

2023年12月13日 議程前發言

李振宇議員

加強口岸人流疏導 營造良好通關秩序

主席，各位同事：

關閘邊檢大樓是澳門回歸後首個重大公共工程，2004年2月正式啟用，至今近二十年。根據資料，關閘邊檢大樓每日可處理30萬人次的客流量，大大增強了關閘口岸的通關能力。不過，隨著自由行政策的實施尤其隨著本澳世界旅遊休閒中心建設的不斷推進，訪澳旅客量逐年攀升，經關閘口岸出入境人次不斷刷新記錄，2019年12月28日錄得48.4萬人次出入境，刷新關閘口岸單日出入境記錄，亦超出口岸設計通關能力。

為緩解關閘口岸日益嚴峻的通關壓力，粵澳兩地透過《粵澳新通道合作框架協議》興建青茂口岸。口岸設計通關能力為每日20萬人次，實施24小時通關，採用“合作查驗，一次放行”自助通關模式，旅客最快可在20秒內完成過關。青茂口岸於2021年9月8日正式開通啟用，當局曾預計可分流關閘口岸10萬至15萬人次。從口岸啟用至今兩年多的使用情況來看，分流作用逐漸體現出來。今年11月18日，青茂邊檢站共查驗出入境客流逾11.8萬人次，創單日通關最高記錄。不過，不少居民、外僱和旅客仍傾向於使用關閘口岸出入境，令關閘口岸在高峰時段經常出現人潮擁擠情況。尤其下班時間，人潮洶湧，為趕時間，有人更翻越護欄，秩序較為混亂。

出入境口岸是城市對外開放的窗口，也是一張城市名片，代表了城市形象。為營造安全、便捷、順暢的通關環境，維護本澳城市形象，本人提出以下兩點建議：

第一，因應關閘口岸出入境人流變化，建議當局科學評估警力需求，在出入境人流高峰時段加派警員加強現場管理，維持秩序，必

要時實施人潮管制措施，及時疏導人流，同時優化優先通道的設計和指示，方便孕婦、長者、嬰幼兒、殘疾人士等使用，確保通關人員安全。

第二，青茂口岸通關兩年多，建議當局持續評估居民、外僱及旅客對相關口岸的使用情況和使用習慣，完善和優化口岸周邊公共交通設施及配套，加強宣傳，鼓勵居民、外僱及旅客更多使用青茂口岸，以分流關閘口岸通關壓力。

謝謝！

李靜儀議員

再促完善一手樓銷售監管制度保障小業主權益

購買物業是居民的人生大事，不少家庭花一生積蓄去負擔目前高昂的樓價；若過程中出現問題，小業主非常被動，或需要曠日持久地“打官司”追討，日夜擔心財產權得不到保障。

本澳曾出現一些因購買樓花或一手樓而衍生的問題。一宗十多年前發生的個案，一住宅大廈的發展商因欠債被追討而牽涉破產訴訟，更影響到當年向其買入單位的幾十戶小學主的分層單位亦同被扣押，多年來無法買賣。期間小業主東奔西走不斷求助，但由於涉及司法程序，他們只有等待法院判決；直至十多年後的今天，在法院、律師及相關部門人員的跟進處理下，小業主終獲得解封證明書，本以為雨過天青。但極為無奈的是，由於法律未有清晰規定有關欠債破產的人士必須承擔解封扣押涉及的登記費用，在大業主遲遲不肯支付有關登記費的情況下，個案至今仍未解決。到底導致破產案發生的人責任何在？該批無辜被牽連的小業主何時才能真正盼到自己的物業被解封？難道法律或程序上無值得檢討的地方？！

此外，前海一居事件發生至今將近8年，小業主已支付巨額的樓款，發展商無法交樓，退款賠償是極為必要的事。小業主面對沉重的經濟和心理壓力都十分焦急，早於數年前已入稟法院向發展商追討損失；但據了解，發展商過去以疫情未能出庭等各種不同原因一再要求法院延期處理；而時至今日，疫情過去都將近一年，但不少案件仍在等排期，又或在開庭前突然改期，小業主等待數年仍未知何時才會順利開庭。他們不少人僅為普通僱員家庭，積蓄不多，幾經辛苦儲錢或貸款置業，在追討樓款的過程中卻困難重重，根本難有足夠的能力和時間與發展商周旋；上述兩件事件的出現原因和情節雖然不同，但令人思考的是，法律上是否足夠保障弱勢一方的小業主？

本澳二〇一三年出台了“樓花法”，但必須強調，一手樓不僅有樓花形式，也包括現樓，而本澳目前的規管制度也存在漏洞，社會多年來都要求政府完善相關規範和機制，加強對一手樓或樓花銷售的監管和對小業主的保障；政府雖然有回應，但始終未啟動有關修法工作。法務局 2019 年 5 月回覆本人書面質詢時表示，認同在樓花款的監管方面仍有完善空間，特別是“專款專用”的問題；然而多年過去，政府未有正式展開檢討工作，更沒有具體的修法方向和時間表。近期，行政法務司張永春司長再表示，對樓花款的監管、樓花銷售手法需要透過法律的完善作進一步規管，但僅表示需要時間再研究，同樣是沒有交待政府正在開展哪些工作。

反觀不少地區已制定規管一手樓銷售或預售樓花制度，例如香港的一手住宅物業銷售條例、設立專責部門及中央電子資料庫等，加強規管和資訊透明度。

本人再次促請政府關注上述問題，並完善一手樓銷售和預售樓花的監管制度，包括完善容許預售的條件，明確規定樓花所得款項須專款專用作為建樓支出，避免發展商資金不足導致樓盤爛尾；更應該對物業的銷售安排、樓盤廣告、售樓說明書、售價計算、示範單位和買賣合約等環節作出清晰規定，加強保障小業主在事前獲得樓宇資訊的權利，並制訂相關指引和罰則，進一步防範銷售陷阱、拖延交樓、質量不佳或貨不對辦等情況，以保障小業主合法權益。

何潤生議員

教育的保障與發展

早前，特區政府公佈“2022 學生能力國際評估計劃”（PISA 2022）澳門學生評估結果，澳門在參與的 80 多個國家／經濟體中，在主要測試領域的數學素養表現首次位居全球第二，科學素養位列第三位，而閱讀素養位列第七位，且三項素養的總體表現更位列世界第二。同時，研究亦指出澳門的基礎教育系統持續優質且公平，位列全球之冠，具世界領先地位。過去二十年來，澳門三個素養表現都保持穩步向上的趨勢，是實現卓越和公平的典範，亦是全球少數受疫情影響輕微的教育系統。這次澳門學生在 PISA 2022 取得良好的成績，有賴特區政府一直以來對本澳教育的投入和支援。

教育是澳門長遠競爭力的根本所在，教師是育人事業的重要隊伍，教師的教學質量直接影響學生的學習成果，良好的教學能夠提高學生的學習動力和效果。近年，特區政府為適應新時代的社會發展需要，積極加快推動各項課程改革，明年施政報告提到，“修訂《本地學制正規教育課程框架》，着力培養學生的人工智能等科學素養，系統構建葡語教學體系。”這無疑對教師隊伍的工作能力及水平提出了更高的要求，因此，教師的各項保障亦必須同步跟上，讓教師適應經濟復甦的變化及時代的要求，保證教師隊伍的穩定性，吸引優秀人才加入非高等教育建設。

為此，本人提出以下幾點建議：

1. 《非高等教育私立學校教學人員制度框架》頒佈了 11 年，有必要盡快收集各教育持份者對修訂《私框》的意見，並適時開展對《私框》內容的檢討及修訂工作，加強對私校教師的薪酬福利、退休等保障，增加保障力度，以顯示對教師的重視和支持。

2. 包班津貼已經連續幾年未有調整，建議特區政府檢視及增加包班的津貼金額，以及設置教師薪酬福利檢討優化機制。

3. 建議持續減少教師的非教學類的工作時間，減輕教師的負擔，讓教師可以將更多的精力投入到教學工作當中，亦有充足的時間為學生提供優質且個性化的教學輔導。

4. 為滿足教學人員日益增長的專業發展需要，希望特區政府持續完善法律法規，進一步規範不同職涯階段的教師應該接受適切的專業培訓，加強全體教師在愛國主義、科技應用及人工智能等方面的培訓，以及進一步完善一些教師的專業發展活動，以應對未來社會發展的教學需要。

2023年12月13日 議程前發言

梁鴻細議員

有關離島醫療綜合體醫護人員招聘的議程前發言

離島醫療綜合體北京協和醫院澳門醫學中心即將在年底投入營運，上月開展首階段招聘工作，先招聘約九十名醫療人員，包括：五名普通科醫生、五十名初級護士、三名藥劑師、六名放射師、六名藥房技術助理、十名護士助理以及十名導醫服務員，涉及七個工種。

有意見指出，近年醫科、治療師、藥劑師等專業頗受歡迎，每年有近五百人畢業，單是每年返回澳門的西醫全科畢業生平均有約一百人，醫療業界不乏新血；然而由於本澳社會的不平衡發展，不少醫科畢業生均未能找到對口的工作崗位，除非有家庭背景資源，在取得當局認證的執照後，可以自行開診創業，或無奈選擇離澳，往外地落戶生根；否則，誠如議員同事所言，不少醫科畢業生只能改行，或有當外賣員維持家庭生計，寒窗苦讀多年，懷才而不遇，人才慘遭浪費，實在叫人惋惜。

有準醫護畢業生反映，是次離島醫療綜合體普通科醫生只招聘五名，五十名護士，職缺實在太少；期望下階段招聘能夠創造更多本地醫護人員的工作崗位，讓具醫護資格的本澳居民得到進一步發展、回饋社會的機會。

我們明白離島醫療綜合體的建設定位，是提供跨區域的高水平醫療衛生服務，同時開展醫學教育、醫學研究，需要北京協和醫院優秀的醫療團隊來澳座陣，擔任臨床主治工作，為澳門大健康發展注入強勁動力；然而，我們更關注本地及海外回流具醫護資格的居民，能否藉新醫院投入服務的契機，在醫療領域學以致用、發揮所長、貢獻特區。為此，本人提出以下建議：

1. 期望澳門協和醫院下階段招聘能儘快開展，並提供更多醫護人員，特別是醫生的職缺，吸納符合專業資格認可的居民，保障本地居民優先就業；

2. 促請澳門協和醫院做好人才梯隊培訓及建設，積極發揮帶教作用，讓國內先進的醫療技術在本澳得以傳承，培養更多本澳專業醫護人員，惠及更多患者，為促進大健康產業供應鏈發展貢獻更大力量；

3. 期望當局能把握機遇，構建完善澳門協和醫院與本地高等院校的深造及就業機制，共同培養本澳頂尖醫療人員，鼓勵其學習嶄新醫療技術，保持職場競爭力，推動本澳醫療產業發展，如此，本澳大健康產業規模方具有成長的空間。

2023年12月13日 議程前發言

梁孫旭議員

保障僱員免受「就業黑名單」針對

多年來，不少居民反映有企業存在「就業黑名單」，令部分已離職的僱員即使想重新進入相關行業，亦無法通過背景審查。政府雖已申明，當求職者簽署授權書，允許聘用單位可向前僱主瞭解其工作情況，便不涉及違反《個資法》，但本人認為，實際操作上存在一些問題，例如在難以核實前僱主所提供的資料真偽性的前提下，而解僱的原因呈多種原因，在沒有考慮什麼原因就限制其就業的權利，無疑是損害了僱員的就業權益，促請政府研究從法律層面上設立一套制度，以保障僱員免受「就業黑名單」針對。

此前經財司司長表示，要視乎每個個案的情節再提供協助及跟進，每人就業不應被歧視；而針對《個資法》在勞動範疇的應用，法務局早前回應本人時僅指個人資料處理需要獲得當事人的同意。但當公司認定背景審查不過關而拒絕聘用時，員工就難以上訴及求助，就連什麼原因被拒絕都不知道。即使向勞工局求助，但案件處理需時，而最終均得不到妥善處理。若不簽署授權書，公司亦直接不予以面試機會。

現行《勞工法》對處理勞動關係時有要求善意原則，建議當《個資法》面對現時這種不合理的背景審查時，應設有一定限制，並設立長效機制，確保有關背景審查機制能體現公平、透明、合理和遵循勞工法的善意原則，以落實《勞工法》的善意原則，保障僱員的權益免受損害。

同時，需指出的是，僱員犯錯或被解僱涉及很多原因，有時不一定是因個人疏忽所致，當中或涉及公司管理等等，倘無第三方作出公允決定，以及設上訴機制，或有前僱主單憑主觀感受、獨立事件，甚至誇大僱員所犯的錯誤作反饋，在此情況下難免會剝削僱員的勞動權益。目前本澳由勞工事務局負責保障勞資雙方的權益，而面對「就業黑名單」，政府應積極開展調查及介入處理，並思考如何透過法律層面來避免就業黑名單的問題。

顏奕恆議員

構建“全民防騙”社會

今年隨著本澳經濟復甦、旅客增加，整體罪案數量有所上升，據保安司公佈的數據，1月至9月的整體犯罪為9635宗，詐騙及網絡犯罪案就佔1643宗，對比去年同期增加672宗，比2019年同期亦增加584宗，其中最為突出的是假冒政府機關人員的電話詐騙案，有170宗，以及售賣門票的電腦或互聯網詐騙案有135宗，其他網上投資、網購等亦有增加，顯見現時網騙犯罪與時俱進，花樣百出，令人防不勝防。

特區政府近幾年做了大量打擊詐騙工作，已與金融機構及電訊業推出犀利措施，包括建立緊急止付、可疑匯款勸退、快速屏蔽釣魚網站機制等，近期亦提及會構建防詐平台工作，然而搭建“全民防騙”社會，需要民眾積極配合，持續提升居民防騙意識，對此，本人提出以下建議：

1、建議政府持續做好防罪減罪工作，實時追蹤、研判最新的騙案手段，參考其他地區經驗，在保障居民私隱的情形下，加快搭建防騙平台，亦可優化“平安澳門”微信小程序，提供最新的防騙資訊、防範技巧。除了現有的報案熱線，有些居民介乎於懷疑，但又未到報案的程度，建議考慮構建一站式詐騙陷阱搜尋器、疑似遇到的詐騙案件配對器等，即時解答居民的疑問。

2、建議繼續總結防騙宣傳活動，以有趣視頻、圖文等多樣化形式設計、鋪開，提高居民警惕，同時與社團加強合作，深化宣傳，並呼籲廣大居民關注政府官方警務平台，積極轉發最新的騙局手段予親朋好友知悉。

3、隨著人工智能技術飛速發展，不少犯罪分子利用AI換臉、擬聲，製造假圖片、視頻等，偽裝熟人詐騙，令居民難以察覺受騙，

建議政府有針對性地擴展此類詐騙犯罪的宣傳，希冀廣大居民增強與親朋好友的聯絡，遇到大額的金錢交易往來，須謹慎再三確認。

4、今年本澳演唱會數量大增，門票詐騙個案隨之增多，影響本澳優質的旅遊城市形象，希望政府持續打擊黃牛，呼籲居民盡量選擇有保障的平台購票交易，減少在二手渠道買賣門票，以防不慎受騙。

鄭安庭議員

加強青少年科創人才培養

加強青少年科創人才培養對於澳門的經濟發展、居民創新能力和國際競爭力都具有重要意義。故特區政府應採取積極措施，豐富課內外科普學習課程，加強科創人才培養，以應對未來的挑戰，推進本澳經濟多元的進程。

事實上，澳門近年在培養青年科技人才方面推出了不少措施，亦取得了一定的成效。尤其是今年啟動的「青年科技村」科創人才培養計劃，為在科技領域有特長的學生，提供專門培訓，以便及早發掘、及時培養科技領域人才，有助於相關青年人才及早進行生涯規劃，該等計劃得到社會的一致肯定。然而，在科創教育方面，澳門仍存在非高等基礎課程選擇有限、場地及專業師資不足、高等教育及科技研究機構規模不大等問題，同時澳門的科創企業較少，導致科技院校及研究機構與企業間的聯繫受限，學生較難與企業接觸，並在實習過程中運用所學加以實踐，缺乏和產業接軌的機會。雖然「青年科技村」能在一定程度上培養在科技領域有特長的學生，但對象僅限於初三升高一的學生，且每年 100 個名額顯然難以滿足日漸增長的需求。

因此，本人認為，政府可由下面幾個方面著手，進一步完善澳門科技人才的培養體系。

第一，政府表示，近年澳門科學館已逐漸成為中小學生在科學與科技學習領域重要的校外教室。然而科學館場地始終有限，希望政府能進一步優化科教活動的軟硬件設施，提供更大的場地及教學設備支持校外科普活動。同時，應投放更多資源用於導師專業培訓以及擴充師資，建立緊貼創科發展的教學團隊，讓中小學生能更頻密參與科教活動，最大程度發掘青少年在科技方面的潛能。

第二，在高等院校方面，應投放更多資源予科技學院和研究機構，並與國際一流科技大學和研究機構建立合作關係，包括促進不同院校教授與學生、學生與學生間的交流，開展聯合研究項目，建立學術溝通平台，吸引更多高水平研究人員加入本澳高校，提升學科的專業性和知名度，並提供更多參賽名額予本澳學生參加國際性科創比賽。

第三，澳門的科技行業發展正處於起步階段，在澳門紮根的科創企業不多，導致科技院校及研究機構與企業和產業間的聯繫有限。因此本澳院校應考慮與更多知名科創企業建立合作關係，讓企業提供實習機會，亦可與企業開展科研合作，讓學生參與其中，推動學術成果的轉化應用。

多謝！

2023年12月13日 議程前發言

崔世平議員

乘國家航天事業發展東風 再講好“一國兩制”生動故事

航天夢是祖國實現強國夢的重要組成部分，而在國家實踐這個航天夢的過程中，一直都對澳門居民關愛有嘉。就在上個月底，內地與澳門合作研製的“澳門科學一號”衛星正式投運，藉此契機，特區政府聯同國家航天局舉辦“星月交輝 海天勝覽——科技薈澳系列活動”，國家航天局不但送來由嫦娥五號採回的月壤在澳門首次公開展示，更是自2012年第五次組織中國載人航天工程代表團來澳門，與本澳科技界及學校師生互動交流！這令我回想起2012年8月14日，天宮一號與神舟九號載人交會對接任務代表團在澳門旅遊塔與澳門市民介紹航天經歷，本人有幸擔任該次報告會的主持人，與幾位航天英雄進行了近距離交流時的振奮和可貴。

系列活動除了衛星投入使用儀式、澳門航天發展論壇、航天科普進澳門校園，還包括在科學館開展為期約兩週的科普展覽，展品包括首次入澳的月壤、馬里亞納海溝海水、“嫦娥五號”返回器等，讓公眾一同分享國家航天及航海科技事業的驕人成就。我相信這將使澳門居民尤其廣大青年，對國家在“上天、下海”兩大科研領域所取得的成就，以及對提升澳門科技工作者的水平和實力，有更立體和深入的認識。通過今次的機會，既可增強澳門居民作為國家和中華民族一分子的認同感、使命感和成功感；又能增加認識澳門在其中所做的貢獻，更能提振澳門青年投身科技事業的信心。

在此，創新地建議政府可以乘勢編纂“中國航天發展中的澳門故事”的主題圖書。從神舟一號的第一次飛行試驗，便已有我們的澳門區旗一同跟隨飛船遨遊太空；以至2018年月球與行星科學國家重點實驗室的正式掛牌成立。通過有系統地講好澳門與中國航天的故事，既延續市民大眾隨“澳門科學一號”升空所激發出探索宇宙

奧秘的熱情，更為具澳門特色的“一國兩制”再樹立一個生動鮮明的形象。

最後，作為澳門科技界的一員，我希望藉這次代表團的到來，能更好激勵澳門各領域的專業人士、科技界同仁團結一心，積極為澳門經濟適度多元、為大灣區融合發展、為國家建設科技強國等目標，貢獻力量！更希望澳門的莘莘學子們，努力學習各種知識、鍛煉體魄，隨時可以為國為澳可以挺身而出。我深信，航天飛船飛得多高，祖國人民頭就抬多高！航天員來得越多次，祖國科技事業與澳門顯得越密切！祝願祖國在航天事業中不斷提升新台階，亦祝願澳門青年乘祖國科技發展的東風振翅高飛！更希望在國家第四批航天員選拔中有澳門的一份！

2023年12月13日 議程前發言

王世民議員

培育資源再生產業 共建多元經濟活力

隨著城市化進程的加速和人口的不斷增長，垃圾處理日益成爲一個嚴重的環境和社會問題。大量的垃圾廢物和不合理的處理方式導致了環境污染、資源浪費和生態破壞，加上澳門地方細小，廢品委外處理难度大，目前自行解決的方法只能靠堆填及焚化。澳門是世貿成員，有責任完善環保減廢的社會責任，而近年來，全球各地政府紛紛投入資源推動再生資源的循環利用，澳門雖然彈丸之地，但也責無旁貸。

2024年施政方針說明了將會推進有機資源回收中心建設工程，並優化社區資源回收網絡，但存在一系列挑戰。澳門缺乏相應的產業基礎及回收政策，期望特區政府可以提升配套政策的支援，促使澳門建立資源再生產業，既可回收減廢、又可培育新興產業，而市民大眾環保回收意識的不斷提升，也是人文素質的體現，長遠有利於為打造“世界旅遊休閒中心”的政策作配套。

為此，本人提出以下建議：

一、當局要引導市民熟悉日常生活垃圾的正確分類方式，可參考其他國家相關案例，例如在居家就預先作好可燃、不可燃、及可回收等不同類別分類掉棄，及配合垃圾處理公司在每星期指定日回收特定可再生物品，澳門可認真考慮推行類似的制度。

二、多舉辦環保回收活動，引導居民特別是學生青少年作為家庭領軍角色，如何在日常生活中進行垃圾分類，每週末再進行分類丟棄；簡易分類回收的物品可以包括有家居的過期藥品、舊電池、舊衣服、經過清潔的膠樽玻璃樽等簡易物品，鼓勵大家養成垃圾分類的習慣及素養，這也不失為另類的親子活動及家庭和諧合作的好機

會。能建立到某些品種類型物品的回收體制，就可以率先打造回收再生的本土產業發展，為澳門注入新的經濟產業和活力。

三、建議政府與高校合作，建立環保及資源再生相關專業的課程，推動小型回收產業聯同高校合作發展回收再生的科研技術，共享科技成果的同時，讓澳門成為“資源再生試驗場和實戰場”。政府投入培育新型產業配套是長遠的投資，在配合澳門的綜合定位的前題下這些投資長遠必然具有可觀的回報。

林倫偉議員

加強冬季呼吸道傳染病預防

在入冬後中國內地出現呼吸道疾病大規模爆發，兒童患者人數一直居高不下。據了解，部分省市的學校已實施停課。各地的大型兒童專科醫院每日都水洩不通，醫護人員疲於奔命。目前各地患童以流感為主，部分為合併感染。官方指未來幾周會達至高峰，新年假期可能會迎來第二波疫情。

基於呼吸道疾病疫情嚴峻，中國國家疾病預防控制中心於本月 9 日發布佩戴口罩的新指引，要求各地居民在進入醫療機構、搭乘公共交通工具、前往人群密集場所需佩戴口罩。指引亦指出呼吸道傳染病主要透過飛沫或密切接觸途徑傳播，故科學佩戴口罩是預防呼吸道傳染病的有效措施。

現時澳門亦開始進入冬季呼吸道傳染病的高發季節，本地的傳統流感傳播高峰期在每年一月至三月，故社工局早前已發出通知，在本月二號起，所有進入或逗留在長者、康復及戒毒院舍的人士，須全程佩戴外科口罩。

在新冠疫情後將近一年，居民對傳染病警覺也開始減弱，故本人建議澳門當局關注重視鄰近地區的情況，嚴防及監察呼吸道傳染病的傳播途徑，並在適當時間作出指引，要求居民及場所工作人員在醫療機構、社會服務機構、托兒所、學校等重點場所範圍內佩戴口罩，更應關注勸籲長者、慢性病患者、孕婦等佩戴口罩以保障自身。

傳染病的預防及保護措施很多，居民大眾應有更多的預防意識，居安思危。並鼓勵其定期接種流感疫苗。因接種流感疫苗後，一般要至少 2 至 3 星期後才能產生足夠抗體，以達到保護作用。因為僅

依靠衛生部門做防疫工作，是絕對不足夠的，大眾的健康，應靠共同努力保護。

黃潔貞議員

支持婦女事業高質量發展，更好為特區貢獻巾幗力量

今年十月，中國婦女第十三次全國代表大會在北京召開，國家主席習近平與國務院副總理丁薛祥先後發表重要講話，除了充分肯定全國婦聯，以及廣大婦女和婦女工作者外，更為婦女參與強國建設與民族復興偉業上作出了新的期盼，體現了國家對婦女及家庭發展的重視，更為澳門特區政府與社團未來的婦女工作，提供了重要的指引和方向。

在澳門特區政府與社會各界的共同努力下，本澳在 2019 年已完成《婦女發展目標（2019-2025）》的編制工作，成為引領澳門婦女事業發展的重要參考指標，至今已開展了全部 36 項短期措施和 24 項中期措施，今年開展 4 項長期措施，整體完成率已達 81%；最新的施政報告亦明確提到，明年將開展當中的 5 項長期性措施，工作是值得肯定的。

然而，隨著近年國家發展以及本澳經濟與社情的變化，社會對於婦女發展的期望亦有所提高。特別新時代婦女不僅在家庭中發揮著獨特的作用，同時也在社會職場工作中發揮著“半邊天”力量，只有加強著力破除婦女在社會職場與家庭生活中所出現的各種矛盾與不平等情況，例如在職場工作上，不少雙職婦女所反映因生育對職業發展造成負面影響，存在職場天花板情況；在家庭生活上，婦女仍然承擔著主要家庭照顧者的責任，沉重的家務工作與照顧壓力，令她們分身不暇；在社會參與上，婦女的政治參與比例與性別主流化現況仍有待提升等情況。使廣大婦女更好平衡兼顧家庭與工作責任，有更多的空間，更多的機會、更多時間投入國家與特區建設當中，貢獻自身的巾幗力量。

為此，本人提出以下幾點建議：

1. 確保婦女發展目標各措施如期落實。由於距離《婦女發展目標（2019-2025）》的完成期限僅剩兩年時間，期望包括政府在內全社會共同努力，加速落實各項目標內容，例如將能更好平衡社會中兩性現實差異的“性別主流化”政策推廣至更多公共及私營部門當中；研軌統一公共部門與私營機構的產假數目等，為下一個階段目標開展提供更好的基礎。

2. 社會合力支持生育與家庭照顧體系。為破除婦女因家庭照顧與生育面臨的各種壓力，兼顧經濟環境與可持續發展情況，期望能以“法律作主導、補貼作輔助”的方式，落實延續產假補貼，並推廣至其如育兒假、彈性上班時間等家庭友善措施中；同時參考近年內地各省市及其他國家地區的不同形式的經濟支援措施，包括一次性或長期性質的補貼措施，以減輕女性在照顧子女上的生活壓力。

3. 加強家庭教育在社會發展中的作用。依托現有的“家庭生活教育計劃”，持續加強支持社團及婦女組織廣泛開展有利於社會可持續發展的家庭教育工作，從性別平等、婚前準備、生育計劃、婚姻維繫、分擔親職責任、親職教育和跨代教育等方面，貫徹國家對婦女及家庭發展的重視，營造家庭文明的新風尚。

馬耀鋒議員

促重視中小企支援需要，助力過渡復甦最後難關

三年抗疫，本澳中小企積極響應政府號召，在面對嚴峻的經營壓力下，堅持不結業、不裁員，盡力保證本地員工的就業穩定，政府亦透過抗疫基金，推出多項援助措施，協助商戶渡過疫情難關。參考經濟及科技發展局最新統計數字，申請「中小企業銀行貸款利息補貼計劃」個案接近 5,200 宗，而申請「減輕因 2022 年疫情對企業造成負面影響的銀行貸款利息補貼計劃」接近 3,200 宗，充分顯示本澳中小企業的財產壓力，即使本澳經濟有所復甦，中小企亦需要一段時間方能重新出發。

除此之外，中小企須面對經濟大環境下的其他問題。例如，社會消費力的疲弱及北移，租金和來貨成本的上漲，環球加息以及人資問題等等，以上種種挑戰皆影響著中小企的資金流動，令情況雪上加霜。本人亦曾接獲業界意見指，不少中小企已陷入資金短缺的窘況，他們期望政府能適當延長或增設更多對中小企的援助計劃。

為此，本人提出以下三點建議：

1. 因應環球經濟及銀行抗風險策略的影響，不少中小企因缺乏有力擔保，在借貸方面面臨困難。參考經科局資訊，面向中小企提供《中小企業信用保證計劃》，以及《中小企業專項信用保證計劃》，而後者的目的之一旨在協助直接受異常、未能預測或不可抗力事件，尤其受自然災害或疫症事件影響之中小企業取得銀行融資以解決短期資金周轉的困難。然而，參考當局數據，信用保證計劃在 2020 年後不獲批准宗數大幅上升，專項計劃更是在近五年全部不獲批准。有見當局早前表示已完成《中小企業信用保證計劃》的

檢討及分析工作，建議政府盡快優化調整相關計劃方案，並明確相關申請條件，同時加快《中小企業援助計劃》的檢討進度，發揮計劃支持中小企發展的目的和作用。

2. 政府曾在抗疫期間推出一系列稅務減免及補貼，並發揮了積極作用；現在相關措施基本全部停止，至今僅剩「還息但暫停還本」，且只針對早前已申請措施的企業。相比之下，國家及鄰近地區政府在疫情後，依然維持疫情期間的經援措施，甚至出台更多有力措施支援中小企業渡過難關。建議政府能在現時經科局恆常措施的基礎上，考慮延續疫情期間的中小企經援措施，降低企業短時間內的經營成本；同時面向未能直接受惠於旅遊業復甦的行業，研究增設短期的援助措施或貸款基金，以舒緩中小企業面對短期資金流轉問題的燃眉之急。

3. 除節流之外，在消費力疲弱的大環境下，如何開源至關重要。政府早前表示將在來年推出旅客消費優惠活動，結合 KOL 宣傳推廣，向旅客派發 25 萬份禮品優惠，建議政府儘快公佈相關計劃的具體內容，讓中小企業提前規劃，配合活動開展，並與商會和社區中小企合作，研究「折上折」等聯乘活動，進一步擴大引客成效；同時，建議政府重啟「特色老店」計劃，或增設更多類似評選項目，助力打造商戶名片，更好吸引旅客到店打卡消費，並藉商戶的引流作用，以點帶面盤活社區經濟。

李良汪議員

優化輕軌軟件配套 提升公眾乘搭意願

輕軌媽閣站於本月8日正式啟用，標誌着輕軌終於貫通澳門與氹仔，實現“跨海”軌道運輸。雖然路線延伸能有助提升居民出行的便利，惟過去一直未能解決及完善的問題，在媽閣站啟用後，情況依然存在。例如現時乘搭輕軌只能以“澳門通”和“輕軌通”拍卡入閘，無法使用其他電子支付方式，而站內亦未能提供“澳門通”充值服務，對公眾造成不便，同時與社會期望存在落差。此外，媽閣站內的方向標示不清晰、各站點欠缺手機應用程式瀏覽實時班次信息、列車內的報站屏幕顯示內容簡陋、站內欠缺Wi-Fi設備，加上輕軌和巴士之間不設轉乘優惠等，種種因素均影響公眾對乘搭輕軌的體驗及意願。

值得指出的是，《澳門陸路整體交通運輸規劃（2021-2030）》規劃文本提到，“為更好地配合本澳城市發展、有效提升本澳陸路交通的能力和效率、根本性緩解道路交通壓力，以及為公眾出行創造良好條件和提供更多選擇，本澳需要合理規劃建設軌道網，以讓具有高效、集約、可靠、準時、大運量、舒適等特點的軌道交通在陸路交通體系中發揮更大作用【註1】。”可見，在本澳的交通政策規劃當中，輕軌承擔了提升本澳陸路公共交通水平的重要功能，故有必要持續優化相關服務和配套設施，以推動落實“輕軌為主，巴士為輔”的政策目標【註2】。

為此，本人提出以下三點意見及建議：

一、《澳門陸路整體交通運輸規劃（2021-2030）》規劃文本明確指出，在2025年現巴士合同到期前，全面開展巴士合同評估及發展研究，包括與輕軌的換乘安排等【註1】。因此，特區政府除了不斷推進硬件建設，在與巴士的轉乘優惠、資訊發佈、站內指示

等軟件配套方面，均需持續改善及優化，以增加公眾乘搭意願，提升輕軌建設效益。

二、根據澳門輕軌股份有限公司《2022 年營業年度報告》顯示，全年總收入為 680,529,172 澳門元，當中特區政府援助 658,776,252 澳門元，經營收入為 1,519,432 澳門元【註 3】。雖然特區政府過去不斷強調輕軌公司要達至收支平衡實在難以做到，但無論如何，就未來輕軌各站點的建設規劃上，應考慮周邊商業配套空間，增加輕軌直接與間接收入，長遠改善收支情況，減輕公共財政負擔。

三、媽閣站除了是輕軌澳門路段的首個站點，更擁有豐富的文化旅遊資源。建議當局優化“媽閣交通樞紐”附近的步行路線，加強附近步行網絡的聯通性，助力片區活化，在完善區內交通佈局的同時，振興社區經濟。

參考資料：

【註 1】澳門特別行政區政府交通事務局：《澳門陸路整體交通運輸規劃（2021-2030）》規劃文本，第 12 頁及第 25 頁，http://www.dsat.gov.mo/planning/downloads/planning_doc_tc.pdf。

【註 2】力報：輕軌建設持續有序推進 未來「輕軌為主巴士為輔」，2022 年 1 月 5 日，<https://www.exmoo.com/article/190427.html>。

【註 3】澳門輕軌股份有限公司：《2022 年營業年度報告》，2023 年 3 月 14 日，第 3 頁，https://www.mlm.com.mo/download/annual_report/2022/2022_Annual_Report.pdf。

2023 年 12 月 13 日 議程前發言

羅彩燕議員

促招商引資、加大公共服務投入多管齊下支持大學生就業

在上個月經濟財政司範疇的施政辯論當中，我提出過澳門目前除了需要應對結構性失業外，同時亦出現一種被學者稱為「高學歷、低就業」的棘手現象。

簡單講：「就係大學生畢業搵唔到嘢做」

相關官員曾經回應指高學歷的失業人數，經已按季減少。無可否認，特區政府舉辦多場招聘和配對會協助居民就業，但特區政府以至整個社會都不能夠就此掉以輕心。因為人數的回落，是基於整體失業率的回落，而並非現象消退。事實上，「高學歷、低就業」的現象，與第一個季度對比，失業人群當中受過高等教育的比率，一直維持在 4.5 至 4.7 的高位。

簡單講：「即係大學生失業情況仍然處於不樂觀」

對比第一季數字，失業人口緩和的主要受惠對象，集中於 35 歲到 54 歲的中壯年，但係介乎 25 歲到 34 歲，受過高等教育的群體失業情況卻未得到任何改善，另一方面，數據亦都顯示，失業人口需要至少四個月，甚至一年以上，方能夠再尋找到工作的人群亦有所增加。

即係話：「失業人士越嚟越難搵嘢做」

澳門本年度上半年的中小企信貸率下跌 15.4%，而企業的拖欠貸款比率上升，這些數字都反映，在旅遊業持續復甦的情況下經濟發展不均，導致市場就業職位持續減少，仍然生存的本土企業，在投資和發展方面趨向更加保守和謹慎，亦無能力為市場提供更多大學生的就業職位。

澳門明年即將踏入回歸 25 周年，特區政府將會部署大量慶祝活動，相信能夠達致一定聯動效應，提升旅客入境數字。故此，我促請特區政府，不能夠單單着眼於旅遊博彩業復甦，而忽略了整體經濟步伐，特區政府仍然有必要維持對社區經濟、對本地中小微企、商戶的扶持措施。我亦在此促請政府，不論是促進本土投資抑或招商引資，必須要及早規劃以善用目前閑置土地，引進產業發展，開拓新的經濟板塊以增加市場就業職位。

最後，我亦再次促請政府加大對公共服務以及社服機構的投入，加大對聘請人資的協助，例如各類護理人員、社工心理、治療等專業人員、行政輔助人員，以及時回應社會訴求之外，亦能夠增加大量就業崗位，為我們的年青人、大專生創造更多職業出路。

宋碧琪議員

優化教師薪酬福利機制 更好穩定師資隊伍建設

教師是育人事業的重要力量，近年本澳教學質量逐步提升，近期PISA評估報告顯示本澳多項測試取得良好成績。在疫情高壓下仍能保持教學質量，與本澳前線教師的辛勤努力與無私奉獻密不可分。然而，教育質量的明顯進步，卻未令本澳教師能夠有相應的薪酬福利以及職業保障，導致教師隊伍處於不穩定狀態。

雖然特區政府在施政辯論表示，現時教育投入穩定，部分學校財政更相當穩健，對學校津貼加幅已經“超前”。但不少學校則基本靠公帑資助，教師的收入根本無法抵抗通脹。其次，現時教學任務及非教學任務因應課程改革不斷調整增加，接二連三的工作，進一步加大教師壓力，即使政府透過“放學後使用通訊軟件的指引”以及“私框”優化教師的上課時限，以減低教師的壓力。然而，教師的工作壓力依然巨大，在多年疫情下，教師的薪酬津貼和發展的不對等，更導致教師隊伍難以穩定提升。

教育興澳是特區政府施政的重要目標，可是，在面對生源減少的情況，不少非牟利的私校經營困難，這也間接影響到了教師隊伍的就業穩定。特區政府有必要因應社會的新情況，出台針對性措施，尤其在教師隊伍的發展穩定上要多想辦法，更要切實改善、幫助有經營困難的學校度過發展危機，以更好穩定教育發展的信心。

為此，本人提出以下建議：

1、三年疫情，對澳門經濟社會帶來沉重打擊，作為教育界也不例外，教師不僅要承受教學工作由線下轉線上的壓力，更要配合特區政府肩負防疫抗疫的最前線工作，以實際行動守護澳門的發展。如今，疫情放開，經濟得到恢復，但教師卻沒有因此得到公平對待，公立教師與私立學校教師的待遇相差甚遠。雖然，公立與私立

的教師制度不同，但過往特區政府都會盡量想辦法縮小公、私校教師的待遇差距，以更好穩定教育界的發展。為此，建議特區政府加大對私立學校的資源投入，適時調升各項教育扶持力度，以提升教師待遇，減低公私校之間的待遇差距，穩定私立學校的教育發展。

2、隨著教育改革，對於教師的要求有相應的改變。不少學校加大培訓、競賽，以及進修的力度，推動教師適應教育工作的改變，然而有關對教師的專業發展培訓缺乏系統性規劃，使教師的專業提升有限。建議特區政府應盡快推出《私立學校教學人員專業發展制度》，以支持及鼓勵私校教師提供系統性學習機會，並應設立碩士、博士等專項的教育專業提升援助計劃，以推動教師的專業發展，提升教學質量。

3、面對出生率的下降，生源進一步減少，對教育發展的穩定帶來了嚴重影響。非牟利的私立學校在免費教育體系的框架下，已不能適應市場的發展需求，部分學校經營出現困難，特區政府有必要從教育發展規劃上作出針對性措施，尤其應考慮在本地非高等教育的學額過剩下進一步開放市場，讓外地生源進一步補足，藉此推動本地私立學校朝向國際化轉型發展，以更大做好本澳教育品牌發展。

施家倫議員

警惕新型人工智能犯罪，保障社會穩定國家安全

近年來，人工智慧技術飛速發展，應用場景亦不斷擴展，突破空間和時間的界限，為社會帶來便利，但隨之亦帶來新的挑戰。

尤其是現時在語音合成和面部識別方面，只需上傳一張相片，然後通過深度合成技術，任何人都能成為影視作品中的主角，甚至表情、神態都足以以假亂真。同時，亦有不法份子用這些技術進行詐騙，令“AI 換臉詐騙”受到公眾越來越多的關注，更需要我們做好警惕。

事實上，濫用“AI 換臉”技術實施各類侵犯個人信息的行為屢見不鮮，僅憑一張照片或者一段視頻，編造新聞、侮辱誹謗、實施勒索，再加上互聯網快速傳播效應的疊加之下，造成的後果不堪設想。從實際情況來看，不但加劇網路謠言傳播，助長網路詐騙，更損害個人肖像權、名譽權與隱私權，甚至出現煽動暴力的言論，更會對國家的安全造成威脅。

因應不少知名網紅、藝人或政治人物都受到“AI 換臉”的侵害。在今年 1 月，國家互聯網信息辦公室、工業和信息化部、公安部聯合發佈《互聯網信息服務深度合成管理規定》，為這種深度合成的情況劃定了“底線”和“紅線”。同時，於 8 月亦正式施行《生成式人工智能服務管理暫行辦法》，對生成式人工智能產業作出了較為詳盡的規定，進一步彰顯了國家在促進生成式人工智能健康發展和規範應用，維護國家安全 and 社會公共利益，保護公民的合法權益。

雖然政府指出，本澳目前並未出現相關 AI 騙案，但都需要提前防患於未然，避免出現問題時才亡羊補牢，為時已晚。

為此，本人提出以下建議：

1、因應科技發展帶來的網絡安全隱患，需要進一步對人工智能做好監管，建議政府加快對人工智能的使用及安全進行立法，設立使用“底線”，以更好保障國家安全。同時，因應明年個資辦將升格為常設部門，更好對個人資料及私隱基本權利進行保護，建議應同步對實施生效超過15年的《個人資料保護法》進行檢討修訂。

2、加強硬體配套。由於“AI換臉”技術的濫用，導致近年來相關刑事案件增加，雖然本澳並未出現涉及“AI換臉”的犯罪，但也要做好防範工作。今年國家網絡安全宣傳周上，亦有推出相關檢測鑒定平台產品，可以進行智能檢測和識別偽造的視頻，助力監管部門提升內容安全治理能力。建議政府可以引進相關產品，以完善本澳硬體配套，避免出現領導官員或社會人物被“AI換臉”技術侵害後，帶來嚴重的後果，甚至造成社會混亂。

3、建議政府應加強市民意識，發揮社區警務作用，並結合新媒體進行宣傳教育，警惕市民做好個人私穩保護，在面對視像電話時，可多留意眼神或口形會否不自然，盡可能通過多種渠道證實其身份真偽，以免受侵害。

胡祖杰議員

關注步行設施的例行檢查

今日想同大家討論下市政問題。休閒旅遊是澳門重要支柱產業，疫後，特區政府大力宣傳，成效有目共睹，遊客數量恢復相當快。其中，發現一個有趣現象就是旅遊形式同以往不同，現在普遍以自由行和年輕人居多，他們喜歡根據手機網紅的介紹步行尋覓各地區打卡點，並沿路挖掘有趣的事物。這些都是特區政府宣傳策略成功的成果，直得點贊！

“公交優先，鼓勵步行”是綠色出行的核心理念。過去本人一直支持持續建設步行系統和行人友善設施，現有步行系統進一步優化，並相連貫，推動與新區和輕軌站點相連接配套，建設立體行人系統，促進跨區的綠色出行。讓行人可沿途遊覽美麗的澳門，除了欣賞澳門歷史城區的美麗風貌外，還可欣賞我們城市建設的獨特優點。

澳門作為國際旅遊城市，應加強關注行人過路設施維修、保養及清潔，管理實體要監管好實施單位，做好日常的清潔維修工作，做仔細，做徹底，不能馬虎應付就算。這些管理工作能令旅客產生良好印象，是城市形象建設的重要措施。對此，本人提出以下幾項建議：

1. 對行人經常使用的步道區，要確保外置的消防設備、電力設備、扶手設備的清潔衛生，例如：（葡京通往永利方向的地下行人區，燈箱內有蜘蛛網、燈泡熄滅、消防設備響警號等都沒人立即通報處理，清潔維修工具隨便擺放顯眼處等。）

2. 定期巡查和檢修行人步道區的路面，確保路面平整無障礙、修補破損的地磚和裂縫、提高良好的照明、提供安全的步行環境。同時，加強路標和標誌的管理，提高旅客的導航便利性。

3. 行人天橋上蓋部份破損和上蓋頂部積聚垃圾，需定期進行修繕和橋頂上蓋清潔，確保橋頂上蓋的安全性、延長使用壽命和確保橋頂周圍的清潔，避免發生危險。

4. 行人扶手電梯扶手欄杆和其表面欠清潔，需確保定期進行清潔扶手電梯，減少污垢和細菌停留在扶手上。同時，可在扶手電梯旁邊張貼清潔頻率的標誌，讓乘客了解管理單位的清潔計劃，提高使用者的信心。

多謝主席，多謝各位同事！

2023年12月13日 議程前發言

馬志成、高錦輝議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

優化教育 促進發展

因疫情延遲一年，由經濟合作與發展組織（OECD）所舉辦的2022學生能力國際評估計劃（PISA）於12月5日公佈成績。澳門在本次評估中，數學、科學與閱讀三科分別拿下552、543與510的分數，高於國際平均水平，且三項素養的總體平均表現更位列世界第二；同時研究亦指出本澳的基礎教育公平且優質，更是位列全球之冠。

為加強對PISA 2022澳門研究結果的瞭解和運用，繼續提高澳門學生的素養和能力，為國家和特區培養更多優秀人才，我們提出以下建議：

一、善用PISA數據持續優化教育。PISA 2022的數據顯示，澳門15歲學生的三項素養均表現出色，尤其是作為本屆主要測試領域的數學素養，更首次位居全球第二，屬歷屆PISA測試所取得的最佳成績。我們建議，當局應善用PISA的數據，對澳門教育的長處及不足進行詳細分析，針對不足之處制訂改善政策，同時須做好高表現生的工作，特別是數學及科學方面的拔尖工作，配合“青年科技村”為本澳人才的培養打好基礎。

二、持續發掘潛能培養多元人才。澳門正朝着“1+4”多元產業規劃發展，機遇與挑戰並存，短板之一就是多元人才缺乏。我們期望明年完成修訂的“課框”和“基本學力”，能夠將本澳的發展反映在學校的課程設置上，加強文化基地、科技建設的教育內涵。同時，深刻領悟習近平主席在二十大報告中提出的教育三問：為誰培養人、培養什麼人、怎樣培養人，多組織青少年參觀大學研究資

源和成果，開闊視野，引導他們認識國家和澳門日後發展所需，成為配合“1+4”多元產業發展所要的人才。

當世界各地成績普遍受疫情影響，本澳仍逆勢前進取得優異成績，教育公平更稱譽全球，反映澳門教育體系的韌性和適應力。這有賴於國家和特區政府的支持，更必須感謝前線教師，學生及家長共同付出，而澳門多年來在電子學習相關研究及實務上的耕耘，各種資源平臺的開發應用及遠距教學模式的逐漸普及，及“課框”、“基本學力”、“評核制度”的導向教學，也展現良好成果。冀本澳在 PISA 2022 的基礎上再接再厲，持續推動各項政策，與國際教育趨勢深度接軌，促進本澳教育更具前瞻發展，讓每個孩子都能發揮潛能，在未來的社會中更具競爭力與教育韌性。

2023年12月13日 議程前發言

邱庭彪、張健中議員聯合發言

(張健中議員代表發言)

積極拓展國際客源 進一步鞏固世界旅遊休閒中心地位

在行政長官領導下，特區政府採取系列政策措施，致力推動疫後經濟復甦，成效顯著。在旅遊經濟發展的帶動下，本澳經濟總量已恢復至2019年同期的逾七成，總體發展勢頭良好。

今年以來，本澳位居內地居民出境遊目的地首位，同時國際訪澳旅客總數也持續上升，世界旅遊休閒中心地位不斷鞏固提升。

當前，我們仍需堅持不懈、加大力度積極拓展國際客源市場。因此，要有效實施以東北亞、東南亞等地區為重點目標的旅遊推廣計劃，包括通過線上線下、“網紅”或電商平台等各種宣傳渠道，結合多種形式的交通、住宿和餐飲等優惠措施，多管齊下；同時加強與大灣區城市合作開發更多“一程多站”的優質、特色旅遊產品，鼓勵各地旅遊業界積極參與，以吸引更多海內外訪澳客源，促進區域客源互送，實現共贏合作。

香港國際機場載客運輸數量位居世界前列，是亞洲重要的國際機場之一。可充分利用香港國際機場的國際化輻射帶動作用，充分利用港珠澳大橋聯通的便利轉乘作用，積極拓展訪澳國際客源。

我們也需進一步完善澳門國際機場的航線網絡，加快推進機場擴建等工程，為開闢更多國際航班直達澳門創造條件，加快提高澳門國際旅遊市場競爭力。

我們必須堅持“1+4”經濟適度多元發展策略，努力適應國際旅遊市場需求，發揮澳門自身優勢和獨特魅力，持續推動綜合旅遊休閒業高質量發展，不斷增加和豐富旅遊元素和內涵，促進“旅遊

+” 跨界融合，鞏固提升澳門優質旅遊目的地形象，進一步加快澳門世界旅遊休閒中心建設。

2023年12月13日 議程前發言

高天賜議員

簡化澳門橫琴通關手續，所有居民一視同仁

日前，我們議員辦公室收到多名葡籍居民的求助。他們有些已經住在橫琴，有些計劃在“澳門新街坊”購置物業，但是因為沒有回鄉證，過關耗時。同樣受到影響的還有中小企業主、自由職業者、學生、長者、殘障人士。

眾所周知，澳門都市更新公司的這一項目已經開始發售，共有約四千個單位，在珠海沒有物業、在澳門不多於一套物業的澳門居民可以購買。該措施旨在為澳門居民提供更多的置業選擇，值得稱讚。但是，在保證所有澳門居民、尤其是葡國籍澳門永久居民機會均等方面，也產生了嚴重的問題。

這些葡籍居民已經完全融入了我們的社會，卻因為通關政策不確定，要面對極大的困難。這些受影響家庭的擔憂不無道理，子女在澳門上學，父母在澳門上班，每天過關時要出示護照，排隊候檢。不僅不方便，而且已經讓他們對在橫琴居住是否可行產生疑問。

此外，家傭前往橫琴的配額和過關辦法仍未有定案。再有，雖然本地銀行，如中國銀行和大西洋銀行，有意為無回鄉證的澳門永久居民提供貸款，但是“新街坊”的開發公司卻表示無法保證這些家庭可以享受與其他澳門居民一樣的通關便利。他們指出這一問題需要由有關當局解決。

隨著橫琴的經濟發展，越來越多的無回鄉證的葡國籍澳門永久居民，包括中小企業主和自由職業者，由於業務及工作原因，需要經常往返琴澳，或步行，或駕駛私家車、電單車。但是現時無法實現，甚至跟車都不行。

(翻譯本)

最後，呼籲有關當局採取措施，解決上述問題，確保所有澳門居民，不論國籍，都能機會均等，享受橫琴的生活條件。我們建議設立類似綠色通道的“智能系統”，為駕車前往橫琴的企業主、專業人士簡化相關行政手續，確保對所有本地居民一視同仁。

謝誓宏議員

興建更多大眾體育場所，改善競技體育人才退役後生存問題

在剛剛結束的第十九屆杭州亞運會中，澳門體育代表團在武術和空手道項目奪得了一金、三銀和兩枚銅牌，一共六枚獎牌的好成績，這是本澳在歷屆亞運會的最好成績，這個成績不僅為澳門特區贏得了榮譽，更是大大地鼓舞了本地運動員，希望他們在即將到來的由粵港澳三地共同承辦的 2025 年第十五屆全運會中，亦能夠大放異彩，取得更高、更快、更強的成績。

然而，本澳由於地理條件的限制，和資源的有限性，大眾體育的場地問題和競技體育運動員專業人才的生存更是值得關注的問題。

首先是大眾體育的場地問題。2022 年澳門人均體育場地面積從 2017 年的 1.34 平方米上升至 1.53 平方米，增加了 0.18 平方米，增幅約為 14.2%。人均體育場地面積的增加離不開政府和市民對體育運動的重視，但距離中國國家統計局發布的內地城市 2.62 平方米的人均體育面積仍有一定差距。儘管場地有限，但各類運動場地預約和大眾課程班等也是場場人數都爆滿。在經歷了新冠疫情後，加上如今各種流感肆虐，市民越來越認識到擁有一個強健的體魄是十分之重要且寶貴的。因此，當局應該繼續考慮興建大型綜合的體育場館的計劃，以及考慮在本澳的閒置土地與橫琴深合區規劃更多的運動場所。

其次，關於競技體育運動員專業人才的生存問題。香港地區為表彰香港代表隊運動員在杭州亞運比賽中的全力以赴，共頒發 3250 萬港元獎金給 112 名得獎運動員。給予獲獎運動員獎金獎勵不只是为了嘉獎他們在比賽中的奮力拼搏，更能夠有效解決運動員生活的後顧之憂，並鼓勵他們持之以恆的投入到體育事業中。反觀澳門，花重金培養的運動員退役後，迫於生計只能轉行做其他工作，白白浪費了早前幾十年的培養，也白白流失了一個專業的人才。

希望當局完善、延長本澳體育產業鏈，提供更多優質的與體育相關的崗位，讓本澳的運動員退役後能夠繼續從事相關的工作，既對得起他們早前幾十年如一日的努力，也不會浪費本澳為培養運動員所花費的時間和精力。同時，以發放獎金、提供官方代言的方式協助運動員解決生活壓力，並以此鼓勵在役的運動員和更多澳門的青年才俊，不光只在體育方面，更在方方面面為澳門爭冠、爭光。除此之外，也希望當局能夠建立從小學開始培養的運動員專業人才培訓體系，為本澳的體育事業輸送源源不斷的運動健將。

梁安琪議員

2024年度施政報告強調要充實“一基地”內涵，塑造文化之城，打造“演藝之都”。近年當局通過多項措施推動，使澳門演藝事業有較大發展，不僅有各種大型的演出活動，也有許多本土演藝團體為澳門的文化藝術生活增添姿彩，但在中小型演出場地需求上，仍然非常緊張。

歐陽瑜司長曾表示，打造“演藝之都”是規劃發展“文化+”的重要部署，對本地演藝事業如何朝更高水平和規格發展，如何打造具有特色和吸引力的澳門“演藝之都”城市形象，推動澳門走向更大的舞台，尤其是搭建跨地域交流平台，吸引更多地區的藝文活動落戶澳門，現時仍是需要政府大力幫扶。

早前於施政辯論大會上，當局表示明年會增加一些演藝場所推進產業發展，其中黑盒劇場於今年7月首先啓用。該劇場是以專業規格打造、以年輕人為目標的劇場文化設施，未來希望當局能繼續推動劇場探索多元發展，將其打造成為不單是澳門年輕人，也是鄰近地區年輕人認同的文化地標。

目前，澳門亦有一些演藝演出是以社區居民為對象，這類文藝團體的演出活動，營造了和諧社區氛圍，在構建和諧社會工作上，也有他們的一分力。因此，當局在增加澳門的演藝場地數量的同時，應考慮在合理的區域分佈下，增加不同類型和規模的演藝場所，為文藝團體提供更多元的場地選擇，吸引更多的社區居民參與和欣賞，並加強演出設施和資源的建設和完善，令這些演藝場地反映澳門的特色和風格，成為城市的地標和名片，吸引更多跨地域的不同內涵的大小文藝團體來澳交流。演藝事業的發展，不能只著重大型項目，中小型的演藝活動可更靈動在澳門這個小城傳播，更容易將藝文氣息感染到小城每個角落。

無論是平民化或專業的文藝活動，相信都能為澳門創造出良好的文化演藝氛圍，豐富澳門的文化多樣性和創意活力，有濃厚的演藝氛圍，才能更好地推動澳門成為“演藝之都”，助力澳門“一基地”建設。

2023 年 12 月 13 日 議程前發言

林宇滔議員

促特許資產公平使用及交代匯流牌發放時間表

本澳的電訊「一加一」《公共電信服務特許合同》和固網牌將於本月 31 日到期，日前政府宣布將會與澳門電訊就特許合同和固網牌短期續約，時間為數個月，政府會在這段時間內爭取電信業改革。在早前的施政辯論中政府承諾，將會在現屆政府任期結束前推出新政策，保障業界在公平公正市場環境下運作，但又說「續期及改革」是「最緊要和趕」的工作，因此短期內不會考慮推動《電信法》。到底特許資產管理臨時續期會否跨越今屆政府任期，匯流牌能否在今屆政府任期內發出等關鍵問題，當局至今仍未給出任何明確時間表！

而事實上，政府早於 2013 年提出，電信牌照會朝「匯流」或「三網合一」方向考慮；2019 年政府就電信網絡及服務匯流牌照正式諮詢業界；2020 年運輸工務司施政方針亦早已明確表示，郵電局會完成草擬《電信網絡及服務匯流制度》，並推動進入立法程序，也將檢討《公共電信服務特許合同中期檢討公證合同的附錄合同》；從而確保電信特許資產能夠讓不同業者真正公平使用。但至今為止，以上承諾均為空談，一直未獲政府落實。

特區政府不單未有把握 2011 年固網開放的契機落實特許資產的公平使用，推動電信業的真正有效競爭，且接連在 2016 年的特許資產管理的中期檢討、2021 年到期都已經未有認真處理，反而又在 2021 年 12 月 1 日「先斬後奏」以《特許合同》方式再與 CTM 續約 2 年，令到特許資產從 2011 年《特許合同》生效至今十一年，仍維持獨家使用。

電視服務方面，澳門公共天線公司業界代表和澳門基本電視頻道有限公司在 2014 年 4 月 16 日簽署的協議中提到「由於技術配套及發牌機制需時確立，政府預計 2 至 3 年後才發出牌照經營電視服

務」，但距今接近十年，技術配套及發牌機制仍未有落實，基本電視頻道接收的支援服務的批給即將於 2024 年 4 月到期。而政府於 2019 年與澳門有線電視股份有限公司簽署的《收費電視地面服務批給合同續期公證合同的補充合同》也同樣在 2024 年 4 月屆滿。兩牌照到期後的詳細安排，當局至今仍未有任何詳細公佈。

必須指出，電信服務是本澳重要的公共服務，更是本澳未來發展智慧城市的基礎，但特區政府用了超過十年時間，仍未能打破政府電信特許資產「獨家使用」的市場環境，又未能按規劃及公開承諾如期發放電信匯流牌照，正正由於電訊範疇部門及主事官員的長年不作為及默許的「假開放、真壟斷」，斷送了澳門電信業發展的黃金十年，更親手扼殺電信業黃金時代及一整代本地電信業人才的發展空間，也令年輕人少了一個本可有專業發展的就業選擇，根本就是對特區政府致力推動產業多元發展政策的陽奉陰違！

本人在此再次促請特區政府亡羊補牢，應儘快將澳門電信發展和改革規劃、「特許資產」的處理方案以及「匯流牌照」的進度和規劃等資訊，向社會和業界作清晰交代，履行今屆特首上任初強調推動電信業發展，打造數字澳門的施政承諾，讓行業生態有機會從回正軌，也為澳門產業多元和年輕人的專業發展提供真正實在的機遇。

葉兆佳議員

守好網絡安全“大門” 保障數字經濟發展

當前，新一輪科技革命和產業變革正在邁入高速發展的新階段，雲計算、物聯網、工業互聯網、大數據、人工智能、區塊鏈、元宇宙等新一代信息通信技術加速創新，日益融入到我國經濟社會發展的各個領域和各個環節，為數字經濟發展增添了新機遇，同時也帶來新挑戰。

在數字經濟快速發展的過程中，數據成為核心的生產要素。近期，內地著名互聯網企業和網絡約車公司先後爆發系統崩潰事件，兩起網絡事故著實給廣大用戶帶來不少困擾。尤其是網絡約車公司手機應用程式在當天晚間出現當機，不少用戶無法聯繫到網約車司機，嚴重影響正常出行，騎行用戶則遇到寒風中不能鎖車的尷尬局面，給上班族通勤造成極大不便。再者對金融機構的勒索網絡攻擊事並不少見，這不僅給數字經濟蒙上陰影，也再次敲響了數字化轉型中網絡安全的警鐘。

本澳作為世界知名旅遊勝地，近年來數字經濟飛速發展，面臨的網絡安全威脅也越來越複雜多變。網絡安全涉及的範圍很廣，包括技術、產品、服務、法律、制度、管理、流程、人員意識等。澳門的網絡基礎設施雖然相對完備，但在防範日新月異的網路攻擊方面，仍有提升的空間，特別是在金融、旅遊等支柱行業，安全風險一旦爆發可能對經濟和社會發展造成重大影響。

為此，本人提出以下建議：

一、強化關鍵信息基礎設施保護，尤其是金融基礎設施。要通過技術手段，完善防範系統遭受惡意攻擊的能力。這包括提升數據庫和網絡的加密水平，加強對重要信息的存儲和傳輸安全保護。要進一步發揮網絡安全事故預警及應急中心作用，建立起高效的應急響

應機制及故障預案演練，使得一旦發生網絡事故，能夠迅速、有效地應對，降低損失。

二、加強校企聯合育才。當前網絡安全學科建設尚處於起步階段，政府要鼓勵企業與高校共同開展網絡安全領域的研究合作項目，促進學術研究和實際應用相結合，推動行業的創新和發展；還可鼓勵企業為高校學生提供實習崗位，通過實際工作經驗，學生可以更好地瞭解和掌握網絡安全領域的工作內容和面對的挑戰。

三、實現網絡安全的健康發展，需要建立一個網絡安全生態環境來共同應對威脅和挑戰。構建政府、企業、社會多方協同治理模式，政府、企業和學術界要分享最新的安全信息，要向社會多做網絡安全宣傳，社會各界共同參與網絡攻擊的防禦工作，實現全方位的安全保障，以更好地迎接未來的數字時代。

2023年12月13日 議程前發言

陳浩星議員

檢視《文遺法》 提升碑刻保護水平

碑刻，一般指刻有文字的石碑和石刻，在中國作為文物，由來已久。

碑刻有記載歷史的功能。公元前二一九年，秦始皇東巡，在今山東鄒縣立《嶧山碑》，這就是中國歷史上最早的記功石碑，司馬遷在《史記》中亦有記載。具有價值的碑刻，還展現了我國文字、書法、文學的演變，包含全國各族人民的歷史文化科技訊息，見證中華民族古代文明。

由於碑刻文物價值重大，國家文物局在七月十四日公布了《第一批古代名碑名刻文物名錄》，遍布三十一個省區、直轄市，還將制定政策措施，全面提升古代碑刻文物保護利用水平。

澳門特區政府一貫重視文物保護，自第11/2013號法律《文化遺產保護法》（以下簡稱《文遺法》）生效以來，文化遺產保護工作上升到新台階，成績有目共睹。與此同時，可借鑒內地先進經驗，擇善而從，持續完善工作。為此，本人有兩點建議：

一. 全面稽查統計澳門石碑石刻

碑刻分布全澳各廟宇及其他空間，適宜作出全面統計及收集相關資料，上載原始文字至公共網絡；編纂《澳門金石志》專書，以利學術研究，也為下一階段維護提供條件。盛世修文，是習近平主席的時代宏願，此舉也是對國家文化政策的一個響應。

二. 探討《文遺法》將碑刻單獨成類

當局依據《文遺法》對四類文物建築予以維護，包括“紀念物”、“具建築藝術價值的樓宇”、“建築群”、“場所”，碑刻並未單獨成類。國家經驗提示我們必須重視維護碑刻文物，鑒於部

分澳門碑刻風化嚴重，且並未拓印存檔，有待改進。建議對具有我國主權象徵，或見證中國人歷史文化遺存的碑刻作重點保護。

例如，現存市署大樓的《關閘》石刻；現存譚公廟，反映清代中後期路環經濟活動與社會概況的《過路環勒石曉諭碑》；見證氹仔港歷史的《天后宮稅地石》；具有文獻價值藝術價值的《澳門媽祖閣五百年紀念碑記》，等等。其中《過路環勒石曉諭碑》，本人早前曾前往察看，該碑長期遭受煙火熏染，字跡難以分辨，情況並不理想。

在現今文物建築清單中，其實亦有極個別石刻被列入“紀念物”類別，澳門半島兩個刻有葡國徽號的石塊就在文物清單內。顯然，現時被評定的不動產涵蓋並不全面，本人建議補充具歷史價值的碑刻文物，同時藉《文遺法》生效十年，是否具備條件借修法進一步完善文物保護制度，值得社會思考。