



(Tradução)

澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Interpeleção Escrita

Nos últimos anos, registaram-se muitos acidentes de trabalho. Na Sessão Solene de Abertura do Ano Judiciário, realizada em meados de Outubro, o Presidente do Tribunal de Última Instância, Sam Hou Fai, apontou que no ano judiciário de 2016/2017 ocorreram muitos acidentes de trabalho, sendo que o número de processos desta espécie ultrapassou, mais uma vez, o patamar dos 500, tendo aumentado 36 por cento em relação ao ano judiciário anterior. O acréscimo acentuado dos processos de acidentes de trabalho fez soar o alarme no que toca à segurança no trabalho, e o que merece a nossa maior atenção é, nomeadamente, a segurança ocupacional da construção civil.

Após a ocorrência de graves acidentes de trabalho na construção civil, as autoridades vão reforçar os trabalhos de vistoria e autuação, bem como emitir ordens aos estaleiros para resolver os problemas, mas o pessoal das vistorias é limitado. Assim sendo, para combater eficazmente a ocorrência de acidentes de trabalho, o ponto fulcral é elevar a consciência de segurança na gestão das obras de construção civil.

Segundo o Regulamento de higiene e segurança no trabalho da construção civil, em vigor, “os empreiteiros responsáveis por obras que envolvam 100 ou mais trabalhadores por dia devem ter ao seu serviço um trabalhador encarregado de segurança com reconhecida competência”. No



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

entanto, o referido diploma não definiu claramente a qualificação e as obrigações do referido trabalhador encarregado de segurança, nem os necessários auxílios e apoios a prestar pelo empreiteiro para que o trabalhador encarregado de segurança consiga cumprir as suas obrigações, e não definiu ainda as consequências jurídicas do incumprimento das devidas responsabilidades.

Segundo os trabalhadores do sector, os coordenadores de segurança e os trabalhadores encarregados de segurança são contratados pelos subempreiteiros ou empreiteiros, e as medidas relativas à segurança e higiene no trabalho nos estaleiros de construção civil propostas por aqueles implicam muitas vezes a questão do custo; e, na situação em que não existe na respectiva legislação uma definição clara sobre os direitos e responsabilidades, se alguém insiste na aplicação das medidas, e estas forem consideradas como “obstáculos”, corre o risco de ser despedido e assim não consegue desempenhar devidamente as suas obrigações.

Em Hong Kong, o Regulamento sobre *Factories and Industrial Undertakings (Safety Officers and Safety Supervisors)* (coordenador de segurança e trabalhador encarregado de segurança), que inclui também as profissões do sector da construção civil, prevê que o empreiteiro principal (*principal contractor*) ou o empreiteiro especialista (*specialist contractor*) que contrata 100 ou mais trabalhadores para estaleiros de obras de construção



(Tradução)

澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

civil tem de contratar, então, um coordenador de segurança a tempo inteiro e registado; e prevê ainda que, na contratação de 20 ou mais trabalhadores para um estaleiro de obras de construção civil, então tem de ser contratado um trabalhador encarregado de segurança. Para além disso, prevê ainda claramente as qualificações para que um coordenador de segurança seja registado (*Qualifications for registration as safety officer*), as obrigações do coordenador de segurança e do trabalhador encarregado de segurança, e define claramente as responsabilidades do proprietário (*proprietor*) quanto ao cumprimento das obrigações por parte do coordenador de segurança e do trabalhador encarregado de segurança, tudo em prol da aplicação eficaz do diploma legal.

Face ao exposto, interpele o Governo sobre o seguinte:

1. O Governo de Macau deve criar a figura de coordenador de segurança tendo em conta a prática da região vizinha, otimizar o regime do trabalhador encarregado de segurança do sector da construção civil de Macau, definir claramente as suas qualificações e obrigações, e, ao mesmo tempo, prever as responsabilidades do proprietário, tal como, por exemplo, prestar auxílio, disponibilizar equipamentos, instalações, informações, etc. ao coordenador de segurança, por forma a salvaguardar o cumprimento das suas obrigações. O Governo vai fazê-lo? Por forma a responder às



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

necessidades de mão-de-obra do sector em causa, de que planos dispõe o Governo para a formação de pessoal de segurança nos estaleiros de obras?

2. O Regulamento de higiene e segurança no trabalho da construção civil já está em vigor há mais de 20 anos, e as autoridades afirmaram várias vezes que iam efectuar a sua revisão, tal como, por exemplo, elevar o valor das multas, definir claramente que os processos específicos são da responsabilidade do pessoal técnico-profissional, etc. Qual é então o ponto de situação do respectivo trabalho legislativo? Quando é que a respectiva proposta de lei vai ser submetida à Assembleia Legislativa?

3. Face à conclusão sucessiva de diversos projectos de construção de infra-estruturas, o volume das obras tende a reduzir, no entanto, continuaram a registar-se acidentes de trabalho que provocaram mortos e feridos, facto que nos causa preocupação, receando tratar-se de desleixo da segurança dos trabalhadores por motivo de aceleração das obras. Muitos casos, independentemente de se tratar de obras públicas ou privadas, demonstram que é fraca a consciência de segurança no trabalho, nomeadamente no trabalho em altura e na área de energia eléctrica, bem como a adopção de medidas de protecção colectiva; para além disso, ninguém disponibiliza suficiente



(Tradução)

澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

protecção aos trabalhadores, o que aumenta as armadilhas para a ocorrência de acidentes de trabalho. Para além da revisão da lei, as autoridades devem reforçar os seus trabalhos de vistoria e fiscalização, e, ainda, através da emissão de ordens de suspensão de obras, etc., impulsionar os empreiteiros a desenvolverem bem os trabalhos de gestão da segurança ocupacional. Como vão fazê-lo?

15 de Novembro de 2017

A Deputada à Assembleia Legislativa
da Região Administrativa Especial de Macau,

Lei Cheng I