亦都是從相關的思維入手。為此，請問司長，政府針對感化青少年在心靈影響，掃除迷惑、安撫創傷，引導內心的積極力量以及塑造恰當的行為模式等細緻工作方面，有甚麼具體措施？整體的成效如何呢？

再有就是時下的新媒體使用率十分高。例如這個微信平臺，一些社會重大事件的發生往往是以新媒體傳播平臺，以迅速，快，範圍廣、影響大，使用者普遍傳到社會各個群體和角落，或多或少是刺激公眾的表達欲，促使更多的人通過新媒體參與社會公共事務。正正是由於新媒體這個特性優於傳統的媒體，使到有時社會發生重大事件時，都難免出現一些謠言。事實上，謠言的傳播只需要短短的幾分鐘，謠言的破除却需要好長的時間。為了搏眼球，不少微博、微信帳號借勢移動，傳播沒有經查實的假消息，甚至造謠或者散佈謠言，片面選取事實上最能刺激民眾心理，引發過激的情緒內容做文章，對於公眾的言論造成不良的影響。針對上述的問題，在應對日後有機會涉及到保安範疇的社會的謠言問題上，請問司長有甚麼具體措施去闢謠呢？

唔該。

主席：區錦新議員。

區錦新：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

想和司長探討幾個問題。

第一個就是博彩。博收下跌，博彩業進入一個調整期。好明顯，亦都有一些賭廳開始即是停業，地盤就減少，會不會在

江湖上面引起紛爭呢？好明顯，回歸前，我們澳門面對住腥風血雨的原因，主要的原因就因為爭地盤。地盤不足，要爭地盤，大家想霸地盤，越霸越大越好。回歸之後，博彩業開放，砰砰聲，地盤多到接都接不完，於是不用再爭。現在開始進入調整期，尤其是些賭廳，貴賓廳開始喺度萎縮的情況下，即是地盤減少，會不會意味著未來會出現爭地盤的狀況呢？會重複會出現返這種腥風血雨的狀況呢？當然我們不會希望這樣。而作為保安部隊，保安部門就其實在針對這些情況，有可能產生的危機，其實就是要作好準備，怎樣去透過各種的情報的吸納，去瞭解這些，去做好預防的措施。我覺得這方面應該是有一個重點，不是只是單純因為博彩的變化、調整，而是它改變了犯罪形式。不是那樣，而是更加重要就是未來會不會在這個爭奪地盤方面產生一個，即是為澳門未來的治安產生惡劣的影響？這方面似乎是著墨不多，我亦都希望就是和司長探討下，究竟這個問題上面，政府、警方方面有甚麼部署？

第二個想和司長講的問題就是海關關長是作為北京任命的主要官員，執掌著澳門特區的重要部門，但是政府對於海關關長賴敏華的離奇死亡的處理手法，其實引起社會極大的不安和不信任。連一個主要官員的死都可以草草結案，大多數的居民究竟有甚麼保障呢？因為事實上，整個案件的而且確是疑點重重。司長你是法律出身，即是賴敏華海關關長作為一個主要官員有這樣的歷練，而且是接受保安部隊的專業訓練出身。即司長是法律出身，你問下你身邊的其他那些資深的，接受這個治安即保安部隊訓練的人，如果要自殺，你問下他，如果他要自殺，會不會安眠藥、割脈、割頸、套膠袋來來自殺呢？我想是好清楚，一定不會，不會咁複雜，這些只是不懂事的人才會用這樣的自殺方法。再加上，事實上，正如司長你自己講，關長之前飲宴的時候還輕輕鬆鬆，有講有笑，完全看不到有任何自殺動機，就斷定了她自殺。就算是自殺，甚麼原因導致自殺？不是就一個自殺就了事。自殺究竟是她自己因為某些身體狀況、家庭狀況、工作壓力自殺，還是被迫自殺呢，其實好多可值得探究的空間，但是似乎政府就沒有事，完成：自殺。好多市民都望我問一句，究竟政府想隱藏甚麼？希望司長亦都作一些回應。

第三個問題本來沒有打算講，但是聽司長講的時候講到，即是那些拘留期，即對於一些待遣返拘留期那些 90 日不夠，要延夠 120 日。這個就好奇怪，如果 120 日不夠呢？延夠 180 日。180 日不夠呢？延夠 360 日。是否這樣呢？是否這樣的思維？我覺得不是這樣的思維。90 日，如果你話作為一個遣

返，我們現在透過澳門，透過中央政府的外交部去處理，90 日的時間一定可以做到遣返，不過澳門人就傳統有個習慣就是可能有三個月，最後一個月才做；有四個月呢？都是最後一個月才做；有六個月呢？都是最後一個月才做。結果呢？我們覺得，如果你 90 日的拘留期，已經給了 90 日，其實應該給這 90 日，在這方面考慮我們行政的工作，我們的行政程序是不是應該足夠時間，而不是去考慮我行政程序慢。於是我又拖長些。結果你拖長些，個行政程序更慢，於是更拖長些，這個惡性循環。我想在我們澳門來講，其實行政效率低下是一個不爭的事實，怎樣去改善？我想大家需要思考。大家一定要，特別是司長閣下就應該，要怎樣去推動你們的部門裏面的行政效率的提高，而不是去找多些時間來到令到行政效率更加差。

我好支持政府精兵簡政，因部門的合併應該合併要合併，不過有個合併我就好似不是好同意。因為少年感化院併入去監獄這個，我覺得有些不是好妥當。亦都似乎亦都沒有做過，即是好多公開的諮詢。因為事實上，少年感化院和監獄兩者的對象不同，目標不同。少年感化院面對的是小朋友、青少年，監獄面對的是成年人。而那個處事，監獄那個是一個懲罰性。雖然都有懲教兼治，都是有，香港叫懲教處，澳門就……但監獄主要是一個懲罰的功能，但是感化院，剛才陳醫生講了好多，即是感化，這個大家都清楚，它是一個教育功能。究竟一個監獄，不知獄長怎樣想，獄長包不包到，我不知，個教育功能都要做了，我不知是否做得到。事實上，在我的角度，作為一位教育工作者的角度，我覺得感化院其實是現在這個配置擺在社工局下面是合理過擺在監獄獄長下面。

反為，即是重提，我記得三月份的時候，司長向我挑戰。我就講一樣，就是治安警察局和司法警察局，兩個都是偵查罪惡的機構，去這樣夾硬劃分成兩塊，其實是的確不合理。即是少年感化院不應該併入澳門監獄。但是司法警察局和治安警察局，其實，這兩個都是即是因為過去的歷史原因，以前，一個司法警察局屬於司法事務司，治安警察地屬於保安司，於是保安事務司分兩部分。現在就是同一個在保安司司長下面，其實應該要考慮，如果從精兵簡政更好地去運用資源的時候，其實這兩個局是應該是合併起來，工作上其實是更加有效去調動資源，更加有效去打擊罪惡。

多謝。

主席：陳明金議員。

陳明金：多謝主席。

司長：

澳門回歸後，澳門的治安狀況有了較大的改善。保安部隊做了大量的工作。面對每年幾千萬次的遊客，澳門的口岸都隨著博彩業發展。娛樂場不斷增加。劃定習慣水域，港珠澳大橋將來通車，有關的管理以及日常的治安維護等等。保安範疇的工作不斷增加，適當的人員補充這個是無可厚非。但是，現時保安人員差不多一萬左右，佔公務員規模三分之一。明年預計要增加 1245 人。澳門公務人員的隊伍不斷膨脹已經成為社會關注的問題。結合新一屆政府精兵簡政的施政理念以及世界各地的經驗，首先，就一些人員的問題和司長交流和探討。在科技強警、警隊管理，部門合併、重組，人員士氣等方面，司長可不可以借這個機會向社會傳達一個新的思維？過去幾年，保安範疇面對人手的問題，幾乎年年請人，年年都不夠人。另外一方面，有社會就業等綜合因素的關係，年年都很難請人。明年保安事務局要增加 850 人，海關 150 人，司警局 127 人，監獄 85 人。請問司長，新請的這 1299 人，面對這個口岸，娛樂場，水域治安的新需求，人手是否仍然不足？很多國家和地區都在發展，但是警隊的人員並不一定只是增加人手。科技強警，智慧管理，合理用人，大概就是統一協調指揮，提升士氣和質素，完善培訓與晉升機制，以小勝大等都是可以採取一些手段。單一個增加人手並非長遠之計。請問司長針對保安部隊現時的人員編制，用人機制，其中可能存在哪些問題？怎樣能夠逐步去解決？司長認為怎樣才能夠更加科學呢？另外，方針提到將會一些部門進行調整。研究將出入境事務廳分拆為兩個廳級部門等。剛剛司長也介紹保安協調辦公室正並入警察總局。有關部門的重整，早在 09 年，警察協會有提出不少的改革意見，譬如講廢除保安部隊事務局，將出入境事務廳升為局級等等。其中，保安事務局和治安警察局的資源管理廳，是不是存在重疊的問題？多年來不止前線警員有意見，社會有不少意見。另外，保安高校以及警察學校有可能存在職能重疊的現象。保安高校是一個局級的單位。保安學員要當警察，首先要通過基礎的培訓。但是警察學校具有同樣的職能，設有各種設施訓練課程，兩者的職能是不是可以整合？從保安系統整體的運作來看，不同的部門如果各自設立實際的職能基本相同的部門，難免就會架構臃腫，效率低下。對於其它職能可能重疊的部門，司長你是怎樣看？未來會不會考慮進一步去調整？

另外，關於這個博彩垃圾短信擾民的問題。剛剛司長有介紹會進行檢討，這個打擊這個偽基站，警方是做了大量的工

作。司長在三月份施政辯論所講，有關犯罪刑罰是很輕，通常只會被驅逐出境，處罰阻嚇力不足，不能夠有效阻止有關的犯罪活動。對此，司長表示日後會討論是否去修法。我有少少的意見。近年來內地打擊這個偽基站的工作是取得了一定的實效，其中最為關鍵的是法律制度的配合。舊年國家有關部門出臺規定，可以用破壞公用電信設施，詐騙，虛假廣告，非法獲取個人資訊等八項罪名，追究刑事責任。明年針對這方面的工作，剛剛司長都在介紹會檢討，取態是甚麼？會不會展開這個修法的工作？

另外，關於通關便利、暢順的問題是宜遊城市的必要條件。近年來，本來通關效率有比較大的改善，但是和世界旅遊休閒中心所要求的高效通關相信仍然有不小差距。今年大賽車期間，根據警方的公佈，關於單日通關人數突破四十萬，創下新高。輪候通關基本上是二十五分鐘左右。但是有少數人來澳門看賽車的遊客反映，通關一等就要個幾鐘，心情很失望。針對提高通關效率和質量，方針提到不少措施，包括增加自助通關，更換閱讀器等。請問司長，這種措施實施之後，警方有沒有評估成效？將來會不會結合一個中心的建設的要求，對通關事項設定具體的指標？另外，北安新碼頭、港珠澳大橋、粵澳新通道等將會陸續建設啓用。請問司長有甚麼相應的部署？對於兩地一檢，施政方針表示，近期將完成可行性的方案，在這裏，司長可不可以和大家介紹一下？

另外，澳門的交通的問題是越來越嚴峻。除了道路堵塞，交通秩序以及安全意識不足，危害居民。特別是這些涉及水泥車、貨車、發財巴等重型的車，這些車輛交通意外關乎到人命。例如北安圓形地一帶，大型工程多，道路環境複雜，交通指示不清晰，又少見警察在這裏維持秩序，年內已經有多宗的交通意外，很多人死亡，多人死亡。交通意外增加和道路環境越來越複雜分不開，顯示維護交通秩序，安全管理的重要性。很多時，市民反應交通黑點、重點，很難見到警察執勤。大量的警力到底發揮幾大的效能呢？交通科技管理手段是怎樣呢？有甚麼針對性的措施呢？提高重型車輛駕駛者的安全意識，對一些交通的黑點，會不會加派人手巡邏執法呢？

多謝。

主席：劉永誠議員。

劉永誠：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

今天能夠有機會和司長交流一些有關這個保安範疇的施政的工作。

剛剛亦都有很多的同事，亦都提及了有關安裝天眼方面的工作。我個人來講是全力支持這個有關天網那個監察系統在市內的安裝。因為我看得到相關的法例，根據相關的法例，天眼所收集到的視像、錄影資料將會能夠成為呈堂證供，是有助警方預防犯罪和撲滅罪行。正如其他議員剛剛表達了一樣，要安裝天眼，即話可能有很多市民會感覺到日常生活是受到監視。所以我就在這裏就希望司長能夠在就這個個人私隱保護方面，即話怎樣保障市民的私隱不受到入侵，從而亦都令到天眼上面的運作能夠更加是有效率？剛剛司長亦都介紹了有關四個階段的安裝的情況。由於大家都知道，近日來講，周邊地區的那個恐怖活動，一些重大事故的發生，其實有個迫切的需要。我想在這裏問問司長，是否可以加快那個安裝的進度呢？因為始終來講，只要即話你需要部署一段的時間的話，好可能，即話不能夠達到這個預防罪案發生的功能。另外一樣嘢，剛剛司長亦都提及到將會，可以考慮在一些不久將來建成的跨境的基建設施，譬如話是港珠澳大橋，甚至乎將來習慣水域公布了之後，一些即是話有可能犯罪黑點的地方，加安裝一些天眼。這方面會不會是話做一些提前的研究，從而可以盡快去部署，令到我們可以即是話盡快將這個天眼網絡布得更加緊密，從而提升到我們整個城市的保安？

另外，在習慣水域方面，中央早前亦都是話宣佈了有望在年底前是批復澳門習慣水域的管理範圍。未來的海上管轄範圍亦都可能有澳門的面積幾個咁大，將會大很多。其實我們的海上紀律部隊人員有可能要比較遠離我們澳門的沿岸，可能去一些稍微遠一點的海上水域去執法。想在這裏問問司長，就相關人員的培訓的工作，大家都知道澳門沿岸整天都看到我們的海關人員，但問題是若然話要因應返執行更遠的水域工作，管理工作時間，在培訓他們的適應性方面和後勤支援方面，有沒有做相對應的事前的準備功夫？又例如有沒有要求到鄰近的地區去提供一些軟硬件的培訓的協助？剛剛司長亦都講解了有關在這個軟硬件方面的一些投放，但是我覺得就是話，因應這個習慣水域的管理始終是一個新的一個模式，亦都是可能需要即話我們有關的海上執法人員逐步去適應。就過渡期方面，例如與這個鄰近地區，珠海方面，聯手打擊這個犯罪方面的活動。聯絡的機制有沒有繼續去延續和亦都是有甚麼銜接方面需要做？希望司長可以和我們分享一下。

就這個犯罪問題方面，剛剛我們看到司長解釋了，即是話亦都有很多同事提出了在網絡上的犯罪，包括這個偽基站、銀行卡，盜用銀行卡的資料，網絡詐騙等等東西。其實就是，我很認同就是，即是話我們對保安部門對軟硬件的投入相對要增加這個這樣的力度，亦都從而可以對這種犯案的情況予以一個預防的打擊，預早的打擊。

就剛剛因應返我們政府，亦都配合了我們建設這個世界旅遊休閒中心的這個定位，司長亦都解釋了，話不久將來我們會設定旅遊警察這個這樣的職位，我本人覺得是十分正確的一個服務。因為我看到周邊地區，旅遊業相當發達的地區，都有這種類似模式的人員在街道上巡邏。亦都是因應他們培訓上面到位，對於旅客日常所需要的協助方面做得相當好。我希望在這裏怎樣做好這個宣傳工作。亦都就個外語能力或者應對不同文化的旅客上面一種基本的知識方面，能夠在培訓方面做得到位，能夠既可以服務我們遊客之餘，亦都可以建立起一個美好的旅遊形象。

亦都想提一提有關交通違規的情況。澳門現在處於一個，譬如話這個調整期，旅客的人數就稍微有下降。但問題就是我覺得現時來講，去整頓一下在這個土業界裏面一些害群之馬也不失為一個好時機。亦都很希望利用我們現時對於違規的司機的打擊能夠逐步恢復，建立返我們世界旅遊休閒中心的一個形象。聽得到司長介紹了我們都有 4000 多個違規的個案是完成了，即是話檢控的完成，證明瞭跨部門那個打擊力度是做得相當好。亦都在早前聽到有關當局正在是研究引入，可能會引入放蛇的方式去打擊違規的行為。另外，亦都是想知道一下，究竟這個研究進行得怎樣？亦都有甚麼部門參與其中呢？另外方面，為了我們更好地利用我們的人力資源，是否可以加強利用一些遙控、監控系統，在一些譬如話的土違規上下客地點方面，加強這個監控，從而作出有效率的監控？

另外一樣嘢，我想提一提就是話剛剛陳議員亦都有提過，就是我看得到即是話在這個道路上面近期時常出現一些重型交通車輛導致的一些交通意外，導致很嚴重的傷亡的個案時常出現。在這方面，有關的部門是否可以研究下就那個道路使用方面，就重型貨車和這個電單車方面的管理，是不是可以做得，即是比較到位一些，管理得比較有條理一些呢，令到安全可以更加做得好呢？

另外一方面，亦都看得到有一樣嘢，就是有關這個航拍方面的管制方面，這方面我相信司長應該要作出這個規管。

多謝。

主席：各位議員：

現在休息半小時。

(休會)

主席：各位議員：

現在繼續開會。

請黃司長回應休會前議員提的問題。

保安司司長黃少澤：多謝主席。

主席閣下、各位議員：

或者首先我做一個澄清，就是關於即是那個第 6/2004 號法律的修改問題。我剛剛講是 90 日增加到 120 日，其實是應該是 60 日，我們希望增加到去 90 日。至於點解增加，一會兒梁文昌局長他會做一個回應。

但是我現在有幾個問題，首先我做下回應。

第一個問題就是關於就是這個少年感化院併入澳門監獄這個問題。剛剛有幾個議員都關心到合不合適，會否混淆兩者職責。其實我想在這裏講，就是其實少年感化院和澳門監獄回歸之前都屬於司法事務司，大家都清楚。回歸之後，監獄撥入保安政務司，保安司轄下去管轄。還有少年感化院繼續留在法務局，這個大家清楚。現在將這個少年感化院再撥入去監獄，這個其實是和回歸以前一樣，點解回歸之前沒有質疑，現在有質疑呢？我就想不通了。這是第一個問題。第二個問題，這個合併之後，大家要清楚，兩者是獨立運作：少年感化院著重於教育輔導，而監獄是懲罰、教育，是懲教。將來其實這個監獄和少年感化院合併之後，它的名稱是改變，叫懲教管理局。大家都清楚，不是叫監獄了，是叫懲教管理局。懲教管理局下面分為監獄和少年感化院，是兩個不同的這個部門，轄下部門。而且這兩個部門之間，它是互相是獨立運作。還有一樣嘢，就是這個少年感化院本身所有的人員是全部是轉入來，即是這個懲教管理局，本身它獨立運作是不會受到影響，反而是趁這個時候進行重組過程當中是加入一些編制給這個懲教局和少年感化

院。譬如講有些是教師職程，以前是沒有，這次是加入了一些教師職程。甚至這個幼兒教師的這個職程放了進去。點解是幼兒教師呢？因為有些少年犯或者少年的這個犯事的一個少年，他本身的心智可能是不是咁成熟，他本身還停留在幼兒這個階段，所以要有幼師這個職程喺度。還有一樣嘢我想跟大家講，香港懲教處都是包括了少年感化這個職責。所以大家即是要清楚，這兩者是不衝突。當然，即在我們運作過程當中，尤其是監獄獨立出來咁長時間，現在將少年感化院放進去，我們將來在運作過程當中，怎樣要避免兩者混淆，這個才是我們重點。所以我們現在這次在施政報告當中提出要凝聚社會的合力來共同推動少年感化工作，希望用社會的力量，使到我們這個少年犯能夠盡快融入社會，通過這個教育輔導，這樣去融入社會。這個一定要避免標籤化，因為這個原本是監獄，是不是？現在少年感化院又併進去。其實現在少年感化院將來併進去之後地點繼續在那裏，沒有變過。大家都清楚，這個沒有改變過。將來如果有新的地方，新監獄工程落成之後，將來這個少年感化院都是要獨立於監獄以外。即是我們現在初步設想，在監獄的圍牆之外找一個地方，是適合於這個少年感化工作。這個想跟大家去澄清。

第二個去澄清，就是關於天眼和私隱之間的關係。剛剛有幾個議員都提到這個方面問題。其實大家都知道，2012 年時候特區政府，立法會是通過了，頒布了新的法律制度，就是關於天眼的法律制度，是不是啊？這個制度本身是規範這個天眼的安裝，天眼的這個資料的使用和它要使用過程當中在甚麼前提之下才可以去使用。如果是不按照這個法律制度的情況之下去使用，要負甚麼責任，法律有明確規定。現在我們是警方要按照這個法律的規定來製作我們工作指引，內部指引。這個是我們要更加真正落實貫徹這個法律的規定。將來的這個監督是非常緊要。其實還有一樣嘢，我不斷強調一樣嘢，就是我們的這個天眼的安裝是一定要報給個人資料保護辦公室去審批。以前，即是我們其實有很多的天眼在這個法律通過之後，我們都報給它。譬如講以前司警的這個天眼，每個部門天眼都是要報給個人資料保護辦公室去審批。它審批之後，通過了，我們才安裝，是嗎？就是內部的我們監察都要報給個人資料保護辦，何況是外面的天眼，所以這個私隱之間、私隱和天眼之間的這種資料的使用其實法律有明確規定，將來我們下一步，是重要的一樣嘢是怎樣去做這個監督工作。

還有一樣嘢，我想在剛剛陳虹議員提到的網絡安全中心，因為沒有時間，我現在借這個時間做一個回應。網絡安全中心，其實它的必要性和重要性，其實我在這個施政報告當中

是寫得好清晰。一個就是我們網絡方面的應用是越來越多，但是相對來講，這個網絡技術的缺陷和防範意識的不足，資訊系統的工藝漏洞是必然有增無。公司領域的網絡和資訊安全正面臨嚴峻挑戰。我在施政報告當中亦都列出了相關的這些犯罪的趨勢，譬如講各種形式的網絡犯罪和網絡安全事故，正以前所未有規模嚴重性和複雜程度出現。雖然澳門暫時來講，嚴重的沒有，但是細微的或者不是很嚴重，其實是不斷每天都有發生。網絡恐怖主義，網絡盜取資料或者外洩機密等新型安全威脅日益加劇，跨境性和隱秘性之高為執法部門帶來不少困難。網絡不法行為嚴重危及私人、行業以至地區和國家安全。如果我們處理不當的時候，政府也好，私人也好，或者社會也好，處理不當，這個損失是難以估量，還有這個損失是沒有可能去恢復。所以我們一定要做好這個網絡安全的這個制度構建和建立網絡安全中心。具體來講，我們現在就是有幾個方面工作在進行當中。一個就是這個司法警察局明年將開展有關設置的可行性研究，擬定構建方案並且規劃網絡安全的中心功能區域。此外，還將籌劃和實施網絡安全軟硬件設備的購置工作。第二個，司法警察局明年將開展這個，開始研究制定網絡安全中心標準作業程序，期望逐步建立網絡安全等級，以及是設立網絡安全通報預警，和緊急的這個應變機制。還有非常重要的一樣嘢是人才。所以為確保網絡安全中心的構建和運作，需要擁有足夠具備專業技能的專業人才。因此，司法警察局還將透過對網絡，電腦網絡專業人員的資格標準和招聘制度開展立法研究。還有一樣嘢就是其實政府層面，行政長官非常重視這個有關的工作計劃。而且由於非常要緊的一樣嘢，這個網絡安全制度的構建是涉及到政府、社會、企業和個人各個層面，所以根據行政長官的指示，行政長官辦公室、行政法務司、保安司和運輸工務司等範疇已經組成這個跨部門聯合工作小組，已開展這個各項籌備工作。借這個機會，我也想強調，因為民間有個別的聲音是講甚麼呢？就是網絡安全中心是為了，就是限制公民自由或者網絡方面言論自由。我這裏想強調甚麼呢？網絡安全中心成立和全澳網絡安全制度的這種構建絕對不是對合法網絡行為的監督和限制，更不是對公民的言論，網絡言論自由的剝奪和損害，而是利用國際通用的科學方法，透過監察重要基礎設施、資訊系統的網絡數據流量——我這裏強調一下，不是資訊內容——以及通過分析與本澳和國際上網絡攻擊有關的情報諮詢，及時揭發網絡異常狀況，提前發現網絡風險，從而對全社會，尤其重要基礎設施的資訊系統的網絡風險和網絡安全事故進行有效的預警和預防。預防網絡犯罪發生，確保全社會的網絡安全，所以兩者之間並沒有聯繫，就是這個剝奪言論自由和構建網絡安全中心，兩者並沒有聯繫。我想在這裏亦都想再次強調，其實周邊國家和地區，在

這方面制度構建有些是很多年了。譬如講內地，它 07 年已經是開始了，07 年；而香港是 01 年已經開始了，香港 01 年。還有香港它在這個 2012 年的時候，亦都是警方在香港警務處裏面，香港警務處網絡安全和科技調查科亦都成立這個網絡安全中心。這個完全是，即是和我們現在目前所設想的方向基本一致。還有就是 2015 年香港政府還成立政府電腦保安事故協調中心。還有好像台灣這樣，台灣 99 年已經開始進行有關工作，韓國在 2001 年亦都已經開始有關工作。其實是已經是非常緊急了。這裏想跟大家，因為是新事物，雖然剛剛沒有議員去質疑相關的這個工作計劃，但是我想借這個機會亦都向全社會是更加澄清有關這個工作。

或者接下來下面，我想請梁文昌局長講講旅遊警察相關的這個計劃和關於這個驅逐程序方面，即是對於外國人偷渡者這個驅逐程序方面，點解咁複雜，點解會有咁多麻煩。

我請梁文昌局長。

治安警察局局長梁文昌：主席、各位議員：

首先我會介紹一下旅遊警察那個概念。我們 2014 年 8 月份就成立了這個特別巡邏組。2015 年，我們將特別巡邏組的隊員就放置在旅遊的景點，大三巴牌坊和噴水池一帶，目的都是為了疏導一些旅客。我們澳門要建成一個宜居宜遊的城市，就很多旅客都是，往往都是去到大三巴牌坊以及這個噴水池一帶。我們有見及此，我們有產生旅遊警察的概念。我們首先在今年的 4 月份，我們將 20 名的特別巡邏組的成員就放置在這個大三巴一帶，時間就是在旅遊的最重點時間，12 點到晚上 8 點鐘。我們開始試行之後，旅遊區那個數字，那個小偷小搶的數字，我們是看到比 2014 年下降了 30%。對於這一方面，亦都是可以帶到正面的效果。另外，對於一些我們大的長假期裏面，對於一些突然而來大量的旅客，我們亦都是有即時的警力是處理，疏導人流和處理一些突發的事件。現在我們在未來的計劃，2016 年我們將會成立旅遊警察一個新的警種。我們要這個新的警種就是以旅客為中心了，他們主要職責就是話在旅遊區裏面是防止犯罪、疏導人流、指揮人群，應對一些突發事件。我們收集這個旅遊區的警務信息，亦都是要即時和協助旅客去解決一些實際的問題，例如一些報失等等。亦都是會有作用於旅遊區裏面的人流，如果突然增多的時間，如何去將這個人流去疏導和實施一個人員管制的措施。我們預計 2016 年就會是將旅遊警察去設為，大概 30 人左右了。我們面對將會在覆蓋除了大三巴、噴水池之外，我們亦都會覆蓋到哪咗展示館、舊

城牆遺址、崗頂前地、老楞佐教堂、鄭家大屋、媽閣、海事博物館和金蓮花廣場等等。當中，我們以成立旅遊警察，我們當然是希望挑選一些語言能力是較好，作為這個旅遊警察，使到我們接待旅客那方面就能夠幫到一些外籍的旅客，幫到一些國內的旅客。未來，我們亦都是循序漸進那樣，在 2016、17 年如果將這支隊伍慢慢去再擴大一些。

另外，我想回答一下那個遣返這個外籍人士點解咁緩慢的問題。如果是外籍人士就是要核實身份和為他們國家辦理證件。如果是一些內地的偷渡者，應該是沒有這個問題的我們，一直都是合作得不錯。在這個外籍人士，他們要辦理他們國家的證件和費用等等，是我們要執行他們的驅逐程序，我們要通過他們駐港總領事館去作出他的身份的核實，但是往往他們就會是將他們的身份資料是虛報，甚至話他們是無證件，話是偷渡進來，這樣就企圖瞞騙當局。我們在這個情況之下，我們就透過他們的領事館，往往是某些的國家，是東南亞的國家，某些的國家，在核實方面是比較緩慢。所以我們就是只能夠對這些人士就發出報到的通知書，我們俗稱是“行街紙”。另外，根據我們 6/2004 的法律，警方對非法入境者或者是非法逗留人士作出的拘留時間是 48 小時。如果超出這個 48 小時，我們是有充分的理由提請法院，我們可以將他的拘留期是去到 60 日。我想講講數字，就是話我們 2015 年 1 月到 10 月，就是“行街紙”，我們總共發出 1200 多張。其中，某些的東南亞國家是佔了 800 張。當中我們驅逐了，能夠執行到驅逐的個案是 280 個。有等待處理的個案是有 900 多個，其中有 600 多個是東南亞的一些國家，他們大部分是屬於遺失證件和證件失效。我們警方面對著這個情況，我們會做一些措施，譬如我們就會是加強我們黑點的巡邏，截擊這個非法入境者和逾期逗留人士。我們會加強與內地治安部門、邊防部門的合作去打擊一些非法偷渡和逾期逗留人士。我們亦都會利用我們的面容識別系統、指紋識別系統來確認一些訛稱他們是偷渡進來的人士。因為如果他們是有證件進來的話，我們已經錄取了他們的面容識別和指紋識別系統，我們透過這個系統去核實他們的身份。我們會加強與這個香港總領事館溝通，將那個非法狀態人士遣返。我們亦都會跟外交部駐澳門特派員公署是進行這個密切溝通，去研究一個解決的方法。

另外，就關於 6/2004 的法律，我們希望都是去修法，延長。

主席：馬志成議員。

馬志成：多謝主席。

司長：

可能時間關係，基本上剛剛的問題，有些都沒有答覆過我，包括是這個怎樣打擊和防範青少年犯罪那方面和怎樣防範因應經濟調整期而引起的一些惡性的犯罪那方面。還有就是關於這個防恐方面，特別是怎樣可以是增強市民和旅客在這個面對重大的危險當中，他們的自我保護的意識和能力那方面。還有就是怎樣可以做好針對大型建築物的消防、保安工作以及是一些區域應急救援的工作方面。還有在推廣這個手機 APPs，怎樣令到市民更加樂用。還有推廣警隊形象方面。希望司長稍後如果有時間的話，可以答一答我。

唔該。

主席：陳亦立議員：

不是您啊？請區錦新議員。

區錦新：是不是我？

主席：是的，區錦新議員。

區錦新：多謝主席。

司長、各位官員：

剛才我的問題基本上都沒有怎麼回答，主要是提一提一個就是賭收下跌，將來要爭地盤，治安警察局有甚麼部署。

第二個就是關長之死，政府隱瞞甚麼？

另外，至於剛剛講到，就是這個少年感化院和監獄合併這個問題。司長好有趣的講法就話，回歸前都是這樣，也沒有人質疑。但是回歸前，我沒有做立法議員，是吧？雖然我沒有質疑，現在我質疑。但是現在的確我本來想質疑，但是現在聽到司長這樣講，我就變了不質疑。即是甚麼原因呢？即在形式上合併，實際上沒有合併。這個根本上就、這樣的精簡架構，這樣的合併其實即是玩泥沙。實際上沒有合併，形式上合併，實際上是分開兩個部門。不過這樣都好，這個實際上是……本來我都不同意這樣玩泥沙，如果你話合併是形式上，這個就無話

可說了，亦都希望繼續能夠運轉正常。

多謝。

主席：陳明金議員。

陳明金：多謝主席。

關於這個人員的問題，司長剛剛講到在這個旅遊警察，我覺得是一個新的思維。我在這裏有小小的建議。有些國家和地區都有設立的輔警制度，分擔這個正規警員的部分工作，釋放一些警力。對此，司長曾經表示輔警在技能上有限制，執法時有困難。當然有更多的問題，它牽涉到澳門有關制度。提出探討，是基於保安部隊的人員編制，如果長期這樣，一直這樣增加下去，可能會出現小澳門大政府大保安。其實這個輔警制度在美國、內地、香港、台灣等地都有成功的經驗。在 1914 年，香港就成立這個輔警隊，參與者接受一定的訓練之後，以便擔任這個輔警，支援這個警察的工作。薪酬他是相對比較低，是不需要正式的人員編制。政府也不需要承擔人員的退休福利等方面的龐大開支。我想問司長對於設立這個輔警制度有沒有新的思考空間呢？

另外，就我剛提到保安事務局和那個警察那個資源管理廳有沒有重疊？有沒有研究整合它的可能？

多謝。

主席：劉永誠議員。

劉永誠：多謝主席。

司長、各位官員：

剛剛我提出就有關將來我們確認這個習慣水域之後，提出的問題就是話將來和這個鄰近地區那個協調機制怎樣去維護返海上的保安。還有亦都是有關那個打擊罪案方面合作機制，有沒有已經建立起來呢？

另外一樣嘢，亦都想跟進我剛提出有關話，有關航拍器的使用。因為現時沒有一個法律的、法制的法規去監控著它。如果真的不幸出現掉下來弄傷人的時候，責任怎樣界定呢？所以我看到施政報告裏面，司長是提及了有關話將會進行航拍機的

法例研究的工作，就這方面問問進度將會怎樣？那個立法的日程將會怎樣呢？

另外，還有一樣嘢就是過去幾年在那個保安範疇的施政報告裏面了，我亦都提出過若干次，就是有關話那個防火規章上面那個修訂方面。但現時為止，我見到在 2016 年的施政報告裏面，這個規章仍然是在進行法律修改後的後續工作。我想瞭解一下，這個修訂版甚麼時候出臺？我知道這個都是運輸工務司主導，但是相關消防方面那部分是由消防局或者是保安範疇那邊去擬定。究竟即是話在研究工作上面，是不是有甚麼情況令到修訂規章到現時為止還不能夠出臺呢？有沒有一個具體落實的時間表呢？希望司長解釋一下。

多謝。

主席：請黃司長回應。

保安司司長黃少澤：多謝主席。

主席閣下、各位議員：

首先講聲對不起，因為那個第二輪的回應還沒有開始，不好意思。

關於馬志成議員提到的這幾個問題，首先我想表達就是馬志成議員對我們保安範疇提出的三個警務理念分析非常專業，亦都體現到馬議員對我們保安範疇工作的高度關注和關心。多謝。

馬志成議員提出幾個方面的問題。一個就是保安當局會否對青少年的犯罪展開這個專項研究。第二個就是經濟進入調整期之後，犯罪問題和這個預案。還有一樣嘢就是我們反恐工作方面的基本思路和主要措施。還有一樣嘢就是在新形勢之下，治安壓力，還有就是公關警務在新一年的工作計劃，這幾個方面的問題。當然還有提到這個旅遊警察。但是旅遊警察，剛剛梁文昌局長已經做了一個介紹。

關於第一個問題就是，其實我們是非常清晰，青少年是未來的希望，在青少年的成長過程當中，難免受到一些社會和文化因素的影響而行差踏錯。所以青少年問題和青少年犯罪問題，不僅僅是犯罪問題和警務問題，實際上更加應該是一個社會問題。因為對青少年犯罪問題更多應該是以教育、宣傳和治

病救人的方式來處理。警方多年來一直是重視青少年的犯罪問題，除了履行這個法定的職責之外，即在進行調查或者處理之外，更在法律之外，對有偏差行為青少年進行教育、輔導、關注和青少年問題進行研究。其實這個我們對青少年問題進行關注和研究，其實就不是我們法律所規定，但是我們警方多年來進行這方面的工作。譬如講司警在 2002 年成立了關注少年組，近年來不斷加大對青少年的問題關注力度和研究的深度。好像 2012 年我們開展司法警察局減罪小先鋒的種子計劃。2013 年，在校園舉辦這個辨識毒品講解會等等。其實這些工作都是針對青少年犯罪和青少年問題。近年來，關注少年組開始就一些特定的青少年犯罪問題進行專項研究，這個結果是用於下一步關注工作和教育工作，同時亦都提供給局方制定政策時候考慮。其實在社會上面和各個學校對我們這個青少年減罪小先鋒的計劃是非常歡迎，現在就是不斷有預約是進行有關，即是希望加入我們減罪小先鋒。還有亦都是辨識毒品講解會方面，亦是非常受歡迎。當然人力資源和理論水平有限，研究只能停留在初步和表面的階段。未來條件容許，我們有必要組織人手開展更加專業的研究。當然，剛剛我所講，因為青少年問題是一個社會問題，不只是一個警務問題和犯罪問題，所以更加希望是以高效，團體和社會各界一起去，共同去研究，開展相關的這個工作。

有關第二個問題，關於經濟進入調整期，剛剛區錦新議員亦都提到這方面問題。就是經濟，隨著博彩正進入調整期，經濟亦都進入調整期，很多市民基於以往的經驗，亦都是非常擔心澳門治安問題。對於這種擔心，我們保安當局是非常理解，因為歷史上面的原因，大家都知道。事實上，今年年初，我們開始對澳門博彩業進行調整期，進入這個調整期，對澳門治安問題影響進行這個密切的關注和評估。同時在 5 月份和 8 月份向媒體公布兩次的評估結果。後日，就是我都利用公佈前三季度罪案數據，公佈第三次評估結果。根據這三次的這個評估結果，總體來講，儘管由於博彩業進入這個調整期，與博彩業密切相關的非法禁錮和高利貸犯罪大幅上升，但是有關犯罪絕大部分在賭場發生，而且大部分犯罪由警方主動發現和偵破。而且嚴重刑事犯罪大幅下降，舊年的這個兇殺案、命案是得 0 宗，高利貸是 0。今年這個命案即是兇殺案都是 1 宗，綁架案繼續是 0，縱火案亦都是，即是 17 宗，即是今年是 17 宗，到 9 月是偵破了 16 宗。而且還有一樣嘢就是黑社會是沒有異常動態，我們現在沒有收到這方面的情報。這種情況亦都說明博彩業的調整對澳門治安仍然是沒有造成影響。剛剛馬議員提到這個搶劫這方面的犯罪，可能只是一個個別個案，其實我們今年 1 到 9 月份的搶劫犯罪，事實上比舊年同期

減少了 7.6%。當然，我們警方是不會掉以輕心，會密切監測和評估經濟調整對治安可能造成的負面影響，密切監測黑社會和犯罪集團的動態，隨時是採取措施，處理突發事件，盡最大努力確保澳門的穩定和發展。

有關第 3 個問題，就是這個恐怖襲擊方面的問題。我想講，即是作為一個高度開放的國際城市，保安當局對於恐怖犯罪是高度警惕。所以儘管是我們風險較低，但是我們一直以中、高度的風險的層級來部署反恐執法工作。我們通過和內地和鄰近國家和地區情報交流和派人去內地的反恐單位進行研討和培訓，是增強在反恐方面的知識和信息。同時密切監測各口岸來自高風險國家或者地區人士的出入境情況，保障本地區的安全。還有我們保安範疇不斷統籌，即是，尤其是由我們總局去統籌海關、治安警察局和司法警察局的警力，通過採取各種有效措施，包括聯防聯動、分工合作，定期召開協調會議，加強技術手段等方式使反恐力量形成最大合力。還有配合區域性的反恐工作，高度關注國際事態的發展。搜集和交換恐怖活動的信息，粵港澳三地聯手堵截和識別恐怖份子的身份。我們亦都定期派員參與國家和粵港澳三地的反恐研討會。而且即時進行各種演習，減低受襲的風險。我們亦都舉辦有關反恐的內部培訓和跨境反恐演練，提高人員處理涉恐事件的行動和應變能力。至於怎樣加強市民和遊客面對危險時的自我保護意識和能力，我想這個是一個比較複雜的一個問題。因為首先是一個綜合素質的問題。另外，警方亦都需要研究怎樣恰當地進行宣傳，一方面不造成恐慌，另外亦都是使市民有所警惕。

至於公關警務怎樣加強有關的宣傳，其實我們的施政報告當中亦都有非常詳細的一個介紹，我這裏不再重複。

陳亦立議員剛剛提到一個就是優化通關便利這方面的問題。其實我們施政報告當中有很詳細的一個介紹。剛剛陳議員話沒有介紹，其實我們的那個施政報告當中是非常詳細去介紹。譬如講我們治安警察局在這個關閘邊境站出入境大堂重新分區，對大堂的通道作出調整，以便更有效、更合理地運用大堂的空間，避免人流過度集中，有利於人潮管制。還有我們自助通關系統是不斷的增加，還有去升級。明年，即是 2016 年的時候，我們會再增加 41 條通道。還有就是我們的這個自助通關系統亦都是增加了這個面容識別系統，其實這個計劃在 2011 年 1 月 1 號已經開始。現在我們希望是所有自助通關系統都能夠增加這個面容識別系統。還有治安警察局亦和身份證明局達成共識，將香港的持簽證身份書的非永久居民納入自助通關的使用範圍。還有就是，當然這個是互惠互利的情況之下，即是對

澳門非永久性居民亦都是，香港亦都採取同樣的措施。

多謝。

主席：吳國昌議員。

吳國昌：司長閣下、各位官員：

首先不能夠不先提一提就是我們公職人員的死於非命，包括海關關長。作為主要官員死於非命，對於政府的處理方法，民間的確是存在很大的疑問。民間亦都流傳著各種，即是話究竟政府在隱瞞甚麼的講法。當然，就是我不會在這裏引述這些民間的意見，因為是面對著一個不幸的事件產生，如果沒有真憑實據，再進一步吹水的話，結果只會是自我摧毀人格。我不會轉述這些事情。只不過無論如何，都要表明我的確是覺得那個回應的方式是有相當的不適當。原因就是面對主要官員死於非命，最低限度起碼要求當局是應該表明無論如何，怎樣都好，是有意去深究，盡可能去深入調查的這個意向，應該是明確。但是很可惜，整個政府的表達和安排，首先就是謝絕了傳媒第一時間現場的採訪，就先抹殺了這個機會。接著就是完全都沒有完成遺體檢驗的情況底下，預先是公布了政府方面的定案，接著就出來結果。最低限度客觀效果就是話，並不是要向公眾表明無論現在我們掌握資料幾多都好，但是如果有可能的話，我們一定深入調查。並沒有表達這個意向，反之，亦沒有是鼓勵任何進一步知情的人士，鼓勵可以提供資料協助政府。不是這樣的方式，反而給人的印象就是我們現在結案了，有甚麼進一步資料我們都沒有興趣再聽。在一個這樣的態度的情況底下，就會令我覺得的確是不恰當。再多的我不講了。

過去幾屆的保安範疇的施政辯論，政府都有主動介紹、推介，就是話，譬如我們執行打擊黑工的工作情況，行動的次數，成果等等。但是今年就是根本完全隻字不提。是不是黑工的問題已經完全解決了？看來不是這樣，因為不少，包括我們澳門在地盤的工友都有繼續話：哇，地盤不少黑工，黑工成批。甚至就是話外僱人員在加班的時候就會進駐其它地盤那裏過界工作。那些都是黑工，本地的工友想投訴，但是又完全沒有信心，當然亦都怕得罪那些僱主，就存在這種情況。究竟現在這樣講，司長現在有沒有資料講一下，現在我們政府尤其是和勞工事務局，保安部隊合作去打擊黑工的情況是怎樣？數據是怎樣？還有在上一任的保安司的司長辦公室就回覆議員，即是我質詢的時候，就是話會慎重研究，譬如引入立法會議

員、工會代表去介入一些實際行動的打擊黑工的機制，加強即是本地人去打擊黑工的信心。但是今屆，我看一下保安司的態度是怎樣？在打擊黑工的方面，我記得今年上一次的施政辯論亦都著重提及過。譬如就是話那些持特別駕照的司機開發財巴在“三不管”地帶轉頭的問題，接著司長有答覆，亦都後來政府有回覆我們書面質詢，話給我聽，第一就是話已經向我們政府處理特別駕照修法的部門反映意見，亦都已經向內地的邊防的檢查部門反映了意見。但是現在我就知道，就是因為澳門的法律改革滯後，特別駕照的修法拖了已經 5 年，到現在都沒有消息。去到 2016 年的立法項目還沒有包括這一項。即使這樣都好了，究竟我們的治安部門是有沒有反映一些重點的意見呢？有甚麼主要主張？可否介紹一下呢？還有就是已經向內地的邊防監察部門反映了，有沒有回覆呢？有沒有處理呢？處理方法是怎樣呢？可否在這裏說明一下。如果完全沒有作用情況之下，可否有第 3 條路走呢？譬如就是話“三不管”地帶，即是我們不會強硬到走去那裏佔領它，但最低限度就是“秋波輕送”都可以吧？用我們天眼的布置，找天眼看著他，然後就是見到真是一些是過界的司機利用那裏調頭的時候就可以執法了。天眼是否可以行得通呢？有沒有佈置緊、處理過呢？

聊到天眼當然就是話牽涉到就是兩件事情。第一個就是效能問題。天眼花咁多錢，是否有用？第二就是個人資料的保護了。我相信就是在科技的發展來講，我相信效能一定可以高，問題就是以政府過去的那個投資經驗，就是投資基建的那個部門和用家的部門有時脫節，結果就會令到效能低。現在警方是否在購買設備那方面正式是每一步都參與驗收、收貨，驗收的工作，避免真是到了投資完成的時候，成效低呢？至於個人資料保護的時候，亦都出現一個問題就是我們澳門好小，結果你佈置咁多天眼的時候，分分鐘其中一些天眼射進別人屋企裏面，看到別人屋企的動作。還有你要求很高清晰的清晰度的情況之下，私隱的確是有影響。遇到這樣的情況，即是認為自己個人資料是受到幹擾的人，又如何可以討回公道呢？譬如以現在體制來講，究竟他應該走去個人資料辦公室要求拿資料看一下天眼是否看著自己，還是要走去到警察總部那裏問下，那隻天眼是否對住我？是否看到我？這些資料檢查，究竟市民可以做甚麼呢？

到最後，我也再重新提一提。在回歸之前，我都是立法會議員，在司法的事務的施政範疇，其實我都有講過，現在青少年感化和監獄的分開的問題，性質、功能的問題。因為當時不是將兩樣嘢合併，當然根本就不會質疑了。是兩樣嘢合併，根本不存在由分而合的問題。但是現在特區成立之後，本來就應

該是一個進步，就是話是正式進一步監獄和少年感化院是完全真是分開，令到它完全覺得不同的性質。如果你將它合併的時候，那個標籤效應其實是，恐怕加重了。即是原本和監獄分開的一些人，現在是跟監獄那部門合在一起。在監禁訓練出來的時候，個標籤效應肯定嚴重。我希望就是有一個公開諮詢，說明究竟如何……

主席：梁榮仔議員。

梁榮仔：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

剛剛我聽到司長講過對保安部隊的介紹，還有那個前線工作人員很正面。但是我在這裏希望司長就認真關注下你們的下屬，前線的工作人員。好似早前那個 3 月份，你的施政報告的時候，我問過司長，有關監獄的獄警晚上的工作由夜晚 8 點鐘到早上 7 點，連續 11 個小時工作，沒有休息。還有那個監獄裏面是咁多紀律部隊裏面是沒有福利會。當時司長話會跟進這兩項事，但是我想昨日為止，監獄獄警的工作時間都是連續 11 個小時沒有改過。在 2012 年的時候，監獄的獄警人員已經有 600 多人，但今時今日都有 800 幾人了，政府公布，你增加了差不多 200 人，但是那個時間都是保持不變。福利會的問題，又是高層沒有提過。我請問下司長閣下，可否再一次為獄警員工再跟進多一次呢？

接著有個問題想問一問，保安部隊在政府的公眾假期那裏是沒有補假。我有一個文件就在 2014 年 3 月 25 號有個公函，廉政公署有個公函發了給各個保安部隊的部門。他話勸喻那些部門，話那些員工是可以享受這個公眾假期。但是我想那個廉政公署勸喻那張紙了，我想應該都扔了。我感覺到那個補償那個假那裏，好多政府部門或者是行政法務司都講過，他話有那個增補性的報酬，所以他們沒有享受。增補性報酬，不是話不給他享受假期、合法的假期，不是話不給享受合法假期。那個補償因為他那個工作人員，有很多時突發性的工作，是收不到工，你補償返佢，不能夠話佢晚了下班，由 1 個小時、2 個小時來算，是直接給一個補償給他。就是等於一個消防局，他 8 點下班，我不知道是否真的是 8 點。7 點半有個火警，是否要等到 8 點下班呢？等人接班再去呢？他不是，他立刻要去。收工時間是無得計，所以這個補償是給他們。不是話那個連公眾假期都不能享受。他們也是在澳門政府架構底下工作，沒有可能這樣特別是他們沒有。

上一次特首來到的時候，我就跟特首講過話，保安部隊那個晉升的問題。可能特首有小小誤會了我的意思，以為是那個內部警員不用考這個專業課程。我在這裏今日澄清，實際不是。我希望，我們的見解，或者希望，還有和很多警員聊過，就是希望在警員裏面，在內部自己一直遞升上去，一定要受過專業的培訓上去。有保安高校的一個專業的高校裏面一直上去，給在裏面現職的警員有一個機會向上流，增加他的士氣，讓他有個歸屬感喎度。

66/94/M 那裏，司長曾經講過話要修改，我想在這裏問一問，修改的程度去到哪裏？還有會否是讓我們立法會諮詢一下呢？或者給前線工作人員或者紀律部隊的人諮詢一下，有沒有時間表給我們呢？行政法務司就講過和運輸司溝通，就將會預留土地興建公務員宿舍。我想司長不知道有沒有跟運輸司那裏聊過，有沒有預留土地的問題呢？因為運輸司最近，我想，收返很多土地，因為 25 年結束那些地，就應該收返很多，到時應該有很多地給我們建那個公務員宿舍。

退休那方面，我就講講，政府是有個討論那個公積金和退休金的時候講過，司法官員因為要給返退休制度給他們，因為是可以穩定他的軍心，還有挽留那些法官留喎度工作。司長和特首整天都講話要穩定保安人員那個軍心，不要讓他流失咁多。司長會否考慮恢復返保安部隊長的退休金制度呢？因為司法官員可以有這個制度，給他喎度安心工作。保安部隊會否給返他們呢？因為他們的工作都很危險。還有如果你給了他退休金制度，他是有很大的歸屬感喎度工作，可以安享晚年這樣。

早前，上一次特首來的時候，我就跟司長就提議過，特首辦門口就有一個特警喎度做守更。我就希望，在這裏希望他能夠有一個更亨喎度給他。因為現在我看到特警喎度上班，好天就沒有問題，落雨這個問題就非常之大。還有他好天上班的時候，他拿著雨衣去，他拿著雨衣去預防下雨。那件雨衣放在哪裏呢？他都不知道放在哪裏好。有時塞在鐵門或者在角落裏的地上，那個影響到特首辦那個形象。我覺得是應該要檢討下。

之前有議員都講過那個紀律部隊有自殺或者有問題的問題。現在我發覺保安部隊裏面，只有 3 個心理醫生喎度。因為保安部隊的工作人員是前線工作人員，心理壓力很大。第一，面對市民的壓力；第二，回到部門，部門那裏又受到那些上司的壓力。所以我覺得他們的心理是一定要有輔導才可以，不是話就這樣下班就算數。還有現在是連假期都沒有，我想他的心理壓力還更加大。所以我覺得保安部隊裏面那個心理

醫生要有加強這個問題。

我有小小問題，我最後有小小問題講講。最近有這些警員去我們的辦事處那裏投訴。他做了實位，有 30 年工齡了，差不多可以退休了，有上司問他，你想不想退休？但是他話他不想退休，但是一講了這句話之後，大約是很短時間，他就調離這個職位。我就不知道點解有這些問題。所以我想在這裏，司長瞭解一下這個問題。那個部門我講出來也不怕，是移民警，是移民局那裏。會不會是因為那個職位要有人想代替而出現這樣的問題呢？所以我在這裏就希望司長，講了咁多好話給那些保安部隊人員，就希望你認真是關注一下你的下屬了。

多謝。

主席：李靜儀議員。

李靜儀：多謝主席。

司長、局長：

關於社會一直都關心非法入境和逾期逗留這些問題，剛剛司長和局長在回應的時候都講了一些新的建議。對於遣返的困難，其實講到話現在的拘留時間要加到 120 天。我想可能關鍵問題不在於這裏。因為剛剛局長都講到，現在拘留你都是需要合理的理由。其實法院才會接納你去延長那個拘留期，而上限去到 60 天。我不知道你們是否有統計過，其實實際上你們現在的個案通常這一種情況是因為你們法律不容許超過 60 天，於是你沒有辦法，唯有給“行街紙”放人，還是其實根本法院都沒有容許你們拘留咁久？你加幾個上限，其實你都解決不了這個問題。甚至乎，其實現在拘留，你需要一些地方，你需要公帑支出，加長了這個時間，只是話你不要隨意給一些人，有違法風險的人在街上隨意走，但不代表你解決到這個遣返問題。警方之前都講過，其實有些外籍人士聲稱不見了護照，沒有費用回去這樣的情況。但我相信，你這些都不是用拘留的角度去處理他，關鍵就是要盡快去確認身份。都講了很多年，今年終於看到 16 年你們會增添面容識別的系統，加強返出入境的管理。剛剛局方似乎就講話有一定的幫助。我希望可以陣間的時間再回應返。亦都希望盡快落實這些的措施可以盡快核實身份，不要只是純粹依賴其它國家的一些領事館去協助你們去核實。而在逾期逗留上面，其實自從加了去到 500 元的罰款之後，看到整體的逾期逗留的數字銳減了，都有些成績。問題就是值得關注的是警方曾經講過，超過 30 日逾期逗留的這個人數

其實是升了。你們有兩個分析，一點分析就是話警方加強了巡查，勤力了，於是發現逾期逗留的人數有增加。但是另外一個原因就是你們講返，因為現在 30 日之內，每日的罰款 500 元，問題就是話我不交罰款的人和你逾期逗留超過 30 日，其實你一樣都是驅逐他出境和禁止再入境。在一些處罰上面，罰則就會導致到有一些人，我不交罰款了，我就寧願逗留超過至到 30 日，你也是一樣這樣罰我。在這個情況之下，就是警方是否覺得這個是一個問題？有沒有研究一些應對的方案，去遏止這個逾期逗留在超過 30 日不降反升這個情況呢？

另外，還有一個就是公眾都很關心的問題，就是關於外僱管理那方面。截止今年 10 月份，其實現在我們有大約 6 萬 5 千個是屬於非中國內地的外籍人士，外地人士在澳門做緊勞工。這個人數都幾龐大。而社會一直都批評特區政府容許一些外地人士，非中國內地以外的人士，你用旅遊證件來到找工作，之後直接轉為勞工身份。其實都講了很多年，政府終於叫有些回應了，現在就由勞動部門加出入境事務廳那方面研究緊。上個星期，經濟範疇的官員來到介紹的時候，就話現在初步有 3 個方案了，各有利弊，亦都沒有定案。其中譬如包括具名化這些，所謂的利弊，他講緊就是審批時間的延長或者會所謂帶來不便。作為是研究部門之一，司長，我想跟你們交流一個想法。其實政府作為規管方，你應該要好強調一樣嘢，針沒有兩頭利，就是因為以前太方便，太隨便。雖然有《外僱法》，但是你在規管和監察上，事實上是很鬆動。你是給到內地人旅客身份很快轉為勞工證，很容易在澳門合法工作，又很隨便地轉工作。你們正正就是發現問題，衍生了管理混亂，甚至是成為了逾期逗留，黑工或者一些其它犯罪問題的隱患，你們才話要去修訂。其實這些負面事情出來了，行業的負面浮現了。唔單止衝擊勞動市場的秩序，更加掉返轉頭，僱主都感到困擾。而治安當局你們都應該會覺得這裏的管治是有一定的困難。我希望司長你在研究的時候，尤其作為你們是保安部門，你不要將規管帶來的程序增加或者審批時間延長視為窒礙，否則，如果你這樣講下去，是否要維持現狀，寸步難行呢？完善外僱的管理是解決社會治安的隱患。你做的時候，你一定要有合理的關卡或者要求加返下去。

所以我希望作為這個保安當局，你們作為研究方之一，你們要很明晰地講返這些要求出來，不是再好似以前那樣，隨隨便便。而有甚麼方案都好，有所謂的你們的利弊都好，希望正正式式，盡快給一個方案社會去討論。否則，即是我覺得社會都要取捨，否則你這樣，一直猶豫不決，你都是解決不了這個問題。

再講講了，打擊黑工，的確今日都沒有點出這個問題了，所以你都沒有回應。3月份的時候，我們辯論施政，特首就話新一輪的“打黑”工作開展了。我想對於保安當局來講，不應該是講完一輪做一輪，你們應該都要持續去做。而在司長你的網頁那裏都交代了一些黑工數字，今年上半年比起去年同期就多出了一些，就是多了一些黑工人數。但是當中其實都有三成，你們是沒有辦法捉到黑工的僱主。而一直以來“打黑”方面，舉證的問題，建築業分判制度形成漏洞，給到請黑工的僱主甩身了。甚至乎是同事剛剛提到的一些過界司機在“三不管”地帶掉頭這些問題。政府一直都會講你們積極研究，甚至乎講到獨立立法，提高罰款，源頭打擊，很多。12年，成立了一個跨部門的工作小組去看看怎樣去搞黑工這個問題。你亦都話要有修法，問題就是講了咁多年，其實我真是不看到做了甚麼或者是甚麼具體的建議出來。你們要怎樣做？你前線的同事也是這樣，抓完又放，去到法院又舉證不了，接著罰到輕輕又沒有甚麼阻嚇力，只得個做字。但是問題就是講講下，好像現在連個工作小組都沒有提過了。是否工作小組已經完成了你們的任務呢？特駕照的司機講了咁多年，修法又解決了沒有？黑工的問題始終你們都沒有做到。今年我看到你方針都講了，加強打擊和預防，問題就是話在一個法律修訂上面，你是否覺得已經完美，沒有甚麼要改了，就只是執法的問題呢？你們交代，其實我想司長你可否交代一下，在你們參與這個小組也好，作為執法部門也好，你們咁多年具體建議了甚麼？在打擊黑工上面可以幫助到你們同事改善法律工具的意見，是有些部門沒有接納到，即是整體政府沒有接納到，還是怎樣呢？還是你們覺得個法律已經是完美，只是執法的問題呢？我希望司長可以在黑工方面交代多一點。

另外一個提一提就是口岸通關能力。其實去年實施了這個新的通關模式之後，蓮花口岸已經是24小時通關。問題就是話在一個統計數字上面，它雖然整體人流有增加，但是在日間的人流基本上維持的水平差不多。即是可以看到它在日間一些繁忙的時間分流的那個效果其實不算太好。根據居民或者旅遊業界他們都講，其實交通不便主要是他們少用這個口岸的原因，去到又要接駁一些穿梭巴士，又要其它。再加上現在很多外僱來澳門工作了，在內地居住，其實他們就寧願一個大圈在關閘過來澳門的巴士，就逼澳門的巴士去到離島工作，但他們真的很少用蓮花口岸。在這裏其實司長當然你們都提過了，你們都交了一個重建路氹邊境站的一個提，交了一個建議書，究竟是在這裏能否解決問題呢？現在有沒有新的措施可以去改善呢？

主席：崔世昌議員。

崔世昌：多謝主席。

司長、各位同事、各位官員：

我想跟司長探討一下就是關於在司長的施政的方針裏面提出關於這個精兵簡政，還有是有一些，將職能，將它優化合在一起的時候。我聽到一些同事都有好關心，我個人亦都很關心，但是我想提一點就是因為由於這些的職能的組合之後，我建議司長是希望能夠盡量行到這個精兵簡政。由於大家都知道部門裏面亦都有些人會退休，有些人會隨著年齡等等問題，是可以將些行政人員，如果你合併之後，部分可以將他是橫向去到別的司長範疇底下的部門，變了就不會是將這個人員的膨脹是繼續，亦都可以是減低這個人員的膨脹。這個我覺得是應該值得考慮，在這方面來講。

另外一個，就是剛剛劉永誠議員都提過那個消防安全規章。這個除了是有，修改是對這個實際操作和這個是消防的職能和那個權限是有所變化，我覺得，等一陣間司長回應一下，究竟是進展得怎樣？因為確實在大家都有目共睹，在過去一段時間澳門的整個發展，是有必要將這個消防的安全規章盡快出臺以配合社會的發展。

至於由於水域的問題大家都提到一些問題，我亦都是希望提一提。就是由於因為我們一直都沒有水域，所以我們一些海關的船隻都是比較是近岸或者很小型的船隻，但是如果是有了水域之後，我相信是需要24小時的巡邏，又多了一些能夠出海遠點的船。司長在這個範疇已經有準備呢，在一段時間內將這些裝備到位呢？我想如果司長有時間亦都可以回應一下。

最後一點想跟司長談一談就是關於這個交通的問題。交通是離不開這個治安警察局的交通廳和這個是工務範疇的這個交通局，大家共同協助來做好澳門的交通。由於車輛的增加和種種的原因，大家出了很多力，仍然是有很多問題的存在。亦都有目共睹，在過去幾個月，在這個交通方面是有一定的改善。但是我有一個建議，就我都講了很多年，希望司長是可以留意一下，就是現在幾個的交通，就是塞車的地點裏面，那個黃格的執法我覺得在未來一年，應該是一個重點去做好它，是減少塞車這個情況。因為如果你罰則嚴了，就可以罰到這些人。停在黃格裏，確實，尤其是八角亭和這個新麗華前地這裏，很多時都出現這個情況。如果能夠做到這點，相信對這個

交通的阻塞，令到交通不暢順是有一定的改進。

我暫時和司長是交流這些問題。

多謝。

主席：黃潔貞議員。

黃潔貞：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

大家下午好。

我都想跟司長探討幾方面的問題。

首先就是關於海關的人員和設備方面的問題。對於三個口岸延長通關和未來習慣水域的管理範圍增大，過去司長曾經講到，無論在軟硬件上面都有一定的壓力。但是在今年的施政報告裏面都提到就話要做好準備的工作了，應對澳門的水域管理，並且亦都提出了一系列的工作計劃。有前瞻性的規劃了，相信大家都是會非常之肯定，但是我今天是想反映現時海關存在的一些問題，是希望得到改善，讓未來的海關工作可以做得更好。在人力資源方面，根據海關當局表示了，現在海關約有 1180 名的關員，那是沒有能夠滿足編制裏面的 1300 名關員的要求。面對之後的口岸的增加了，還有水域管理的專屬權的管理工作增加，還有預備工作的增多，海關的工作亦都會日益增大，按現時 1300 人的編制是否可以足夠應付未來這些工作呢？現在前線人員反映其實人資不足的問題是已經存在多時了。過去因為一段時間是停招了海關的人員，重新招聘之後，亦都限制了一些收生，每年招聘 40-50 人，需要培訓 1 年半的時間。但是制度規定，即使全部隊員及格亦都未必全部畢業，有一定的人會被淘汰。這個制度跟保安學員的要求亦都不一樣，所以好多的年輕人都寧願投考保安學員都不考海關，從而影響了投考人。另外就想問下司長，未來如果要加大這個招聘海關的人員，有甚麼方法可以吸引年輕人加入海關這個行列？還有現時保安學員又要增聘，學校又要培養保安學員又要培養海關，因為地方的限制，變了在招聘的過程裏面亦都存在著一定的難度。未來有甚麼計劃去改善這些培訓的基地，令到各個用人單位都可以有序地培訓學員？另外，其實海關亦都面對著一些人員流失的問題，不知道司長是否知道？就是因為關員反映，現在司警的晉升制度比較吸引，職程亦都相對優

化，每年都有一定的人數投考，所以一出一入，即使有新的關員去填補這個編制，但是一有司警開考的時候，都會吸引一部分的人去投考，形成人員的流失，人心不穩。對於人員流失方面，想問司長有沒有甚麼方法可以在這個海關方面挽留有關方面的人才？而在海關的設備方面，剛剛司長就話，未來亦都會購置一些新的設備了。在未來的一個管理海關方面的發展方面，應該有些新的面貌。但是現在亦都有前線的人員就反映，現在無論是巡邏船或者海岸的巡邏車都是非常之殘舊，亦都沒有得到及時的報廢和更新，亦都更加沒有一個完善的一個維修系統，影響他們前線的人員的執行工作。請問未來司長怎樣去更新相關的一個設備和完善這個維修的一個系統？

針對新的偷渡黑點，剛剛司長亦都回應了，就話已經調整了第二和第三期的一個天眼的安裝。想問現在在相關的地點和口岸方面，這些電子監察系統的工作進度又是怎樣呢？

而施政報告裏面亦都提到，就會探討和澳門的海事部門建立雷達的掃描信息共享的系統，做好執法的配備一個工作的準備。請問司長未來在這方面怎樣加強技術和硬件上的配置，以便日後工作的開展？

另外，我想提一提，就是關於這個叫做優化性侵犯這個受害者的錄口供的一些程序。因為其實在年初的時候，我都在施政答問的時候，亦都問過司長。司長當時回應就是話，現在其實在這個報案程序方面，在性侵犯犯罪受害人錄口供的時候已經有非常明確的一些指引。但是好恰巧，剛剛亦都有一些懷疑被非禮的受害者就跟我反映，就是話因為現在沒有非禮罪，所以在處理有關懷疑非禮個案的時候，她們一共是要連錄 3 次的口供，而且在錄口供的時候，他們雖然是有同性的警員到場，但是到陪去驗傷的時候，是沒有警員的陪同。還有亦都被懷疑，那個叫做受害人和這個非禮的那個嫌疑人是一起在醫院裏面作口供和一個驗傷，當時令到受害人的感覺就非常之尷尬。我想司長其實可以正視返有關的問題。現在非禮罪不是一個性侵犯的時候，但是當涉嫌非禮犯罪這些案件的時候，都應該完善返相應的一個指引，不要令到我們受害人受害。

剛才劉永誠議員都提到無人機規管的問題，我相信這個亦都是未來的一個熱點關注。因為隨著一個航拍的一個潮流成風，還有國內、國外亦都有不少因為航拍發生意外而引起了一些爭議。在明年的施政報告裏面，司長就話其實在今年 3 月已經安排轄下的部門進行相關的一些研究，並且向行政法務司和運輸工務司收集意見和修改。但是社會對有關的知識，相關的

資訊亦都有限。想問未來在這方面的修法的方向會是怎樣呢？如果對無人機的定義，航拍遙控的規管，以及未來加入相關要求的話，其實對於市民來講都是有保障，未來對於這些航拍機或者航拍人，是否需要一些註冊或者是買保險這方面呢？其實都要值得去思考和考量。

還有就是關於一個晉升制度方面的問題。司長剛才在引介裏面都提到就是話會開展研究設計新晉升的模式。我想瞭解一下，這次修法是否就是針對這個 66/94/M 這個制度去進行一個修法呢？因為按現時司長體系下不同單位，他有不同的一個晉升制度。在海關方面，他就採用一個叫做差額的一個晉升，汰弱留強。有人認為是促進競爭，但是有前線人員就覺得這個是一個考狀元的一個考試，而相比其它紀律部隊的等額晉升是完全不一樣。想問在同一個體系下面，不同的晉升制度，其實對雙方都是有一個影響。有人就會覺得年資高的海關就會話，就是按年資公職就沒有加分，考來考去都是考不到的話，只會留在 290 點。但是如果對一些年輕人來講，他就會找一些比較容易，晉升機會大的部門去投考了。因為就是現在的情況就是沒有恒常性這樣開考和競爭太大，亦都影響到他們海關人員的一個團結穩定性。但是相反，對於一些等額晉升的單位來講，他們又會話學歷培訓完全對晉升是沒有影響，打擊了他們進修的積極性。想問，對於不同的部門有不同的晉升制度……

主席：請司長回應。

保安司司長黃少澤：主席閣下、各位官員：

首先是非常感謝剛剛 5 位議員提出的問題。我想這樣，我一陣回應了 2 至 3 個問題之後，請梁文昌局長來準備一下，就關於李靜儀議員提到幾個方面問題。一個是遣返需要幾長時間，是否解決問題。還有確認身份方面一些難度。其實剛剛亦都講了一部分。再補充解釋下關於李靜儀議員所提出的問題。第二個問題就是關於超過 30 日的這個逾期逗留人士大幅增加的原因和有甚麼措施。外僱管理，第三個外僱管理。第四個是打擊黑工方面的一個問題。還有口岸通關模式。因為我發現李靜儀議員對治安警察局工作非常瞭解，全部都是治安警察局的問題。

一會兒也請海關的冼栢球副關長回應一下黃潔貞議員提到的海關方面的一系列問題。包括了人員是否足夠，人力資源方面，編制方面是否足夠，這個培訓方面，海關人員流失，海關設備，加強軟硬件這個設施等等。這個一陣請副關長作回應。

或者現在我首先講講，即是有兩個，即是吳國昌議員和區錦新議員都提到這個前海關關長賴敏華關長她本身這個死亡的一個事件，過身的一個事件。其實就對於賴敏華女士突然離世，我們，包括政府高層，包括行政長官，我們保安司和保安司轄下所有部門，包括我們海關的同事，是感到非常突然、震驚和傷心。但是即使我們是多傷心都好，我們是全力協調各方力量，全力做好賴敏華女士的身後事，採取各種方法對她家屬進行慰問和提供必要協助。同時亦都對海關的同事進行情緒的安撫和心理輔導。目前，我相信她家屬仍然是相當悲傷，我本人其實現在都經常回憶返以前跟一起她共事的日子。海關同事情緒雖然，即是慢慢平復，但是其實對海關同事影響亦都是非常深遠。對於這件事，我們大家都感到非常突然，非常震驚和傷心。同時，司警的同事案發之後，是立即進行大量的調查工作，包括現場勘察，配合法醫進行檢驗、解剖，詢問證人、家人、同事，生前好友的聲明，查看住所，所住大廈的閉路電視，錄影資料，以及對一切與賴女士去世有關的人、事、物進行調查，目的是確定事件的性質，盡量是找出背後的原因。目前，主要調查工作已經完成，但是仍然，即是沒有最後結束，因為小部分調查工作仍在等待這個調查結果。到完成所有調查工作之後，司警同事將會製作最後的調查報告。我要強調，現在沒有完成。剛剛吳國昌議員就話草草結案，死於非命，這個我覺得是不負責任，因為我們亦都是第一時間去表態，會繼續深入調查。這個是我們是第一時間是講，包括了當日還有第二天還有我們在 11 月 2 號都是表達同樣的意思。到完成所有調查工作之後，司警的同事將會製作最後調查報告，呈交檢察院審查決定。到時將會向檢察官建議，將經檢察官依法確認後的最終調查結果向社會公佈。同時如果是能得到家屬的同意，亦都會對深層原因作適當的披露。我在這裏強調是一定得到家屬的同意，因為這個涉及到個人私隱。我想強調是甚麼呢？在處理整個事件過程當中，特區政府，保安當局，海關和司法警察局完全本著向死者、死者家屬和社會大眾高度負責任的態度，依法、依理，依程序，公開、透明、快速，沒有任何隱瞞或者延遲通報。這個是我們對這個賴女士本身去世的這件事件調查進展的通報。其實剛剛我就強調，剛剛，包括當日長官率領我和各位同事進行這個通報的時候，從來沒有講話這件事就此結束。對於案件的調查，我們通常是依據兩個調查工作，一個是司警在現場的這個調查，現場勘察；第二個是對於法醫的初步檢驗。根據科學原理和調查的慣例，通常是在 4 至 5 個小時之內就會通報一個死亡事件到底是自殺和有沒有可疑，第一時間已經是可以確定。最艱難是甚麼呢？是有可疑的情況之下是追緝背後的凶手，這個是最艱難。通常第一階段那兩個步驟的進行工作，所有個案都是這樣做，這個符合國際慣

例，符合這個科學原理，亦都是符合我們澳門刑偵調查的一個慣例。這個並沒有任何隱瞞或者延遲通報。我再一次在這裏澄清，特區政府保安當局，海關和司法警察局完全沒有任何隱瞞或者延遲通報。這個我想去澄清。

第二個問題就陳明金議員剛剛提到的這個關於警力問題。警力問題，即是要一個新思維，我想在這裏跟大家一起分享一個問題，就是關於警力變化它所涉及的主要因素和去解決警力問題到底有甚麼措施。因為陳議員提出很多方面的問題，都對我們保安範疇好關心、好支持，亦都好看得出你對有關問題好有研究。其實影響這個警力變化的主要因素有幾方面，通常是三個方面。一個就是犯罪越來越多，社會問題越來越多，社會問題越來越嚴重，這個是第一個因素；第二個因素是城市人口密度大小，亦都會影響警力的這個部署或者警力是否增加；第三個就是警力隨犯罪率的上升而要加强。是三個因素。我講這三個因素就不是我自己作出來，這個是科學原理，這個是警學研究當中大家所共同去認可的一個三個因素。犯罪和警力往往和轄區大小、地域位置、城市特性和居民的差異緊密相關。當警察與人口達到一定比例之後，就會呈現一個飽和而且不再增長。警察與人口的比例似乎是有一個合理的恒定值。一旦進入這個恆定值，增長速度就會減慢。這個我請陳議員即是留意。現在目前來講，確實澳門警察的比例相對是比較高，但是這個亦都是從澳門的這個犯罪方面的這個因素亦都有關。我現在講我的看法。因為大家知道澳門的犯罪概念是甚麼呢？犯罪概念是沒有量的因素。在內地的犯罪它是有量的因素，譬如講它以刑法規定了盜竊 2000 元才是犯罪，就是超過 2000 元以上才是犯罪，2000 元以下不是犯罪。但是在澳門，如果偷 1 元都是犯罪。我推他一下都是犯罪，這個算傷害他人身體完整性。我摸她這個身體的敏感部位，這個叫甚麼呢？叫侮辱，是吧？這些全部是犯罪。所以這個犯罪的這種比例，就是犯罪，即是這個構成犯罪的這個可能性和機會是比內地，比周邊地區都要高很多，所以變成澳門在處理這些問題的情況之下，是非常非常複雜。還有一樣嘢，澳門的訴訟的這種程序是非常嚴謹，因為它是大陸法系，大家知道。大陸法系對於程序的要求是非常嚴謹，一旦在程序方面做錯，很多問題，很多之前收集的證據全部是要作廢。所以我們的警員，我們的偵查員在處理案件過程當中，其實他要花很多功夫在程序方面。除了捉人之外，他要在程序方面。當然即是我們現在，我們講一樣嘢，就是現在在世界上面有一個理論叫“無增長改善論”，即是在警力方面，就是不增加警力的前提之下，改善警務運作。這個亦都是現代社會，即是我們所要去推動，所以我們現在推動這個無增長而改善我們警務，就我們現

在推動這個社區警務，是吧？社區警務。我們特別在今年以來，我們社區警務的力度是非常非常大，進步最快。我現在可以講，這個治安警察局和消防局在這方面做了大量的功夫，大家可以看得到。當然，司警局，我在做 15 年局長過程當中亦都做了大量工作，但是今年我非常欣慰地看到治安警察局和消防局在這方面做的工作是非常大量，而且獲得社會的認可。

還有一樣嘢，我們現在現代社會是甚麼呢？是要以精幹合理的配備比增加編制更加重要。特別今年我們增加這個警力當中，我們整個保安司增加了 518 個人員，包括文職警員和偵查員。其中是 382 個軍事化人員或者警員或偵查員，文職人員 136 個。但是我們退休人士是 253 個。就是總體來講，我們今年實質增加人數是 265 人而已，增加真是很少。明年來講，明年 2016 年，我們雖然預計入職的人數比較多，但是其實我們到最後，算到最後，其實我們實質增長可能都是 300 幾人這樣。大家試想一下，就是在這個澳門快速發展，24 小時通關，港珠澳大橋通車，海關未來水域的管理，加強水域管理等等。在這樣的情況之下，我們增加都是 300 幾人而已，這樣。所以大家可以想想，我們其實是不斷用科技強警，用這個嚴厲打擊等等措施補足警力不足。所以其實根據理論來講，提高警力的措施其實是 4 個方面：一個是增加編制，第二個是擴大警察權，第三個是加強這個警察的這個技術措施，第四個嚴厲去打擊。可以看得到其實我們增加編制是不多。還有，就是這個，其實黃潔貞議員提到這個海關的人員上亦都是很清晰地看到，我們海關在部署未來水域的時候，其實人手是不足。海關副關長一陣會做回應。這個是關於警力方面的問題。具體就是怎樣去進行部署，進行去改革。我想陳議員所提到咁多新思維也好或者是新的建議也好，其實這個是值得我們去考慮。

關於就是偽基站方面，修法方面的問題，關於這方面的問題，就我們一定會在修法過程當中，在評估和研究過程當中，會參考內地相關制度。

現在有請梁文昌局長。

治安警察局局長梁文昌：主席、各位議員：

我們在 2014 年 7 月 9 號就實施了修訂的那個逾期逗留那個法。逾期 30 日以下是每日罰款是 500 元。如果是不罰款的話，我們會列他為禁入境。我想講講就是，今年至到 10 月份的逾期逗留的整體數字是，我們去到是 4 萬 1 千多人，比 14 年的同期的 2 萬 4 千多人，下降了這個 41%。逾期逗留的原因，他

們有這個賭博，找工作，還有是照顧親人，這幾個方面。我們就會是持續這樣研究政策。因為每個遣返的情況都不同，對於一些內地人士的遣返，基本上是不存在任何問題。如果對於一些外籍人士，剛才所講那個，我們要安排機票等等，還有身份確認的情況。點解會困難呢？剛才講到就是話，他的核實身份，他們的國家不能夠核查到他自己的身份，他亦都是虛報了他自己的身份。而我們出入境事務廳因為是收集了一定量的一個面容識別的資料，由 11 年開始已經開始收集一定資料那我們是在那個系統裏面，能夠成功確認到出來了都有 100 多宗。這一方面是幫到我們去核實了身份之後，能夠成功和他安排機票去返回他們的國家。另外是有些情況，就是話有些外籍人士是偷渡進來澳門。如果偷渡進來澳門，他們的身份資料在我們那裏是沒有，所以在這一方面的核實是比有資料在澳門的人士要困難。

另外，就是那個黑工的問題。我們今年 1 月至 10 月，我們是有 700 幾次的出動。即是有 2000 多個地點，我們查獲了黑工的人數有 505 人。這個就是比去年同期增加了 29%。裏面的數字亦都是包括了我們和勞工事務局一起合作的數字。我們對於一些黑工的情況，我們是好重視，我們亦都收集了不同渠道的意見。我亦都歡迎各位是多提供一些黑工的意見。我們亦都會調整我們打黑工的方式。我們除了我們情報廳的同事，亦都會連同我們澳門警務廳，離島警務廳以及特警隊的同事一齊去打黑工。我們不定期不定時。我們甚至是晚上，我們都會去進行這個打黑工的行動。我們的方式亦都會連同這個勞工局這樣去進行一些突擊的方式，以小組的方式，是從這個地盤的不同的入口，去直接進入這個地盤的心臟地帶去做一個打擊。如果是遇到有關的情況，我們會再深入調查他們的僱用的公司。在這一種的不同方式的打擊之下，我們這個比往年成功。

多謝。

保安司司長黃少澤：接下來請海關冼桓球副關長。

澳門海關副關長冼桓球：主席、各位議員：

我想就海關人資方面的一個情況和各位議員匯報一下。

正如剛才保安司長所講，就是海關現時的人力資源比較緊張。我們現在有的人數是 1066 人。我想有個數字澄清，就是我們的編制了去到 1660 人。所以我們在短期內必須是要加大那個招聘力度。我手頭上有些資料就是現在我們有 37 個新入職的海

關學員將會在明年 2 月左右就入職。還有現在正在招聘就是 45 名的海關學員。明年亦都有計劃再招收 100 名的海關學員。即是換句話講，明年接近 150 人了。

關於黃潔貞議員剛剛所講的差額晉升這個問題，其實我都有收到很多的關員向我反映有關的情況。現在正是研究當中，是否是繼續或者我們再調整這樣。

至於那個物力資源的方面，尤其是我們的巡邏船、巡邏快艇，由於未來水域的一個確定，在船和快艇，我們需要一些抗風力和抗浪能力比較大的船和快艇。現在我們只是購買了，又或者匯報一下，就是現在我們海關……

不好意思。

主席：吳國昌議員。

吳國昌：對於政府處置關長的這件事情，我個人會維持認為是處理方式的確是有不當。但是就當然無論如何我都會呼籲任何人士，如果能夠協助政府更加深入調查的話，都應該跟政府或者是跟警察合作。我在這裏不想再在這方面是提出其它的意見。

但我需要跟進。剛才我提出一些問題完全沒有回答，包括就是在“三不管”地帶調頭的問題。政府已經聲明話已經向特別駕照修法部門反映。究竟有甚麼重點意見可否在這裏說明，在保安部隊方面他們意見？還有已經向內地的邊防檢查部門反映了意見，究竟有沒有回應？是否有解決問題的方向？還是話完全根本沒有用呢？

還有就是對於天眼佈置問題，我希望再進一步交代一下。就是話鑒於過去政府投資，即是建設的部門和用家部門隔涉是導致了失效問題。情況是怎樣呢？譬如警方是否已經深入很細緻這樣跟進緊這個設備購置，還有他們的清晰度、靈活度的方向，是直接介入著還是等建設回來然後再去檢查呢？如果有任何人覺得天眼會妨礙他自己本身家居裏面的生活內容的情況之下，如果按照《個人資料保護法》，他應該，當事人有權去查悉。但是他應該向保安部門那裏去查悉還是走去個人資料辦公室那裏，然後再轉折再找返保安部隊那裏查究天眼的布置呢？希望能夠清晰直接這樣說明。

主席：梁榮仔議員。

梁榮仔：多謝主席。

司長閣下：

因為剛剛司長一條問題都沒有回答過我，所以我沒有得追問。

多謝主席。

主席：李靜儀議員。

李靜儀：主席、司長：

關於黑工那部分，其實從來都沒有講話部門完全沒有做，因為都看到你們有揭發黑工的個案，問題就是話員工投訴話黑工或者過界，包括現在我們日日眼見到的這些巴士、穿梭巴士過界司機的情況，其實實際上給你政府抓到，發現到，甚至乎最後處罰到的個案是嚴重很多。而且一直以來，打黑法不完善這個問題，唔單止是勞工界或者坊間去講，是得到政府承認的事實，問題就是應該怎樣改呢？社會提出了很多意見，但是政府一直都是話研究。早年說法比較明確，例如有講過話現在刑法裏面的罰金過低，希望在一個黑工上面，透過修法去加重罰則。亦都是有一些的建議就是話，譬如好似分判制度，要有一些建議去做好清楚個脈絡，其實是幫助返執法部門包括警方部門去有效執法，亦都懲處到請黑工的僱主。問題就是話越講越模糊了，去到現在有些的建議罰金過低又沒有改過。建築業那個怎麼做都做不了。接著然後連你們 12 年做所謂的那個叫做非法工作，打擊非法工作的跨部門小組又提都沒有提過。究竟是否警方部門你們已經充分反映了你們的意見？你們的意見是甚麼呢？改甚麼法律呢？從執法上你覺得甚麼有效呢？是否你們提了之後，有人將你們的意見放一邊沒有去改呢？還是遇到甚麼困難呢？我是想瞭解這些問題。我不是只是純粹講你們打黑上面捉到幾多個人。有做，問題就是現在我們覺得做得多辛苦都好。前線人士捉完，然後沒有一個成效，這個才是作為司長你們要幫同事法律工具上，有效執法上面，你們要給支持他們。在這裏你們究竟給了甚麼意見？究竟現在的進度是怎樣？我希望追返這個。

唔該。

主席：黃潔貞議員。

黃潔貞：多謝主席。

多謝司長和副關長剛才的一些回應。希望一會兒可以再將……詳細關於海關的硬件設備那方面可以再補充。關於人力資源方面，剛剛也講到話明年會增聘 150 人，但是我剛剛亦都講到就話現在那個培訓基地方面其實又跟保安高校，培訓保安學員是公用，你們彼此之間是怎樣去進行一些協調？還有未來在這個叫做學校方面，其實司長方面有甚麼考量？是另外覓地去建一些新的學校去將這個培訓人員的力度去加大呢？還有就是除了有招募人員要加大，挽留人才都需要。我剛剛提到的司警一開考，可能有部分人員都會投考了去司法那邊，亦都造成有一定人員的流失。可能就是話未來 35 人入職……37 人入職，接著可能開考的時候部分人亦都會報考，亦都是造成人員不穩定的一個情況，會一個叫做人不敷支的情況出現。另外，就是關於這個晉升制度了。都很開心聽到話會作一些調整。但是我都想問司長，因為對於一些等額的晉升制度，其實其它的一些部門亦都有反映，就是話他們在一個叫做晉升裏面，他們是沒有加入一些叫做學歷或者培訓時數，對他們的晉升是完全是沒有影響。變了他們就會打消一些自己晉升或者是報讀普通課程的一些念頭。想問一下，接下來針對這個 66/94/M 這個法律修訂，怎樣去平衡前線人員在晉升制度方面的一些意見，可以真是建立到一個完整向上流動機制，令到我們基層的一個前線人員可以有一個向上流動的空間？

另外，就想跟進關於那個天眼方面。就是現在在那個相關的地點和海岸線方面，其實相關的一些監察系統的進度是怎樣，可否跟我們講一講？

唔該。

主席：請司長回應。

保安司司長黃少澤：多謝主席。

主席閣下、各位議員：

首先是很感謝剛才幾位議員這個跟進。或者是關於“三不管”，即是發財巴“三不管”調頭這方面的問題，其實在 3 月份、4 月份的時候，施政辯論的時候，我們有非常詳細的一個深入的一個討論，跟李靜儀議員有深入的討論，亦都是引用了有關這個中級法院的這個裁決的內容進行討論。亦都是我們事後，亦都是將有關的問題和有關意見向交通事務局反映，相信

交通事務局有評估相關這個意見，至於目前最後是怎樣跟進，我想這個要進一步去跟進。

關於天眼這個部署，用家和建設部門之間協調，還有在驗收過程當中怎樣去跟進，一會兒由馬耀權總局長去回應。

但是我現在想首先給冼栢球副關長繼續剛才這個回應。

澳門海關副關長冼栢球：多謝主席。

各位議員：

就著現在海關的船隻，現在我們有大型的巡邏船 3 艘，有中型有 6 艘，另外大約有 20 艘快艇。這一個數量遠遠……就是勉強可以應付我們那個水域確定之後的一個需要。但是我剛才講過了我們需要一些抗風能力强，抗浪能力強的船，所以現時我們正是購置著一艘大型 30 米的巡邏船。另外，明年起動一個程序，就購置 2 艘 35 米的巡邏船，還有亦都有數艘中型的巡邏船。快艇方面，我們未來的一個要求，還是集中在抗風能力和那個抗浪能力強點的快艇，一定的數量，大約 10 艘。另外，我想提一提，就是明年也都會購置 4 套的夜航系統會裝在我們的大型巡邏船裏面。

多謝各位。

保安司司長黃少澤：我再補充就關於即是那個習慣水域將來的這個跟進和跟內地合作機制方面的問題。剛才劉永誠議員提到這方面的問題。其實我們現在除了我們本身是做好三項重要工作，即是完善未來水域管理的法律法規，準備所需人力和設施配備方面、配置等等。還有就是我們亦都是跟內地的相關部門是進行合作，將有關合作機制重新是修訂。因為以往來講，大家都知道，雖然在習慣水域那裏是雙方共管，而是以內地執法部門為主，但是將來就是，主要是全部要澳門的這個執法力量來進行了。所以將來的合作機制其實就跟現在目前來講是不同。最近就海關亦都是跟內地邊防部門已經進行探討，是會簽訂新的合作機制。這個是一個方面。剛剛亦都講到海關會增建一個行動的指揮中心，其實這個工作現在在進行當中了。還有亦都是剛剛亦都講到在東邊和南邊增設必要的海上運作基地，是三個地方，一個在 A 區，一個在北安，還有一個在譚公廟附近。這三個海上運作基地，這個運作基地就是要達到一個目的，就半小時反應圈，恆常行動部署。即是在澳門的將來的的水域，如果中央批覆之後，這個水域當中就是要海關一旦

有事發生的時候，是要半小時之內，任何一個角落都可以到達。

接著或者由總局長來講講，關於即是天眼投資方面的問題，就是用家和投資，就是跟這個建設者之間的協調和驗收方面的問題。

警察總局局長馬耀權：主席、各位議員：

關於天眼這個議題都很多議員追問過，或者我講一講。就是關於全澳城市電子監察系統的設計和設備的規格是經過我們多年的搜集資料，考證和論證而確立。因此，有關的系統的架構和設備的規格要求是比較有前瞻性。還有我們要求是最新的產品。現在它的造價，我們亦都是參考過市場那個資訊。關於第一階段的 219 支鏡頭，有些話個價錢，其實那個價錢唔單止是 219 支鏡頭，它還包括了那個臨時控制中心。另外還有存儲的控制中心和後備中心。還有包括了可以存儲到去第二期和第三期。亦即話那個數據可以去到 820 支。關於那個工作進度，我們是定期與發展辦工作小組是有緊密的溝通，我們一直是這樣跟進緊。

至於關於那個私隱方面，之前司長介紹過。我們在設置天眼那個系統之前，每一個選點，每個位置我們是經過我們的同事，按照法律的程序，我們是要規範了角度等等，我們已經是做了一個深入的研究，然後去設計。還有按照法律，我們是要報備個人資料辦公室，如果它不批准，我們是不可以使用。另外，有些擔心好似鏡頭或者會照到你屋企等等。其實在科技上，我們俗稱“打格仔”，馬賽格。如果真是有這樣的情況，我們發現到有這樣的情況，我們一定是這樣做，絕對是不會拍到個人家庭的屋企，生活等等。這些如果日後有，如果市民發現，懷疑他私隱是受到侵害，他們可以向警方提出。

多謝咁多位。

保安司司長黃少澤：主席、各位議員：

剛剛黃潔貞議員提到即是有些是晉升的過程當中，是沒有考慮他的學歷。其實現在目前來講，就在保安範疇當中，他是有個考慮。即是基礎職程是一定會考慮，即是在晉升過程當中一定學歷是要計分。至於高級職程當中，是確實是存在一個情況，就是因為他這個就是按照 95 年當時的一個批示去進行，而且就是真是有這樣的情況，就是選擇性去進行這個，即是進行

這個挑選。其實這個就是按照他多方面這個資歷和表現去進行這個挑選。前陣子，治安警察局在進行高級職程的晉升過程當中，我亦都有發現這方面的情况。下一步，因為始終這個批示是 95 年，我想下一步亦都是希望去進行這方面的評估，將來是否需要在這方面進行這個調整。多謝黃潔貞議員提出的這個問題。

關於梁榮仔議員剛剛提出幾個問題，就幾多，總共 8 個問題。你剛才抱怨，不好意思。首先多謝你好關心我們監獄，咁多年來一直都是關心我們監獄。其實關於連續 11 小時工作的問題和福利會問題，今日不一定有時間，有時間的時候就請獄長他進行回應。

關於公眾假期增保性報酬方面的問題，其實法律規定是每個星期工作 44 小時才可以有這個增保性報酬。但是你提出這個問題，就是關於即是話在這個法定假期去工作這個情况，其實就是前陣子我們亦都發現這方面的問題，而且已經是就這個問題向下面部門發指示，希望他們跟進。這個就是第一樣嘢。44 小時這個是法律所規定。第二個法定假期，這個亦都是要確保他得到正常的休息。這個是回應梁榮仔議員。

關於這個 66/94 這個修法的進度，我們希望 2016 年上半年形成初稿，2016 年下半年進行內部諮詢，2016 年尾提交立法會。請大家放心，這個一定經立法會，不是只是諮詢咁簡單。這個經立法會去討論，這個請大家放心。

多謝。

主席：陳美儀議員。

陳美儀：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

首先就回應司長剛剛回答同事的問題。好認同司長講，你屬下各個部門都做了大量的工作。市民亦都是肯定。亦都正正是你做了大量的工作，亦都在施政報告之中亦都提到明年有很多加强的工作要做，包括就是剛才提到旅遊警察，移動警務室，即是各方面的工作都有加强。但是剛才又講到人手又不足。很多方面都不夠人，加上有些人又退休。在施政報告之中，你又特別提到就是話因為現在要提升一些警務的工作，亦都會展開一些培訓的工作。我想問下，培訓的工作雖然往年都

會有提到話警員需要培訓，你在培訓方面你怎樣去處理呢？因為又不夠人手，那些員工又要休息，你們的同事有些挨更抵夜，要休息，你怎樣安排他們去培訓呢？培訓了之後，對於他的升職是否有加分呢？因為以前我聽到些同事講，就是培訓了就沒有，即是話叫了他們去培訓，但是對於他的晉升了又不會話有任何加分，所以同事都是不願意，就是俗語講話“抽水”。無論是警察或者其它的私人機構，那些同事都不願意是“抽水”。在這方面，你將來怎麼去處理這一個問題？這個是第一個想探討下。

其次就是講返毒品的問題。剛才在午間新聞那時候，我們就聽到，剛好就捉到 4 個青少年。其中兩個香港，兩個澳門，年齡層都是 19 至 20 幾歲。是亦都有吸毒的情况了，警方捉了。這些最 update 的新聞，想探討下。現在這個現象了，我發現多了一些高中生甚至乎是大學生在香港帶毒品過來。澳門亦都是有一些青少，即是吸毒的案件，亦都有些是大學生。這些這樣的情况，我想跟司長探討一下。雖然現在的毒品問題在你剛才和你以往公布的數字是少了，但是在社工局那個濫藥的調查報告就有一個顯示是比在 2010 年是有上升的趨勢。我想跟你探討下，因為過去那 6 年，我在不同的場合都有提到，希望在販毒罪那裏是有加强。很開心剛才司長是講了，來緊在《禁毒法》是會加强這個罪，對於阻嚇性是會加大，這個是非常之好。我想問下在這一方面，現在咁多隱性的個案，即是現在的人吸毒都會是隱性比較居多，政府有甚麼措施去打擊這一類的罪案呢？我想聽一下你有甚麼計劃去做？

另外，就想跟你講一下那個網絡犯罪、電話、博彩犯罪這個。因為又是、最近這兩天新聞講，就是手機那裏就收到一些資訊就話旅遊局的名義，是用“感受澳門”這樣，就話在網上有個博彩的宣傳，宣傳博彩，其實是假，這個是假，旅遊局也出來澄清是假。對於這些現在利用政府的名去做一些應該是假的宣傳，我不知道網絡到時 add 入去之後，是否真是有博彩成分？不知道。可能又牽涉到跨境的地域。在這一方面，司長你有甚麼方案去打擊呢？想聽一下你在這一方面的探討。

另外，就是在你剛才那個引介那裏，在能力和執法篇那裏，因為我要返轉頭講講毒品，漏了，剛才忘記問你。因為你在那裏你有講到，現在最要緊的是在源頭去解決一些問題，就是預防性是很重要，在你那個引介篇那裏講。想問下，毒品的問題，以現在捉到的那些人，我想探討下，我想跟你探討一個問題，就是到底那些人是帶進來澳門那裏是吸食還是話用澳門來做一個中轉站？再加上，其實澳門是有沒有，會不會是利用

澳門來做制毒的工場？因為以前曾經關掉有一個，但是現在又不知道有沒有。想跟你探討下這一樣嘢。

在網絡安全方面，雖然剛才你有講到，但是想跟你探討下。既然現在籌備這個網絡安全，這個是對公司或者是私人一個私隱的權利問題。在其它的西方國家，就先立法律，然後再成立一個網絡安全中心。現在在澳門，現在現時在網絡那個法律方面還沒有完善的情況之下，政府就想設立這個安全中心。我想跟你探討下，到底你有沒有想過怎樣去授權這個安全中心？這個安全中心有甚麼職權你會授給它呢？還有相對的法律，你會建議甚麼時候會出臺呢？跟你探討下這個問題。

接著亦都是這幾天新聞，是消防的問題。因為消防員就是做得很好，先是稱讚一下他們，做得很好。但是 3 個新聞了，1 個是科學館，1 個是臺山，1 個是路氹城。最近是 3 個新聞。但是科學館那個都燒了有一段時間。那些人都已經影晒上網。燒了個幾兩個小時才可以救熄火。它不是高，是因為它建築物有它的特殊性，雲梯是救不到，即是遠，要消防員，新聞講就是要他在裏面，就走上來去救。我的問題就是如果消防員要走上來，到底我們的消防設備足不足夠呢？因為牽涉到我們消防員的安全性。現在有咁多新的建築物，很多外形都是很特別，又很高。我們現時澳門的消防設備足不足夠？還有對於我們那個消防的知識，要不要加強呢？在這一方面想聽下政府一些回應。

多謝。

主席：關翠杏議員。

關翠杏：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

以前政府部門多數就是各自為政。明年的保安範疇施政方針就提到制度和改革。強調合作和資源共用的新思維，在這個方面，是值得肯定和支持。首先在配合立法、修法方面，司長你就以共同推進法律改革作為保安領域裏面的份內責任，會在執法上面對存在的問題作出研究、分析，會跟不同的部門尤其是法律範疇緊密配合和合作，和向相關部門提出立法修法的意見和建議，一同去促進法律的改革。我覺得你的目標是很明確，但是難度是很大。就好像防火安全規章，研究修訂超過了 10 年，都沒有完成。我真是很希望新一屆的政府團隊可以衷誠

的合作，以急民所急。

同樣在貫徹特區政府的政策，精兵簡政當中，除了消防和燃料安全，監獄和少年感化，到保安協調辦公室和警察局合併之外，雖然兩個警察局沒有合併，但是亦都提出了網絡安全的專責部門和司警的電腦政法處這兩個部門的人力資源是充分整合和有效善用。亦都會共同協調行動，使相關領域的人力資源能夠有最大的效益。而治安警察局亦都會派員進駐政府的綜合服務大樓，為市民辦理多項的服務。兩個警察局亦都會有效這樣調配內部人員和負責社區警務的工作人員相互配合，以克服現在人力資源不足的制約。以上的內容，我看到司長你有一個跨司合作的構想，亦都突出了部門之間加強合作的要求。但是同時亦都令我感覺到保安範疇的壓力的確不少。現在除了恒常的保安工作之外，無論是《環境噪音法》或打擊非法旅館和打擊黑工巡查，以至到現在正在審議的《動物保護法》、《家暴法》，還有你剛才所講的 24 小時通關，未來的港珠澳大橋通車等等，都是需要大量的警力。到底警方無論從人員的數量上面以及對不同法律所要求的知識和對法律的掌握上面是否真的能夠勝任呢？是否可以頂住咁大的工作量呢？你提到了警隊要去官僚化，理順運作，釋放人員，投放到執法工作。另外，程序是化繁為簡，用這樣來應對。我相信在現在來講，只能夠是這樣了，但是真的很擔心你人力是不足。

另外一個方面，就是對於你提到，現在是希望跟海事部門建立一個雷達掃描信息共享的制度。本來這個是資源善用和共享的新思維，但是我真是又想問一下，你有沒有把握可以落實這方面的資源共享呢？

下面，我想關注一下保安基建一些長期延誤的問題。咁多年來，保安範疇就提出了很多的基建項目來滿足未來需要和緩減現在設施不足。好像離島的計劃或者正在興建當中的各項警務、消防、海關、監獄等基礎建設。但是有不少的項目的興建進度非常緩慢，經過多年的催促，都是沒有辦法提升進度。其實公共工程的延期，唔單止是令到政府的開支大增，亦都會阻礙社會的發展。新監獄工程的延期，更加是明顯的一例。為了紓緩囚位的不足，政府在回歸的初期已經開始籌設路環新監獄，亦都但是因為種種的原因，拖到 2010 年才動工，分 4 期去建設。原定在 2014 年可以完工，但是到現在，第一期才勉強完成。而為了推進工程，搞到現在 7 月的時候，保安司要和運輸工務司達成共識，以後每個月要進行一次的工程協調會議。司長亦都提到現在第二期工程已經開始了，雖然你亦都很詳細這樣在施政方針上介紹各期的一些內容，我們現在不用問獄長

了，但是對於甚麼時候能夠完工呢？甚麼時候才可以交付來到使用呢？其實你這裏是沒有提到，是不是即是話這個新監獄到現在為止，你們都沒有把握甚麼時候可以建好呢？另外一個，點解兩司都共同跟進了，還是咁艱難去解決呢？司長你又講，監獄工程在安全和質量方面的硬性要求，還有在公共工程的行政程序上面的硬性要求，必然就會導致新監獄工程推進過程中出現各種不可預期的延誤因素，使到這個新監獄的工程在工程之初就會出現嚴重的延誤。好像你已經找到了新監獄工程一再推延的癥結。所以我想問，現在在你兩司去共同探討的時候，有沒有甚麼辦法去去克服這樣的障礙呢？

另外一個就是路環消防和救護行動站在 2005 年就提出了，預計 2011 年就會落成，後來就拖到去年還是規劃中。之後又有專屬的水域。保安工作是需要提早作出準備。其實早在 10 年前，政府就已經準備在北安和機場之間興建新海關大樓，作為海上運作的基地，以滿足海關的發展需要和海關船舶的停泊，但是現在仍然沒有看到有進展。司長你有甚麼辦法可以推進這些咁有迫切性的項目的相關規劃和興建能夠早日上馬呢？總括來講，在保安範疇的內部管理和優化方面，我是很相信司長你是有魄力逐步逐年去推進，但是在法律修訂，硬件設施的興建，就是牽涉到跨司的合作。我真是很希望其他各位司長能夠在跨部門的協助方面能夠有一些新的思維，去開創出未來的一條新路。

多謝。

主席：鄭安庭議員。

鄭安庭：多謝主席。

司長閣下、各位官員、各位同事：

首先我想講的問題是我們澳門的通關問題。其實在治安警察局的統計數字，它在 2015 年 1 到 10 月，其實我們的通關已經超過 1 億人次，已經佔我們 1 億 3 千總人次的七成六。在這方面其實比去年同期已經增加了。其實已經有每天 33 萬人，在賽車的時候可能已經去到 40 萬一天。其實我們計一計數，每分鐘我們的警察部門，其實就出入境部門其實處理了 300 幾人出入境。其實如果全世界來講，我想應該是天下第一關。在這裏首先都是保安部隊出入境的同事，對於我們澳門的經濟發展，打造旅遊休閒城市中心，其實就付出了很多努力。都在這裏想問一下司長，面對以後更加大的人流量，在警方的出入境

部門，有沒有確保怎樣保持通關便利？有甚麼辦法要確保澳門市民和遊客在出入境過關的時候順暢呢？

第二個都是問，其實司長你都有回答到，我想再問一問時間表。司長施政方針那裏有講到話，遊客入境的時候，會有面相識別，會有指紋識別。在這裏想問問司長，大概這個面相識別的時間表是甚麼時候全面可以使用呢？令到可以進來澳門，即使拿著護照，包括很多南亞人士，或者東南亞的人士進來澳門，進來之後他扔了本證，有這個面試識別之後，有指紋識別之後，其實可能有保障到我們有更多的資料知道他是從哪裏來。更加關心的就是剛剛局長，梁文昌局長都有介紹到，其實有 1200 這些沒有證件進來的這些外籍人士，其實對於我們澳門的治安，其實是帶來一個很大的困擾。這些逾期逗留的人士，其實他是面對可能有罰金，但是他又沒有徒刑。最主要的問題就是他來到，原來他話給鄉裏聽，我給罰金，但是我沒有錢，其實就不用罰，可能他還送我返來，我亦都有機會可能在澳門拿著“行街紙”在那裏逗留。在這個問題上政府是如何應對？是否有條件去修法，利用這個將罰金改變為徒刑，以收這個阻嚇作用，令到這些人士，他回到……原來去到都沒有“行街紙”了，現在，亦可以有效解決我們澳門這 1200 幾人的治安問題。真是，其實這 1200 幾人在澳門，你都不知道他做甚麼。還有這些逾期人士，其實在澳門，他們也會將澳門的治安帶來影響。他們這些人其實是不可以合法在澳門工作。但是澳門的通脹咁高，他們的住、食，收入來源在哪裏呢？可能難保他們會鋌而走險，通過去犯罪，或者獲得他的生活所需。這裏極容易衍生就是黑工問題，偷竊、打劫，還有博彩範圍了。還有在這裏其實都想跟司長有個建議，在這 1200 幾人裏面，那現在很多科技強警，可不可以這 1200 幾人，給一個 GPS 的手帶給他戴著呢？我們可以找幾個人看著電腦就知道他們在哪裏，在做甚麼。這些我們是不知道他做緊甚麼，是不是？可以知道他們都去了哪裏，在做甚麼，這樣我們不需要找人盯人這樣看著他。在這裏，可能希望司長利用我們最新科技可以去檢討一下。

另外一樣嘢就是講緊如何保障我們澳門的博彩中介人追討債務。現在有些業界和市民反映，中介人依照第 5/2004 號法律，娛樂場博彩或投注信貸法律制度，給予博彩者若干信貸額度來進行博彩娛樂是屬於合法行為。但是有些不法份子，欠下巨債，亦不歸還。但是由於業界或者澳門沒有這個欠債的黑名單制度，令到這些騙徒可以以同樣的手法，相繼地這樣向其它貴賓廳下手，令到多間貴賓廳會蒙受損失。事實上這個問題與司長的範疇是有一定的聯繫。據我所知，當貴賓廳發現這些騙

徒又來的時候，他們這些債仔都會報警求助。但是警方往往都會對這些事作為是商事糾紛而不介入處理，甚至會即時釋放這些故意偷呢拐騙的騙徒，使到這些騙徒一直逍遙法外，呢完一間又一間。但是明明這些根本不是商業糾紛，而是故意詐騙。司長，你對這些的類型的案件有甚麼看法呢？因此，如果我們有這一個欠債的黑名單制度，各個博彩中介人都可以透過這個機制瞭解那些有借又故意不還的人。所以希望簽合同的時候，他們都可以減低風險。希望在這裏跟司長可以探討一下。

另外一樣嘢就是關於博彩方面的警務工作。雖然現在我們都允許入賭場的年齡由 18 歲已經去到 21 歲，但是留意到，無論賭場的門衛又好，賭場裏的警員又好，平時都絕少查核入場的人士的身份，以致不少年齡沒有夠 21 歲或者禁止入賭場的人士都可以自由出入，來去自如。這些咁寬鬆的檢查措施根本是一個形式，完全是沒有發揮它應有的作用。我認為應該入賭場的人士身份應該作出嚴格的查核，這樣對於有效地維持賭場的治安環境有幫到好處。希望司長可這裏想想辦法？

還有一樣嘢就是講講治安警察廳現在投入大量的資源去做抄牌的工作。事實上不少的車輛即使使用了咪錶，他又沒有依法入咪錶，即使被抄牌，他繳納了幾十塊錢，這樣就了事，對違泊的人士起不了阻嚇的作用。請問一下司長，會否與法務部門共同研究一下，提升違泊車輛的處罰上限，加重刑罰，以杜絕違法情況的嚴重化？同時，有沒有可能引入新的技術來監控這些違例泊車，而減少人力資源的使用問題。

多謝。

主席：各位議員：

現在只剩四分鐘，未來得及發言的議員請明天繼續。

再次以立法會名義多謝黃司長和各位官員出席今日的會議。

現在宣佈休會。

（休會）

（十二月一日會議）

主席：各位議員：

現在開會。

繼續昨天的議程即辯論保安領域 2016 年度施政方針政策。

在這裏以立法會名義歡迎黃司長和各位官員出席今日的會議。

現在請昨日未來得及發言的議員發言。

請高天賜議員發言。

高天賜：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

在發言之前想和司長交換下一些意見，關於幾個問題，但是需要指出昨日司長對於第一輪回應梁榮仔議員，似乎是忘記了他。這樣嘢是好明顯，這種這樣的態度，我好難接受。希望司長日後多點尊重我們的議員。因為無論點樣都好，梁榮仔議員曾經在監獄做過，他問到監獄的一些事情，司長你有責任去回覆返他所擔心和關注的問題，尤其是輪班。司長在落墨的時候，裏面都有寫到，多點關懷，人性化。在監獄裏面，事實上，那些更全部都是夜更，兩個更，日間就無。這樣嘢多年護理人士都是有講到是需要是人性化。我希望司長在梁榮仔議員所提出的問題，可以書面回覆返給他。

唔該。

講到幾個問題，想和司長講。昨日又有一個你的同事在十一點鐘，二十三歲的警務人員，就他燒炭意圖自殺，好彩家人就及時送到他去醫院，現在就在急症室。我都想講幾樣嘢，就是最近似乎紀律部隊出了好多問題。你閣下開了個記者招待會，是平息不到澳門市民那個擔憂和背後的原因是甚麼？我希望司長，昨日都講到，我亦都長話短說，盡快公布些報告，有關背後的原因。大家都知道關長是主要官員，對於個人的私隱是一個分別。司長你讀法律，應該知道是需要交代關於三件事。希望不久將來可以聽到這些消息。

在第一件事想和司長分享就是聽到修改 66/94/M 那個《軍事化人員的通則》。事實上，這個亦都是多年，警務人員那個要求。而事實上，司長都講到話在明年是會做，可不可以給個時間表？幾時去諮詢？諮詢甚麼人？我希望如果你諮詢內部，未

必你真是吸納到些真實的意見。我希望司長可以吸納些公務人員團體。事實上，如果你看返同樣香港紀律部隊，即是所謂 Hong Kong Police Force，他們的退休的制度比我們澳門是非常之完善。司長你要明白一樣嘢，在我們今年第一次五年規劃裏面第七個原則是講明是要穩定公務人員的隊伍和提供優質的服務給澳門市民。點樣穩定公務員隊伍？是你在保安部隊裏面要作出一些決定，尤其是在房屋的政策，在退休的政策。讓我在這裏和你分享香港紀律部隊裏面他們的制度。尤其是你可以上網看到，他們有一個叫做退休服務部門。裏面是有好多行列，起碼有六、七個，其中有退休社會基金，允許一些退休人士，當他需要，危急的時候，可以，政府幫到他。又有為退休人士搵工作。有些退休人士未必是咁老，他都會有，即是所謂 Hong Kong Police Force 會為他們找工作。亦都有退休人士醫療及牙醫的服務。這些真是咁完善，我們澳門將來 07 年釘膊那些全部都無晒。又有退休人士使用政府的度假屋。他香港警察就有大埔、大嶼山這些的度假屋都可以給他們退休了之後使用。亦都有退休人士短暫旅行，是由政府搞。亦都鼓勵些退休人士加入警務退休的協會，而香港有七個。他們鼓勵，包括埋擺上網，這七個退休人士的負責人，希望他們聯絡就可以多些為社會服務和感覺到有用。我們澳門點呢，司長？我們澳門甚麼都無，07 年之後釘膊。昨日司長都講到關於些培訓、受訓，90 年就講到有些困難，但是實際上，法律複雜兼夾裏面是有漏洞。其實最關鍵，你有沒有心幫他們解決。司長，你記得回歸的時候，99 年你是司法警察局副局長，當時是幫二十多名司警人員解決他們的退休，將他們的散位全部計算返，給返個退休金，今時今日他們有退休金，你話幾好，點解唔可以解決那個所謂受訓，90 年那個特別假給他們，其實最關鍵就是你有沒有心幫他們。司長你講到未來的挑戰很大，有反恐，有電腦犯罪。司長用批示和領導層開會，又用科技，又要情報，咁多樣嘢。上次我都話，鐵甲威龍現在都搞唔掂，要找 Batman 才得。你這樣搞法，他們點樣呢？他們對他們將來會點樣呢？事實上將來，司長今次的引墨是全部無講到他們那方面的擔心，而事實是有喺度。所以我希望司長可以多些和我們聯繫，知道下究竟他們擔心甚麼。第一，他們擔心早點退休。現在行政公職局已經在民意調查，問緊些公務人員，司長在未來日子，你可不可以話給我們聽，可不可以早點退休？第二，十年加兩年，是長期絕大部分紀律部隊要求，因為他們的負荷好大。第三，就是現時來講，我又要講少少關於賭場裏面扒仔那方面，裏面他們可以去到員工的地方，後勤的地方，包括埋員工的巴士，他都入到。這些這樣的情況似乎是好大的問題。他們又會抓爛腳，偷籌碼，又有些妓女給些紙仔，因為這些這樣的烏烟瘴氣的嘢在裏面賭場都會發生。

另外，保障司法的秘密，即是個卷宗……你可不可以講多或少多金怎樣處理呢？

唔該晒。

主席：蕭志偉議員。

蕭志偉：多謝主席。

黃司長、各位官員、各位同事：

我第一個想和黃司長探討的是關於增設空中救援隊伍去應對海上的機制，海上和陸地上一些救援的工作。據報告，今年首九個月偷渡者是超過了一千八百人，同比是增加了六成四，而當中一半以上的偷渡者是選擇了龍爪角去上岸，說明瞭跨境犯罪，而當中是透過海上去偷渡入境是較為普遍。專屬管轄水域落實了之後，擴大海上這個管理的範圍，將會因此可能引起了更多的偷渡者是將會通過這個水路來澳犯罪，這個是特區政府需要面對的一個挑戰。昨日聽到海關副關長表示將會通過增加人手、設備和設施去堵塞相關這些跨境犯罪。從預防和確保社會安全的角度，我是支持海關部門通過增加資源的投放去確保有效執法。為使到海關部門擴大水域之後，更加有能力去執行任務，我更加鼓勵和建議司長需要考慮空中救援隊的設立。當然這支空中救援隊伍唔單止是執行海上的救援任務，因為隨著澳門的社會發展，人口規模的轉變，大型高層建築物的落成，社會上的救援任務是更顯複雜。日前，科學館火災的救援上面，亦都說明瞭因為建築物的特點，是需要消防人員是從內往上去進行撲救。另外，交通狀況是經常出現堵塞，一定程度上是會影響了一些普通的救援隊伍到達的時間。如果這些緊急的事件上面浪費越多時間，災難性則會更大，正正反映出澳門是需要一支空中救援隊。當然除了建設空中救援隊伍所需的人員，亦都包括直升機設施等等之外。亦都需要一些相關的配套去配合，譬如新建的離島醫院的設計上面是需要考慮結合停泊直升機的空間等等。甚至這支救援隊伍應該是放在哪個部門是更加適合。所以請問司長，增設空中救援隊伍去應付社會發展新形勢這種建議是否可行？又或者司長認為目前已經有足夠的力量去作出一些應對上述的問題？

第二個我想和司長探討是關於口岸管理的模式和優化。司長，你在施政方針中提到將會和內地相關的部門共同去推動持續優化人流管理這些制度。前瞻地去看，通過一些現代管理模式去實現兩地合作查驗，一次放行的通關便利措施，可以看到

口岸的人流管理上是經過幾個階段的優化，而發展到今日我們每一日最高的處理量是達到四十萬人次的管理模式。回憶返在第一階段的優化，部門是利用文職人員去加強人手的方式，而在第二個階段是優化先通過澳門居民的電子身份證明使用，啟動了提供電子自助過關通關這個措施是給予本地的居民。而第三個階段是讓電子通關的服務，透過和內地邊檢的部門共同制定，提供內地僱員以及多次往返的內地居民使用。總結這些口岸人流的管理模式成功的經驗，主要是體現在三方面：第一是結合科技手段，第二是應用新的思維去突破原有的制約，第三更加需要是和內地相關的部門共同合作好、推動好。今日，我們看返內地都已經有好多國際的口岸增設了這些電子自助通關的模式。唔單止是帶來澳門居民的方便，最重要是由於這些現代管理模式，我認為有好多是吸納自拱北口岸這種管理的經驗，是澳門口岸部門直接或者間接地作出了一些貢獻，加快國家在口岸的現代化管理模式，出現了能夠對應今天內地的居民出外都能夠有一個比較便捷、現代化這種人流的管理服務。這個亦都是對澳門建設世界旅遊休閒中心有好大的幫助。假如我們入境的旅客在過關的時候需要等待好多時間，肯定留下一些負面的印象。在司長你的方針裏面，你提到會將擴展自助過關系統適用的對象。我相信這個是屬於第四個階段，因為你提到在 15 年將會以澳洲、泰國、新加坡的護照持有人優先考慮對象外。2016 年第一季將會繼續和身份證明局共同研究和評估新增至少兩個國家護照的持有人是作為這個對象，亦都令到我們本澳特區護照的持有人是可以和這些有關國家的國民相互去使用電子護照是經自助過關出入境。我想請問司長，我們澳門的居民其實是不是已經可以利用我們的電子護照是出入這個澳洲、泰國、新加坡等國家，利用這個電子通關呢？日前，行政長官在 2016 年施政報告中提出了促進通關的便利化是可以推進民生領域的合作，轉化為提升居民生活素質的成果，所以蓮花口岸的重新部署是有迫切性。早前，三月份辯論的時候，司長提到因為本澳土地的關係，是仍然未能夠決定是否重建或者考慮一地兩檢，請問在現在最新的情況裏面，有沒有一些新的進展？另外，我都關心橫琴新區已經在個發展的過程裏面，單牌車我相信，雖然可能還要一些時間，但是可能都會在這個方向一路不斷地有一些新的政策出臺，所以單牌車的出入管理是否有一些新的措施和安排？究竟進度是怎樣呢？我想聽聽司長在這方面和我們解釋一下。

唔該晒。

主席：請黃司長回應。

保安司司長黃少澤：主席閣下、各位議員：

多謝昨天三位議員和今日兩位議員的提問。

首先，陳美儀議員昨天的幾個問題當中，關於第一個問題就是培訓和工作繁忙之間一個關係怎樣，即是人資不足，點樣安排培訓。其實這個真是一個問題。因為大家都知道，我們現在工作壓力大，工作量亦都是好重，所以在這樣的情況之下，就在可以安排培訓方面，確實是存在一定的難度。但是我們是希望，即是我們局每位局長和我們每位主管作出靈活的調動，安排人員是進行這個培訓。其實這個培訓，尤其是在職培訓，對於即是每個警員來講，他們持續提升自己的能力是非常緊要。至於就是培訓過程當中點樣去照顧，其實法律有明確規定。對於有些培訓，譬如講有些，譬如講他讀一個學士課程，本身他無高等學歷的課程，他在讀的情況之下，其實法律有規定是一定要給他一個照顧。當然他已經是一個學士，有個學士學位，再要讀多個學士，在這樣的情況之下，未必可以得到法律的這個容許，部門就是因為工作問題，未必可以安排到。但是這個問題，其實是，我們都是希望，即是每個部門和主管去確實去解決這個方面的問題。關於晉升無幫助，學歷晉升無幫助問題，昨天，我都解釋過。在基礎職程當中，學歷絕對是一個考慮的一個，即是計分的一個因素，是重要因素，但是對高級職程，基於即是 95 年的一個批示就是這方面的這個，即是晉升當中的這個重量或者他的評估，這個確實是有一個問題。我們是會去著手對這個問題的這個探討，希望將來可以進行，即是修改好或者是看有沒有是改善的方案。

至於毒品方面的問題，就一陣和這個網絡犯罪的問題，一陣由周偉光局長去回應。

還有就是關於這個網絡安全中心，昨天其實我在介紹網絡安全中心的時候，其實有一樣嘢我漏咗去講。其實，我們現在這個聯工作小組可以，對司警局的有關的這個可行性研究又好，或者是這個特別職程的這個立法研究又好，在這個同時，其實我們現在是進行緊這個立法工作，現在進行小組是進行緊。我們希望是同時立法。而且我們希望運作的時候必須要有法律依據，但是我們不妨礙司警在相關準備工作的開展，但是我們一定要確保我們這個網絡安全中心運作的時候是有法律的依據喺度。

或者接著落來由周偉光局長是講講關於毒品犯罪和網絡犯罪方面的一些問題。

司法警察局局長周偉光：多謝司長。

主席閣下、各位議員：

關於昨天陳美儀提供是關於那個澳門毒品那個犯罪情況和這近排就發現好多香港的是學生，大專學生在澳門販毒。我們先看看一些數字。根據我們在今年一月二十五號去到昨天，即是十一月三十號，我們是偵破了多宗犯罪案，其中有 26 個人，有 26 個是香港人士就是涉嫌一個是販毒。我們統計了，在 26 個人裏面，有 3 個是女性，其他是男性，絕大部分已經是被刑事起訴法庭法官實施了是強制，叫做是羈押候審的措施。在這 26 個人裏面，有 6 個他所稱就是，報稱就是學生或者是大專學生。年齡最少的十四歲，最大的二十三歲，其中一個是女性。十四和十五歲這兩個販毒是香港學生，已經是被刑事起訴法庭法官是擺了在少年感化院那裏。關於這一個數據方面，我們都是在今年的三月份，當我們發現有香港的青少年和是學生涉嫌運毒到澳門。在這方面，我們在三月份舉行的粵港澳三地刑偵主管的工作會晤那裏，我們亦將有關這些嫌犯的身份資料同一些在情報方面，我們即時是將這些資料亦都是交了給香港的毒品罪案調查科。除此之外的話，亦都希望將這一個澳門有關毒品犯罪這個《禁毒法》裏面有關的犯罪的刑罰、條例等等，亦都將他是給了香港的警方。另一方面，香港警方會透過我們提交的資料，他們會進行一個是調查，尤其是針對一些毒品的來源，它的源頭等等。在這方面，我們和香港警方已經是一個非常之緊密的一個情報方面和一些是資料方面的交流。這個亦都是在打擊毒品犯罪方面，我們必須要承認是情報主導偵察，尤其是毒品犯罪和一般的刑事案件有不同的地方，就是它沒有所謂的受害人，你同一般的搶劫、盜竊，可能就在這方面就是不同。所以，我們希望是透過情報來打擊這個犯罪方面。另一方面，關於我們在這方面點樣去部署一個是關於毒品這方面的打擊方面，在明年的政府方面或者今年我們是怎樣做法呢？其實，我們基於兩個層面，一個就是預防方面，第二個就是在個打擊方面，所謂打、防相結合。在預防方面，我們和一些社團，包括一些是民間組織、學校等等，舉辦一些講座；另一方面，透過我們一些在社區警務方面，一些宣傳是多方面的模式，譬如開通了 YouTube，開通了微信的官方網站，開通了 Facebook，開通一些流動的資訊站等等，透過這些資訊站，希望透過是獲得一些情報，尤其是涉及毒品的情報。另一方面，我們追求一個在家、校、警三方面合作，可以透過這一個資訊，針對在學校裏面教職員的前線人員進行一些講座。我們其實已經做了 46 場，有超過四千五百人已經是參與了這個防毒、識毒的一個講座。在教職員裏面，當發現一些有

關的一些涉及販毒方面的信息或者是一些針筒等等，他們是會在一個是保密的情況之下通知警方，我們會進行一個調查工作。另一方面，就是關於是打擊方面。在打擊方面，我們有兩個方面，一個是防外，另一個是防內。防外，就是我們在對一些毒品犯罪方面，可能會是引入性，因為澳門是無毒品工廠。在 2012 年那個毒品工廠未成功已經被我們打掉，已基於這個情報的獲得而是成功。在這方面，我們在科技強警的理念之下，在主動警務方面，我們在澳門國際機場，在 2012 年已經安裝了 X 光人體透視機。在這一年裏面，2011 年，我們有十五宗的人體藏毒案件，去到 2012 年，我們已經偵破了五宗。去到舊年，我們已經是得返三宗，其中一宗是人體藏毒，其它都是行李藏毒。在這一方面，我們在防外這一方面，尤其是在科技強警方面，是做得是有效，一個可以遏止到這些毒品來澳門，另一方面我們亦都是在前年，2014 年的 11 月份，在外港碼頭方面，亦都設立了第二臺的人體掃描機。在這一方面亦都打擊了一些行李、拖鞋等等藏毒方面的一些毒品犯罪，這個亦都有成效，達到了一個是遏止和預防方面。另外一個方面是防內，就是一個澳門在毒品方面，雖然市場不是很大，但是基於一些在毒品犯罪方面，會有一個社會的問題，我們認為有需要是加強這方面的打擊。剛才我講了，透過一些是多媒體的一些宣傳，包括那些社交網站或者社交媒體等等，透過這多方面的宣傳和獲得的數據。另一方面，透過我們的熱線，報案熱線，24 小時 993 報案熱線，電郵報案熱線等等。透過這方面，我們亦都是掌握了一些線索、情報打擊這些犯罪。在這方面，我們另一方面，我們亦都有一些，因為我講了是一個情報主導偵察，毒品犯罪是需要情報，我們是和一些我們本身澳門的地區的警方，包括海關、治安警察局等等，或者警察總局。另一方面，我們透過是內地的公安機關，包括公安部的禁毒局，廣東省公安廳的禁毒局，上海市公安局等等這些部門，和在香港一些鄰近地方的主管領事館的警官的聯絡科，透過他們，將一些販毒的情報，在進入澳門之後，我們可以即時進行一個調查工作。在有效打擊方面，所以在這幾個方面之下，我們多管齊下，凡是有利於打擊或者預防毒品犯罪，我們都會去做，都會義無反顧、全力以赴。另一方面，毒品犯罪是一個社會的問題。昨天司長都引介關於一個《禁毒法》。在關於修改方面的亮點，其中一個亮點就是可以給到警方，希望可以透過警方在一個有合理懷疑的娛樂場所或者是一些交通工具裏面有一些毒品嚙度，而當場，現場人員就不承認的情況之下，在由法官許可之前，可以給到警方可以即時一個叫做強制去驗尿，希望可以更加有效打擊這些在娛樂場所裏面所發生的毒品犯罪方面。毒品犯罪是一個社會問題，在這裏，我就希望在預防和打擊方面是需要全社會共同努力，亦都是任重道遠，希望大家共

同努力。

另外，就是關於在網絡犯罪方面。我們其實在網絡犯罪方面，我們亦都有一個是網上巡邏。在 2009 年開始，我們資訊罪案調查處亦都設立了一個是網上巡邏隊，接近於 24 小時巡查。在巡查裏面，如果我們發現一些是犯罪，譬如話因為澳門亦都是有一個公罪、準公罪和一個私罪。如果我們看到一些，可能網上誹謗那些，我們即時會進行一個是我們巡查組的同事會作一個報告，即時會通知領導層。領導層認為是有需要立案，在這個情況之下就會是做一個立案。亦都會是通知專科和聯絡的當事人，因為始終是欠缺一個是追究、自訴，就是告訴。而他是進行一個告訴的話，我們會開展刑事偵查工作。如果在網上面巡查裏面發現一些是公罪，不需要檢舉，我們警方會即時展開一個調查工作，將會立案調查。現在這個情況，我們在近期一些，譬如話在主動警務方面，我們發現，應該在幾個月之前，亦都有一些在街道上用來嚇人，做了個假像，開槍令到人腳低在個地下面，這些在網上，在 YouTube 裏面是播出來，在這個我們警方發現了之後，即時我們做了一個通報，亦都馬上進行一個是調查工作。亦都找了是被恐嚇的人，受害者，希望他追究。在這個情況就好快，就當日下午已經找到個當事人。這個亦都是在警方主導調查方面，達到一定的目的。

多謝司長。

保安司司長黃少澤：主席閣下、各位議員：

關於陳美儀議員講到就是關於科學館，即是幾場火災，關於消防設備是否足夠，消防知識是否加強這方面的問題，關翠杏議員提到關於防火規章的問題，這兩方面問題，一陣由消防局局長回答。

我現在想講講，關於關翠杏議員提到關於我們保安範疇的基建項目工程進展緩慢的問題。其實，我這裏想講，因為施政報告裏面亦都有寫到這方面的問題。從今年七月份開始，我和羅司長就是每年一次會晤。他帶埋工務局的相關的局長，我帶埋保安司相關的局長，每個月，不好意思，每個月是會晤一次，而且非常務實，有甚麼問題，第一時間大家擺出來，即時解決，唔可以即時解決，事後亦都去盡快解決。我想講這種工作機制是史無前例。而且在這五次會議當中，成效非常顯著。從七月份到現在，到剛剛在上個星期是總共是五次。大家充分溝通，最直接瞭解問題所在和直接去解決這個問題，效率是非常高。

至於工程方面的進度，監獄方面等等其它各項大型工程，即是保安範疇大型工程，現在都是密鑼緊鼓在進行當中。一陣有時間，李錦昌局長到時候再介紹。

我想再講一講關於鄭安庭議員講到，就是關於這個通關便利方面問題。其實，昨天都有幾位議員提到這方面的問題。剛才蕭志偉議員亦都提到通關便利方面問題。我在這裏想作一個回應。目前來講，關閘本身的這種過境的人流量，就是根據內地的這個統計是應該是全國是第一關，是最大的關口，它的流量。所以這種通關壓力是非常大。我們保安當局，尤其是我們治安警察局和即是海關、保安部隊事務局是因應情況是調整策略和措施，確保這個通關的安全便捷。舊年實施延長通關措施之後，司法、治安警察局在關閘開通了這個學童的專道，配合這個提前於早上六時開關這樣的這種措施。為了便利跨境學童落堂之後返回內地，亦都在下午四點到六點，開放離境大堂的學堂專用通道。而且是調整澳門居民通往內地車道的位置，方便右軚輕型汽車的使用通關。在關閘口岸自助通道，由九十條大幅增加到一百五十二條。現時經關閘通關的人群當中，超過六成使用自助通道。現時四類人是可以使用自助通道，包括澳門居民，香港永久性居民和外地勞工，還有內地電子通行證。將來計劃增大適用人群。

剛才蕭志偉議員亦都提到這方面的問題，包括新加坡、澳洲等等，當然即是澳門居民是不是可以亦都是去到這些國家亦都可以這樣，我想這個是到時候傾的時候，一定是要，即是互利雙贏，一定互利互惠，這個原則。還有一樣嘢，在通關方面，我們重新劃分居民和非居民的輪候區域，避免本澳居民與旅客交叉擠擁，以及擴大這個輪候空間。而且就在優化邊境口岸實時資訊平臺，市民和遊客是可以透過治安警察局的網站或者手機程式，實時瞭解這個關閘，內港和路氹城出入大堂和車道的通關情況，使市民和遊客可以擇適合的時段和口岸去出行。還有一樣嘢，昨天陳亦立議員亦都提到這個叫合作查驗，一次放行的問題。在這個問題就是，其實這個治安警察局和保安部隊事務局、身份證明局和公安局出入境管理局已經就是這個問題達成共識。治安警察局已經和內地就自助過關模式展開研究。而且，首先我們會考慮在青茂口岸是進行這方面的試驗，希望爭取在 2015 年完成有關的可行性的通關方案。而且計劃在將來的港珠澳大橋口岸、青茂口岸和路氹城口岸是實施，即是這個叫合作查驗、一次放行。即是每一次其實用一張證就可以，就唔需要過兩個關。其實就入關的時候，即是返去內地的時候用一個。即是這個回鄉證、回鄉卡，返來的時候用身份證就得，即是查一次證就足夠。這個計劃其實現在在進行

這個實施的階段。十二月十四號，公安部出入境管理局，即是領導會過來和我們進一步去落實這方面的計劃。

另外，關於鄭安庭議員提到這個逾期逗留方面的問題，即是他可以利用“行街紙”在街那裏逗留。還有一樣嘢就是這班人對澳門治安造成影響，問當局會不會考慮逗留人士佩戴這個GPS手帶。其實，這個問題就是比較敏感一個問題。其實這個一定是對人權的一個侵害。如果可以，當然對治安當局來講，是一個非常好的一個措施，但是這個是需要立法，需要社會共識和一個立法。

還有就是，亦都鄭安庭提到這個是否設立這個欠債人黑名單的制度，亦都是講到有些個案去到警方去報案的時候，警方唔接。我想首先是設立這個欠債人黑名單的制度，我看梁司長那個範疇的時候，鄭議員都有提到這方面的提問。其實這個是有一個，即是個人資料保護方面的問題。如果是個人資料保護辦是批准，這個不妨去做。但是這個是涉及到這個個人資料的保護問題。關於這個去警方報案，跟著唔去，即是唔接，我想這個是一個……首先，如果是民事，正常的債務，可以通過民事訴訟去解決；如果是高利貸，不受法律保護，這個是犯罪，你如果來報案分分鐘就是自首。其實這個是好大問題。所以這個請大家都知道這一樣嘢。你如果是高利貸，你走來報案，你就是自首，是嗎？至於甚麼是刑事犯罪？法律其實是有明確規定，應不應該接案，警方亦都是有明確的指引，警方亦都有培訓。所以你話是警方唔接，我覺得如果話真是刑事犯罪而唔接，這個其實是好嚴重。如果有這方面個案，真是警方做錯，我希望鄭安庭議員叫你朋友又好，或者是甚麼，是向可以我們投訴，好嘛？

多謝。

主席：陳美儀議員。

陳美儀：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

好多謝司長和局長做了好詳細的回應我昨天的問題。不過消防局那裏沒有時間，所以可能一陣間再聽下。因為是擔心消防員安全性的問題，希望如果在設備上能夠加強，那個對他們的生命保障是更加好。

另外，就是想講下，因為現在市民對政府各個部門的要求是很高，對於我們保安部隊就更加。因為現在好多的法律都需要保安部隊、治安警各方面去配合一齊去執法，所以同事那些壓力就是好大。的而且確，如果再加上培訓，當然培訓就一定是對他自己執行職務，對澳門廣大市民都是有一個好處，不過問題就是希望司長可以考慮下，如果在培訓過程亦都考慮到他要和屋企人的相聚時間。亦都考慮到如果是培訓可以給他們即是加分。有些分數將來對晉升有一個加分，大家的積極性就會是更加强。我們希望是主要在各方面都能夠提高同事的一個士氣，這個才是最重要。

回應一下剛才毒品的問題。好高興就是話，澳門沒有制毒的工廠，這個是非常之好。如果是無，我們就要看下，在口岸那裏，雖然看了好多口岸都會加強去緝毒，在你的報告那裏亦都提到會有緝毒犬，都會是增加，會加強，這個都是一個，希望在口岸那裏就要加強些去管理。另外，因為昨天聽司長講，是在法律上會是有些刑罰會是加強。不過提議就是毒駕那方面，因為是無提及到，昨天，如果是有機會那陣時都考慮下毒駕那裏要罰則重一點。

多謝。

主席：關翠杏議員。

關翠杏：多謝主席。

司長：

好多謝你的回答。

關於監獄的問題，我知道一陣間獄長都會去回應，但是其實我都唔想問關於監獄現在起成點的問題。我已經看到你施政報告，我知道，但是我關鍵是覺得你剛才講，史無前例，兩司合作，每月開一次會，咁多官員咁大的資源去討論這件事，但是我看不到那個監獄，其實你們有甚麼把握，幾時可以起好。我就是想知道這個監獄到底是甚麼期限，甚麼時候起好，有沒有甚麼目標。你用了咁多咁高層的官員，資源下去開這個會，應該有些保證，去給我們看你點樣可以解開這個結，現在？你看到個結在哪裏，我們都想知道，就是話這個這樣的結？當然監獄是一個典型範例，但是其它的公共工程，尤其是保安範疇裏面的工程，有沒有把握真是可以依期完成，關鍵是在這裏。兩司合作，是點樣能夠突出成效？我是希望知道

一下這些你的看法。

第二個我就想瞭解一下，我問過一下就關於兩司合作的另外一個問題，關於和海事部門雷達掃描信息共享制度，司長就提出了去研究，即是探究有沒有這樣的條件。我就想問，我真是好想是真是能夠做出一些典範，究竟有沒有把握，這一個方面？

另外一個就是關心，我始終從頭到尾是覺得，從現在那個整體的需求來講，警隊的人力資源真是唔容易頂。我在這裏，我就覺得除了你提出這些方向之外，是不是真是有一些嘢要去解決呢？如果不是，真是我相信遲早有日會出事。

唔該。

主席：鄭安庭議員。

鄭安庭：多謝主席。

多謝司長的回答。

其實剛才都聽到司長，其實司長都講到逾期逗留那些外籍人士，其實對於澳門治安是其實是有一定的影響。在這方面，其實剛才在之前我提到話 GPS、手帶，包括都有問過司長，有沒有可以以徒刑來代替罰金？澳門的監獄有沒有咁多個空間給他們？可能這樣又要考司長的智慧。

另外一方面，其實博彩中介人追債那裏，司長剛才講到話其實有好多是報案。其實現在不是話追錢那個報案，而是欠錢那個報案。現實的情況就是欠錢那個，現時好多……剛剛司長講到話收高利貸利息，現在澳門……想澄清一下，就是博彩中介人借錢給賭客是合法，而大部分是無收到利息。他過了期，無收到利息，有個期限的時候，這些人他是刻意不還，而唔係收他高利貸。這些，我希望司長可以，如他報了警之後，差佬話這些唔關我們的事，這些是大家私人或者商業犯罪、商業糾紛，你們自己搞。在這方面，其實會影響治安或者會影響我們經濟的良性發展。

還有個問題就是司長未答就是，關於有些唔准入賭場的人，就可能他又無有效的監管，他人咗去或者是犯了事，都只是形式上查下，就是無一個規矩。

另外，還有一樣嘢就是，關於科技強警的違例泊車的問題，希望司長都答一答。

唔該。

主席：高天賜議員。

高天賜：主席。

司長：

司長你無答我的問題。

現在點樣，主席？

主席：稍後會補充回答的。

高天賜：我繼續講。

司長：

你都落墨咗，落咗好多墨。關於消防局，尤其是消防將來，未來的五年，因那個複雜性，即是大型的大廈、摩天輪、巴黎塔，所有那些公共的大廈，他消防會遇到好大的壓力。人手那方面，你點樣可以令到他們救火的時候真是用心去救？因為如果他不幸的時候，他喪失條命，你才有退休金給他。他救的時候是點樣去救呢？這個是一個問題。其實司長，今時今日，我和梁榮仔議員全部講這些嘢，司長你又無理會又唔答又唔知。我唔知你是管緊人，還是機械。如果你是管緊機械，你話給我們聽，我管緊機械，你唔是管緊人，我真是唔知點樣和你溝通，真是。你是不是書面給返我們，還是點樣？我真是唔知點搞。

第二樣嘢，精兵簡政。你有兩間，一個高校，兩個高校，一個司警，一個治安警察局，可不可以合併呢？是嗎？精兵簡政，現在好興。精兵簡政，就合併了它，是嗎？唔係話有些就合併，有些就唔合併。就好坦誠講，司長，你真係要顧及下一些新的警務人員。最近才有一個新的團體，就是青年公務人員團體，他們希望一日的公務員的生活。希望司長可以給些人入去看你們的部門怎樣運作，尤其是監獄。

多謝主席。

主席：蕭志偉議員。

蕭志偉：多謝主席。

司長：

剛才我提出增設空中救援隊，司長未回答，我相信司長可能會是拿返去考慮。其實我不是今日一定需要有個答案，我提出這個可能在表面上面和一些議員提出的一個精兵簡政或者緊縮政策是有一個違背的精神，但是我覺得只要司長你抓住一個有所為，有所不為的思考方式，就已經是可以作出一個準確的決定。

另外，關於口岸的管理。其實我們多位議員都提到在人流上面進行一些優化等等建議。司長亦都好清楚地回答了一些進展的情況。其實在口岸的管理裏面，除了人流之外，貨流都是一個好重要的環節。貨流，我們看到，我們國家其實在和好多區域已經簽訂了一些自由貿易協議，這些自由貿易協議的推動是需要將來好多經貿、貨物的往來，都會作出一些新的變化，正正體現到國家我們好多部門都需要一些現代的管理模式去應付這個變化。我好希望司長亦都利用我們剛才人流的成功經驗，能夠未來繼續和一些不相關的部門——其實貨物的相關部門更加複雜，它包括海關、衛生檢疫和稅務等多個部門——可能推動這個貨物的那個通關的便利是更加需要一些高層次，甚至是多個部門共同去制定一些制度，然後才能夠解決這個通關便利化的問題。我就更加關心，因為有一些跨境服務物流界好關心這個能不能夠延長貨物通關時間。我都希望司長未來可以檢討下。

主席：請司長回應。

保安司司長黃少澤：多謝主席。

各位議員：

好多謝剛才咁多位議員的跟進。

關於高天賜議員講到，即是話唔尊重立法議員。如果是這樣，可能整個立法會我都得罪晒，我個個都唔尊重，是嗎？其實我想在這裏講，是甚麼呢？就好似梁榮仔議員那樣講，九句說話九句問題，是嗎？講了九個問題。我看了，我答了四個問題，還有好似五個問題未答。其實這九個問題當中，有好多在

四月份傾過，答晒，現在再次拿出來講。我就唔明白，這裏就是，如果是這樣，按照這樣的模式，這個唔叫施政辯論，叫施政提問，是嗎？日日都拿出來問，問完之後就唔俾官員答——我有時間答，這個我覺得這個值得大家去考慮。因為我們是施政辯論，唔是施政提問，好不好啊？

關於高天賜議員講的這個海關關長死亡的背後原因，昨天我講得好清楚，高議員，好清楚，我唔知當時你是不是冇聽還是點樣。其實好清楚，到時候，司警局到時候根據檢察院的這個批准是會去公佈。但是原因方面，如果個家屬不同意，我們都無辦法。家屬同意，我們適度去披露，是這樣。

關於 66/94 方面的問題，我昨天亦都講了，高議員又是無聽。上半年會定出方案，定出條文，下半年會進行諮詢。這個諮詢我們會按照法定的渠道去諮詢，而且年尾會爭取提交立法會。這個是昨天我的這個答案。

關於即是這個退休制度方面的問題，你用香港來參照。當然這個是可以值得參考。但是澳門有現成的制度，至於制度是不是完善，我想這個值得我們去探討，是嗎？至於話協助退休人員是點樣去度假好，或者是其它的福利又好，其實我們的這個福利會，其實向來都有做緊這方面的工作，是嗎？至於福利會方面點樣去改善他自己本身的福利，福利待遇，他們是點樣去運作更加做得好點，我想這個每個會員都可以提出自己的意見。我想每個福利會的主管、主席和他們相關的會員，他都可以去討論，是嗎？這個唔係問題。

關於受訓警員特別假期方面的問題，我都想，高議員，我都想，我想個個都有這個特別假期，我自己都無，是嗎？我都想要，但是制度喺度，制度如果容許，我樂見其成。其實我自己都想要，我自己都無，是嗎？

賭場小偷的問題。每個賭場都有自己的保安，而且賭場裏面小偷，他所涉及的犯罪，大部分是準公罪，準公罪是要依靠當事人來告訴才可以開展調查工作。這個你讀法律，你好清楚。當然，我們司警的人員，他見到這樣的情況，如果在這樣的情況之下，我們即時是會去跟進。但是司警唔似保安，即是整個賭場布滿司警是無可能，你加多五千人都唔夠，是嗎？所以我希望就是我們分析一個問題要從客觀角度出發。賭場保安是由賭場這個保安人員他自己去負責，一旦有罪案的時候，他會通知司警到場去跟進。如果是準公罪的情況之下，他一定要是當時人告訴才可以跟進，是嗎？你如果話這樣，你司警變成

保安，這個無可能的事。

關於多金方面的問題，我想講現在本身是一個刑事案件，現在調查當中。至於監管方面的問題是屬於另外一個範疇，我這裏亦都即是不方便去講。但是從我們司警的角度來講，這方面是不斷是去進行當中。有關的程序，有關的調查取證工作，現在進行當中，到時候有結果的時候，會盡快去公佈。但是刑事案件調查是好複雜，因為這單案件所涉及的受害人相當之多，個案亦都複雜。而且有關的人士是離開了澳門，我們要靠國際刑警去進行這個協助工作。所以這個就唔是咁簡單，我們想點做就點做。我想，即是隨時我……介紹給你聽，這個唔係……有調查程序，有個時間問題，有個調查工作需要去進行。

關於蕭志偉議員提到空中搜救隊伍，其實如果有，當然非常好，但是澳門一個咁小的地方，我們要建立一支這樣的隊伍，個成本非常高。其實，我們現在警隊是和這個香港飛行服務隊和這個南海第一飛行隊是已經有一個合作的協議，真是有事是需要他們協助的時候，他第一時間會來到。所以其實我覺得在資源共享方面，其實跨境資源共享都是一個方向。其實這個是對於我們來講，我覺得是無必要建立自己的一個空中的搜救隊伍，因為成本太高。

至於話，即是澳門居民是否出入澳洲或者新加坡，其實現在，即是用那個電子方式，其實這個亦都是傾談當中，但是有一個原則是非常緊要，我們是一定會是以互利共贏、互惠互利原則去進行。

這個是關於，即是剛才各位議員的問題。還有就是關翠杏議員提到的這個監獄幾時建成，其實這個我都好想知道，是真是好想知道。因為獄長不斷向我投訴，地方唔夠，跟著員工他到時即是要休息的地方都無。現在要搞個康體會，他都無地方加。其實，我們都是好想知道，如果第二期第三期工程，到時候我們又要問問那個承判商，真是叫他快少少這樣。這個我好坦誠。

關於即是和海事部門，即是如何共享這個資源方面，我想這個我有信心。我們海關和海事部門，即是海事及水務局方面亦都不斷有溝通。而且我和羅司長那邊溝通合作亦都非常良好。我想這個方面應該唔是問題。

鄭安庭議員講到這個中介人方面的問題，無收利息。我這

裏想澄清一個問題。第一樣嘢，中介人，如果真是以中介人去借貸，就是符合法律的規定，這個應該受到法律的保護，所涉及的一些即是個案，亦都是按照民事去追討。第一樣嘢我想講。如果是要刑事，是甚麼？符合詐騙的這個要件，才是刑事。詐騙是甚麼？詐騙，214 條裏面規定得好清。211 還是 214 條裏面規定好清楚，裏面是一定有用欺詐的手段，用一個使人，導致錯誤，這樣才是刑事。如果是正常，雙方是一個合同的這種糾紛，是民事糾紛，唔係司警唔係治安警可以解決。還有一樣嘢，我想澄清是甚麼呢？對於無收利息，賭場借款，法律有一個推定。我唔知是 96 年還是 98 年，有一個法律推定是甚麼呢？如果在賭場裏面，為了這個賭錢，為了賭博而進行借貸，無收利息都推定為高利貸，這個要清楚，就唔係無收利息就唔係犯罪。無收利息都是犯罪，因為在賭場入面進行這個借貸，而且目的是為了賭錢。當然，我現在不是講中介人，中介人他有法律有規定可以這樣做，但是除了中介人以外，如果有人這樣做就是高利貸。法律有規定，唔知 96 還是 98 年，我現在唔清楚那個。應該是 96 年，第 8/96/M 號法律裏面有一條規定，是有法律推定。

或者跟著下來還有好少時間，請馬耀榮局長講講，即是關於消防方面的問題。一個就是陳美儀議員講到這個消防員是不是足夠，消防知識是不是足夠，消防設備是不是足夠。

請馬局長。

消防局局長馬耀榮：多謝主席、多謝司長。

首先多謝議員的關心。在人員裝備方面，我們內部已經成立了這個技術研究小組和車輛小組，不斷在這個人員的裝備和車輛是搜集最新的資料和最新這樣的車輛的裝備去分析。而我們的小組今年六月份去德國參加世界最大的消防裝備和防災的展覽會。十月，在北京參加了第十六屆國際消防裝備和技術交流展覽會，是收集車輛的裝備的資料，購買最先進、適合澳門的裝備。而我們是會根據澳門特區需要，分年度去進行。我們的準備是比一般時間是要長，因為一架消防車是有三、四年才可以返來，所以我們現在評估到去 18 年，我們的裝備是達國際先進水平。

主席：施家倫議員。

施家倫：多謝主席。

司長、各位官員：

昨天幾位同事都好關心社區警務的問題，司長亦都做了好詳細的回答。社會是肯定轄下多個部門在這個方面做出的努力。這幾年由司長你開始，多個部門實踐警力有限、民力無窮的理念，亦都建立了社會警務聯絡主任，大廈防罪之友，酒店業的警務聯絡機制，警校聯絡機制等多樣化的一些措施，和社團大廈建立穩固的一些合作關係，開展了大量的多樣化的廣告和宣傳。對於打擊賣淫、吸毒這些隱蔽的犯罪，亦都得到一定的作用。應該講行之有效，亦都是得到肯定。

這裏我有少少建議。社區警務在培訓覆蓋面和鼓勵措施方面可以更加進取一些。這方面的工作，北京方面就做得比較好。例如朝陽區人口大約有三百零八萬，朝陽群眾註冊人數已經達到十三萬人，佔總的人口大概是 4%。朝陽群眾主要是包括，他的工作是包括即時通報可疑的人士和其它異常的一些情況，同時注意所負責的地段的治安、交通和消防。好多明星涉黃涉毒都是被朝陽群眾舉報。好多網友都講，朝陽群眾是世界五大情報組織之一。我覺得這個在澳門的社區警務方面，可以向北京借鑒一下。特別是在社區安全管理的培訓方面，應當可以建立一套規範作業的流程。加強對居民社區警務主任的培訓和宣傳，給更多的人知道點樣去應對暴力、火災這些這樣突發的事件。提高居民應對安全事件的一些技巧。在覆蓋的方面和鼓勵措施方面，未來亦都是可以考慮招募一些退休人士做一些社區的志願者，加強社區巡查的一些力度。又或者是考慮設置一定的獎勵，給參加的市民一定的肯定。我這個建議，希望司長可以帶返去研究一下。

另外，關於科技強警方面，目前當局亦都同步開展了多個科技強警的項目。除了建立情報分析系統、指紋系統、面容識別系統之外，司長剛才亦都表示會加快天眼系統的建設。決心構建網絡安全中心。亦都會組織力量去檢討電腦的犯罪這個法律。可以講在科技強警方面，我想是與時俱進。不過未來，在政府大力推動電子商務，智慧旅遊，搭建中葡商務服務線上平臺，鼓勵企業發展電子商貿。加上電子消費，電子支付越來越普及，做好安全支付的工作，建立完善的防範機制是非常之必要。澳門在科技強警方面，落後得比較多，未來可以加快一步，但是加快一步。亦都要有全盤的規劃，特別在警務現代化、信息化方面，要站在一個更宏觀，更加前瞻的角度去規劃。在七年前，在 08 年的時候，上海警方亦都提出一個基礎、八大平臺、五個系統的一個建設框架，對中心的機房，加密光纖等基礎的建設，資訊、指揮、視頻、交通管理等網絡的

系統以及情報資訊、警用地理、實用人口、網上辦案、網上辦事等多個資訊共同的平臺，亦都進行了全面的規劃，希望實現治安防控的可視性。那個裝備的數字化是一個比較成功的案例。從上海的經驗，我可以看到科技強警涉及的範圍是非常之廣，你要對建設的目標、技術的指標進行通盤的規劃。我們的科技強警在起步比較遲，意味著我們可以利用後發的優勢，更加實現這個超越。司長在科技強警，智慧警務方面，有沒有一個比較全面的、創新的規劃？因為昨天我們在科技強警方面，司長亦都介紹了一部分，希望是有時間可以從這個智慧警務方面多介紹一些。

第三是關於一些正常婚姻，一些家庭團聚的一些問題。根據 1986 年，國務院批准公民因私往來香港澳門地區的暫行管理的辦法，內地的配偶和澳門的居民的結婚關係，即是婚姻關係要維持四年後才可以申請，以家團團聚的方式來澳定居。這種方式可以加大假結婚的成本，但是亦都是令到好多正常合法結婚的家庭，四年沒有辦法團聚。現在生活成本又高，往往需要夫妻兩個人一齊工作。但是兩地的結婚的家團，四年之內亦都無辦法在一個城市工作，造成非常多的家庭問題，特別有小朋友的那些家庭。我想瞭解下，回歸到現在，類似這些這樣的這種內地人士和澳門結婚個案例有究竟幾多呢？對於這些正常的婚姻，或者多年無辦法團聚的問題，司長可不可以和公安部反映一下，人性化一些，加快他們一些團聚的申請？

關於昨天逾期逗留、遣返的問題，好多同事都好關心遣返的問題，亦都知道當局發放“行街紙”是無辦法的辦法。司長希望可以將拘留的那個可以延長到九十日，我覺得這個不是一個好的辦法。正如區錦新議員所講，關鍵是要提升遣返的一些效率。我們經常聽到遣返涉及好複雜的程序問題。我想瞭解一下，主要是涉及哪一方面的問題？另外，我知道司長今年這方面的工作有和外交公署，有關國家領事館進行多次的磋商，在這方面究竟有甚麼新的突破？司長如果有時間講一講。

唔該。

主席：高開賢議員。

高開賢：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

下午好。

這兩日大家都講了唔少內容。在這裏，我就只是想提幾個建議給司長參考一下。

首先來講，就是關於這一個口岸分流方面。我們都知道現在主要的出入境旅客都是集中在這個拱北這個關開口岸那裏。剛才司長亦都講到，現在澳門是我們全中國第一大口岸，出入境的人流量是相當之大。近年來講，亦都在軟硬件方面亦都做了唔少的工作，亦都縮短了居民、外地僱員、旅客的通關時間，我想這些來講都是得到社會上的認同。而且警員方面，警務人員都做了唔少的工作，亦都相當之辛苦，我們大家都知道。但是如果從短期之內來講，我想亦都唔係一下子能夠可以完全解決到這些問題，但是我想要從分流方面來到各方面來到考慮。第一個來講就是我們唔知道現在的灣仔隧道究竟起唔起，幾時起，我們唔知。但是總之在它未做的時間，我想，首先現在來講，我們要點樣用好現在灣仔和內港的這個口岸。是不是可以和內地有關部門去研究協商，點樣加強一下有關譬如海上的設施或者在我們口岸配套的設施等等都能夠加強，使到我們通關量能夠大一些，這個是一個方面。第二個方面，現在我們橫琴的這個蓮花口岸那裏，亦都是 24 小時通關，但是個使用量，流量亦都不是太大。我想這個主要是交通上的問題，點樣能夠去解決好它？當然，這些我都明白，唔係話司長本身的這個範疇，唔係司長範疇，但是因為這些來講，始終都是點樣能夠去解決好我們這個分流的工作，令到關開口岸能夠是減輕這個壓力，來到去作出這個安排。我想這個是需要政府跨部門來到去考慮有關的問題。但是從長遠上面來講，我想從這個硬件設施上面，我們必須要考慮，有沒有條件是可以將現在的工人球場搬去狗場。甚至乎來講是撤走現在我們的特警總部，將現在我們這個關開口岸這個使用用地能夠將它整體來到擴大，重新去規劃有關這個口岸和周邊交通的這個設施。正如剛才講的這些唔係司長的範疇，我好明白，但是這個是關係到在今後這個通關的便利各方面的問題。我想這個亦都在將來和司長是有直接的關係，所以我都希望司長能夠關注和希望能夠推動有關的工作來到去使到我們的關開口岸能夠可以分流，減輕這個壓力。

第二個方面來講就是關於加強警力方面。大家都好擔心現在我們警力是不是足夠。雖然司長亦都想到了唔少的辦法，但是在未來來講，好多法律，我們現在知道有一些新的法律，《噪音法》，非法旅館或者將來的《家暴法》等等，以及有關這個將來水域管理等等各方面，現在個經濟環境有改變，未來的社會情況是點樣都會有改變。要應付未來的情況，我想從現在我們點樣能夠加強我們的警力這方面，我確實是需要想多些辦法。昨

日，陳明金議員亦都提出到關於輔警的問題。以前我亦都曾經是提出過有關的這些方面的建議。確實我覺得是可以，我覺得是值得考慮，我自己覺得是值得考慮這方面的安排。因為你現在有些，譬如好似我們現在提到旅遊警察，我想在這方面，我們可以找些輔警來到去做。第二個方面來講，有一些唔係和警員看齊，一般比較輕些的這個工作方面，是不是都可以，譬如好似示威、集會，有些工作來講，是不是可以找一些輔警去幫？甚至現在我們警廳有些守門口，是不是可以找輔警來做？我們仔更的時間是一個輔警，一個警員，是不是都可以作出一些這樣的安排，能夠釋放返我們的警務人員，釋放返更多的警力出來，亦都有更多的人可以幫到我們自己警力？我想在這方面，點樣加強我們警力和更方便我們招募有關人員方面，我想是可以，值得我們去考慮這個工作。

另外一個方面，現在就是，資訊亦都相當發達。科技是日新月異。打擊高科技的犯罪是需要更多是具備相關知識、技術能力的高科技人才。但是現在我們澳門本身在培養這方面的人才，我想亦都相對是比較少。而我們警隊的人員，又被現在的一些大博企，一些大企又挖角，挖了去，人員方面來講是捉襟見肘。可以話在這樣的情況底下來講，是不是可以考慮在外面來到請返一些人才返來，一方面可以即時補充我們的應用人才，而另一方面來講，亦都可以利用這方面的專業的人士，亦都可以帶教和培養我們澳門有更多的人才，令到我們警隊裏面，亦都可以有更多高技術的人員，高科技的人員能夠幫到我們手。我想這個是不是可以考慮。以前，我記得監獄來講都曾經請過 Gurkhas。Gurkhas 都可以請返來幫。我想在科技犯罪方面，這個工作，點樣打擊這個科技犯罪。在這方面，我想是可以考慮這方面的安排。這個是一個建議。

司長剛才都講到監獄方面的問題。監獄上面來講，我們都唔知道究竟起到幾時。我看監獄長和司長現在似乎都無晒意見。但是我們現在看返現在開支，16 年開支，一年來講是五億二。如果計起條數來講，平均五十萬一個人一年，超過 50 萬一個人一年，這個成本相當高。如果再加上，如果監獄這樣投入下去的話，每一個人的成本幾高，化唔化算？我覺得真是唔係好化算。是不是我們思維可以開闊一點？現在我們成日講區域合作，在珠海和它租個荒島回來，將個監獄搬出去。這個監獄我想除了做監獄之外，還可以使用其它地方，可以還有其它的用途，不是只是監獄，亦都是可以進一步是釋放返我們澳門的土地出來，使我們的澳門有更大的土地使用。我想這個亦都可以。有些國家起些古堡式酒店都是用監獄。

最後一個就是想提一提就是，陳司長亦都講到現在我們的公務人員會起這個宿舍。但是現在聽講警隊連一個活動的娛樂場所都好似沒有，好似唔足夠。是不是可以考慮搞返一個類似俱樂部方式一些有娛樂地方的地方，可以給到我們現在的警員使用？我想這個是今後可以令到我們警員，保安部隊方面亦都可以有一個減壓的地方。

這方面是幾個意見提供給司長是參考，可能不一定適用，甚至乎可能唔啱聽。如果聽得唔啱，當我講廢話。

多謝。

主席：宋碧琪議員。

宋碧琪：多謝主席。

司長：

15年對於保安範疇來講是要用心的一年。在經濟下行調整入面，社會治安問題是層出不窮。而且在法律滯後等因素下，新舊的問題是錯綜複雜，一時之間要解決，確實是不容易。但是相信團結就是力量。在全體保安人員上下一心，警民合力下面，辦法是總比問題多。除了有心，更需要有力。司長，雖然警力有限，民力無窮。但是警力的到位却比民力的廣泛更為之重要。面對治安的問題，警方才是專家。從哪裏做起，怎樣做，相信在保安範疇工作多年的司長，你是更加瞭如指掌。任何的犯罪要逃出你的五指山，我相信是更非易事。因為天網恢恢是疏而不漏。對執法部門來講，事實是勝於雄辯，更多的論調在事實面前都會變得乏味無窮。讓事實說話應該是作為警方執法的基本倫常。然而如何打造一支具專業、高水平、高效率的執法隊伍，則是這一切的根本。

司長，以下我將從三方面和你探討：

第一個方面是人員。司長，社會事萬變不離其宗。任何的事物的發展都要有人才行。人有量和質兩大方面，而量與質都影響著人的力量的發揮。昨日，好多同事都關心保安部隊的人手是點樣科學合理配置，亦都提出了唔少的意見，司長亦作出了多方面的回應交流。今日，我在這裏就唔再多言。但是對於質的方面，在今年三月份的時候，我亦都講過數量是基礎，質量才是關鍵。今日亦都好樂意見到司長是將這一個能力和執法是作為明年施政的首位。當中，我亦都好認同司長裏面所講到

的一句說話，執法質量和執法效率是衡量保安和警務部門執法工作成效的首要指標，亦是保安和警務部門維護社會穩定，確保市民安居樂業的重點工作。而保安和警務部門人員的素質和能力是良好執法的必要前提。擁有先進和符合執法需求的技術設備則是保安和警務部門提高執法效率的根本保障。更加認同司長是能夠從善如流作出一些舉措，針對一些早入行，當差經驗豐富的一些警員是開辦各類型的課程和晉升的課程，給他們可以進修提升，是向上流動。這一方面，好多前線的警員就此亦都是好感謝司長這一方面的作為。司長，質的提升只是現在的開始，專業的發展才是未來的道路。在專業發展上面，司長亦做了唔少的工作，包括開講座、開研討會、辦雜誌等等，但是從專才的培養上看，要做的功夫似乎還要更上一層樓。在內地一些公安學校是會設置一些碩士、博士的課程，是給擁有警官學位的一些人員，在研究上或者學術上有多一步的發展。為此，在這裏，我亦都想問司長在未來會不會考慮研究在現有的保安高等學校課程設置上面，再作深化的發展。譬如設立警察方面的專業碩士、博士的專科課程或者會否研究和內地的相關學校合作，推薦及推動本地的警官到外地學習進修專業發展呢？除此之外，亦都會不會考慮創設機制，鼓勵現有的警隊人員是積極學習進修，以推動建立積極上進的警隊文化？

第二方面是制度。司長，在你施政的第二篇是制度和革新。確實，除了人之外，制度就是第二個重點。因為人是不可一世，亦只有制度才能夠恒久堅固。在保安範疇內，制度和法律是執法部門執法的依據和保障。面對社會的發展，制度更加應該因應社會的發展而發展。除了要因應新事物，建立新制度，更難去做的就是完善舊制度而跟隨發展。新制度猶如一張白紙，規劃設置是無任何的遮擋和阻礙，但是舊制度的人與事，因為歷史的關係而影響深遠，要推動完善確實不易。但是我覺得唔能夠因為難而唔啟動推動。遠的唔講，近的我就想和司長探討一下花紅更這一個制度。昨日，好多同事講到特區政府精兵簡政，在人手方面調配如何更加科學合理。我亦認同司長所講，因應新的發展需要適當增加人手，但是規模，我想應該亦都要控制。但是，我想同事和我一樣更加關心是點樣更加合理配置這一個人手。在現時的公職制度上，一般是不允許公職人員做兼職，除了教學。我想警隊的花紅更可能亦都是這一種制度的一個例外。但是細想分析之下，返八休息二十四小時是警方因應警員的工作需要而設置的一個休息的制度，而保證警員的工作和作息，但是如果將休息的時間亦都拿出來工作的話，是否令人會覺得這一個二十四小時的休息制度是不是有需要呢？可能有些警員的家庭經濟有這一方面的需要，但是我認為健全的制度唔能夠因此而打破。若有經濟的所需，應該從經

濟著手。政府應該是按照現在的制度，點數唔夠，就作合理的調整，而不是拿人家的裙底蓋自己的腳。而對於居民來講，警員穿起件軍裝就代表著特區政府，更是代表著警隊這一個形象。休息唔足對工作的影響更加不是居民所想見到。為此，從權衡出發，司長，未來會否研究考慮對這一些陳規的制度作出完善改進，撥亂反正呢？

第三方面是合作。司長，一個人做工作是做唔晒，正如習主席所講眾人拾柴火焰高。在保安範疇上面，社區更是重要的一環。尤其在過往的警民合作上，司法警的大廈防罪滅罪之友和社區警務聯絡機制，居民都是認同和贊賞，確實是做了唔少的功夫，對打擊犯罪是起了一定的作用。但是計劃是趕不上變化，犯罪分子是利用非法旅館左閃右避，越來越精密。面對這一些，社區是有一個捉一個，作為警方是有一個打一個，但是從資源上來講，是不是應該思考分兩條腿跑，除了捉少，淨化社區，是不是更需要從源頭上去打呢？這一方面我覺得是不是從區域合作，應該是可以有一個思考呢？

唔該。

主席：唐曉晴議員。

唐曉晴：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

好多問題我們議員同事都問了，司長亦都有了回應。我就唔會再重複。

有幾個點，我個人是比較關心，所以想和司長分享下。

我們都好多同事關心到紀律部隊人資是不是足夠的問題。我想就和司長你拿些數據，就看看近年來報考紀律部隊的人數。那個變化究竟是點呢？好多人考啊，還是個人數降了？因為這裏我想才是可以看到我們警察或者是紀律部隊現在這個工作，是不是還可以足夠吸引這個年輕人去投入。因為我們都知道，我們龍頭產業是需要好多人手，而且那個工資都是比較高。年輕人是否仍然是好有興趣去加入我們這一個警察部隊呢？其實亦都視乎我們現在紀律部隊工資、福利等等。所以我想就和司長你拿一拿這一個數據，看下近年的變化是點樣。

另外一個問題是，我們最近亦都聽到紀律部隊人員可能受到一些困擾，有一些譬如自殺這樣類似的行為。其實，這一個我多年都好關注。聽到就紀律部隊裏面亦都是有一個機制，譬如有一些心理諮詢這樣定期安排。但是就這一個機制，譬如話我們有幾個人，在不同的時段，都可以為他們提供這一個心理諮詢服務。但是其實有好多這一些有憂鬱症等等群體，其實不容易發現，我們平時未必看得出。但是他們一看得出的時候，他們亦都未必一定會去治，自己走去做這一個心理諮詢。我知道國外有一些，譬如軍區、部隊，他們都會定期去請一些執業的醫生去和他們檢查，做一些問卷，就會很容易就發現到那些問題出來。我唔知現在我們澳門的紀律部隊這一個機制是有沒有？如果有的話，其實這一個我覺得是好重要。精神健康，其實他通過問卷這樣，有陣時是可以知道。他問卷又不用自己去見那個醫生，去做心理諮詢，好多時都會發現到問題。

第三個就是，其實我們好久都講這一個橫琴這個單牌車要通關的問題。當然，這個亦都唔係完全取決於我們澳門，但是唔知道現在那個進展情況，和我們澳門這一個通關那個技術上、法律上，是不是有關係？個進展情況如何呢？我亦都想諮詢一下司長。

總共來講，我就問這幾點。

主席：馮志強議員。

馮志強：多謝主席。

司長、各位官員：

司長所管轄的領域是關乎市民的生命財產安全，社會的繁榮穩定，可以話職務的壓力之重、責任之大，我想其他各司的範疇真是難出其右。過去，司長曾經領導治安某個部門，無論在工作效率，團隊的作風都令人一新耳目，贏得社會一致的好評，這些真是事實。在司長明年工作方針的主要措施和警務建設作出了多方面的安排，這些都是搞好保安工作所需要的手段。我現在想講講，當下司長作為保安範疇最高的負責人，身居高位，統攬全域的管理者，這樣又要實現一個又一個的既定目標，又要絲毫不能忽視和放鬆各相關部門協同的問題，管理中的協同的制度，對保安部門，我覺得是好重要。我就想提，講一講關於協同這一個問題。我以提綱式那樣講一講。

何謂協同？協同是一個軍事常用的術語。如果從字面講是指協力同步的意思，如果從詞義上來講，就是同心協力，互相配合。從科學上來講，協同又稱為協同學或者協合學，是以自然界和社會中各種有序和無序及其轉化規律為研究對象，探討遠離平衡狀態的開放系統，在維持能量流、物質流、信息流的條件下，自發地產生有序的結構或功能的新興綜合科學性的科學。協同的含義它是系統工程一種動態形式，它是一種一加一大於二，並形成極強整體合力的重要作用。亦是團隊精神通過協同作用，在時空間轉化為現實的合力有效方式。亦是多種力量在動態中迅速指向同一目標，並取得預期成效的群體的行動。協同的本質就是在緊迫選擇的狀態。在管理效能中，它鮮明表現為有令即行、有禁則止，指令中立竿見影。第四就是協同的方式，包括任務先決、項目先決、機遇先決和優勢先決。即是話一切以主要任務為先決條件，將人力、物力、財力和機遇作最大限度地向主要任務，聚集一切，以此為主導和先決來部署開展工作。我又講一講關於協同這個定義。

其它我想講一講，關於防止青少年網絡犯罪的問題。青少年是社會的未來。關心青少年成長，全社會都有責任。希望司長管轄的範疇也不要忽視青少年的教育與成長。據警方公佈澳門的青少年犯罪情況，近年涉案增加，不乏盜竊、搶劫、縱火、猥褻、性侵乃至毒品犯罪等。犯罪的主要原因亦都是與金錢掛鉤或者受朋輩影響或受人唆擺。因應互聯網交友日益增加的趨勢，問題也日趨嚴峻。故如何引導青少年提防網絡陷阱，善用網絡平臺就非常關鍵。現代科技進步，犯案手段層出不窮，防止青少年犯罪，手段也需要與時並進。希望澳門警方要著實研究更先進、更貼近時代步伐的應對方案與策略。新的《禁毒法》仍在修訂，建議政府借此機會全面檢討預防濫藥政策是否到位。要制定行之有效的措施，研究加重販毒者的刑罰年期以增加阻嚇。同時也希望開辦專門面向家長的防罪教育講座，協助青少年與家長認識法律資訊、案例、刑罰等，共同配合警方、學校，以加強校園的犯罪減罪。還可以讓年青人多關注司警局設立的以青年為宣傳教育對象的面書專業。利用參與過減罪小先鋒種子計劃的學員，讓他們積極參與專項、專業上的犯罪知識和技巧，向朋輩釋放正能量。也可以考慮各學校接納特殊的報案渠道，鼓勵校方及時向治安當局反映校園潛在或已發生的問題，更好地利用學校安全聯絡網的計劃，溝通平臺，及時跟進案件。

另一樣，我想講講關於防災救援的問題。最近科學館一場火災，消防員花了三個小時才將火勢撲滅。因為科學館的設計獨特，必然給救災帶來困難。而現在澳門新建的建築物不少都

外形獨特，新奇立異，令城市更具特色，尤其娛樂設施各領風騷。有些大型的獨特的現代建築一旦發生火災或者其它事故，救災人員的救援困難，難以想像。希望消防部門要對這些建築防火防災的設施能否有效運用，是否符合實際，需要作一次全面性的檢討。消防部門更要時刻保持警覺及危機意識，加強訓練人員，添置更配合社會需要的消防設備以策萬全。但是消除消防安全隱患並不只是消防部門的責任，更需要社會各界的配合。由於高層大廈，大型娛樂項目場所應時刻保持警惕行動，檢測各類消防設備是否運作良好。員工還該加強防火防災意識，盡可能消除隱患。對此消防部門應加強宣傳、教育、協助、培訓，義務的消防員加強協調，制定行之有效的救援預案，把隱患消滅在萌芽之中。

多謝。

主席：請司長回應。

保安司司長黃少澤：主席閣下、各位議員：

首先是多謝剛才咁多位議員的提問。

首先關於施家倫議員講到在社區警務方面應該可以更加進取，我這個是認同。社區警務工作其實是有不斷進取的空間。而且根據這個社會治安方面的需要，我們要更加緊密這樣和市民開展合作。亦都你提到朝陽群眾這個問題。其實這個唔止是，即是你之前都知，因為朝陽群眾的舉報，好多名人都入了去。其實那個成效非常顯著。當然這個背後是看到警民之間的合作的成效是好犀利，所以我們覺得這個是值得我們學習去推動的地方。其實司警局和治安警察局在治安方面的工作亦都是不斷有做。譬如講，司警局的大廈防罪之友和治安警察局這個社區聯絡，社會警務聯絡主任等等。其實可以朝著這個方向去做。其實我們社區警務的工作其實有不斷去進取，不斷去擴展的空間。我們和市民的關係可以不斷去密切。所以這個是我贊同你的建議。現在是司警局是幫大廈防罪之友是每年有幾次的培訓。這種培訓就是灌輸一些防罪減罪的意識給他，點樣和警方合作。其實這個成效是好。跟著下一步，可能即是我們其它部門即是要不斷做這方面的工作。其實治安警察局和消防局都有做。我希望我們和市民密切相關的部門在這方面可以做得更多。

關於科技強警方面的問題，我非常贊賞施家倫議員所提出這個智慧警務這個概念。其實我們現在這個警務的現代化，警

務的信息化，其實就是警務智慧化。所以這個問題就是我們希望在這方面是進一步提高我們信息化的程度和配合我們網絡安全方面。要確保我們網絡技術方面的安全，這個是前提條件。

關於假結婚方面的問題，就是因為假結婚而導致到一些內地人士正常合法的申請是受到一些延誤。我就未接到這方面的通報。但是就是內地人士申請來澳門，以澳門藉的這個配偶進行這個團聚，合法的團聚，其實這個許可權屬於內地。我們治安警察局出入境方面是全力去提供配合。譬如講，內地是向澳門去瞭解相關的情況之下，我們爭取盡快去回覆，使到它的程序去加快。

遣返難的原因，治安警察局特派員公署去工作之後，即是有甚麼進展？我想一陣有時間的時候讓梁文昌局長再進行這個報告。因為他昨天已經有講到這方面的問題，一陣如果有時間再講。

高開賢議員講到出入境通關便利問題和就是用好灣仔、內港、橫琴蓮花口岸等等，這個就是高開賢本身他的觀點。其實，就在這個範疇，即是這個工作要做得好是要全社會，甚至特區政府、內地政府共同去商討，就唔係保安範疇這方面可以做得好。但是我們保安範疇一定會全力去做好這方面的配合和有關的準備工作。

輔警問題，昨天崔世平議員都提過這個方面的問題。因為在四月份都提過這個問題。其實輔警的職權法律不容許和警方一樣。因為這個警方他要執法，他一定要有個警權。你輔警是有甚麼權利，他可以做到甚麼呢？這個其實澳門咁小的地方，警察，即是去加警察都已經是相當困難，現在再加上輔警，我想這個就大家值得去三思。而且就唔係話給個輔警的身份去做得好，要培訓要管理。如果不是，他就可能會存在各方面的問題。而過程當中涉及到好複雜的法律問題和管理問題，就唔係輕易可以解決得到。其實，我們現在推行的社區警務是用民力去補足警力的不足，其實這個是我們的方向。還有加埋我們的科技強警是使到我們的工作可以向社區去延伸，這個我們是現在現代社會的非常準確的一個方向。我們現在是希望透過密切警民關係，使到我們和警民之間的合作是更加好。

高開賢議員提到高科技犯罪和人才緊缺的問題，這個其實是真真是我們所面對最關鍵的問題。澳門的發展其實一個是制度，一個是人才，是嗎？不論哪個行業，包括我們警隊一樣。我們警隊的高科技人才，其實是相對是少，因為本身澳門

去讀高科技這個領域的人其實是不多。以電腦犯罪為例，我們現在其實司警局電腦法證處在招聘的過程當中，就是非常困難。加埋中央招聘所導致的延誤。好似舊年，應該是三年前。三年前，我們要兩、三個電腦犯罪的電腦法證的人才，最後都是入了一個，因為點解呢？有些不符合我們的要求，有些背景有問題。因為警方來講，一定要確定他背景，是嗎？背景，屋企人有黑社會。當然，我唔係講這個問題，我唔係講這個個案當中有黑社會，我只不過是講，其實在中央招聘過程當中，其實要考慮各個部門的需要。而且還有我們要的是電腦法證，但是最後招聘給我們的不是電腦法證，只是叫一般的資訊技術，只是即是資訊方面，即是寫程式方面，但是我們要電腦法證，是嗎？還有一樣嘢，人工亦都唔吸引。所以其實招聘過程當中非常困難。高開賢議員提到是不是可以用內地，通過其它地方去招聘。其實《基本法》容許這樣做，但是我們一般是唔這樣做，因為盡量是用澳門市民。用澳門永久居民來作為公務員，這個是《基本法》亦都規定了。司警局現在為了網絡安全中心這個構建，亦都是研究緊一個制度，就是我們特別人才的招聘方面的制度。這個我們現在研究當中，將來符合特區政策的情況之下，我們點樣可以建立一個特別職程，為了我們電腦法政和網絡安全中心，為了留住人才，招聘人才。留住人才，這個是非常緊要。其實現在的工作是做緊。

關於監獄方面，即是可不可以在內地去開設監獄。我如果可以，當然得。李獄長可能好開心，但是做唔做得好？這個是需要兩地政府去溝通。這個我就無意見。如果有當然好。情況就是這樣。

關於宋碧琪議員提到，即是關於，即是這個是幾方面的問題。一個是人員，一個是制度，一個是合作。宋碧琪議員剛剛用了，即是好多的一個非常精警的成語和好智慧，充滿哲學的一些表述，我非常贊賞。但是我想講，其實帶出來的問題，亦都是好好。譬如講未來會否研究在普通高校設這個更高級的這個培訓的課程，或者與內地的高校合作。其實這個亦都是我們的考慮方向。我們四月份的時候去回應歐安利議員在提出這個問題的時候，亦都是講我們研究當中。我們希望就在未來一段時間，可能我亦都會帶團去公安大學，和他們進行這個磋商，將來合作方面有沒有可能，即是通過兩地合作。譬如講有一部分課程在澳門，有一部分去公安大學。通過兩地高校合作是培訓出更加高素質的警務人才。這個我們值得考慮。亦都有一個初步方向，希望是這樣去做。多謝你的問題。

第二個問題，這個問題亦都是我多年去思考，亦都是不斷

去瞭解的問題。所以你問到我這個問題，我可以好好答到你，花紅更制度。首先花紅更制度，我們這個 66/94 裏面三百二十七條明確規定了，法律是容許。首先第一樣嘢，法律容許。第二樣嘢，是有需要。因為我們現在雖然澳門好安全，但是我們的大企業，特別是博企、銀行，他們在送款項的過程當中或者在博企在門口一些必要的守衛的過程當中，他們真是有這方面的需要。第三樣嘢我想講，這些警員全部是利用法定的休息時間，對於警務是無影響，對警務無影響。第四樣嘢，影響的警力是唔多。我曾經和梁文昌局長瞭解過，其實大概每日是四十幾，而且這四十幾，他是屬於甚麼更呢？就是他是放假。他精力容許，他可以這樣做。他去做，適當增加這個收入，這個法律容許，事實是需要，亦都是唔影響他的休息時間，唔影響警力。還有一樣嘢，非常緊要一樣嘢，其實是增加緊警力。因為點解？他在這些場所的周圍去進行這個執法工作，其實是對於其他警力是一個補充。他一旦發現有甚麼情況出現的時候，他會第一時間去通報給總部，通報給其他的同僚，即時去進行執法工作。而且在執法的過程當中亦都是互相配合。當然，即是這個制度將來是不是要存，是不是要廢，因為將來都會經立法會，66/94 修改的過程當中，我想大家各位議員可以就這個問題去進行充分的探討。但是從現在法律的角度，從事實需要的角度，從這個對警力的影響角度，這個是目前是不存在問題。

宋碧琪議員提到這個警民合作方面的問題，話從源頭著手去進行這個打擊，我非常認同。所以我們今年提出在預防犯罪方面希望從源頭去著手。我從社會的根源，從文化的根源，從經濟的根源方面去找出犯罪，到底他因甚麼因素而導致犯罪。我們要從根源上面去消除這些犯罪的這個要素，使到他無辦法去形成犯罪。或者在我們將社會矛盾去消除在萌芽階段。或者是我們將這種犯罪去停止，在最少的損失之時。這個就是我們的理念。

唐曉晴議員提到這個紀律部隊的報考人數方面，這樣，這個我將來用書面去答覆。但是我想講一樣嘢就是對於警隊的這個報名人數。經濟好的時候人就少，經濟唔好的時候就咁多人來報，這個是一個趨勢。特別最近，我們近幾期的這個報名人數就迅速增加。

還有就是關於紀律部隊人員的這個心理健康或者精神健康問題，其實這個亦都是多年來我們一直是非常重視和關心。其實，我們現在就在保安部隊事務局有三名醫生，但是這個是唔足夠。因為其實……梁榮仔議員都提到這兩方面的問題。其它

問題我們到時候再答，再次唔好意思。但是，我希望這個是不斷去跟進。當然還有一樣嘢，我們在這方面解決問題，不止單單是要和我們三個心理的醫生，我們還和山頂醫院方面有建立一個合作的機制。我們可以轉介，我們發現的時候可以轉介。而且我們治安警察局又好，消防局又好或者保安部隊事務局，現在目前來講，它有關懷輔導小組，一旦發現有這些方面的問題的時候，通過資深的警員對他進行輔導。而且可以轉介給山頂醫院進行輔導。當然，即是唐曉晴議員剛才講得非常對。精神健康出現問題，它的特徵通常是唔易發現，是嗎？所以我們在點樣加強我們內部的工作機制，使到我們的這種即是及時去發現這些同事他本身的一些問題，我覺得是非常緊要。

關於單牌車入橫琴的問題。其實，我們治安管理局和交通事務局不斷是和海關，和內地相關部門在協調當中。當然最後點樣決定，幾時是進入，可以實施，其實這個是內地的權限，就不是我們的權限，但是我們會全面去配合。特別我們的這個通關系統，我們車的通關系統等等各方面，我們通道方面點樣去便利，其實是我們現在是緊鑼密鼓在進行當中。

還有馮志強議員提到幾方面問題，一個是贊揚。多謝馮議員對我們工作的讚揚，多謝你。關於另外一個問題，就講到這個協同，即是從系統工程，在系統學的角度去分析這個協同的重要性的點樣做。其實，這個對我們參考作用很好。其實，我們警隊的團隊精神，我們協同作戰，點樣去和警民之間協同，我們內部警員部門之間點樣協同，我們和其他警員部門之間，和內地、周邊國家地區的這個警員部門之間點樣協同，這個都是值得我們考慮。其實，我們現在所做的嘢都是協同，合作就是協同，是嗎？

青少年犯罪方面。網絡犯罪其實剛才周偉光局長亦都提到這方面的問題。如果一陣有時間，關於青少年犯罪方面的個案亦都周偉光局長可以再介紹。

濫藥政策方面，就是檢討濫藥政策，這方面就是現在禁毒委員會已經是提交了方案。可能即是不是好久可以提交給立法會去討論。亦都請各位議員從保護青少年的角度，在這個濫藥政策方面是大家都給多些計謀，給多些策略。

防災救援方面，我們現在是請邊個？請馬耀榮局長。因為剛才陳美儀議員那個問題未答到。還有關於防火安全規章的這個進展問題，這三個問題。即是一個是馮志強議員的這個關於防災救援，還有陳美儀議員第六個問題，關於那個消防設備是

不是足夠等等。

請馬局長。

消防局局長馬耀榮：多謝司長、多謝主席。

議員提出的問題，剛才我只是回應了部分。我們可以講，消防的裝備已經是達到了世界先進的國際水平，特別是符合歐盟標準和美國那個國家標準。我們在明年是會有十四臺的緊急車輛是會購買到回來。17年會有七臺是這個緊急車輛。十三臺是這些救護電單車和滅火電單車。18年有十八臺……十臺，唔好意思，是十臺是緊急車輛是用來更替一些老化和預備將來新區成立要加建的消防站使用。我們特別要強調就是話，裝備是有，但是最重要都是這個人才。所以在培訓方面，我們都是會派人員去先進的地區，包括新加坡、香港以及內地武警學院去學習、培訓，提高我們指揮人員和前線人員的能力。另外，最重要，我們自身那個培訓，我們亦是需要。因此，我們亦是得到了司長的大力支持。我們會興建這個培訓基地，加強培訓消防人員和各種滅火拯救技術去服務市民。去年，我們有七十六個課程，參加的人數大概有一千人次。

另外，我是回應一下那個防火規章的問題。消防對於這個24/95/M號法令，《防火安全規章》的修訂是高度重視。除了對市民和各行業的安全息息相關之外，亦是對我們前線人員一項安全的保障。消防規章通過使用有二十年，是必須修改，是要加入新的消防技術和配合整體社會發展的需要。因此，今年初，工務局局長和我雙方是溝通了，並且要求小組裏面的成員是積極這樣爭取今年年底完成草案。現時，這個防火規章分為三個部分，一個是行政篇，二是技術篇，三是法律篇。行政篇和這個技術、法律篇已經完成了。技術篇是只是在那個完善這個法律行文階段，是工務局那個法律顧問現正繼續努力工作。

至於馮議員那個問題，我們一直非常重視大型建築的安全。除了在建築物作出圖則審批，還要是測試它的安全系統，花灑、報警系統，走火門，逃煙、逃生樓梯，我們是嚴格把關。並且要求建築期是要加這個水源。

主席：施家倫議員。

施家倫：多謝主席。

司長、各位官員：

好多謝司長剛才對我的一些建議，好多的回應。

其實我想再從那個科技強警方面再提些意見。因為從我們澳門將來在“一個中心，一個平臺”這個定位，將來建立一個智慧城市的趨勢，將來肯定是這個趨勢。在整體的科技強警的總體規劃，我覺得這個是非常之重要。就這方面有兩個問題。一個就是完善網絡安全法律法規的問題，因為在科技強警方面，這個是一個重要的問題。因為這個法律法規定了下來，我們好多方面才可以行。

第二個就是就科技技術人才的培訓。剛才司長講了。其實我們就將來那個智慧警務是就三方面，第一方面就是硬件軟件和維護。維護就是我們的人員。從維護方面，我們這個科技人才其實他唔單止維護，他還要負責偵查，即是包括這方面。所以我覺得在整體智慧警務這個總體的規劃是非常之重要。

另外，第二個方面就是和家庭團聚。我知道這個是中央的一個權限。不過就在這個方面我就想知道，司長在這方面類似……因為出入境應該有掌握這些資料。究竟有幾多這樣的數字呢？有沒有具體的數字呢？另外，一個四年團聚確確實實是會對我們一些家庭，即是團聚的家庭會產生好多的問題，因為四年才團聚。這個是好多問題，所以我這裏是知道唔係司長的權限。好多市民希望司長向公安部去反映這個問題。可以得到家庭團聚方面的一些落實。

多謝司長。

主席：高開賢議員。

高開賢：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

剛才聽了司長回應，我覺得就正所謂公仔生鬚就是人做，做唔做，點樣做？我看最主要還是有沒有心去做。我提出幾個建議來講，主要還是希望政府的思維能夠擴寬一些，不要咁受局限，但是看來我的建議都是沒有用，都是廢話，我收返。

多謝。

主席：宋碧琪議員。

宋碧琪：多謝主席。

司長：

多謝你剛才的回應和認同。

我想每一個制度都有它好的一面，亦都有唔好的一面。通過辯論，亦都是讓大家可以共同思進，點樣是變得更好。而在這一方面，花紅更的方面，我認同司長剛剛所講，事實是存在這幾方面好的地方。但是在一些的制度上，似乎亦都是和現在的一些制度是有矛盾的地方。但是如何權衡和取捨呢？除了社會的共識，我想政府的一個科學的分析或者是更加到位或者實際需要的一個內容，我想應該是政府去思考。

第二樣嘢，我想講就是在合作方面。剛剛因為時間的關係，我在這裏想再去表達多一些。合作是有兩方面，一個是社區，一個是區域，大家都是區字。社區現在這一個合作機制是已經有一定的基礎，在這一方面亦都做了唔少的功夫。第二樣嘢，我更加想著重就是區域的方面的合作。正如昨日所講的一個非法逗留的問題，司長亦都提出了考慮延長拘留期這一種的做法，我唔反對，但是時間總是有限。如何加快遣返的程序，則應該是首要，但是更重要是從源頭打起。有人過海都要有船才行，是不是可以考慮透過區域合作，對於這一方面的工作，包括船隻的管理等等更進一步的監管？

多謝。

主席：請司長回應。

保安司司長黃少澤：主席閣下、各位議員：

多謝剛才咁多位議員的這個跟進。

關於施家倫議員提到，即是近幾年，即是幾多內地人申請來澳，我想這個將來可以用書面去答覆。

關於高開賢議員剛才講到話，即是要政府擴寬思維，這個絕對認同，所以你講的嘢絕對不是廢話。這個是對我們來講，絕對是一個非常好的提醒，好嘛？這個請高開賢議員唔好講自己是廢話，好嘛？我都唔當廢話，你點解要講自己是廢話，是嗎？

宋碧琪議員提到這個關於區域合作方面，特別打擊偷渡方面，其實我是非常認同。其實我們有好多工作和內地邊防，內地的警方、出入境部門一直都在合作當中。譬如講對於船方面的管理，對於邊境方面的巡查，又譬如我們海關和邊防方面在情報方面交流，其實這方面做得好多。還有一樣嘢，在遣返方面，治安警察局局長梁文昌局長，前一排和我都是和內地張強副市長方面有多次溝通。因為有部分是東南亞國家的人，他都是透過珠海偷渡來澳門。這個問題非常嚴重。除了內地人士偷渡來澳門，還有東南亞國家的人都是去廣西，在邊境入面那邊是入了內地，跟著在內地透過珠海就偷渡來澳門。其實這個問題非常嚴重。其實我們有些工作是做緊。但是有些做緊的工作，我們唔可以在這方面去公開透露。但其實請你放心，源頭打擊，而且通過和內地部門合作，現在是做緊。而且上次梁文昌局長亦都是通過和內地，即是和特派員公署是去到東南亞個別國家去拜訪他們的執法部門，希望可以確定這些人的身份。在遣返方面，點樣可以加快遣返程序，甚至我們有個想法，我們最近有個想法，希望透過珠海公安局去遣返這些人士，但是這個涉及到相當複雜的一個外交層面的問題。現在有關工作是傾談當中，但是未有方案，未有共識的情況之下，我們唔可以隨便去透露。

我或者借這個機會再答下有幾個問題，即是之前的幾個問題。一個就是關翠杏議員提到，即是警方可以多方面去執法工作。這個執法工作是需要大量警力，譬如講噪音，非法旅館，未來的這個動物保護法等等，其實有好多的這個工作。雖然主力不是治安警察局，但是需要治安警察局去配合。配合執法給治安警察局帶來好大的壓力。而且有好多治安警察局本身在這個執法的過程當中，或者執法之前，並無有關的培訓。其實這些是最關鍵，譬如講這個《噪音法》。《噪音法》其實是要靠環保局去做，治安警察局只是配合。還有這個非法旅館的問題亦都是一樣，都是配合執法，是嗎？其實，這個亦都是需要。將來還有《家暴法》，是嗎？《家暴法》就唔係配合，警方是主力。所以這方面的培訓工作其實都是擺在我們面前，當務之急。所以我們在這方面的培訓是要更加有前瞻性的去做。即是我們的今次的施政報告當中亦都是講用更加前瞻性的這種思維是推動我們的警務培訓工作。

還有就是關於即是這個面容識別系統，就一陣請保安部隊事務局潘局長去回應。

其它有這兩個問題，我先回應了。

關於出入賭場的身份查核工作，其實這個最主要是由賭場保安去負責。鄭安庭議員提出這個問題，其實我非常同意你講，這個肯定是引發治安問題。上次有一個就簡直是拿把刀進去，是嗎？拿把刀入去賭場，在裏面砍人。其實這個對我們賭場安全，對我們的社會安全來講，這個是一個好大的警號。我們保安公司，即是賭場的保安公司的管理人員在這方面應該真是警惕。當然，我們警方亦都是第一時間，事後亦都是發信給所有的這個博企，希望他們認真去執行有關的法律規定。亦都是從博監局方面是加強溝通。因為博監局是賭場的管理政府部門，亦都是和他們加強溝通。我相信現在這方面的工作，已經是有加緊。

還有就是和法務部門商協，是不是協商提升這個違泊的這個處罰的上限。其實在《道路交通安全法》方面，我們七月份透過陳明金議員協調了。即是當時提出一個問題是點樣加強一些罰則。對於醉駕、毒駕，我們點樣加強罰則？我們事後，行政法務司和保安司，還有這個運輸工務司三個司進行這個協調會議。現在目前來講，行政法務司是委托澳門大學是進行這方面的研究。我們希望就在明年初的時候，有這方面的研究結果。我們希望在道路交通安全法方面的檢討結果可以有更好的一個方案，我們全面去檢討這個法律和希望在修法方面有些新的方案。

跟著落來，請潘局長講講面容識別系統的等等相關的這個問題。

保安部隊事務局局長潘樹平：多謝司長。

主席閣下、各位議員：

關於面容識別系統，其實我們在 2011 年已經開始展開這個有關方面的研究。近年就可以逐步引入在各個邊境站使用。正如司長和梁文昌局長指稱，我們的面容識別系統主要針對都是些遊客，因為本地居民，其實他拿證的時候都已經打晒手指摸，影晒相。我主要針對就是外地的遊客。所以我們初期就會在一些傳統的櫃位裏面安裝那個面容識別系統，就為了確保知道那個遊客的身份和他有沒有離過境。萬一他無離境或者將來他，正如剛才局長講話會丟了證件，喺度非法逗留的時候，我們可以找得返他原來的資料。隨著時代的進步，純粹用指紋去做那個識別就出現了一些保安漏洞。我們去年開始在 E 道就加裝那個鏡頭。現在我們在軟件硬件上面都差不多。在今年年底，明年年初就會在各個口岸裏，嘗試在自助通道那裏做面容

識別。如果 OK 的話，應該明年就可以全面這樣實施。

我在這裏的介紹就是咁多。

唔該司長。

保安司司長黃少澤：主席閣下、各位議員：

我再回應返，因為昨天有些議員的問題未答到。我現在有時間我就逐個再回應。

一個就是何潤生議員提到的偷渡人士增多，認為處罰過輕，沒有阻嚇力，會否是考慮修法。其實，昨天我都講了是會在這方面是進行修法，即是明年會進行對這個 6/2004 號法律進行這個，即是綜合的評估。我們對這個法律的修改就唔係單單我昨天所講的那三個方面，我們希望是綜合去考慮，刑罰的輕重都是一個重點。這個第一個問題。

第二個問題就是關於洗黑錢方面的問題，就是凍結犯罪資產法案的草擬進度是如何。其實這個問題，根據政府的統一的安排，是由法務局去牽頭，而且是金情辦負責。其實現在有關的這個法案已經是進入這個立法的程序，應該在明年是作為一個其中一個法案提交給立法會。

還有陳亦立議員提到關於這個設備過重，譬如講雨衣的問題，是不是要去配備更輕的雨衣。我想這個保安部隊事務局和各個部門一定會不斷去跟進，會不斷改善設備。因為這個改善設備是保安司的這個長期職責。如果是這個經濟或者是這個財政方面容許，我們會不斷去改善我們部隊的這個設備。

還有這個一地兩檢的問題，剛才亦都回應了，治安警察局和公安部已經達成共識。

陳亦立議員提到這個少年感化工作需要內外力量結合，需要在心靈感化上有甚麼措施。其實我們施政報告當中提出的凝聚各方力量推進少年感化工作，其實就是希望多方可以凝聚合力。

多謝。

主席：黃顯輝議員。

黃顯輝：多謝主席。

司長閣下、各位官員：

關於保安領域方面的政策，正如剛才司長提及到少年感化院的一些下年度的合併，在這個精兵簡政的政策之下，就是少年感化院將會納入監獄裏面。看現有的制度，關於社會重返方面的工作，正如昨天大家討論當中，司長都介紹過，就是目前社會重返工作，是由法務局內社會重返廳和少年感化院負責。前者協助司法當局執行各種非剝奪自由的刑罰和處分，為那些假釋和接受非剝奪自由刑罰者提供協助，這就是社會重返廳的職責。而少年感化院亦是協助司法當局執行立法會在 2007 年所通過的第 2/2007 號法律，就是違法青少年教育監督制度的各項措施，當中有關制度規定了未成年人。其實甚麼是未成年人？就是 12 至 16 歲之間的犯罪者和輕微違反的青少年。大家都知道，我們按照澳門的法律制度未滿十六歲的人士作出犯罪行為，是不被視為犯罪。對這些青少年的有關措施，特別是提供教育、輔導，協助其糾正行為，重過新生活或者叫做重生，按照現行的制度是法務局轄下的社會重返廳和少年感化院負責。社會重返廳就這批青少年是按照有關制度進行輔導跟進的措施。而少年感化院負責收容措施。正如今年大約九月，政府亦向社會透露，為了實現精兵簡政的政策，會就不同的政府部門之間的職能整合。我非常之認同這個精兵簡政的政策。按照這樣的政策，關於剛才我所提及的社會重返廳和少年感化院，透過精兵簡政的政策，明年就是社會重返廳納入社工局，而少年感化院納入監獄。這個政策我非常之認同，只不過有少少的意見想和大家和司長分享下，就是特別涉及到少年感化院方面的職能。正如司長昨天提及，少年感化院，即使將來合併監獄之後，都是獨立，依法履行有關職責，就是執行剛才所講的第 2/2007 號法律，對相關青少年提供有關輔助，這好清楚。正如在香港，對青少年糾正的制度，一方面是由香港的社會福利署負責，另一方面是由懲教署負責。而懲教署應該相當於澳門的監獄機構，而社會福利署是相當於是將來社會重返廳納入的社工局機構。我重複一次，就是在將來，即社會重返廳納入了監獄之後，形式方面，司長剛才提及，這純粹是一個形式上的納入。但是無論如何，如果對於青少年的感化工作是令到他們能夠重生或者重新納入社會，即是將來不再被社會標籤的話，那麼十分希望，即使將來透過精兵簡政政策納入監獄之後，如有關文件或者有關通告都能夠標示少年感化院是一個獨立機構，不會是令到社會人士覺得這是監獄裏面的一個被人標籤了的感受。我不知表達得清不清楚？但是形式上，在結構上，少年感化院將來是監獄內的一個機構，但是在社會上如何

令到受輔助的青少年將來能夠更好地融入社會呢？我想那個非標籤化是值得大家關心、留意。其實事實上，部門的合併或者是功能上、職能上重新配置，其實我要提醒一下或者是大家注意下，按照立法會所通過的第 13/2009 號法律，關於訂定內部法律規範的法律制度，都寫得好清楚，關於政府部門的架構、職能的安排，完全可以透過獨立的行政法規去制定。這完全是特區政府在架構上的一個安排，值得大家是注意。但無論如何，怎樣令到有關青少年能夠重新納入社會值得大家注意。

多謝主席。

主席：各位議員：

現在休息半小時。

(休會)

主席：各位議員：

現在繼續會議。

請梁安琪議員。

梁安琪：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

當局在施政方針中表示，2015 年司警透過和內地警察建立的聯絡和協調機制，查實使用借記卡跨境提現的持卡人的身份資料，更有效預防和打擊清洗黑錢的犯罪活動。請問司長，在打擊清洗黑錢方面，現時本澳除了利用借記卡跨境提現外，還有沒有其它的犯罪手法？又涉及哪些方面？在施政方針表示加強和金融界及相關部門的溝通，跟進清洗黑錢和恐怖融資法例之修訂，為澳門清洗黑錢犯罪的情況做風險評估。有新聞報導表示現時有些國家的情報組織發現，為恐怖組織融資的犯罪行為數量是有所增長，引起國際社會的強烈的反響和關注。請問司長，當局對修訂清洗黑錢和恐怖融資的法例的準備工作如何？

當局會否考慮借鑒朝陽群眾，剛才司長都有講過的防罪模式的成功經驗，令到公眾參與犯罪這個治理的模式，能夠做得更好，去服務社區？本澳亦都有多個大型社團是長期致力於社

會服務，這些社團都有好多義工。例如好似工聯，還有些大的團體，他們的義工人員的數量是非常龐大和非常穩定。當局會不會考慮和各大社團合作，鼓勵社團的義工加入，公眾參與型犯罪治理模式，擴大社區力量，協助警務工作？除此之外，當局如何保障公眾參與型的犯罪治理模式的居民的人身安全？會否考慮為參與居民建立專門的保險、獎勵的機制，雖然這些大的社團、基金會平時都有好大力的支持？

在施政方針中，當局是提出設立以服務旅客為重心的旅遊警察。預計在 2016 年，旅遊警察的數量為 30 人，覆蓋十個旅遊熱點。澳門作為一個國際旅遊城市，讓入境的旅客玩得開心，又玩得安心，這個工作是必須，我們要做。故此，本人是非常認同這種旅遊警察的設立。昨天，梁文昌局長已經對旅遊警察的概念亦都作了詳細的介紹。在這裏，我亦都想表達一下自己的意見。正如局長介紹，旅遊警察的職責主要是在旅遊區防止犯罪、疏導人流及協助旅遊解決當時實際的問題。故此，旅遊警察的職責並非偏重於執法的角色，他們並要兼任好旅遊大使的身份。司長亦都表示現時保安部隊的人手是不足，招聘困難的問題。對於新設的旅遊警察人手配備方面，當局有沒有信心做好部署和人手的安排，保證旅遊警察是有充足的人手去應對社會的需求，來提升本澳的旅遊城市地位？

昨天和今日都有議員提出輔警，這個支援的警力。對於輔警這個概念，其實我在幾年前亦都講過、提過。輔警其實我們可以招聘一些已經退休但仍壯健的紀律部隊的人員，相信他們可以以過往的累積多年的工作經驗，對警務的工作可以輕駕就熟，同時可以讓他們的服務的精神是得以延續。雖然，司長其實亦都講了關於輔警這方面的問題，但是我都想問一問司長，認為以輔警作為旅遊警察支援的概念又是否可行呢？

司長在施政方針中亦都提出一個新的概念，就是警隊的剛性管理和柔性組織文化。我都立即是上網找過些同事，看過一些資料，但唔知理解是正不正確，亦都是想和司長探討一下。剛性的管理是在依法依規、堅持原則的基礎上嚴格執行制度，有好強的約束性。警隊給我們一向的感覺是這種工作的態度。而柔性組織文化是有靈活性、人性化。我亦都想聽聽司長的介紹，在一個咁有剛性管理的團隊，點樣推動柔性組織文化？同時，而可以維持剛性的管理不變，使兩者就可以達到平衡，相互這樣配合，發揮作用？

在施政方針中，當局亦都明確這樣提出因應今年臺灣粉塵爆炸事故和上海那個除夕夜那些踩踏的事件，大型活動的意

外，消防局亦都將此為鑒，加強特區舉辦大型活動時的安全措施，環境評估工作和緊急救援的應變措施，以使相關的活動能夠順利推行。對當局能以鄰近地區的事故為戒，改善在新一年的施政措施，本人是非常之贊賞，但是本人認為司長提出的建議和方法只聚焦在事故緊急救援和安保工作上。請問司長，有沒有考慮到為這種大量群眾聚集活動制定使用慶祝工具的指引，例如禁止在人群聚集處近距離放煙花等等？事實上澳門，作為一個旅遊城市，舉辦各種的節慶的大型活動是吸引遊客來到我們這個國際旅遊城市，例如大賽車、拉丁城區大巡遊等等。如何對大型集會的慶祝方法進行規範性的安全指引，已成為澳門構建一個安全宜遊的國際旅遊城市是必要的措施。請問司長對此有甚麼具體的看法和構想？

多謝。

主席：林香生副主席。

林香生：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

作為司長這個範疇來講，首先在施政方針這本書的第 167 頁，其中有一段是這樣：在新形勢下，保安司將督促屬下各教育及培訓機構，不斷完善培訓機制，提升培訓能力。以前瞻性的眼光，根據實際執法工作的需要，以傳統培訓為基礎，結合專項專業培訓和特別技能培訓，使每一個警員除了要掌握傳統的必要的專業知識和專業技能外，還能與時俱進，學習到最新的警務知識和特別技能。

在這裏來講，這段說話，都是一個概念，但是就點樣能夠是因應去一件一件落實？

第二個來講就是我們在施政報告那本書裏，因為它後面都列了一些每個司的項目。從保安司來講，一共是 103 項嘢，但是 103 項裏面有不少是基建的項目，這些基建項目究竟甚麼時候才可以搞得掂呢？在這裏來講，是分開不同的部門。在海關來講，有興建海關新大樓，重建海島海關巡邏站，然後就接收北安客運碼頭的海關設施。這個是海關。跟著治安警察局起碼都有十樣，還未計那個青茂口岸、石排灣那個警察分站，是嗎？這些都是大樓建築的嘢。還有是消防局有六項，包埋培訓的嘢，是嗎？然後，又有保安事務局要重建的大樓。監獄那裏來講是寫著跟進監獄工作。林林總總成二十塊都是起屋嘅

嘢、重建嘅嘢、建設嘅嘢，有沒有個效度？幾時可以全部搞掂佢呢？因為現在按照現在我們這樣做，根本是做不到，變了你寫了落去……跟著那個大樓，幾時才做得完，是嗎？即是有些嘢寫了落去，編了落去，變成了那個是一個硬件的設施，對我們工作上面那個層面的嘢。

另外，有一個新的焦點，在司長提出了一個叫做在治安警察局裏面是一個叫做移動警務室。這個移動警務室，我希望能夠是有具體點的功能，具體點的嘢。因為這個亦都是補救了我們有些嘢，你起唔切，是嗎？買架車返來那樣，是嗎？起碼是對，特別是對那個巡邏、報案，一個阻嚇作用，是起好大的作用。即是起碼在一個社區裏面那個快速反應，可以有一個機制或者有一個隊伍，這些都是一件好的做法。作為司長來講，你下面就是叫做澳門監獄，其實我好唔鍾意這個名。特別如果現在將個少年感化院合理人來之後，那個標籤是更強烈。因為有好多地方都改作懲教機關、懲教機構。因為懲是監獄，教是少年感化，是嗎？有些的問題來講，特別是少年感化那個特性在我們澳門來講，究竟是點？因為從司長的網站上面，你是可以找到上半年牽連我們未成人是五十幾人，但是這五十幾人裏面是有十一個是女仔，這個是比過去是大幅，過去大幅。即是它有些嘢的特點，究竟這些青少年，他們那個是失範行為，還是犯罪行為啊？它是兩個不同的概念。即是可以在社會學上面來講，可以有一個不同概念的植入，是嗎？他是失範行為。現在他們的圈子裏面，鄉下流行這樣，你就煩，是嗎？因為叛逆，在這個年齡來講，是一個叛逆年齡，他變成了一個失範的時候，和真真正正去犯罪，這個是兩個不同的動機，他們那個教育、扶正、糾正方面，究竟是點樣？

作為司長屬下的這個警員的隊伍，其實經過幾年的努力之後，其實可以看到我們警員的隊伍裏面的學歷是完全不同了。我們初中以下的人真是不夠一千，現在。你是九千幾人裏面，你是唔夠一千。而在專科以上的人來講，是超過你一大半。已經超過你這個九千人裏面，九千多人裏面超過五千幾，你是已經過了半。這些都是可以在公職局的人力資源那個書是顯露。我相信在這裏來講，特別是司長講了一些要調整那個晉升，修改 66/94 調整那個晉升去行這個，有些情況來講，我想這裏是一個好好的嘗試，好好的出路。好過現在我們死咕咕，就是一定是要去高校，我才可以上到副警司位，平時來講我是做唔到。

另外一個就是我們，我同事問我還講不講民防。現在來講，作為民防，現在應該是更闊少少，是一個應急事件。在這

裏來講，我就引一個例，今年五月的時候，韓國那個那樣的中東呼吸症，我相信港澳好，我們自己好，我們的海關高度緊張，是嗎？高度緊張，我們又過去了。但是如果從韓國來講，他最後死了 38 個人。第 38 個是十一月二十五號死，即是他那個統計來講，他是檢驗到陽性那個統計，是嗎？他是超過千幾人要隔離。在我們澳門來講，究竟這些，特別是傳染病和我們傳統的民防工作來講，究竟點樣去結合？特別是在些應急機制上面，點樣去結合呢？這些在我們來講是一些新的課題。

我是這些意見。

多謝。

主席：請司長回應。

保安司司長黃少澤：主席閣下、各位議員：

非常感謝剛才三位議員的問題。

黃顯輝議員就從精兵簡政的角度就講到這個社會重返廳、少年感化院和第 2/2007 號法律等等相關的問題，對於即是法律的瞭解得非常清晰，亦都是講到少年感化院獨立履行職責的一些憂慮。其實就是非常理解各位議員對這個問題的關注。因為正如我昨天所講，少年感化和監獄的職責完全是不同一回事。所以就是我們一個就在運作方面會獨立運作。另外一個就是我亦希望就是我們這個監獄方面，即是將來懲教管理局方面，在這方面要做更多的功夫。我們不止是要關心、留意這個標籤化問題，我們更加要重視和要跟進，採取實質的措施去跟進，使到兩者那個在履行職責的過程當中，是要明確地區分。尤其是，譬如講，我們出入口方面，尤其是我們可以，即是舉辦活動方面，唔會將兩者撈埋一齊，這個是非常緊要。其實，作為青少年，對青少年來講，我們最主要，著重是教育輔導，協助他們社會重返。因為始終青少年是社會的未來。這個是有賴於我們社會各界去共同去關注。如果他即是一旦行差踏錯，他入了這些這樣的場所。我們都要給他足夠的耐心和足夠的這種精力和財力，協助他們在社會重返。這個是多謝黃顯輝議員。

另外，黃顯輝議員亦都提到這個第 13/2009 號這個法律方面提到的問題。對於行政法規是點樣去規範，即是一些架構重整或者在這個組織架構方面的問題，這個是非常清晰。

關於梁安琪議員提到這個借記卡在澳門的這個問題，其實我都有聽到有好多的議員反映過。其實，這個問題亦都對澳門警方來講，亦都是一個新的一個犯罪問題。當然，這個犯罪問題就是它在近期才是比較突出。因為譬如講在這個 2011 年到現在，到 2015 年 9、10 月份，其實是總共有 90 宗這類個案，用借記卡。即是內地的人士拿著可能幾十張，甚至幾百張，都是和村或者是朋友、隔籬鄰舍他所開的這些借記卡來澳門去提錢。這個從表面來講好似無甚麼問題，但是事實上他可能涉及到一個清洗黑錢的問題。當然，即是這個跡像是有，點樣去調查取證？這個是一個比較複雜的一個程序問題，同一個，即是警方是需要即是用好多的精力。這 90 宗的案件當中，基本上我們移送去檢察院。檢察院點樣去處理，暫時目前未有這方面的資訊可以回饋給我們。但是就是我們透過去調查這些案件過程當中，其實亦都是將這些案件的資料是送給內地有關公安部門去徹查這些個案。內地公安部門給我們的答覆是這些借記卡基本上是涉及內地的地下錢莊和清洗黑錢的案件。其實這個亦都是值得我們去留意。但是我們的調查過程當中相對來講，可能需要的這個時間，需要的調查是相對會是比較久，因為這個涉及到跨境犯罪問題和在跨境取證的問題。關於即是清洗黑錢和恐怖融資法律的問題，其實現在是，即是有這個金融情報辦方面是協調緊和進行這個方案。其實有關方案已經初步定了案，是會明年是作為一個立法的其中一個項目會送交行政會和立法會去討論。

關於梁安琪議員提到這個擴大社區力量這方面的問題，其實和我們社區警務政策，現在完全是吻合。我們現在是希望透過社區警務工作是使到我們警力和民力最大程度地形成合力，使到我們警力能夠得到這個民力的協助，使到我們社會治安的這種保障是更加，即是得到更好的保障。梁安琪議員亦都提到點樣保障這些居民的人身安全，或者是有沒有獎勵，有沒有保險？我覺得這個是實質是真是值得我們去考慮。但是當然，即在現在我們目前來講，無任何個案，即是市民是向我們舉報罪案或者是和警方合作，而是受到恐嚇或者是威脅，或者是一些人身安全，即是受到損害，暫時是沒有。當然，這個確實是需要我們去考慮。但是從現在目前，即是目前來講，就是居民協助我們警方執法的積極性是越來越高。我又是舉返即是大廈防罪之友和社區警務聯絡主任，這兩個方面的這種機制是得到市民，即是非常熱情的支持和配合。我希望即是這方面的工作繼續去進行。當然保險方面，警方可不可以提供保險？這個我想警方暫時無這方面財政的支持，將來……我想暫時來講無這方面的需要。因為現在看不到這方面的需要，其實澳門是幾安全，是嗎？我想大家都是即是支持我這種講法。當然我們

警方來講，我們是要確保和警方協助的人，他們真是安全方面是有所保障。

至於旅遊警察方面，多謝梁安琪議員對我們這個計劃的贊賞。其實就是真是這個旅遊警察兼任旅遊大使的職責，這個按照即是我們現在的設計，將來他所擔任的職責，確實是我們在這個工作上面是真是為了這個提升接待能力和即是旅遊安全保障，其實是真是兼任這個旅遊大使的職責。人手安排方面，治安警察局方面已經有充足的這個安排。當然將來再加，即是再加，繼續增加人手的情況之下，是否有物力，我們要去不斷去評估。我們即是當然是有個計劃，隨著即是這個形勢發展，如果有需要的情況之下，到 2019 年是將這個旅遊警察增加到 100 人。但是目前來講我們初步，2016 年是 30 人。

輔警方面，梁安琪議員提到就是由紀律部隊退休人員去兼任。我想這個想法是非常非常好，但是有沒有退休人員想做這個免費和就又幾辛苦的工作，我想這個都是值得我們考慮。即是想法是好，但是我想，可能即是好多退休人士，他首先是想，找一份兼職，去賭場或者哪裏去找一份兼職。做一個義務工作者，我想這個可能是未必是咁合理，或者是未必咁現實的問題。當然，這種想法是非常好。可行性方面就是受到這些限制，我想每個退休人士，雖然退休，但是他都是想玩，即是或者玩得開心點，又或者是即是可以增加多些收入，一般來講都是這樣的想法。你話叫他做嘢又無收入，這個我想未必是可行。

還有一個問題，梁安琪議員提到一個非常好的問題是關於甚麼？剛性紀律和組織文化之間，點樣協調得好，點樣是確保兩者都發揮作用。其實這個就是關鍵，是一個關鍵。我們現在推出這個，提倡這個柔性組織文化。其實我們是講一樣嘢就是主導是剛性紀律，我們紀律部隊首先是要遵守這個剛性紀律，這個首先是我們要強調。因為紀律部隊首先是要遵守這個紀律和對上級的指示是去貫徹落實，但是剛性紀律不妨礙我們以柔性組織文化進行補充。因為我講，這個施政報告當中提出這個方案都是以柔性組織文化對剛性紀律是進行補充，而不是代替它，或者是和它相衝擊。這個無可能。我們首先要遵守這種剛性紀律，在這個前提之下，希望我們的部隊，希望我們的主管和領導人員能夠在這方面多下些心機，是用些精力去關心下屬。

陳亦立議員昨天亦都提到一個點樣使到我們的警員投入到這個職業是有興趣、有榮譽感、有成功感，這個是非常緊

要。我舉個例子，譬如講我們最近推出的這個“警民同心”這個工作的過程當中，我們部隊就派出好多的同事做這個主持。其實，有好多同事是好開心，因為他本身有這個天分，有這種興趣，結果在這種工作的過程當中，他發揮他們的專長。其實這個是非常好。我們通過這個“警民同心”節目亦都發揮到，即是發現、發掘到好多人才出來。所以將來對於我們進一步去提升這個公關警務和社區警務的工作過程當中，這些都是人才。

還有就是梁安琪議員提到這個上海人群踩踏事件和天津的爆炸事件。其實這個問題提得非常好。因為其實在我們，特別是上海那個事件發生之後，行政長官特別是召集我們五位司長進行會議，亦都是即是部署我們大型事件，或者這個大型群眾集會的這個過程當中，點樣確保安全。我可以和大家講一樣嘢，就是我們治安警察局和消防局在這方面的工作是和國際接軌，許多的舉措都是比較科學，所以我們咁多年來在這方面是無任何的這個負面事件發生。我希望我們兩個部門繼續去不斷檢討每個事件。每個大型活動之後，點樣檢討去避免一些隱患的發生。還有就是梁安琪議員提到周邊點樣部署，使到即是周邊對這個中心這種集會，或者是群眾的這種活動是無影響，這個確實是我們綜合預防其中一個非常重要的環節。因為我們其實治安警察局和消防局、警察總局等等，我們在這方面都有充分的經驗。一旦有大型群眾活動的時候，他們會在這方面是做好多功夫，做好多的部署。所以請梁安琪議員和各位議員是放心。

林香生議員提到那個基建項目點樣完成，幾時完成。其實，我再次強調，我和羅司長從七月份到現在溝通是非常充分。現在至少是有兩個項目在我們五次會議當中目前是開展落實。治安警察局和消防局的相關的項目就是澳門蛋隔離，即是這個地方的這個將來這個分站就會進行這個工程。即是現在的這個各方面的障礙和困難已經排除了，目前在緊鑼密鼓進行當中。

其它，好似監獄方面，第二期工程都已經是進行這個評標，第一期已經是完成了。而且是根據我和羅司長的溝通，第三期工程同時會進行，使到第二期落成的時候，第三期基本上可以落成。最後一期就是這種內部保安和資訊系統的這個工作就由監獄本身自己去完成。所以是可以盡快推進這個新監獄工程。

移動警務室，一陣請梁文昌局長再介紹。具體功能方

面，巡邏、報案，快速反應方面，一陣請梁文昌局長。

關於是對監獄的名稱不滿意。林香生副主席提到這個問題。我想李獄長都不滿意，叫局長幾好，被人叫獄長其實都不是咁好，是嗎？我想獄長可能，即是如果將來重組之後，他第一個最開心。

還有就是對標籤化的問題。其實這個我剛才講了，其實這個是我希望將來這個懲教管理局，希望在這方面是做多些功夫，是避免標籤化。我們是一定是希望我們，即是這班即使有偏差行為的青少年都唔可以受到這種標籤化的影響，使到他們可以重返社會和可以健康成長。還有就是林香生副主席提到一個對這些青少年到底是失範行為還是犯罪行為。其實根據這個第 2/2007 號法律，他一定是犯了罪，失範就不會入那個場所。我想和大家講，而且他是十二歲到十六歲之間。十六歲以上，大家知道他是要負刑責。因為是屬於免責，是十六歲以下，到十六歲以上，他就要負刑責，就唔係那裏，要入監獄，是嗎？十二歲以下通常就唔會入那裏。因為這個制度，第 2/2007 號法律，它就是規管十二歲到十六歲之間，如果我無記錯。如果記錯，請黃顯輝議員，請你指正。

關於 66/94/M 號法律方面的問題，即是林香生副主席所提出來的意見，我們會充分考慮。我們現在密鑼緊鼓是進行相關的工作。

關於即是應急事件方面，就是這個中東呼吸綜合症所帶出的一些問題，傳統民防工作和緊急救援之間，這個之間的這種問題，一陣請消防局局長去回應。

或者接著下來請梁文昌局長講講關於移動警務室。

治安警察局局長梁文昌：多謝司長。

主席、各位議員：

為了構建澳門成為宜居、宜遊的城市，每年是接待超過三千萬的人次。我們是計劃了在一些旅遊景點和一些犯罪黑點那裏就增設這個警務移動室。這些是方便這個市民和旅客進行查詢和報案。如果當有罪案發生時，可以發揮做臨時指揮中心的作用。我們亦都可以適時這樣調動巡邏的警力，因應那個事實的需要，進行這個圍捕截查，服務大眾。亦都可以預防打擊犯罪。另外，我們這個警務室亦都是一個多功能的警用車輛。它

因應這個實際的人手的情況和天氣可以去一些旅遊景點駐守。移動室的設計是根據警方單位的實際執行的工作需要而設計，採取用一個汽車，一個客車的改裝，它裏面是屬於一個流動的一個辦公室。它亦都可以好靈活那樣在廣場、在景區、在繁華的街道上面，在一些場所，人流密集的一些場所裏面，喺度停留。它起了一個這個防控、監控和巡邏的一個作用。亦都可以監察到聚集是比較多的人流的情況之下，都起到一個監察的作用。移動警務室，我們在裏面的配備，我們這個想法是希望能夠在現代科技上面應有盡有，可以有系統、有鏡頭，可以有搜索器、有電腦、有辦公臺，有這個打印機等等。另外，亦都會配備一些藥用的裝備等等。亦都可以有一些鏡頭，旋轉鏡頭，可以根據不同的地理環境，可以得出不同的監控的路面的情況。移動警務室的功能上面，我們就其實和我們的一個小型的一個警區的功能，大家都差不多。我們亦都希望是用未來的網絡，4G 的技術，那樣就可以透過一些電腦的系統就查一些失車等等資料。另外，亦都有 GPS 等等，可以是給我們是使用到，駐守這個旅遊這個熱點。我們一般就希望方便市民在處理報失證件，或者報失拾獲物，又或者是可以接受市民或者旅客的報案。在十五分鐘之內，我們希望可以就發到那些憑據給市民或者旅客。我們每一個流動警務室，我們都是配備應有的設備以及這個急救的設備。這個是我們的構想，未來我們都是要看在我們的車輛的設計那方面，進一步去落實，因為購買都是有一定的時間。

多謝。

主席：黃顯輝議員。

黃顯輝：多謝主席。

司長閣下：

好開心得到司長的理解，關於少年感化院，將來納入監獄之後，司長關注議員在這方面的憂慮，避免被收容的青少年、有問題的青少年被標籤化。非常希望有關法規將來會公布、出台。在這方面，少年感化院的相對獨立性能夠在有關法規當中得以規範。

還有少少時間我想跟進下。其他議員或者司長剛才提及到關於預防青少年濫藥方面。正如司警局所顯示出來的資料，在2014年，二十一歲以下涉及毒品案的青少年有19人，雖然比較2013年是下跌了。但是今年的趨勢，即在上半年有十個青少

年涉及到毒品方面的罪案，我想瞭解多點這方面的數字。今年差不多完成，剛才亦都有議員提及到司警局設立了一個少年組織，就是滅罪小先鋒，在這方面作出宣傳活動，特別在預防青少年犯罪和濫毒方面做了大量的工作。司警局在那方面或者是其他官員可否介紹下相關舉措。

主席：梁安琪議員。

梁安琪：多謝主席。

好多謝司長剛才咁多條問題都好仔細地回應了我。不過，我是想講講那個輔警那樣嘢。其實，當然是應該有些獎勵和有些資助。如果是白做的話，我自己都過意不去，覺得提出這個問題。

另外一個，就是想問一問就是現在那個2015，在那個新口岸，全澳就增設了190條那些自助過關那個通道，一定程度上提升了過關的效率，市民都一致好評。但是可能唔知是人手不足，還是機器，或者老化，關關那個自助過關那個通道在高峰期，好多時候都不是全部開放，亦都舒緩不到那個壓力。蓮花口岸亦都有些市民反映就是在凌晨那陣時過關，就缺少了檢查行李那些駐關關員。亦都希望司長是想一想就是那個關關的口岸使用率是出入境的75%。亦都希望，現在看唔到那個新加那個自動過關有四十條，好似話將會，是嗎？但是看不到有地方，亦都想知在短時期內有甚麼可以幫得到，有甚麼短時期的措施可以舒緩這個關關的口岸的壓力？

另外，還有就是現在我們講開這個五年計劃。在保安範疇又未見到對這個五年發展的那個規劃有甚麼配合的工作。亦都希望司長可以在這方面，看下在保安範疇方面有甚麼可以配合到這五年的發展的方向。

多謝。

主席：林香生副主席。

林香生：多謝主席。

作為跟進，想瞭解下。因為司長在你的範疇裏面是好少提到要修改法律，只是在個電子文字，是修改66/94。譬如現在我們講毒品那個問題。我記得你在四月的時候亦都講得好清楚，因為我們將那個刑幅改變了之後，出來的效果更加不

好。其實在我們現在整個，無論治安好，無論防控好，我們整個法律體系在執行層面上面產生了甚麼需要補救？又或者是現在我們處理一些事，是好難去處理？譬如好簡單，一般市民大眾就好難理解。有些嘢，它可以佔用公共街道好長時間，這些點解決呢？是嗎？是你們去做，還是民政總署去做，是嗎？這些都是一個好，即是在澳門人來講，它亦都本身是一個好複雜的情況。

另外一個，就確實在人流管控的時候，我們有某些的特定的旅遊熱點區來講，居民他本身真是好讓道。他們本身來講，出入那個情況真是要兜一個大圈才可以出入。特別是在一些旅遊熱點的地區，無論停車好，管理那個人流好。他們都要即是在那個居住區的人來講，他們真是讓道，好多那個狀況，但是他們點管理好這些嘢這些關係，讓到個擾民程度降低呢？

多謝。

主席：請司長回應。

保安司司長黃少澤：主席閣下、各位議員：

多謝剛才三位議員的跟進。關於即是這個減罪小先鋒和預防青少年濫藥這方面的情况，一陣請周偉光局長回應。

關於輔警津貼，即是少少津貼，我想這個無可能和一般警員一樣。少少津貼可不可以有個鼓勵作用，我就唔敢擔保，即是對於退休人士，他有少少津貼他就可以去做。我唔排除有好多是熱心公益，即是這些退休人士，但是將來可不可以做到這樣，是不是有足夠的人手去這樣去擔任輔警的這個職位呢？這個我是有疑問。當然如果真是有，我是對這種行為是非常贊賞，但是我就不不是咁樂觀。

自助過關方面就不是全部開放，高峰期。我想就是到時候我們治安警察局方面和這個保安部隊事務局可以檢討下這方面，是不是可以盡量那樣，可以在這個高峰期的時候。既然是高峰期，我希望是全部開放，是嗎？這個使到市民是通關更加有效率和更加快捷。

至於就話那個在蓮花口岸，在檢驗貨物方面，海關的人員唔喺度，我想副關長返去亦都去留意下到底有沒有這方面的工作，有沒有這方面的疏漏啊，我們是需要去補足。

梁安琪議員提到這個五年規劃的工作是唔見我們保安範疇。其實我想和大家講，雖然從文字方面來講就是，其實我所知應該有兩個地方是提到我們保安，即是保安部隊、保安範疇。但是請大家知道，我們所有發展，所有經濟又好，社會穩定，所有發展都離不開我們保安範疇。這個不是我自視過高，但是我們有職責去確保社會是穩定和安全。所以特區政府的任何一個發展的規劃，我們都有參與。這個是已經作為一個恆常的工作，就不是在規劃裏面提到我們，我們才去做。我們要自動自覺去做好每一樣服務工作和一些穩定社會的工作。這個是我們的職責，亦都是我們的使命。

林香生副主席提到我們修改法律方面好似好少。其實，林副主席你看看，其實我們今年和今年的四月份提到這個施政報告當中是相當多。當然我們未必每個項目都擺在裏面，但是其實我們相當多的工作已經在進行當中。譬如講，林香生副主席，2013年8月份，就是因為你的口頭質詢，我來到立法會去傾這個《毒品法》。而且在那次是我列舉了一系列《毒品法》方面的問題。而經過一年幾的討論，最後大部分，可以講絕大部分都吸納了我的意見，是嗎？其實，我們無論司警局又好，治安警察局又好，其實在這個過程當中是不斷去檢討法律和去提供我們的意見，包括我們今次提出的第6/2004號法律，包括了這個無人機。我借這個機會都講講無人機這方面的問題。昨天，有好多位議員提到這個無人機的規管問題。其實現在是有法律規管7公斤以上的這個無人駕駛的飛行器，即是航空器，但是7公斤和7公斤以下就無規管。我們三月份已經進行這方面的研究和我們是隨即就將有關的這個方案，這個意見是寄給羅立文司長。而羅立文司長亦都隨即是指示民航局跟進。我們包括總局，治安警察局、監獄、消防局都是跟進緊，而且雙方經過多次會議。最近，我們第三次提供的這個修改意見已經是提交給民航局，估計近期亦都有方案會提出來。其實這個方案，我想和林香生副主席講，其實有好多嘢唔係我們的這個職責範圍，但是我們第一時間是進行研究和提供我們的意見。譬如講你假結婚的問題，其實從立法的角度來講，不是我們的職責範圍，但是我們已經是做了研究。色情單張問題亦都是一樣，我們做了研究，我們要提供。從九月份，我們將幾份意見寄了給行政法務司司長辦公室，是希望他們可以，即在評估相關的法律制度的時候，可以進行這個考慮。

還有是佔用街道方面的問題，我想這個應該是民政總署的這個職責和權限。人流管制區域的居民出入自由的問題，我昨天都有提到這方面的問題。其實就是一開始可能是真是有疏

漏，但是在後期聽到市民反映和收集相關意見之後，我們隨即和電子媒體方面是第一時間去溝通，通過電子媒體，我們提前去發放信息，使到這種即是對居民的影響是減到最低。當然，即是對於這個區居住的市民來講，真是一個唔方便和唔自由，這個確實是非常理解，但是我希望將來工作可以做得更好。這個是剛才即是幾個問題。

現在跟著落來，我想請消防局長馬耀榮局長講講應急事件方面，這個中東呼吸綜合症，即是我們澳門方面做了甚麼。

消防局局長馬耀榮：多謝司長、多謝主席。

議員關心這個傳染病的問題。其實在非典發生的時候，澳門特別行政區已經是組成了一個小組，是全面這樣去應付這個疫症，亦是非常之有效。當其時是有叫做 101：一個輸入，零個死亡，一個輸出。各部門都好努力，為全澳市民這個衛生安全作出了貢獻。非典後，民防總計劃裏面，已經是增加了傳染性的疾病控制計劃，這個是附件 C5。並且在 2004 年有一個法律生效，就是 2/2004 法律《傳染病的防治法》。另外，在 2009 年 78/2009，突發公共事件預警及警報第五點裏面，亦是規定了防疫和疫症是由衛生局負責，其它的主要部門，亦是包括有醫院、衛生中心、消防局、民署和紅十字會。消防局會和衛生局是緊密合作，因為消防局是走在最前線，第一線是接觸這些傳染病的病人。所以我們會制定內部各種措施是確保正常運作。一旦有這些傳染病發生，我們消防人員和救護人員是會分開地點上班，防止他交叉感染。同時在 14 年，我們是已經是購買了保護那個裝備，是五套這個防止高傳染病的隔離倉。這些裝備，衛生局都是有，以便隊員是減低這個傳染病，可以和這個病人接觸時的感染。我們同時會是定期去更新我們救護員的指引和防護的衣物。所有這些指引，我們都會和衛生局是徵詢他的意見，是確保前線隊員的安全。

我的匯報到此。

保安司司長黃少澤：主席閣下：

關於那個減罪小先鋒和即是濫藥方面，因為時間問題，一陣有時間才請周偉光局長去回應。

我想講講關於梁安琪議員剛才提到，明年增加四十一條自助過關到底有沒有地方。這個其實我們在策劃當中。最主要是新的口岸，我們可以安排。至於具體的位置，我手頭唔掌

握，但是將來我們各個部門，特別保安部隊事務局和治安警察局會充分考慮這方面的問題。

還有就是關於，即是，昨天陳亦立議員提到這個新媒體普及使用，謠言和未經查證的資訊不斷那樣傳播，我們政府有甚麼措施去關謠。其實，這個治安警察局和司警局是其實經常做這些這樣的動作。有好多時候有一個謠言出來，我們第一時間，如果涉及公共安全，涉及社會穩定，我們第一時間，我們兩個局，包括消防局都好，都有經常會做這個動作。其實這個工作亦做緊。另外一個問題就是其實法律都有規範，如果是真是造成符合法律規定的時候，它構成刑事犯罪。

多謝。

主席：各位議員：

第一輪報名的議員現在剩下三位未發言。如果再沒有議員報名的話，第一輪就截止報名了，好不好？

徐偉坤議員。

徐偉坤：多謝主席。

司長閣下：

今日和昨天，即是同事都三番四次重複一個個別事件。這些這樣的重複只會令死者的家屬是傷心多一次，是實屬不智。雖然在這裏講嘢是唔需要負責，但是在顧及家屬的感受。泥水佬開門口——過得自己過得人。這個是我對這個個別事件的看法。

言歸正傳，翻返來今日的議程，保安範疇的施政方針在 2016 年是由六個篇章組成，是由部署重點打擊這個罪犯開始，至到這個制度的革新。紀律管理，警民的關係，通關及形象以到感化重返，令到一些人士是能夠重新做人。懲與教是兩手抓，完整貫徹了整個保安系統 2016 年工作，反映了保安範疇的施政理念的手段、目標是一氣呵成，內容亦有多個亮點，是令人耳目一新。

下面有幾個問題，我想和司長探討和講一下我自己個人的意見。

第一，就是嚴重傷人的罪案的低案發率，有些還是零，但是電腦犯罪就高居不下，尤其是涉及這個博彩、毒品和洗黑錢等這個嚴重罪行。你希望通過建立一個網絡安全中心的功能和完善法例配套，預防這個網絡犯罪，而且打擊清洗黑錢方面，你加強配合同協助金融情報辦公室的工作。我記得在這個經濟財政司辯論中就曾經觸及金融情報辦公室的歸屬問題。有些地方這個部門是歸這個保安範疇管轄，因為它是涉及到刑事偵緝工作，相信由這個執法部門管轄是可以有效、快速、直接地打擊相關的犯罪。我想聽聽司長對這方面有甚麼意見。

另外，在維護這個澳門旅遊城市形象，重點打擊的士違規和這個白牌車的行為，市民普遍對治安警察這方面的工作是予以肯定和支持。為了強化這方面的工作和加強這個阻嚇作用，有沒有想過利用這個放蛇制度這個手段去打擊這些違法的行為，而去制定一些相關的法律呢？其實這個放蛇的想法不是今日開始，以往好多年，我記得梁慶庭時代已經是開始講這個問題。講這個問題，即是講了好多年，而且坊間亦都曾經提出這個這樣的概念，即是打擊這個犯罪。我就想聽聽司長在這方面有甚麼想法？

另外，我就想講講這個通關的問題，因為剛才司長亦都講得好清楚，就是即是將來點樣去合作，查驗，一次放行，一次輪候就完成了兩地的出入境手續。剛才我聽得不是很清楚，是不是即是……一陣間看一看司長是不是可以在這方面即是再多點，你將會的做法？我有一個想法就是這樣，這個純粹是個人意見。我們成日就提到這個通關便利，我就第一個想法就是一地兩檢，一個地方做完兩個通關的程序。即是一個地方就做兩次的檢查手續。其實對於這個縮短通關時間，我想只是有少少的幫助。因為你始終你都是要過兩個關，澳門特區處於一國之下，是不是可以研究在連接內地的陸地口，即是陸路口岸的邊境口岸，進行兩地一檢。不是一地兩檢，是兩地一檢。即是話在陸路相連的口岸，各自分工，只是管入境，就不管出境。這個當然，要基於即是這個地方安全的考慮，這個亦都唔係單純特區政府可以決定的事。其實，這個是我們可以參考這個美加陸路那個邊境過關的模式，其實大家都知道，出境加拿大或者出境美國是不需要任何的檢查，而且你在加拿大進入去美國境，你只是在進入美國境的時間給他，即是看個護照，他就會給你過。這個就是管入，他是唔管出。相反來講，在美國去加拿大亦都是一樣。在我們一個國家之下，兩個地區，同屬一個國家，是不是可以考慮在這方面，即是思考一下。那樣的時間就是話那個通關那個時間是會大大縮減。這個是一個好唔成熟的一個想法，亦都是我一個個人意見。

唔該。

主席：歐安利議員。

Leonel Alberto Alves: Sr. Presidente,

Sr. Secretário,

Srs. Deputados e membros do Governo:

A questão já abordada pelos meus colegas tem a ver com a fusão ou a integração, melhor dizendo, a integração dos actuais Instituto de Menores e Estabelecimento Prisional sob a égide de uma futura e única direcção de serviços.

É natural que haja alguma perplexidade, alguma apreensão, porque estes dois estabelecimentos são distintos por natureza, têm finalidades diferentes, têm métodos de actuação diferentes e tiveram, também, nos últimos, pelo menos, nos últimos quinze anos, tutelas diferentes... tutelas diferentes e, agora, por necessidade de racionalização e simplificação administrativa, irá haver, portanto, a integração desses dois estabelecimentos numa mesma direcção de serviços. Daí... é natural esta apreensão, estes receios e este debate das acções... nas linhas de acção do executivo.

Da minha parte, espero que, na actuação prática, na execução desta política, a fronteira entre estas duas instituições continue a existir... continue a existir. Temos de pensar nas necessidades de hoje e naquilo que poderá acontecer futuramente.

Hoje, temos a garantia absoluta, dada pelo Sr. Secretário e pelo actual Governo, de que estas duas instituições e as pessoas que servem estas instituições manterão firmemente esta diferenciação, entre o que é um estabelecimento de instituição de menores e um estabelecimento de correcção e de reinserção social de pessoas adultas. Daí que, neste novo ciclo, neste novo capítulo das tarefas correctivas e de reinserção social, sob a égide do mesmo serviço e sob a tutela do mesmo responsável, creio que será importante haver não só a manutenção desta destin... desta destinação, como também haver mecanismos, ou a introdução de mecanismos, que permitam assegurar, no futuro, a existência desta diferença entre estes dois estabelecimentos.

Portanto, será uma tarefa importante que recaí sobre os ombros de V. Exa., Senhor Secretário para a Segurança.

Tem de haver e de se manter esta diferença, esta fronteira grande, e gostaria de saber, para além da diferenciação de quadros, das pessoas que servirão estas instituições, etc., será... se haverá, ou não, a possibilidade de um dia - não digo este ano ou nos próximos anos, mas, pelo menos, ter este direccionamento político futuro - haver também uma separação física destas duas instituições. Eu sei que hoje as instalações são físicas... são fisicamente distintas, separadas, mas há uma relação de vizinhança... há uma relação de vizinhança porque o instituto de menores está localizado bastante perto, não é... é vizinho... é vizinho do estabelecimento prisional. E havendo esta fusão, havendo esta comunicação interna das pessoas que servirão estas instituições, seria bom, na minha perspectiva, um dia haver também, uma... uma separação física destes dois estabelecimentos, por forma a que não haja qualquer risco de promiscuidade, não é, na gestão destas instituições. Esta é a primeira questão.

A segunda questão tem a ver com a exibição pública de pessoas detidas. Já é uma questão velha, tradicionalmente - e noutras sedes - temos vindo a dialogar com o senhor Secretário sobre esta questão. E sobre esta questão há sempre um problema... são os valores conflituantes. Por um lado, temos de salvaguardar a dignidade da pessoa humana, exhibir publicamente com... ou sem tapar a cara... é a pessoa humana que está em causa, e também há uma necessidade de combate à criminalidade... provavelmente está muito na moda nesta região do globo, Hong Kong, talvez Taiwan, no Interior da China, os detidos serem exibidos por ocasião das conferências de imprensa. Portanto, é já um tema antigo, e eu sei que o senhor Secretário também se preocupa com esta questão, já tivemos oportunidade de dialogar sobre isso. O apelo que eu faço aqui é de se continuar a pensar nesta problemática, por forma a que a dignidade da pessoa humana seja melhor protegida, porque esta dignidade da pessoa... de se exhibir em público, com ou sem a cabeça tapada, inevitavelmente produz reflexos negativos para a pessoa visada.

E a última questão tem a ver com as conferências de imprensa. Registamos com agrado que o grau de profissionalismo é bastante grande, há uma melhoria significativa nestas conferências de imprensa, portanto, há uma elucidação... há uma interacção muito

maior com a imprensa, mas gostaria de frisar aqui uma preocupação que também constatei haver em Macau, que é a questão de haver maior discricção... maior discricção. O que aconteceu foi no passado recente, relativamente à... ao alegado cometimento de um crime de natureza sexual contra menores, não é, abuso sexual contra menores. Nessa conferência de imprensa, o representante da autoridade foi muito ao detalhe, não é, informou a imprensa dos pequenos pormenores do acto do crime. Como os colegas também já reflectiram aqui nesta assembleia, haverá de certeza, futuramente, maior combate a este tipo de criminalidade, crimes de natureza sexual, e espero que, quando for a divulgação pública desses factos, ou desses alegados factos criminosos, haja também uma discricção na des... uma maior discricção na revelação desses dados.

Muito obrigado, Sr. Secretário.

(歐安利：主席、司長、各位議員及各位官員：

我的同事剛才已提到了有關合併部門的問題，例如，將目前的少年感化院併入澳門監獄，由一個局級部門管理。

大家的猶豫及擔憂是很自然的事，因為少年感化院和澳門監獄的性質不同，目的也不同，操作方式也不同，起碼最近 15 年裏他們的監督實體都不同。現在基於精兵簡政的需要，要將這兩個機構合併並隸屬於同一個局級部門。大家很自然會有些擔心，才在施政辯論中提出了這個問題。

我希望在實際操作上及政策的執行上，這兩個機構的界限仍然存在，我們必須考慮今天的需要會否導致日後可能發生的問題。

今天司長及政府充分保證堅定不移地維持這兩個機構及服務這兩個機構的人員的不同職責，少年感化院及成人懲教與重返社會工作的職責是清楚分開的。因此，在懲教與重返社會工作這一新的章節裏，在同一部門及同一監督實體的領導下，相信日後這兩個機構不但維持各司其職，也需要制定機制，或引進機制確保其區別。

這是一項重要任務由保安司司長肩負。

需要保留這兩個機構的較大界限，我希望知道除了服務於這兩個機構的人員存在區別外，會否有一天——不一定是今年

或未來幾年，但起碼是日後在政策上有這個方向——實質區分這兩個機構。據我所知，現時這兩個機構在硬件上是分開的，但卻有如鄰居關係……因為少年感化院的位置實在太接近澳門監獄，就如鄰居。兩個機構合併之後，它們會有人員的內部溝通。我覺得為了避免日後在管理上出現混亂的風險，最好這兩個機構在硬件上繼續分開。這是第一個問題。

第二個問題是關於被拘捕人士的展示。這已是一個老問題，在多個場合已提及過，亦曾與司長探討過這個問題。關於這個問題永遠都牽涉一個價值衝突的問題。一方面，我們要保護人的尊嚴，在將嫌疑人公開展示時，考慮需否遮蔽其臉孔，另一方面也需要打擊犯罪。可能在這整個地區如香港、台灣、中國內地等地較流行將被拘捕的人在發佈會上展示。這是一個老話題，我知道司長也關注這個問題，我們也曾探討過這個問題。我在此呼籲大家繼續思考這個問題，以便更好地保護人的尊嚴，因為人的尊嚴，如果被公開展示，不遮蔽其臉孔，毫無疑問都會對有關人士產生負面的影響。

最後一個問題是與新聞發佈會有關。非常欣然看到發佈會的專業度提高，發佈會有相當大的改進，可以說政府與媒體間的互動加強了，但在此我想指出的是在澳門新聞發佈會披露的內容太詳細，如最近發生涉及兒童性侵犯罪，應是兒童性虐待犯罪。在發佈會上有關當局代表向媒體披露了有關犯罪行為的詳細內容。有同事亦在立法會反映此事，日後肯定會加大打擊這類性犯罪，但我希望在發佈事實或犯罪事實時，在披露資料方面要謹慎些。

非常多謝司長。)

主席：鄭志強議員。

鄭志強：多謝主席。

司長、各位同事、各位官員：

晚上好。

兩日的討論，特別是看了司長的兩篇文章，一個就是昨天的一個引介，一個就是這本施政報告裏面關於 2016 年的施政方針和主要措施，有一種好強烈的感受，想講出來和大家分享一下。我覺得保安範疇黃司長和他們的團隊，在過去，保安部隊作出一些社會公認的成績面前，無論在這裏，內地都講了一句

好強烈的說話就是，剛才司長都引用了，澳門今天的發展，有這樣的成績，離不開我們保安部隊的不懈的努力。這個真是。但是在面對 2016 年的情況，司長和他的團隊，並無在這個成績面前停落來或者是滿足這個成績，反而為自己添加了好多工作，好多壓力。我想大家都回顧一下這本施政報告的第 218 頁，司長是這樣和大家講。2016 年，預計澳門博彩業會繼續處於調整期，涉及博彩的犯罪案件可能會繼續增加，犯罪類型亦可能出現改變，而國家“一帶一路”發展戰略將使澳門進一步邁向國際化，和內地、香港周邊地區的交往亦會更加頻繁，澳門的社會安全、社會秩序可能受到多種更多的內外不穩定的因素的衝擊和影響，為保安當局的各項執法工作帶來了新的困難和挑戰。同時市民對這個政府的施政要求持續提升。警方在執法決策、執法監督，以及警民關係處理上面都面臨更多的要求和期待。我覺得司長和他的團隊十分清醒，十分冷靜，在這樣的公認的成績面前，好客觀這樣分析了現在我們面臨的形勢，作出了 2016 年工作的安排。在昨天司長的引介，特別提到一句說話，我好認同，涉及博彩、清洗黑錢、電信詐騙、電腦犯罪的罪案數字一直居高不下，犯罪手法層出不窮。因此，高效偵查嚴重犯罪仍然是保安當局切實打擊犯罪，維護社會治安的第一要務。在這樣的成績面前，白白自己去增加一些壓力，我覺得這個是有承擔，有使命感才做得出來。我覺得整個報告，包括這個昨天的引介和一些工作的安排是回應了市民的期待，亦都對應了現在目前我們面臨的形勢變化，我是非常認同。這個和大家分享一個。

第二個我想講就是，在整個明年的工作上面，有一樣嘢我是好贊賞，就是昨天馬志成議員都提到今日司長都答過的三個理念。在管理工作上面，我們過去好多同事，無論口頭質詢或者書面質詢都提了一些我們警隊管理上的一些問題。今次提了三個理念，點樣主動社區警務和公關警務？對這個新的工作態度和執法的模式，這個是一個好好的一個嘗試，亦都是一個好好的進步。在這裏，我想提兩個建議給司長，一個就是在強調紀律上要警鐘長鳴的時候，裏面提到一個自我監督、自我完善。好的，自我監督，自我完善，完全是應該。是不是可以再增加一下外來的監督、外來的鼓勵、外來的支持呢？我覺得這樣會有助提高我們警隊的自己本身那種叫做使命感。我唔止一次在這裏講到這樣嘢，我們的紀律部隊警務人員，除了話入了警隊之後可以是公務人員之外，最重要就是我們維護社會治安這種使命感，在我們所有的警隊人員裏面，都是好強烈。沒有了這個使命感，有些嘢未必是好似今天這種這樣的結果。所以我在這裏提到就是給個建議你就是，是不是可以在你的第九頁提到，和傳媒的溝通方面再加強一下，多點和他們溝通？我記

得你在司警那陣時曾經辦過現在你做緊的，就是記者鏡頭下面的傳媒，如果是這樣意思，請他們拍下我們的這個警隊工作等等，在這個基礎上面，可不可以再增加一下，再加強一下？因為傳媒的一個溝通，多點瞭解你們，一個是監督你們的工作，第二是通過他們的部隊看到你們的介紹，亦都是一種鼓勵。那種認同感對我們這些男子漢大丈夫，其實是好大的一種使命的滿足感喎。是不是可以再加強一下和我們的議員之間的溝通？我不是話想去參觀你們哪一個地方，去下警校，看下將來的感化院或者去這個射擊訓練等等，讓大家多點去瞭解下。我記得曾經有一次、最近請我們去參觀關門口的一個關於通關的一些問題，好！讓大家知道你的困難所在。大家亦都多點瞭解你們的工作，從而帶來一些對警隊更多的鼓勵和支持。希望在這方面，在明年能夠可以有進一步的加強。

多謝。

主席：陳澤武議員。

陳澤武：多謝主席。

司長、各位官員、各位同事：

我首先想表達就是關於保安領域 2016 年度施政方針和政策，我們表示支持和認同。雖然我有鄭議員咁文縷縷，我都是想講講我自己的感受。我都在澳門三十幾年，由八幾年頭的小城風光，這個是樂於現狀，到回歸前的刀光劍影，回歸後的賭權開放，經濟快速發展，我都經歷過。身為一個市民，我就要要求好簡單，我就唔知其他市民的想法，就是出街去到澳門每一個角落都感到人身安全無受到威脅。在屋企亦都不用擔心給人盜竊或者是爆格，出入境就是方便快捷，咁人、出入境的人員又有禮貌，這個我就好滿足。暫時都是好滿足，所以就司長的領導之下的團隊就值得是這個表揚。

好了，講返，雖然是這樣講，有少少嘢，都想是提一提。關於剛才梁安琪議員講提款機的問題，當然這個難度是高。他們國內拿咁多卡來，擺晒你的錢，當然要看下有沒有洗黑錢的情況，又要和國內協作，公安的部門，點解會有這樣的情況呢？兩面的法律又不同，但是另外一樣想司長關注就是唔係只是影響到他們，因為都影響到本地的市民。第一，即是些市民去到拿錢，永遠都沒有。亦都好多到各大銀行投訴，各大銀行就話我一路擺錢，但是一路被人取晒。亦都無理由要求本地人你早上，你四點鐘喎度，那架車來到，你好取錢。所以這

個是我覺得都會幾擾民。希望司長著重這樣嘢，尤其在賭場的範圍或者在商業區的範圍，那些提款機真是些錢冇得好快。都好似司長那樣講，是有一些人抓住大疊那些卡喎度一路取一路取。這個想司長留意下。

第二就我想提一提那個是旅遊警察。幾年前我好似提過，我都唔記得。可能提過。當然好，這一個。我想司長亦都是深思熟慮。如果是在推出那陣時，但好似無……講官也街有，我唔知有沒有記錯，好似沒有提官也街以後都有，因為那裏都是好多遊客的遊客區。雖然不是世遺景點，但是那裏都有好多遊客，希望那裏都有。

另外一樣嘢就是那個職責問題。我想都唔需要講咁多，因為司長你們咁高智慧都有講到以後權責方面，點解呢？因為你提到是可以又疏導交通，又訓練的語言，又可以是配合到，譬如遊客問的問題，甚至是報失，防止罪案的這個發生，這個是對。但是做得這樣，未必做得那樣。譬如你和個遊客傾緊偈，突然間哪裏隔離有人搶嘢，是不是他去呢？這些我想你們會梳理到。這個都要留意，因為這幾十個警察肯定那個職責不同其餘的警員，可以這樣講。以後是點樣處理，這個有甚麼事情發生，點樣去做法呢？我想你們會有一個明確的規定。

另外，就想講講一個都幾嚴重。因為就是今年一月至十月，經營白牌車受檢控的總人數，給我們的資料是上升了 115%。那間 UBER 公司就高調進入了本澳的營業車輛這個運輸的市場。點解這樣講呢？我想問一問司長有沒有和這個法務局那裏真是傾清楚這條條例。現在的條例不足夠去遏制這些不合法的情況發生呢？需不需要修法呢？現在是不是定時修法呢？因為 UBER，就以我所知，最近已經是全世界想這個做集資的上市，它的股值已經八十億至到一百一十億美元，所以他們一大班的法律團隊，不同的律師是看緊你全世界的法律，點樣針對到你地方有法律灰色地帶就可以合法到呢？越多地方合法，就當然它的市值越高。所以我覺得這個他一定會挑戰我們的法律。這個問題有沒有做足功夫，和這一個法務局那裏傾清楚這些這樣的運輸或者這些這樣的條例，足唔夠應付以後，真是譬如，大吉利是，大家上到法庭輸了。覺得這個都要考慮。如果你認為現在足夠，是不是政府的那個方面的想法就是如果以後真是就零容忍？如果真是有這些這樣，即是存在，我們就全面去打擊，那個部署方面是點？即是我都想是知道政府的想法，對這個 UBER 營業車的情況，這個問題。

唔該。

主席：請司長回應。

稍後還有追問時間。

保安司司長黃少澤：多謝剛才四位議員提的問題。

徐偉坤議員對保安範疇施政報告的贊賞，非常感謝。徐偉坤議員提到幾個方面的問題。電腦犯罪、博彩、電信詐騙等等這幾類的犯罪，確實在過去一年是真高踞不下。我們保安範疇對這個問題，亦都是提升到非常關注的程度，亦都投入好多警力去進行這方面的預防和打擊。譬如講電信詐騙這樣，曾經在即是 4 月份到 5 月份這段時間，突然之間迅速上升，特別是冒認國家機關工作人員等這類的這種詐騙，在單單 4 月份到 5 月 17 號之間，有 79 宗。即是這類犯罪是防不勝防。但是司警局隨即做一個宣傳，之後迅速回落，使到我們 1 到 9 月份比舊年同期來講是大幅下降，即在詐騙方面，即是電信詐騙方面的犯罪是大幅下降。所以這個執法成效亦都是有效。對於其它的犯罪，譬如講電腦犯罪和博彩犯罪，我們亦都是採取各種措施去預防和打擊，所以就是我們有信心，儘管即是現在的犯罪的數量是居高不下，但是我有信心去進行這個好的預防和打擊。

第三個問題，徐偉坤議員提到這個金融情報辦的歸屬問題。其實，即是正如徐偉坤議員剛才所講，就是金融情報的辦公室或者金融情報這個叫財富調查這種職能在國際上面有幾種不同的方向，這個是擺在即是這個經濟財政範疇，經濟財政這個領域當中去做。它在運作方面它有好的地方，因為它對經濟方面是非常瞭解經濟運作，有充分的金融知識，這個是好。對於執法方面，可能有少少的限制，因為它和執法之間是分開了，變成它在這個執法合作方面可能有少少限制。所以亦都有聲音就希望將這個金融情報辦的歸屬問題重新進行討論。我所瞭解，當年我在司警局的時候，即是金融情報辦成立之前，亦都經歷了到底這個金融情報辦擺在哪裏的問題進行討論。最早的時候，即是話擺在司警局，作為一個廳級部門去運作。但是最後，因為經過討論之後，認為這個金融情報的收集和這個調查部門就最好分開，所以在金融情報辦是獨立去運作。所以這個意見亦都是值得去考慮。至於將來是怎樣去考慮？我想這個是需要全社會的取態，尤其是我們政府的高層，亦都是我們社會各方面和我們立法會方面點樣去討論金融情報辦到底擺在哪個範疇好點。但是我覺得不論擺在哪個範疇，重要的一樣嘢是甚麼呢？它都是要獨立運作，確保它有獨立的財政的支持。它有獨立的運作制，使到它的分析和搜集情報過程當中，它是唔受到其它因素的影響。當然，它們的這種獨立是不同司法部門

獨立，我要強調，因為始終是一個政府部門。政府部門始終它有上級領導，政府部門始終它是有一定的政策的取向。所以我想講就是保持獨立，但是這種獨立不是絕對的獨立，它是一種相對的獨立。這個就是我的意見，供徐偉坤議員參考，亦都請你都提這個批評意見。

關於即是打擊的士違規白牌車的問題，提到這個是否放蛇這方面。其實剛才徐偉坤議員亦都提到就是以前立法會亦都提到，曾經有一個方案。我記得在 2008 年的時候，當時基於黑店問題，黑店非常猖獗。最後亦都是經過八位議員連署，就在立法會進行討論。當然基於各種因素，這個法案是無獲得通過。其實這個亦都是，現在這個問題再次提出來，我想都是需要社會共識。你問我話對警方的執法有沒有幫助，這個絕對是有幫助，但是在幫助的同時，我們亦都要考慮社會的共識。到底對於遊客、對於市民的这个私隱的保護，需不需要是充分考慮？這兩者之間點樣平衡？我覺得我們都要去考慮。尤其我們作為立法會，作為民意的代表，我們在這方面更加要深入去考慮。對於我們來講，當然是好，但是我們覺得我們作為執法部門，我們亦都是需要尊重這個社會共識。

關於通關便利方面，我剛才在介紹這個關於治安警察局未來的通關方面的安排的時候，亦都傾到一樣嘢就是治安警察局和內地的公安部出入境管理局是已經達成共識，就是關於將來的這個港珠澳大橋和這個青茂口岸，會採取一種模式叫“合作查驗、一次放行”這樣的模式。那個運作是這樣：入去內地的時候用回鄉證，只是一張證，用回鄉證。在內地出來的時候，用甚麼呢？就用身份證，即是入境方的證件。入境那一方的證件當然這裏運作的過程當中，可能它都要過兩個卡，即是一張卡入，譬如講你用回鄉卡入，你打個指模，跟著再過那邊再打一次指模，但是它是唔需要兩次。即是一種，點樣講？好麻煩。其實和我們現在自助通關一樣。但是這個涉及一個問題，涉及到這個個人資料保護問題。因為我們這邊打了指模，內地它同時就有保存，我們澳門已經保存，那邊都有保存，即是反過來亦都是一樣。所以這個亦都是需要兩地的政府部門點樣去傾和點樣保護好這些個人資料是好緊要，和你經過這個通道的時候，點樣用。即是這個授權方式是可以將這個資料傳送去給對方，這個亦都是需要。所以現在基本上達成共識，12 月 14 號公安部出入境管理局的局長，他會親自落來，亦都會即是和我們澳門警方是傾這方面的問題。這個其實就不是一地兩檢，是叫兩地一檢。我希望就是如果在青茂口岸、港珠澳大橋，如果是成功，將來成功，可以不斷去推向其它的關口。

歐安利議員提到幾方面的問題，即是三方面的問題。第一個方面就是關於少年感化院併入澳門監獄所涉及一個運作方面的問題和標籤化問題，其實這個是非常認同。剛才好多位議員亦都是關注到這方面的問題。其實我們作為警方來講，作為監獄來講，其實將來在運作方面、在管理方面要更加多的內部指引，是使到我們的這個兩者的這種運作是獨立運作和使到有偏差行為的青少年在這裏不會被標籤化，其實這個是非常緊要。

第二個問題講到笠頭問題。其實我和歐安利議員在紀監會的層面，在作為立法會的層面，即是私底下有好多次的這個傾談。非常理解，作為律師的歐安利議員他本身對這個問題的關注。其實對於警方來講，我們亦都是非常關注。點樣去保障，即使是這些有犯罪嫌疑的人，他的尊嚴，他的人格都受到相同的保護，這個是需要我們考慮。其實我們近幾年來，基本上是嚴重犯罪，我才推出來。我希望下一步，或者是逐漸逐漸減少這方面，逐漸逐漸減少，但是點解會做呢？其實亦都是請大家去理解，即是一個是對社會來講是一個教育宣傳作用，另外一個亦都是一個震懾作用。社會的治安，其實有好多時候透過這種懲罰，透過這種震懾，達到這個教育的效果。當然，即是這個人權的保障是值得我們考慮。所以我們希望我們警方，下一步點樣去盡量減少，到最後是不用這種方式，我們用其它方式來做，這個我們希望在將來逐漸逐漸朝這個方向去行。

另外一個方面的問題，我覺得歐安利議員提得亦都非常好，就是關於性犯罪的公布問題。過度披露動作，過度披露一些敏感的一些內容，這個可能對社會未必是好事。對於教育、對於宣傳來講，未必是好事。所以我希望，因為現在司警局的咁多發言人都是新的發言人，都是周偉光局長培養，但是可能經驗方面可能要慢慢去積累。但是就是他們熱情是非常……盡量滿足傳媒的這個社會知情權。但是我們在滿足知情權的同時，點樣保障這種私隱，點樣使到這種教育的效果、宣傳的效果更好，而不對私隱造成衝擊，這個值得我們考慮。我們的新的發言人表現非常好，這個是值得肯定，但是我們在技巧方面是點樣做得更好，同樣值得我們考慮。

鄭志強議員提到關於即是個感受，令我非常感動。因為我寫這篇稿出來和我們做這個工作，無想到即是議員去表揚，但是這些表揚當然對我們來講是一種鼓勵，是一種動力。但是我覺得作為治安部門，我們要一個非常清醒和冷靜的頭腦是非常緊要。而且有一樣嘢，我們從意識上面我們一定有個居安思危和未雨綢繆的這種意識。因為保障社會治安是不可以等到安全

的風險來臨或者安全的這種危機已經到來的時候，我們才去應對，我們真是要未雨綢繆，居安思危。這個是我們的職責，亦都是我們的使命。所以我們是應該是有承擔和有使命感。

鄭志強議員亦都提到這個三個警務理念，其實這個是咁多年來，我在警務工作過程當中不斷去總結體會，最後經過概括之後提出這個三個理念。其實在多年來，我在司警局的時候不斷是做這方面的工作。這個三個理念當中，主動警務，社區警務和公關警務，其實主動警務是態度，社區警務是方式，公關警務是技巧。這個是有好的態度、有好的模式和有好的技巧，才可以使到我們警務工作是做得更好。這個是我們的理念，現在我們今年以來，我們整個保安司的部門都朝著這個方向去行。在執行方面，當然有些部門做得好點，有些部門做得，即是相對是較差，但是都是好，即是我是幾滿意。在這個11個月過程當中，其實我們每個部門都朝著這個方向。用這個三個理念做指導是推進我們警務工作，是有些部門是做得好好。譬如講，我昨天所講的治安警察局和消防局在這方面做得好好。當然司警局他應該做得好。因為咁多年來是已經有固定的模式去做，現在警察總局和海關和即是監獄等等，保安部隊事務局等等，高校都是朝著這個方向去行。我覺得這個是對於我們來講是一個好好的一個體驗。而且對於我們的警務人員來講，亦都是一種榮譽感。我們透過這些理念的這個實踐，使到我們和市民打成一片，市民對我們更加認同。我們工作得到社會更加的肯定，這個對於雙方來講都是好，而且警民之間更加融洽，警民合作是更加好。

鄭志強議員亦都提到這個警鐘長鳴，自我監督，希望有一個外來表揚。其實，我們的網站當中亦都是有一個專欄叫表揚，但是咁長時間以來就沒有甚麼人表揚。當然我現在不是希望大家表揚。其實有一個那樣的專欄嚟度，但是就是都是提供意見，投訴多點，表揚就少。這個是正常心理，做得好是應該，做得唔好就要投訴。這個我從這個警務管理角度來講，完全理解，我今日這樣講不是要大家多點表揚，但是我們覺得就是其實有這樣的機制。我想剛才各位議員提出這個對我們表揚，對於我們電視機前所有的同事，包括即是在執行緊警務的同事，對他來講都是一個好好的鼓舞和鼓勵。因為即是你們的表揚，你們的肯定就是使到我們警員是更有滿足感、成就感和榮譽感。和傳媒溝通方面，這個絕對是我們的這個方向，因為我們現在的工作和傳媒的合作是非常緊密。傳媒是我們和市民之間的橋樑。傳媒亦都是監督我們執法的一個重要的一個媒介，所以這個對於我們來講是非常重視，所以今年我們施政報告當中特別有一章在這方面是要加強。

剛才鄭志強議員亦都提到這個安排參觀，這個我是絕對無問題。我希望是多點議員是關心、支持我們的工作，亦都監督我們的工作。將來我們希望各個部門，不用我講，你們主動多點安排我們各位議員參觀我們的設施和亦都是將我們的問題多點向我們立法議員去反映。希望我們的工作在我們立法會的監督之下是不斷地進步。

陳澤武議員剛才都是這個表揚，這個非常感謝。因為確實來講，即是不論是作為一個立法議員，作為一個市民又好，最關心的一個是有沒有錢，另一個是否安全，是嗎？這個當然是安全和有錢的情況之下，這種幸福感，幸福指數會更加高，是嗎？所以作為安全的保障者來講，我們是會在這方面盡量做好我們自己的工作。

陳澤武議員提到這個提款機的問題，其實剛才梁安琪議員亦都提到這方面的問題。確實是即是存在這樣的一種現象，這種現象亦都剛才講了，它背後可能潛藏這個清洗黑錢，潛藏一個內地的這個地下錢莊的問題，甚至可能會有一些貪污。當然我們唔可以隨便估，但是可能這些錢未必是來得是咁光明正大，可能會有這方面的問題。當然陳澤武議員關心甚麼呢？影響到我們本身居民的這種生活，想拿錢，無錢，機裏面沒有，銀行亦都好困擾。其實，我想這樣，我不可以代表銀行去講嘢，其實銀行可能希望多點去流轉，是嗎？但是就是對市民來講，可能是一個影響。

旅遊警察方面，我想就在明年是作為一個初步計劃。我想將來來講，不論它運作方面的效率或者能力方面，我們都不斷這樣，一個是不斷完善我們的運作機制。正如剛才陳澤武議員提到，在運作的過程當中，會不會有一些衝突，會不會出現問題，是嗎？這個值得我去考慮。另外一個問題就是能力方面，你要求去做咁多，他是不是可以做咁多呢？他的語言能力可不可以應付到呢？正正是因為這樣的問題，我們保安高校推出這個計劃，即是這個培訓計劃，即是這個服務質素和禮儀的培訓。希望在這方面是給多些給同事，即是減少壓力和提升技巧和在常識方面、知識方面不斷增加，語言能力的技巧亦都是不斷去提升。

在白牌車的問題，我想借這個機會和大家講一講白牌車的問題，特別是 UBER 這個叫車程式問題。其實特區政府高度關注，即是這個手機應用程式，提供這個非法車輛的載服、載客服務。所以特區政府是指示即是我們跟進相關情況，而且發現有車輛涉及違法行為的時候，嚴厲打擊。根據法律規定，這個

是違法，是嗎？即是唔係 UBER 本身違法，而是 UBER 透過程式去給一些無合法營運的這一些車輛提供服務，這個是違法。UBER 本身無違法，但是 UBER 和這些無合法經營的權限的這些去合作，這裏是違法。雖然即是還有就是根據這個法律的規定，即是這個道路交通規章就是第五十二條第十四款規定，如果一旦違法，我們視它是白牌車，而且是可以被科處這個罰款，澳門幣三萬元。到目前為止，就是從十月份到現在，是有有六宗旅行社的車輛，一宗私家車。到上個星期為止，總共是七宗。現在是治安警察局是和旅遊局和交通事務局不斷協調緊，進行相關的工作。

多謝。

主席：徐偉坤議員。

徐偉坤：多謝主席。

我想跟進一個問題就是關於那個剛才司長所講的“合作查驗”。合作查驗，即是話兩地一檢，一次放行，即是兩地一檢。剛才你講那個，即是講那個程序只是講入境。譬如我入境、出境的時間是不是真是放行。出境，我們用澳門身份證，OK。如果這樣的時間就是話，現在這個這樣即是新的措施只是適用於自動過關的人士。如果他無辦這個自動過關的話，即是譬如拿 passport 的時間，就另外一種入境、出入境的模式，是嗎？

唔該。

主席：請問司長有回應嗎？

保安司司長黃少澤：徐偉坤議員這個跟進基本上亦都是清晰。或者我再講返這個 UBER 方面的問題。就是這個，我上次，政府亦都有新聞稿發了出來。其實，公司和市民都有守法的義務。特區政府有關部門亦都有負責確保法律得到有效的執行。它是不是正如外界所認為這樣，可以彌補合法出租車的不足呢？其實上次的新聞稿亦都講得好清楚。由於這個應用程式的運作和服務費用難以規管，使到目前存在個別出租車濫收車資等違法現象可能會合理化和普遍化。既然你都可以這樣，收貴點，是嗎，我點解不行啊？你可以這樣，我點解唔得啊？是嗎？這個就是個問題。同時使執法部門的執法工作是更加困難。而且必然是對這個市民和遊客使用出租車服務是造成更嚴重的影響。另外，需要留意的是由於這個程式的運作難以規

管，出現問題之後的追查，亦都是非常困難。因為大家知道這個追查，你是需要網絡方面追查，而網絡追查相對是複雜很多，是需要法官的批准，需要慢慢分析他的數據流量，他的網址等等。他在追查的過程當中是非常困難。其實鄰近地區出現好多這樣的問題。女仔用了這個叫車程式，跟著就搭了這些黑車，之後被強姦被殺害。這個個案非常多，而且在管理過程當中，你根本無法，即是好難追查到即是有關的源頭。市民考慮的是更加多是方便，是嗎？但是我們作為執法部門，我們考慮是甚麼呢？考慮到這個安全和管理方面的問題。我們有職責考慮管理和安全的問題。我們唔止是要考慮市民的這個自由和方便，這個絕對是，亦都是我們考慮的其中一個方向，但是絕對不是唯一方向。我們更加要考慮是安全和有保障。我們亦都充分理解市民和遊客對改善目前出租車服務的期待。因為近年來出現了這個拒載和濫收車資等非法行為，影響市民和遊客的正常的出行，但是我們不論從哪個角度分析，政府都唔可以接受以一種非法行為去解決另外一種非法行為。今年一月以來，治安警察局和交通事務局已經加強對出租車服務的非法活動進行嚴厲的打擊和制裁。今年一到十月份，我昨天都講了，有四千三百宗的這個對違規的士個案進行檢控和處罰，超過去年全年的總數。而白牌車方面，一月到九月份總共是二百九十宗，亦都是比舊年的一百三十五宗大幅增加。另外一方面，交通事務局正在進行這個的士規章的檢討和修改工作。根據我們瞭解，在檢討的法律文本當中，亦都要充分考慮叫車應用程式的問題。治安警察局一直是配合有關修法工作，持續是提供專業意見。我們希望透過修法，透過執法是使到我們的出租車服務是更加是暢順，更加是合法和符合市民的這個要求。這個是關於即是這個白牌車的問題。

接著下來，還有時間，我想回應下就是關於即是有幾個方面的問題。或者首先我想請梁文昌局長講講陳明金議員這個昨天提到這個交通事故頻生，交通黑點無警員執勤這個問題和劉永誠議員提到這個放蛇這個……已經講了，這個講了。

關於打黑工方面，吳國昌議員提到這個打黑工方面這個問題，這個有請梁文昌局長。

治安警察局局長梁文昌：多謝司長。

主席、各位議員：

關於陳明金議員以及劉永誠議員所……提出的交通問題，點樣去疏導交通和改善一些重型車輛的駕駛安全，我們點

樣去利用一些科技去改善我們的交通。我們除了交通廳派了警員在各個樞紐去指揮交通之外，在早上一些繁忙時段裏面，我們會抽調俗稱的 DC，即是培訓堂的人員，大概是十多人，就會去些繁忙的路口是幫助執勤。我們亦都會在繁忙路口派另外一些交通廳的內勤人員。因為正常更裏面的人數在繁忙時間不足，所以我們在交通廳裏面要調動培訓的人員，調動我們的內勤人員，大概都是十多人，即是在那些 peakhour 裏面就有二十多人，在些繁忙的時段，在主幹道那裏是舒緩交通的擠塞的情況。我們亦都會透過各個路面視頻監察，就會看到各地的交通的情況。整個澳門的主幹道就共有三百多支的鏡頭，分別是包括是有友誼大橋上面、嘉樂庇大橋上面、西灣大橋、塔石地下隧道下面、松山隧道以及這個聖母灣隧道等等，我們都是有一些視頻監察。現在交通事務局亦都是做緊河邊新街一帶，亦都是增設緊多個的監控鏡頭。

對於一些重型車那方面，我們交通廳一直都是好關注。重型車的違法，我們除了是檢控之外，我們都做了這個大量的宣傳、教育。譬如我們在這個電台上面的呼籲。我們就拍一些宣傳的片等等各種宣傳的活動。亦都主動那樣去到一些運輸業的團體和它做一些針對性的講座，希望都是可以加強這個職業司機的安全意識。到今年 1 月到現在 10 月，我們總共檢控了重型車輛的違例的總數就是八千八百五十二宗，我們比 14 年是同期是增加了 33%。當中有最多那些就是超重，就佔了兩千五百宗。另外，重型車的意外就比較多的成因就是話，在我們的統計數字裏面分析到，都是有一些車輛胡亂轉線，就是在車速超了或者是無讓線。另外，我們都會和這個交通事務局是緊密合作在路面的設計那方面給了好多的專業的意見，兩個局之間都是共同去商討去改善和優化那個路面的設施。

另外，就昨日是崔世昌議員那個黃格的問題，我有些數據我就想講講。關於那個葡文學校前的一個黃格，我們就透過這個視頻監察系統，以及這個何鴻燊博士大馬路那個區華利前地，即在舊法院外面那裏，這兩組的監控裏面是我們是檢控了一些違例，就是有一百八十四宗，在今年裏面。另外，其它停在黃格，我們檢控的數字，我們是檢控了一千二百七十多宗。

在這裏的報告完畢。

保安司司長黃少澤：多謝主席。

關於那個滅罪小先鋒的問題，或者主席，可不可以即是跟著落來就直落，關於回應問題那裏？因為我有……跟著我是請

周偉光局長來講，還是怎樣？請主席你指示。

覆。

主席：我要先聽聽各位議員的意見。

保安司司長黃少澤：好，多謝主席。

各位議員：

主席閣下、各位議員：

第一輪辯論結束了。

關於吳國昌議員提到這個少年感化院與監獄具有不同性質。吳國昌議員都不喺度，唔好意思。或者是兩者合併會不會造成標籤效應？會不會公開諮詢？第一樣嘢就是這個合併本身。我剛才亦都瞭解過，葡國亦都是這樣，香港亦都是這樣，澳門回歸之前又是這樣。現在經過十五年之後，少年感化院又是和監獄合併，成為一個這個懲教管理局。其實這個就沒有甚麼特別，亦都是法律無要求一定要去諮詢，所以就是暫時未考慮這方面的問題。

從昨天到現在，十八位議員提了九十一個問題。我們的問題真不算少了。司長今日補答了很多問題，但也還有不少問題是未回應的。我想把剩下來的二十多分鐘都留給司長作回應，大家同意嗎？

我希望大家準備好三日、四日辯論社會文化領域 2016 年度施政方針政策全體會議所要提的問題。

關於梁榮仔議員提到即是有沒有和羅司長去傾關於預留土地建公務員宿舍的問題。我想這個都是我們以往都是這樣，即是這個是需要符合特區政府的總體政策，在這樣的前提之下才是有可能。土地不是羅司長的，是嗎？我和羅司長傾，如果政策唔容許，他都無可能做，是不是啊？所以這個是第一個問題。

我向大家報告一下：在日前辯論行政法務領域 2016 年度施政方針政策的時候，各位議員在兩天內一共提了一百三十七個問題，其中有些問題是重複的。

為了更好地增強大家的互動性，我希望大家提的問題能夠盡量集中，以突出重點。若大家提的問題太多的話，司長也是回答不過來的。

第二個問題是關於退休金制度問題。知道梁榮仔議員對我們的警員，對我們保安部隊的成員是非常關心。但是我們的答覆都是要符合社會的共識和特區政府的整體政策。還有就是特首辦門口，應該設更亭改善形象，特區政府門口。就其實特警在執勤的過程當中，如果是逢落雨，特別是大雨的情況之下，小雨當然無可能，大雨的情況之下是有車，有車泊在附近，讓他上車可以避雨。其實這個工作是無停留過。請梁榮仔議員瞭解，因為對我們的警員，我們的主管，我們的領導亦都是非常關心，對他們的這種辛苦亦都是知道。

我把剩下的大約二十分鐘全都交給司長，司長您能回答多少就回答多少吧，來不及回答的，請您稍後以書面回覆我們。

陳司長有十三個問題要以書面回覆我們的，梁司長也有，我希望您不會留下那麼多。

請您盡量回答，好嗎？

保安司司長黃少澤：或者這樣，主席，我首先我答了，跟著最後時間才給周偉光局長。

保安部隊三名醫生，剛才即是這個講過，我們希望進一步去加強這方面的這個招聘，如果將來有可能，希望可以增加。關於梁榮仔議員昨天提到一個實位警員工作三十年，表示不想退休之後被調職，有甚麼原因。我想首先是需要瞭解他唔想退休和他被調職，到底之間有甚麼關係，是嗎？如果沒有關係，你夾硬將兩者扯在一起，我覺得這個是不適合。還有一樣嘢，一個警員，一個公職人員被調職好正常。除非你證明瞭他就是因為唔退休，所以他被調職，這個可能真是考慮個深層的原因。到底是甚麼原因？如果個原因都是合法，譬如講他唔想退休，他可能要調一個……即是超過三十年工齡，有經驗的人

主席：來不及回答也沒有問題，司長您稍後可以書面回覆。

保安司司長黃少澤：盡量去答。

主席：各位議員的問題一個都不會漏掉的，這個請大家放心好了。如果現在不夠時間回答，請司長稍後以書面方式回

士去做一些更加有意義、更複雜的工作，這個我們無可厚非，而且對他都是一個信任，是嗎？即是我們要這樣去理解。當然，我們真是要瞭解清楚，到底他是不是？之間有沒有關係？

關於打擊黑工問題，我想到時候用書面去回覆。

關於就口岸通關的問題，剛才亦都是，即是蓮花口岸使用唔多，當局有新的改善措施。其實，這個方面的問題，即是這個都是李靜儀提出的問題。其實這個我們在和交通事務局去磋商的時候，亦都是希望增加蓮花口岸的這個公共交通工具。而且和內地的相關部門傾的時候，亦都是希望就是多點分流一些旅行車去透過蓮花口岸，即是橫琴進入蓮花口岸。我相信將來隨著這個橫琴發展，會越來越多旅客取道橫琴口岸去進入澳門。我想這個是需要是兩地政府、兩地的執法部門去協調和溝通。

關於黃潔貞議員提到優化性侵紀錄口供的過程。黃潔貞議員昨天提到這個個案，或者這個是需要我去瞭解——如果是有資料給我們更加好——我們去瞭解到底是甚麼情形。亦都是請有關人士或者你朋友或者你即是人士的人是向我們投訴。或者提供有關資料我們去分析，到底有沒有環節出現一些疏漏或者是唔夠專業的問題。我希望提供給我們，屬於哪個部門，我們才可以有針對性去進行解決。

問題我想大概都答了，但是我希望跟著落來就請周偉光局長講講滅罪小先鋒和預防青少年濫藥方面的問題。

司法警察局局長周偉光：多謝司長。

主席、各位議員：

我首先是回一回應黃顯輝議員提到一些青少年毒品犯罪數字。我們統計數字在 2012 年至到 2015 年 9 月份，我們毒品犯罪方面有販毒和吸毒。在 2012 年，我們的總數是在 18 歲以下，有 20 個人，即是青少年是販毒，即是毒品犯罪，其中 4 個是學生。2013 年有 19 個人，其中 9 個是學生。2014 年，有 4 人，其中一個是學生。去到今年，去到九月份，總數有 13 人，因為剛才我講了今年有 3 個是香港人，即是未成年的有三個，即是 18 歲以下，即是澳門有 8 個，即是有 5 個澳門學生，即是總數是有 10 個澳門居民。這方面是令人擔憂。另外我們覺得在預防犯罪，我們必須由青少年做起。我們司警局都非

常之重視青少年的防罪工作。在 2000 年，我們都成立了這個關注少年組，而且亦都是預防青少年方面是，我們在社區警務裏面其中一個重點的工作。我們亦都是和學校合作，一起舉行一些各種的不同的主題的防罪講座和公民的教育活動。希望亦都是由小開始，培養青少年是有一個比較正確的人生觀和價值觀。因為社會的治安形勢就設立一個專題的講座，例如我們是毒品講座，網絡交友陷阱，網絡欺凌，預防性侵等等，更加會是舉行一些和家長有關，即是和他屋企人，即是家長來聽一些專場，希望可以加強這個是防罪滅罪的效果。在 2013 年，我們開始就成立了這個是滅罪小先鋒種子計劃，至到今年已經有第三批，大概接近是有成二百幾人。我們在校園裏面，培養是更多的防罪滅罪的生力軍。小先鋒的成員，亦都會是參與本局的宣傳活動，例如拍攝一些防罪的短片。大家看到，在一些傳媒方面看到一些宣傳的短片，那些小朋友扮那些被人綁架，那些全部都是我們滅罪小先鋒的成員。另外，演出一些提防電話詐騙等等話劇。我們有時會聯同罪案毒品調查處的刑偵人員就會在一些長假期或者在暑假，就會在關閘口岸附近那裏進行一個是預防青少年北上濫藥，是防罪的宣傳，亦都是取得好好的效果。另一方面，我們要貼近一個是宣傳這個效果，亦都知道這個青少年有甚麼取向，生活模式。我們亦都開設了一個 Facebook 專帖給這些青少年。我們透過這個專帖裏面，用這些比較具體，比較是靈活性，比較是貼近的語言和他們溝通，令到可以是掌握更加多資料，讓他可以將一些資訊群發出去外面，令到這個效果更加大。另一方面，司警局亦都和教育界緊密的聯繫。我們有一個是學校的安全的聯絡網。由今年開始，亦都涵蓋了 67 間的小學，48 間中學和有 8 間的大專院校。因為往我們是沒有大專院校，我們和教青局這邊合作，是和小學和中學部。今年，高等教育輔助辦這邊希望我們是將它納入裏面。在大專院校方面，總數都去到大概成百幾間。我們會定期進行一個是防罪訊息的通報，加強警校合作，和多間學校亦都曾經是透過這一個這樣的機制去舉報一些罪案和提供一些犯罪的訊息。我們令到我們本局是成功破獲了，譬如話一些案件是非法博彩案件。北區方面，有些是投注外圍球那些和一些性侵案件，亦都取得一個是比較好的成效。這個現在亦都是我們現在這方面繼續是加強這個是青少年的預防犯罪方面，會繼續加強這方面的工作。

多謝司長。

保安司司長黃少澤：主席：

跟著下來請李錦昌獄長來講講，即是連續工作 11 小時到底

是甚麼情形。點解會有這樣的情況。監獄安全之間這種聯繫是甚麼。

澳門監獄獄長李錦昌：多謝司長。

主席、各位議員：

其實這個問題，我們在十月份已經書面回覆了梁議員，我是借這個機會重新再解釋一次。其實這個是監獄特別的情況，所有獄警人員都知道我們監獄有特別的情況。與其他警察不同，執法情況會不同，甚至連坐牢、服刑的人士都知道這樣嘢。其實就是我們每晚是必須進行一個點名的工作，特別在關窗之前。這個點名工作唔單止是夜晚進行，其實在每一更的交接，獄警人員的交接都必須進行點名。如果點名，所有的在囚人必須是站在窗前面，鐵欄後面辨識他們的容貌，有沒有私自調倉。做這個進行點名的工作。我們八點鐘就會關倉，到 10 點鐘就會關燈。如果在半夜時間我們進行一個所謂的交接班的行為的話，必須我們就要在半夜就叫醒晒我們現時 1290 個在囚人。我相信這個不是一個人道的行為，亦都可能我們會引起這個人權的問題，所以點解我們咁堅持這樣做？是我們保障返整個運作。當然都可能是考慮到，12 個鐘頭是太久的時間，因為其實中間是有安排到他休息的時間。這個是我們必然的程序，所以我們維持到現在。

多謝。

保安司司長黃少澤：還有我想再強調一下，李錦昌局長無講到這個問題。因為我都是通過李錦昌局長的瞭解到相關的問題。就是這些同事工作 11 小時之後，他們是有二十三個半鐘的休息時間，這個是完全確保他的休息時間。這個是由於他本身這個職業的特徵，安全運作的需要而導致他需要有這樣的犧牲。但是事後他每一更，監獄都安排確保他有二十三個半鐘的時間是休息。這個需要補充。

或者還有幾分鐘時間，因為現在手頭的問題就全部答晒。但是我唔知道工作人員方面和主席方面有幾多問題我未答到。現在手頭我要答，我全部答晒。我看下主席指示是點樣？

主席：請您講完。

保安司司長黃少澤：OK。我作一個總結，好不好啊？

主席：好的。

保安司司長黃少澤：尊敬的立法會主席閣下、尊敬的各位議員：

兩個半天的保安施政辯論就差不多結束。雖然在這個過程當中，雙方面是有好多爭論和不同的意見，但是這種爭論和不同的意見，我們是非常歡迎。因為我們保安範疇認為，這個是難得的機會使我們保安範疇所有的局長，一年一度的施政當中，能夠在議會當中，我們的施政工作能夠得到檢驗和評價。好或者不好，在這個過程當中都使到我們心中有數。不論是表揚又好，或者是批評，對於我們來講都是好好的參考。表揚是鼓勵，批評是鞭策，都是我們繼續進步的動力。在這兩個半天的辯論當中，好多立法議員對我們未來的施政提出好多富有建設性的意見和建議，亦都有好多語重深長的期望，更加有好多前瞻性的策劃和寶貴的意見，我們會好好研究分析、吸收、消化、跟進。個別議員提出批評或者質疑，我們會誠懇對待，有則改之，無則加冕，要面對。亦都是多謝大家耐心的聆聽，多謝大家的意見、問題、建議和批評。

感謝傳媒朋友和立法會工作人員的辛勞。

多謝。

主席：各位議員：

辯論保安領域 2016 年的施政方針政策的全體會議結束了。

現在我再次以立法會的名義多謝黃司長和各位官員出席今日的會議。

現在宣佈散會。

翻譯：翻譯辦公室

文牘：編輯暨刊物處

