

澳門立法會劉永誠議員
2017年8月7日議程前發言

策劃海上活動盛事加強文化旅遊元素

澳門政府近年來不斷推出各類型的文化活動，除了為澳門營造文化氣息外，更期待它能在旅遊及商業領域中帶來好處，促進社會經濟的健康發展。在社文司轄下的旅遊局及文化局每年都有不少的活動項目，譚司長更表示要把澳門打造成盛事之都，這些活動多少對澳門的文化與旅遊發展起到一定的作用。不久前，澳門與中山正式啟動了遊艇自由行的項目，運作了幾個月遊艇來往數量還是有限的，這裡反映了澳門的一些短板，作為一個歷史悠久的海港城市，澳門的海洋文化不夠突顯，海上活動的類型也不多，參考了旅遊局的活動介紹，與水相關的似乎只有龍舟賽而已。因此，澳門政府宜加強海上活動的元素，補足短板，善用中央賦與的 85 平方公里的海域空間，創造更多價值。

參考了世界著名的海港城市，往往都有一些海上大型活動，例如帆船節、水上運動競賽、各類休閒船隻的大型展覽會等等，通過這些活動除了增加旅遊元素外，更帶來了不少商機，為城市營造更多的特色文化，希望政府在往後的時間，能積極規劃海上盛事，最好每年增加一兩個固定的大型水上活動，逐步優化，使其成為澳門的文化名片，好好運用澳門作為著名海港城市的歷史資源。透過突顯海洋文化的特色，能增加澳門的吸引力，以遊艇自由行為例，除了消除關卡和手續的阻礙，更需要創造吸引人們乘坐遊艇來澳的動因，海上文化活動正是很好的動因，吸引遊客使用遊艇自由行方式來澳旅遊。

議程前發言

立法議員 何潤生

本澳的社會保障制度是以社會保險原則及「隨收隨付」形式運作，然而，社會保障基金一直存在供款收入偏低的問題，特區政府只能透過撥款支付大部份的社會保障開支。為了緩解社會保障基金的破產危機，回應社會對調升養老金的訴求，特區政府已於2013至2016年4年間向社會保障基金額外注資370億元，現時有關注資計劃已經完成，政府亦於今年1月1日起調升社會保障基金供款金額至90澳門元，但是供款收入仍然不足以支付津貼發放的總開支。資料顯示，2016年養老金支出超過29億元，而社會保障基金去年總收入達205億元，但當中勞資供款所得僅佔0.93%¹，面對如此入不敷支的情況，可預見，社會保障基金需依賴政府財政收入及博彩稅收撥款維持的情況，在未來一段時間也不會改變。

眾所周知，社會保障制度是社會保險的一種，需要政府、僱員、僱主三方共同承擔、多重支撐，但單憑現時勞資雙方供款的調升速度及金額數目，根本不足以支撐社保基金的可持續運作。隨着本澳人口老齡化日益嚴重，日後無論是養老金或是各項津貼的給付和調升，皆無可避免要依靠政府撥款營運，為了避免影響社會保障基金可能出現的財赤危機，特區政府仍需承擔更大的責任，逐步完善相關的撥款機制。

事實上，根據第16/2001號法律《訂定娛樂場幸運博彩經營法律制度》第22條第7款及第8款規定，承批公司須每年撥出不超過其博彩經營場所毛收入3%之款項，用以發展城市建設、推廣旅遊及提供社會保障，以及撥出不超過其博彩經營毛收入2%之款項予一個以促進、發展或研究文化、社會、經濟、教育、科學、學術及慈善活動為宗旨之公共基金會。雖然政府現時會撥出部分博彩稅注入社會保障基金，且在2013年已將社會保障基金所獲得的款項分配份額至由60%增加至75%，但社會保障基金供款仍存在入不敷支的事實，加上澳門博彩毛收入由博彩業開放初期的200多億元，上升至去年2200多億元，但十多年來，上述規定博企每年撥款的百分比卻至今未有調整。隨着本澳的博彩業營運商牌照於2020年陸續到期並將重新競投，社會要求博彩企業承擔及履行更多社會責任的呼聲也越趨高漲。而事實上，當初政府在制定博彩稅率的撥款分佈時，相信亦未能預計到現時的博彩稅收益如此驚人，導致在社會資源配置上的不均，或是未能將相關資源落到實處。為了維持社會保障基金的財政穩健，本人建議特區政府應藉博彩業營運商牌照重新競投的契機，考慮調整現時博彩稅的撥款比例，研究加大承批公司每年撥出其博彩經營場毛收入的款項之百分比，或考慮適度增加博彩毛收入中對社會保障基金的撥款比例，以確保社會保障基金足以應付本澳未來進入超老齡人口結構。

二零一七年八月七日

¹ 2017年7月24日《澳門日報》A1。

創建灣區醫院 享受融合紅利

高開賢 及 崔世平 (崔世平代表發言)

2017-8-7

粵港澳大灣區發展已列入國家層面的發展大計，澳門應當思考如何乘此機會助澳門城市可持續發展，讓澳門人在融入大灣區的歷史進程中既作貢獻，也分享到成果。常言道，“有健康就有一切”，故此，我們今天先從健康這方面探討。

近年特區政府在公共醫療服務上投放大量資源，成功讓初級醫療服務普遍得到社會以至世界衛生組織的認同，可是澳門居民對提升專科醫療服務質量的訴求仍持續不斷。

奇難雜症罕見 醫護操練受限

一直以來，醫護業界乃至社會各界都希望強化本地醫生專業能力，這是社會共識，期間也有很多賢達出謀獻策，包括提出在大專院校內興建醫學院等建議，希望多培訓人才及提升業界水平，政府都經過認真分析和理智評估，仍未能找到一個突破性的結果，因為問題的癥結是在於澳門人口規模和結構。醫護人員對常見專科病症可熟能生巧，對罕見病例做到見多識廣的機會都不多。因此，政府不斷在醫療設備上積極投放，亦無助改變公共醫療「設施先進，技術滯後」的現況，亦難以挽回部分居民對專科醫療服務缺乏的信心。

港深先試先行 為澳門展啟示

澳門可參考在深圳市的香港大學深圳醫院的建設模式基礎上發展合適的澳門模式方案，透過投資醫療設施以促進區域合作的效果之餘，更有助提供一個澳門醫護團隊可大量操練的平台。通過澳門水平的待遇引入國內外一流醫生帶教本澳醫生，在大灣區 6000 萬人口的基礎上，相信病症接觸範圍遠比 60 萬人口的澳門多，為澳門的醫護團隊提供一個多見識和多訓練的精煉基地。

創建灣區醫院 促粵澳融合

現時特區政府正為粵港澳大灣區規劃展開一系列工作，我們建議以創新思維，在合適的灣區城市中研究建設能讓特區政府主導的高端大灣區醫院。當中地理位置適中、中期可享受深中通道紅利的最大受益者、並被定位為交通樞紐的中山市，現時正努力朝向“大健康”方向邁進，也是澳門人緣地緣相近、便於通達和交流密切灣區城市，可以是一個理想地點。通過設立醫院，有助對下一代澳門醫護人員作出培養，醫院設施也讓北上創業、就業的當代澳門人尤其是青年一代或術後康復人士，以及赴內地安享晚年的澳門人，提供如同在澳門的醫療服務及收費水平，同時，亦可為大灣區的兄弟城市的居民提供合理的收費服務，從而為促進澳門更快、更好、更強地融入粵港澳大灣區發展，為建設優質生活圈發揮更大的澳門作用。

議程前發言

環保局勿矯枉過正

陳明金 2017年8月7日

最近，環保局派員陸續巡查數以千計受資助安裝環保產品的商號，按照約5年前批出資助的圖文，核對產品是否存在，安裝地點有無改變等。如果某一項不足，即使是LED燈，也要按掛號信要求，提交“書面解釋”並等待處理。因此，一向冷清的環保局，近來好熱鬧，多了送“書面解釋”的居民，但幾乎每一位居民都埋怨：“這種‘屎橋’，既官僚又脫離實際，勞民傷財！”

2011年9月，環保局推出“環保、節能產品和設備資助計劃”，符合要求的商號或團體，購買、更換指定的環保節能產品和設備，可獲8成資助。2012年至2015年底先後批出近4,000宗資助個案，最初獲得資助的商號，已經過去5年，如今巡查，要求原封不動，好多居民認為，這是一種為官者不食人間煙火的笑話。

相關居民之所以指責，道理很簡單。據他們反映，當初申請資助時，都是按的要求委託有資格的環保公司代辦，即使親自申請，也同樣按要求的辦理。獲批准之後，環保局也並不是先支付資助款項，而是要求申請人按照指定的產品選擇，先出全資購買產品並安裝，影相為證，送交環保局之後，相當長一段時間才支付資助款項。由這種操作安排可見，居民先付全資安裝設備，然後領取資助，首先只能選擇相信政府，環保局圖文在手，當然清晰知道產品的確已經按要求的安裝，否則不應發放資助款項。5年後，明知又巡查，“左手不信右手”，莫非懷疑居民拆了去賣二手貨？

以受資助較多的餐飲業為例，相關產品無非是LED燈、冷氣機、除油煙機等，這類產品安裝之後，不用5年，即使幾個月，染了油煙、灰塵，如果拆除去賣二手貨，可能要蝕人工；更何況，拆除之後做生意，是否可以“唔著燈、冇冷氣”？如此簡單的道理，是環保局官員不懂，又或者當相關居民是“傻仔”？

打吹著西裝、坐辦公室，風涼水冷搞環保，同著短褲、拖鞋，入廚房炒餸是兩回事。餐飲業居民講，當初以為“有資助、執到寶”，安裝之後，好快要換。例如，環保局指定的某品牌LED燈管，燈腳是塑膠的，擰下就斷，費用是日光燈管的十數倍；某品牌冷氣機，製冷慢、風量小……這類好看不好用的產品，成本高、易損耗，壞了不換，除非執笠不做生意。

環保節能，是世界潮流，相信大多數居民都會積極支持。“環保、節能產品和設備資助計劃”的原意是好的，但當初在設計、構想、產品選擇等方面，都存在一定的不科學性。人都會生老病死，更何況這類損耗性質的產品設備？要求5年以上不更換，大多數居民認為，是書呆子的官僚主義。

議程前發言

宋碧琪 2017.08.07

本澳雖然就業率相對高，搵工几率大，但相比年紀輕的打工仔，不少五六十歲的年長人士，仍然面臨就業議價力相對弱的困境。因年紀較大，專業技術能力不足，他們往往並非企業首選，職場生存處境也較艱辛。

經濟好的時候，工作職位多一些，對於年長的打工仔，為了三餐，就算工作中遇到不合理待遇，也只能選擇忍氣吞聲，不然手停口停。經濟差的時候，工作機會減少，這部分人士又容易首當其衝，成為被辭退對象，生活安全感非常低。

近兩年，本澳經濟調整，部分企業開源節流，偏向聘用外地僱員，一些大博企，更加如是，與政府提倡本澳居民優先就業政策相違背。對此，政府不能任之由之，而應徹底維護政策底線不被突破，在政策設計和日常監管上，需要進一步密切跟進，加強監管，確保年長居民就業權的充分實現。

現時，當局雖有為被解聘的本地居民提供職業配對登記，但實際成效並非理想。據統計局資料顯示，今年首五月內 60 歲以上在勞工局登記求職有 800 人，但成功轉介就業的只有 130 人，成功率僅得 16%。人力物力成本花費不少，成效卻低下，箇中原因為何，值得深思，未來如何提升配對成效，更加值得關注。

很多 50、60 後的人士，正處於人生「空窗期」，雖臨近退休年齡，但身體仍然健壯，人生經驗閱歷豐富，完全有應付工作的能力。即使不存在經濟方面壓力，都好希望通過工作，找到一份精神寄託。同時，隨著老齡化社會來臨，本澳人資更為短缺，推動中老年人更好融入職場，也是勞動力政策必須要考慮的重點，必須要從構建整體長效保障機制入手，制定完整配套措施，加強這部分人士就業權的保障。

針對目前年長人士的就業現狀，本人建議應進一步強化專業培訓和就業配對支援，結合不同情況人士長短優勢，合理制定培訓方案，具針對性提升他們的工作技能。同時繼續完善就業配對平臺，爭取「一對一幫扶」形式，建檔跟蹤，一一落實，鼓勵企業增聘年長人士，並將之納入企業履行社會責任的參考指數，協助有需要的年輕長者更好投入勞動市場，真正實現社會安居樂業。

議程前發言

開放思維加快落實長者政策

施家倫

2017年8月7日

為讓長者安享晚年，特區政府高度重視長者政策，建立雙重社保制度，保障長者晚年生活，在日常的服務當中，我們聽到許多長者非常感恩，認為特區政府給予他們相對較好的退休保障。但是，從澳門發展所取得的成果以及所擁有的財政盈餘來看，政府其實有條件做得更好。

目前中青年一代置業壓力大，而且雙職家庭居多，不少家庭心有餘而力不足，未有依賴老人生活已是慶幸，對長者物質和精神的贍養功能確實與過往比大幅削弱。面對當前的社會實際，政府政策有必要加以支援補足。特別是根據人口政策研究，澳門正加快進入老齡化社會，相關政策的推出已經刻不容緩。

特區政府在2012年的時候展開過《長者權益保障綱要法》的諮詢工作，希望對長者政策進行前瞻性的規劃，但是相關法案及配套措施，五年有餘，仍然只聞樓梯身，至今無法落地。如此施政效率，令到長者政策原地踏步，長者福利和服務配套跟不上社會步伐，應當引起反思檢討。

多年來，我們一直提倡政府將養老金額提升至最低維生指數水平，但是政府始終以社保壓力為由加以拒絕，並且表示如果家庭壓力大可以透過經濟援助加以補足。目前特區財政持續盈餘，在具備進一步注資的情況下，當局始終不願意從維持長者最低生活標準出發，調升養老金。這種施政思維怎麼體現出行政長官所講的“長者曾為澳門的經濟社會發展作出了重要的貢獻，是特區寶貴的財富”？

我們認為，澳門今天能夠有這個成就，長者們的貢獻功不可沒，特區政府在長者保障和福利方面，可以持有更開放、寬容和傾斜的思維。本人建議盡快實現養老金向維生指數看齊，力爭四年內將養老金調升至5,000元/月。

此外，針對長者對牙醫服務的需求，安老院舍“一位難求”的情況，以及回鄉長者來回奔波的煩惱，盡快出台針對性的措施加以回應。例如：一、加大對長者的健康服務支援，包括將長者鑲補、種牙等免費牙醫服務延伸至具資質的私人診所；向長者派發血壓機等家庭健康器械；二、及時調升安老院舍的規劃比率並增建院舍設施；三、透過區域合作機制設立臉譜智慧識別系統，減少回鄉長者返澳辦理在生證明的煩擾。

議程前發言

李靜儀

2017/08/07

行政長官崔世安重申，實現居民居有所、安居樂業，是特區政府房屋政策的核心理念，同時亦積極透過增建公共房屋，加強居民基本居住的保障。然而，回歸後面對樓價瘋狂飆升，公共房屋供應不足、不穩，始終難以回應居民訴求，2005 至 2010 年樓價租金瘋狂飆升的期間，經濟房屋幾乎零供應，令居民對住屋問題越感憂心。即使近年逐步落實萬九公屋計劃，亦只夠還舊債，根本無法回應近年新增的住屋需求，更令人擔憂的是，目前又重回到零供應的困局。

雖然政府一再聲稱積極興建公屋，並曾提出公共房屋的短、中、長期計劃，但 2013 年後，建設工作幾乎停頓，無論規劃、招標、設計、興建等一直未見進展，更未有動工時間表，近期更明言是“做大好過做細”，會集中跟進慕拉士舊電廠和偉龍馬路兩個項目，其餘項目似乎已擱置。然而，慕拉士項目最快明年底或 2019 年初才能招標，偉龍項目則需時十二至十五個月才能完成研究，尚未能預計到“起屋”的時間，即未來較長一段時間，居民仍然得個“等”字。為此，本人再次促請政府積極跟進和推動早已提出的短、中、長期公屋計劃其餘項目，以實際行動增加公屋供應，以減少市民的憂慮和恐慌需求。

就興建公屋的土地方面，無論是閒置土地、涉貪土地以至被佔用的政府土地等，預期陸續會有更多土地被收回，政府現時實應做好前期的規劃準備，以便當土地正式收回時，就能即時利用，以縮減等候規劃的時間。而隨著新城 A 區填海項目完工有期，政府必須及早開展兩萬八千個公屋單位的規劃工作，以盡快落實公屋的興建。

樓市要健康發展，必須要有穩定的房屋供應量，公共房屋供應更是調節私人樓市的有效槓桿，政府實應透過公共房屋政策的制訂，以調控私人樓市的健康發展；並明確未來五至十年公共房屋的供應規劃，既讓居民心中有數，又為解決居民居住問題訂立預期目標。只有讓社會看到完善的房屋政策和公共房屋供應的長遠規劃，再配合其他遏抑炒賣的政策措施一併出台，才能真正兌現加強居民基本居住保障的施政承諾。

議程前發言

關翠杏

2017/08/07

澳門的“大白象”工程多不勝數，除有關項目的興建和維修費用高昂外，日常的使用管理及營運費用亦絕非簡單，而其能否為社會及經濟帶來相應的效益，也是值得關注。最近投入使用的氹仔客運碼就是一個明顯例子，除了興建費用高達三十八億元外，日後的基本營運開支，初步估計每年超過一億元。

回歸後，澳門經濟急速發展，在社會對公共設施需求殷切、交通網絡負荷日增、公共房屋供應緊張、社區及醫療設施極需擴展等情況下，政府需推出公共工程以滿足社會發展和回應民生需求。但相關項目均需因應其迫切性及社會效益而作出科學有度的規劃，絕不應盲目推展。

本人期望當局在日後規劃公共工程時，須從土地、財政、人力等資源條件考慮並需量力而為。有關人力不單是工程建設的勞動力和技術人員，亦包括政府相關部門是否具備足夠的監督人手。必須根據政府現有的資源狀況，評估能夠承受的工程總量或可外判各項工程的客觀環境和條件是否具備等因素，再因應工程的輕重緩急去作規劃。工程立項後，在工程構思和設計階段，就應有機制和渠道讓社會、立法會知悉和參與。立法會亦應探討能否建立機制，在重大工程建設前期介入參與，與政府就相關立項的前期規劃進行探討、溝通，以確保有關項目確實能回應到社會和民生的需求。

為確保公共工程質量、杜絕延期及超支等問題，亦須從制度上完善公共工程招標、批給、施工監管整個機制，尤其要認真針對業內層層分判所產生的監管不到位問題定出應對措施，並須對每一環節訂定明晰的責任和懲處準則，從而提升工程執行績效。

在招標方面，須增加承建商過往在施工依期、追加超支、質量標準、職安紀錄等方面有否不良紀錄及表現，作為計分比重的負分扣減，甚至禁止有嚴重過錯的承建商在若干年內不得參與公共工程競投，並引入用家評分制度，將使用部門及設施使用者的評分紀錄列作相關公司今後參與公共工程招標評分的重要考量因素。雖然當局現時已在公共工程合同內，明確訂定工程延誤的處罰方式和責任後果，但在合同訂定時實需認真跟進相關內容是否已清晰列為要件，避免日後爭議不斷而影響施工進度。在施工監管方面，亦必須在批給合同內明晰監理公司的監管職責和懲處制度，以加強阻嚇力。

街市是本澳市民重要的生活設施，同時也是反映歷史發展和本土文化習俗的特色場所，更是考察一個社會市民基本生活水平的重要窗口。

如今本澳許多街市年老陳舊，遠遠落後於澳門經濟社會發展的步調，與澳門世界級城市的地位極不相稱。雖然澳門部份街市已規劃為集合街市、食肆、文娛康體、商業等多功能於一體的建築物，但並非所有街市都充分地得到維修改善，比較典型的有人口最密集的祐漢街市，設施陳舊、環境差的問題：一是沒有冷氣設備，在天氣炎熱特別是“桑拿天”時，嚴重影響到街市的消費人流，同時由於市販營業時間長，一般都超過十二小時，食材長時間曝露於高溫空氣之下，也不利於肉類等食材的保鮮，進而可能影響到食品安全；二是內部建築結構陳舊，裝修簡陋、失修，一些部位鋼筋暴露，形成安全隱患，頂棚管道等處堆積灰塵常年缺少清理，市場的整體衛生條件欠佳，容易增加傳染病的風險。

本人曾向政府提出質詢並反映街市的維修和管理等問題，然而歷經多年情況依然。其實在建設世界旅遊休閒中心的背景下，政府應要評估街市的作用及如何持續發展，但上述問題令街市難以有較為舒適的消費環境和消費感受，直接影響了到街市的消費人流和發展社區經濟，讓長期為居民服務的街市小販也面臨生存困難。

為了讓普通市民能夠分享經濟發展成果，為了提升普通市民的生活水平，我認為可以參考其他發達國家的標準，盡快啟動對街市的整體規劃、維修及設施優化。並出於基本的人道和食品安全考慮，回應市民希望在街市安裝冷氣空調的要求，盡快完成改善設備。

另外，環境衛生、食品安全更是街市運營的最基本保障，對環境清潔、設施維護等方面，由負責的部門切實監督跟進、完善制度，確保環境整潔衛生、設施安全可靠，為防疫及食品安全把關。

議程前發言
一帶一路，體育先行
馬志成
2017年8月7日

在《推動共建絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路的願景與行動》中，國家提出“一帶一路”的五大合作重點，其中之一就是民心相通。而在沿線國家和地區開展各類文化交流、學術往來、人才交流等活動，則是在“一帶一路”建設中，達致民心相通的根基。

體育是文化非常重要的一部分。弘揚體育文化，傳播體育精神，實際上就是鼓勵人生中不可或缺的向上的、積極的方面，通過參與體育生活，關注體育，以體育作為橋樑，促進文化交流，達致民心相通。

去年行政長官在立法會答問大會時，曾回應本人，體育交流是“一帶一路”民心相通的重要組成部分，應該積極參與。政府已分別與北京、四川、福建、葡萄牙簽署體育交流合作意向，相信未來“一帶一路”交流中將簽署更多合作協議，加強與沿線國家體育交流，加深了解。

對於澳門發揮平台作用，通過體育互動交流，達至民心相通，本人有以下三點建議：

第一，主動作為，建立專項機制。在體育交流方面，探討研究可與“一帶一路”沿線國家或地區相契合的體育交流項目，推動與建立雙邊或多邊的體育交流合作機制。例如可以舉辦青年體育訓練營、裁判交流會等此類體育特色交流活動，在體育文化的直接交流中，提升本地體育的專業水平，也切身融入“一帶一路”的發展當中。

第二，重視教育，培養體育人才。在大專院校層面，可以成立“一帶一路”沿線國家和地區的體育院校聯盟，聯合培養各類體育人才；在中小學層面，可以推動學生、體育教師的交流，互學互鑒。並且，建議政府設立“一帶一路”體育獎學金，面向外出留學和來澳留學的學生，鼓勵提升專業技能，建立體育運營、體育管理、體育競技等方面的體育人才儲備。

第三，加強融合，發展體育旅遊。上月，國家體育總局和國家旅遊局聯合發佈《“一帶一路”體育旅遊發展行動方案》，提出要多措並舉，多方聯合，培育體育旅遊市場。結合澳門所長，澳門可以舉辦體育旅遊裝備、體育用品等的展覽，組織武術、舞龍、龍舟等民族體育活動的開展和表演等等。重品質，樹品牌，培育澳門體育旅遊產品，加強體育旅遊的宣傳，打造澳門的“一帶一路”體育旅遊服務平台。

澳門立法會全體會議 議程前發言

鄭安庭 議員

2017年8月7日

主席、各位同事：

下午好！

為公務員群體提供退休保障的《公務人員公積金制度》通過至今已十年有餘，在取得一定成效的同時更暴露出一系列社會問題，但是對該法的檢討卻遲遲沒有展開。

有許多年老離退休公務員向本人反映，他們在澳門回歸前就一直以散位合同方式為政府服務，自2006年政府引入公積金制度後，他們終於可以和編制內公務員享有同樣的退休保障。然而，眼下他們面臨退休，卻發現自己只能拿回自2007至今不到10年的供款；由於薪俸只有190點，供款的數額十分有限，加上現時住房租金高企，物價及綜合生活成本不斷上升，這些錢根本難以維持退休之後的生活。亦有不少公務員年邁離職後因收取的公積金太少又無年資獎金、房屋津貼以及家庭津貼，需要於清潔、物業管理公司再就業才能勉強維生。

本人認為，無論是哪一種退休制度下的公務員，都同樣為澳門社會的發展奉獻出了自己的青春和時間，應給予他們充分的退休保障。本人曾一再建議政府在無“長糧”的公務員年邁離職後應繼續為他們發放年資獎金、房屋津貼以及家庭津貼，以保障他們的晚年生活。然而上星期的行政長官答問大會上，政府卻表示，這些公務員退休離職後若仍享有年資獎金、房屋津貼及家庭津貼等福利，將違背“公積金制度”的性質和設立目的。

但是根據《澳門公共行政工作人員通則》規定，公務員領取福利津貼與退休金其實分屬不同的權利，其權利來源為公務員身份本身，與退休及撫卹制度並不掛鉤。因此，透過公積金制度改革只能取消薪俸性質的退休金，並無理由取消公務員享有的福利津貼。

有鑒於此，本人希望政府能對公務人員公積金制度進行全面檢討及完善，預防以後可能出現的問題；並且考慮恢復公務員退休後領取年資獎金、房屋津貼以及家庭津貼，以回應公務員群體的訴求。

議程前發言
2017年8月7日
麥瑞權議員

社會文化領域 2017 年財政年度施政方針 273 頁提到：「特區政府致力於提高全社會的健康水平，積極推動對長者、婦女和兒童等的關懷政策，著力保障和完善特定人群的醫療服務，促進其身心健康發展。」而經過眾多議員向政府質詢醫療衛生方面的問題，使社會都對本澳的醫療衛生體系的運作有更深入的認識，而透過特區政府在醫療衛生領域不斷的努力，本澳的醫療衛生設施及技術等逐步得到提高，使得施政方針中的好多施政內容都得到真正落實，對提高全社會的健康水平有重要的作用，實在值得讚揚！

但最近有長者就向我地團隊反映，在睇病的時候有部分醫護人員的服務態度差，令睇病的長者感到“難頂”，病到死死吓，以及輪候一段長時間先可以睇病，點知還要受氣。所以佢哋話醫院在積極關懷長者的施政方面仍有欠缺的地方。然而，醫院除了提供好的醫療衛生服務之外，事實上更要對正在身患病情的長者病人關懷備至。根據有關護理道德的資料指出：「醫院工作的運行平臺里，患者從入院到出院，一切治療，護理，日常生活都離不了護理人員的指導。特殊患者還要進行專科護理，心理護理和特別護理。因而，護理道德是一切工作的基礎，是質量和動態工作的保障。^[1]」所以，其實好多長者在患病的期間都會充滿焦慮、擔心、恐懼，他們需要精神上的支持，而醫護人員是照顧病人的第一線服務天使，因而醫護人員的服務態度會直接影響長者對病情的心態和價值觀，他們希望從醫護人員身上得到同病魔決鬥的信心。

故此，本澳整體醫療服務有所提升是市民的福祉，但面對社會上時刻侵襲緊市民，尤其是長者健康的傳染病、慢性病等疾病的威脅，今時今日的護理質量同服務態度亦都相當重要。本人受市民的委託，建議特區政府應該在醫護行政管理方面，對那些個別會影響到“醫患互信”的醫護人員進行培訓，減少長者對睇病的憂慮及壓力？因為不論醫患雙方是出於語言誤會還是真實出現態度欠佳的問題都好，“有則改之，無則加冕”，相信在醫患雙方共同互信和包容底下，澳門的醫療服務素質和水平將會不斷提高。

參考資料：

1．護理道德，MBA 智庫百科，<http://wiki.mbalib.com/zh-tw/>

高天賜 梁榮仔 議員辦事處

GABINETE DOS DEPUTADOS JOSÉ PEREIRA COUTINHO E LEONG VENG
CHAI

梁榮仔議員 2017 年 8 月 7 日議程前發言

政府於近期不斷收回被霸佔、閒置和批給失效之土地，但對於本身屬於特區政府公地及建築物，閒置土地問題卻沒有關注和跟進。有市民反映位於內港爹美刁施拿地大馬路，十六浦酒店往加德士油站之間有一座棄置多年的葡式建築物，據街坊表示該建築物在以前是水警稽查隊口岸監察廳(訪問所)，但隨著社會發展和填海造地，該建築物早已沒有工作人員在這裡辦公，政府一直將這建築物閒置多年至今也沒有部門處理。

對於上述的葡式建築物，現其門窗緊閉不知特區政府將來有何種規劃，但建築物外牆而有殘破跡象和生長了不少青苔及植物，該建築物屬於葡式建築且已有不少年歷史，也具有一定歷史價值和意義。上述葡式建築物，政府相關部門如文化局是否應對其進行保育、翻新或者再規劃，甚至再重新利用此建築物變成政府部門辦公場所進行研究？

發揮澳門優勢 傳承中華文化

陳虹議員

澳門是中西文化交匯的中心，以中華文化為主流、多元文化共存而聞名，澳門在許多傳統節日上保持得很好，例如魯班誕、端午節、鮮魚節舞醉龍等都是非常有特色的傳統節日，但也面臨著青黃不接的情況。如何讓澳門人的年輕一代更好地傳承並弘揚中華文化，特別是融入及參與“一帶一路”和“粵港澳大灣區”建設與發展中去，值得特區政府和全社會深思。

一、扶持發展傳統節慶文化

澳門保持得較好的傳統文化需要繼續發揚光大，更需要薪火相傳。政府在政策和資源上應該給予相應的文化團體和文化工作者更大的關注和扶持，包括協助他們到社區或學校進行不同形式的宣傳活動，鼓勵他們進行人員培訓，協助他們走出澳門進行宣傳交流。對於傳統的節慶文化和非物質文化遺產，包括南音、粵劇、道教科儀音樂、涼茶、神像木雕、媽祖信俗等，尤其要加以保護和傳承，使本澳居民認識本地珍貴的民族文化遺產。配合澳門建設“世界旅遊休閒中心”，推動文化旅遊，提供更多的舞台和空間，讓本澳的文化團體得以持續發展。

二、促進本澳中華文化藝術活動蓬勃發展

澳門文化是以傳統中華文化為主流，兼具以拉丁文化為特質的西方文化的特點。回歸後，特區政府大力弘揚中華文化，除舉辦不同表現形式的文化藝術活動外，還資助民間社團和文化工作者舉辦各種形式的文化活動和藝術創作，大大豐富了澳門居民的文化生活。藉著澳門參與“一帶一路”和“粵港澳大灣區”建設的契機，特區政府應充分運用好內地與澳門更緊密文化合作這個大平台，透過本地培養和“走出去”、“請進來”的方式，重點扶持本地的中華文化藝術團體的發展，促進與內地的文化藝術交流合作，創造更多元的中華文化活動品牌，擴大居民的文化認知。

三、打造中華文化合作平台

《深化粵港澳合作，推進大灣區建設框架協議》提到，推進澳門建設世界旅遊休閒中心，打造中國與葡語國家商貿合作服務平台，建設以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地，促進澳門經濟適度多元可持續發展。粵港澳三地均屬嶺南文化體系，三地文化既有很多共同點，也存在一些差異，可謂各有特色。粵港澳三地建立文化合作機制已有十五年，在良好的合作基礎上，更應該加強文化合作的廣度和深度，積極推動在創作文藝精品、塑造文化品牌、加強人才培養、打造文創產業等方面的良性互動，完善文化合作機制，澳門可以成為中華文化推向國際的橋樑。

請不再裝睡拖延避責

從速在法制及城規層面落實填海新城澳人澳地

7/8/2017 立法會議員吳國昌議程前發言

中央政府批准澳門特區的整個填海新城面積三百五十公頃，指定用於回應澳門居民的房屋需要。本人提出填海新城澳人澳地。特區政府多年前曾經委託學術機構研究，但當時填海未有進展，學術機構都無法具體結合填海土地來研究「澳人澳地」，因此當年認為在土地短缺之下有利有弊，主要弊處是搶去公屋用地。本人當年已經指出，這些研究，不是「填海新城澳人澳地」，而是沒有填海新城，缺乏土地資源的「澳人澳地」研究，難有實效。例如當年嘗試推出置安局諮詢，就是因為公眾質疑會搶去公屋用地而不了了之。

現在填海新城的填海快將完成，理應具體結合填海土地來實行「填海新城澳人澳地」。及早在不抵觸既有業權權益的情況下預先建立法制，建立炒住分途的填海新城澳人澳地住宅限購制度。否則，如果拖延避責，這些涉及龐大利益的土地資源，隨時會出現進一步的官商勾結批地換地。一旦已存在既有業權，要實行炒賣分途的限購制度就會因為抵觸既得利益而不能推行。

可是，行政長官八月二日來立法會回應「填海新城澳人澳地」，竟然按稿照讀完全過時的陳腔濫調，認為澳人澳地之弊是搶去公屋用地，實令人質疑是砌辭推搪避責！試問，只要恪守填海新城A區二萬八公屋土地儲備，填海新城的澳人澳地怎麼會搶走公屋用地。不要裝睡了，醒來吧！「填海新城澳人澳地」根本沒有搶公屋用地的弊端。用公屋土地儲備之外的住宅發展各種符合澳人澳地制度的各種新型公屋以及澳人私樓，加上部份經屋單位依法轉入私樓市場，都實行炒住分途，讓澳門居民解除炒賣魔咒公平自由選擇，正是緩解澳門居民房屋需要的長效機制。將來在填海新城逐步開發回應居民房屋需要的基礎上，讓澳門居民在社屋、經濟之外有多元合理的選擇，可以憑自身努力向上流動。這是澳門居民合理運用公共資源應有的幸福，豈能任由高官在關鍵時刻推搪避責而被摧毀？

習總訓戒：「為官避責平生恥」。本人促請特首不要再推搪避責，要立即在法制層面和城規層面展開工作。

在城規層面，特區政府不應當被過去根本並非針對填海新城的研究所誤導，而應當積極在新城填海的城市規劃中，確定利用已決定作為兩萬八千公屋土地儲備地域內初部開發經濟房屋及准社區配套設施，而在新城其餘住宅地初部規劃出可嘗試推出中轉屋、首置屋、先租後賣等項目的地域，也可以開發私樓社區。反正全都預設遵從澳人澳地的制度。

基於回應澳門居民的房屋需要是整個填海新城土地運用的一般性原則，特區政府在法制層面不應再藉口等待填海新城各區分別制定規劃來拖延推搪，而是要及早由法務當局籌備法制方案，實現「填海新城澳人澳地」住宅限購制度，例如，規定填海新城住宅單位交易，全都限定只准由在填海新城內沒有住宅單位業權，而在整個特別行政區內手上不超過一個住宅單位的澳門永久性居民購置，而且只准購置填海新城內一個住宅單位。

言

舊區重建是二零零四年何厚錕在爭取連任時許下的承諾，而目標就是改善澳門居民綜合生活質素。確實，以當時本澳已有不少殘破樓宇，如祐漢新村等，當年已被點名視為舊區重建的特定對象樓宇，確實有其重建的逼切性。

誰料好事多磨，對舊區重建，經歷六年，特區政府才終於向立法會提交了舊區重整法案。可是因為先天不足，政府亦意圖只作壁上觀，設定了所謂補償制度，其客觀效果是把被視為舊區裏的窮人以補錢方式趕走，將舊區變成一個地產項目。完全失卻了原來用以改善居民綜合生活質素的初衷，法案最終變成廢案。

當何厚錕二零零四年提出舊區重建的構想，不少居民都歡呼雀躍。在對祐漢新村居民的一個問卷調查的結果顯示，居民都認為舊區重建必須以樓換樓。因為居民都認為拿回補償一定無法重新置業，只有以樓換樓才是真正出路。事實上，若舊區重建目標真的是為改善居民生活質素，就必須是以樓換樓為主，而不是以補償方式將住在舊區的居民送走。為甚麼呢？按照政府當年提出舊區重整的法案所構思，將以補償方案來解決被視為舊區內的居民，而其計算方式是根據樓齡、樓宇的狀況等因素，那就註定這種補償不可能為原來居民解決到問題。因為既被視為是需重建的「舊區」，當然殘破程度較高，如祐漢新村的七幢樓等。你以這樣的樓齡及樓宇質素來計算補償價值，任何人拿到這筆補償都不可能在同區買回住屋。不要說買新居，即使同樣想買回一個二手樓甚至N手樓都買不到，因為被重建的這幢樓應該是同區中最差的。拿着以最差質素樓宇所得的補償，根本不可能買到比它較好質素的樓。若是如此，則對舊區居民來說，舊區重建只是喪鐘而不是福音。因為即使居民所住的樓是又殘又舊，但到底還可用作居住，仍有個寶口。但舊區重建一來，居民拿回雞碎咁多的補償，卻從此失去家園。這那裏是「改善居民綜合生活質素」呢？這也是當年政府所提出的「舊區重整法」法案最終變廢案的關鍵原因。

在相關法案變廢案後，當局曾表示會盡快在新立法會期再次提出法案，以爭取舊區重整在有法律規範下盡快啟動。及後，政府又表示會將舊區重整「斬件」上。結果不論是「乳豬全體」還是「乳豬併盤」，在今屆會期都全部落空。兜兜轉轉又來個都市更新。從舊區重建到舊區重整，再到都市更新，概念愈來愈大，亦愈來愈抽象，更重要的是愈來愈難衡量成效。

舊區重建也不是可有可無，而是一個特區政府向市民所許下的極為嚴肅的承諾，必須落實。按現行的法規，擁有物業，那怕是殘破不堪的物業，也不會納入申請經屋或社屋的範疇。而且，以現時的經屋及社屋的輪候，兩條隊已雞毛鴨血。若再有更多不同類型的公屋申請，或更多人可以申請經屋或社屋，都是災難性的，隨時申請十年二十年都申請唔到。所以，我們一直主張，針對這些已有殘破物業的市民或家庭，尤其是一些行動不良的長者還要住在一些沒有升降機的舊樓裏，出入都

不方便的人士，以舊區重建來解決他們的住屋問題。讓這些家庭透過舊區重建住上新的有升降機配置的樓宇。這才是出路。經屋、社屋和舊區重建，以至澳人澳地，所針對的是社會上不同群體的住屋問題，都應讓得到足夠的重視和認真的解決。

2017年8月7日立法會全體會議

黃潔貞議員 議程前發言

關注長者院舍建設與照顧者支援工作

根據政府數據顯示，2016年本澳65歲或以上的老年人口已達5萬9千多人¹，到了2025年，澳門就會步入老齡社會，老齡人口比例達16%。政府一直強調養老體系是多重支柱、多個層面的綜合，但面對現時長者宿位的缺乏，不少意見反映需要最少約一年到一年半的輪侯期，令有需要市民感到相當無奈。而政府過去在《澳門養老狀況及政策研究報告》，以及《長者服務十年行動計劃》中規劃65歲以上人口的3.4%作為院舍比率，並原訂今年可提供總數約2,400個長者院舍名額，可惜至今仍未有明確的落實時間。

雖然現時安老政策傾向支持家居安老，而政府亦極鼓勵家庭照顧原居安老者，但在現實環境中，由於經濟負擔加重、雙職家庭增加、居住環境限制（如唐樓造成長者的出行問題），加上對照顧者的支援嚴重不足，令原居安老難以有效實行。但對於獨居、傷老、傷殘、失智等需要長期照顧的長者，又或有緊急入住需求嚴重或多重病患者來說，入住安老院舍的確可以為他們的健康與生活質素提供更多的保障。

隨著老齡化趨勢的持續，未來長者院舍的需求勢必持續增加。因此，本人促請當局盡快落實在今年初公佈的《長者服務十年行動計劃》評檢報告中指出，在今年內會在現存及新建的長者院舍中增設暫顧及康復宿位，回應體弱長者對院護服務的短期入住需要²；並完善機制讓有緊急入住者安排先入院。對於在社區生活的體弱長者，政府應加大對長者日間護理中心和家居照顧隊的支持，保證社區照顧服務到位；同時，加快研究設立護老者津貼，支持家庭照顧與原居安老。長遠而言，應積極按長官早前的回應，在《長者服務十年行動計劃》中檢討有關院舍的比率，及早對於院舍的規劃、選址、落實興建方案和落成時間表。盡快在長者長期照顧服務體系推行統一評估及中央轉介機制，並建構輪候資訊平台；未來亦透過各區長者服務中心為長者建立慢性病資料庫和系統以跟進長者健康狀況，並加強對居住在舊式樓宇的體弱長者提供居家照顧和協助。

¹ 《2016中期人口統計詳細結果》，

<http://www.dsec.gov.mo/Statistic/Demographic/GlobalResultsOfBy-Census/2016%E4%B8%AD%E6%9C%9F%E4%BA%BA%E5%8F%A3%E7%B5%B1%E8%A8%88.aspx>

² 《長者服務十年行動計劃 2016年度評檢報告》，

<http://www.ageing.ias.gov.mo/uploads/file/84b354b3c71ccdde2b664b302ac8c64.pdf>

立法議員梁安琪
二零一七年八月七日立法會議程前發言

每年夏季都是登革熱高發時期，作為急性傳染病，登革熱病毒如未能妥善控制，疫情極有可能大範圍爆發，全社會需重視有關情況，做好防疫措施。特別是本澳今年氣溫偏高、雨水偏多，正處於蚊蟲活躍期，且病毒在蚊蟲體內至少可存活 30 天甚至更多，登革熱病毒傳播速度快、蔓延範圍廣，防疫形勢較為嚴峻。

日前，就相繼發現數宗本地感染登革熱病例，據當局調查顯示，其中三宗的感染患者均於同一大廈居住或工作，且因登革熱潛伏期較長，不排除未來數周會新增本地病例。對此，當局表示會加強滅蚊，包括在涉事大廈 50 米範圍內隔日滅蚊，並將加強宣傳工作及各項防範措施，同相關政府部門採取有效措施，整治環境衛生、杜絕蚊蟲孳生，以阻斷登革熱的傳播途徑。

另外，其次，許多地盤及樓宇的公共地方，因屬於私人業權，政府工作人員難以入內進行清潔工作，將令上述地點成為滅蚊盲點。此外，不少樓宇及地盤在緊急清潔後不久，很快又會出現髒亂、積水情況，導致防疫工作效果不顯。

對此，本人建議當局加強推廣宣傳力度，透過電台、報紙、短訊及網絡等多種途徑，令市民可瞭解登革熱防疫知識，並定時通報本澳目前疫情，以加強防範意識。同時，有計劃加強全澳各區防疫工作，定期採取措施清潔、滅蚊、清理積水，保持社區環境衛生，避免蚊蟲大量滋生。另外，由於傳染病大樓尚未建好，當局應儘早令山頂醫院與其他醫院，做好應付疫情爆發的準備，三管齊下控制疫情，保障市民生命健康與安全。