

2024年01月11日 議程前發言

梁鴻細議員

### 有關武術發展議程前發言

近年在國際賽事的頒獎台上，均可見到澳門武術隊隊員的身影；在剛過去的杭州亞運會上，本澳武術隊健兒分別在套路及散打贏得一金一銀兩銅的佳績，凱旋而歸；運動員的努力、進步有目共睹。武術儼然成為本澳精英體育項目，澳門武術發展備受關注。

武術作為中華國粹之一，在澳具深厚的歷史人文底蘊，不同門派在彈丸之地立足，並漸次融入到一般居民的生活中，發展成為老少咸宜、有益身心的體育運動，擁有廣泛的群眾基礎；部分具條件的學校更將武術設為餘暇活動，在澳門特區政府的支持下，為本澳武術界發掘幼苗，以培養其成為武術選手，多年春風化雨，實在功不可抹。

聚力推動產業多元發展，是澳門特區今後的重點發展目標，會展商貿及文化體育產業作為本澳新興四大產業的一員；且特區政府於《2024年財政年度施政報告》明確提出，致力建設「體育之城」，將舉辦藝文體育品牌盛事，持續推出更多高水平的大型體育活動；武術既為澳門之光，當有傳承弘揚中華文化之責，為「一中心一平台一基地」的長遠發展定位提供養分、夯實基礎。

為此，本人提出以下建議：

一、今年將迎來國慶 75 周年及回歸 25 周年的雙慶大日子，廣東、香港、澳門亦將於 2025 年合辦全國運動會；喜事、盛事接踵而來。建議當局與大灣區城市加強溝通，特別應與「武林勝地」佛山及香港多作聯繫，尋找合作的契機，加強交流互訪、切磋，共同籌辦與武術相關的各式活動，諸如武術切磋交流大會、武術匯演、武術體驗日，乃至相關文化講座、攝影活動等，創設大灣區武術活動項目品牌，旨在傳承及弘揚中華優秀傳統文化，除技術文化的交流，亦冀推崇講究武德武禮，與澳門和諧包容的人文精神互彰互映，突出自強不息、厚德載物的中華民族精神。

二. 武術除在一般意義上的政防技術，修習可強身健體外，實在包含哲學、醫學、美學、倫理學、兵學等多種中國傳統文化觀念，其體系龐大、內涵豐富，是一個完整的人文寶庫，當局在「提升體育盛事的經濟社會效益」的同時，實可探索武術的特殊文化魅力，藉此開拓體育經濟產業的支線版圖，諸如設計以澳門武術為題的旅遊紀念品、生活用品等體育衍生品，樹立健康積極向上的社會風氣之餘，冀在一定程度上帶動商業、廣告業、服務業的發展。

林倫偉議員

## 做好冬防及預防經濟復甦帶來的社會犯罪

經濟財政司在上月受訪時指出，預計全年訪澳旅客可達二千八百萬人次，恢復至疫前七成水平，本地復甦勢頭比預期中快。旅客數字逐漸回升，伴隨而來是不可避免的社會犯罪問題，兩者是有強關聯性的。

上月保安司公布二零二三年一至九月整體罪案數字，按年整體罪案數字比二零二二年同期有明顯增加，但仍低於二零一九年水平。當中以詐騙及盜竊犯罪增幅最為明顯。農曆新年將至，按現時趨勢，預估未來一個月來澳旅客人數將達至疫後新高峰。旅客數字上升、博彩業持續發展、本地經濟復常都會帶出各種不穩定因素，從而影響社會治安。傳統博彩犯罪數字雖然有所下降，但新型詐騙、盜竊等直接引致公眾損失的案件佔比明顯上升。警方及其他相關政府部門已開展大量防騙、防罪的預防性宣傳工作，保安當局多年來亦積極進行冬防行動，並與各社團代表展開一系列的社區宣傳活動，呼籲居民及商戶加強防盜、防騙、防火等訊息，以遏制農曆新年前後的罪案和違法行為。

而旅客數字逐漸回升迎來周邊犯罪問題存在複雜及多樣性，故建議當局除了傳統治安黑點、商廈、旅遊旺區、娛樂場所外圍巡查之外，應以凝聚民間力量，在警民合力下共同傳達防罪減罪信息，如與休企、公司、機構多合作，續定期開展針對性的「預防博彩犯罪工作坊」，以增強博彩業前線工作人員及周邊企業的防罪意識和能力。在社區則以宣傳及社區教育，持續地加強鄰里互助通報機制。結合各方力量去提高居民防罪意識，達至防罪減罪。相信在政府與民間共同努力下，定能減少財產損失及罪案發生，防患於未然。

王世民議員

## 完善吸納高端人才策略 推進經濟適度多元發展

當前，全球正處於人才競爭激烈的時代，各國爭相推出政策，力求吸引高端人才，成為推動經濟增長和科技創新的引擎。在這樣的大環境下，澳門作為一個現代化城市，積極制定吸引高端人才的策略將對實現1+4發展戰略至關重要。

為全面對接國家“十四五”規劃、《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，特區政府制定了《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）》，旨在培育新的經濟增長點，提升產業競爭力。

與此同時，澳門也已推行《人才引進法律制度》，吸引人才來澳搭建產業平台、帶動重點產業發展，以自身技術及經驗發揮引領帶動作用，完善澳門人才體系建設，吸引世界各地優質人才來澳，將澳門的人口結構不斷優化，為各行各業增添穩定可靠的勞動力。但近年各地都在“搶人才”，以不同政策及鼓勵措施招攬，澳門要爭逐行業的領軍人物、高端專才，絕不容易。

為此，本人提出以下建議：

一、澳門每年有不少來澳就讀高等院校的外地學子，並在澳門完成高等教育，他們正是澳門未來發展的潛在引擎，這些人才具備高學歷，同時對澳門擁有認同感和歸屬感，是實現可持續發展的寶貴資源。當局套用現有的一系列政策，制定吸引在澳完成本科或以上學歷的畢業生，作為在澳創業的領軍人物，擔任股東及要職，並在確保能建立一定高端人才團隊的前題下，讓其領軍發展業務，在能取得一定成績指標後，更進一步吸引成為澳門居民，但前提是申請人必須具備澳門缺乏的核心技能。

二、產業帶來人才，人才吸引產業，兩者相輔相成。有關當局可建立專屬科技和文創領域的創業基地，以及支持科研和創新的平台，鼓勵新興產業的發展，特別是在科技、文創和高端製造等領域，提供高端人才充分發揮創造力的機會；同時，也要發揮人才的

帶教作用，加強本地人才培養，為配合產業發展趨勢，積極儲備產業發展所需人才。

三、特區政府一方面要致力吸引世界各地的優質人才來澳，但另一方面亦要加強打擊利用假學歷、假證明申請來澳的個案。如果靠“假學歷”獲得人才引進資格，在很大程度上就是對人才的不公平。政府要加強對學歷、學位、論文等信息進行認證及審核，確保申請者信息的真實性和可靠性。

崔世平議員

## 團結政商學研社會各界智慧 攻堅中小微企業深層次矛盾

一年之計在於春，在此祝願大家新年進步。但新年開始我們總不可以將去年的事全部忘記，尤其去年中共中央港澳工作辦公室夏寶龍主任的說話，“港澳研究必須始終堅持問題導向，要把理論研究與港澳實際緊密結合起來，為破解港澳深層矛盾和問題、保持港澳長期繁榮穩定獻智出力。”這讓我作為工商金融界議員不禁思考，到底什麼是澳門中小微企業經營的深層次矛盾、到底要解決什麼問題才可突破轉型升級困難的現況。

中小微企業參與超過產業結構九成、創造就業崗位超過六成，是澳門經濟產業結構金字塔中最大的一環，發揮穩定民生的作用。從經濟分享角度來看，在金字塔頂的博彩業亦蓬勃了旅遊手信和高端零售業，提供了相當一部分的直接和間接的就業崗位，而其他中小微企業由其他方面直接服務市民對衣食住行的各種需求。旅遊休閒企業的直接採購和從業員的消費，亦造就了中小微企的生存空間。這種一層一層的再分配模式，實際令中小微企業永遠都處於經濟成果分享中的最後一站，而且所能分到的“餅仔”永遠都是最零碎的一細份。但每逢社會希望分享經濟成果時，不刻意地將上游的旅遊休閒業與末梢的中小微企分開，卻一視同仁地做分配，這可能是澳門中小微企業要面對的深層次問題之一。

對於要推動中小微企業自立自強、轉型升級，其實有決心、有能力的企業主早就把握博彩業騰飛的時代機遇，成功促成自身業務的蛻變升級，就例如：坐擁多家餐廳供貨的龍天燒味、成為澳門手信名片的鉅記餅家等。但社會不僅有精英和獨角獸，普通人、普通企業永遠都是大多數。不論係科技含量低的行業，還是堅持傳統手工技藝和特色的中小微企業，他們愈是要做到精細化、新穎化時，愈可能是顯得他們規模的局限性。這些企業主雖然面臨巨大的經營壓力仍持堅持不結業，但他們仍好想努力秉承澳門中小微企自力更生的優良傳統，又為員工保障就業崗位、對街坊鄰里生活便利化負責任。不難想像這些企業主如果結業，去享受退休生活或加入重點發

展產業的就業大軍之中，都可以生活得好好。請問他們的良苦用心，又有誰共鳴？

政府為推動經濟適度多元所作出的努力是大家有目共睹的。但請問各位可記得政府經常強調係唔識做生意的，更加不可能落手落腳做生意的？在面對新時代、新發展要求下，如何讓“1+4”重點產業板塊成為澳門經濟主調的同時，又可以讓普通的中小微企業繼續百花齊放，讓澳門人繼續有多元的職業選擇？如何讓有守業夢的當代人和有創業夢的下一代人，看到社會各界人士對他們仍是重視和珍惜的信息？所以，我在此建議及呼籲政府，儘快聯同商界、學術界、勞工界、專業界等人士及社團，團結各方力量認真組織研究隊伍、查找方法，一同去突破澳門普通的中小微企業發展停滯不前的情況，以問題導向提出可行方案，讓他們也能在推動澳門經濟適度多元發展上，實現更大作為！

2024年01月11日 議程前發言

李振宇議員

## 社會各界通力合作 保護未成年人成長

主席，各位同事：

2023/2024 司法年度開幕典禮，檢察長致辭時表示檢察院持續加大打擊侵害未成年人犯罪行為的力度，但司法救助只屬於事後補救，罪案對未成年人心身造成的影響難以磨滅，呼籲社會各界進一步探討和制訂保護未成年人免受性侵害的有效對策，尤其需要針對當今電子通訊便捷但網絡世界複雜的實際情況，加強對未成年人使用網絡的輔導，避免未成年人遭受誘惑或者傷害。

確實，互聯網普及率越來越高，未成年人沉迷網絡、遭遇網絡欺凌等事件時有發生。本澳不少家長採取“限時”等措施來管理子女對網絡的使用，防止其沉迷網絡，減少其接觸不良信息的機會，但這一方法作用不大。

為營造有利於未成年人心身健康的網絡環境，內地早前通過了《未成年人網絡保護條例》（《條例》），並於今年1月1日起施行。《條例》提出，國務院教育部門應將網絡素養教育納入學校素質教育內容，並會同國家網信部門制定未成年人網絡素養測評指標，培養未成年人網絡安全意識、文明素養、行為習慣和防護技能。

提升未成年人自我保護的意識和能力，避免未成年人受到傷害，需要政府與社會各界通力合作，共同為未成年人健康安全成長提供切實保障。在此，本人提出以下三點建議：

第一，加強未成年人網絡素養教育：政府各職能部門應與學校一起加強未成年人網絡素養教育，引導未成年人理性、健康使用網絡，自覺拒絕、抵制低俗網絡內容，加強未成年人個人資料保護意識，提高教師和家長對未成年人沉迷網絡的早期識別和干預能力，及早幫助其恢復正常的學習生活，共同築牢未成年人網絡安全第一道防線。



第二，加強未成人人性教育：家校合作持續開展未成人人性教育，向未成人傳授科學的性知識，正確的性道德意識，同時提升未成人防範性侵害的自我保護的能力。

第三，加強跨部門合作打擊力度：針對未成人的侵害手段及方式日益複雜多樣，打擊難度也越來越大，建議政府各職能部門加強對策研究，從立法、執法、司法、普法等方面完善未成人法制保護，並加強創傷諮詢和康復服務，幫助受傷害未成人恢復正常生活。

謝謝！

葉兆佳議員

### 多措並舉引遊客 幫扶民生區經濟

在新年期間，旅客蜂擁來澳感受節日氣氛，各口岸人頭攢動。中區一帶人流如鯽，旅遊區客似雲來，生意大多較平日增長兩至三成，商戶反映做到“冇停手”。但反觀民生區，依然故我，未受益遊客大幅增長，同時，在節假日更受當區居民北上消費影響，人流大減，導致民生區商戶在節假日生意更加淡靜。

疫後旅遊業出現新的變化，越來越多旅客喜歡參觀歷史城區、幫襯網紅店。旅遊區或有較多旅遊元素可發揮的歷史城區，在政府政策支持，有六大博企活化措施下，經濟逐步恢復可期。但不容否認的是，民生區商戶經營確較疫情期間困難，這是市場大環境下的客觀現實。在此階段為解民困，要著力研究如何吸引適量遊客到民生區，期望可以遊客的消費替補流失的居民消費。

面對新挑戰，尋找新機遇，需要官商民共同攜手應對。尤其是區分需要重點幫扶的民生區域，需要幫扶的商戶，精準施策。讓民生區商戶也能分享旅遊業復甦紅利，把握好復甦機會，恢復元氣、重拾信心。本人提出以下建議：

一、為民生區增加文化創意元素。由政府主導，地區商會和商戶參與，借鑒鄰近地區的做法，在政府物業或私人物業外牆粉飾，畫上風格各異，不同色彩的壁畫，(如珠海拱北口岸，就有一個大型3D壁畫村)做到一步一景，這些壁畫不僅僅是裝飾，更是一種對當地文化、歷史或價值觀的表達。遊客在欣賞這些藝術作品的同時，也能感受到民生區的魅力。

二、加強宣傳和推廣。當局可加大對民生區的宣傳和推廣力度，提升其知名度和吸引力。在民生區的公共場所舉行文化、音樂和藝術活動，例如舉辦舞台劇、音樂會、藝術展覽等活動，除了能吸引遊客前去遊覽，還能成為適合週末走走、逛逛的新景點，為市民休閒娛樂提供更多選擇。

三、支持民生區商戶在店內增加文化創意等元素。參照之前文化創意產業基金好的做法和經驗，以財政補貼和行政支援有意願的商戶，根據自身的特點在店內增加文化創意元素；鼓勵開設具特色的商店和手工藝品店，協助其提升競爭力，並像特色店或老店般在相關平上宣傳，讓旅客慕名前來。

四、提供免費的接駁巴士服務，連接主要旅遊區和民生區。這樣可降低遊客的交通成本和時間，增加他們前往民生區的意慾。同時，民生區內提供詳細的旅遊路線和導覽服務，引導遊客深入探索民生區的歷史和文化。

五、旅遊部門向遊客派發民生區旅遊體驗券。當局提供部分財政援助(類似香港最近為激活夜經濟派發的消費券)，向入境遊客派民生區旅遊體驗券，遊客到參加計劃的民生區商戶消費可得到補貼，幫助商戶增加生意，維持運營和就業。

顏奕恆議員

## 豐富旅客來澳體驗

2024年伊始，本澳經濟復甦跡象明顯，2023年博彩總收入共一千八百三十億元，較去年增長三點三倍。對比二零一九年疫情前的二千九百二十四億元，已回復六成二，剛剛過去元旦三日小假期，來澳入境旅客超過三十九萬人次，跨年夜再創疫後單日入境旅客的新高，數字相當亮麗，為2024年本澳經濟復甦開了個好頭，接下來如何保住這股勢頭，為旅客提供舒適方便的體驗，提高回頭率更為重要。

現時全球及內地經濟形勢未見大幅轉好，很多居民、旅客消費更注重性價比，普遍購買力較為疲弱，另外不同旅客消費誘因不同，有些偏重美食，有些偏重文藝演出，有些偏重景點打卡，因而需要創造更多條件，提供多重誘因，吸引旅客來澳消費。

對此，本人建議政府根據現掌握的數據，研判不同來源地旅客來澳目的和需求，因地制宜地聯合企業、民間機構推出多樣化的產品、服務和活動，並完善旅遊路線指引，以不同主題制定推薦清單，例如以美食為重點，衍生地道美食、葡國菜美食、東南亞美食、宵夜美食、特色小吃等，便利旅客快速掌握，亦可藉推薦清單以及活動，引流至熱門景點周邊社區，分流景區人潮，同時亦有助盤活社區經濟。

其次，應要完善口岸通關、交通出行的配套，為旅客出行提供舒適的體驗，建議利用大數據監測口岸、景點人潮，制定管控口岸和交通的預案，持續協調各口岸通關，分散擁擠口岸的人流，像青茂口岸、橫琴口岸，希冀加快完善巴士銜接，推動巴士植入豐富的電子支付方式，長遠冀望加快青茂口岸廣場建設，分擔拱北口岸的人流。對於節假日、特大活動，建議做好人流疏散的預案，增加公共巴士、輕軌班次，甚至開設專門直達口岸的快車，便利旅客搭乘。

梁孫旭議員

### 冀擴大橫琴單牌車入粵受眾範圍

自從中共中央、國務院印發《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，近年國家及澳門持續推出各項鼓勵政策，創造有利的條件來推動深合區融合發展，當中包括橫琴單牌車、稅收優惠等等，再加上有不少民生設施將投入服務，不少居民開始考慮到深合區生活。深合區作為彰顯「兩制」優勢的示範地，期望政府能夠積極與內地磋商，令到在深合區發展的居民所申請的橫琴單牌車，能夠行駛到廣東省全境，讓澳門、深合區與其他大灣區城市的連接更加緊密。

目前「橫琴單牌車」及「澳車北上」這兩項跨境行車政策只能二選一，再加上兩者可以行駛的範圍不同，社會尤其是在深合區發展、生活的人士一直希望橫琴單牌車能夠同時申請澳車北上，但最終因為兩項政策屬於不同申請系統，管理辦法不一樣，內地部門難以作出整合。隨著「澳門新街坊」開售，早前深合區有部門接受傳媒訪問時透露，正研究「澳門新街坊」業主的單牌車駛入廣東省其他區域的可行性。本人樂見深合區部門提出相關建議，這意味著對於擴大單牌車行車範圍，是存在其他具操作性的方法，但期望除了澳門新街坊業主可以申請之外，亦理應讓其他同樣在深合區發展、居住的澳門居民有相同的條件。

深合區的發展除了得益於國家及特區政府的大力推導，在當地就業創業、生活的澳門居民亦付出相應的貢獻。根據深合區統計局數據顯示，2023年1至9月澳資企業的營業收入達175億元，同比增長四成四；2023年10月就業生活居住的澳門居民數量有1.1萬人，同比增長六成。而且在深合區發展，免不了要與其他大灣區城市的企業機構交流合作，如果相關澳門車輛只能在橫琴內行駛，會為有關人士帶來不便。

隨著 2024 年是實現《總體方案》首個發展目標的一年，相信會進一步拉動更多居民在深合區發展；而深合區作為澳門與內地加強交流、溝通的門戶及平台，《粵港澳大灣區發展規劃綱要》亦有提到，會研究擴大澳門單牌機動車在內地行駛範圍。因此，希望政府能與內地部門加強探討，便利一眾在深合區發展的居民。

何潤生議員

## 有關“澳門新街坊”澳人子弟學校的問題

橫琴“澳門新街坊”住宅單位於去年11月28日開始接受認購，至今已認購逾千個單位。“澳門新街坊”內的第一所澳人子弟學校由澳門濠江中學教育協進會承辦，首學年計劃開辦幼稚園至小學二年級合共五個年級，目前正在進行招生工作，估計可於2024/2025學年與本澳其他學校同步開學，就讀該學校的澳門學生享有趨同澳門免費教育的待遇，未來兩年將逐步規劃擴展至中學。學校課程、教材和教學方面，在符合內地教育部門的要求下，將參照澳門特色教育、課框和基本學歷要求等，亦會適度加入國際化課程教學課程。

深合區飛地教育模式對於澳門來說是首次，很多問題仍在探索當中，為此，本人提出以下幾點建議：

1. 過去二十年，澳門在PISA數學、科學和閱讀三個素養測試的表現都保持穩步向上的趨勢，亦是全球少數受疫情影響輕微的教育系統；OECD亦稱譽澳門的學校系統具有非常卓越的素養表現，同時具有非常優質的教育公平以及高度的包容性，由此可見澳門的教育系統經過長久的積累，自身具備獨特的優勢，“澳門新街坊”學校應兼顧粵澳兩地教學特點，從課程教材、教育教學和校園文化等方面入手，建立完善的培育體系，探索大灣區基礎教育發展新模式。

2. 目前來看，“澳門新街坊”澳人子弟學校的生源主要是在“澳門新街坊”居住的學生、粵澳跨境學童，以及一些澳門居民，未來除了因應澳門居民遷入“澳門新街坊”的數量同步增加學額，還應在滿足澳門居民子女就學需要的同時，採取措施拓展學校的生源管道，豐富生源組成，發揮項目的示範作用，為深合區人才培養發揮重要作用。

3. 師資方面，特區政府表示“澳門新街坊”學校將由校方負責聘請教師，校方可聘請內地或本澳合資格老師執教，入職教師須符合內地教學資格及參照澳門師框要求，建議特區政府持續與相關學校

加強溝通，確保前往深合區教學的本澳教師在教師津貼、醫療福利、其他福利待遇及其資助方式都能與澳門保持一致，並且進一步明確“澳門新街坊”學校教師的培訓標準，是跟隨內地、澳門還是未來會有一套新的標準，以保障教師的合法權益，滿足其專業發展的需要。

2024年1月11日



李靜儀議員

## 促修訂法律加強處罰以打擊非法和過職過界工作

日前，夜咁街及蓬萊新街交界發生一宗小型貨車司機疑因沒有讓先而撞及電單車巡邏警員的交通事故，肇事貨車司機涉嫌過職工作；而數月前亦有一名內地外僱駕駛輕型貨車發生意外翻側，同樣被質疑屬過界工作。有關事件再次引發居民關注，認為只是冰山一角，期望當局加強截查和執法，並完善法律和處罰機制以加強打擊過職、過界工作和黑工問題。

一直以來，本澳各行業尤其是建築、交通運輸或飲食服務業都被揭發有非法工作情況；疫後經濟復甦，可以預見個案將會增加。其中，由於交通運輸行業人員沒有固定的工作地點，故一定程度增加了執法難度；但假如有外僱駕駛貨車、冷藏車或其他重型車，則明顯不是簡單地“用以代步”，反而能夠揭發屬非法工作。運輸業界一直希望當局按實際情況作出部署及加強打擊，例如在警方日常巡查、設置路障查車、跟進交通事故等情況時，若涉及外地司機，必須同步跟進司機是否過界工作，及時揭發違法個案以起阻嚇作用。

另一方面，社會一直質疑，現行《聘用外地僱員法》等法律對僱用黑工和過職過界工作的處罰過低，而附加處罰執行比率不高。根據政府回覆本人及其他議員質詢指出，2019年至2023年2月因非法從事司機工作（包括過職，過界，自僱及黑工）而被當局行政處罰合共436人次，包括僱主實體389人次、非居民47人次，處罰金額約381.7萬澳門元，即平均每人處罰不足8,800元。此外，2018年至2023年9月的五年多期間，因非法工作而被處罰的違法僱主實體有2,187間次，但只有2.1%、即約46間被科處附加處罰，亦僅廢止約100個聘用許可。由上述數據可見，目前透過聘用黑工和過職過界僱員可賺取更大利潤，但違法成本非常輕，即使偶然間被揭發違法，亦只是罰幾千元了事，連附加處罰都絕少執行，何來阻嚇力？！如何體現當局有嚴厲打擊非法工作的決心？！

事實上，法律不健全及處罰力弱，是非法工作屢禁不止的根源之一；執法部門多年來亦承認修法對打擊非法工作成效具重要性。早於 2019 年 5 月，政府已表示認同調升行政處罰，甚至指出會於當年第 3 季完成草擬文本；及至 2020 年 7 月又指已初步完成修訂罰則的分析研究及送交法務部門聽取意見。然而，相隔三年半時間仍未有進一步消息，當局僅重覆表示聽取社會意見及審慎分析研究。

基於社會對修訂法律加強處罰非法工作有清晰及強烈的訴求，本人再次促請政府除了加強執法和巡查工作，亦必須積極推動完善法律，加快檢討《聘用外地僱員法》的相關處罰，正式開展立法程序；更必須向社會交代過去極少執行附加處罰的原因，以及制訂及公佈相關執行處罰的準則，加強阻嚇力以遏止相關違法行為。

鄭安庭議員

### 積極減碳推動環保

主席，各位同事，下午好！

為推動環保、配合國家的“雙碳目標”，澳門近年積極推動減碳工作。資料顯示，2020年，本澳的碳排放已比2005年下降了40%-45%，特區政府的減碳成效值得肯定。但與此同時，在進一步增加綠色能源比例方面，澳門仍有較大的優化空間。

近期，澳門公佈了《澳門長期減碳策略》，分別在電力、陸上交通、建築節能、清潔能源替代及廢物處理等方面制訂策略，目標在2030年前達到碳排放峰值，並推動電力、陸上交通運輸兩個主要碳排放領域優先於2050年前實現深度減碳，達至近零排放。然而，本人認為，《減碳策略》在具體的行動方案方面，仍應做出進一步細化。

因此，本人提出以下幾點建議：

第一，進一步普及新能源車，增加本澳新能源車的比例。新能源車作為環保的交通工具，將有助於減少尾氣排放，改善居住環境。政府計劃於2035年實現新登記零排放輕型汽車及新能源車的比例達到100%，相關目標清晰，得到社會的認可。在該等政策下，近年澳門電動車數量雖有所增加，但目前澳門新能源車的數量仍僅佔輕型汽車總數的3%左右。因此，政府應進一步加強宣傳普及新能源車輛，提高居民對新能源車輛的認識，同時提供更多淘汰傳統燃油車的指引和資助、鼓勵措施。

第二，增加及優化電車充電設施，降低充電樁安裝門檻。雖然政府在近年來增設了一些公共停車場的電動車充電設備，但私人樓宇內安裝充電樁的申請手續往往很繁複，特別是一些“份額制”業權的私人停車場，需要三分之二業權人同意才能進行安裝。這樣的門檻使許多車主不願意換置電動車。建議政府放寬份額制停車場安裝充電樁的門檻，並簡化申辦手續。同時，政府應及早制定對電池回

收、新能源汽車維修等產業的扶持政策，為澳門的新能源車產業發展提供支持。

第三，推廣綠色建築。除了在新城 A 區的部分建築物上安裝太陽能設備和推動政府部門以及北安碼頭停車場等公共建築引入太陽能光伏系統外，澳門當局應在城市總體規劃和都市更新方面制定具體的推動綠色建築方案，在進行城市規劃和公共建設時，可充分參考其他地區的先進技術和經驗，不斷優化《澳門綠色建築指引》，提升綠色建築和節能建築的比例，從而減少能源消耗。

我相信在政府的帶領及各方共同努力下，澳門可以早日配合國家實現“雙碳目標”，為綠色、可持續的未來盡到應有的責任。

多謝！

黃潔貞議員

## 官民合作共同防護，應對季節流感高峰

據衛生局日前（1月9日）公佈的最新數據顯示，過去一週山頂醫院急診日均求診人次為1,029人，較兩週前上升約14.3%，流感檢測陽性率從去年12月初的10%上升至12月底的24%，已超出流感病毒陽性率14%的基線。

事實上，每年冬季都是本澳流感高峰期，衛生局在應對流感方面的工作已有豐富和可靠的經驗；而且多年來恆常化的流感疫苗接種工作，都有助於應對疾病傳播的風險。數據顯示2023至2024年度的季節性流感疫苗接種計劃，至今已有15.8萬人接種，較去年同期增加近三成，也反映居民對保護自身健康的意識有所提升。但值得注意的是，由於過去幾年長期的疫情防控措施，包括戴口罩和保持社交距離等原因，在阻截新冠肺炎的同時，感染流感的風險亦大為降低，隨著社會復常後加上居民體內抗體水平的下降，感染風險亦隨之上升；加上本月初又出現了1宗因感染乙型流感併發重症肺炎不治的個案。因此，無論政府與居民都要加強警剔，共同做好預防及應對措施，避免進一步對醫療系統構成壓力。

此外，按以往經驗冬季流感高峰仍會持續至3月甚至更長時間。由於本澳即將迎來農曆新年的節慶長假期，近期國務院聯防聯控機制亦發出通知指，預計多數地方元旦和農曆新年期間，仍面臨多種呼吸道傳染病交替或共同流行的趨勢。現時各種新冠變異株仍在多國迅速擴散，雖然本澳新冠感染個案處於低水平，但疫後長假本地居民外遊普遍；而來澳旅客則持續創出疫後單日新高，人員流動頻繁更容易造成病毒傳播，如新冠病毒和流感病毒雙重感染更可能對健康構成嚴重風險。

對此，本人建出以下建議：

1. 持續加強疫苗接種宣傳工作。無論是流感還是新冠病毒，疫苗接種是最有效預防或減少重症機率的有效手段，當局仍需要持續透過各種途徑推動疫苗接種工作，特別是針對性提升高危人士如孕

婦、幼兒、長者、慢性病患及有外遊需要人士的接種意識，作為保障自身及家人健康的重要手段。

2. 官民合作共同警剔流感傳播。當局需要密切監測周邊國家及地區傳染病發展態勢，持續廣泛公佈最新的傳染病資訊和向居民發出健康建議；同時亦要繼續呼籲做好自身防護措施，共建屏障減低感染風險。

3. 公私醫療合作應對流感高峰。提前做好急診醫療資源調配，特別是節慶長假期間的預案措施，包括針對幼童或長者等高危人群在急診分流上進行優化，尤其是讓出現高熱症狀者能及時就診外；同時積極與私人及非牟利醫療機構協調，研究促進病患分流方法，以及保障私人及非牟利醫療機構有充足的流感藥物供應。

4. 完善醫療服務資助機制。為更好分擔公營醫療壓力，應對各種疾病與傳染病，以及老齡化社會的挑戰，當局應檢視現時對於受資助醫療機構的年度資助名額與資助方式，如面對門診及急診使用人數增加，應按情況對每年的總資助金額及資助名額作具彈性的調整。

2024年01月11日 議程前發言

邱庭彪、龐川、高錦輝議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

## 開啟更好的愛國教育篇章

《中華人民共和國愛國主義教育法》於元旦實施，回歸以來，本澳憑藉“一國兩制”優勢，經濟快速增長，社會保障制度漸趨完備，民生持續改善，城市基建穩步推進，對外交流合作進一步擴大深化，現已發展成為政治穩定、社會和諧、經濟繁榮、文化多元的國際知名都市。

其中，澳門教育方面提升顯著，碩果纍纍：非高等教育方面，2023年PISA三項素養的總體表現位列世界第二，報告更顯示本澳非高等教育系統持續優質且公平，居於世界領先地位；高等教育也蓬勃發展，十所高校各具特色，多所國家重點實驗室落戶澳門，國際知名度、世界排名和學術影響力不斷提高。

澳門教育的成功，離不開中央的支持和澳門各界的努力，更離不開本澳對愛國教育的長期耕耘和堅定實踐。恰逢今年是雙慶之年，也是對接國家法律方向，進一步加強澳門愛國主義教育的有利契機，為此，我們提出以下想法：

一、 加速融入國家發展大局再創輝煌。要進一步加強本澳愛國主義教育，只有不斷加大澳門融入祖國發展的步伐。隨着“一帶一路”倡議，以及大灣區、深合區建設等國家戰略的深入實施，澳門在國家發展大局中的地位越來越重要，蘊含重大發展機遇。我們要加强推動澳門青年積極參與國家建設，把握國家發展機遇，澳門的經濟才能走上適度多元、可持續發展和高質量發展的道路，亦有助推動“一國兩制”、“愛國愛澳”在澳門教育實踐中行穩致遠。

二、 持續加強落實落細愛國主義教育。教青局透過多渠道、全方位的方式推動愛國主義教育，從學科課程、課堂外的多元化活動，以至到組織師生回內地交流考察等，都日趨完善。在對接法律的精神方面，局方已計劃針對課程框架、基本學力要求進行修訂補充。在此基礎上，我們建議結合澳門實際情況，將愛國主義教育進

一步貫穿教育全過程，包括要完善大、中、小、幼教材，讓不同教育階段的學生加強對祖國歷史文化底蘊，以及改革開放後迅速全面發展的正確認識；此外，應當從中華優秀傳統文化中汲取教育力量，將“愛國教育與傳承”和“發展中華優秀傳統文化”緊密結合起來，堅定文化自信，推動中華優秀傳統文化創造性轉化、創新性發展，聯動大灣區和深合區，作出針對性的愛國主義主題教育。

習近平主席強調，辦好教育事業，家庭、學校、政府、社會都有責任。願我們攜手凝聚社會各界力量，發揮愛國愛澳優良傳統，集思廣益，一同把愛國主義教育工作完善到底。



## 高天賜議員 2024 年 1 月 11 日議程前發言

### 澳門是個大工地

澳門大量的掘路工程、塑膠路障，令越來越多的遊客感到驚訝。這些橙白相間的路障，比如友誼大馬路、內港周邊地區的那些，幾乎成了永久設施。澳門仿佛剛遭受轟炸，城市形象大損。

除了東望洋跑道，大部分街道都有路面破損、坑坑窪窪的問題，造成車輛顛簸，時刻威脅著電單車、私家車駕駛者的安全。

每天都會有路面瀝青崩裂，如遇降雨就會更加嚴重。這很可能是由於使用的瀝青材料質量不過關，遇上大雨，就會脫落，出現坑窪。

公共道路的坑洞對巴士、私家車造成嚴重困擾，而電單車隨時有可能被雨水掩蓋的坑洞吞沒。車輛的避震、車輪、車胎可能受損，更嚴重的可能導致車輛相撞、司機嚴重受傷。

我們的議員辦事處經常收到投訴，駕駛者為躲避路面坑窪或者高低不平的窰井蓋，輕則車輛輪胎破裂，避震損壞，車輪受損，重則發生嚴重意外。沒人知道為什麼路上有那麼多一個接一個的金屬井蓋，而且與路面有高度差。因此，有必要加強對鋪路工序的監察、路面養護，而有關工作現在是一塌糊塗，井蓋破損幾個月，都沒人理會。

如駕駛者和行人由於公共道路坑窪不平而受傷，可向市政署投訴，而負責道路養護的部門應積極對其作出賠償。

除對私家車、電單車駕駛者造成損害之外，道路不平也會讓車輛減速，從而導致交通擁堵。此外，駕駛者還要躲避數量多到誇張的窰井蓋，而且大部分與路面有高度差，造成巴士、私家車、電單車顛簸，在雨天更加嚴重。

鋪設路面時，有關當局應檢查路面是否平整，窰井蓋是否與路面齊平，並測試瀝青混合料的成分、壓縮指數、各層的厚度和密度、用料種類及質量，驗收時應確保路面平整，避免頻繁出現坑窪的情況和交通意外。

馬耀鋒議員

## 促正視輕軌監管責任，推進自主營運佈局

「輕軌為主，巴士為輔」作為本澳公共交通政策的主調，其興建進程及服務質量一直受到社會所關注。隨著媽閣站正式通車，輕軌實現氹仔與澳門的連接，加上日前國家授權特區政府管轄珠海 V 形地，東線將有望於 2029 年開通啟用，輕軌東線有望連接關閘，甚至通到青茂口岸亦非不可能，讓輕軌閉環建設工程進入新的階段，為構建本澳整體交通佈局，釋放道路交通壓力發揮更大作用，助力打造綠色出行城市。

然而，輕軌目前尚有不少有待解決的問題。輕軌氹仔線自啟用以來，在 2019 至 2021 短短兩年間，多次發生故障而須疏散乘客，前早審計報告亦指出建設部門在工程監督當中多項不足之處，當局在後續建設當中有必要引以為戒；此外，澳門輕軌營運批給合同將於今年結束，目前只透露石排灣和橫琴線不會直接交由港鐵負責，而 5 年後東線啟用在即，亦需進行服務批給，意味輕軌可能出現多個企業同時營運的情況，當局如何確保整體服務的質量和協調，本澳又將何時能夠自主營運輕軌服務，亦需當局認真思考和研判。

為此，本人提出以下三點建議：

### 1. 落實建設工設監督責任制度

本人促請當局正視審計報告提出的多項問題和建議，並制訂詳細且清晰的優化方案，嚴格把關後續輕軌興建工程，強化整體監督及檢測的責任和機制，杜絕類似問題的重覆發生；同時，建議進一步發揮並用好第三方機構的作用，邀請更多專業團隊及技術顧問參與，以確保輕軌的各項設備規格、用料及工藝等方面符合當今行業標準，並落實執行相關責任制度，保證整體工程合乎驗收要求。

## 2. 盡早規劃並優化合同服務內容

建議加快輕軌服務批給合同的研究工作，梳理並結合各個輕軌線段的完工節點，提前做好營運機構的協調準備，保證整體服務及管理機制的統一和質量；建議研究針對輕軌服務及維護納入獎懲機制，促使營運機構自主優化服務質量及硬件配套，降低輕軌服務對政府直接資助的依賴；另外，研究在合同內加入實現轉乘優惠的相關條文，如要求使用能提供轉乘人數數據的電子支付工具，以解決現時計帳方面存在的困難，使整體公共交通配合政府施政方針，。

## 3. 加快培育本地核心技術人才

建議當局盡快梳理營運機構、澳門輕軌股份有限公司以及政府三方在輕軌服務當中的角色和關係，並重視輕軌公司的人員培訓，增加本地人員在核心業務領域的實踐機會和崗位設置比例等要求，培育本地核心技術人才，為未來輕軌公司全面接管本地輕軌業務創設條件。

謝誓宏議員

## 跟進基層公務員被投訴時所產生的不公待遇

現時本澳有不少公務員長期處於高壓的工作狀態，繁忙的工作對公務員身體健康及心理、精神都存在不良的影響。其中，無理投訴是一眾公務員面臨的嚴峻問題之一。本人曾收到許多公職人員反映，無理投訴和匿名投訴在內部持續增長，致使各部門員工可能需要面臨沉重的行政處罰，或需要被追溯過往是否犯下過失。

無理投訴和匿名投訴的處理屬於不公開審判，並以內部形式處理。相關的專責部門雖會協調各方以回應內部投訴，但對於該類投訴制度，尤其是針對領導層的投訴，處理人員可能會出現因害怕得罪領導或被「秋後算賬」，而不敢著手處理的情況。

當下級面臨投訴時，上級按照制定的流程進行後續處罰及相關流程。基層公務員需經過繁復且漫長的一系列問話及答辯程序。若無法提出證據加以自證，便需按照後續的司法流程上訴，整個流程長達數月不等，員工亦需支付相關費用的全數金額。

然而，當上級面臨投訴時，縱使過往曾出現主管被投訴且違規行為確有發生的個案，其相對的處罰卻不常發生或不被公佈。就算部門領導確實出現違法、違規行為並被舉報，他們卻可能使用政府資源或公帑以作官司費用。即便雙方處於同種投訴制度的監督之下，面對投訴的處理方式及投入成本卻相差甚遠。即便基層公務員訴訟獲勝，其在回應投訴及訴訟的整個過程中所經歷的精神和心理狀態，在很長一段時間內仍承受著巨大的折磨。這種狀況充分展示基層與領導層公務員之間的權責不對等。

無論是匿名投訴，或是無理投訴，都有可能因難以獲取投訴者及相關的真實資訊而憑空捏造，從而難以被證實；也有可能因爭議性證據不當而不被採納。未採納證據導致沒有違規卻因無理投訴而被判處罰的員工是相當不公平的。倘若公務員因遭受「冤枉」，所提供的證據又未被採納、調查、證實而被處罰，則必定對公務員造成

巨大的心理創傷，不僅會影響日後工作晉升機會，還會導致工作態度與積極性降低。

因此，為切實解決公務員遭受無理投訴的困境，及應對該機制為公共服務的運作帶來的巨大挑戰，特區政府應進一步加強透明度、落實責任制。在優化投訴檢驗機制的同時，保障基層公務員權益，為他們提供足夠的保護及支持，從而實現更公正的政府治理。投訴是一把「雙刃劍」，使用不當則會引起不良影響。

2024年01月11日 議程前發言

胡祖杰議員

### 琴澳一體共享體育運動發展契機

今日是2024年度第一次全體大會，首先恭祝大家新年快樂！身體健康！工作順利！

今日本人發言的題目是：琴澳一體共享體育運動發展契機

特區政府去年10月發佈的《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）》，其中提到“結合體育、旅遊和文化元素來增強體育盛事的品牌效應，建立鮮明的‘體育之城’形象。”本人對此表示十分贊成和支持！

本地居民熱愛體育運動。以足球為例，在某些方面，澳門有獨特優勢，就是與巴西、葡萄牙、非洲等葡語系足球強國有歷史淵源，有利於引進優秀球員，我們應用好中葡平台，緊密與葡語系國家多方位聯繫，以中高端、國際性、多樣性體育運動比賽為定位，吸引國內外遊客前來琴澳觀光旅遊，與深合區共同發展“體育+”，開發更多經濟多元的元素，同時進一步建立澳門“體育之城”的形象。

對此，本人提出以下幾項建議：

1. 建議特區政府以全運會為引子，舉辦國際體育賽事和大型體育活動，吸引更多國際體育組織和知名品牌在澳門設立基地和舉辦賽事。通過舉辦國際體育賽事，厚植非博彩元素城市的知名度和影響力。
2. 就本地場地和配套設施不足的問題，建議借助深合區的優勢，落實共商共建共管共享新模式，建設發展體育運動訓練基地所需的配套設施，優化管理和營運模式，為深合區舉辦中大型賽事創造有利條件。
3. 建議研究澳門與深合區之間的發展定位，利用好足球發達的葡語系國家高水準青訓教練資源，做好做強琴澳兩地青少年運動培訓，打通澳門青少年參加內地高水準賽事政策壁壘、安排在深

合區舉辦青少年賽事交流，爭取更多社會關注，以一賽兩地多站模式，擴大賽事規模與影響力。

4. 建議精準文體產業發展的專項扶持政策措施，助力琴澳共同打造“體育+”發展引擎，帶動文體旅遊等產業壯大規模，提升層次，催生新業態，增強足球等體育產業的輻射作用。

多謝主席，多謝各位同事！

李良汪議員

### 關注中小微企經營與僱員就業 推貸款延期與利息補貼紓民困

隨着來澳旅客數量增加，帶動旅遊業及周邊行業的復甦，本澳經濟呈上升態勢，部分企業經營和居民就業困境亦有所改善。然而，在經歷疫情3年的衝擊，外加種種因素影響，營商環境大不如前，不少中小微企經營狀況不僅未能回復疫情前水平，部分更是一蹶不振。

有申請“中小企業援助計劃”的商戶反映，當局在疫情期間及疫情後均有推出“調整還款”的臨時措施，緩解商戶的資金壓力，惟有關措施即將在本月底結束，並只適用於去年年底前的還款期【註1】，未能持續及有效地幫助商戶走出疫後“陣痛期”。倘商戶因此結業，更會衍生更多就業問題。

此外，同樣值得關注的是本地居民自置居所還貸壓力。自2022年3月至今，美國聯邦儲備局加息達11次，現時利率為5.25%至5.5%。當局表示，本澳的優惠利率由5.25%增至6.125%，已申請的貸款仍然有扣減優惠利率，目前依然是貸減狀態【註2】。有關言論凸顯當局施政離地，不知民間疾苦。必須強調，多次加息已直接增加居民供樓負擔，尤其現時仍處於經濟與就業復甦的階段，不少“打工仔”已維持凍薪狀態多年，而供樓款項及各項生活開支不斷上升，壓力之大，可想而知。

為此，本人提出以下三點意見及建議：

一、疫情期間推出的“調整還款”臨時措施僅延至本月底，必須指出的是，受過去疫情影響，本澳社會經濟仍在恢復當中，中小微企經營環境復原並非一時三刻。建議當局重新檢視疫後中小微企商戶的經營實況、評估還款能力，續推如“調整還款”的臨時措施，協助商戶走出疫後困境，同時保障中小微企僱員的就業。

二、中小企業在本澳經濟中佔有舉足輕重的地位，對經濟發展及就業貢獻良多，而特區政府一直將扶助中小企業的發展列為長遠的施政方針【註3】。除了藉舊區活化引客入區，引領消費流向中小



企業，以及現有的社區經濟推廣計劃外，建議當局對本澳部分老舊且經濟狀況較弱的社區，推出貼合當區特色、人文風情的社區經濟活動，吸引更多居民及旅客進入社區消費，助力中小微企的可持續發展。

三、在疫情後經濟及就業仍未完全恢復的情況下，多次加息已直接增加供樓負擔，不少居民已表示壓力山大。特區政府應就社會民生實況，積極研究推出自置居所貸款利息援助或針對性的稅務減免措施，紓緩居民的經濟壓力，貫徹落實“以人為本”的施政理念。

參考資料：

【註 1】中華人民共和國澳門特別行政區政府入口網站：《“調整還款”措施申請期再度延長》，2023 年 1 月 4 日，<https://www.gov.mo/zh-hant/news/954176/>。

【註 2】市民日報：《財爺：政府無計劃補貼供樓利息》，2023 年 11 月 23 日，<https://www.shimindaily.net/v1/news/macau/%E8%B2%A1%E7%88%BA%EF%BC%9A%E6%94%BF%E5%BA%9C%E7%84%A1%E8%A8%88%E5%8A%83%E8%A3%9C%E8%B2%BC%E4%BE%9B%E6%A8%93%E5%88%A9%E6%81%AF/>。

【註 3】澳門特別行政區政府經濟及科技發展局：中小企業援助計劃（計劃簡介），[https://www.dsedt.gov.mo/zh\\_TW/web/public/pg\\_sme\\_i?refresh=true](https://www.dsedt.gov.mo/zh_TW/web/public/pg_sme_i?refresh=true)。

羅彩燕議員

## 促興建法醫學大樓保障公共安全衛生及回應社會訴求

生老病死是人生必經的階段，而「死亡」這一個人生終點站，更應值得社會的尊重和重視，然而基於華人風俗文化，對死亡的話題充滿了忌諱與迴避，鮮有的提及討論，繼而令到相關政策如臨終關懷、火葬場設置、醫院殮房人手與配套等問題多年來停滯不前，但大家視而不見避之不談，並不代表問題不存在，反而令到我們每一個人生命的最後尊嚴，都難以得到保障。

回顧新冠疫情大流行期間死亡人數急升，殮房處於近乎癱瘓的狀態，逝者最後的尊嚴固然談不上，隨之而來的更是岌岌可危的公共衛生危機。

撇除新冠疫情影響，澳門近十年的每年平均死亡人數達 2000 人以上，但負責臨時存放遺體的醫院殮房卻只有僅僅數十個格位，故此在實際操作上，往往需要共用空間，不一定能夠確保逝者的最後尊嚴。據悉更甚者，基於各種理由或程序，未能及時認領或處理家屬遺體，須知殮房僅屬於臨時存放，其儲存溫度並非零下，而僅為四度，若然長期存放會出現細胞分解腐爛，不但進一步壓縮和減少格位，更容易釀成公共衛生風險，但是多年來相關問題仍然未得到有關部門和社會的重視，試問在如此條件下，又如何能夠遵守履行《傳染病防治法》的法律規定？

另一方面，負責捍衛社會公義、捍衛死者尊嚴、還原真相的法醫部門，不止其工作空間有限，其相關設施設備多年來亦未得到重視和改進，如負壓換氣系統、液壓升降床等設備皆欠奉，面對高危工作環境，難以保障法醫人員自身安全，亦存在對公共衛生環境的威脅。

鄰埠香港於去年落成和啟用法醫學大樓，提供 830 個遺體儲存空間，集合了公眾殮房、解剖研究、法證偵查、教學培訓等多功能於一身。特區政府以及相關部門，在提升公共醫療服務水平方面的工作，社會係有目共睹，但寄望特區政府以及衛生部門切勿顧此失彼，應優先考慮大眾福祉，保持務實理性的施政態度，因應社會實際需要，積極擴建和完善優化相關設施，並且在老齡化問題持續的當下，盡早啟動臨終關懷服務的推廣，以實際行動和政策，守護和捍衛每一位逝者的最後尊嚴，而對於備受爭議的火葬場選址問題，建議政府參考鄰埠地區做法，善用中央給予的海域管理範圍，或者充分利用新的填海用地，在遠離民居的情況下，選址興建多功能法醫大樓，以回應社會發展和需求。

施家倫議員

### 乘著減碳路線圖東風，加快推進減碳策略

應對氣候變化已經是全球不容忽視的共同議題，自國家提出“力爭於 2030 年前達到峰值，努力爭取 2060 年前實現碳中和”的目標，全社會上下亦逐步建立碳達峰碳中和“1+N”政策體系。

為此，澳門亦不能獨善其身，早於《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025 年）》當中，就訂定 2025 年碳排放率比 2005 年下降超過 55% 的目標，以及近日政府出台社會關注多時的《澳門長期減碳策略》，圍繞電力、陸上交通、建築節能、清潔能源替代及廢物處理等方面制訂策略，以進一步促進本澳統籌和推動深度減碳工作，彰顯出特區政府減碳工作的決心。

事實上，在實現“雙碳”目標的過程中，也推動著經濟與社會發展全面走向綠色轉型，當中涉及到產業發展、能源利用、交通方式、消費活動等方方面面，既需要各行各業的共同參與，也要將社會綠色發展理念落實至每個市民。

在這個期間，更加需要注重本澳在環保事業中的薄弱環節，比如，本澳旅遊業的全面復甦，雖然為經濟帶來增長條件，同時也會導致固體廢物增加，帶來一定的隱憂；另外，減碳理念、碳普惠的宣傳力度，固體廢物分類的普及率有待提升；以及綠色金融等有待進一步完善，這些都需要當局細化和審視策略的實際執行情況，鼓勵社會各界承擔起減碳責任，並充分發揮本澳背靠祖國、聯通世界的優勢，朝著“率先實現我國第一個實現碳中和城市”的目標，發揮澳門所長、服務國家所需。

為此，本人亦提出以下建議：

一、長期減碳涉及方方面面，除政府主導之外，亦需要社會各界積極配合《澳門長期減碳策略》當中所制定的碳中和指標以及行動計劃，因此，建議政府可推動本澳綜合旅遊休閒企業發揮帶頭作

用，履行社會責任，並為各大綜合酒店娛樂企業制定減廢減碳指引，同時，督促企業定期對外公佈碳排放資訊，包括能源效率、清潔能源採用等實際執行措施，並鼓勵推出減碳活動，推動客戶奉行綠色生活，減少本澳固體廢物數量。

二、事實上，碳審計作為計算企業溫室氣體排放量的重要路徑，《澳門長期減碳策略》當中亦提出要鼓勵企業“進行碳審計，了解減碳潛力”，建議政府應對此加以重視，特別本澳欠缺碳管理及碳審計人才，可開展相關的本地人才培訓工作，以應對國際及國內碳管理相關標準和發展不斷更新的情況。

三、由於雙碳目標在本澳屬於新興概念，不少居民對此仍然不熟悉，應加強宣傳碳中和理念普及至每個市民，並且，由於碳普惠的低碳場景十分廣泛，不同行業產生碳排的源頭不一樣，建議“環保Fun計劃”可與相關機構合作，結合各行各業整合資源，讓減碳場景更為豐富。

宋碧琪議員

## 認真把握橫琴發展機遇 為澳門發展注入新動能

近日，由國務院批覆同意，國家發改委印發的《橫琴粵澳深度合作區建設總體發展規劃》公佈，體現國家和習近平主席對澳門的關懷和厚愛，為澳門產業多元和長遠發展注入強大動力，對推動澳門長期繁榮穩定和融入國家發展大局具有非常重要的意義。

《橫琴規劃》所訂立的目標，緊密圍繞“促進澳門經濟適度多元發展”的初心使命，充分結合《澳門經濟適度多元發展規劃》及澳門“1+4”產業發展策略，務實推進深合區建設。從產業發展、民生融合、澳琴一體化、優化完善“四共”體制機制四個方面，進一步加強澳門與深合區合作。為貫徹落實《橫琴規劃》，相關部委緊密配合，加快推動政策措施出台。發改委、商務部出台《橫琴放寬市場准入特別措施的意見》、海關總署發佈《中華人民共和國海關對橫琴粵澳深度合作區監管辦法》等一系列“分線管理”的措施和辦法出台，為“封關運作”做好部署工作，體現國家堅定推動實現澳琴高水平開放，促進澳門經濟適度多元的決心和信心。

《橫琴規劃》是國家區域合作的創新舉措，除期望促進澳門產業適度多元發展，也支持澳門發揮主導發展的角色，促進琴澳一體化總體發展格局。特區政府在堅持科學頂層的設計之餘，更要發揮好角色作用，加強粵澳合作交流，制定好具體落實的各項措施，並嚴格落實任務與目標，加快澳門經濟適度多元的步伐，確保“一國兩制”實踐行穩致遠。

為此，本人提出以下建議：

1、澳門特區政府作為深合區發展的主導角色，各部門要深明國家的戰略佈署，充分發揮好角色作用，應主動與深合區進一步加強合作，建議深化現時各部門與深合區部門的對接溝通機制，以更好推動《橫琴規劃》落實。

2、《橫琴規劃》應重在落實，正所謂：一分部署、九分落實，各部門應按照《橫琴規劃》所訂立的階段性目標和重點任務，加快

落實《橫琴規劃》在重要領域和關鍵環節改革上重大政策事項，並制定細化配套政策和完成時限，清晰有序推進各項工作加快落實，讓澳門社會早日享受到政策和市場紅利，以全力促進琴澳一體化的發展建設。

3、明確“一線”放開，“二線”管住，營造深合區趨同澳門的生活環境，是全體澳門居民的共同願望。現時《橫琴規劃》及一系列“分線管理”措施及辦法出台，特區政府要加強宣傳解讀，讓澳門社會更好認識政策規劃，提高澳門社會對深合區發展的認知，以廣泛凝聚社會發展的信心，更好、更快推動深合區的建設發展。

梁安琪議員

青茂口岸自 2021 年通關至今已經超過兩年，兩年來，口岸通關的旅客已超 3200 萬人次，成為全國客流量排名前列的陸路口岸之一。隨著澳門旅遊業及粵港澳大灣區一體化發展，相信未來會有更多居民及旅客使用該口岸出入境，當局除持續優化通關條件外，應進一步完善青茂口岸周邊交通、配套設施，配合澳門構建成為“世界旅遊休閒中心”的發展定位，透過「旅遊+」發展模式，使青茂口岸成為展示澳門風采與特色，吸引旅客的重要門戶。

青洲區及周邊擁有不少美食資源和旅遊景點，當局可以積極開拓青洲的「美食+旅遊」資源，強化「創意城市美食之都」名片的吸引力，增加該口岸周邊的旅遊資訊服務，引導旅客了解北區的美食特色和歷史文化，也可以在青茂口岸的旅遊資訊中心提供北區的旅遊指南和美食地圖，吸引遊客及居民到區內消費遊覽，從而帶動社區經濟，活化社區，促進北區發展，為遊客提供更多的選擇和體驗，提升遊客的逗留意欲。當局除助力青茂口岸周邊的商業配套設置，推動相關業界發展更多元的服務外，在條件允許下，可以在青茂口岸周邊打造一個文化創意區，展示北區的歷史、風土人情、藝術創新等方面的內容，提升旅遊點的內涵，讓旅客感受到澳門的多元文化和創意氣息。

此外，有遊客反映，現時青茂口岸周邊巴士站點分佈較為零散，但相應的交通指示和信息服務不是太清晰，仍有改善的空間，建議有關部門聽取遊客及居民的意見，增加一些清晰明確的交通指示牌和自助查詢機器，以方便旅客獲取所需的交通信息。同時，進一步優化青茂口岸周邊的交通配套設施，優化巴士的班次和路線，方便旅客外，也是提升澳門作為世界旅遊休閒中心的形象。



張健中議員

## 不斷增大旅遊經濟體量鞏固提升澳門世界旅遊休閒中心地位—— 向澳門回歸祖國二十五周年獻禮

經過近二十五年的發展，澳門社會穩定、經濟發展，就業率高，居住、養老、福利等重大社會民生保障水平高，廣大居民的幸福感、獲得感和安全感大幅提高。澳門特色“一國兩制”成功實踐，取得舉世矚目成績。

在賀一誠行政長官的領導下，特區政府審時度勢，有力實施“1+4”經濟多元發展策略，做強做優綜合旅遊休閒業，重點發展大健康、高新科技、現代金融、會展商貿及文化體育等四大產業，目標明確，符合澳門實際情況和發展需要。在疫後短短一年時間內，澳門旅遊經濟已恢復逾七成，綜合旅遊休閒業和四大重點產業發展勢頭良好，橫琴粵澳深度合作區對接澳門加快發展，澳門經濟正向適度多元、高質量方向發展。

今年是澳門回歸祖國二十五周年，特區政府團結帶領綜合旅遊休閒業界和社會各界，攜手共進，共同促進旅遊提速提質發展，不斷增大旅遊經濟體量，進一步鞏固提升澳門世界旅遊休閒中心地位，推動經濟適度多元發展，促進澳門保持長期繁榮穩定、澳門特色“一國兩制”行穩致遠。

一、繼續擦亮澳門世界文化遺產城市和創意城市美食之都兩個吸引客源金字招牌，發揮澳門區位優勢和旅遊競爭優勢，重點向東南亞、東北亞、中東等目標客源市場推廣，積極拓展海內外旅遊市場，不斷增大旅遊經濟體量。

二、澳門歷史文化底蘊深厚，中西合璧、獨一無二，不斷挖掘歷史文化資源，加快推進六個歷史文化片區的活化工作、打造成標誌性文旅新景區，豐富優化文旅體驗，推動澳門文旅高質量發展，加強以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地建設，以文塑旅、以旅彰文。

三、不斷完善澳門對外互聯互通立體交通網。發揮香港國際機場和港珠澳大橋聯通帶動作用；加快恢復和逐步增加澳門國際航空航線，創造更加便捷便利的交通。海陸空立體聯動助力拓展多元國際旅遊市場、提高海外訪澳旅客人數。

四、促進“旅遊+”跨界融合發展。推動旅遊與文化、體育等聯動發展，包括優化國際級娛樂表演和國際級體育賽事，積極打造“演藝之都”“體育之城”。不斷加強旅遊與會展商貿、大健康中醫藥等關聯產業聯動發展，豐富“旅遊+”項目和產品，延長訪澳旅客留澳消費時間，帶動旅遊經濟提速提質、多元發展。

五、加強與大灣區、深合區旅遊融合發展，加大對外聯合推廣大灣區大旅遊目的地，進一步加強“一程多站”精品遊旅遊產品建設，鼓勵大灣區旅遊業界積極參加，不斷開拓海內外、大灣區雙向旅行活動，互送客源，促進旅遊經濟共贏發展。

2024 年 01 月 11 日 議程前發言

林宇滔議員

### 促清晰合理規劃輕軌營運和財務安排

澳門輕軌因為票價貴、輕軌站與目的地的步行環境不友善、沒有具體班次時間等原因，難以吸引居民把輕軌當作日常出行的公交選擇，故在媽閣站開通前，輕軌日均載客量只有數千人次。直至去年 12 月輕軌媽閣站啟用，當月的日均載客量是 2020 年 2 月正式收費以來首次破萬，達 13,900 人次。儘管日前政府在立法會上表示，未來本澳交通政策會以「輕軌為主，巴士為輔」為目標，但很明顯，大幅提升輕軌乘客數是目前首要解決的問題。

本人認為，輕軌公司應盡快針對票價貴、轉乘沒有優惠及不方便、輕軌站與目的地的步行環境不友善、沒有具體班次時間等問題作出改善，才能吸引更多居民把輕軌當作日常出行的公交選擇。

在媽閣站開通後，輕軌公司增加輕軌票價區間，每個跨海段在計算車站數目時需視作兩站收費。即首三站收費 6 元，之後以每三站作為一個票價區間遞增 2 元，全程十二站收費 12 元，一般成人即使持有澳門通，優惠後仍需 6 元。有居民表示雖然在媽閣站的輕軌月台與巴士站連接方便，過海交通時間比較快，但考慮到票價未必會經常乘搭。

就輕軌與巴士轉乘優惠的問題，政府多次表示未能成功協商，翻查資料，現時巴士合同將在 2026 年到期，根據《澳門陸路整體交通運輸規劃（2021-2030）》，政府已計劃在現巴士合同到期前，全面開展巴士合同評估及發展研究，包括合同模式、線路分配、與輕軌的換乘安排、使用新能源巴士、票價分配及財政補貼模式、權利及義務等。因此，當局應該藉此契機明確落實巴士與輕軌之間的轉乘優惠，不能再以無法協商作推搪！

再者，無論是之前營運澳門輕軌的港鐵、還是周邊地區的軌道交通，都有詳細的列車到站時刻表，讓乘客可自行安排乘車時間，但澳門輕軌卻從來沒有公佈實際運作的時刻表，只公佈每 7.5 至 10

分鐘一班車，加上班次疏落，居民無法好好規劃出行時間，進一步窒礙居民使用輕軌的意欲。

另一個選擇乘搭輕軌的主因是便捷，參考鄰近的香港，大多數地鐵站均有出入口直接連通周邊的商業設施，但現時輕軌氹仔線雖然在主要口岸、科大、澳門蛋及金光大道渡假酒店等設施附近均設有站點，卻大部分都沒有直達的通道或天橋連接主要目的地。例如正在興建的石排灣站，根據設計圖雖然有行人天橋連接至石排灣公屋區內的行人天橋，但由於區內的行人天橋沒有系統地連接串聯，未能真正方便該區居民使用輕軌。從現時輕軌周邊的步行系統的設計來看，輕軌並未真正達到讓乘客便捷出行直達目的地的效果。此外，媽閣站沒有真正的商業配套；橫琴線在沒有特別公眾諮詢下選擇單軌單月台模式；以及輕軌東線關閘站何時延申到青茂口岸等，都是當局未來必須面對和處理的問題。

必須指出，因應過去輕軌建設出現眾多爭議、延期及超支問題，以及年前輕軌因需更換有質量問題電纜須長時間停運等問題，社會對輕軌的信心本身已不高！因此本人促請政府痛定思痛，以實質行動積極面對輕軌種種問題，包括未來輕軌營運，必須有清晰合理的財務和營運規劃，未來建設新線時，亦應進行全面的財務、客流及營運分析及規劃，確保未來新輕軌線的建設及營運是符合公共利益及發揮預期的社會效益。

陳浩星議員

## 人心融合 培養愛國事業接班人

二零二四年是中華人民共和國建國七十五周年，澳門回歸祖國二十五周年，也是《粵港澳大灣區發展規劃綱要》發布五周年，這是一個重要的時間節點。去年十二月，行政長官赴京述職，習近平主席對行政長官和特區政府的工作予以充分肯定，並寄語抓住國家發展帶來的歷史機遇，不斷推進具有澳門特色的“一國兩制”成功實踐，以新的發展成果迎接澳門回歸祖國二十五周年。

歲月有情，以人作比喻，此時此刻的澳門特區，好比成長為大好青年，風華正茂，充滿理想與幹勁。但時間也無情，我們要有“天地轉，光陰迫”，時不我與的緊迫感，加強凝聚社會力量，全力支持特區政府深入細緻，推動各項經濟、民生、文化建設取得新成果，其基礎就是全面準確貫徹“一國兩制”，融入國家發展大局。為此，本人有兩點體會：

### 一. 持續發揮中央賦予的“一國兩制”制度優勢

澳門成功實踐“一國兩制”，既是中國的成功，也是創新國家治理的國際典範。我們要將澳門特色“一國兩制”推向新高度，支持特區政府1+4經濟適度多元，改善民生，提高居民幸福感、獲得感。堅持做好對內對外文化交流，深化文明互鑒，講好中國故事，講好澳門故事，以澳門為中國向外展示先進文明、和諧共生的窗口。

### 二. 高質量融入國家發展大局

澳門應善用橫琴粵澳深度合作區各方面資源，與大灣區及內地其他城市加強經濟合作，在旅遊、文化、金融、創新科技等領域，促進人才交流、資源共享、技術轉移、市場開放，為人文灣區的建設，為高質量融入國家發展大局結出新成果。

融入國家發展大局，政治上融合，經濟上融合，歸根結底是文化上融合，人心上融合。所謂事在人為，人，才是決定性因素，曾國

潘曾說：“辦大事者，以多選替手為第一義。”替手，就是接班人。要持續做好以上兩方面工作，就要深化愛國主義教育，培養更多具有才能識見的新一代，讓愛國事業薪火相傳。面對科技一日千里，我們不能默守成規，要思考以新世代容易接受的方式宣示教育，鼓勵青年認識國情，厚植家國情懷，明確自己與家國相互依存，自覺做到強國建設，民族復興，匹夫有責，從而肩負愛國事業接班人的歷史重任。

2024年01月11日 議程前發言

崔世昌、黃顯輝、陳亦立議員聯合發言

(陳亦立議員代表發言)

### 鼓勵居民善用樓宇維修基金推動舊樓維修

第14/2021號法律《都市建築法律制度》已規定樓宇所有人須自發出使用准照之日起滿十年及其後每五年對樓宇進行保養及維修工程，並已訂立不同程度的處理機制及相應的罰則。

為推動樓宇維修工作，特區政府早於2021年11月已修訂《樓宇維修基金》資助計劃，整合為“樓宇共同部分檢測資助計劃”，分別是“修改樓宇管理資助計劃規章”、“樓宇共同部分檢測資助計劃規章”、“樓宇維修資助及無息貸款計劃規章”和“P級及M級樓宇共同部分維修資助計劃規章”，凡申請基金資助，須由分層建築物所有人大會決議通過工程(檢測)及作出申請。

據房屋局網站資料顯示，樓宇維修基金由2007年4月17日至2023年12月31日，累計批核6079宗個案涉及5億9251萬多元，其中樓宇維修資助及無息貸款計劃的批核個案為792宗、樓宇管理資助計劃批核個案為1,481宗、P級及M級樓宇共同部分維修資助計劃批核個案為3,709宗、樓宇共同部分檢測資助計劃批核個案為58宗，涉及樓宇為3,969幢。

現時澳門有超過五千幢三十年樓齡以上的舊樓，隨著時間不斷推移，達致30年樓齡或以上的舊樓將會越來越多，而過去10多年之間，申請樓宇維修的大廈數目還不能與澳門現有舊樓的數目相持平，情況令人擔憂。事實上，媒體上也不時有跌窗，外牆剝落等事故報導，對公眾安全造成嚴重隱憂。所以，為能更推動舊樓住戶能夠善用樓宇維修基金，進一步推動樓宇維修工作，現提出以下建議：

## 加強《樓宇維修基金》資助計劃宣傳

由於《樓宇維修基金》資助計劃屬於相對專業的專項資助申請計劃，相信除非出現大廈業主有自主需求，否則要將相關資助計劃的宣傳工作做到“街知巷聞”，相信還是有一定的難度。為此，建議政府相關部門未來能夠主動深入社區，以及聯動包括專業團體在內的不同民間社團，加強對《樓宇維修基金》資助計劃進行宣傳。

## 提升居民舊樓樓宇維修意識

持續提升居民舊樓樓宇維修意識是推動居民申請《樓宇維修基金》資助計劃，啟動樓宇維修的大前提。為此，建議政府鼓勵和支持專業團體能夠深入社區，以舉辦座談會，以及在社區舉辦展覽的形式，讓廣大居民，特別是舊樓居民清晰明白不進行樓宇維修，對自身和公眾的危害性，從而提升居民舊樓樓宇維修的意識。

## 積極推動“三無大廈”成立管委會

目前本澳的“三無大廈”主要分佈在舊區，而多數因缺乏業主會及管理公司管理，且欠缺妥善保養與維修，導致大廈公共部分滲漏水、石屎剝落等問題頻發，影響居民居住安全以及行人安全。為此，建議政府主動加強和地區社團合作，推動“三無大廈”成立業主會，為鼓勵相關大廈申請資助並進行樓宇維修建立一個良好的法定基礎。