

林宇滔議員

結構性失業問題未解外僱額數量較疫前更多

2023年第4季本地居民的失業率為2.9%，失業人數約8,600人，當中25至34歲有3,000人，較疫情期前（2019年第4季），人數增加近倍，佔失業人口比例從疫前的四分之一，增至逾三分之一，是失業人數最多的年齡層！此外，失業人口當中擁有高等教育學歷的人數高達4,500人，佔失業人口比例從疫情前的30%，急升至52%。數字反映本澳失業雖較疫情前改善，但年輕人及高學歷群體失業問題卻更趨惡化及突顯，結構性失業問題著實令社會極為憂心！

政府早前曾在立法會口頭質詢回應本人時表示，按照失業率現時本地居民幾乎屬充分就業，更指失業率組成中有千多人屬摩擦性失業（即尋找更好工作的短時間失業）。但官方統計卻指出，失業人口中有3,100人的失業原因為臨時性工作完結、公司結業及被解僱，即屬於非自願失業，絕非可簡單歸究屬摩擦性失業。當局未有正面回應年輕高學歷失業惡化的核心問題，反映當局根本未認真面對！

2023年底本澳外僱總人數約17.7萬，已達疫情前九成。當中酒店及飲食業更是批准外僱額最多的行業，達52,597人，甚至較疫情前增加一萬多外僱額。2023年第4季包括外僱及本地人的整體薪酬中位數：酒店業為13,800元，飲食業為10,000元。在外僱極速增加下，這兩個行業的本地居民月入中位數由疫情前的19,000元及12,500元，下降至2023年第4季的17,000元及12,000元，在本地居民收入中位數整體仍然維持20,000元的情況下，酒店及飲食業的薪酬水平不升反跌，反映存在外僱壓低本地人薪酬的情況存在。更令人疑惑的是，去年底「註明招聘本地僱員的空缺數目」則僅為7,382個，但登記仍然有效的職位空缺數目多達48,267，當中差距逾四萬個職位是否「可不註明招聘本地僱員的空缺數目」？當局如何確保本地人優先就業及待遇不受外僱輸入影響的原則，當局有必要向公眾解釋清楚。

在就業配對上，2023 年勞工局共協助一萬三千多人獲聘，但不少居民及求職者反映，真正招聘本地人的職位多為兼職，而且近期大部分的招聘會幾乎都是「走過場」形式，有不少是「要求高、薪酬低」的職位，以今年 2 月的配對會為例，需要 24 小時輪班的餐飲部長職位，要求 2 年或以上相關餐飲工作經驗及最少 1 年管理工作經驗，月薪卻只有 14,000 元；另外要求有經驗及具備機電工程文憑的職位，月薪亦只有 12,000 元。

博企及大型企業有充足資源培養本地僱員，故本人認同政府與博企合作推出的「就業+培訓專項計劃」，希望計劃能惠及更多有意轉行卻缺乏相關經驗的本地求職者，但根據勞工局的數據，該計劃的錄取率偏低，截至今年 1 月 12 日總錄取人數僅得名額的一半，部分錄取比例更只有 17%及 26%。其中有廚藝見習生月薪為 12,000 元，一年後通過考核才有機會晉升初級廚師，但月薪最高也不過 14,000 元，薪酬水平甚至較中小企聘用廚師薪酬更低！

政府一直強調「持續檢視及調控外地僱員數目；對於本地求職者有意願及能力從事的職種會先作出轉介並結合外地僱員的退場安排，以增加本地求職者成功獲聘的機會」，但現時本澳外僱總人數已回升至疫情前九成。政府的「外僱退場機制」到底是沒執行，還是執行了也沒成效？對於有能力提供較好待遇的博企和大企的文職工作，當局有必要明確外僱退場目標及承諾。

年輕、高學歷人士的結構性失業問題，關乎下一代就業前景和發展希望，特區政府不能再以鴛島政策視而不見，而是必須拿出實質有效的對策！尤其針對部分博企或大企業至今仍提供「要求高、薪酬低」職缺、「培訓就業計劃」缺乏吸引力等問題，當局日後無論在審批博企、大企的外僱額，以及舉辦招聘會，又或推出「專項計劃」前，有必要全面檢視職位招聘要求及薪酬水平，是否合理及有足夠的發展前景，而不是應付式處理。

馬志成議員

澳門春節黃金周的入境旅客接近 136 萬人次，日均接近 17 萬人次；今年 1 月亦錄得逾 286 萬訪澳旅客，反映旅客恢復勢頭良好，均恢復至近疫情前水平。這得益於特區政府銳意打破博彩業的單一模式，除了拓展出“演唱會經濟”，更積極推廣“深度遊”，於各個社區舉行活動，如福隆新街設立“任我行”行人專區、關前薈、社區嘉年華等，全方位展現澳門“旅遊+”元素。加上早前國務院批准增加西安、青島為內地赴港澳“個人遊”城市，再次體現中央對特區持續發展的深切關懷和大力支持。

特區政府更應該不斷優化本澳旅遊措施和接待能力，開拓更多旅遊資源，豐富優質澳門的旅遊體驗，為此，本人有以下幾點建議：

1. 隨着澳門國際機場的擴建工作，在優化硬件設施，提升整體接待能力，可以考慮相應增加航班，並在鞏固現有市場的基礎上，推出不同優惠政策和旅遊宣傳推廣，開拓國際客源市場。例如新增為赴港澳個人遊的西安和青島制定旅遊產品，以及首次落戶澳門的春季日本節等，優化多元旅客結構，透過活動促進客源互送。

2. 善用澳門各區具特色的旅遊資源，舉辦多元化的活動，進一步豐富本澳的文娛休閒元素，豐富世界旅遊休閒中心的內涵。打鐵還需自身硬。在各地旅遊市場競爭加劇的背景下，澳門旅遊業需要增強自身的吸引力，打造具有澳門文化特色的深度遊，提升遊客的優質旅遊體驗。

3. 持續加強與電商媒體合作，透過線上線下聯動宣傳，與各類社交媒體、旅遊指南合作，向相關用戶提供最新優惠與活動訊息，推廣澳門各個社區的美食玩樂、特色店等，吸引旅客入區消費，亦進一步促進澳門旅遊和數字經濟的發展。

希望政府繼續努力多措並舉，把握慶祝澳門特區成立 25 周年的契機，開拓旅遊市場，以旅遊業帶動社會經濟協調發展，為澳門長期繁榮穩定作出更大貢獻。

2024年02月28日 議程前發言

鄭安庭議員

冀推出多元遊澳項目，以振興旅遊經濟

主席，各位同事

下午好！

今年春節期間，特區政府及六大博企舉辦了一系列賀歲活動，吸引了不少遊客和居民參與。剛剛過去的農曆新年黃金周，本澳入境旅客在新年首8天突破了135萬人次，日均接近17萬人次，較去年春節日均上升了1.6倍。旅客數量上升帶動了本澳旅遊業復甦，為本澳經濟注入了活力。

近年，特區政府一直致力於發展成為國際旅遊休閒中心，鼓勵多元化的旅遊產品和增加非博彩休閒設施，取得了顯著的成果。隨著訪澳遊客人數持續增加，除博彩業外，其它產業亦一並受惠。有社會聲音指出，政府應再接再厲，提高市場推廣、宣傳力度，將旅客分流至各區；繼續提升旅遊景點及旅遊項目的質量和數量；以吸引更多高質遊客訪澳，以推動本澳經濟可持續多元發展。

因此，本人向政府提出幾點建議：

第一，增加假期社區特別旅遊項目。繼2023年春節期間澳門新馬路變身步行街之後，特區政府今年再次推出氹仔舊城區步行街，對帶動社區經濟發展的成效顯著，獲得市民及遊客的一致認可。政府應充分總結近兩年節假日步行街經驗，在控制好噪音，維護好社區衛生，以及管理好交通的前提下，於未來節慶期間適時舉辦類似的活動，為市民及遊客帶來更好的步行遊覽體驗。

第二，對六大片區的旅遊路線做一定的延伸。雖然博企已著手對六大片區做出翻新、規劃，亦取得了一定的成效，但有不少遊客反映，六大片區周邊的旅遊休閒配套設施較少，旅遊體驗欠佳。希望政府能呼籲博企業與附近商戶合作，延伸區內的文旅路線，增加區域周邊的特色店，餐飲店以及文創元素。同時，可將六大片區串聯成一條路線，安排接駁巴士點對點服務，在為旅客提供更便捷的旅

遊服務的同時，亦帶動各歷史城區之間的客源流動，進一步帶旺社區經濟。

第三，推出更多觀光行程，為旅客提供更豐富的旅遊體驗，吸引多元客源。澳門及周邊地區具備豐富的自然資源和人文景觀，因此，由澳門出發的濱海休閒旅遊項目極具吸引力。澳門應利用自身優勢，積極開發各類濱海旅遊項目。例如可以遊艇、直升機為載體，打造粵港澳聯動共享的海島高端旅遊產品。可借助遊艇和直升機帶動周邊海島遊的發展，打造“一程多站”濱海遊。遊艇遊、直升機遊不僅可以促進濱海旅遊業向高品質發展，同時亦能加快本澳“海洋——海島——海岸”旅遊立體開發，廣納高質客源。

多謝！

羅彩燕議員

促請政府穩定房地產市場以防範系統性金融風險、持續推出普惠性措施及留澳消費措施

今日發言為兩個主題：

1. 促請政府穩定房地產市場以防範系統性金融風險；
2. 促請政府持續推出普惠性措施及留澳消費措施。

近日有建築業界以及房地產業界發聲，促請政府考慮重新開放投資移民。的確，自特區政府修改非首置印花稅法案之後，其交投量仍然未見起色。

數據顯示，逾期三個月以上的貸款拖欠比率，不論是住宅貸款按揭以及商用物業按揭，都一直在上升，綜合計算，物業按揭貸款的總拖欠比率按年整體飆升了超過 1.3 倍。與此同時，居民存款率上升，私人貸款萎縮，亦反映社會不論在日常消費，還是在投資、入市意欲方面更趨向保守。在房地產市場交投量大幅下跌的情況下，也意味着不堪還款壓力的市民或小企仍無法周轉。

而上述數據的時間，仍然處於有政府各類扶持措施的期間，隨着如「延遲還息不還本」等等支援措施的逐步退場，不免會令人更憂慮失去了扶持措施之下的市場狀況。

房地產市場與金融體系、與經濟復甦環環相扣，在市道低迷的情況下，連帶相關行業例如中介、銀行、法律界以及上下游等多個行業亦受到嚴重影響，可能進一步削弱本已疲弱的本地消費市場，消費流失可能會衝擊企業資金鏈以及社區就業職位，形成惡性循環拖

慢經濟復甦，而政府則應考慮如何避免因物業貶值而導致到市民資產蒸發，以及避免引發系統性金融風險。

故此，政府以及有關部門不應該過分樂觀，在沒有全面考慮經濟數據的情況下，提前結束扶持措施。相反，建議政府除了應該繼續引導金融機構適當維持各類扶持措施之外，亦應當要考慮是否應該審時度勢，積極更新政策，以措施來舒緩市民、小企商戶的還款壓力，以活躍房地產市場交投量，令市民、小企商戶能夠透過套現物業以達致資金周轉或紓緩還款壓力。

而另一方面，近來社會上亦有一些論調，有一些學者提出澳門的經濟復甦數據經已接近疫情前，並認為政府不需要再推出任何普惠措施，也不應該再干預自由市場運作，政府應保持中立的調控角色等等的意見。

但是澳門情況稍有不同，在相對權力較為集中、具有一定政策傾斜、市場發展不平均的環境下，政府絕對有責任採取適當措施和手段以平衡社會發展。

區域融合發展趨勢固然為澳門帶來重大機遇，同時亦都為澳門微小市場帶來衝擊和競爭，在磨合發展過程當中必然會出現難以解決的問題，社會需要更多的時間去調整和適應，尤其是在疫情之後更加需要休養生息，故此我再一次促請政府考量當前實際狀況，按照財政收入狀況，向社會推出普惠性措施以及留澳消費措施，以維持復甦勢頭，以及平衡市場的均衡發展。

2024 年 02 月 28 日 議程前發言

王世民議員

增中小微企競爭力 實現經濟全面復甦

旅遊局表示，2024 年春節黃金周訪澳旅客接近 136 萬人次，勝過預期，日均入境旅客約 17 萬人次，增長顯著，恢復貼近 2019 年春節黃金周日均水平；與 2023 年春節黃金周同期比較，日均旅客大幅上升 1.6 倍。

新春市面一片喜氣洋洋，博企、旅遊區人流暢旺，但民生區商舖冷清，吉舖越來越多；不可否認，隨著粵港澳大灣區的加速融合，“一小時生活圈”令消費、生活變得越發便利，居民節假日外遊意欲持續增加，導致本土消費力流失，正因如此，本地中小微企更需轉型升級，轉戰旅客市場，以分享龐大旅客紅利。

本澳的企業要多出去走走，借鑒鄰近地區經驗，提高產品競爭力，滿足消費者的需求。就以內地近日的“紅燒肉拿鐵”就能引發熱議。據商家介紹，“紅燒肉拿鐵”由“東坡紅燒肉風味醬和濃縮咖啡融合，最後在咖啡上放一塊豬肉脯”，售價達到 68 元人民幣一杯，卻得到消費者追捧，許多人抱著獵奇的心態嘗試，該產品在不少門店售罄。

不難看到，市場基數大的城市，消費力強，但同行業競爭激烈，同質化企業如雨後春筍般湧現，企業只有不斷創新，才能殺出重圍。澳門店舖可多借鑒別人成功經驗，打造“爆款”和優質服務吸引旅客的注意力和購買力。

為此，本人提出以下建議：

一、建議特區政府相關部門加強深入的市場研究和趨勢分析，對年輕人的喜好及市場新趨勢的把握，幫助中小微企迎合、捕捉大眾消費習慣變化並調整適應，鼓勵他們自身謀求發展，尋找未被滿足的需求、缺乏競爭的領域或快速增長的市場。

二、所謂“酒香不怕巷子深”，相關部門要思考如何能夠吸引高消費旅客來澳並分流旅客進入民生區“深度遊”，還要協助做好宣傳本澳的老店、特色店工作，吸引旅客“打卡”。

三、民生區只有零碎的景點不足夠，在推廣社區內的景點的同時，宜重整小地塊休憩區為遊客民生兩用區域，並邀請網紅主力宣傳景點及其步行五至十分鐘的周邊區域，由景點輻射到周邊區域，匯集成魅力區域，帶動社區經濟發展。

澳門「旅遊+」新元素，著力吸引更多自由行旅客深度遊澳門，對內要提振內需，刺激消費，相信多管齊下，澳門這一世界旅遊休閒中心將重返疫前盛景，實現經濟全面復甦。

邱庭彪議員

橫琴粵澳深度合作區：攜手共進，實現突破與便利

近日，在橫琴舉行了橫琴粵澳深度合作區管理委員會第七次會議，管委會在會議上聽取並審議深合區執行委員會 2024 年工作報告，以及傳達學習中央系列文件精神。

深合區管理委員會和廣東省政府的全力支援和配合，使得橫琴粵澳深度合作區能夠取得如此卓越的發展成果。

回顧過去一年，橫琴粵澳深度合作區在各個方面取得了顯著的進展。在制度創新、規則銜接、產業協同、民生融合和封關運作方面，取得了碩果纍纍，發展勢頭不斷加快，澳門元素不斷增加，橫琴粵澳深度合作區應該繼續認真貫徹落實已經落地的政策。

最近，橫琴粵澳深度合作區執行委員會、拱北海關發布了《關於允許澳門居民攜帶相關動植物產品進入橫琴粵澳深度合作區的公告》，而為配合深合區“一線放開，二線管住”分線管理模式更好地落實，實現澳門與深合區之間進一步便捷流通。

根據《澳門特別行政區公報》第 32/2024 號行政長官批示，訂定特定的澳門特別行政區居民可自橫琴口岸澳方口岸區進口的供個人自用或消費的貨物表，自 2024 年 3 月 1 日起，在橫琴粵澳深度合作區學習、就業、創業或生活且符合條件的澳門居民，可攜帶供其本人自用，且符合特定種類及數量的食品及鮮花等動植物產品經橫琴口岸返回澳門，無需申請進口准照或作出相關申報。

同樣，持有市政署簽發的“犬貓國際防疫注射證書”和有效的“往返深合區簽注”的寵物犬貓所有人也可以攜帶符合免檢條件的寵物經橫琴口岸返澳。這些措施旨在促進澳門與橫琴之間的流通和便利。

今年是中華人民共和國成立 75 周年、澳門回歸祖國 25 周年、橫琴粵澳深度合作區成立 3 周年，也是深合區第一階段建設成效的重要年份。

我提議：我們要深入學習貫徹習近平關於粵澳合作開發橫琴的重要指示精神和視察廣東重要經濟區時的良好精神，堅持穩中求進的工作總基調，充分利用中央已出台的《總體發展規劃》及其他一系列利好政策的有利時機，推動橫琴粵澳深合區建設取得更大成效和發展，為促進澳門經濟適度多元發展提供更大支撐。

崔世平議員

由澳門中學生巴西歡樂春節行說起

春回大地，萬象更新！澳門景點人山人海、生機勃勃的景象，又再次活現眼前，實在可喜可賀！政府的疫後宣傳推廣、覓新遊歷體驗、拓展觀光類別，在春節帶來新驚喜！值得大家表揚！

有人話，離開是為了再回來！此話真的很應景。一方面，疫情令旅遊和國際交流中斷，但當條件恢復，遊客立即蜂湧而至；另一方面，注意到澳人外訪亦陸續出現。不過，今天只能淺談其中一部分外訪見聞。那就是有本地中學生獲中國駐巴西使館邀請出席“歡樂春節”慶祝活動，聯袂當地團體同台精彩獻藝。兩國人民在當地共度佳節，既彰顯出中巴兩國文化相融、民心相通的友好情誼，亦可以讓更多巴西民眾和訪巴的國際遊客了解中國、認識澳門，感受中華優秀傳統文化的獨特魅力。在此期間，澳門師生不但有機會擴闊視野，深入了解巴西的文化和社會，他們與祖國及當地藝術家互動交流、在舞台活躍的身姿，更是展現澳門一國兩制成功實踐的生動故事。這一活動無疑為澳門作為中國與葡語國家的交流平台，增添新內容，走出新方向。

為做好“國家所需，澳門所長”，拓寬空間，培養下一代，與國家隊同行，本身就是一項愛國教育。當與國家隊同行成為系統性、持續性、普及性的工程時，愛國愛澳自然渾為一體，實屬培養愛國愛澳下一代的新嘗試。同時，相信至少有三方面可以鞏固和做好國家為澳門量身定造的城市定位的作用：

1. 有利於建設世界旅遊休閒中心的任務。這類人與人的交往是有吸引回訪作用的活動，實現走出去是為了引進來，令全球更多人士接觸澳人、認識澳門的有力舉措。是拓寬訪澳旅客來源的必由之路。

2. 有利於持續加深中葡平台的任務。每次文化領域的交往都可能促進兩地文化展演的融合與創新，以至啟發澳門青年學業、就業、

創業的新機遇。到訪巴西是深化兩地人員往來，乃至貨服往來的必然要求。

3. 有利於鞏固澳門作為以中華文化為主流、多元文化共存交流合作基地的任務。跟著國家隊參與外訪活動，一方面交上外國朋友，其實更是認識內地朋友的大好機會。是令澳門人尤其是年青一代，增強國家文化認同感、身心歸屬感和精神自豪感的必定成果。

既然有這些潛能，就必須提建議、促成事：

1. 將參與國家部委活動，成為下一代的愛國教育的新要求。敦請特區政府向中央政府增加提出此類要求。

2. 將親身經歷葡語國家及一帶一路沿線城市活動，作為拓寬下一代國際視野教育方式的新格局。敦請教育、青年、文化和旅遊部門持續加大對此類活動的支持。

3. 將有機會參加國家文化及科技外訪活動，成為本澳門教育、科技、文藝界的新趨勢。呼籲國家及特區政府給予合適的人力、物力和財力的支持政策，令澳門人不單能分享特區經濟的成果，更可分享到民族振興、中國式現代化的成果。

李靜儀議員

倡積極研究檢討調升養老金

特區政府多年來均重視長者權益，隨著近年出生率下降，人口老化加劇；根據 2022 年人口統計，本地人口中老年人佔比 15.7%，而老年人口撫養比率為 23.1%，相當於約 4 名成年人撫養 1 名老年人。政府需要進一步完善長者政策以及相應福利保障措施，包括積極研究檢討社會保障制度和調升養老金。

疫情導致本澳經濟下行，政府自 2020 年 1 月之後便再沒有調升養老金以及其他社保福利，由於持續多年財政預算赤字，社會能理解養老金未作調整的決定。去年，行政長官在回應本人的提問時指出，養老金的調整按機制進行，由於累積的基數未達 3%而未有條件調整，同時表明政府 2024 年將再啟動全面檢討，研究是否調整養老金。隨著社會全面復常，在廣大居民的同心協力之下，經濟有序復甦，2023 年本澳博彩毛收入錄得 1,830 億澳門元，公務員、博彩及休閒企業等一些行業的僱員獲得加薪，為本澳經濟發展更上一層樓注入更大動力。與此同時，在通脹和加息等壓力下，一般家庭的生活仍面對壓力，仍然期望當局適度支援居民，共同分享經濟復甦的成果；其中，長者的經濟和生活狀況值得關注。

需要指出的是，今年一月份綜合消費物價指數按年上升約 1%，升幅中主要是食物包括外出用膳、成衣和石油氣價格上升所帶動，與過去數個月的情況相若，這些與民生息息相關的消費價格上升，將尤其影響無收入能力的長者等弱勢群體。此外，本人必須強調，根據政府於 2019 年進行的“澳門社會保障制度給付恆常調整機制專題研究”，為養老金等給付的調整設立了機制，基本上以累積的通脹率達到 3%作為啟動檢討的指標；但同時亦指出即使累積通脹少於 3%，特區政府亦可以檢視基本養老保障水平等，必要時進行調整。

本人認為，為體現對長者的關顧，以及他們建設社會的貢獻，落實《長者權益保障法律制度》中為確保對長者關懷、保護的目標，當局應持續完善社會保障制度；在經濟發展向好的情況下，政府須因應已多年未有調升社保給付的情況，積極啟動對養老金金額的檢討，完善關顧長者的社會福利政策。另外，除了養老金以外的其他社保給付項目也與居民生活息息相關，本人建議當局同時檢視失業津貼、疾病津貼、出生津貼等其他給付項目，為支援失業人士和鼓勵生育方面發揮更大作用。

更重要的是，按社保基金資料顯示，2022 年度各項福利金及津貼支出總金額約為 56.74 億元。隨著本澳經濟重上軌道，政府在有利的經濟環境下，應更重視對於社會保障基金的資源投放，以及做好基金的資產管理，為了確保社會保障基金的穩健發展，以及有足夠的資源，持續體現對居民的適當保障。

葉兆佳議員

力爭外來投資 增添經濟活力

從去年開始，本澳旅業逐步復甦，服務出口為經濟注入活水。但在爭取博彩旅遊主流行業以外的外來投資落戶澳門的成效仍不明顯，澳門經濟自由港、稅制簡單稅率低的特點；葡語國家商貿服務平臺、雙循環交匯點的優勢，未能充分發揮。參考近期數據，2023年全年新成立公司共 5,011 間，按年增加 900 間，其中來自外國 158 間、來自內地 1313 間，但普遍規模不大，註冊資本僅共 16.5 億元。新公司主要從事工商服務業和批發零售業等傳統行業，大部分註冊資本小於 5 萬元，註冊資本總額按年下跌 89.0%。主因 2022 年有資本額較大的金融機構成立。新成立公司雖有一定數量，但據數據顯示本澳寫字樓空置情況有所惡化。2019 年整體寫字樓空置率約 7%，截至 2023 年第三季澳門寫字樓空置率約為 12.3%，預料今年寫字樓空置率仍有上升趨勢，反映商業投資氣氛較冷。

特區政府《澳門經濟適度多元發展規劃》，明確 2024 至 2028 年期間，將積極落實“1+4”產業適度多元發展藍圖。我們非常認同特區政府產業適度多元發展規劃和措施，但“4”新產業對資本、人才、公司治理要求較高，特區政府需要有針對措施力爭外來投資，重量也重質，逐步形成“總部經濟”，增強經濟發展動能，增添澳門經濟活力和韌性。從而提升澳門城市的核心競爭力。

為此，本人提出以下建議：

一、適時修改 CEPA，增加澳門吸引外資的亮點。澳門作為共建“一帶一路”重要節點和粵港澳大灣區中心城市，身處國際國內雙迴圈交匯處，可以發揮“外引內聯”的重要作用。特別在 CEPA 協議項下，有效促進了澳門與內地經貿合作的不斷深化。但當前 CEPA 協議及其後的調整未能更好體現港澳的差異化特點，澳門經濟發展與中國內地相關性高，應對歐美西方國家的外部制裁壓力和影響程度相對較低。澳門更有條件基於“一國兩制”制度優勢、雙迴圈“交匯處”區位優勢，助力國家高水準開放建設。

二、打造良好的投資環境。一是簡化行政審批流程、簡化成立公司的相關手續、保護知識產權、完善法律法規體系等。二是制定優惠政策。提供稅收優惠、融資支持、人才引進等優惠政策，配合澳門“1+4”產業發展需要，有的放矢推出投資獎勵和優惠措施，增加投資吸引力。

三、強化招商引資的組織力量。科學合理選擇在重點招商引資地區設立貿促機構服務點，強化招商引資任務和激勵機制。目前可以考慮的包括：國外的重點地區在葡語國家或其幅射地區；內地則在與澳門有合作協議的省份和城市，包括福建、重慶等。

四、強化關鍵要素的配置及保障。一是提升交通基礎設施，爭取國有大型航空集團開拓經停澳門的國際航線。二是整合粵港澳大灣區法律服務資源，在澳、琴打造中國與葡語國家商貿合作法律及爭議解決中心，構建完善的國際投資保護制度。

李振宇議員

集思廣益促街市發展

主席，各位同事：

街市是本澳社會文化的重要組成部分，與居民生活息息相關。然而，隨著近年街邊蔬菜店鋪、鮮肉鋪、凍肉鋪，以及漁獲鋪等不斷湧現，位置便民，貨品及價格更具吸引力，而不少超市經營範圍亦與街市有所重疊，令街市經營日漸困難，與居民生活漸行漸遠。隨著《零售鮮活食品場所的登記制度》於本月1日起正式生效，日後凡是向公眾零售蔬菜、肉類或漁獲的場所，只須在開業前向市政署辦理登記並取得證明後便可經營，以登記制度取代准照制度，簡化了流程，令市場更加開放，此舉估計將對街市帶來更大的衝擊。

如何推動街市轉型發展成為政府及業界正面對的問題。為促進街市發展，政府近年持續開展改善工作，例如修改街市法律制度，規範攤位經營者的經營行為；持續完善街市硬件設施，改善街市經營環境等。但有關工作並未能改變街市經營困境，不但傳統售賣攤位鮮有人競投，空置攤位增加，街市購物人群中更鮮見年輕人身影。正如當局所指，傳統街市經營模式缺乏競爭力，即使修法或者改善街市環境設施，都難以改變經營困境，需重新思考傳統街市在居民生活中的定位。

新城A區公共設施設有街市，政府表示會引入新的經營方式，雖然不一定會成功，但可作為新的嘗試；而對於氹仔街市下一步發展方向，政府表示已有新的想法，會以氹仔街市改造作為新街市試點。

本人認同政府為推動街市發展開展不同嘗試，針對街市日趨困難的經營現狀，社會早前提出不少轉型及活化意見和建議，例如建議加入諸如科技風、旅遊風、文創風、懷舊風、習俗風和美食街等元素活化，希望政府持續與業界緊密溝通，聆聽社會意見和建議，形成具可行性的轉型思路和發展方向，在保留本澳社會文化特征的同時，亦推動傳統街市可持續發展。

謝謝！

林倫偉議員

雙軌推進樓宇維修

本澳近日再短時間發生三宗涉及住宅大廈外牆石屎剝落事件，引致居民受傷及財產損失。隨著澳門即將步入雨季，預估相關涉及大廈外牆保養不足而引致的石屎剝落事件會更頻繁出現。澳門樓齡超過30年的樓宇接近5000棟，部份約四成存在結構老化問題。窗戶或外牆維護需要大廈所有小業主共同負責，樓宇建築公共部分剝落是會威脅途人生命安全，民間應更重視此社會問題，以免承擔相應法律責任。

然而當局設有樓宇維修基金的資助計劃，以鼓勵居民驗樓和進行必要的維修保養。惟社區的安全意識仍不足，有各家自掃門前雪的觀念，加上當局未有針對高齡樓宇推行強制性驗樓，樓宇維修保養問題潛在風險仍高。雖然《都市建築總章程》中規定，要求業主每5年要對樓宇進行檢測、保養及維修，由於罰則不足，執法力也略為不夠，未能達至預計的阻嚇作用，間接做成本地業主對樓宇維修動機較弱的情況。

為進一步加強鼓勵居民注重樓宇維修，本人建議政府雙軌推進樓宇維護的措施，在預防性宣傳及加強執法兩個方向著手。

一、除了推出維修資助外，加強宣傳業主對維護保養的必要性。在預防性維修資助計劃下，主動推動協助大廈管理單位定期聘請認可人士檢驗，為大廈公用地方設施預先制作適用保養手冊，提早詳細列出維修周期和方法，制定未來的維修保養計劃。

二、建議加強執法力度及阻嚇力，勿讓業主誤以為政府會包庇樓宇維修工作。

使居民對樓宇老化的外牆安全狀況重視，誘使業主加強組織商討保養樓宇維修的自覺性。

梁孫旭議員

期望加強宣傳引客入區

在政府、社會各界及旅遊業界的共同努力下，本澳新春假期日均旅客量恢復至接近 2019 年同期水平，恢復勢頭良好，亦反映澳門在旅遊資源及文化等方面仍具有豐富的吸引力。隨著中央日前批准陝西省西安市、山東省青島市成為內地赴港澳「個人遊」城市，特區政府及休閒企業亦積極透過設置海外路展、開通新航線，以及藉回歸 25 週年契機，送出 25 萬份禮品等多項措施來吸引國際旅客來澳，相信今年旅客量會進一步增加。在這個大背景下，希望能優化城市基建，完善交通，並善用土地資源開拓旅遊產品，推動經濟進一步得到發展。

現時澳門有很多旅遊景點、活動地點相對較集中，例如新馬路、福隆新街等，而歷史片區活化項目仍需要時間發展，加上受澳門先天地小路窄所局限，所以每逢節假日，舊區會出現大部分巴士班次集中在特定路段的情況，導致相關路段交通擠塞，亦未能做到完全分流。

隨著近年在「1+4」適度多元發展大方針的引導下，政府及社會積極推動「旅遊+」的跨界融合發展，在原有的旅遊品牌盛事的基礎上作深化及擴展，並且圍繞六大歷史片區、社區旅遊、濱海旅遊等方面，成功在澳門不同區域打造很多面向不同客群的旅遊產品，獲得良好的口碑。下一步，期望政府當局能夠因應不同國家地區的客源來投放更多不同類型的廣告，拉動他們進入本澳不同景點，讓他們有機會以嶄新角度認識澳門，做好分流工作，並有望延長留澳時間。除了在不同社交平台宣傳外，亦能將相關數據與業界充分溝通，並加強旅遊服務配套，對旅遊服務人員加強培訓，提升接待水平。

與此同時，現時有很多演藝節目落戶澳門舉辦，無論是政府場館抑或是博企場館都不敷應用，而日前司長受訪時表示，澳門蛋是舉辦活動的理想室內場館，期望日後完善硬件配套設施後，能夠重新善用相關場地資源。

另外，近年大灣區交通建設越來越成熟，並且各個地市都有各具特色的民俗風情，據了解，由三地政府部門組成的粵港澳旅遊推廣機構已於去年聯合推出新一批 10 條大灣區「一程多站」精品線路，包括人文歷史遊、海絲探秘游、尋根問祖遊等，將會推動旅行社推出相應的線路產品，期望能夠盡快推出相關產品，串聯灣區的文旅元素，合力開拓旅遊市場，促進大灣區經濟發展。

梁鴻細議員

有關提升旅遊承載力的議程前發言

本澳春節黃金周的入境旅客接近 136 萬人次，日均旅客逾 17.6 萬人次，較去年春節黃金周日均上升超過 1.6 倍，恢復近 2019 年春節黃金周日均水平，市面一片暢旺；然而，本澳旅遊接待力不足問題重浮水面。

旅遊區人潮再次逼爆，不獨居民生活受到滋擾，旅客亦寸步難行；在公共交通運輸方面，當局雖即時啟動機制，要求兩巴加密班次，警方及執法人員加強巡查，查截的士拒載、兜路及白牌車，提升公共交通服務；然而，巴士班次亦難滿足人流需求，不少內地旅客於小紅書等平台反映情況，包括：等候公交車逾一小時仍未能上車、澳門公交車廂人多擠逼，對攜幼出行的家庭構成不便、打的難、口岸超負荷等；亦有旅客反映，當局在實施人潮管制時，並未清晰有關路線安排，讓他們走了不少「冤枉路」，旅遊體驗大打折扣，影響旅客重臨消費的意欲。

居民對於本澳旅遊業復甦，帶動整體經濟固然欣喜，但旅遊巴士進入民生社區，並於馬路不適當的位置停泊上落客，不單阻塞交通，亦會構成不少交通安全隱患；部分旅客亂拋垃圾、隨處便溺等問題，更嚴重影響社區環境衛生。

有意見期望，當局除關注訪澳旅客數量，更應著力完善本澳旅遊配套，平衡居民及旅客需要，綜合提升旅遊承載力及競爭力。

為此，本人提出以下建議：

一、 從旅客角度出發，完善旅遊旺區路牌指示，以旅客熟悉的用字，指示地點方向；參考臨近地區引入智能電子化路牌；並在步行區域適當增加座椅，方便有需要人士使用，打造友好步行環境。

二、 參考其它旅遊城市，為旅客設置各口岸直通專線，以解決部份旅客的出行需要，加強各景點和城區的公共交通連結，從而

提升整體乘客搭乘體驗；尤應從居民角度出發，因應客流狀況，加密班次、派出不同車型的巴士接載；並冀善用智慧交通大數據技術，研設停站較少的特快線，調整整體巴士路線，令居民得到適切的巴士服務。

三、 及早開通並接受境外支付工具支付公共巴士車資，方便內地及國際遊客訪澳出行。

四、 規劃民生社區旅遊巴士的停泊點，優化步行空間接駁系統，保障道路使用者的安全。

五、 規劃垃圾桶設置，於旅遊旺季加密清倒公共垃圾桶；明確指示公共洗手間位置，或於適當位置設置流動廁所，同時加強廁所衛生清潔，解決旅客燃眉之急。

何潤生議員

完善旅遊配套 提升旅遊體驗

今年春節8天黃金周假期，本澳的入境旅客接近136萬人次，並於年初三創下有單日統計以來的第二高記錄；日均接近17萬人次，較去年春節黃金周日均上升超過1.6倍，並恢復近2019年春節黃金周日均水準；酒店業場所平均入住率亦達9成5，旅客量遠勝預期。

然而，疫後來澳旅客量持續上升，旅客出遊及消費模式有所改變，令本澳的交通及旅遊設施承受巨大壓力，除了直接影響旅客的遊澳體驗，也帶來社會對旅遊承載力的討論。特區政府有必要提高旅遊承載力及做好接待工作，開發更多旅遊景點，分流遊客，做好主導和推廣工作，提供優質服務，將人流變成現金流。

為此，本人提出以下幾點建議：

1. 旅遊業復甦快速，但澳門的整體旅遊承載力仍有待加強，尤其持續加強公共交通系統的建設，完善社區設施配套、引導遊客分流等，提高整體的旅客體驗，吸引旅客消費、逗留推動旅遊業的可持續發展。

2. 澳門的旅遊資源過分集中，應繼續深挖社區資源，落實“區區有特色”，鑒於福隆新街步行區計劃取得一定成效，政府可以在平衡居民和商戶利益下，研究在特定的節假日在其他地方增設更多步行區，並積極聯同專營公司做好舊區水電網絡鋪設的工作，改善舊區的營商條件，擴大其他區域的旅遊宣傳覆蓋面，引客入舊區消費。

3. 特區政府與澳門賽馬股份有限公司將於今年4月1日解除經營賽馬專營批給合同，賽馬會土地和設施需要無償給予政府。賽馬場土地面積大，政府可以研究配合“體育之城”的建設，善用該土地發展“體育+旅遊”，或者將部分土地用作興建新的旅遊設施，以開拓更多旅遊資源，發揮土地的社會及經濟效益。

4. 酒店業是旅遊接待能力重要一環，2023 年全年酒店業場所的客房平均入住率達到 81.5%，當中以二星級及五星級酒店的入住率較高，分別為 85.1%及 82.5%，可見高檔星級酒店及經濟型酒店各有市場需求，但經濟型酒店供應相對緩慢，政府可以鼓勵更多投資者加大經濟型酒店的供應，以滿足不同類型旅客的住宿需求。

2024 年 2 月 28 日

顏奕恆議員

進一步提升本澳醫療服務

醫療健康備受居民關注，特區政府秉持“妥善醫療，預防優先”的理念，積極推動本澳醫療衛生服務的發展，不過伴隨疾病病毒種類、威力增強及老齡化加深等多重因素影響下，醫療需求有增無減，公營醫療亦向來存在預約排期慢、輪候時間長、醫療人手緊張的老問題，特別近期正值冬春交際，甲流、乙流、呼吸道腺病毒等呼吸道疾病高發，本澳近期已出現了多宗個案，在2月16日至2月22日新增了1097宗新冠病毒感染個案，更有多間學校、院舍出現群集性感染，更是進一步加重醫療壓力，尤其兒童、長者容易受感染，有居民反映子女三天兩頭發燒，持續不退，而看急診需時，令人心生疲倦。

對此，從提升本澳醫療服務，推動公私醫療服務平衡多元發展的角度，本人提出以下建議：

1、建議利用好大數據技術，結合不同社區人口分佈和年齡排布、醫療服務場所數目、疾病趨勢等數據，從整體檢視本澳醫療服務狀況，規劃醫療人員儲備，壯大醫護人手，提升醫護、病床比例，適時擴充或增建衛生中心，擴大初級醫療覆蓋面，同時出台更多措施，促進非牟利醫療機構、私營醫療機構進一步分擔公營醫療壓力，特別是澳門協和醫院已開展試營運，長遠希望可以加快其他醫療服務的展開，落實“智慧醫療”，並合理訂定價格，率先滿足本地居民的醫療需求，減少本地居民看病輪候時間的同時，與本地醫療機構錯位發展，促使本澳專科醫療質素大幅提升。

2、澳門醫療補貼計劃自2009年推行至今已逾15年，該計劃有利推動私人醫療發展，減輕公營醫療壓力，但是金額已多年未調整，有一些居民期望提升金額，建議政府基於醫療券數年使用情況，因應居民需求、財政收入等，結合居民年齡、疾病狀況、醫療項目等數據，逐步或分階段研究提升醫療券的金額，以便減輕居民負擔。

張健中議員

積極配合橫琴粵澳深度合作區封關運行 加快推進澳琴一體發展，助力澳門經濟適度多元高質量發展

今年三月一日起，橫琴深合區將正式封關運行，實施“一線放開、二線管住”。行政長官賀一誠指出，深合區封關運行對構建澳琴一體化高水準開放的新體系有著重要意義，是實現深合區第一階段發展目標的標誌性舉措，也是推動澳琴一體化發展的重要一步，有利於深合區人才集聚和營造趨同澳門生活的便利環境，特區政府和深合區管委會將繼續攜手共進，牢牢把握好“分線管理”特殊監管體制帶來的機遇，將深合區打造為具中國特色、彰顯“一國兩制”優勢的高水準開放區，助力澳門經濟適度多元發展。

隨著《關於橫琴粵澳深度合作區貨物有關進出口稅收政策的通知》、《關於橫琴粵澳深度合作區個人行李和寄遞物品有關稅收政策的通知》等系列措施實施，深合區分線管理模式必將得到更好落實，實現澳門與深合區之間人流、物流、資金流和資訊流等更便捷流通，加快深合區的建設發展。

今年是深合區成立三週年和實現首階段建設發展目標之年，冀澳門特區聯合深合區進一步落實好封關運行各項工作，促進深合區“四新”產業更好服務澳門經濟適度多元高質量發展，促進澳琴一體化取得更好成效，把深合區建成高水準開放區，在新中國成立七十五周年、澳門特區成立二十五周年及深合區成立三周年之際展現更豐碩的工作成果。另一方面，亦建議加強深合區封關運行的宣傳工作，針對各項貨物及管理相關政策，線上線下多渠道持續向公眾、企業、團體等進行宣傳，提升社會認知。同時，建議在寬關運作實施過程中，不斷優化政策、細化措施，提升合法、便捷、暢順流通程度。

我們深信，深合區實施封關運行，必將進一步助力澳門經濟適度多元高質量發展，促進澳琴一體化建設，彰顯“一國兩制”的獨特優勢。

2024年02月28日 議程前發言

胡祖杰、龐川、高錦輝議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

發揮澳門獨特優勢 強化中葡交流與中華文化傳播

去年年底，聯合國將我國春節定為“聯合國假日”，與公立新年、元旦、聖誕節、感恩節、開齋節等9個，涵蓋基督教、伊斯蘭教等傳統文化節日並列，正式成為聯合國第10個“固定假日”。

春節的國際影響力無疑在逐步提高，據不完全統計，目前全球已有近20個國家將春節列為法定節假日。澳門作為國家的特別行政區以及“一基地”，為弘揚中華優秀傳統文化，增進中國與葡語國家文化相融、民心相通發揮了積極作用。如在今年春節期間，除了教青局組織本澳青年學生參加葡萄牙舉辦的“歡樂春節”慶祝活動外，中國駐巴西大使館還特別邀請了本澳一所中學派出舞蹈藝術團赴巴西參與“歡樂春節”，以作為紀念中巴建交50周年首場重要文化活動，通過藝術方式呈現中華文化，與當地人民共慶新春，進一步加深了中巴人民之間的友誼與文化互動。

適逢今年是祖國成立75周年、澳門回歸25周年及中巴建交50周年，意義非凡，我們應蓄勢待發，繼續乘東風，開新局，繪藍圖，發揮澳門獨特優勢。對此，我們建議：

一、助力中華文化走出去。今天的中國，不乏精彩的故事，需要的是精彩的講述。我們一方面要擁抱傳統的春節，將辭舊迎新、祈吉迎祥、家國團圓、歡樂和諧等重要文化傳統傳承下去，增強文化自信；另一方面，2024年施政報告提出要充實“一基地”內涵，拓展對外文化交流，我們須進一步精準對接國家政策，尤其是強化與葡語國家的文化交流合作，向世界傳播中華文化，講好澳門故事，講好中國故事。此外，特區政府宜進一步鼓勵澳門青年學生和不同團體廣泛開展對外文化交流活動，支持澳門的文化項目、演藝團體到海外交流，以實際行動強化澳門作為國家對外文化傳播重要基地的角色。

二、建設好中葡交流平台。《粵港澳大灣區發展規劃綱要》明確了澳門“一平台”定位，在新的對外開放格局下，我國充分利用諸如“一帶一路”倡議等戰略及國際合作途徑，通過春節等重要文化節日的契機，有效增強海外對中國文化的認知。在此背景下，我們宜把握機會，充分發揮澳門優勢，堅實中葡平台，加強澳門在中國與葡語國家之間的橋樑作用，深入挖掘並開拓更為廣泛的葡語國家市場，促進多元發展，積極融入國家發展大局。

龍騰盛世，萬象更新。“歡樂春節”活動成為世界人民讀懂中國的窗口，小小的舞台，傳遞了大大的情誼。新的一年，我們堅信，有偉大祖國有力的支持，有廣大居民的同心合力，澳門將以龍騰虎躍之姿，展現全新的面貌，取得更好的成績。

馬耀鋒議員

促提升公屋商鋪管理彈性 減少因空置造成資源浪費

日前政府就 30 個公共房屋商鋪進行公開招租，可能受經營環境等因素的影響，當中 8 間因無人出價而流標。事實上，公屋商鋪空置的問題存在已久，其造成的公共資源浪費受到社會普遍關注，並期望當局積極提高商鋪的使用率，或利用空置商鋪支持社會企業發展，讓公共資源更具社會價值。

多年來，公屋商戶對於商鋪的租賃亦持續反映不同意見，以石排灣公屋商鋪空置率高的情況為例，政府多個部門亦曾對商戶收集意見，包括現行法律制度不合時宜；租金調整與消費物價指數綁定，缺乏操作彈性；以及空置商鋪的公開招標不定時且非恆常舉辦，令商戶無法提前進行規劃準備，無助提高空置商鋪的流轉等等。過去立法會曾多次就相關事宜向政府提出質詢和建議，但日前當局再次重申暫時不會考慮修法，令問題的解決一直未有較大的突破。

未來，隨著新城 A 區多個公屋項目落成，大量商鋪亦隨之推出。當局雖已委託機構就 A 區公屋商鋪的商業用途進行研究，但至今未見結果公佈；眼見新一輪經屋的申請不如預期，商鋪數量是否維持原有計劃設置，又可否將部份商鋪用作支持不同企業類型進駐和發展；另外，在經屋住戶遷入初期，又能否避免商鋪空置及商戶經營難等問題，有待當局研究和解決。

為此，本人提出三點建議：

1. 現時公屋商鋪的租賃規範依據 28/92/M 號法令，並已沿用超過三十年之久。儘管當局曾指法規已體現對投標人及承租人公平公開原則，在現時經營模式及營商環境的轉變下，相關法律確實未能讓商鋪形成有效的市場化管理，甚至成為當局向社會企業伸出援手

的阻礙。建議當局就有關法律進行檢視和修法研究，開展公開諮詢以廣泛收集社會意見，確保公共資源的有效利用。

2. 參考香港房屋署對公共屋邨商鋪的招租流程，有關部門會盡快對空置商鋪安排公開投標及宣傳，若未能收到可接受的標書，三個月後即再次啟動招標。可見透過調整招標的頻率，能起到減少公屋商鋪空置的效果。因此，就現時本澳公屋商鋪開標不定時且非恆常性的情況，建議當局設置固定的招標期間，如爭取一季度或半年開標一次，提升空置商鋪的使用率之餘，亦有助穩定投標價格之效，商戶亦更易作出妥善的規劃和準備，確保其經營狀況良好。

3. 針對新城 A 區即將有大量公屋商鋪投入市場，建議當局針對現時經屋申請的現況，盡快完成公屋商鋪的商業用途之研究，並審視有否調整商鋪類型和數量的需要，及早向社會公佈；另外，亦期望當局未來可根據商鋪的招標情況，考慮將部份空置商鋪，在豁免或面向特定企業招標的方式下，支持符合條件的社企、文創團隊等，以相宜的租金進駐的可行性，使空置商鋪對社會服務貢獻價值。

2024 年 02 月 28 日 議程前發言

黃潔貞議員

持續推性別平等工作，釋放婦女潛能助社會進步

2024 年 3 月 8 日是第 114 個“三·八”國際婦女節，本人在此提前向各位姐妹們致以節日的祝福和問候，感謝所有婦女每一天在社會、工作、家庭等不同崗位上的辛勤付出。今年聯合國婦女署將國際婦女節主題定為“投資於婦女：加速進步”，呼籲社會應加大性別平等工作的投入，以釋放婦女的經濟潛力，促社會未來的可持續發展。

據聯合國數據顯示，全球 15 歲及以上女性無償照護和家務勞動的價值每年約為 10.8 兆美元，是世界科技產業規模的三倍；女性承擔了 76% 的無償照料工作，在家庭內的家務與照料勞動上，女性的投入平均為男性的 3.2 倍，從有關數字可見，全球兩性平等的發展仍需要持續努力。需要肯定的是，在國家支持下，特區政府自回歸後一直致力提升各項婦女權益保障，本澳女性勞動人口早在多年前（2017）已超過男性，撐起勞動市場半邊天的力量，廣大澳門婦女已走在時代的前列，活躍於自身的事業當中。

不過，婦女在職場上發光發熱的同時，亦有著不少雙職女性所面臨的獨特難題。根據《澳門婦女現況報告 2022》調查發現，超過七成三的受訪婦女是主要的家庭照顧者；更有超過二成八的婦女同時兼顧工作、家庭開支負責者和家務工作的多重角色。這導致不少婦女期望參與社會及職場工作的同時，也要負擔更多的家庭照顧責任，身心壓力十分巨大；同時亦衍生出一些職場歧視、性別角色定型、晉升的玻璃天花板、言語性騷擾，以及懷孕婦女被解僱等情況。事實上，加速兩性平等的發展，與澳門未來整體社會及經濟的可持續發展密不可分，女性作為超過澳門一半的人口，只有更多釋放婦女潛能，才能更好支持經濟。

有見及此，藉著“三·八”國際婦女節即將來臨之際，本人期望特區政府、企業、社會各界及兩性都一道攜手，持續推動性別平等工作在不同場景中的提升，讓婦女的巾幗力量有更多、更好的機會在社會舞台上綻放，並提出以下幾點建議：

1. 釋放婦女勞動力促進經濟發展。政府應儘早研究透過立法、鼓勵或資助等不同方式，推動更多家庭友善措施例如兩性的親職假、彈性上班時間等，在不同的職場環境中實現，讓婦女能更好平衡的家庭與職場工作責任。

2. 持續改善職場性別不平等情況。持續廣泛向社會向界開展兩性平等與普法宣傳工作，拓展女性職場空間，加快推動性別主流化政策在公私部門中得到實現；並全面檢視各項法律中對於婦女勞動權益的保障，提升澳門職場上的性別平等情況。

3. 兩性共擔家務勞動與照顧工作。更多呼籲社會改變婦女作為主要家庭照顧者的性別分工，推廣夫妻雙方共同分擔家務工作責任，減低雙職婦女的身心健康壓力；並且加強重視與肯定家庭照顧與家務工作的勞動價值。

2024年02月28日 議程前發言

施家倫議員

促進海上遊發展，實現文遊資源聯動

本澳擁有沿海的地理優勢，為發展海上旅遊提供優良條件。為此，近年來特區政府推出多項措施，包括：“濱海旅遊專項資助計劃”、與廣東省海事局簽署《粵澳遊艇自由行海事實施細則》、開通澳門氹仔碼頭與珠海桂山島的往返直航航線，以及就《海洋功能區劃》、《海域規劃》及《海域使用法》進行公眾諮詢，以進一步管理、利用、保護澳門 85 平方公里海域，為深化“世界旅遊休閒中心”和促進澳門經濟適度多元發展創造更多機遇。

事實上，《粵港澳大灣區發展規劃綱要》以及《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》都分別提出要“探索開通澳門與鄰近城市、島嶼的旅遊路線”、“支援澳門企業投資海島旅遊產業和海島項目”等等，可以見到，在頂層設計上，就為澳門發展海上旅遊作出明確規劃。

然而，本澳在這方面發展上，整體進度緩慢，仍未形成突出的亮點項目，與鄰近各海島的航班較少，與周邊城市的海上旅遊資源整合依然欠缺，以及遊艇自由行成效不足等，都未能充分突顯本澳作為濱海城市的魅力和活力。

隨著今年本澳旅遊業復甦勢態良好，文旅產業發展全速前進，社會都期望政府進一步深挖海上遊的發展潛力，充分發揮琴澳聯動優勢，加大力度促進灣區城市通力合作，探索更多“一程多站”式海上旅遊產品，實現“海洋—海島—海岸”旅遊立體開發，為本澳旅遊業發展開拓更多空間。

為此，本人提出以下建議：

一、去年澳門開通往返珠海桂山島海上客運航線，受到旅客及市民歡迎，建議可藉此探索更多跨島遊航線，包括東澳島、外伶仃島、萬山群島等，打造多個海上遊品牌和主題，並盡快開通澳門至廣州琶洲航線，逐步推動本澳與其他碼頭、海島之間“一程多站”的旅遊模式。

二、當局曾表示，本澳現時有超過 200 個遊艇泊位，有足夠的接待能力，然而受限於繳交保證金與清關費用，令本澳遊艇旅遊一直舉步不前，期望當局進一步與內地磋商推出免交海關關稅保證金政策和降低清關費用，以及優化出入境清關手續，從而推動本澳海上遊高質量發展。

三、建議可充分發揮澳門作為國際自由貿易港的優勢，可與珠海、橫琴等攜手做好對海島旅遊開發的文章，例如，可運用鄰近各海島的地理位置，停靠大型郵輪，為澳門發展海洋休閒旅遊產業創造新契機，同時，亦可豐富粵港澳大灣區海上旅遊場景。

宋碧琪議員

提升綜合旅遊服務素質 破解經濟發展深層矛盾

在特區政府的積極推動下，本澳今年新春假期共錄得入境旅客數量 135.8 萬人次，各大旅遊片區人流興旺，為澳門 2024 年的發展開了一個好頭。近期，國務院批准增加陝西省西安市、山東省青島市為內地赴港澳“個人遊”城市，體現國家持續對澳門的深切關懷和大力支持，更為本澳未來旅遊市場發展注入強心針。

今年新春假期是全國文旅市場做大做強的關鍵節點，各省市各出其招，盛事節目一浪接一浪，務求最大力度吸引旅客。旅遊業一直是本澳的支柱產業，特區政府向來十分重視，尤其為今次農曆新年假期啟動大量的準備工作，包括在各大平台展開宣傳工作，加強跨部門協調，在旅遊區設立行人專區，並增加各類活動吸引人流，這些工作是值得肯定。但“搭的”難、巴士路線不足等交通配套問題仍然存在，對旅客來澳體驗造成一定的負面影響。與此同時，也更加劇了旅遊區的人流集聚，澳門街依然只有那幾條街旺，而與之相近的民生區卻乏人問津，再加上消費力外移，民生區與旅遊區呈現冰火兩重天的市況。雖然有部分民生區網紅店透過宣傳吸引遊客前去打卡，但民生區整體營商未如理想，社區經濟仍待提振，本澳亦沒有呈現旅遊市場更大效益化。

旅遊結構發展不均衡、不充分一直是本澳經濟發展的深層次問題。綜合旅遊休閒企業是本澳旅遊市場的龍頭，所佔旅遊資源最多，這也形成大企業與中小企業發展不均衡，更產生了較大的競爭關係。近年，在特區政府積極努力推動下，大企業的旅遊資源向社區投入，以帶動與中小企的合作關係，縮小發展競爭面，更藉此做大做強本澳的旅遊市場。然而，這種單靠大企投入的模式，也只限於六大歷史片區，更沒有突破社區經濟長期存在的發展矛盾問題。可見，這需要特區政府以更大的魄力及決心，善用好現時的土地資源，增加傳統民生社區的旅遊要素及配套設施，並增加旅遊資源投入，更好推動大企與中小企業的齊頭並進發展，真正做大做強本澳的旅遊發展。

為此，本人提出以下建議：

1、隨著本澳農曆新年的旅遊熱度持續升溫，旅遊旺區的人流壓力更是到達臨界點，旅遊旺區的交通壓力更是沒有最高只有更高，旅客在巴士站大排長龍，巴士點逼都逼不上，搭的難更不在話下，這樣的交通配套又叫旅客如何對澳門有好印象呢？建議特區政府針對旅遊旺區的交通安排進行全面檢討，並針對節假日的人流疏散作出專項安排，如設立點對點快速及專線旅遊巴士，以有效疏通人流，更好提升本澳的旅遊服務質素。

2、針對社區經濟發展，特區政府應加大力度發掘社區特色，包括在美食、購物上加大對民生區的宣發工作，並在節假日設專線巴士便利旅客入區。同時，善用現有社區設施舉辦更多節慶活動或促消費優惠活動，以促進社區經濟能夠分享到旅遊復甦成果，提升中小企的發展信心。長遠而言，應善用閒置土地增加社區旅遊元素，如興建社區遊樂設施或購物中心等，進一步縮少旅遊資源發展不均的現象，強化本澳的旅遊市場高質量發展。

李良汪議員

減輕教學壓力提升退休保障 推動本澳教育事業長足發展

“教師”承載着培育與傳承的使命，不少教師在教書育人的道路上付出半生心血。正如習近平主席所言：“教師是傳播知識、傳播思想、傳播真理的工作，是塑造靈魂、塑造生命、塑造人的工作，理應受到尊敬，要在全社會弘揚尊師重教的良好風尚【註1】”。

事實上，隨着社會不斷發展及進步，對教學的要求亦不斷提升。教師不斷吸收新知識、新技術，轉變教學模式，將自身所學及技能授予學生，但在教師教學壓力不斷增加的同時，卻未得到足夠的支援與保障，令部份教師難以達到教學相長、有效提升教育質素的目標。

本人曾接獲反映，有教師每天在校內平均工作時數超過10小時，而離開校園後，仍需繼續從事與教學相關的工作2至3小時，有部份甚至需要5小時，整體休息時間不足。即使特區政府於2021／2022學校年度開始，於學校運作指南加入對學校人員使用通訊軟件、網絡平台等電子信息作溝通聯繫工作的建議，但由於只屬指引性質，實際作用有限。

此外，為教師退休生活提供足夠的保障，亦是體現對教師終身奉獻教育事業的尊敬與尊重的重要一環。雖然現行《非高等教育私立學校教學人員制度框架》（下稱“私框”），已為私校教師設立強制性的公積金制度，一定程度上為教師退休作出基本保障，但由於當中並沒有明確設定供款比例，而本澳大部份學校的薪資計算是由底薪結合其他各項津貼組成，在公積金供款比例只以底薪部份計算的情況下，令部份教師的實際供款金額處於低水平比例，難以實現保障退休生活質素的成效。

必須強調，因應社會發展，學校必須在教學質量方面跟上時代步伐，與時並進，但更重要的是，在提升學育水平的過程中，更應支援教師的實際訴求。“百年大計，教育為本。教師是立教之本、興教之源【註2】”為持續提升本澳教育質素、迎合未來發展所需，特區政府應加強關注及重新檢視本澳教師團隊目前面對的困難，透

過政策措施提升其職業及退休保障，讓教師能真正專注做好教學任務，共同為本澳教育事業的長足發展作出更大貢獻。

為此，本人提出以下兩點意見及建議：

一、特區政府應加強對教師的支援，廣泛吸納包括前線教師在內的教學人員意見，認真聽取各相關持份者訴求，尤其就新學年學校運作指南當中，針對教師休息權的內容應盡快作出檢視及調整，讓教師團隊能在繁重的課堂教學及課餘任務當中真正“減磅”，以專注在教學當中，提升自身教學水平及質量，應對未來發展的轉變及挑戰。

二、退休保障方面，“私框”制定時曾提出由教師、學校、政府三方供款的方案，雖然最後取消了政府供款部分，但當局亦曾表示日後將再作完善。現時法律實施已十二年，相信當局已有足夠條件對情況進行評估。建議盡快開展全面研究，並廣納更多前線教師的訴求與建議，持續推動各私校改善供款情況，並重新研究增加政府供款的可行性，為終生貢獻教學事業的教師團隊提供穩定的退休保障。

參考資料：

【註 1】[中國共產黨新聞網](http://cpc.people.com.cn/n1/2016/0910/c64094-28705697.html)：《習近平：全面貫徹落實黨的教育方針 努力把我國基礎教育越辦越好》，2016 年 9 月 10 日，<http://cpc.people.com.cn/n1/2016/0910/c64094-28705697.html>。

【註 2】[中國共產黨新聞網](http://cpc.people.com.cn/n/2013/0910/c64094-22864548.html)：《習近平向全國廣大教師致慰問信》，2013 年 9 月 10 日，<http://cpc.people.com.cn/n/2013/0910/c64094-22864548.html>。

高天賜議員 2024 年 2 月 28 日議程前發言

私立學校基礎教育教師的專業發展非常重要

當今世界在吸引、引進人才方面的競爭越來越激烈，而為了培養、留住人才，素質教育可謂重點工作之一，同時教師專業發展方面的投入也不容忽視和削弱。我們認為，教師專業發展應採用專業、長期、持續的方式進行。要實現教育創新，只有透過長期、持續的職業培訓，教師必須不斷更新知識，適應新的教學策略和技術。這樣才能建立更加動態、包容的學習環境，令學生受益，讓教與學的過程更加有效。

隨著經濟發展，社會經歷快速變革，對知識的要求越來越高，市民需要更多、更強的解決問題的技能。因此，教育也在不斷進行改革。

最近，我們的議員辦事處接待了一批非高等教育私立學校教師。他們反映，除了教學工作，還被迫參與行政、文娛、會計工作，這些並不屬於其職務內容、職業義務，更何況相關超時工作未按第 7/2008 號法律《勞動關係法》支付報酬。

這些教師稱，行政、會計、文娛工作影響了他們的進修發展，妨礙獲取新的知識和技能，而這正是保證教學質量的關鍵。另外，由於每日、每週要用大量時間與學生互動、回覆學生和家長的手機訊息，陪伴家人的時間少之又少。

同時，教師由於無法參加長期、持續培訓，技能和知識的提高及更新就無從談起，無法完成第 3/2012 號法律《非高等教育私立學校教學人員制度框架》規定的九十小時專業發展活動，繼而無法晉級。

我們不能忽視，這些基礎教育教師不僅在教學上發揮重要作用，而且對於學生的人格、情感、社會性發展方面，為學生打好基礎、建立自信，也非常重要。這就需要參加課程、工作坊、講座，去閱讀，進行小組討論，開展學術研究，積累經驗。這是為了讓教師有能力面對課堂內日新月異的挑戰，適應學生的需求，運用新的教學手段、技術和理論。

(翻譯本)

因此，教育部門（教育及青年發展局）及校方應創造條件、提供資源，避免教師專業發展受到其他次要的、教職工作以外的活動影響，同時確保教師專業發展的審核和數量表述不受影響。

謝誓宏議員

「引客入區」促社區經濟均衡發展，整體佈局增加創新經濟爆點

2024年春節黃金周，本澳迎來入境旅客近136萬人次，日均接近17萬人次，大年初三的入境旅客甚至突破21萬人次。相較去年春節黃金周，今年旅客日均上升逾1.6倍，酒店入住率近九成五。在眾多通關口岸選擇中，通過關閘口岸入境的遊客人數約40%，位居第一。但與以往關閘口岸一枝獨秀的表現不同，今年旅客入境口岸呈現出多元化的分佈態勢。港珠澳大橋口岸成為旅客入境澳門的第二選擇，橫琴口岸位列第三位。上述的種種數據都在展示著本澳旅遊經濟復甦的蓬勃生命力，相信後期其他黃金周旅客到訪的勢頭會越來越「勁」。

今年新春黃金周，旅遊局、文化局、體育局及市政署等政府部門和旅遊業界聯合舉辦許多精彩的賀歲活動。活動區及著名景點區域人頭湧動，景區附近的商家因此而獲益。為確保行人及車輛通行環境暢順安全，當局在大三巴、官也街等旅客密集區域實行單行人潮管制來疏導人群。此舉雖然能夠控制人潮、防止踩踏事故發生，但單向人流管制降低了旅客對於喜好店鋪的複購率以及停留時長；且增加了人流管制入口及出口的交通壓力。這雖然展示了本澳著名景點的受歡迎程度，但也從側面反映了本澳社區旅遊經濟發展的不平衡。

針對本澳社區經濟發展的不平衡，本人長久以來一直呼籲政府引客進入社區，讓其他社區、商家也能夠共用旅遊發展的紅利。對此，首先，當局應該考慮優化舊區硬體設施和環境，不僅讓市民享受更優質的社區環境，更讓澳門的市容市貌錦上添花。其次，當局要站在市場經濟的角度去調研、設計和引進商業元素，思考哪些新的經濟爆點是旅客追求的、期望的，是他們在之前的旅程中沒有的，從整體商業佈局入手，打造能夠輻射周圍社區的「商圈」，再通過結合社區特色，增加各個社區的不同的創意經濟增長點，讓不同社區有自己的特色和長久經營之道，從而達到各個社區憑藉旅遊紅利均衡發展的目的。

旅遊經濟復甦、發展的勢頭越來越「旺」，促進社區均衡、協同發展勢在必行，這不僅有利於助力社區內中小微企業的经营；也能夠分散著名景點「逼爆」的人流，讓旅客深入到澳門的大街小巷中，體會中西方文化交融的獨特歷史韻味。

梁安琪議員

內地八天春節黃金周假期結束，當局初步統計，黃金周的入境旅客近 136 萬人次，並於年初三創下有單日統計以來的第二高記錄，反映旅客恢復勢頭良好。假期本澳旅遊區人流絡繹不絕，帶動區內商戶生意上升，惟客流未能因此帶動到鄰近民生區，民生區市面人流較冷清，情況稍差。近年，政府、博企及社團共同努力推動舊區活化，舉辦各式各樣的社區活動，致力振興社區經濟，帶動一定的社區人流及消費增長，但引客作用仍有待提升，旅遊區及民生區依舊處於較為不平衡的狀態。未來，本澳須積極探索社區旅遊的潛力，打造具有澳門特色的「社區旅遊名片」。

社區旅遊強調的不僅僅是風景名勝和度假勝地，還包括深入了解當地社區的生活方式、文化和歷史，不少社區都具有中西融合文化氣息，而且能感受到濃厚的人情味和傳統文化，當局應考慮通過進一步突出澳門不同社區的特色和通過一些故事宣傳，建立社區各自不同的形象，突顯其特點和獨特之處，提高旅客對澳門歷史文化的探索興趣，當局曾透過「論區行賞」步行路線引客入區，今年更透過“社區旅遊經濟拓展”專項資助計劃促進社區旅遊發展，未來希望當局能加強社區旅遊的規劃，加強政府、社區、企業等各方的協調合作，包括如何說好澳門故事，如何充分發揮社區的特色和優勢，共同提高社區吸引力，為不同的遊客群體提供獨具魅力的社區旅遊體驗，將遊客引導到澳門的各個社區，並促進社區之間包括與周邊城市或地區合作，開展跨界社區旅遊項目，擴大潛在遊客群體。

同時，利用“創意城市美食之都”的美譽盤活夜間經濟，進一步豐富本澳夜間活動，打造澳門獨有的社區夜市文化，為廣大市民和遊客提供更多元的夜間生活體驗，吸引旅客來澳並延長留澳時間，並建立和強化社區旅遊的監測和評估機制，例如收集和分析旅客和參與者的意見和反饋，並根據數據和結果進行調整和改進，使澳門成為一個獨特的社區旅遊目的地，在商業區和民生區之間建立更好的聯繫，促進本澳經濟的多樣性和可持續性發展。

2024年02月28日 議程前發言

崔世昌、黃顯輝、陳亦立議員聯合發言

(陳亦立議員代表發言)

為澳門建設無障礙環境 提升全民生活品質

《中華人民共和國無障礙環境建設法》於2023年6月28日由全國人大常委會審議通過，並已於2023年9月1日起施行。這部法律完善了我國無障礙環境建設在定位、原則、內容、管理體制、保障措施、監督管理等方面的規定，使國家8500多萬名各類殘疾人士受益，該法律亦明確在適用範圍中規定了“殘疾人、老年人之外的其他人有無障礙需求的，可以享受無障礙環境便利”。

誠然，中國為聯合國《殘疾人權利公約》的締約國，而該公約經第2/2009號行政長官公告在澳門特區正式適用。

在澳門特區，關於殘疾人權利保障之法律法規，目前有第9/2011號法律《殘疾津貼及免費衛生護理服務的制度》、第33/99/M號法令《預防殘疾及使殘疾人康復及融入社會之制度》及有關殘疾分類分級的行政法規等，而對於無障礙環境的建設則只有2018年特區政府推出的《澳門特區無障礙通用設計建築指引》。

社會文化司司長歐陽瑜曾於2022年的立法會口頭質詢大會上表示，當局制定的《澳門特區無障礙通用設計建築指引》已列入公共工程的設計要求內。值得指出的是，該“指引”對私人建築物在無障礙設施的建設方面遲遲未能落實，此外，指引始終只是“指引”性質，並不具有法律的效力和約束力。

據社會工作局統計數據顯示，截止2023年12月31日，本澳目前持有效殘疾評估登記證累計人數達一萬七千一百多人。事實上，無障礙環境建設的受益對象除了殘疾人士外，更包括可能有無障礙需求的老年人、孕婦、兒童、傷病人員等等。

因此，為了完善無障礙環境在澳門的建設，並更好落實《殘疾人權利公約》的規定，我們提出以下建議：

1. 加強宣傳學習對於保障殘疾人士權利的相關規定，建議政府多與相關機構合作舉辦不同類型活動如講座、互動工作坊、比賽等，向社會大眾普及殘疾人士應受的保障及相關法律規定，藉此提高市民對共同建立無障礙環境的意識，全面促進改善殘疾人士、老年人的生活品質，創造更好的起居環境。

2. 建立針對無障礙設施的建設、改造、維護和管理方面的相關法律制度。以立法方式，將無障礙設施的建設正式納入澳門所有建築工程建設標準內，明確公共公程、私人樓宇在配套建設無障礙設施方面的義務；並制定過渡規定，對於目前未符合無障礙設施要求，但有改造需求的樓宇及設施，要求制定加裝無障礙設施的計劃並定出實施期限，以進一步保障殘疾人士權益。

2024年02月28日 議程前發言

陳浩星議員

從國家發展全局看澳門發展大局

二零二四年是農曆甲辰龍年，藉新春之際，祝願各位同事及廣大市民龍馬精神，萬事如意！

一年之計在於春。雙慶之年，在三月一日橫琴粵澳深度合作區（以下簡稱深合區）正式實施分線管理，加上早前公布的《深合區總體發展規劃》，標誌着深合區發展進入新階段。中央亦增加批准西安、青島居民赴澳旅遊，方便往來，活躍澳門經濟。

從歷史到現實，國家一直支持澳門，守護澳門。

澳門和內地血脈相連。黑沙考古發現四千年前的玉石作坊，說明先民史前已經在這生活。澳門處於珠江內河與南海交通要道，鄰近城市眾星雲集，居民同聲同氣，澳門的前世今生皆是大灣區的一分子。

中央是澳門的堅強後盾。即使國家處於困難時期，從食水用電到糧油副食，竭盡所能，供應澳門。在澳門可以買到中國土特產，國貨價廉物美，成為土生土長澳門原居民的集體記憶。

“一國兩制”為澳門創造獨特優勢。國家實行開放改革政策，珠海經濟特區於一九八零年設立，澳門與珠海唇齒相依，為珠海引進外資，也因珠海的發展而受惠。澳門回歸祖國，“一國兩制”為澳門提供了前所未有的發展機遇，以澳門所長服務國家所需，以中西文明互鑒促進人心相通，以中華文化為紐帶聯結台灣同胞，都體現了澳門人的家國情懷。

中央心繫澳門，支持澳門破解發展過程中遇到的困難。特區政府正進行審慎認真的研究，科學決策，向中央報批建造生態島，堆放垃圾灰渣，研究打造生態觀光，文創、藝術、旅遊各界將有更多發展空間，澳門的現代化城市形象會更加生動及富有色彩。我們有責任將這些歷史和現況告訴廣大市民，特別是年青一代，讓大家了解澳門發展的大局。

新時代新征程，我們又站在新的歷史起點：習主席親自謀劃、部署、推動的深合區，開創粵澳共商共建共管共享的新體制，為澳門1+4適度多元策略注入新動力，深合區兩種制度的契合為我們融入國家發展大局提出新考驗，為“一國兩制”的新實踐提出新要求，為此，我們要加倍努力，夯實社會基礎，爭取更多力量支持。所謂“百聞不如一見”，在深合區三周年之際，本人建議當局為居民創造條件前往深合區參觀遊覽，親身體驗，並鼓勵公眾以短片或以文字的方式分享見聞，讓大家認識一個鮮活生動的深合區，增強對澳門發展前景的信心。

一生之計在於勤。我們要勤思考，善作為。思考如何從國家發展的全局看待澳門發展的大局，全力支持特區政府在深合區、大灣區的各項工作，促進琴澳一體化，促進人文灣區人心聯通，努力服務國家發展的全局。