

何潤生議員

社區經濟

特區政府一直以來很重視社區旅遊發展和盤活社區經濟，今年也推出不少計劃及措施，例如：在“關前薈 2023”活動引入新科技裝置、在福隆新街一帶規劃步行區、2023 年資助 42 個項目促進社區旅遊經濟等，特區政府願意嘗試各種新的方式方法，多措並舉引流旅客進入社區消費，這些努力都值得肯定。

隨著本澳旅遊經濟逐步復甦，雖然從訪澳旅客總量上來看，目前已恢復至疫情前近六成，但如今疫後經濟及旅客消費模式都出現新變化，加上外圍環境及宏觀政策因素的影響，不少中小企反映，儘管旅客較疫情期間多，但受惠幅度有限，有部份更表示競爭大，生意更加難做，可見要真正將活水注入本澳社區依然存在較大的困難和挑戰。

為此，本人提出以下幾點建議：

1. 在福隆新街一帶實施步行區的計劃，無可避免會增加周邊交通壓力，影響區內居民出行及商戶上落貨等，希望有關當局充分與各持份者溝通，平衡各方意見後，考慮先在影響較小的街巷試行，再逐步全推計劃，並提前部署及公佈該區的交通安排，制定預案應對突發及緊急情況，留意交通狀況，減低對公眾的影響。

2. 近年本澳新增了不少新的旅遊景點，例如：益隆炮竹廠舊址、九澳聖母村、荔枝碗舊船廠、大三巴 VR 體驗展等，希望特區政府能持續改善新景點的交通配套及增加新元素，提升吸引力，而且同步檢視及優化漫步澳門街、論區行賞等舊有社區旅遊路線，並研究規劃新的路線，加強宣傳和推廣工作。

3. 現時不少旅客從獲取資訊、預計交通到安排行程等都趨向智慧化，大數據應用在社區旅遊上扮演著非常重要的角色，特區政府應善用大數據推動智慧旅遊發展，可以合理開放更多大數據，為公眾及企業提供更多實時互動的大數據，從更精準地滿足旅客客

製化需求；尤其應加大力度扶持中小企業轉型升級，讓他們能共享數字化發展紅利。

4. 特區政府推出不少活化社區的項目計劃，必需定期進行研究及檢視整體成效，究竟對街區中小企的經營有多少幫助、對社區經濟有多少加分作用、對分流熱門旅遊景點有多少效果，希望特區政府能用数据说话，以便可以適時對各項計劃作出檢討及調整，亦能審核公帑花銷及達到的效益目標是否合理。

2023年7月31日

李振宇議員

完善公務人員薪酬調整機制 提升團隊士氣 促進施政效能

主席，各位同事：

公務人員是政府施政的重要基礎，政府的施政理念、各項政策措施，最終體現為公務人員的具體服務。因疫情影響，政府採取緊縮財政開支措施，公務人員連續凍薪三年，但公務人員仍盡忠職守，勇於承擔，與社會各界一起共抗疫情，共渡時艱，得到社會高度評價和認同，期間不少公務人員團體一直希望政府褒獎公務人員，政府亦表示認同，但一直沒有實質獎勵。

香港早前宣佈今年公務人員分別加薪 2.87%及 4.65%，疫後已連續兩年加薪。雖然港澳兩地情況不同，但考慮到本澳經濟復甦情況及通脹和加息對居民生活造成的壓力，本人建議政府明年調升公務人員薪酬，以紓緩公務人員生活壓力，保持合理購買力，激勵人員士氣，亦為私企僱員薪酬調整作出表率。

眾所周知，本澳公務人員薪酬調整遵循既定機制，當中公務人員薪酬評議會（薪酬評議會）扮演了重要角色。薪酬評議會的職權包括研究及訂定薪酬調整的基本原則、標準及程序；訂定及監督薪酬水平調查的開展；根據定期的薪酬水平調查，釐訂薪酬調整的幅度；就完善公務人員薪酬的結構及調整機制提出建議等。薪酬評議會亦設立恆常諮詢機制，收集公務人員團體就薪酬調整的意見建議，尤其透過行政公職局和各公務人員團體進行會議。有關會議的意見建議經整理分析後，亦會提交予薪酬評議會作參考。

雖然薪酬評議會提出薪酬調整建議時會綜合考慮包括當前經濟環境、政府財政狀況、私人市場薪酬趨勢、通脹，以及公務人員意見建議等，但有關調整建議的具體理據和最終方案從未向社會公開，透明度有待加強。香港公務人員薪酬調整亦會綜合考慮一系列因素，但會詳細分析各因素過往變化情況並將最終薪酬調整方案向社會公佈，做法值得本澳借鑒。

澳門公務人員聯合總會和澳門公務華員職工會發佈的“澳門公務人員工作價值狀況調查報告”顯示，人際關係和工作收益最受公務人員重視，暗示薪酬調整對公務人員士氣影響較大！而本人亦於 6 月 29 日在個人微信進行“澳門公務人員加薪意向調查”，截至 7 月 27 日，在 7215 名受訪者中，高達 94.5% 名受訪者認同應該“加薪”，由此可以窺見廣大居民和公務人員對薪酬調整問題的關心和關注。本人希望政府持續檢討和完善公務人員薪酬調整機制，強化薪酬評議會功能，增加透明度，保障社會和公務人員的知情權，提高公務人員隊伍的穩定性和凝聚力，進而提升服務質素和施政效能。

謝謝！

顏奕恆議員

檢視“澳車北上”政策

“澳車北上”政策自從在去年12月20日接受申請，並於今年1月1日正式通行，據目前披露的資訊，至今已吸引逾四萬四千人註冊系統，完成邊檢備案的本澳駕駛人已超過二萬五千人次、車輛接近二萬輛次，加上7月1日“港車北上”的實施，週末及節假日高峰期，日均通關量已超過五千輛次，每日兩千名額一約難求，顯見民間熱情高漲，確實便利本澳居民北上，擴寬外遊半徑。

與此同時，正逢疫情解封及7、8月暑假等因素疊加下，本澳居民外遊意欲增加，導致預約名額供不應求，早前衍生出“代搶”、“炒額”、“黃牛”等亂象，特區政府已及時跟進，推出打擊非法牟利的系列舉措。其實“澳車北上”政策施行已有大半年，建議政府全方位檢視“澳車北上”政策措施成效，以目前現有的數據，分析居民預約、失約狀況，持續優化預約系統，暢順運行機制，建議研究調整系統開放時間，以及在仍有可預約名額的前提下，開放適量即日額，善用名額之餘，提升名額流通率。

至於坊間反映增加名額，需要考慮本澳通關口岸附近交通狀況，以及粵方口岸周邊的交通承载力，特別“港車北上”政策的實行，與“澳車北上”一樣，均經過港珠澳大橋珠海口岸北上，對該口岸及珠海市的交通構成壓力，因而建議特區政府理順港珠澳大橋澳方口岸及周邊交通狀況，監測不同時段的車流量及擁堵情況，結合大數據了解交通承载力上限，適時透過調整交通標識、標誌、行車線等優化行車環境，降低該區交通壓力。建議與粵港兩地政府加強溝通、緊密交流，協調和優化港珠澳大橋及口岸周邊交通配套，長遠建議澳門政府與內地溝通，考慮開放其他空閒的口岸北上，便利居民進出，減輕港珠澳大橋口岸附近的交通壓力。

另外，過去居民北上消費相當普遍，如今“澳車北上”、“北上租車”、網約車更為便利，為本地商戶帶來一定影響，建議政府加快引客入民生區，與企業、商會舉辦更多活動、消費優惠等，提升居民、旅客消費意欲，改善本地營商環境。

2023年07月31日 議程前發言

梁鴻細議員

有關本地及深合區網絡發展的議程前發言

橫琴澳門新街坊項目預料將於九月發售，社會除關注相關交通、醫療配套及學制涵接外，同時亦關心「新街坊」的電訊配套及其所提供的服務品質及範圍。

日前郵電當局表示，由於現時本澳的電信營運商所提供的服務只限於本澳，因此橫琴「澳門新街坊」的用戶，暫時只能透過手提電話兩地或三地計劃，使用本澳電訊服務。然而，當局於今年五月回覆本人提出，批示編號為 557/VII/2023 的書面質詢時指，當局與深合區相關部門已有交流，以促進「澳門新街坊」內所使用的互聯網服務趨同於本澳。

首先，深合區居民靠手機上網才能享有在澳一般的電訊服務，換言之在固網電訊服務方面，則只能向內地供應商購買；由於內地網絡服務存有監管機制，而長期以來澳門居民擁有不一樣的網絡及通信模式，如此則未必能實現互聯網服務趨同於本澳。

猶記得行政長官於 2021 年曾表示，會保障深合區居民不用「翻牆」使用 Facebook、Instagram 兩網絡社交平台，如今相關措施是否能真正落實？又將於何時才能落實？另外澳門居民亦經常使用 Whatsapp、LINE、SNAPCHAT、Telegram、Twitter 等社交網絡與親友溝通、獲取國際最新資訊，觀看 Youtube 影片亦從未受到限制；「新街坊」居民是否可以合法享有上述通訊權利，為社會所關注。

近日有本澳電訊營運商表示，非常樂意為「澳門新街坊」項目住戶提供澳門的光纖通訊服務，相關條件和方案都已經提交給政府和內地相關營運商，希望為住戶提供多一個選擇；然而由於澳門與內地的電信法律法規各異，目前該電訊營運商未能推進有關網絡建設工作，因此本人建議深合區有關部門儘快健全落實有關電訊法律配套，爭取讓本澳電訊商在「澳門新街坊」項目提供趨同本澳的電訊服務，提高居民購買「新街坊」的意欲，為日後落戶橫琴的本澳居民生活帶來更多方便。

另外，本澳兩電訊營運商的服務合約將於今年到期，而距離今年結束則不足五個月，相關合約競投卻未有定案消息，因此促請當局儘快公佈《澳門公共電信服務特許合同》競投規劃，讓有意競投的營運商有充裕的時間籌備競投方案、調整投資策略，從而保障市場的公平和消費者的權益。

李靜儀議員

促當局做好財政預算安排以確保民生福利、社會服務和公共部門工作

本澳受疫情影響出現財政赤字，近年各政府部門在編制財政預算時都需要縮減或不增加預算開支。月前，行政長官再次指示部門在編製二〇二四年度預算時不應超過今年金額，意味著明年度財政預算繼續“封頂”。儘管理解政府出於審慎理財的考量，但持續多年緊縮開支，難免對民生福利、公共部門工作和社會服務等帶來影響，公務人員亦要多年凍薪，有關情況值得關注。當局在編制預算時須重視確保民生福利和社會服務方面的資源，並加強社會溝通，適度支援居民應對經濟和生活壓力。

首先，當局須主動了解與民生有關的服務狀況，確保資源配置的合理性。儘管政府曾承諾對居民福利等不會縮減資源。但不少意見反映，部分民生服務項目確實有收緊資源，當通脹持續物價變貴導致營運成本增加，而預算不增之下，實質等同“減資源”，影響服務。政府須因應社會需要，檢視社會福利、民生服務、弱勢支援、醫療或教育等方面是否有適當的資源投放，並主動向相關提供服務的公私營實體了解近年運作情況，包括人力資源和運作開支成本等，在制訂預算時合理規劃資源，確保服務到位。

其次，當局須積極協助居民應對經濟和生活壓力。本澳面對通脹及加息壓力，同時不少僱員收入減少，購買力下降，當局應有措施適度支援居民應對經濟和生活壓力。儘管近年現金分享等部分惠民措施得以延續，但部分支援項目受到財政赤字影響，例如政府近年已停止央積金注資，養老金等社會保障項目自二〇二〇年一月之後未作調升等，令長者的收入直接受影響，生活壓力加大。本人促請政府在編制預算時，應針對重要的民生項目預留資源，例如根

據社保恆常調整機制，檢視長者基本養老保障水平，必要時進行調整，以確保養老金水平或長者支援等符合長者生活基本所需。

再者，當局應注重開源與節流並進，充實民生資源儲備。應對財政壓力，政府除了節約資源，亦要完善管理機制，達致保值增值效果，如加強監管財政儲備和基金項目的投資效益，透過加強對公共投資的投資範圍、決策分析、監管機制和風險防控等方面的工作，增大財政收入和實現公共資產保本增值等，確保公共資源得到有效管理。從根本上作出應對則需要有開源的舉措，包括帶領社會全力發展經濟，以確保民生持續改善有足夠的資源儲備支撐。

最後，面對社會發展遇到的困難和挑戰，公務員團隊的工作量和壓力增加，更因為實施員額數量限制而無法增加人手，並基於預算“封頂”而多年凍薪；本人促請當局應合理安排公務人員的預算開支，聆聽公務團隊意見，以確保部門運作、公共服務質量和人員權益。

梁孫旭議員

冀優化颱風天跨海交通安排

目前本澳每逢懸掛八號風球，便會封閉多條跨海大橋，包括嘉樂庇總督大橋、友誼大橋、西灣大橋上層橋面和蓮花大橋，僅開放西灣大橋下層車道供汽車通行。然而颱風期間仍有醫護、民防人員，以及博企及酒店餐飲等服務業員工需外出上班。由於西灣大橋下層車道不足以應付惡劣天氣下的跨海交通需求，經常出現車龍，輪候時間長的情況。

早前颱風「泰利」掠澳，全澳公共交通工具停駛，但仍有大批市民需堅守崗位，面臨惡劣天氣下外出上班的交通問題，只能自駕或截的士，然而的士數量有限，尤其是颱風天下供不應求，再加上有部分人士無自用車輛，致使出行困難，這些問題多年來未得到有效解決。除此之外，澳門作為世界旅遊休閒中心，當日有大批旅客滯留關閘口岸，在風雨下長時間排隊等的士，事件凸顯本澳在惡劣天氣下的交通及配套問題，影響澳門旅遊形象。隨著本澳旅遊持續復甦，入境旅客量持續增長，且每年都有颱風季，有關問題必需正視及優化交通安排。

參考香港部分大橋及港珠澳大橋經驗，當地會按風速設不同等級的有限度行車安排，倘風速超出特定數值方採取封橋。特區政府可研究有關措施在澳門落地的可行性，如考慮能否在現有大橋上增置風障，允許特定的車輛在限速下可以通行，適時釋放跨海行車壓力。然而具體執行方面亦需考慮到風力測速準確性、廣播通知及時性等一系列問題。但長遠而言，應透過科學機制彈性調整通車，毋須以基建形式便能釋放路面交通壓力，以最少資源發揮最大效用。

而計劃 2024 年開通的第四條跨海大橋主線車道會設置風障，使八號風球期間能達到三號風球的行車條件，惟有關說法及至政府一直未有明確表明八號風球期間是否容許特定車輛行駛，或會否制訂相應標準採取有限度通車，建議特區政府能公佈相關實施方式。

與此同時，隨著「澳門新街坊」項目擬於本年 9 月開售，預料赴琴工作、生活的人員數量將進一步增加。但目前每當懸掛八號風球，蓮花大橋將暫時關閉，橫琴口岸亦停止辦理出入境手續，倘急需返琴則只可經澳門口岸方能出境，致使有關人士往往需要數小時才能到家，路程迂迴並耗時長，或只可滯留澳門直至風球除下。

隨著深合區發展，橫琴口岸出入境人次持續增長，建議蓮花大橋增設風障，讓橫琴口岸能在八號風球下有條件開放，方便市民及遊客往返澳門及內地。再加上「澳門大學連接橫琴口岸通道橋」將竣工，覆蓋範圍擴大，當局亦應在確保安全下推出臨時便利措施，讓居琴市民及師生可在惡劣天氣下便利通關，減少過程中會出現的交通問題，並減低意外機率。

2023年07月31日 議程前發言

胡祖杰、龐川、高錦輝議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

推動研學遊發展 豐富澳門世界旅遊休閒中心內涵

二十大報告指出：“堅持以文塑旅、以旅彰文，推進文化和旅遊深度融合發展。”伴隨文旅融合深化及“雙減”政策，研學旅遊納入我國中小學教育教學計劃，快速發展。

特區政府早前舉辦“澳門研學旅行發展論壇”，教青局亦與旅遊業界啟動“教育之城·研學之旅”，相信藉著發揮澳門的教育優勢，以及建築、美食、文化節慶活動、獨特的人文風貌、中西交匯的歷史文化背景，再配合近年陸續推出的多元旅遊產品和“旅遊+”跨界融合優勢，澳門的研學遊具有龐大的發展潛力。

為推動研學遊發展，豐富澳門世界旅遊休閒中心內涵，我們提出兩點建議：

一、建設“研學之城”，豐富澳門形象。澳門擁有多項世界遺產，在研學遊發展方面充滿著可塑性與優勢，多項中央惠澳政策也支持澳門文旅發展；我們應加以善用，冀政府和業界加強合作，推出更多具澳門特色的教育和文化旅遊路線，開展灣區研學活動，針對青少年學生和家長的住宿點、簽證等配套作優化，為澳門研學遊的深度發展打好基礎。此外，澳門擁有四所國家重點實驗室、豐富的國際專業課程、考試認證、科普基地等教育資源，應透過與不同地區學校及教育機構合作，組織活動吸引各地區學生赴澳門交流、遊學、考證及參與研習。

二、配合文化基地建設，傳承愛國愛澳精神。澳生赴內地、內地生赴澳雙向交流將成為傳承愛國愛澳精神的新趨勢，澳門作為“中華文化交流基地”、“一國兩制”成功實踐的示範點，我們建議對澳門近代歷史文化加以梳理，將青少年愛國愛澳教育基地、澳門回歸紀念館、基本法紀念館、《望廈條約》簽署地、林則徐紀念館、鄭觀應大屋、中西藥局舊址、葉挺將軍故居、冼星海紀念館等展館納入研學參訪點，讓參加者了解近代史發展及名人足跡，認識

澳門與國家緊密相連的關係，宣講“一國兩制”成功實踐經驗，深入理解“一國兩制”的豐富內涵，提升家國情懷。

“紙上得來終覺淺，絕知此事要躬行。”習近平主席近日回信勉勵香港中學生要“把讀萬卷書與行萬里路結合起來”，研學遊作為教育和旅遊的跨界融合，我們既要堅守“寓學於行、寓學於遊”的教育初心，又要充分發揮跨領域聯動作用，冀社會各界齊心合力，完善相關部署配套，讓澳門成為青少年嚮往、家長放心的研學遊目的地。

2023年07月31日 議程前發言

鄭安庭議員

深化中葡平台，促進經濟產業發展

主席，各位同事：

下午好！

今年是澳門“中葡論壇”創立的二十周年，也是特區政府在二十大精神引領下，在中葡關係新征程上奮進的開局之年。疫情之後，本澳正加快完善中葡論壇的相關機制和規則，展現了特區政府在強化“中國與葡語國家經貿服務平台”作用，深化“一帶一路”合作方面，履行堅定的責任，負起積極的擔當。今年4月，特區政府率團前往葡萄牙，進一步拓展雙方在經貿、科創、醫療、文化、葡語教育等領域的交流與合作。

首先，特區政府曾於施政報告中指出，將推進“中葡金融服務平台”和“葡語國家人民幣清算中心”的建設。本人建議特區政府加快落實上述規劃，並在金融平台和人民幣清算中心的建設過程中，與本澳發展“現代金融產業”和“數字貨幣”的願景相結合，突出澳門的特色和優勢。

第二，特區政府亦曾指出，將利用中葡平台優勢，參與粵澳港大灣區科技創新走廊建設，助力提升中國與葡語國家科技合作水平，積極建設“中葡科技中心”，吸引葡語國家科創項目落戶澳門、深合區和粵港澳大灣區，加強科研成果轉化，並向科技企業提供更多支援配套措施。本人建議政府早日重啟因疫情而暫停的“中葡青年創新創業交流計劃”，為本澳業界和青年人提供更多的發展機遇和支持。

第三，政府近期曾回覆本人表示，“已優化中葡合作發展基金的規則，適當降低了准入門檻”。本人建議政府在此基礎上，通過舉辦更多涉及各個行業的“投資推介會”、“商務洽談”、“會展活動”，支持本澳中小企和民間資本參與中葡平台和一帶一路建設。

本人認為，“中葡平台”對於推動澳門產業適度多元、科技創新，以及企業的高質量發展，具有重要意義。本人堅信，澳門有“一國兩制”的制度優勢，有“粵港澳大灣區”的區位優勢，完全有能力和條件，進一步強化“中葡平台”的作用，充分落實中央對澳門的戰略部署。

馬志成議員

建議關注社會問題

隨着新冠疫情平穩轉段，經濟也明顯向好變化。入境旅客上半年超過 1,160 萬人次，日均入境旅客亦恢復至 2019 年全年日均的 59.6%。旅遊局正竭力拓展旅客市場，力爭全年旅客達到 2,400 萬人次。綜合旅遊業是澳門龍頭產業，旅客多了，各行業的生意也會跟隨好轉，居民生活亦有所改善。但與此同時，最近一些社會現象，希望有關方面也多加關注。

據保安當局的統計，今年第一季，警方刑事調查案件 3,006 宗，比上年同期大幅增長 17.2%。其中，盜竊、詐騙、電腦犯罪等罪案，則有明顯增長。青少年犯罪也有所增加，情況不容忽視。除此之外，社會負面資訊亦令人擔憂，傷亡案件時有發生。上半年向團體生命熱線求助的電話超過五千通，主要涉及精神、情緒、自殺問題等方面的困擾。

畢竟，當前環境正在快速轉變，人也需要適應環境變化。面對壓力、家庭等產生的問題，有部份人士未能調整情緒，壓力得不到舒緩，再加上市民可能又因轉到新工作崗位或者生活負擔增加等情況，情緒持續受到影響。社會問題隨着媒體報導可見一斑。

藉這個機會，我想提兩點建議：

第一，請政府對焦點社會問題加大研究，制定政策指引和措施，主導緩解全社會的情緒壓力；

第二，請政府和團體抱着關懷社會的精神，積極向有需要人士提供心理和情緒壓力的紓緩輔導。

期望政府及社團共同努力，提升社會正能量，減少罪案發生，開展生命教育和培養抗逆能力，舒緩部份市民中的負面情緒，為澳門發展營造身心健康的良好社會基礎。

黃潔貞議員

全方位支援提升居民精神心理健康

近期，本澳接連出現一些輕生事件，對象涉及了不同年齡與階層人士，引起社會廣泛關注。據保安司資料顯示，今年首季自殺個案由上一季（2022年第四季）的15宗增加至23宗，而企圖自殺個案則由51宗增至68宗。更值得注意的是，上述企圖自殺數字中，以15至24歲的青少年佔比最高，其次則是25至34歲，以及5至14歲的兒童；另外女性的佔比則高男性一倍以上。與此同時，近年網絡風氣的轉變也值得關注，例如社交平台轉載的部分負面資訊、非理性的評論等二次傳播，都容易誘發具風險人士的悲觀、孤獨及抑鬱等負面情緒。由於青少年多以網絡作為主要接收資訊的平台，其所引起後續的連鎖反應，結果是不可估計的，這些現象都需要我們共同反思。

現時當局在精神健康服務上長期以「四級聯防、四環緊扣」的系統為有需要人士提供服務，取得一定成效，但近年社會環境發生轉變，服務需求持續上升。據政府資料顯示，2021年山頂醫院精神科門診的服務量超過4.5萬人次，同比上升13%；衛生中心心理保健門診約6,500人次，同比上升35%，不少民間機構、業界人士及服務使用者也反映服務供需較為緊張；加上精神心理問題存在較高的隱蔽性，部分有實際需要人士可能並未尋求適當的協助。因此，未來如何繼續從加強及早預防、及早發現、及早治療三個層面著手，提升居民精神心理健康素質，減低潛在風險，值得當局深入思考。

對此，本人提出以下建議：

1. 恆常開展精神健康篩查。為及早發現隱藏的心理精神問題個案，建議在現行「四級聯防、四環緊扣」系統的基礎上，透過當中的心理治療機構、社服團體、學校等共同合作開展社區恆常性的身心健康調研工作，同時引入與普及適合的自我監測方法，盡可能找尋潛在的精神健康問題個案。

2. 強化精神心理支援團隊。加大對人才培養及支持，透過增加人員培訓數量，以及提高對學校及非牟利機構的資助，壯大整體心理治療、心理輔導及精神專科醫療等各級人員隊伍，以開展更多、更廣、更快的預防、治療及康復工作。

3. 拓展社區精神心理服務。因應社會對相關服務需求增加，應增加線上線下不同方式的社區心理服務名額，加快轉介就診及精神外展服務等，提高服務的主動性；並因應不同群體的精神心理健康情況，針對性制定未來開展的預防及介入措施。

4. 提升精神健康社會氛圍。透過與社服機構與各級教育機構合作，以多元方法持續面向社會加強情緒管理和精神健康教育，以及倡導健康網絡文化，避免對有精神健康風險人士的危害。

羅彩燕議員

促科學調整道路工程安排、持續支援穩經濟復甦 加大社服投入 關注市民心理健康

我今日想講三方面問題，第一點，關於近期社會對於公共道路工程的意見：

每年踏入暑假，各區都會湧現大量的公共工程，令到原本已經狹窄的街道更加擠塞，甚至寸步難行。塞車現象雖然並非澳門獨有，但不少國家和地區都會對塞車所造成的經濟損失做調查和檢討，例如香港就曾經有經濟學家研究，車程每增加 6 分鐘，社會損失高達 28 億。我國社會科學院去年亦曾經估算過，全國一年因交通擁堵造成的損失達 2000 億人民幣。

澳門雖然沒有做過相關的估算，但重複不斷的工程，遍地開花的挖掘，不單止影響市民出入和生活，嚴重打擊商戶的收入，降低整個社會的運作效率，甚至影響到消防以及救援車輛的出入，危及市民生命安全。

經歷過疫情，澳門現正處於經濟復甦的關鍵時刻，故此，我再一次促請有關當局，應該積極透過科學編排、整合等手段，控制掘路工程的無序輸出，以避免工程一窩蜂上馬，因整體運作效率下降，而令到澳門社會蒙受更多經濟損失。

第二點，我在此促請特區政府，考慮按照財政收入狀況，按比例再推電子消費計劃：

踏入暑假旅遊旺季，大量旅客來澳消費，為澳門博彩旅遊業、景點商戶帶來了商機，令經濟快速增長。但與此同時，隨着暑假外遊居民數量增加，更進一步削弱本地消費，在本地消費經已不斷流失的情況下，令本地經濟循環百上加斤。

「窮則變，變則通」，特區政府以及有關部門，確實有透過各種政策支援本地商戶轉型、透過各種平台宣傳增加商戶的知名度。不過事實上，澳門在融入灣區發展的同時，亦面臨灣區的龐大競爭，在各種因素底下，並非一時三刻能夠及時轉型面對挑戰。而且在經濟快速復甦的同時，仍然有不少市民、失業人士處於生活拮据狀態。故此，我促請特區政府，應多加考慮現時中小微企、商戶的困難，並建議特區政府能夠延續德政，考慮按財政收入狀況，適度再推一些留澳消費計劃，如新一輪電子消費計劃等，以持續穩固經濟復甦勢頭，為社區經濟注入更多保障和動力。

最後，關於社會上接連發生多宗令人惋惜的輕生個案，本人對此感到無比心痛。我亦再次促請政府以及有關部門，在財政預算的運用上，應該分清輕重緩急，加大力度傾斜於支援社會服務，以從中創造更多專業職位，擴大社會安全網，為本地青年人創造更多就業出路和減少悲劇的發生。

馬耀鋒議員

關注防騙工作的開展及優化

近年，各類詐騙層出不窮，令市民防不勝防。參考司法警察局統計數據，2023 年首兩月的電話詐騙和網絡詐騙數量大幅增加，與 2022 年同期相比升幅分別達到 3.3 倍及 1.5 倍，受騙個案的報導幾乎每日可見，造成的經濟損失數以千萬計，令居民聞「騙」色變；且騙徒手段卑劣，挑戰社會的道德底線，受騙居民不少涉及長者和未成年人士，對社會造成嚴重影響，加重打擊罪案並嚴懲不法之徒，是居民的共同願望訴求。

誠然，政府當局在相關工作的開展一直不遺餘力，致力構建「預防、挽回、打擊」三結合的防治模式，並積極與社會團體及金融業界保持緊密合作，持續檢視和更新應對措施及宣傳方式，本人高度肯定有關部門工作的付出和努力。但隨著資訊科技的發展，詐騙手法推陳出新，近日更出現 AI 換臉等新型技術的詐騙案件，不但提升了市民受騙的機會，同時亦增加了治安部門防罪滅罪的複雜和難度。

因此，為助力政府優化工作開展，深植社會的防騙意識，本人提出以下幾點建議：

一、與業界合作增強居民警覺。本澳電話詐騙個案的持續增加，且大部分騙案均與境外集團相關。雖然，在治安當局與流動網絡營辦商合作下，會對疑似詐騙電話的來電號碼前會加上 00、853 或+號，但仍有居民表示有關做法未及全面。建議治安及電訊當局與流動網絡營辦商溝通，強制全部外地來電均加上 00、853 或+號標示；並參考鄰近地區在今年 5 月起，針對特定來電會向用戶發送有

關防騙資訊的語音提示或文字訊息的新做法，積極思考更多防騙提示的方式，助力市民提高防範詐騙電話的警覺。

二、科技強警提升防罪力度。隨著網絡應用的高度普及，留意到近年不少個案，透過附有超連結的手機短訊，引誘受害人登入網站，再竊取用戶資料進行詐騙。建議當局研發或引入針對網絡詐騙連結的搜索器及應用程式，將當局收集及已識別為詐騙網站的網址，將涉嫌進行詐騙的電話號碼封鎖或停止服務，並阻截用戶登入和撥通，以加強預防效果；同時，建議設置舉報懷疑詐騙電話及網站連結的平台，加強各方溝通和宣傳，發揮警民合作，提升當局的應對能力和速度。

三、互聯互通釋除居民疑惑。因「公檢法」詐騙的猖獗，居民對於自稱內地公共部門的電話普遍持高度警剔，或直接中斷通話，體現出當局宣教工作的成效。惟本人辦事處近日接收到數宗居民求助，稱收到公檢法的通知或傳喚，指其涉及一些案件，他們表示自己沒有作出違法行為，擔心跌入「公檢法」詐騙陷阱。經多途查證後，才確實相關通知由內地公共部門發出，顯示詐騙問題已對兩地正常公務往來造成影響。建議當局可進一步發揮兩地資訊互通機制，構建居民涉內地事務的官方查詢平台，或由政府藉電子政務方式作出通知或提醒，以提升資訊的可信性及覆核的便利性，釋除居民與內地公共部門通訊的疑慮。

林宇滔議員

促全面調查及交代黑沙青少年活動體驗營項目預算及規劃

本人於7月13日就黑沙水庫大規模封閉的原因及相關工程內容向立法會提出書面質詢，翌日傳媒在行政會新聞發佈會上追問有關資訊，政府才於7月18日舉行新聞發佈會，首次正式介紹「黑沙青少年活動體驗營及周邊配套優化項目」，表示計劃利用黑沙水庫及黑沙海灘旁閒置土地規劃總面積合共10公頃的黑沙青少年活動體驗營，總預算逾16億元，當中體驗營主體項目佔14億元。但在消息公佈前，黑沙水庫原有的「植物迷宮」早已經被剷平，建造觀音雕像的工程更於4月已經直接判出，而且有意取消燒烤爐及滑草場等設施。有關規劃隨即引起社會極大爭議及反彈，最後政府於7月24日宣佈決定停止興建觀音雕像，盡快重開黑沙水庫燒烤區及滑草場，並會將已開挖的地段盡快回填土方及種上草皮。

雖然黑沙水庫工程暫告一段落，但社會仍然對政府堅持的14億黑沙青少年活動體驗營方案有不少意見，儘管政府當日再作解畫，但明顯遠未能釋除公眾對預算大幅調升的眾多疑問，甚至給社會感覺14億的體驗營必定去馬，引起坊間極大的反彈。

根據PIDDA資料，原體驗營項目由2021年開始，預計2024年底完成，其後雖然因設計複雜將工期延長至2025年，但整個項目的預算一直是2.3億元，根據最新的2023年第二季預算執行報告，2.3億的體驗營項目累計已判給金額為1,634萬元，當中已支付930萬元，但截至今年6月30日設計及勘探的執行率只達47%，進度緩慢。

有關部門於今年6月21日回覆本人書面質詢時才表示項目仍在設計階段，也沒交代要修改預算，但事隔不到一個月竟突然公佈有關項目預算大幅調升至14億元，方案中設有大型建築物及地下停車場，有關設計是否符合《城規法》綠地或公共開放空間區的條文？再者，黑沙公園一帶曾掘出距今六千多年的新石器時代的遺物，當局如何確保工程不會破壞重要的考古遺址？本人促請政府交代清楚。

另外體驗營預算由 2.3 億元急飆六倍至 14 億，政府未作任何公眾諮詢和交代，且未在 PIDDA 立項或修改的前提下，就已找設計公司對項目進行設計，操作實在有違《預算綱要法》之嫌，也完全無財政紀律可言，與今屆政府上任之初一直強調重視財政紀律，完全是南轅北轍！必須指出，就今次觀音像工程「先斬後奏」，以及體驗營未修改 PIDDA 下預算大升等問題，本人促請廉署與審計署應依職能就事件主動展開全面調查，並進行相應的問責追責。

今次事件在短時間內在社會引起強烈反響，事件本身當然有不少令社會質疑的地方，但亦是社會對今屆政府過去三年多的施政不滿，或未能有效聽取和回應民意的一次反饋。但近年受到各種因素影響，本澳社會普遍有感監督政府的力度正不斷弱化，而政府似乎也自我感覺良好，不少政策「非必須諮詢，就肯定不作諮詢」，部分諮詢組織成員亦有感被「花瓶化」，甚至成為「被知會」的「擋箭牌」，政府對立法會的質詢監督的回應、資料提供或互動亦「一切從簡」。

因此本人期望今屆特區政府就這次事件汲取教訓及反思，摒棄「不用事事向你交代」的高傲心態，推動任何政策、措施或項目前應謙卑聆聽民意，讓社會知道市民監督特區政府的空間以及理性對政策提出不同意見的空間仍然存在。

2023年07月31日 議程前發言

邱庭彪議員

關注青年網絡安全問題

社交軟件是青年人必不可少的生活交流平台，近期網上出現很多通過人工智能技術換臉的網絡軟件。由於需要提供臉容特徵，會拍攝大量照片和影片，攝取面部生物特徵辨識，從而達到人工智能換臉，可毫無破綻把自己的樣貌放到名人、明星、網紅等等的相片上或創作出一個全新的形象，體驗娛樂氛圍，但同時也出現了私隱安全問題和網絡詐騙危機。例如會出現身份盜竊，盜用容貌制作視頻影片，傳播虛假訊息，詐騙錢財。

本人建議，澳門政府應加強和培養大眾對人工智能和網絡安全意識。尤其針對新一代青年，讓他們能夠認識到網絡人工智能偽造技術對社會和個人的影響，呼籲市民保護好個人私隱，以免受到因人工智能在發展過程中潛在風險的侵害，共同創造一個更加健康、安全、和諧的網絡世界。

宋碧琪議員

保障民生發展穩定社會大局 促進市場整體健康平衡發展

早前特區政府在社會協調常設委員會會議上提出，建議調整每小時最低工資由現行 32 元，調升至 34 至 36 元區間，措施覆蓋僱員人數約二萬至三萬多人。最低工資是維護勞動者的基本權益，社會是支持政府適時調整最低工資。但與此同時，現時正處於本澳經濟復蘇期，中小企仍未完全恢復元氣，人資方面還十分緊張。政府對相關政策應給予通盤考慮，在措施調整時，應從整體市場平衡考慮，令市場整體呈現穩定復甦態勢，以推動本澳經濟實現整體健康發展。

本澳社會經過一段時間的調整，上半年旅客人數破千萬人次，失業率已經逐步下降。而由於本澳正進行經濟結構調整，在內外部因素影響下，目前物價只升不降，居民生活壓力進一步加大。特區政府適時調整最低工資，無疑是對勞動者權益的進一步維護。目前，本澳市場向好發展，令人資需求亦進一步提升，以滿足現時社會需求。但要注意到，雖然旅客人流理想，但人資市場恢復情況並不理想，疫情三年消耗，整體消費低迷，加上澳車北上、海島航線等措施開通，本澳消費外移明顯，尤其是民生區中小企更是難以跟上發展的腳步，可見中小企要恢復元氣還有很長一段路要走。面對人資緊張問題，建議特區政府可在中小企人手補充、相關審批程序上給予適當優化，以推動中小企發展，讓市場發展可以更加平衡。

現時本澳經濟環境狀況有所好轉，但目前大部分市民收入水平還未恢復，貸款、生活等壓力增大，導致整體消費能力減弱。澳門正處於復甦關鍵期，建議特區政府採取積極的措施增加居民收入，尤其要鼓勵現時的六大旅遊綜合體公司，在已有盈利的情況下，可適當對員工推出加薪措施。並需要再次考慮過往一些有效促進居民消費活力的措施，如消費卡措施以盤活經濟，保障民生發展穩定社會大局，以更好更健康的姿態度過疫後恢復期。

高天賜議員 2023 年 7 月 31 日議程前發言

施政不透明、水平低的老問題

近年，對於影響民生質素的諸多問題（道路重複開挖，交通混亂，哪怕下小雨都會更嚴重），不敏感、不透明、公帑使用不當的情況屢見不鮮。我們指的主要是大型工程和必要性不明的公共工程，更何況我們知道以前牛肥馬壯、肆意揮霍的日子已經一去不返了。

典型的例子就是興建路環黑沙青年中心的計劃。本來預算 2.09 億，獲得立法會通過，但突然暴增到 16 億。項目包括造價 4200 萬的佛像。由於民間強烈反對，有關部門最終放棄計劃。

但仍然堅持高達 14 億的預算，而至今有關當局仍未向公眾和本立法會解釋預算超支的原因。眾多市民要求知道以直接磋商的方式判標興建雕像是誰的主意，公共開支增加應該由誰負責。是市政署，還是監督實體？

另外，關於自然環境和植被，是否請有資格的獨立實體進行了環評，這也欠一個交待。究竟哪來的主意，建一個如此昂貴、與青年中心環境不協調的雕像，無人知道。是否聽取了建築師、雕塑師、工程師團體、環保團體的意見，無人知道。是否征求了市政署諮詢委員會的意見？如果有的話，其立場如何？

許多市民認為，這項工程必須停止，政府必須公開有關環評報告，同時不能在如此用途不明、必要性存疑、未經諮詢的工程上揮霍公帑。

最後，要強調，追加預算和有關工程未經立法會批准，是對本會不尊重。如此醜聞，影響政府形象，暴露出施政水平低、不透明的問題，也是對市民和本會的不尊重。對此，必須徹查相關責任。

謝誓宏議員

警惕日本排核污水入海後對澳門的影響

2021 年日本政府宣佈批准核污水排放計劃。日本東京電力公司於今年 6 月 12 日開始試運行福島第一核電站核污水的排放系統，計劃將稀釋過的核污水排入海中，為期 30 年。日本政府向大海排放核污水的行為嚴重損害海洋生態系統、危及地球自然環境安全，甚至是在慢性“謀殺”全世界人類的生命健康，這種做法是極其自私且不負責任的。

根據德國海洋科學研究機構的計算結果顯示，福島核污水自排放之日起，57 天內，放射性物質就將擴散至太平洋大半區域，3 年後美國和加拿大將遭到核污染影響，10 年後核污染蔓延全球海域。大約在 140 天左右，含有核污料的洋流將進入南海和東海領域，並在 2 年內污染中國大部分的沿海地區。

澳門作為一個沿海城市，與海洋息息相關，日本將核污水排入大海毫無疑問將長遠地影響澳門市民的生活和身體健康。儘管市政署表示將會暫停日本部分地區的水產、蔬菜和水果等進口申請，並可能要求日本其他地方進口現貨食品要附上輻射檢測證明、通過相關檢驗檢疫措施。但核污水入海，其影響之深遠，後果之嚴重，甚至會改變人體基因 DNA，引發各種癌症併發症，對全球物種安全的打擊是我們難以想象的。基於對澳門市民生命安全的保護，特區政府仍應該注意以下方面。

首先核污水入海將直接影響海洋生態系統，繼而影響本地的海洋捕撈業、水產養殖業、日本料理、海鮮火鍋等相關行業從業者的生計問題；進一步還會牽動海鮮、水產品、食用鹽等相近食物鏈產品的物價變動的情況。特區政府應該提前做好相關行業衝擊的預案措施，避免出現“結業潮”與“失業潮”。

其次特區政府要重視、加強澳門區域內的核輻射水平的監控，並且依照世界衛生組織更新的輻射和核突發事件關鍵藥物清單，提前

預備、儲存預防或減少輻射暴露、治療輻射暴露的藥品，以防萬一。

最後，除了對日本食品進口方面加強監控監管外，對於日用品，例如護膚品、美妝產品、日常清潔用品等的產地、原料產地和輻射水平都要嚴格把關；對於其他國家與地區的進口產品也要仔細辨別其原料產地，絕對不能放任任何不符合標準的進口產品流入澳門市場，危害澳門市民的安全。

多謝！

施家倫議員

建設“智慧社區”增強賦能社區治理模式

社區治理作為城市建設的重要組成部分，隨著本澳獨居長者數量大幅增長、人口老齡化問題迫在眉睫，以及城市結構存在人口規模和流動性大、人員構成複雜、凝聚力有待提高等問題，如何用好社區樞紐凝聚社會正向氛圍，締造睦鄰友好的鄰里文化，都亟需增強賦能現有的社區治理模式。

目前，雖然政府與社服機構緊密合作，通過不同方式關懷長者需求，並積極宣導和推廣鄰里互助精神，開展不同種類的社區活動和長者自助互助計劃。然而，要長遠緩解鄰里疏離的都市“通病”，除了持續進行宣傳之外，亦更需推出有力的政策全面凝聚社區力量，著力破解社區組織碎片化、人際陌生疏遠等難題。

與此同時，“智慧社區”作為基層治理工作的重要切入點，目前，政府亦積極加快數字建設，強化政府部門協同能力，並開放近600個涵蓋公共交通等14個領域的數據，但這些數據仍然存在實用成效不高、使用人數不多、數據更新緩慢、欠缺實時數據開放等問題，都需要當局充分利用大數據全面整合城市管理與服務資源，成為提升城市治理效能的重要手段。

對此，本人提出以下建議：

一、推出“樓長”計劃全盤協助社區治理工作，貼切掌握所屬社區的長者需求；同時，面對本澳部分“三無”大廈不同程度的髒亂差、設施日久失修、漏電漏水等“老大難”問題，都可透過“樓長”扮演起社區協調角色，進一步彌合本澳社區治理中廣泛性、連結性不足的盲點，以促進社會溫馨和諧為導向緩解社區深層次問題。

二、充分利用大數據全面整合和提升社區治理能力和服務水準，包括以“樓長+數據化”方法全面貫通社區、街道、大廈、居民各

個層級，建立網格化管理、精細化智慧社區服務管理系統，透過數據化方式分析不同區域居民的生活需求，精準對接居民需求，推出針對性的服務和政策。同時建立信息化的服務體系，實現社區線上資訊發佈，提供智慧社區便民服務，達至社區治理“事前及時發現、事中高效處理、事後科學評價”，進一步提升居民的幸福感。

三、積極強化本澳數據開放平台的深度融合，加大發掘開放實時數據，鼓勵更多科創企業開發創新程式，聚力提升交通、醫療等社區治理應用能力，推進“智慧社區”建設發展。

李良汪議員

敲響施政警號 糾正官僚陋習

以人為本、推進政務公開透明，以及加強監管公帑使用【註1至3】，是現屆特區政府的施政承諾。然而，近期多個公共部門均出現因與社會缺乏溝通、施政透明度不足或未有清晰交待公帑使用，而引起施政遭社會質疑的事件，例如黑沙水庫設置觀音雕像、石排灣地段興建“專家住宅樓”、新中央圖書館不設公共停車場、馬揸度博士大馬路路口“永久”封閉、修復路環石排灣圓形地聖母像及拜苦路碑等，均由於事前未有清晰交待、事中未作詳細說明而阻礙工作落實，甚至影響社會對政府施政的信心。

雖然上述事件有部分在社會追問下已作交待或說明，但部分至今仍未清晰解說，社會仍存有質疑，施政最終成效如何已可想而知。值得指出的是，上述多項事件再次揭露當局對民意敏感度、資訊透明度、施政嚴謹度均不足的弊端，並已敲響施政警號，特區政府應警鐘長鳴，深刻反思問題成因，改正官僚思維與施政陋習，避免同類事件不斷發生。

客觀而言，政府施政不可能事無大小均作公開諮詢，但一些民眾關注或涉及重大公帑開支的項目，最低限度也必須提前發放信息，以保障公眾知情權。再者，“堅持以人為本”是國家主席習近平對本澳現屆政府的4點希望之一【註4】，而主動接觸民眾、了解社情民意、加強施政透明，本來就是施政的重要基礎，當中，民生項目、公帑使用更關乎全體居民福祉，特區政府各部門在推行公共政策或各項措施時，不能以本位的思維制定計劃，更不能閉門造車，應主動問政於民、問需於民、問計於民，因應社會實際需要及財政資源，制定適合本澳需求的公共項目。

為此，本人提出以下三點意見及建議：

一、就近日多項民生工程及大型項目凸顯的陋習與弊端，促請各公共部門引以為鑑，檢視目前工作是否存在相同情況，對倘有的問題盡快作出檢討及完善，避免閉門造車。尤其涉及重大公共利益及

公帑開支的項目，建議部門領導或主管應想方設法向公眾解釋施政目標及工作計劃，主動、親身聆聽社會意見，使政策措施更“貼地”及得到社會認同。

二、促請各監督實體應全面檢視轄下公共部門有否嚴格遵守《預算綱要法》規定，尤其遵從經濟、效率及效益，以及公開透明等原則【註 5】。此外，涉及重大公共開支的項目，除達到法律要求的最低標準外，特區政府應積極優化涉及財政開支的資訊發佈與公開機制，提高公帑使用透明度，自覺接受社會監察，令公共財政資源用得其所。

三、早前，中央港澳工作領導小組常務副組長、中共中央港澳工作辦公室主任夏寶龍親臨澳門考察調研，並對澳門特區發展提出包括“在提升全面治理能力以及管治水平上展現更大作為”等六點要求【註 6】。事實上，官員的施政成效關乎社會整體利益，倘調查證實相關部門領導及主管人員在履職過程中持續出現施政不符民意而引起社會質疑，甚至存在明顯缺失的情況，促請追究相關官員的責任，以彰顯“有權必有責”及“權責要對等”的制度原則，有效落實中央對澳門特區政府良政善治的要求。

參考資料：

【註 1】澳門日報：《賀一誠：發揮獨特優勢融大局》，第 A02 版，2023 年 3 月 17 日，http://www.macaodaily.com/html/2023-03/17/content_1661102.htm。

【註 2】澳門特別行政區政府新聞局：《賀一誠：新團隊發揮變革創新精神注入新活力 有共同的理念和決心協同奮進服務澳門》，2019 年 12 月 2 日，<https://www.gcs.gov.mo/detail/zh-hant/N19LBRuVcr;jsessionid=7F1DB7DBB6528C757C53BD81CBAAB294.app03?0-1.IBehaviorListener.0-header-fontSizeBtn-Large&category=%E7%89%B9%E5%8D%80%E6%94%BF%E5%8B%99>。

【註 3】澳門日報：《特首：痛定思痛加強監管》，第 A02 版，2021 年 12 月 25 日，http://www.macaodaily.com/html/2021-12/25/content_1565962.htm。

【註 4】澳門特別行政區政府新聞局：《習近平主席在特區第五屆政府就職典禮上提 4 點希望》，2019 年 12 月 20 日，<https://www.gcs.gov.mo/news/detail/zh-hant/N19LTEWr0B>。

【註 5】第 15/2017 號法律《預算綱要法》第 12 條及第 13 條。

【註 6】澳門日報：《賀：積極落實夏寶龍六要求》，第 A02 版，2023 年 5 月 24 日，http://www.macaodaily.com/html/2023-05/24/content_1676272.htm。

梁安琪議員

早前，澳門第一條海島直航航線—氹仔碼頭往來桂山島航線正式啟航，為促進粵港澳大灣區經濟、文化交流，打造區域旅遊品牌具有積極作用。過去本人亦曾多次提議珠澳雙方要加強合作發展海島旅遊經濟，希望未來在澳門前往珠海桂山島的航班運作暢順後，珠澳兩地繼續深入合作，加強澳門與珠海海島之間的聯動合作並打造海島遊 IP，通過區域合作共同開發多元文化、特色鮮明的海島旅遊產品，共同開拓國際客源市場。

確保澳門與珠海海島之間的交通便利化是兩地合作成功的關鍵，未來可考慮增加航運班次或者其他交通方式如遊艇等，為遊客提供更多選擇，加強與珠海海島的聯動合作，打造獨特的海島遊 IP，通過充分發揮兩地的優勢，並加強政策協調和規劃對接，澳門和珠海海島地區必能夠建立起一個具有強大競爭力和吸引力的海島旅遊品牌，為粵港澳大灣區的經濟發展帶來更大的動力。本澳應積極參與聯動政策的制定，包括交通便利化、旅遊產品結合等，通過充分發揮兩地的優勢，創新旅遊產品和服務，推動兩地旅遊業的協同發展。

兩地可以建立旅遊產業數據共用平臺，分享兩地的旅遊數據和市場資訊，從而更好地瞭解遊客的需求和喜好，針對性地開發旅遊產品，共同推進智慧旅遊的應用，提供便捷的旅遊資訊和服務，透過提供多樣化的旅遊體驗，吸引更多不同類型的遊客，讓遊客可以在一次旅行中體驗到不同地區的魅力，延長遊客停留時間，拓展兩地旅遊市場的規模和空間，同時，兩地可以與其他沿海城市建立聯繫與合作，共同推動海島地區旅遊產業的發展。

此外，當局亦可推出相應的政策鼓勵澳門的中小企業積極參與其中，通過“旅遊+”模式，帶動各行各業的聯動發展，將澳門的文化藝術、娛樂表演、美食餐飲等產業與海島遊相結合，推動兩地旅遊企業和相關產業的合作交流，增加澳門經濟的多元化和活力，實現區域的互利共贏。

張健中議員

發揮人才積極作用，加快推動經濟適度多元發展，促進世界旅遊 休閒中心建設

當今世界競爭歸根到底是人才的競爭，經濟社會發展歸根到底是人的全面發展。習近平主席指出，國家發展靠人才，民族振興靠人才。同樣的道理，澳門長遠發展也要靠人才。

特區政府高度重視人才工作，行政長官親自擔任人才委員會主席。《人才引進制度》已於今年七月一日正式生效。當前，特區政府正完善相關計劃的申請條件和審批標準，引進高端人才、優秀人才和高級專業人才，主要面向覆蓋大健康、高新技術、現代金融、會展商貿和文化體育等方向。

澳門經濟結構相對單一，隨著《人才引進制度》的實施和落實，必將大幅提高澳門的產業人才競爭力，必將加快推進四大重點產業的發展，促進澳門經濟適度多元發展，有利於澳門加快建設世界旅遊休閒中心，更好發揮澳門作為大灣區中心城市的引擎作用，促進澳門更好融入國家發展大局，確保澳門經濟社會長遠可持續發展，確保澳門特色“一國兩制”行穩致遠。

加強人才工作，一方面加強引進人才和落實人才回流；同時，繼續大力強化本地人才培養，通過深入調研，做好中長遠規劃和實施工作。結合四大重點產業發展推進，發揮澳門高校的積極作用，推動高校設置更多與四大重點產業發展相匹配的專業，鼓勵更多本地學生考取相應專業，加大力度培養本地人才。

可加強四大重點產業就業政策指引，包括為中等教育學校提供具前瞻性的指引，鼓勵更多本地高中畢業生考取國內外高校的相關專業，爭取合適的資質認證，將來學成為“1+4”經濟適度多元發展貢獻青春智慧和才幹，促進本澳人才資源“本土化”能量增強，有效優化本地青年人才的職業發展。

2023年07月31日 議程前發言

崔世昌、黃顯輝、陳亦立議員聯合發言

(黃顯輝議員代表發言)

全面預防和打擊詐騙案件 保障居民財產安全

社會近期發生包括網絡詐騙在內等各類型的詐騙案件十分猖獗，幾乎每日都有媒體報導，儘管政府相關部門聯同銀行及周邊地區警務部門持續開展「可疑匯款勸退措施」及「緊急止付措施」，首季共勸退或止付 168 宗個案，涉及逾 5,400 萬元，但從側面可以反映，詐騙案件的情況依然嚴峻。

以電話詐騙為例，「公檢法詐騙」電話詐騙屬於主流詐騙類型，目前社會大眾的主要問題就是缺乏相關的法律知識，不知道內地公檢法是不會透過電話或者網絡辦案，難以提防。

除了電話詐騙行為外，伴隨澳門非博彩元素發展的一些詐騙案件也時有發生，例如近期澳門演唱會活動頻繁，不法份子趁機於網上訛稱銷售演唱會門票，以騙取匯款或轉賬，據媒體數據資料顯示，司警在 2023 年 1 月至 5 月，接獲 65 宗網購演唱會門票詐騙案，共涉及款項近 75 萬元，有關詐騙案件必須要嚴格打擊，否則會嚴重影響到相關行業的發展，並直接破壞到澳門旅遊形象，以及影響到旅遊經濟發展。

此外，隨著人工智能不斷發展，關於「AI 換面詐騙」的案件問題，政府亦需要高度關注，據內地資料顯示，關於「AI 換面詐騙」問題，騙子可簡單通過智能 AI 換臉和擬聲技術，假裝成好友，並透過用好友微信發起視訊聊天對受害者實施詐騙。不論澳門有沒有發生相關詐騙案件，但內地已經發生的詐騙案例足以引起政府相關部門的高度重視。

為全面預防和有效打擊電話詐騙案件，全面保障居民財產安全，現正提出以下幾點建議：

考慮定期性就電話詐騙問題加強社區走訪及大學生群體的普法宣傳

要避免居民遭受「公檢法詐騙」而蒙受財產損失，政府相關部門可以考慮以相對頻密的定期性走向社區，向居民作出普法宣傳，讓廣大居民充分清楚內地相關部門的法律程序，從根源上消除居民被假冒公檢法詐騙的可能性，與此同時，鑑於今年以來近半電話騙案的被害人為本澳高等院校學生，也有需要定期走訪校園為大學生進行防騙宣講，增強大學生群體的防騙意識和提高警惕，避免墮入詐騙圈套。

考慮制定效法內地打造反詐 APP

為預防打擊詐騙行為，國家公安部於 2021 年推出「國家反詐中心 APP」，成效相當不俗，已經成為內地現今社會的反詐利器。政府相關部門可以考慮積極參考內地的相關經驗和模式，結合澳門社會的實際情況，打造一款專屬澳門的反詐 APP，藉此更好打擊詐騙行為。

考慮因應社會經濟和科技發展 制訂方案預防和打擊新型詐騙

建議政府相關部門積極加強和文化娛樂的業界共同溝通交流與合作，研究採取有效措施打擊以售賣演唱會門票為由的騙取

匯款或轉賬行為，與此同時，針對「AI 換面詐騙」問題，政府有關部門也需要適時考慮與內地警方在打擊相關詐騙犯罪的問題上進行經驗交流，並制訂打擊措施方案。

陳浩星議員

把握澳門正確航向 完善人才培養機制

澳門發展高教產業是近年社會比較關注的議題，共識之一，只要達到一定規模，具有顯著的經濟效益。

在特區政府“1+4”適度多元發展及《人才引進法律制度》生效的背景下，高等教育如果在充分保障本地青年升學權益的前提下，克服各種條件制約，擴大招收外地學生，除了內地青年來澳升學，還應吸引外國人來澳就讀，例如學習漢語，認識中華文化，延續近世中西文化交流橋頭堡的角色，為服務國家文化戰略帶來更多可能。在經濟層面，假設有十萬外地學生，澳門如同日均有十萬“旅客”，衣食住行，學費，各種文化娛樂消費，為澳門帶來固定收益。但其實效益遠遠不止於經濟。

習近平總書記在二十大報告中指出：“教育、科技、人才是全面建設社會主義現代化國家的基礎性、戰略性支撐。”在國家三位一體融合發展的新格局中，澳門發展高教產業，經濟因素之外，其核心是培養人才，推動科研。

大學本科擴大招收外地學生，可以緩解因本地出生率下降導至部分課程收生不足的情況。研究生課程擴大招生，可拓展課程，鼓勵學生透過產學研的方式自我提升，一方面為他們提供學習和實踐的場域，另一方面又為澳門帶來更多科研成果，一舉兩得。發展高等教育可以提供更多教職人員職位，吸引具備能力和經驗的澳門居民回流任教，為澳門貢獻力量。

《人才引進法律制度》為澳門吸納和引入高端人才、優秀人才及高級專業人才，提高澳門特區的創新力、競爭力及國際知名度，支援“1+4”適度多元的建設。另外，我們是否可以探討，制度允許在澳就讀的學生，學成後如果符合一定條件，可以被接納留澳發展？造就一個更有生命力、創造力，更開放包容的社會，造福澳門。其一，他們在學期間對澳門有具體了解；其二，可以從其在澳的學習表現和研究成果進行更為客觀的評估。本人認為不妨視此為

本地人才培養的長效機制，"1+4" 適度多元發展的催化劑"，與《人才引進法律制度》互為補充。

澳門發展高等教育，離不開中央支持與教育部協助。中央對澳門教育整體的發展掌握更多，保證了澳門特區解決培養甚麼人才、人才為誰所用的根本問題，把握正確航向，有利於“一國兩制”行穩致遠，培養更多堅定的愛國愛澳人才，從而高質量融入國家發展大局。

崔世平議員

營造生育友好的社會環境 為人才資源提供保障支撐

澳門去年出生率僅有千分之 6.4，是有記錄以來新低。過低的生育率加速澳門步向高齡化的社會結構，更直接影響本澳勞動市場發展，一方面因人力不足，使企業需要外求人資補充，另一方面因後繼無人，老師傅無法下崗退休，不利於行業健康發展。如何落實做好鼓勵生育的政策，為本澳的高質量發展提供有效的人力資源支撐和保障，已成為逼在眉睫的問題。

尤其澳門以中小微企業為主的經濟結構，當中不乏只有 2、3 人的蚊型公司以及年輕的個體創業者，他們大多正值適婚、適孕的年齡。但無奈因經濟壓力、忙於在事業上大展拳腳等原因，這些生育主力軍的重心暫時未能擺到家庭發展上，嬰幼兒無人照料更是制約年輕夫婦考慮孕育的一大主要因素。

但由於人口發展是社會建設的重點，高齡化的勞動力市場更不是企業主及創業者可以解決的問題，希望政府主動撐起鼓勵生育的大旗，並多推出生育相關的德政，以加快營造對生育更友善的社會環境、提升適齡人士結婚生育的意願。可喜的是，特區政府向來重視教育發展，15 年免費教育的德政更大大減輕了本澳家庭子女教育成本的壓力。鼓勵生育的政策力度也應當如此，支持教育的同時亦要支持生育，避免變成“有書無人讀”的現象，促進本澳人口結構健康發展。

為此，本人提出以下建議：

一、在降低生育成本方面，據悉《產假報酬補貼措施》自 2020 年 5 月實施的三年以來，社會保障基金每年約批出 400 多宗申請、涉及金額約 440 萬一年，反映有報酬補貼需求的職業女性數量不算太多，並不會對特區政府的公共財政造成太大負擔，但社會對此政策的反響十分正面。建議特區政府在檢討期後繼續支付該筆產假薪酬補貼，繼續發揮支援企業鼓勵員工生育的帶頭作用。

二、在減輕養育成本方面，因未能親身照顧嬰幼兒而聘請家傭、使用托兒服務，甚至父母一方需減少工作或直接辭職，而導致收入大幅減少等，都是增加養育成本的關鍵。建議除現行的“出生津貼”外，可參考“照顧者津貼計劃”的概念，為選擇在家照看幼兒的父母提供“父母津貼”，以減輕期間的家庭經濟負擔。與此同時，建議出台更具彈性的“外僱政策”，讓企業主能更靈活補充短期的人力空缺，創造條件讓員工安心兼顧家庭與工作的平衡，促進營造生育友好的社會環境。

葉兆佳議員

檢視人口政策 保持經濟活力

當前，特區政府正在制訂經濟適度多元發展規劃(2024-2028年)，為澳門經濟發展注入新的動能。但同時，與經濟發展息息相關的人口結構越趨老齡化和少子女化。澳門統計暨普查局月前公佈了2022年全年出生率降至6.4%，創1985年有記錄以來新低。2022年全年新生嬰兒只有4344名，按年減少682名。男女性初婚年齡中位數持續上升。同時，65歲及以上的老年人口比例按年升至13.3%；15至64歲的成年人口比例則下跌至72.6%。老化指數上升至94.4%，反映老年人口數目進一步接近少年兒童人口數目。澳門生育率已經低於替代水平(約2.1)多年，意味著每對夫婦之生育不到兩個孩子，對澳門經濟和社會長遠發展造成負面的影響。且隨著老齡化問題加深，必然也會增加社會服務需求和醫療的負擔，勞動力萎縮等等問題將逐一呈現。在我們國家，人口結構也正在發生巨變，低出生率、低死亡率、低自然增長率的“三低”狀態已成為常態，人口問題的複雜性與日俱增，我國進入老齡化社會。而生育率預測報告全球排名倒數前五名的國家和地區全部都在亞洲，包括中國台灣，韓國、新加坡、中國澳門及中國香港。

面對人口結構問題。2015年7月特區政府發表了澳門人口政策研究報告。政策的目標是以本地居民利益為依歸，促進澳門社會可持續發展，提升澳門綜合競爭力。在締造優質生活；提升人口質素；全面關愛長者；營造更佳的生兒育女環境；善用、挖掘、補充勞動力等五方面提出不少建議。8年過去了，有些建議已經落實，對緩解人口結構問題有一定的作用。但問題仍然嚴峻未根本解決。本人提出以下建議：

一、對於處於經濟適度多元推動期的澳門，有必要根據澳門社會發展的需要檢視人口政策，以保持經濟活力。

二、研究出台鼓勵生育的配套措施。延續下一代是整個社會的事，涉及全社會的公共利益。建議特區政府借鑒外國先進做法，制定專項補貼政策：一是擴大子女專項補貼的種類，例如：教

育補貼、醫療補貼等分類補貼機制；二是子女專項補貼應體現差異化，如針對子女成長的不同階段所設置的補貼額度應不同，同時針對多孩家庭應根據孩子的數量設置不同階梯的補貼額；三是加強對弱勢群體的支援，如單親家庭、貧困家庭可以設置相較一般家庭而言更高的補貼標準等，營造良好的生育環境，讓年輕夫婦提高生育意欲。有關社會成本由政府 and 全社會共同承擔。

三、研究優化人口結構的措施。大部分國家和地區出現了新生兒數量大幅下滑的現象。政府機構均奇招“催生”，但收效甚微。不可否認的是現代社會中，觀念的轉變、性別不平等、經濟壓力大等因素導致年輕人對生育望而卻步。故此，以其他方式優化人口結構是不可避免的選項。

王世民議員

鼓勵居民生育 推動人口增長

出生率下降，是全球許多國家及地區共同面臨的問題和挑戰，各國政府機構均出奇招“催生”，如出錢補貼多孩家庭，延長休帶薪產假時間等，但效果並不如理想。

是否生育子女，對一個家庭來說，確實是個人的選擇，涉及很多複雜的因素。不可否認現代社會許多觀念已發生轉變，社會養老保險制度對家庭養老功能的弱化使得人們“養兒防老”的觀念逐漸減弱；養育孩子成本高昂，中國內地發布的《中國生育成本報告 2022 版》顯示，平均養育一個孩子到大學本科畢業的成本為 62.7 萬元；而港澳的養育成本更高，有人估算過香港養育一名子女至 22 歲大學畢業，總開支大約為 600 萬港元，經濟壓力大是一大因素導致年輕人對生育望而卻步。

此外，衣食住行，“住”是非常重要的環，本澳樓價高企，政府房屋又「上樓難」。年輕人想要擁有一個理想的居所，可能需要窮一生之力，面對這樣的社會現實，連自己的生活也感到吃力，又談何生兒育女呢？因此，協助年輕家庭盡快“上樓”，是鼓勵居民生育的有效誘因之一。

正如前面崔世平和葉兆佳議員所說，生育既是家事，也是國家和社會的事。政府、社會、企業、家庭等多方主體都有著共同責任。應儘快建立生育養育成本共擔機制，緩解女性生育與就業衝突，在促進女性平等就業的同時，凝聚合力營造生育友好型環境。

為此，本人提出以下建議：

一、生育決策受家庭物質條件影響較大，建議政府持續優化和完善生育補貼制度，例如：14 日產假報酬繼續由政府公帑補貼及推出結婚三年內生育的家庭可申請現金補貼，以減輕家庭養育子女的經濟壓力，從而提高他們生育子女的意願。

二、建議特區政府透過優化房屋政策，為年輕家庭提供住房補貼或作為申請政府房屋的加分制度之一，可以借鑒其他國家的做法，例如：俄羅斯為年輕家庭提供住房補貼；韓國為低收入的新婚夫婦提供保障性住房，以減輕年輕家庭的住房負擔。

三、建議由政府帶頭作出支持，並呼籲有能力的企業可為哺乳期女性員工提供支援設施，例如增設哺乳室、彈性的育嬰假期和照顧假期等，並為向處於哺乳期的員工提供支援的企業，發放津貼補助，鼓勵企業關懷婦女需要，幫助女性平穩過渡生育期，順利回歸職場。

四、協助做好學前教育及入學等配套的相關工作。通過增加學前教育資源、提高教師素質、完善入學政策和程序以及加強家庭教育指導等措施，創造更好的學前教育環境和入學機會，為適齡青年組織家庭、生兒育女創造動力、安心、信心和條件。