



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

土地及公共批給事務跟進委員會

第 3/VI/2018 號報告書

事由：跟進離島醫療綜合體項目進度

I 引言

1、立法會根據經第 1/1999 號決議通過並經第 1/2004 號、第 2/2009 號、第 1/2013 號、第 1/2015 號和第 2/2017 號決議修改的《立法會議事規則》¹，於二零一七年十月二十三日通過全體會議第 15/2017 號議決，設立土地及公共批給事務跟進委員會（下稱“委員會”）。

2、委員會成立後，根據《立法會議事規則》第七十七條第一款和第八十八條的規定，於二零一七年十一月七日議決通過了其內部運作規則，即第 1/2017 號議決及其附件《土地及公共批給事務跟進委員會的運作規則》（以下簡稱《運作規則》）。

3、按照上述《運作規則》第九條第二款的規定：“在每一立法會期結束時，委員會可就該會期內所開展的活動以及所分析的事項編制一份報告書或意見書。”

¹ 《立法會議事規則》第二十九條第一款（設立）規定：“一、立法會得為特定施政領域設立跟進委員會。”

Handwritten signature and notes on the right margin, including the name "林" (Lin).



II 跟進項目背景

4、澳門特別行政區政府考慮到離島居住人口的不斷增加，特別是多項大型公屋項目、酒店、會展和娛樂設施相繼落成，促使離島人口流量的大幅增長，雖然仁伯爵綜合醫院已有擴建計劃，但預計仍未能滿足本澳居民的整體醫療服務需求，且離島區域缺乏政府醫院及現時僅有仁伯爵綜合醫院離島急診站提供急診服務，因此，因應社會發展、人口增加和老齡化的趨勢，以及強化公共衛生體系、提高病床比例，進一步完善本澳醫療衛生設施的建設，政府於 2010 年落實在路氹連貫公路近石排灣水庫與東亞運體育館之間地段興建離島醫療衛生綜合設施，該項目佔地約 76,000 平方米（約七個標準足球場、現有山頂醫院面積的兩倍），建築面積約為 421,000 平方米，落成後將為澳門的居民提供優質的公共醫療服務。

於 2011 年，政府於《澳門特別行政區公報》刊登了行政長官第 35/2011 號批示，成立「醫療系統建設跟進委員會」，以推動「《完善醫療系統建設方案》——10 年規劃」，並計劃投入百億澳門元資金，在 2020 年之前建立一套更有效的醫療體系，按短、中、長期計劃，興建離島醫療綜合體、仁伯爵綜合醫院急診大樓及專科大樓，以及路環高頂傳染病康復中心。

根據 2012 年財政年度施政報告，“在離島醫療綜合體的規劃方案中，首期工程將優先興建 100 張病床的離島急症醫院，以及筹建正電子斷層掃描 (PET-CT) 中心、放射治療中心、輔助設施大樓、直昇機坪、緊急應變指揮中心等設施。第二期工程包括興建 400 張病床的離島綜合醫院、綜合服務行政大樓、培訓中心、醫療研究中心、

Handwritten signatures and initials on the right margin, including names like 'C', 'B', 'J', 'L', 'G', 'A'.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

演講廳和鏡湖護理學院新大樓。第三期工程計劃在離島醫療綜合體毗鄰興建衛生局的醫療單位或行政輔助部門，包括設有 100 張床位的離島康復醫院、公共衛生化驗所、捐血中心、藥物檢驗所、公務員體檢中心、員工職安健中心等一系列醫療衛生項目，以及疾病預防控制中心、藥物事務廳、醫務活動牌照科等行政輔助部門。”²另外，特區政府亦指出“仁伯爵綜合醫院急診大樓和離島急症醫院預計將分別於 2013 年首季和 2014 年下半年竣工。”³

同年，衛生局表示會按照顧問公司提出的建議，把原先公佈的方案，即 2014 年第一期和 2017 年第二期，合併為一期工程。

政府在 2016 年財政年度施政報告中指出：“離島醫療綜合體項目共分兩個階段，第一階段將興建 6 棟建築物，當中護理學院和員工宿舍大樓的地基工程預計 2016 年完成。接續將推進地庫及上蓋建造工程的招標，並開展相關工作。綜合醫院、輔助設施大樓及工作隧道地基工程已完成招標程序，工程預計 2016 年初展開。綜合服務行政大樓地基工程已完成招標，並正推進地基施工。中央化驗大樓的地基圖則設計完成後，2016 年將開展地基工程。在展開各棟建築物的設計時，設計單位將同步設計建築物周邊路網，考慮交通的互相貫通。”⁴

其後，政府在 2017 年財政年度施政報告中指出：“護理學院／員工宿舍大樓的樁基礎工程已如期於 2016 年完成，並已開展招標建造項目地庫及上蓋的工作；關於綜合醫院、輔助設施大樓及工作隧道

² 請見澳門特區政府 2012 年財政年度施政報告第 115、116 頁。

³ 請見澳門特區政府 2012 年財政年度施政報告第 117 頁。

⁴ 請見澳門特區政府 2016 年財政年度施政報告第 263 頁。

Handwritten notes and signatures on the right margin, including the name '林' (Lin).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

／綜合服務行政大樓，相關樁基礎工程正進行，至於上蓋圖則仍在審批當中；關於中央化驗大樓，樁基礎工程已完成判給，至於上蓋圖則仍在審批當中；關於道路網，設計單位將同步設計建築物周邊路網，考慮交通的互相貫通；關於康復醫院，運輸工務範疇仍未收任何施工圖則。⁵至於綜合醫院、輔助設施大樓及工作隧道、綜合服務行政大樓及中央化驗大樓的樁基礎工程，政府預計可於2017年全部完成。⁶整個離島醫療綜合體項目的完成時間需要視乎圖則設計審批情況。”⁷

政府在2018年財政年度施政報告中指出：“護理學院、員工宿舍大樓、綜合醫院、輔助設施大樓及工作隧道、綜合服務行政大樓、中央化驗大樓的樁基礎工程已經全部完成。其中，護理學院上蓋工程已啟動，員工宿舍大樓則由於受附近直升機維修中心的飛行高度限制影響而延遲，需待直升機維修中心搬遷後才能展開招標。餘下四棟建築物：綜合醫院、輔助設施大樓及工作隧道、綜合服務行政大樓、中央化驗大樓，運輸工務範疇待收到已獲審批的上蓋圖則之後，將儘快招標。”⁸

根據《澳門特別行政區五年發展規劃（2016-2020年）》，“加快推進離島醫療綜合體的各項工程建設，護理學院和員工宿舍預計將於2019年率先完成，綜合醫院、輔助設施大樓、中央化驗大樓、綜合行政大樓按工程量於2019年後陸續落成。”⁹

⁵ 請見澳門特區政府2017年財政年度施政報告第242及第243頁。

⁶ 請見澳門特區政府2017年財政年度施政報告第258頁。

⁷ 請見澳門特區政府2017年財政年度施政報告第132頁。

⁸ 請見澳門特區政府2018年財政年度施政報告第246頁。

⁹ 請見《澳門特別行政區五年發展規劃（2016-2020年）》第33頁。



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

5、委員會曾於二零一六年跟進離島醫療綜合體項目的興建進度並製作了第3/V/2016號報告書，但由於當時工程進度未如理想，因此，委員會認為有必要繼續跟進，讓社會知悉上述項目的興建進度。

6、為此，委員會於二零一七年十一月二十九日、二零一八年七月二十六日及八月十五日舉行會議，政府代表列席了二零一七年十一月二十九日的會議。委員會於該次會議中聽取了包括運輸工務司司長在內的多名政府代表的介紹，並就他們所交待的離島醫療綜合體項目的建設情況進行討論和交換意見。

III 會議討論的主要內容

7、會議上，委員會首先聽取政府代表介紹離島醫療綜合體項目的建設情況和進度。隨後，雙方就有關問題展開跟進討論和交換意見。

8、根據政府代表的介紹，離島醫療綜合體的地段面積約為77,000平方米、總建築面積約為421,000平方米，由7棟單體建築物、廣場、天橋、道路及相關基建配套設施組成（請見附件）。其建造工程分為兩個階段：

第一階段由6棟建築物組成：分別為綜合醫院、輔助設施大樓、員工宿舍大樓、護理學院、綜合服務行政大樓、中央化驗大樓；六棟建築物的樁基礎工程現已全部完成；

第二階段由1棟建築物組成：即為康復醫院；相關的樁基礎工程倘未有開展。

CS
B
A
J
Ca
GL
林
A



9.3、關於綜合醫院大樓，其施工圖則已完成並已交建設辦作審核，雖然圖則暫未獲批准，但為加快進度及考慮到工程的建築面積較大及其設計較複雜，所以設計公司正在準備招標文件及建築數量清單。事實上，當圖則獲批准時，根據合同，設計公司須在三個月內完成相關文件，待上述文件完成後，衛生局亦將把招標文件、建築數量清單等文件交予建設辦作審核，如獲批准，將具備建造工程招標條件。

綜合醫院大樓最初設計擺放 676 張病床。後來政府進行分析和研究並指出，於 2013 年，澳門每千人口病床比例為 2.25 張；香港為 5.1 張；日本為 13.4 張；南韓為 10.3 張；而至 2021 年，以 67 萬估算人口為基礎，在綜合醫院大樓建成後，如以現有的病床數目加上綜合醫院大樓最初設計擺放的 676 張病床作統計分析，澳門於 2021 年每千人口病床比例為 3.4 張。有見及此，政府在聘用醫療規劃團隊進行分析研究後決定增加綜合醫院大樓六成病床數目至 1,100 張。

當被問及在樓層沒有增加的情況下，病床數目的增加會否使醫院的條件變差，政府代表回答表示綜合醫院大樓的建築面積已由最初的 90,000 平方米增加至現時的 16,1000 平方米。

同時，亦有議員關注醫院病房等級的劃分及將來人員配備方面的部署，政府代表表示沒有相關的等級劃分及只有劃分單人房、雙人房及四人房，另外，因醫護人員的培訓需時，所以現時已經開展了醫生的培訓。

綜合醫院大樓由三個群樓組成，在群樓上將設置專科門診、日間手術室及診治中心等，另外，亦將設有大型事件應變設施，此設施佔

Handwritten notes and signatures on the right margin, including the name "林" (Lin).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

用四個樓層的病房，能隨時用作應對大型生化事件、大型傳染病爆發、核子事件及其他大型傷害事件等。

9.4、離島醫療綜合體關乎能否滿足未來的醫療需求，更需引入新科技及新服務，因此設計較一般的建築物複雜，同時，為節省人力資源及提高工作效率，離島醫療綜合體將引入自動化系統，例如，連通各大樓的氣動傳輸系統、由電腦控制提供二十四小時物流服務的自動導向車運輸系統、自動配藥系統、垃圾及待清潔被服收集系統等。同時，亦將增設服務元素，例如，放射治療中心，為防止輻射造成危害，經顧問公司建議，此放射治療中心設在地下及位於大樓外牆的外邊，並由三米厚、由高密度高濃度的混凝土結構構造的外牆作保護；回旋加速器，此儀器能產生放射性元素以協助醫護人員對病人進行檢查。

對於有議員問及會否把仁伯爵綜合醫院提供的一些服務轉移到離島醫療綜合體，從而在仁伯爵綜合醫院騰出空間提供更多服務，政府代表回覆表示中央化驗大樓將負責全澳化驗工作的整合；藥物倉儲及消毒中心將負責供應藥物及消毒物品予所有衛生中心；中央藥房亦具相同性質的功能，因此，將整合其他可整合的服務，如洗衣服務等。

此外，亦有議員希望政府對設計公司及顧問公司作介紹，政府代表表示設計公司為澳門本地的公司，顧問公司為美國的一間醫療規劃公司¹⁰，主要負責協助整個離島醫療綜合體的規劃，以提升其運作效

¹⁰ 於五月九日，政府代表在立法會全體會議上回覆黃潔貞議員於二零一八年四月十二日提出之口頭質詢時表示：二零一三年，衛生局聘用醫療規劃顧問美國HK S公司作為離島醫療綜合體的醫療設計顧問，提出了專業的醫療優化規劃意見，包括預留增加放射治療中心的發展空間、增加手術室數量和化療中心的空間等，同時引入一體化家庭產房等國際醫療設施發展新概念。該公司亦就綜合醫院工作空間的配置和工作流向設計提出了不少優化方案，包括在佈局方面應提



率及空間利用率，其中包括對設計圖則的修改；另外，一香港顧問公司亦曾參與工程的前期研究工作。

10、關於工程費用，政府代表表示第一階段六個建築物樁基礎工程的費用為11億元、護理學院上蓋的工程費用為6億元、顧問、圖則設計、監督、測量等服務費用為3億（其中美國醫療規劃公司的顧問服務費用為約兩千萬元），因此，現階段的工程費用約為20億元。

委員會成員普遍認為現時的工程進度並不理想，因此，十分關注離島醫療綜合體能建成並投入營運的日期及整個項目的工程成本，同時，議員希望政府代表解釋在衛生局及建設辦之間是否存在聯系問題及在離島醫療綜合體建成後，其營運會否考慮朝向產業化發展，以達致收支平衡，另外，亦希望政府代表提供工程成本的預算及完成建築數量清單的日期。

政府代表回覆表示在現階段，當各單體建築物的上蓋圖則由衛生局提交予建設辦後，會送予十多個權限部門就圖則提供意見，部門提供的意見會交回衛生局以供設計單位進行修訂，修訂後的圖則需再送審，直至所有部門同意，而就綜合醫院大樓而言，其圖則共進行了三次的修改；至於營運的日期，則要待招標後才能較合理地進行預計，此外，在建成後，亦要先作設施、設備的安裝才能營運。另一方面，因一般住宅大樓建築成本的估算在此不適用，所以要待建築數量清單完成時才能有初步的工程預算，而整個項目的工程成本更要待招標、判標及加工等階段完成後才能確定；至於營運收支方面，衛生局會視

高工作效率和節省資源等，又按照未來醫療發展方向和人口增長的需要，將住院床位增加至1,100張。同時，設計團隊又參照國際原子能組織的輻射防護要求，進行放射治療的防護設計，確保設施的使用安全。

Handwritten notes and signatures on the right margin, including the name '林' (Lin).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

乎社會的需求提供服務及將採取控制成本的措施，例如，於醫院運作初期，在一些可擺放三張病床的病房先擺放兩張病床（政府代表補充說明相關病房的空間足夠擺放三張病床，而這亦合符國際標準，不會因空間不足而影響醫療行為的進行），另外，澳門政府在醫療方面的支出佔日常支出的比例較鄰近地區為低，例如，澳門約為香港的六成。

11、對於政府的回覆，委員會成員表示希望政府能提供一些指標性的數據，以便委員會掌握離島醫療綜合體能建成並投入營運的日期及整個項目的工程成本。

I V 意見和建議

12、委員會注意到政府為增加透明度，已在建設辦的網站上公布離島醫療綜合體工程的進展，並進行不定期的資料更新¹¹。然而整體上，離島醫療綜合體項目的工程進度仍然未如理想，委員會希望政府檢討不足，盡快落成有關項目並投入使用。

V 總結

13、委員會總結如下：

- (1) 將本報告書提交給立法會主席，並建議派發全體議員；
- (2) 將本報告書送交給特區政府。

二零一八年八月十五日於澳門

¹¹ http://www.gdi.gov.mo/special_project_process.php?id=19



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

委員會

李靜儀

李靜儀
(主席)

宋碧琪

宋碧琪
(秘書)

高開賢

高開賢

區錦新

區錦新

何潤生

何潤生

CS
何潤生
林



澳門特別行政區立法會
 Região Administrativa Especial de Macau
 Assembleia Legislativa

[Handwritten signature]
[Handwritten signature]
[Handwritten signature]
[Handwritten signature]
[Handwritten signature]

[Handwritten signature]
 馬志成

[Handwritten signature]
 葉兆偉

[Handwritten signature]
 邱庭彪

[Handwritten signature]
 馮家超

[Handwritten signature]
 林倫偉



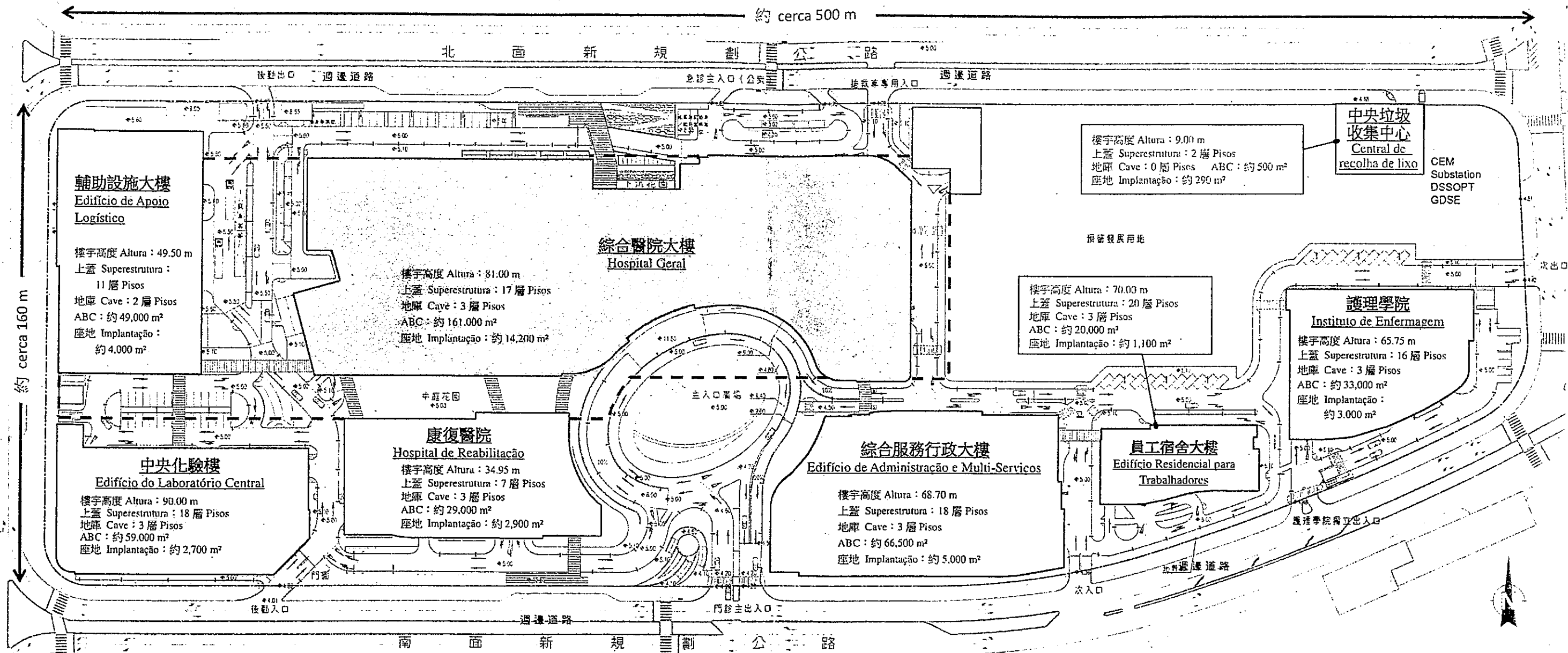
澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

附件

CS
~~CS~~
CS
李
CS
林
A

離島醫療綜合體
Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas

地段面積 Área do lote : 約 77,000 m²
總建築面積 ABC total : 約 421,000 m²



林
之
李
ca

96
96
96