

2023 年 10 月 16 日 議程前發言

梁鴻細議員

有關惠民措施的議程前發言

議程前發言

梁鴻細議員

有關惠民措施的議程前發言

本澳自年初全面恢復通關以來，特區政府持續加強擴客源工作，旅遊業復甦勢頭良好，上半年入境旅客逾 1,164.6 萬人次，人均消費及酒店入住率均有明顯上升；賭收方面，9 月博彩收入較 8 月雖見放緩，仍按年升 4.04 倍，達 149.37 億澳門元，相當於疫情前同期水平的 68%；居民就業情況同有好轉，民生得以改善，相關工作值得肯定。

惟大部分居民收入水平尚未恢復，物價卻持續攀升，2023 年 8 月綜合消費物價指數按年上升 0.99%，按月上升 0.04%；居民消費力仍然疲弱，生活水平下降；而近年美聯儲加息持續，一眾中產人士，特別是背負房貸者受加息因素影響，生活開支被推高；據金管局最新資訊顯示，截至 8 月底，本澳不良貸款比率由 4 月底的 1.9% 上升至 2.3%，情況實在值得關注。簡而言之，普羅大眾生活依然艱難，並未能分享到經濟復甦所帶來的成果。

行政長官於本月初表示，明年將延續包括現金分享計劃在內，現有的各項民生福利措施；以及在金管局支持下，銀行公會公告，為助有需要客戶度過難關，將「還息但暫停還本」措施期限延長一年；對此本人均表示支持及認同；期望特區政府體恤民情，紓解民困，持續做好對長者、殘疾人士、單親家庭、長期病患者、照顧者等弱勢社群的幫扶工作；在財政條件允許的情況下，向弱勢社群增發一期津助，減輕其經濟及生活負擔。

同時，期望特區當局繼續加強社會服務資源的投入，支援弱勢需要。建議優化「照顧者津貼先導計劃」，擴大發放對象的範圍，進一步放寬申請條件；與社團合作，加大有關緊急託管和緊急上門照

顧長者及殘疾人士的服務，及早做好照顧者政策相關頂層設計，為照顧者創造更多喘息空間。

其它支援弱勢配套，包括推動城市無障礙建築設計、優化無障礙設施；持續完善早療服務及融合教育；正視物價上升對居民生活及經濟復甦的負面衝擊，加大力度平抑物價；乃至締造家庭友善環境，協助僱員平衡工作和生活需要，鼓勵生育等；均需特區當局牽頭促進實踐，期望各大機構、企業跟隨，關懷弱勢，創設和睦健康社會。

顏奕恆議員

關於年末及明年初迎客工作

剛剛過去的中秋國慶雙節，除卻節尾受颱風影響，旅客量有所回落外，整體而言來澳旅客數字相當靚麗，8天長假錄得93萬總人次，9月30日更是突破今年及疫情以來最高單日入境旅客人次，對比2019年疫前同期，客量已恢復八成四左右，為本澳企業的發展注入信心。這與特區政府此前舉辦系列熱門活動、持之以恆的引客工作及社會各界的努力密不可分。

接下來即將迎來聖誕、元旦、春節等節假日，以及大賽車、幻彩耀濠江等大型盛事活動亦將舉行，往年都能吸引大量遊客，屬於本澳旅遊重要節點之一。未來建議特區政府檢視及總結今年春節、復活節、五一、中秋國慶等節假日和平時週末的吸客、迎客工作經驗，回顧系列措施的成效與不足，進一步優化吸客措施，延長旅客過夜時間。

從客源來看，內地、港台客源佔比重，針對這部分客源推出不同的旅遊產品、優惠措施、宣傳策略，而國際客源佔比較少，建議大力開拓國際客源，建議特區政府利用國家近期出臺的“在廣東實施港澳地區外國人組團進入珠三角地區和汕頭旅遊144小時入境免簽政策”，聯合內地、香港政府，開發更多豐富的跨境遊產品，提升對國際客的吸引力。

其次，伴隨六大博企活化舊區計劃陸續鋪開，希望特區政府做好統籌工作，加強活化片區的聯動，持續推動博企引入新穎文化活動，增添新元素，優化舊區環境，並以大企帶動小企的形式，與中小企協同錯位發展，同時加強溝通、協作，包括社區美化、促銷活動、優惠措施等，合力改善營商環境，盤活社區經濟，長遠善用六大博企每年投資計劃，延伸至其他地區。

此外，建議特區政府持續完善旅遊軟硬體配套，優化口岸交通配套，加強人流疏導，尤其壓力較大的拱北口岸，建議加強指引，分

散至其他人少的通關口岸，並加強青茂口岸、橫琴口岸的交通銜接，在節假日期間、週末繁忙時段增加巴士班次，盡快疏導人流。

何潤生議員

交通問題

本澳人多車多，交通問題一直是老問題，經常困擾居民出行，但隨著澳門旅遊業回暖，訪澳旅客數字穩步上升，旅遊巴增多，對公共交通服務需求激增，加上澳門多區都有不少道路工程，交通路網及交通工具的運載能力這一老問題又再重新浮出水面，居民及旅客「出行難」、「打的難」的問題更加凸顯。特區政府有必要從各個方面持續不斷改善交通問題，以應對經濟復甦後的訪澳旅客人潮。

因此，本人提出以下建議：

1. 今年以來，輕軌氹仔線的載客量漸多，建議特區政府完善站內配套，例如：增設文創或飲食產品的自動售賣機、引入一些打卡元素等，或者與旅遊業界研究設計包含輕軌的旅遊路線，進一步促進氹仔線的使用率；另一方面，氹仔輕軌媽閣站延線預計年底通車，期望特區政府及早做好各項準備和宣傳工作，與巴士公司協調向乘客提供轉乘優惠等，吸引居民及旅客乘搭，提高輕軌公共運輸成效，並建議加快石排灣線及橫琴線工程進度，確保明年按時、保質完成，早日與氹仔線實現連接通車。抓緊輕軌東線工程建設進度，未來相關部門可以通過完善的運營管理和市場開發，進一步發揮輕軌的經濟效益。

2. 東區-2 公屋自明年起陸續完工，東區-2 五個地段五千多個經屋單位正接受申請，未來該區學校村亦會有八間學校進駐，目前東區-2 自身及與其他地區之間的交通問題仍未解決，在輕軌東線落成前，特區政府應提前規劃周邊路網，做好輕軌與其他交通工具的接駁，並加快推進澳門半島連接東區-2 道路工程的招標及建設工作，以解決附近交通瓶頸，改善道路行車環境；以及加緊推進東區-2 內的交通建設，尤其優化學校、公屋周邊的交通路網。

3. 隨著港珠澳大橋使用率上升，為東方明珠區的交通帶來不少壓力，友誼圓形地行車天橋啟用後，雖有效疏導東方明珠一帶交通，但只紓緩東北大馬路往氹仔方向行車的壓力，建議抓緊 B 匝道行車

天橋的建設工作，並透過在東方明珠周邊打造立體化的行車系統，提升該區的通車效率。

4. 旅客的增加令「搭巴士難」問題重現，尤其在一些節假日或有特別活動的日子，建議巴士公司增加班次和數量，適當檢視巴士行駛情況，疏導人潮。的士除了短期內增加數量，及早開投 500 個八年期的士牌照之外，更重要的是解決居民及旅客叫不到車的問題，應盡快完善特別的士的叫車應用程式，優化預約服務、定位準確度等。

2023 年 10 月 16 日

2023年10月16日 議程前發言

崔世平議員

完善科技創新體系 促進產業多元發展

在中央政府的大力支持下，在特區政府的堅定推動下，澳門的科技事業發展在過去二十多年間得到了質的飛躍。國家與特區都在科技方面努力不懈，近月喜訊連連，神舟十六號成功對接空間站，此前還有“澳門科學一號”衛星的成功發射，促成了澳門與祖國更深入的交流和互動，更點亮了澳門青年拓展投身航天事業的新希望。從習近平主席給學生的回信中，不但能體會習主席對澳門及澳門科技工作者的親切關懷和高度重視，更顯示他對澳門深化與內地科技合作取得可喜成果的肯定，正是激勵我們繼續做好發揮內地與澳門科技合作機制作用！

乘著國家建設世界科技強國、推進中國式現代化的東風，科技創新已經成爲了澳門培養新產業萌發、促進老業態更新的重要推手，爲早日實現澳門“1+4”適度多元發展目標，提供有質量、有力量的支撐。工欲善其事，必先利其器。爲加快完善本澳科技創新體系的健康發展，以利產業多元發展，本人提出以下兩點建議：

一、建議響應國家“大興調查研究之風”的號召，着力摸清目前澳門科技創新的底蘊。建議統計部門在梳理資料時作適當的分類，同時，在分類上如能與國家數據接軌，將更有利澳門融入國家發展大局之中。建立健全澳門科技活動基礎數據，包括從上游的科技基礎研究、應用研究乃至下游的成果轉化體系、企業 R&D 投入、從業人員及市場規模等。通過對本澳科技活動總體狀況的全面掌握及持續追蹤，一方面爲政府制定資源配置力度、人才引進速度和額度以及產業政策的重點促進態度提供科學支撐；另一方面更爲深化澳門與內地、與國際的科技合作，訂立一致的統計口徑。

二、建議教育部門通過掌握技術發展趨勢下的人才需求，制定年度或跨年度高校對人才培養和學科設置的需求和指引。本人認爲，讓澳門年青一代的就業選擇多元化，是反映產業多元化成果的一個重要指標，是令下一代更能感受到獲得感和滿足感的一個重要舉措。加強本地教育系統與市場需求的聯動，既是讓本地培育的人才

能直接投入澳門市場，降低經濟結構性轉型過程中，學術專業與就業崗位所需不配對的情況；亦是讓莘莘學子和澳門居民在考慮升學、就業、轉業、創業時，都能作出適合自身的生涯規劃的選擇，又能更好地配合澳門的未來發展。

黃潔貞議員

持續推動本澳運動專業發展

杭州第十九屆亞洲運動會（下稱亞運會）已在十月八日完滿結束，除了國家隊取得了佳蹟，本澳的體育代表團成員憑著努力和拼搏，亦取得一金三銀兩銅的歷史佳績，廣大的澳門市民均都感到鼓舞。本人藉此向一眾刻苦訓練，挑戰自我，熱衷體育事業的本澳運動員、教練及團隊，致以崇高的敬意及祝賀，並期望未來本澳體育事業能持續向好蓬勃發展。

要發展好本地的競技體育並不容易，需要政府、社會及個人的共同參與及努力，要從基礎的大眾體育向全澳市民宣傳運動理念，推廣把運動成為日常生活習慣的社會氛圍，再到選拔及培養不同的專業競技運動員才能實現。多年來，特區政府投放了不少資源於競技體育及大眾體育上，但隨著社會大眾對運動的需要及運動事業發展的專業性，令兩者都面對著各自的問題。大眾體育方面，在本澳土地資源限制下，不同的專門體育運動普遍存在場地不足的情況，部分運動場地要與體育會爭場，更曾出現炒場的情況，令市民有感日常要開展體育運動有不少掣肘。過去數月間，政府在公共運動場地開放安排，以至新類型運動場地的建設規劃，都引起了社會的關注討論。而競技體育方面，今屆亞運會本澳代表團成績斐然，社會將對精英運動員的挑選方式，專業訓練及資助項目方面，有著更高的期望。

為此，本人提出以下建議：

1. 優化本地大眾體育場地資源，推動全民運動理念。面對體育場地不足，限制了市民參與不同運動活動的情況；為了平衡公眾使用場地，近月當局調整了部分游泳池的開放方式及大眾體育班的報名安排。為此，建議平衡大眾體育與專業體育訓練的需求，持續完善體育場地的租用及管理方式，以及爭取更多具備條件的學校、機構等體育場館設施向公眾開放，為一般市民租用體育場地提供便利和保障；並持續評估調整體育場地開放方式及大眾體育班的成效，適時再作優化及增加名額。長遠從規劃層面出發，訂定

運動土地面積與人口的比例，乃至制定各區份和不同種類運動項目的場地數量和規劃，避免大眾體育、競技體育及“體育+”所需的場地過度重疊。同時，繼續研究在合適地段興建大型綜合性體育休閒場館及支持學校增加體育設施，滿足市民及青年學生的運動需要。

2. 加大力度支持專業競技運動員專業發展。建議當局儘快落實優化“精英運動員培訓資助計劃”，適當提升各層級運動員的資助金額。同時，增加訓練資源的投入及優化培訓制度，持續完善運動員選拔機制、培訓中心設施建設及增加出外集訓機會；協助運動員建立生涯規劃，為運動員訂定學業，就業及退役後的支援機制，讓他們可以在黃金時期無後顧之憂地投身體育事業，以吸引更多具潛力的本澳市民，投身專業運動員的行列。

3. 推動“體育”事業多元發展。現時“體育+旅遊”主要是透過大型體育盛事，吸引旅客來澳，以體育項目帶來周邊經濟活動及收益。建議在現時舉辦大型體育盛事的基礎上，結合世界旅遊休閒中心的發展目標及第十五屆全運會的契機，打造旅客能夠參與，市民能夠作為職業的體育經濟生態圈，例如教練、裁判、場地維護，以至生產運動用品等，進一步開創“體育+”的可能性，讓體育運動在強健普羅大眾身體的同時，亦能帶來經濟收益，充分實現及分享“體育+”的政策紅利。

王世民議員

加快舊區重整 促進經濟發展

隨著訪澳旅客數量顯著增加，澳門經濟出現加快復甦的勢頭，多重利好因素正在顯現，為各行業注入活水，增強社會對經濟前景的信心。特區政府將承接良好態勢，接下來將公佈新一年的施政計劃，繼續團結帶領社會各界，著力推動經濟適度多元發展，並扎實推進橫琴粵澳深合區建設，更好融入國家發展大局。

然而，澳門舊區老舊問題存在已久，配套功能不足，基礎設施老化、環境面貌雜亂等是老大難問題，很難激活社區活力，盤活舊區經濟。與此同時，舊區改造也面臨新情況、新要求，特別是在加快城市有機更新的背景下，除了要完善城市功能、提升城市品質、更要做好歷史風貌的保護和文化的傳承工作。

有關當局有必要綜合考量產業轉型、消費升級、居民需求和文化傳承等方面，以科學化的新理念、靈活化的新機制、智能化的新模式，推進城市有機更新，努力煥發舊區的新生機。

為此，本人提出以下建議：

一、要充分聽取公眾意見，要兼顧舊區內居民住房改善和歷史風貌保護，兼顧社會、經濟、文化和環境效益，要做好統籌規範，確保各方利益訴求得到平衡。尤其關乎居民切身利益的問題上，更應先咨詢公眾意見，充分調動居民參與的主動性、積極性和創造性，審慎制定短、中、長期計劃，鼓勵及支持一些穩健而頗具創意的嘗試，打造更宜居、更宜遊、更和諧的舊區整體環境。

二、舊區改造過程中摻雜了大量的歷史、社會、人文等因素，情況錯綜複雜，依靠原有的舊改模式，難以實現跨越式發展。因此，有必要通過學習和借鑒其他城市舊區重整的成功經驗，創新思路、辦法和機制，走出一條適合本澳自身特點的舊改新路徑，實現舊區重整和城市更新工作的新突破。

三、吸引本地居民及遊客到舊區消費體驗。許多舊區位於澳門核心區域，有狹窄曲折的街道和小巷，保留了特色的城市建築風格，也不乏特色的美食小店隱匿其中。當局要從多角度支持及舉辦一些對舊區有利的活動及計劃等，推動居民和旅客走入舊區，把握好綜合旅遊休閒業的新發展機遇。

葉兆佳議員

加快債券市場培育 豐富市場參與主體

特區政府 2021 年公佈的經濟和社會發展第二個五年規劃，以及本年 8 月發佈的經濟適度多元發展規劃(2024-2028 年)諮詢文本已對澳門經濟穩健發展指明方向和工作目標。這些計劃推動本澳經濟適度多元和可持續發展，突顯了特區政府積極投身參與國家發展建設的決心。

近年澳門正著力落實「一中心、一平台、一基地」發展定位，務實推進「1+4」經濟適度多元發展策略，在推進現代金融服務方面，陸續構建並完善債券發行法律法規和監管指引、中央證券託管系統 MCSD 等債券市場的軟硬基礎設施，不斷推進澳門債券市場成長為具有自身特點、兼顧國內國際市場的重要離岸資本市場，與周邊金融市場形成良性互動，亮點紛呈，有望成為粵港澳大灣區金融圈的重要補充。

然而，在本澳 MOX 掛牌的債券金額大，但發行量相對少，而且發債主體來源較單一，投資主體也需積極擴容。本澳需繼續推動澳門債券市場提質增效，打做有特點的債券市場，成為聯通世界、服務國家“雙循環”新發展格局的金融服務平台，提升澳門金融市場的國際化程度。

為此，本人提出以下建議：

一、增加債券投資主體的多元性和便利性，加快債券市場系統與國際地區的互聯互通。在推動 MCSD，與兩家國際中央證券託管機構（ICSD）歐洲清算（Euroclear）及明訊（Clearstream）的連接創造基礎與條件，促進澳門債券市場與國際市場的對接。同時應充分發揮澳門與香港的合作優勢，優先與香港債券中央結算系統 CMU 對接，間接打通連接國際債券市場的渠道，利於澳門在短時間內開拓國際投資者市場。有利於做好面向香港、東南亞地區境外投資者的市場擴容，擴大澳門債券市場投資者基礎，進而加強與東盟債券市場的對接，發揮灣區合力擴大區域協同成果。

二、豐富在本地債券市場發行主體的多元性，出台財政補貼和鼓勵措施。目前在澳門發債主體主要是中央政府、內地地方政府和央企及民企，來源較為單一。作為聯通世界的平台，建議強化對葡語國家等地區主權機構、金融機構或大型企業來澳發行人民幣債券的宣傳和推出支持鼓勵措施、財政補貼措施。以發揮澳門中葡平台精準聯繫作用，支持相關國家主權機構、金融機構和大型企業在澳門發行人民幣債券，同時增加離岸市場人民幣資金池和人民幣資產市場交易活躍度。

三、以綠色金融、轉型金融、可持續金融作為澳門債券市場的特色，構建有別於香港地區港、美元債券為主的差異化特色，完善澳門離岸人民幣特色債券市場投融資兩端的生態體系。在開拓市場初期，必須對綠色等債券發行主體提供有針對性、有吸引力的財政補貼和扶持政策，對相關債券發行涉及的稅費予以補貼或減免；同時強化與深合區協同出台更多鼓勵來澳發債的輔助政策。

林宇滔議員

完善澳車北上政策

10 月 1 日「澳車北上」預約通關實施了新安排，在原有「預約規則及注意事項」上，增加了預約通關次數限制及調整失約後果：包括每月最多 3 次通關預約出境澳門；當月每次通關預約已使用後才可以再次進行預約；以及已預約但沒有通關記錄，於翌日開始不接納其當月預約出境澳門。

據內地媒體報導，截至 7 月 23 日完成「澳車北上」邊檢備案的車輛近 2 萬輛次，因此有關安排確實可以在目前一日 2000 個名額的限制下，即時所有人都有機會預約到名額，但這樣的「平均主義」是否真的適合用在「澳車北上」？

實際上大部分「澳車北上」的市民只對節假日或節假日前的需要較大，限制每月最多 3 次預約的規定，令大部分市民將預約機會留在假日，亦令小數需要在平日出境的市民只得 3 次機會，這將會對平日的通關預約額造成浪費，每月 2000 個名額用不完，有人想約卻不能約。另外，在限制了每月預約 3 次的安排下，必須完成當月通關後才能再次進行預約亦是「多此一舉」，無疑阻礙市民預先合理安排自己的出行時間。

更重要是，當局一直期望加強澳門與深合區的人流往來，故不限進出次數的「橫琴單牌車」早已接受所有願意申請的澳門車輛申請，但因申請「澳車北上」的車輛又不能同時申請「橫琴單牌車」，故不少車主只好忍痛放棄「橫琴單牌車」，但特區政府卻在沒有任何諮詢情況下，強行限制「澳車北上」的預約安排，實質結果是徒添居民到橫琴及大灣區的困難，完全違背國家政策的方向！就兩者兼容問題，特區政府早前回覆本人質詢時表示正與廣東積極溝通，但仍未有實質時間表。更有不少市民反映，橫琴口岸第二期車道啟用後過境效率未見加快，繁忙時段較過去更擠塞，這都反映特區政府根本無有效落實國家便利通關的政策方針！

特首 8 月在答問大會上表示，現時新城 A 區道路網未完善的情況下，肯定不會再增加「澳車北上」名額。但又在 10 月 1 日接受媒體訪問時回應，「澳車北上」政策並非特區政府單方面可以決定，若內地同意在某階段增加名額便可實施。到底現時 2000 個名額不能增加，是澳方還是內地提出？原因是 A 區道路壓力問題還是內地限制？特區政府有必須向公眾交代清楚！

「澳車北上」原意是國家的開放政策，促進粵港澳大灣區的合作，支持澳門融入國家發展大局的計劃。因此，本人促請特區政府應積極與內地爭取增加「澳車北上」的名額及口岸，並盡快落實容許「澳車北上」及「橫琴單牌車」兼容；在此之前，亦應立即改善預約通關安排，將目前每月只可預約出境三次及必須出境後才可再預約當月名額，改為「同一時間可預約最多次數」，並取消「必須出境後才可再次預約」的安排；也應盡快實施非繁忙時段不限次出境的安排，上述種種的安排，不單符合居民期望，也符合國家大灣區政策的大政方針，當局不能繼續以忽視民意、怠政懶政的態度去處理，否則定必激起更多民怨！

在資訊透明方面，本人早前曾質詢當局應定期在交通局網站上公佈「澳車北上」的備案駕駛人及車輛的數目，當局回應會持續檢討和優化公佈數據的安排，因此本人再次促請當局儘快公佈有關數字，以及過去澳車北上的出入境數據，有助公眾理性地討論政策。另外，為保障澳門市民在內地駕駛，應加快與內地建立涉及澳門居民的嚴重或緊急意外通報機制，更應明確居民在內地出現嚴重意外時本澳的協調及協助機制。

宋碧琪議員

注重旅遊結構調整 提升旅遊業高質量發展

自年初疫情開放，特區政府全速發展旅遊市場，除了加大資源投入旅遊宣傳引客外，更不斷擴大“旅遊+”的發展模式，促進本地的演唱會經濟、會展經濟等領域的效益發展。今年上半年入境澳門旅客達1160萬人次，而在剛過去的十一黃金周的入境旅客逾93萬人次，與2019年同比客量恢復逾八成，可見本澳旅遊業復甦勢頭強勁。

旅遊市場的復甦發展，增強了澳門社會對經濟發展的信心，更為澳門旅遊市場的高質量發展帶來了動能。特區政府在推動復甦發展的過程中，更緊密聯合相關業界共同推動澳門旅遊業量與質的提升發展。尤其與六大休閒旅遊綜合體公司共同合作改造舊區，並將非博彩旅遊資源延伸至舊區，緩解了過往旅遊資源過度集中大博企的問題，更全面促進澳門旅遊業的量化空間發展。

然而，需要重視的是，澳門旅客結構發展不均衡的問題仍然存在。以這次黄金周入境旅客數量來看，入境總旅客有逾93萬人次，其中內地旅客近71萬人次、香港旅客逾17萬人次、台灣地區旅客逾1萬人次及國際旅客逾4萬人次。澳門國際旅客的所佔比例仍然較低，今年本澳海外遊客數量僅回到疫前三成五的水平，遠遠落後於其他旅遊城市。當然這與環球的複雜形式及復甦發展存有一定關係，但這並不能成為澳門不繼續調整或放慢調整旅遊結構發展的理由，反而在全球的發展進程中，澳門更應急起直追，以“高質量”作為更大抓手，切合國際旅遊市場的發展需求，全面推動澳門旅遊結構的升級發展，以更好助力本澳經濟適度多元發展。

為此，本人提出以下建議：

1、六大休閒旅遊綜合體公司是澳門旅遊業的龍頭，要有帶動社區經濟發展的作用，更重要的是要為澳門旅遊業高質量發展作出新的貢獻。博彩資源是澳門旅遊資源的重要內容，在固本培元的過程中亦要結合環球博彩業發展的新環境、新變化作出適當的調整，尤

其是要進一步提升博彩業競爭力的同時，發展新的業態模式，特別在數字經濟的發展中，更要有新的發展思維，以更好促進澳門博彩業的健康發展，以更大力度吸引旅客數量，以促進澳門旅遊業的高質量發展。

2、澳門地少人多，旅遊資源的發展空間亦受限，過往特區政府亦不斷加強投入文化、體育的資源發展，以“旅遊+”的新模式為澳門旅遊注入新動能。然而，在有限的資源上要達到較好的發展效果仍存有限制。橫琴深合區是中央給予澳門新的發展空間，這對澳門的旅遊業提升發展至關重要，特區政府應進一步加強琴澳旅遊的合作發展，將澳門的旅遊資源進一步延伸深合區，在新空間中全面推動旅遊效益的最大化，使澳門的旅遊業發展空間得到進一步拓展。

3、國際航線不足，一直是本澳吸引國際遊客的掣肘。目前航班恢復速度較慢，根據目前航班訊息，開通往返的國際直航仍然較少，且能夠選擇的時間亦不多，導致本澳擴海外客源工作難以有效推行。隨著澳門航空專營批給競投工作的開展，特區政府更要充分利用好這契機，為澳門的航空市場發展注入新動能，以提升國際航線發展。其次，特區政府更要加強與鄰近地區的合作，共同推動聯遊發展，全面推動澳門的旅遊業可持續發展。

馬耀鋒議員

促多措並舉完善本澳的士服務

2016年特區政府為回應社會對“打的難”的意見，與電召的士公司簽定八年期的合同，讓本澳引入新的的士服務，很大程度上緩解了舊區坐車難的問題。特別，電召的士所提供的無障礙特別的士及電動座椅特別的士，為行動不便人士便捷出行帶來新體驗，廣受社會的讚賞。但首一百輛“電的”的牌照有效期，已經過了三分之二。近期有不少市民表示每當繁忙時段“電的”都出現爆滿的情況，而無障礙的士更是一車難求。加上，過去一段時間，有三百輛具期限“黑的”到期後，市面上整體的士數量下降至一千六百輛，“打的難”再影響著市民的出行。雖然，政府早前表示有意在短期內公開招標三百至五百輛八年期“黑的”，但至今仍未落實開標。

的士是市民日常出行，乃至旅客遊覽本澳的重要交通工具；但隨旅客數量持續回升，當局在十·一黃金周期間（九月二十九日至十月六日），卻錄得十八宗的士違規（包括十一宗拒載、三宗議價、三宗沒有啟動計費載客或完成行程沒有停止計費及一宗濫收車資）及十五宗須交由交通事務局跟進的個案（當中包括六宗電召的士違反合同規定接客、九宗對待乘客不禮貌）。此外，近年本澳面對惡劣天氣的機會增加，的士更加是惡劣天氣下的唯一公共交通選擇，颱風“小犬”襲澳期間，相關部門揭發數宗拒載、濫收車資的情況；相對地，業界卻反映在惡劣天氣期間載客讓他們承受的風險大增，在法律未能給予他們安全保障和合理報酬下，不少司機選擇“出旗”休息，導致市面的的士數量大減，更出現不規範收費的惡劣情況。當局有需要主動理順的士司機及乘客的矛盾，確保雙方在公平、合理及具保障的前提下出行。

現時，本澳的士服務在《輕型出租汽車客運法律制度》修改後，濫收車資、拒載及兜路等情況大減。不過這種只罰不賞的方式，僅能避免司機犯錯，卻未能正面推動的士服務水平的提升，回應社會發展所需。

為了同步提升本澳的士的質與量，本人提出以下建議：

1. 提升“黑的”及“電的”數量。建議因應“打的難”的情況，儘快完成新一批具期限的士的招標行政程序，以增加“黑的”的數量。而單靠提升“黑的”數量，較難改變現時“打的難”及行動不便人士出行難的情況，亦建議當局在現時三百輛“電的”的基礎上，增加一至二百輛“電的”，其中更需要提升無障礙特別的士及電動座椅特別的士的比例，為本澳社會老齡化未雨綢繆。

2. 優化“電的”預約服務。就市民反映在“電的”平台成功叫車或預約並不容易，建議當局加強對“電的”平台的監督，確保“電的”按其批給原意提供預約服務，集中服務舊區居民及預約服務。

3. 建立賞罰並舉的制度。建議當局儘快完成正在籌備的“的士服務評鑑”，並參考及結合過去曾舉辦的“好「的」司機獎勵計劃”的做法。為服務水平優良的的士司機予以獎勵，推動的士司機提升服務水平。

4. 完善惡劣天氣下對的士服務的保障。建議持續最近一次颱風“小犬”襲澳期間，以先取籌，再安排乘客在室內候車的做法，以減少的士站出現混亂及不規則的情況。長遠而言，建議政府牽頭處理好惡劣天氣下的士出行缺乏保險保障的問題，並向的士業界及社會進行諮詢，商討一個業界及社會能接受的惡劣天氣下的士附加費方案，確保司機及乘客雙方的權益。

2023年10月16日 議程前發言

胡祖杰議員

新時代 琴澳迎接創新挑戰

主席、各位同事，大家下午好！

今日是第七屆立法會第三個會期的第一次全體大會。在此，首先祝願大家工作順利，身體健康！

今日，本人發言的題目是：新時代 琴澳迎接創新挑戰

習主席時刻關心澳門特區社會穩定繁榮、經濟發展和民生措施。在慶祝國慶 74 週年講話中再次指出，我們要繼續全面準確、堅定不移貫徹“一國兩制”方針，落實“愛國者治港”、“愛國者治澳”原則，支持香港、澳門發展經濟、改善民生，發揮自身特點和優勢，積極參與粵港澳大灣區建設，保持香港、澳門長期繁榮穩定。

剛好一個月前(9月17日)正正是橫琴粵澳深度合作區掛牌兩週年紀念日。過去兩年，不少居民和澳門的大專院校學生經常往返兩地工作、學習和生活，澳門與橫琴每日往來人員頻繁，例如，不少就讀澳門大專院校的學生每日往返兩地學習和居住，多年下來，會相當熟悉了解琴澳兩地文化和習慣，如何吸引這批每年數以千計的年輕大專畢業生留在橫琴創業就業，為橫琴的企業甚致國際企業提供充裕的人才，為澳門經濟適度多元服務，這是一個值得好好思考的契機。

深合區過去兩年努力打下根基，尤其今年下半年，經濟氛圍強勁反轉，有利琴澳兩地各自發揮所長、資源共享、互補短板和互利共贏。與此同時，深合區是澳門中小企向大灣區“試水溫”的重要門戶，可帶動澳門企業透過深合區平臺進一步到大灣區發展，甚至跟隨“一帶一路”開拓葡語系國家的海外市場，為琴澳兩地的經濟發展帶來新機遇。

另外，深合區建設將吸引來自“一帶一路”國家的投資，推動與中國經濟合作和交流。由於深合區地處粵港澳大灣區與“21世

紀海上絲綢之路經濟帶”和“21世紀陸上絲綢之路”重要交通走廊相連，可以為參與“一帶一路”倡議的國家提供便利和機會，有助推動中國與沿線國家的經濟合作和共同發展，同時也將帶動周邊地區更好的發展機遇，推動整個地區朝著更高水準發展。

為了促進澳門經濟適度多元發展，在剛過去的9月26日開通橫琴口岸聯合一站式車道，經過幾日來的磨合，一站兩檢的便利性續漸顯現，隨著口岸設施不斷完善，居民在琴澳兩地工作生活會更便捷、更舒適。

深合區的部署融合、構建基礎、循序漸進，目標就是共同致力促進澳門經濟適度多元發展，讓澳門有序融入大灣區和國家經濟發展大局。隨著各項配套設施不斷完善，特區政府亦應考慮加大力度鼓勵澳門中小企業及青年到深合區創業就業，讓深合區愈來愈多澳門企業和青年人的身影。

明年年底就是澳門回歸祖國25週年了，相信在這一年內，深合區會有重大措施出台，推動區內發展和人才匯聚，向中央呈獻粵澳深合區的融合成果。

多謝主席，多謝各位同事！

2023年10月16日 議程前發言

馬志成、高錦輝議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

加強培養青少年運動精神 迎接發展機遇

杭州第十九屆亞運會日前閉幕，中國澳門代表團勇奪1金3銀2銅共6面獎牌，創下澳門參加亞運會的歷史最好成績，行政長官、中聯辦和社會各界祝賀中國澳門代表團取得佳績。體育承載著國家強盛、民族振興的夢想。澳門運動員在今屆亞運舞臺上全力以赴，生動詮釋了鍥而不捨、永不言棄的體育精神，為澳門各界留下美好回憶。對此，我們建議：

一、 加強培養青少年運動精神。所謂“欲文明其精神，先自野蠻其體魄；苟野蠻其體魄矣，則文明之精神隨之。”青少年通過體育訓練，不僅能夠“野蠻其體魄”，更具有“文明其精神”的功效，有助養成吃苦耐勞、積極向上、不斷進取的優秀品質，培育敢拼搏、不放棄的堅韌體育精神，樹立良好的社會責任感，提升綜合能力。

特別是學校體育作為青少年體育的主體部分，建議進一步促進體育和教育的深度融合，推動競技體育進校園、進課堂、進學生體育運動中，為培養德智體全面發展的人才服務。同時，利用學校教育資源，解決運動員學習和訓練矛盾，讓學校成為選拔優秀運動員的搖籃，為澳門的體育事業發展做出更大的貢獻。

二、 壯大澳門體育產業。應該看到，世界體育產業發展成熟，經營體育設施及體育會、體育賽事轉播及門票銷售、運動用品、發展物理治療等體育產業，早已成為帶動經濟增長、增加就業

機會和促進產業多元化的動力，亦是帶動旅遊、科技、文化等多個相關產業的重要元素。建議特區政府做好規劃引導，趁勢加快本澳體育產業化的步伐。既豐富澳門城市形象，也為 2025 年粵港澳聯手舉辦全運會打好基礎，更為澳門發展壯大體育產業注入動力，讓體育產業成為澳門經濟發展的新增長點。此外，借鑒內地及世界經驗，完善精英體育培育機制，同時要敢於創新、更多舉辦體育盛事。

特區政府連續多年在施政報告明確提出了「旅游+體育」的發展方向，將體育作為助推旅遊業發展的一個重要支撐點，已經形成“澳門格蘭披治大賽車”、“澳門國際馬拉松”、“WTT 澳門冠軍賽”等一批具特色和吸引力的體育品牌，事實證明澳門體育大有可為。未來藉參與承辦全運會的契機，願我們團結一致，憑着運動員的拚搏精神，克服一切困難，衝破一切險阻，為本澳體育產業發展開闢新空間，在新階段實現新輝煌。

高天賜議員 2023 年 10 月 16 日議程前發言

“老人院舍的生活質素”

根據官方的統計數據，六十五歲以上的老年人口約為八萬九千人。預計老年人口佔總人口比例在未來二十年將嚴重失衡，較二零二一年的人口數據約有百分之三十的增長。按照國際標準，澳門社會現時正步入超老齡化社會，並預計老年人口在二零四一年達到約十六萬四千人。

現時澳門特區的某些大問題均與安老院的輪候時間有關，輪候時間可能需約兩年。而趨勢是輪候時間將一年比一年長。我們的市民辦事處一直都收到投訴，指除了上述安老院舍床位不足的問題外，官方實體對請求的審批亦是極其緩慢，或許這是基於床位不足所致。因此，現時長者平均須要輪候兩年才能進入公共安老院或受公帑資助的私人安老院。這一漫長的輪候時間除了對其家屬造成極大的困擾外，更使到向長者，尤其是行動不便的長者所提供的基礎護理服務變差。

其他的投訴則與生活物價有關。每月的居住費用在疫情後劇增，現在已嚴重超出很多長者和其家庭所能承擔的財政能力。

本人呼籲當局加以關注居住在院舍的長者的生活質素，並基於長者個人選擇的主觀和客觀因素監察其整體的滿意度。就安老院的情況而言，長者的生活質素一般都是由安老院所界定，因為在絕大多數情況下，長者並“不知道”或“不理解”甚麼對他們是好的。應避免在沒有任何活動的情況下，讓長者整日留在院舍，沒有任何隱私，同時，須強調的一點是，他們與社交媒體（報章、雜誌、電台和電視）的接觸仍是很少或不足的。

我們不能忽略的一點是，很多居住在院舍內的長者是被雙重遺棄的。首先是被家庭遺棄，而很多時候也被院舍所遺棄。在這種被雙重遺棄的情況下，他們的現實情況大都相若，很多時他們亦稱其日常生活只是“吃和睡”。

我們無法容許長者被當作為完全無能力人般看待，即使他們是完全具備精神能力或生活能自理的情況。應審視是否有長者甚麼事也無

法由自己決定、須完全遵守由其他人所訂定的內部規定、進食由他人準備的食物、在既定的時間睡眠和起床、服用所給予的藥物，以及等待。一直漫無目的的等待。

對身陷上述生活模式的長者，並沒有向其提供任何其他活動。他們所處的空間是界乎於寂靜和死亡之間。是餘生揮之不去的寂靜和在生命告終後所將帶來的沉寂。

施家倫議員

促優化中小企業營商環境

近日，中秋國慶黃金周結束，本澳出入境人數創疫後高峰，與2019年同期相比，恢復近八成四。隨著政府進一步推出豐富的旅遊盛事以及社區活動，吸引更多旅客來澳，帶動本澳經濟復甦勢頭向好。

事實上，自今年疫後通關以來，博彩毛收入、訪澳旅客等都所有上升，政府一方面積極促進博企、中小企、商會等機構舉辦社區消費嘉年華或消費活動，為社區經濟注入活力，以及鼓勵博企優先採用本地供應商及扶持中小企業的政策。另一方面，都聯同各綜合旅遊休閒企業共同合作活化六個歷史片區，打造更多特色的文化和社區項目，開拓文旅發展空間，藉此盤活社區及帶動中小企業發展。

但必須正視的是，目前，旅客消費模式改變，旅遊項目欠缺深度，社區旅遊體驗感有待提升等等，令中小企業復甦艱難，經營困境持續。因此，政府在未來工作當中如何突顯各區之間的差異化優勢，推出引客入社區新措施？如何統籌社區商戶同心協力“做好個餅”？甚至是推動中小企業優化各自產品及服務，都需要政府多加思量。

對此，本人提出以下建議：

一、澳門作為以中小企業為主的社會環境，政府現時藉著拓展非博彩業元素之下，應進一步用好本地的中小企業，為他們提供傾斜性的政策支持，讓中小企業有參與的角色。比如在活化本澳六個歷史片區，豐富本澳文旅元素當中，可透過統一、公平、透明的機制，讓中小企能夠全面、多維度地參與當中，更好發揮更大的協同及乘數效應，營造“大河有水小河滿，小河有水大河滿”的良好發展生態。

二、參考國家委託第三方機構開展中小企業發展環境試評估工作，政府應緊密聯繫本地中小企業，全面收集企業意見建議，以客觀反映中小企業發展困境和訴求，同時，亦可整合多方資源充分發揮本地中小企業發展的協調作用，並且，推動企業轉變經營機制，明白打鐵還需自身硬的道理，優化產品及服務，提高企業的創新活力，達至長遠可持續經營。

三、目前政府正積極推動多元產業發展，在用好深合區新空間進行發展同時，都要打造扶持本地中小企業發展的新載體，推出支援性中小企業援助措施，為本地中小企業注入新的發展生機，助力他們轉型升級。

最後，澳門作為以中小企業為主的社會環境，佔企業總數超過九成，就業人口佔總就業人口的四成，在經濟規模效益穩步增長的同時，亦要保障中小企業在經濟復甦當中發揮重要作用，讓中小企業有參與的角色，才能夠共同渡過這個難關，做好經濟復甦這盤棋。

謝誓宏議員

培養更多本土醫療人才加速醫院分診工作，優化電子政務在醫療方面的實際應用

健康是人類的基本需求，政府有責任為市民提供全方位、全週期的健康服務，以滿足澳門市民多元化的健康需求。

然而，本澳的醫療系統一直無法滿足於本澳市民這一基本的健康需求。首先是市民求診在醫院的輪候時間長，夜晚求診甚至需要等待三個小時以上。根據統計及普查局數據顯示，2022年末，本澳醫生數量為1,965名，每千人口對應2.9名醫生。與發達國家平均每千人口醫生數3.2名至3.9名相比，仍有段距離。由此反映出澳門的醫生數量也難以滿足澳門市民的看病需求。在此，本人希望特區政府重視並加快醫療行業的人才培養與人手調度工作，合理設置醫生相關的職稱評估工作，提升醫生、護士的相關待遇，留住人才，更好的服務社會、服務市民。

隨著本澳電子政務的發展，「一戶通」展現了電子政務涵蓋市民生活多方面的強大功能。然而令人奇怪的是，有市民反映，在醫院測試的流感快測不能現場出具結果，醫院會在三小時後將結果上傳至「一戶通」。然而連續過了幾日，「一戶通」仍未顯示流感快測結果。流行感冒的用藥與普通感冒用藥有所區別，通過流感的快測試劑檢測，可以讓醫生更好地對症下藥，避免隨意濫用普通感冒的藥物，盡快幫助病人擺脫病痛的煩惱。

此外，特區政府定期會公開報告接獲的新冠肺炎感染報告或流感報告宗數，然而除非該市民強烈要求，不然醫院並不鼓勵前來求診的市民進行新冠快測或流感快測。快測電子結果和一些其他的電子醫療報告，經常在過了許久後都沒有及時上傳，這不禁讓人懷疑特區政府公佈衛生相關數據的真實可靠性。

鄰近地區的香港的深圳已經實現跨境病例互通，未來隨著合作的深入，相信澳門市民在大灣區的醫療需求將會增加，推動澳門與橫琴的跨境病例互通將有助於澳門市民未來在大灣區的生活。但就目

前電子病例在澳門的應用程度來看，特區政府仍需不斷改進電子政務在民生區域應用的方方面面，例如優化電子醫療報告等數據的及時上傳工作。

醫生、護士是社會發展的重要群體，聘請、培養本土的醫療人才不僅能夠加速醫院的分診效率，滿足市民的求診需求，提高服務質量與城市幸福感；更有助於澳門經濟「1+4」多元化的發展。特區政府不僅要重視外來醫療人才的引進，發揮他們的輻射作用，也要重視本土人才的培養，同時要提升醫生護士的待遇，用實際行動留著現有的澳門醫療人才。

羅彩燕議員

公務員加薪應同步調升養老金與維生指數掛鉤

早前行政長官宣布公務員將於明年起加薪，對此本人表示支持及認同，畢竟公務人員經已凍薪四年，故薪酬調整是合理且必要，但與此同時，政府亦不能夠忽略當前經濟復甦的不平均、步伐不穩的情況，不能夠忽視企業商戶、小市民、弱勢群體的需求和困難。而最有效的措施，莫過於完善退休保障制度，例如按財政收入比例恢復注資央積金、調升養老金基數與維生指數掛鉤，以及推出能夠刺激社區消費的普惠性政策，推出如留澳消費等具針對性的扶持措施。

在特區政府的努力之下經濟逐步復甦，失業率亦在進一步收窄，但普遍的營商環境仍然未如理想，社區經濟既未能受惠於旅客紅利，又要面對物價成本上漲、消費流失三重衝擊。不能忽視的是，在國慶黃金周旅客入境創新高的亮麗數字背後，澳門不良貸款比率亦在持續上升，以及政府再次推出「延遲還息不還本」措施，足以印證企業商戶當前所面對的經營困難，考慮到這些企業商戶承載着千家萬戶生計，政府必然要推出普惠性措施或留澳消費措施，扶持企業渡過難關以及穩固經濟復甦勢頭。

另一方面，公務員的加薪固然是基於當前經濟環境、政府財政狀況、私人市場薪酬趨勢、通貨膨脹等多方面因素，但必須要強調，打工仔、小市民、乃至長者等弱勢群體，與公務員並非處於平行時空，這些問題是每個人都需要面對的。而市民在收入大減的情況下不免減少對長輩的支援，再加上經歷過疫情洗禮、經濟結構轉變、各類生活用品升幅，無疑令到不少的弱勢家庭、基層長者生活捉襟見肘，而央積金的停止注資令生活品質已經下降的情況下更百上加斤。

特區政府每年所統計出的綜合物價通脹指數均為低通脹，並多番強調有既定的法律機制，通脹率必須要達到 3% 才會作出調整，但實際上居民每日生活所接觸的衣食住行，已經大大超出物價指數可反映的範圍，況且從經濟學上來講，通脹率是會累積的，過去數年的低通脹疊加起來，其實已有足夠條件去調升養老金基數。故此我在此呼籲特區政府應該要酌情考慮經濟實際狀況以及社情民意，積極發揮對社會財富二次再分配的功能，在決定調升公務人員薪酬的同時，亦必須要一併考量調升養老金的基數金額，與維生指數掛鉤，並且在現時財政儲備充裕的情況下，應盡快恢復注資\$7000 央積金。此舉不但能夠完善和優化我們的退休制度，更有利於促進社會公平及平衡發展，一定程度上亦有助降低子女撫養負擔及提升生育意願。

最後我亦促請特區政府以及有關當局應該研究落實公務員分級加薪制度，以照顧中、基層公務員收入差距，而上層公務員則應該進一步制定能夠按績效與表現掛鉤的激勵制度，方能真正提升整體公務員團隊士氣及行政效率。

李良汪議員

因應人口持續老化趨勢 完善長者退休醫療保障

根據統計暨普查局資料顯示，本澳 2022 年第 4 季總人口為 672,800 人，當中 65 歲及以上長者人口約有 89,500 人，為總人口的 13.3%【註 1】。為應對人口持續老化問題，特區政府先後推出多項政策措施，包括成立養老保障機制跨部門策導小組、訂定“2016 至 2025 年長者服務十年行動計劃”、制訂《長者權益保障法律制度》等；同時，隨着粵港澳大灣區及橫琴粵澳深度合作區的發展，兩地社保公共服務持續深化，並公佈《居住於內地的澳門特別行政區居民醫療保險津貼計劃》，為完善本澳居民退休保障創設更多有利條件。

然而，作為社會保障體系重要組成部分的非強制性中央公積金，在本澳公共財政收入沒有盈餘的情況下，已連續三年不具條件作出特別注資，令已屆領取年齡的長者減少每年可支配收入，尤其處於經濟狀況較為困難的長者，其晚年退休生活更直接受到影響。此外，早前珠海社保進一步明確參保規定，部份已參辦珠海城鄉養老保險及醫療保險的澳門居民不符合申請資格，有部份即使有工作但收入較低、無法負擔高昂醫療費用，亦沒有額外開支購買商業醫療保險的澳門居民已被排除投保資格，無法透過購買珠海醫保加強自身健康保障。

必須強調，為居民晚年生活提供完善的退休保障，相信是社會的普遍共識。特區政府有必要盡快作出規劃及部署，因應人口持續老化制定適合本澳發展趨勢的政策措施，以避免本澳居民的退休、醫療及社會保障等方面受到影響。

為此，本人提出以下三點意見及建議：

一、本澳今年首三季入境旅客量接近 2000 萬人次，旅客總體消費同比 2019 年維持，個人消費同比增加。首 9 個月賭收累計已與今年全年 1,300 億元賭收的預測相若，預計今年更可達到 1,800 億的賭收【註 2】。在此良好勢頭下，特區政府應盡快就本

澳經濟發展及財政盈餘狀況等數據作綜合分析，確定並公佈明年央積金特別注資情況，讓長者就個人可支配金額作出規劃。倘若仍依法不具條件對央積金進行特別注資，在賭收遠超預算的情況下，建議增發一期敬老金，或研究以其他可行性援助支援長者及弱勢群體。

二、根據《2023 年財政年度澳門特別行政區一般綜合預算》資料顯示，按功能分類的衛生預算開支逾 123 億【註 3】。特區政府每年投入大量公共財政資源為本澳居民提供醫療保障，但在公營門診及檢查服務需求持續加大的情況下，輪候時間長的問題仍然未能有效解決。促請當局盡快就全民醫保制度可行性再作探討，讓具有“可攜帶”屬性的全民醫保減輕公營醫療壓力，同時為居民提供更多的醫療選擇，進一步完善本澳醫療保障體制。

三、在現有的粵澳跨境惠民政策基礎上，未來應推動粵澳兩地社保公共服務進一步對接，尤其應就兩地制度之間的差異進行充分協調，並優化兩地公共部門之間互聯溝通機制，讓相關政策在施行、調整、發佈等方面均能切合民眾所需，讓惠澳政策能真正達至便民、惠民的初衷。

參考資料：

【註 1】澳門特別行政區政府入口網站：《2022 年第 4 季人口統計》，2023 年 3 月 17 日，<https://www.gov.mo/zh-hant/news/972941/>。

【註 2】澳門日報：《九月賭收百五億 全年料千八億》，2023 年 10 月 2 日，第 A10 版，http://www.macaodaily.com/html/2023-10/02/content_1705232.htm。

【註 3】第 19/2022 號法律《2023 年財政年度預算案》附件一（第 1 條第 2 款所指者），第 31 頁，https://images.io.gov.mo//bo/i/2022/52/lei-19-2022-an1.pdf?_gl=1*4o7m7d*_ga*MTA5MTc3NDg4Ny4xNjcwMjk2MTk5*_ga_VJ4ESSV5N3*MTY5NTk3NzY0Mi4zNC4xLjE2OTU5Nzc2NDkuMC4wLjA。

鄭安庭議員

促樓市減辣助居民置業

近年，本澳經濟環境欠佳，令到澳門私人住宅成交的價格和數量持續萎縮。同時，加息壓力加劇，以及辣招所規定的不動產特別印花稅將增加居民的按揭成本，不利於居民置業。有社會聲音建議，當局因應市場變化，調整樓市政策，適時減辣，並推出有效措施協助居民換樓及置業。

放眼周邊地區，為了配合經濟復甦和滿足居民改善住屋環境的需要，內地不少城市已經放寬置業條件，支持居民根據家庭需要購買或置換二套房，以及推出了“認房不認貸”等貸款利好政策，減少居民的貸款壓力。與此同時，香港政府亦指出，正持續檢視樓市辣招，並考慮於下一年度施政報告對相關政策作出適當調整。

反觀本澳樓市，現時樓宇市場已處於低迷狀態，但仍未推出減辣政策，即便住宅單位價格一減再減，亦鮮少有成交。據瞭解，有不少居民由於成家立室，結婚生育，亟需在原有較為狹小的居住環境基礎上，進一步擴大和改善居住環境。然而，受到辣招限制，相關住屋需求難以實現。現時，本澳居民想換置第二層住宅需額外繳納樓價5%的印花稅，若居民換置1000萬樓宇，意味著需要額外支付50萬印花稅，雖然居民在一年內將舊樓賣出，可獲退回額外印花稅，但由於現時樓宇市場前景未明，無人接盤，不少居民難以於一年內將第一層樓售出，因此無法獲得退稅。高昂的稅費開支，以及持續增加的按揭利息壓力，令到有換樓需求的居民遲遲不敢入場。

事實上，在特區政府訂立了5個房屋階梯當中，私人房屋是重要的一環，私樓買賣是解決部分居民住屋及合理投資需求的重要途徑，而且二手樓交易，更有助刺激包括地產業、裝修工程、家居零售等行業的市場經濟活動，能夠進一步為本澳經濟和就業市場注入活力。

本人建議特區政府在“房住不炒”的前提下，適時調整辣招，為有改善住屋剛性需求的居民開綠燈，為相關居民買賣住屋提供政策

支持，尤其是針對首次置業、小單位置換大單位的居民，提供利息補貼或稅務減免，並適當放寬貸款比例，以促進居民置業，推動市場的穩健發展。

李靜儀議員

政府應持續優化公共房屋政策助居民安居

早前，政府公佈經濟房屋再開隊申請，加上夾屋法通過，以及公佈長者公寓申請細節等，可見特區政府正努力回應不同階層居民住屋訴求。然而，除了規劃興建公共房屋，當局亦需完善相關細節和法律規定，尤其不同戶型單位的供應比例、申請期安排、申請家團收入及資產水平的劃定，以及盡早公佈經屋和夾屋的售價等。

首先，期望當局及早落實經屋恆常性申請，按目前規劃，未來的公共房屋將有較穩定的供應，加上過去幾年特區政府收回大量土地，並表明會優先用於建設住屋和公共設施。因此，目前政府應具備更充分條件去推行恆常性申請，一方面便利符合條件的居民按需要適時提出申請，加快行政處理程序；另一方面當局亦可持續分析需求狀況、申請人年齡或家庭結構等情況，有利於掌握更確切資料以評估和規劃經濟房屋的數量、分佈、戶型比例和申請條件等，並適時對政策和法律作出優化。

第二，在戶型比例上仍應以二房或三房單位為主。以往政府基於土地資源緊缺且經屋需求大，曾經大量規劃供應一房單位，但實際上難以回應一般家庭對基本居住面積的需求甚至發展需要；未來在興建經屋的規劃上，更應實際地鼓勵居民優生多育、與長者同住等家庭政策。以二〇二一年的申請為例，在獲接納的 9796 份申請中，年齡介乎 23-44 歲者已佔 4507 份，而 2 人或以上以家團形式申請的則佔 66%，可見青年和適婚年齡家庭的住屋需求仍大，當局須考慮有關情況，並增加二房以上戶型供應，以支持居民家庭發展。

第三，不少青年人反映有結婚的打算，他們並非對住屋或經屋無需求，但無奈法律規定個人申請人只可以申請一房戶型，且經屋的業主亦只有一次購買的機會，擔心若購買了一房單位後，將來難滿足家庭發展需要。本人再次建議當局在目前土地和公屋供應都較以往穩定的情況下，應修法放寬有關申請條件，並讓個人申請者有機會申請或換購兩房單位。

最後，居民對於是否選擇購買經屋或夾屋，除了視乎申請資格和需求外，還考慮能否負擔得起樓價，目前新開隊的經屋售價仍有待“揀樓”前由行政長官訂定，而儘管法律有規定考慮批地溢價金、建築成本等要素，但一如政府在立法時強調，在釐定經屋價格時會考慮多項因素，且法律未有列明具體的成數或金額，相信未來價格具有一定彈性。本人再次促請政府要訂定合理的經屋售價，充分考慮居民的購買能力，盡快公佈經屋和夾屋的售價水平，讓申請人和居民及早考慮和安排；並爭取對公共房屋的興建計劃有序完成，讓申請人上樓有期。此外，亦要合理地訂定社屋、經屋和夾屋的收入和資產上、下限水平，避免因不合理的金額水平變動而影響合資格家團的申請，讓社屋、經屋和夾屋等房屋階梯政策真正發揮作用，助居民安居。

林倫偉議員

盡早公佈長者公寓租金，持續優化政策

政府早前公佈長者公寓的使用及管理規章，有居家自理能力、65 歲以上澳門特區永久性居民可以申請。長者公寓作為本屆政府五個房屋階段的組成部分，一直受到社會的高度關注，不少長者都翹首以盼。雖然本澳不少長者有自置物業，但當中不少居住在唐樓，根據 2021 年人口普查數據，本澳居住於唐樓的獨居或雙老家庭有 5,966 人。當中不少長者因行動不便、樓宇破舊難以維修等問題影響，生活質量較差。而長者公寓的政策正正是針對問題去解決，回應社會上一直的訴求。這體現出特區政府對長者的關懷，亦是兌現施政承諾，工作值得肯定。

社會工作局預期於 11 月內可開始接受政府長者公寓的申請、2024 年會完成申請的審批工作及安排合資格的長者入住。然而，現在仍未公佈租金及更多公寓的詳細資料，令不少長者擔心租金是否能負擔，亦難以判斷自己是否有合適申請。去年立法會辯論中，社會文化司司長歐陽瑜回應議員時表示：“長者公寓的租金不會同市場價格一樣高，將參考工業大廈的租金而訂。”如以黑沙環區部分工廈的租金約 10 元一呎計算，一個約 400 呎的長者公寓參考租金為 4000 元。雖然比一般私樓租金低，但對不少沒有收有的長者有負擔。希望當局盡早公佈長者公寓的租金，盡可能降低價格，充分考慮申請長者的經濟能力，並協助長者出租舊唐樓單位，以落實妥善照顧長者、改善生活環境和鼓勵參與社會活動等目標。申於現時長者公寓的面積和間隔統一，未能符合不同長者的居住需要，未來可考慮設定不同面積、配置的單位以符合不同用家的需要。

另一方面，申請者須符合行政法規所列的年齡要求，對於一些長者而言難以滿足，申請兩人使用一個單位，一方要年滿六十五歲，另一方亦要至少六十歲，例如年紀相差大的夫妻，則無法一同入住長者公寓。參考其他地區經驗，對申請人配偶的年齡限制相對寬鬆，例如年滿 50 歲已可申請，甚至是沒有年齡限制，當局應考慮

有關同住夫妻的年齡限制情況，讓有需要長者可以申請，更好落實長者公寓的政策。

2023年10月16日 議程前發言

李振宇議員

完善依法治澳體制 推動法治政府建設

《中共中央關於全面推進依法治國若干重大問題的決定》明確指出，依法治國是實現國家治理體系和治理能力現代化的必然要求，強調法律是治國之重器，良法是善治之前提。

法治的精髓是良法善治，法律的質量是能否實現善治的關鍵所在。“有法而不善，與無法等”。政府持續推動法治政府和法治社會建設，但第一個五年發展規劃執行情況總結報告指，某些領域法律滯後的問題突出，立法修法進度較慢，在一定程度上阻礙了經濟社會的發展。

法治是促進政府治理體系和治理能力現代化的重要依託，是澳門長期繁榮穩定的重要基石。政府堅持依法施政，依法治澳，須不斷提高法治的能力和水平，持續完善特區的法律體系，以良法促發展、保善治。為此，本人提出以下三點建議。

第一，完善依法治澳法律體系。“法與時轉則治，治與世宜則有功”。本澳法律體系構成複雜，雖然政府早前完成回歸前法律的清理和適應化工作，但法律滯後問題並未得到徹底解決。本人建議政府持續開展法律的清理和適應化工作，加強和改善立法制度建設，完善行政法規制定程序，拓寬公眾參與立法的途徑，問需、問計、問策於民；加快推進各領域立法工作，填補法律空白，推動法律與時俱進；加強重點領域立法工作，優先處理民生、經濟和區域合作領域立法修法工作，為保障和改善民生、推動經濟復甦和適度多元發展，以及融入國家發展大局提供法律支撐。

第二，堅持依法施政。“徒法不能以自行”，法律的威懾力在於執行，將良法轉化為善治需要社會各方尤其是政府部門身體力行。本人希望政府嚴格按照憲法和基本法辦事，運用法治思維和法治方式進行治理，依法決策、依法施政，加強公務人員團隊建設和管理，提高依法履職能力，使特區發展始終沿著法治軌道展開。

第三，加強法律解釋和宣教工作。法治社會是構築法治政府的基礎，讓全體居民厲行法治是一項長期基礎性工程，“故聖人為法，必使之明白易知，名正，愚知遍能知之”。本人建議政府深入開展法治宣傳教育，將法律法規的“法言法語”通俗化，便於居民熟悉法律主要內容，引導居民學法、知法、守法、用法；將法治教育納入國民教育中，在中小學設立法治知識課程，培育青少年法治意識，增強全社會法治觀念。

2023 年 10 月 16 日 議程前發言

梁孫旭議員

關注如何完善本澳體育設施和人才培養體系

第十九屆亞洲運動會已圓滿結束，中國澳門體育代表團取得歷屆最好成績，政府、體育界努力成果備受肯定，本人對此表示祝賀！隨著本澳將與廣東省、香港共同承辦 2025 年全運會，期望政府藉此契機持續完善競技體育的人才培養體系，優化運動員生涯發展，加強教練隊伍建設，並透過善用空間尤其是閒置土地、市政和公屋建設以及都市更新的契機，逐步完善運動設施；同時，大眾體育作為競技體育發展的基礎，建議在興建、改建體育場館時平衡不同群體的需求，讓「體育」得以更好地融入大眾生活。

「2022 澳門體育場地調查」結果顯示，因運動員培訓及集訓中心和望廈體育中心落成，以及私人屋苑會所設施有所增加，2022 年本澳的人均體育場地面積為 1.53 平方米，相較 2017 年上升 14.2%，但對比 2022 年國家人均體育場地面積 2.62 平方米仍存一定距離。本人理解澳門特區土地資源較緊絀，但經翻查資料，氹仔所成功收回的國有土地較有條件打造成運動空間。政府目前正開展各區詳細規劃的編製工作，建議土地規劃部門能夠根據「2022 澳門體育場地調查」的結果積極作出考量，善用土地資源，以更好地為未來規劃合適的體育設施，亦相信隨著日後輕軌交通網絡逐步完善，有關設施的用戶覆蓋範圍能進一步擴大。

另一方面，根據《2021 人口普查》，澳門人口密度最高的分區包括有林茂塘及新橋區，惟附近一帶並無國有土地具條件建設體育設施，因此，當政府決定將狗場改建為大型市民運動公園，引起社會熱切期盼。隨著 7 月公佈有關前期概念方案，可見落成後能為市民提供更多元化的運動和遊玩選擇，但早前蓮峰泳池調整開放模式，有關事件亦凸顯不同群體的體育需求，建議有關部門設計及興

建運動設施時，充分考慮長者、傷殘人士、兒童等不同用戶群體的需求，善用市民運動公園改建這一契機，讓更多居民受惠。

最後，社會力量是推動競技體育人才培養的重要組成部分，希望政府除了要加大對體育的資源投入力度外，也要推動和鼓勵大企、博企、公共事業單位等通過各種形式，協助和支持學校、社會團體參與和開展不同類型的體育項目和人才培養工作，並致力完善運動員生涯規劃，建立以政府主導、市場參與、社會支持的經費投入機制，營造體育工作良好氛圍，促進本澳體育事業全面、協調、可持續發展。

梁安琪議員

梁安琪議員關於規範演出活動售票的議程前發言

今年以來，本澳綜合旅遊業迎來復甦先機，各大企業、機構乘勝追擊，舉辦多場次戲劇表演、演唱會等文娛項目及大型盛事活動，在滿足市民、旅客精神文化需求的同時，亦為本澳綜合旅遊業發展增添新元素，深受廣大市民及旅客喜愛。許多外地旅客專程來澳觀賞表演之餘，亦會逗留觀光旅遊，帶動本澳旅遊業及周邊產業蓬勃發展。

但有不少市民及旅客反映，多個演出活動特別是演唱會難以從正常渠道購票，往往是主辦方一開售即售罄。與此相反，多個社交平台、購物網站上，都有代為購票服務，但要加價甚至是加收原價數倍費用。可能疫情以來娛樂活動停止，現在復常，粉絲為一睹闊別幾年的偶像風采，就算花費高於正常票價數倍費用也願意。但相關賣票現象嚴重損害消費者合法權益，亦衍生出多個代購演唱會門票之騙局，購票人士可能錢票兩失。雖然有活動主辦方曾嘗試透過限購、延後取票等措施加強管理，但未能遏止門票轉售炒賣獲取暴利的情况。

娛樂表演活動是本澳綜合旅遊業的新生元素，也是澳門產業適度多元的重要一環。確保本澳演出市場健康有序發展，不但與作為消費者的市民、旅客息息相關，亦直接影響澳門整體產業發展升級、城市形象更新換代。

不單澳門出現這種門票轉售炒賣情况，香港、內地也同樣有此歪風。因此香港有個別活動曾採取“實名購票”，而早前國家文化和旅游部、公安部亦聯合發佈《關於進一步加強大型營業性演出活動規範管理，促進演出市場健康有序發展的通知》，以促進演出市場健康發展。相關措施自實行以來，炒賣亂象大幅減少。對此，建議當局借鑒內地經驗，與舉辦演出活動的企業、機構及票務企業探討協商售票計劃，同時進一步提高大型演出活動公開銷售門票銷售比例。對於採用網絡程式購票模式的漏洞，也應督促售票單位加以完

善，政府、企業齊聯手，才能確保消費者合法權益，使娛樂表演事業步向健康有序發展路向。

龐川議員

採取措施，進一步重視高等教育

今天是立法會新一年會期的第一天，首先向各位同事問好，期待我們共同努力，繼續迎來成果豐碩的一年。

同樣，澳門各高等院校也迎來了新的學年。公開資料顯示，各間大學的新生人數正穩定增加。澳門大學今年有 4400 名新生，包括超過 1900 名本科生和接近 2500 名研究生；澳門科技大學今年本碩博新生超過 7000 名；澳門理工大學本碩博新生達到 2200 名；澳門城市大學本碩博新生接近 3900 名；澳門旅遊學院本碩博新生接近 600 名；澳門鏡湖護理學院本碩新生約 240 名。在規模增加的同時，新生的質素也不斷提升，各大學的收生分數線一年比一年提高，入學競爭日益激烈。相信很多議員同事都深有同感。

澳門的高等教育，已經越來越受到社會各界廣泛認同。澳門作為一個大學城、科技城，已經初現曙光。但澳門高等教育要再上台階，需要在引進人才、開拓空間、科技研發等方面制訂更有力的政策，投入更多的資源。為此本人希望特區政府進一步重視以下工作：

1. 在審核相關的人才引進申請時，高度重視在本澳高等院校擔任科研教學的人才。政府目前主要引進四大產業相關的人才，雖然歐陽司長在答覆本人提問時指出，“看不出邊個專業與四大專業沒關係”，但在實際人才引進的時候，很多教授得到的卻是完全不同的答覆。本人很心痛地注意到，不論是公立大學還是私立大學，都有優秀的人才因為不能獲得澳門身分證而離開了澳門。希望可以看到特區政府在協助本澳高等院校引進人才方面真正有所作為。

2. 辦學規模的擴大，意味著辦學空間需求的增加。未來，只有寄望於政策松綁，允許本澳高等院校把教學科研活動延伸至橫琴深合區，才有可能真正解決辦學空間不足的問題。現時，特區政府正與中央政府相關部門溝通，尋找解決問題的方案。希望特區政府加強溝通力度，早日把澳門高校的校園，擴展去深合區。

3. 科學研究必須要有足夠的經費投入。特區政府鼓勵大學市場化發展，透過產學合作增加收入，這是一個正確的方向，但同時大學也需要政府投入足夠的研究經費，這兩者是並行不悖，甚至是相輔相成的。希望特區政府在經濟逐漸改善後，能逐步增加對公立私立大學科學研究的資助力道。

張健中議員

發揮深合區體制優勢 促進澳門經濟適度多元發展

橫琴粵澳深度合作區成立兩年來，粵澳兩地政府善用“兩制”優勢，攜手同心、緊密合作，按《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》所確立的戰略定位，不斷健全共商共建共管共享新體制，緊抓促進澳門經濟適度多元發展主線，圍繞“四新”戰略定位和“四新”重點任務，先後實施深合區發展促進條例、雙“15%”稅收優惠、“金融30條”、“海關20條”等一系列利好政策措施，不斷優化體制機制，使創新要素明顯集聚，為深合區加快發展創造有利條件，前景十分廣闊。據統計，今年上半年，深合區規模以上“四新”產業營收(不含現代金融產業)達近80億元，同比增長近30%，如實際運營的集成電路企業超40家，產業初步形成；已具有一定規模的現代金融業增加值達87.77億元，同比增長2.9%；截止今年8月，深合區澳資企業總數達5,763戶，較深合區成立前增長23.5%。數據進一步表明，在短短兩年時間裡，深合區發展已取得很大成就，成績顯著。

行政長官帶領澳門朝着“1+4”經濟適度多元發展目標前進，努力建設世界旅遊休閒中心，產業結構正不斷優化。我們應按行政長官提出“加強澳門與深區合在四大產業上的聯動發展，為澳門經濟適度多元發展開拓新空間和創造新條件”的要求，堅定持續發揮深合區體制優勢，持續深化規則銜接、機制對接，進一步提升市場一體化水平，促進互聯互通，積極推進粵港澳大灣區人才高地建設，同時加快推進四大產業重點項目落地，加大四大產業全球招商引資工作力度，使深合區成為國內外更多知名企業的一片投資興業熱土。加快推動深合區經濟建設，加快澳琴旅遊融合發展、打造富有特色的大旅遊區不斷展現新亮點、新成果。促進澳門經濟適度多元發展再上新台階。

2023年10月16日 議程前發言

陳浩星議員

人類命運 中國擔當

九月二十六日，中央政府發布《攜手構建人類命運共同體：中國的倡議與行動》白皮書，指出當今國際新格局，治理新特征，世界新願景，系統闡述中國主張，呼籲人類團結，走合作、發展的大道。

北宋理學家張載（公元1020—1077）有一句話傳頌古今：“為天地立心，為生民立命，為往聖繼絕學，為萬世開太平。”構建人類命運共同體理念奠基於中華優秀傳統文化，是習近平主席文化思想的一個重大體現，並以實際行動展現了中華民族的廣博胸襟、崇高理想、歷史擔當，是對張載這句格言的全面回應，在百年未有之大變局加速演變的當下，為變亂交織的世界注入安全、穩定、合作、發展的重要力量。

人類命運共同體理念扎根深厚歷史文化，白皮書指出中華民族講求“天下一家”，主張“民胞物與、協和萬邦”，遵循“強不執弱，富不侮貧”，憧憬“大道之行，天下為公”的美好世界。”強調“汲取世界多元文明相融相通優秀成果，反映了全人類的普遍願望和共同心聲。”

鑒於澳門在近世中西人文交流、文明互鑒的時空具有特殊地位與角色，基於歷史與現實，本人在早前的議程前發言曾經構想，我們適宜爭取成為“深化文明交流互鑒”示範區，以澳門之所長，服務國家之所需。今天，在構建人類命運共同體理念十周年之際，我願意再次重申這個願景，並有兩點建議：

一. 相關部門宜加大研究力度，以文明交流互鑒為命題，善用國內外文化資源，有計畫地打造展覽、演藝的精品，與民間社團聯動，提高策展、策畫的水平，令澳門成為名副其實的“展覽之都”、“演藝之都”，提升本地區人文素質，同時將效益拓展至大灣區，加速共享與融合。

二. 人類命運共同體是理念，“一帶一路”合作倡議是理念的重大實踐。建議澳門對接“一帶一路”沿線國家，積極輸出、引入文化交流項目，推動文化傳承發展，讓“一帶一路”國家更多了解中國文明觀、中國發展觀、中國價值觀。以澳門應行之義務，以獲得國家應有之利益，使國家義利兩無遺憾。

明年是澳門回歸祖國二十五周年，澳門人歷來有“胸懷祖國，放眼世界”的優良文化傳統，就讓我們以實幹的態度，爭取更多新成果，全力支持特區政府譜寫“一國兩制”成功實踐的新篇章。