



## 關於黃潔貞議員書面質詢的回覆

遵照行政長官的指示，經徵詢社會工作局及行政公職局意見，本人對立法會 2017 年 12 月 19 日第 222/E159/VI/GPAL/2017 號函轉來黃潔貞議員於 2017 年 12 月 15 日提出，行政長官辦公室於 2017 年 12 月 28 日收到之書面質詢，回覆如下：

為落實《澳門特別行政區五年發展規劃》中所訂定的鼓勵優生多育政策，特區政府於 2018 年度施政報告中提出調升社會保障制度的出生津貼至 5,000 元，以給予居民更多鼓勵和支持。

本澳公務人員因子女出生而收取的出生津貼屬公職法律制度中的福利性質之報酬，並根據第 1/2014 號法律《調整年資獎金、津貼及補助的金額》的規定，自 2014 年 2 月開始由原來的 2,300 元改為以薪俸點 45 點計算，即按當時每一薪俸點金額計算，為 3,150 元，升幅約為 36.96%。特區政府當時提出調整出生津貼的原因，是考慮到該津貼已多年未有調整，以及通脹情況，同時，公務人員薪酬的調整已形成了一套綜合考慮通脹、私人市場薪酬趨勢、政府財政狀況等多項因素的檢討機制，故將公務人員的出生津貼改為以薪俸點計算，使該津貼可跟隨公務人員薪酬調整而同步調整。



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
社會保障基金  
Fundo de Segurança Social

另一方面，現行第一層社會保障制度是以社會保險原則運作，為全澳居民提供基本的社會保障。社會保障制度的給付與供款是權利與義務的關係，受益人須透過履行供款義務，才有權利獲得制度提供的給付保障，包括出生津貼。儘管上述兩個制度都設有出生津貼，但兩項津貼分屬不同制度，發放條件及對象，以致計算方式均有所不同，因此，兩制度對調整福利或給付存有不同的考量是可以理解的。然而，考慮到鼓勵生育的政策是面向全澳居民，但鑑於第 4/2010 號法律《社會保障制度》第七十四條第三款的規定，公務人員除養老金外無權收取社會保障制度的其他給付，因此建議調整公務人員的出生津貼金額，由現時相當於公共行政薪俸表的 45 點，調升至 60 點，以現時每一薪俸點 85 元計算，相等於 5,100 元，使到兩者達至相若水平，充分體現了部門間的協作與溝通。

特區政府一直密切關注本澳社會與經濟發展對居民生活的影響，近年亦已先後多次對社會保障制度的各項給付作出適當調升。需要強調的是，調整社會保障制度給付水平，除考慮通脹因素外，還需就供款水平、人口結構、社會經濟發展、社會保障基金的承擔能力等因素作綜合考量。未來，社會保障基金將會繼續與相關職能部門加強聯繫和協調，適



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
社會保障基金  
Fundo de Segurança Social

時對整體社會保障制度給付進行檢討及調整，以切合本澳最新的社會經濟狀況。

此外，社會工作局透過推行多方面配套支援措施，積極配合特區政府優生多育的政策，當中包括：推動家庭友善方針，落實跨代共融政策，持續關注幼兒托管和家庭服務等。

優生多育涉及特區未來人口的發展，社會工作局持續配合相關的政策，推行家庭生活教育、親子教育及婚前輔導等工作。與此同時，逐步向不同年齡層的人士，推廣有關優生多育的資訊。讓年輕一代認識優生政策涉及到未來人口老化的情況，讓適婚或已婚人士明白家庭計劃涉及到未來勞動力的整體發展，讓年長一輩了解多育政策並非單單是傳宗接代的家事。透過不同年齡層人士對政策的了解，讓跨代共融、父養子女的傳統觀念得以延續，繼而推動家庭支援、長幼關愛的家庭環境，為優生多育政策提供一個良好的家庭基礎。此外，持續跟進“澳門婦女發展目標”，探討關於婦女與平衡家庭的問題，進一步推動家庭友善政策。

而為完善及優化本澳的托育環境，社會工作局已制定澳門特別行政區 2018 至 2022 年托兒服務規劃方案。方案的主要目標包括確保托額的適當供應和合理分配，持續提升托兒所服務質素，拓展新型托兒服務及其他育兒支援措施。當中



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
社會保障基金  
Fundo de Segurança Social

的具體措施包括訂定至 2022 年托額的供應目標為 3 歲以下人口的 55%，並基本滿足 2 歲幼兒的入托需要，引入弱勢家庭優先入托制度及優化多元服務區域配置等。另外，將透過落實托兒所評鑑制度、開辦幼保人員專業培訓課程，以及制定托兒所運作手冊等措施，進一步完善托兒所的服務水平，確保入托幼兒在托兒所內能獲得適切的照顧及培育。此外，社會工作局針對在家照顧幼兒的家庭，將透過推展親子館服務和開辦育兒培訓課程等措施，以宣傳、培訓及教育等多元方式，支援及協助家庭照顧者按幼兒的成長發展需要提供適切的育兒照顧。

最後，感謝黃潔貞議員對有關事宜的關心和建議。

社會保障基金  
行政管理委員會主席

容光耀

2018 年 1 月 18 日