



澳門特別行政區 立法會會刊

DIÁRIO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU

第三屆立法會	第一立法會期（二零零五 – 二零零六）	第一組	第 III – 14 期
III LEGISLATURA	1ª SESSÃO LEGISLATIVA (2005-2006)	I SÉRIE	Nº III – 14

日期：二零零五年十二月十六日

財政局法律輔助中心主任蕭約翰

開始時間：下午三時正

議程：獨一項：細則性討論及表決《二零零六年財政年度預算案》。

結束時間：下午三時五十分

簡要：關翠杏議員、梁玉華議員、吳國昌議員、梁安琪議員、李沛霖議員、區錦新議員及容永恩議員先後作了議程前發言。《二零零六年財政年度預算案》獲得細則性通過。

地點：澳門南灣湖畔立法會前地立法會大樓全體會議廳

會議內容：

主席：曹其真

主席：各位議員：

副主席：劉焯華

午安。

第一秘書：歐安利

我們現在於開始今日的會議。

第二秘書：高開賢

出席議員：曹其真、劉焯華、歐安利、高開賢、許輝年、梁慶庭、馮志強、關翠杏、賀定一、周錦輝、崔世昌、容永恩、吳國昌、徐偉坤、陳澤武、梁玉華、鄭志強、區錦新、吳在權、李沛霖、劉本立、楊道匡、崔世平、沈振耀、梁安琪、陳明金、李從正。

今日的會議議程前發言是有七位議員報了名的。我現在請關翠杏議員發言。請。

關翠杏：多謝主席。

缺席議員：張立群、高天賜。

主席、各位同事：

列席者：經濟財政司司長譚伯源

經濟財政司司長辦公室主任陸潔嫻

財政局局長艾衛立

財政局公共會計廳廳長江麗莉

行政長官在去年的施政報告中講到：“民意構成民主政治和科學決策的要素。我們要全面、多層次地傾聽市民的聲音，如實把握民意的各種流向。”今年的施政報告更進一步，提出將於明年全面檢討現行的諮詢機制，革新、優化既有諮詢組織的功能，同時建立一個面向各個層面、各個階層的，具有廣泛的民意代表性和充分專業權威性的全新諮詢機制，從而以機制民主促進體制民

主。由此可見，特區政府對諮詢工作的重視正在加強。

現時，在公共行政領域中，設立了不少不同層次、不同層面的諮詢機制，如能充分發揮其橋樑作用，對於政府接收民意、聽取專業意見、減少決策失誤實有很大的好處。可惜，能夠真正發揮諮詢功能的委員會其實並不多。

諮詢委員會能否發揮作用，主要與下面三個因素有關：

其一是政府取態。關鍵是主事官員要真心實意地聽取意見，以此作為科學決策的參考。這一取態必須確立，否則只會變成敷衍了事，為諮詢而諮詢。

其二是諮詢制度。必須建立一套對意見和建議的收集、分析、吸納等嚴謹的機制和程式，強行官員遵守，避免官僚主觀行事。

其三是委員的表現。諮詢組織各成員需要具備足夠的責任感和發揮自身的專業能力，以及能深入瞭解民情，準確反映民意，才能有效履行其職務。

此外，綜觀現有的諮詢委員會，還存在一些非常值得探討的問題，其中首要關注的是委員會成員組成來源狹窄，部份委員更身兼多個委員會職務。這一現象，除了造成諮詢層面窄的弊端外，亦難免使這些有識之士和政治紅人在履行其職務時受到限制。事務繁忙、百事纏身，他們能否抽出時間深入瞭解社情民意，更好地發揮其專有才能，為政府施政建言？諮詢會議又是否會為遷就個別忙人而一拖再拖？他們是否有時間專心做好委員會的工作？

諮詢委員會要發揮橋樑的作用，非常重要的一點是需要委員花時間去“搭橋鋪路”。委員們不但要把民間的意見反映給政府，同時要把政府的決策傳遞給相關界別和市民，以真正成為政府與民間及業界的橋樑。如果委員們的工作安排得密密麻麻，連準備開會、瞭解諮詢會議內容、思考議題和對策的時間也沒有的話，其工作表現難免令人質疑。為此，期望特區政府在全面檢討現有的諮詢機制時，能考慮以下幾個方面：

一，建立一套嚴謹的機制和程序，規範對意見和建議的收集、分析和吸納程式，強行官員遵守；

二，發揮選拔賢能的作用。除了需考慮成員具備廣泛的代表性、專業性和履行職務所需的責任感外，應盡量提拔更多的才學之士和年輕新人，減少成員被重複委任的比率，擴大諮詢層面；

三，委員會運作應盡可能透明化。委員的組成、會議的內容、問題的討論進度、決策的取向和考慮等，應透過不同的途徑讓公眾知悉，以集思廣益，而不是閉門造車；

四，加強行政機關與諮詢委員的互動，賦予成員更大的發揮空間，以推動委員的積極性和主動性，而不是僅僅在開會時作例行諮詢；

五，設立定期檢討的機制，及時對缺乏成效的委員會予以重組或取消。而且委員續任需與其表現掛鉤，避免出現尸位素餐的情況；

六，開拓多元化的諮詢管道。會議式諮詢不是唯一的諮詢途徑。對於任何能接收到公眾意見的途徑，如電話熱線、電郵、函件等，均要加以重視。

行政部門徵求諮詢機構意見，是當代行政趨向民主化和技術性加強的結果。行政部門藉此可獲得專業意見和瞭解政策出臺前民眾的反應。而要達到諮詢的目的，除了政府聽取民意的態度要端正、諮詢制度要確立外，作為民意代表的委員亦要努力配合。

期望特區政府在這次全面檢討現行諮詢機制的工作上，能夠認真分析，狠下苦功。

多謝。

主席：梁玉華議員。

梁玉華：多謝主席。

主席、各位同事：

十二月份剛過了一半，本澳已先後發生三宗奪命工業意外，導致三名建造業工人死亡。

據資料顯示，今年建造業發生了多宗嚴重意外，實在令人感到痛心。為何一次又一次的教訓，仍未能使大家真正重視工業安全？這些意外的原因涉及失足或工序出錯等，且不少個案是工人明顯得不到安全設備的保護下發生。為何相關的承建商會容許員工在這種環境工作？政府又有沒有盡安全督導的責任？

建造業的危險性高，確實比其他行業更易發生工作意外，但亦絕非不能避免的。據介紹，有來澳的外地承建商制訂一整套系統的安全管理計劃，為員工營造高標準、健康和安全的工作環境，以宣傳、培訓和獎勵結合，多管齊下爭取避免發生工作意外。據報導成效亦都很顯著，工程中並沒有發生嚴重的工業意外，而輕微意外率亦能維持在低水平。

現時本澳亦有《建築安全與衛生章程》規範建築活動，對建築機械設備及其配件的性能、要求及監管方式，工地安全施工規則和督導員制度作出規定。但從實際情況看來，相關規定並沒有真正得到落實。而當局亦始終無法真正推動和監管相關的承建商履行應有的義務和做好安全管理工作。

雖然當局有定期巡查本澳的工地，但仍出現不少違規的情況。而問題往往要在發生意外之後才為人所知悉和重視。

工業意外的發生，除了對工人造成傷害甚至奪去寶貴的生命，更會為其家庭帶來極大的創傷。對社會而言，亦是人力資源的損失。無論是當局的處罰，抑或受害人家屬透過司法途徑追討相關僱主民事責任，但是都是亡羊補牢，已為晚矣。

因此，期望當局能加大對工地安全的監管和巡查力度，嚴格督促承建商糾正違規情況或改善不足，監督他們履行為工人提供安全工作環境的責任，例如理順工作程式、訂立適當的指引、設置如安全網等的集體保護設施，將保障工人安全視為施工的重要環節。此外，應盡快開展完善法律的工作，加重對違規承建商的處罰，以收阻嚇作用。

隨著工程越趨大型和複雜，過往工人安全意識薄弱的情況必須改善。因此承建商的安全管理更顯重要。為此，當局應加以協助，引入外地成功的經驗，推動承建商開展有效的安全管理工作。落實安全督導員制度，以監督工程的進行和指導工人正確使用保護設備。同時，當局應盡快實行建造業職安卡培訓和持證上

崗的制度。加強對工人，特別是新入行的員工的職安培訓。確保進入建築工地的人士都具備基本工作安全知識，從而減少意外的發生。提供更多的訊息，例如公開工業意外成因的報告，並在工地當眼處張貼，以實證去警惕勞資雙方，提高他們的職業安全意識。

要推廣職業安全，除了有關當局的監察和宣傳之外，僱主和工人亦要積極配合，嚴格連守相關規定，切勿因怕麻煩而放棄使用保護設備。僱主亦絕不應該以趕工或者工程複雜為藉口，漠視工人的生命安全。

本人衷心希望勞資雙方都能夠引以為鑑，避免血的教訓再次發生。

多謝。

主席：吳國昌議員請發言。

吳國昌：多謝主席。

各位同事：

行政長官在二零零六年財政年度施政報告中，聲稱要加大輸入外地員工的力度。本人認為並不適當。

在二零零四年強勁經濟增長的背景下，特區政府在過去一段時期，早已經加大了輸入外地員工的力度。今年至十月為止，非本地勞工人數已高達三萬五千四百五十八人，比今年初增加了七千七百多人，比零四年初增加了一萬多人，增幅接近三成。在這個增長幅度之下，行政長官還聲稱要加大輸入外地員工的力度，究竟要增加多少人？

經濟財政司司長及勞工事務局局長分別在立法會解釋，過去一個階段增加輸入勞工的同時，本地勞工的就業率和工資水準仍有改善。但必須指出，過去一個階段增加輸入勞工的同時，本地勞工的就業率和工資水準仍有改善，是在二零零四年本地生產總值強勁增長百分之二十八的經濟背景下實現，而現時經濟增長已經放緩。今年的本地生產總值增長預計由去年的百分之二十八，顯著回落至百分之八。據經濟財政司司長在立法會答辯時預測，

明年本地經濟增長亦不見得會高於今年。

很明顯，在經濟增長已明顯放緩的情況下，運輸工務司司長亦在立法會表明，現有建築業勞動力已經足夠應付明年私人工程及六十億公共工程的需要。加大輸入外地員工的力度，在現在提出實在是不適當的。在本地經濟多年停滯後進入上升階段，勞工階級理應可以合理期望逐步改善就業機會、工作條件和工資水準的時候，政府倘若加大力度輸入勞工而令本地勞工階級改善就業機會、工作條件和工資水準的合理期望化為烏有的話，後果不堪設想。況且，現時輸入外勞解僱本地工人的個案陸續發生，而輸入外勞令本地工人經常開工不足“吊鹽水”情況仍然存在。

因此，二零零六年的管制外勞政策，不應該是加大輸入外地員工的力度，而應該要在優化投資環境，協助企業去對抗不公平競爭，包括基建投資做成的不公平競爭，外勞配額做成的不公平競爭。而在管制輸入外勞方面，首先要在調整外勞配額和完善法制上加緊工作。

特區政承諾明年開始公佈各個企業獲輸入外勞配額具體數字。特區政府應該先乘勢在公眾和業界監察檢討底下，將原有外勞分佈加以調整，壓縮非技術外勞而把配額轉為輸入具專業能力的人員。壓縮在行業內擁大量外勞造成不公平競爭的局面，可以將適量的配額轉移到確有需要的其他的企業。

勞工事務局局長在立法會就本人提出的口頭質詢時答辯稱，明年一月將會重新啟動管制輸入外勞法的草擬工作，這樣變相說明過去社會協調委員會籌備管制輸入外勞法的草擬工作原來是完全停頓了，令人非常遺憾。本人認為，必須及早制定管制外勞法，以取代現行一九八八年兩個處理輸入外勞的簡單批示。新制定的管制外勞法，除了需要制定徵收輸入外勞附加費制度外，更應著重建立監管勞務公司的機制，亦都要建立違反本地人就業權利的具體處罰制度，以正面解決輸入外勞解僱本地工人的問題。

現時處理製造業開工不足時員工應有的基本報酬問題，由一九九五年頒佈的第四三/九五/M 號法令所規範。該法令第十一條明文規定“本法規於公佈兩年後應進行修正”。現在，該法規已頒佈了十年，很應該進行修正，透過這個修正，希望能夠正面解決輸入外勞令本地工人經常開工不足“吊鹽水”的問題。

以上發言希望轉交政府。

多謝。

主席：梁安琪議員請發言。

梁安琪：多謝。

前日，綜合生活素質研究中心公佈了“澳門居民綜合生活素質現況調查（二零零五）”中期報告。報告中分析，澳人普遍滿意整體的生活狀況，對前景抱樂觀態度。但報告也反映受訪者局限於狹窄的個人社會網絡，社會參與度偏低，對“社會信任”的不滿意度相當突出。

據西方國家研究表明，市民在生活滿意度、幸福感、收入現況和就業狀況，是否感到滿意或成功，是達到“社會信任”的基本條件。“社會信任”是評價社會綜合素質的一個主要指標，也是社會資本的一個重要部份，是人與人建立和諧關係、相互交往、甚或個人對收入和成功感的滿意程度的衡量標準。但本次調查報告說明，澳人在信任他人、參與社區活動、參加社會義務工作的積極性方面不高。

每一年，政府在提高市民生活素質、豐富市民文娛活動方面，從策劃、組織到實施，都投入了大量的心血，也做了許多的工作。各種展覽、各類比賽數不勝數。單從每一年的財政預算所投入經費方面，我們就可以看得出，政府在這方面下的力氣和決心。從常理上分析，這麼多活動的舉辦，應該能夠鼓勵市民參與社區活動的積極性。通過諸多活動，政府為市民提供了建立、擴大社會關係網的機會。但為甚麼報告所得到的結果卻是澳人“社會信任”的不滿意度偏高呢？政府的投入高，但得到市民的回應和回報卻很低。投入巨大的社會成本，相反未帶來應有的社會效果，為甚麼呢？

國際知名學術組織、專家的研究表明，民眾的“社會信任”與民間團體的數量是呈正向關係，即是民間團體越多的地區，這一地區的民眾“社會信任”也應偏高。但這種理論反應在澳門卻決然相反。就澳門人口數量來說，本地的民間團體或組織數量已可稱為高數量民間團體的地區。但為甚麼我們的市民“社會信任”、“社會參與度”指數卻偏低呢？民間團體應通過組織的眾多活動，達到

促進、提升民眾的社會參與和信任感的作用。對此，我們的眾多民間團體是否應該全面檢討、總結一下原因呢？

澳門也有社會學領域的學者對市民“社會關係網”方面做了相關研究。他們之前的研究也證明，澳人的這種“社會關係網”在縮小，他們尤其提到“軟墊效應”這一指標也偏低。這次居民綜合生活素質的報告也顯示了，受訪者需要求助時，很可能第一時間是想到親人和朋友，但這一網絡正越來越窄、人數越來越少。

市民社會參與度的減少、社會信任度的降低、社會關係網的收縮，應該引起我們高度關注。人與人之間相互的交往減低，導致人們相互協助的意識下降。有了困難不提供援手，如何構建和諧社會；社會參與度的降低，澳門如何融入世界經濟，展開區域合作，共融發展？因此，這對於澳門整體社會的經濟利益、社會利益都造成深遠的負面影響。

今天的居民生活素質調查已經向我們提出了一個警示信號，政府、各團體都應該給予充分的關注，深刻加以反思：我們是否在影響市民生活滿意度、幸福感、收入和就業等方面的工作上還有所欠缺？我建議有必要在這份調查報告的基礎上，繼續展開分析、研究導致市民“社會信任”不滿意度顯著的深層次原因。特區政府為此也應該制訂再建、重建市民社會信任感的長遠政策。

多謝。

主席：李沛霖議員請發言。

李沛霖：多謝主席。

主席、各位議員：

澳門回歸六年來，經濟騰飛、社會發展的成績有目共睹，然而法律改革的步伐仍然緩慢，關乎促進經濟、改善民生與穩定社會的法律草擬、修訂工作相當滯後，與社會的發展速度極不相稱。行政當局亦已意識到此一問題的嚴重性。為了有效推進法務工作，從特首的明年施政報告到行政法務司司長的施政引介中也提出了一些應對措施，作出了一些相關部署。

行政長官強調，“未來一年，政府的法務工作尤其著重中央機

制的功能發揮。”陳司長亦指出，“過去長期缺乏對法律人員進行有系統和針對性的管理和培養”。因此，政府相關部門將在法改中央機制的統籌協調下，設立規範性、系統性的法律人員資料庫。明年重點針對公共行政工作人員、登記部門人員、司法機關人員和政府以外的法律人士，採取帶教形式的實踐培訓、專業課程培訓及整合法律草擬人員配置等三種方式來緩解人力資源的不足。這些針對性措施無疑是必須的和可行的。

要使法改工作取得突破性的發展，如何有計劃地有效地加速培養法律人才尤為重要。我認為當前應從以下五方面著手：

一，設立精幹的、具實權的法改中央機制，整合各方力量，真正承擔統籌、協調、管理和培訓法律人員的任務；

二，充分發揮高等院校法學院的作用，研究、制訂和實行長、中、短期的職前及在職培訓計劃；

三，尋求中國內地及葡國高等教育機構、司法機關的協助，聘請法律專家來澳授課或選派優秀法律人員出外接受法律專業知識培訓和實踐培訓；

四，適當引入內地法律專才，進行密集式培訓，讓他們邊學邊幹，邊幹邊提高，以便及早投入工作；

五，如果人才還是不足夠的話，可以根據實際需要，向社會徵求具有一定法律基礎知識的在職人士，加以培訓，以兼職性質或義務性質協助工作，以此紓緩法律人才不足的困難。

以上的意見請轉達給有關方面。

多謝。

主席：區錦新議員請發言。

區錦新：多謝主席。

各位同事：

今天的澳門，因為賭權的開放而帶來了大量的投資，令澳門

在經濟上有強力的增長。可是，在經濟繁榮的背後，絕大多數的澳門人，包括受薪階層以至中小企業的商人，在經濟發展過程中實際上並沒有分享到多少的經濟成果。

受薪階層面對物價、樓價上升，而薪酬卻因外地勞工過濫的輸入和黑工泛濫的衝擊而普遍未能相應獲得調整，此問題固然令人關注，而中小企經營困難也同樣值得重視。正如譚伯源司長在立法會辯論施政方針時亦指出，中小企“因受經濟成本上漲，人力資源緊張等因素影響，經營困難加劇，生存和發展更為艱難。”鑑於中小企業在本地區經濟的重要性，政府亦強調一直關注和扶助中小企的發展並制訂扶助中小企的多項政策。可是，政府提出的政策，似乎並未真正針對到澳門中小企經營困難的問題，因而無法對症下藥。

政府的政策主要有幾個方面，其一是協助本澳中小企走出去，借助 CEPA 的機遇，建立品牌拓展內地市場；其二是完善中小企業援助計劃和兩項信用保證計劃，協助中小企解決融資困難的問題；其三是協助紓緩中小企人力資源不足的困難。對前兩項政策，不少中小企經營者都表示哭笑不得。首先，以本澳的中小企，尤其是所謂微企，要走出去，要建立品牌，要開拓內地市場，無疑是遙不可及。對解決融資問題，政府的多項計劃雖有協助，但借了錢是要還的，若經營沒有根本的改善，借錢只會令企業泥足深陷，無異飲鴆止渴。至於人力資源方面，部份企業固然會有人手短缺的問題，但更多的小店欠的不是人手，而是經營環境不佳。經濟劇烈增長，遊客量大增，他們卻連一杯羹都分不到。

可見，政府的扶助中小企政策並未有的放矢。這也是政府在過去一段日子一直高喊重視和支持中小企，但到頭來還是有為數不少的中小企倒閉，一些還在苦苦支撐的中小企也在苟延殘喘，命懸一線。

澳門中小企經營所面對最大困境是營商環境差，特別在一些舊城區中，這種情況尤見嚴重。其二是經營成本高。一直以來，電費、水費、電訊費用高企，已令營商者叫苦連天。在大量投資投入澳門的帶動下，澳門的樓價及舖租飆升，令已難經營的小店百上加斤。此外若是經營食肆的還有肉食蔬菜等原材料的成本更遠高於鄰近地區。其三是面對不公平競爭，大投資者財雄勢大固然非一般中小企所難比，而一些政治權貴可以佔用大量的外勞名額，而沒背景的中小企要聘用外勞卻困難重重。不要說大工廠

大企業，單以清潔、保安服務的公司為例，在行業內有個別公司擁有大量外勞名額，而另一些公司卻無法聘用外勞，後者的經營成本當然遠高於前者，試問如何與之競爭？因此，若在法規不清、透明度不足的情況下加大力度輸入外勞，除了傷害本地工人的就業權利外，更將在行業內造就更不公平的營商環境。

因此，要真正協助中小企走出困境，最重要是想方設法改善營商環境、壓抑經營成本、改善不公平競爭。而針對部份中小企人力資源緊缺的問題，基於本地人的就業權利必須保障的前提下，外勞仍不宜在未有完善法規下大幅增加。因而政府就要加大力度調整外勞的名額，將一些憑藉權勢擁有過多外勞名額的企業的外勞數量大力削減，用以轉到急需外勞的中小企以助其解決困境。

應當指出的是，中小企最艱難的時刻其實還未到來。八十年代末期，美國在經濟不景氣之下，在各州掀起了賭博擴大化熱潮，而各州紛紛嘗試引入拉斯維加斯式博彩娛樂項目。到九十年代中期之後，熱潮冷卻。而形勢逆轉的主要原因之一是賭業擴展對城鎮社區帶來各種負面影響逐漸浮現。拉斯維加斯式的博彩經營模式會對原有城市帶來三波的衝擊。

第一波是人力資源的爭奪。這一衝擊澳門人已初步領教。

第二波是環境、交通的資源競逐。政府一味加大力度在酒店、博彩、旅遊區內進行大量的美化工程和城市建設，甚至去年提出的捷運系統更是純粹圍著賭場酒店娛樂場所及口岸來轉。若政府不醒覺，美化環境、改善交通等的資源便會傾斜於這些區域。這就是澳門今天所正在面對的現象。

而第三波就是消費力的爭奪。由於澳門現時的新投資者的酒店博彩場所旗艦仍在興建中，這個衝擊仍未見端倪。但根據外地的經驗，拉斯維加斯式的經營就是要將遊客的消費力盡可能留在集團經營的酒店、商場和娛樂場所之內，這與原有經濟活動基礎的中小企業利益的矛盾是難以解決的。拉斯維加斯以賭建市，本無其他經濟活動，故不存在跟原有中小企業利益的矛盾。但大西洋城在一九七八年開放賭場後的十年間，四成的餐館倒閉、三分之一的零售店關門。過去澳門一些地區的中小型商戶希望透過在附近設置賭場，帶動人流，興旺商業區。這種觀念，在澳門引入拉斯維加斯式賭場酒店的發展中就未必適用。當拉斯維加斯式的

博彩集團全面投入運作，澳門的商業經營恐怕會有更大的困難。所以說，賭權的開放對本澳中小企的真正衝擊還在後面。

特區政府如何掌握先機，力求維護中小型企業免受不公平競爭之害，為有能力運用本地資源持續發展的中小型企業創造適當的經營環境的問題已迫在眉睫。為澳門社會的可持續發展，政府應要急謀對策。

以上的發言請主席轉給行政長官參考。

多謝。

主席：容永恩議員請發言。

容永恩：多謝主席。

各位同事：

特區政府提出明年將全面檢討現行的諮詢機制，革新、優化既有諮詢組織的功能；承諾建立一個面向各個層面、各個階層的，具有廣泛的民意代表性和充分專業權威性的全新諮詢機制。其改革理念獲得社會廣泛支持。市民祈望政府通過新的諮詢架構能夠發揮更有效的管治功能。

目前在本澳的諮詢體系中，女性參與的比例偏低。據統計，現時澳門特區政府架構中法定諮詢組織委員會內，所有成員的人數為四百二十一人，其中女性成員共有六十五人，佔總體比例為百分之十五點四四。在各諮詢組織的委員會中，非官方的女性成員共有二十五位，所佔比例為百分之五點九四，遠低於《北京行動綱要》所提出的婦女在決策層面要達百分之三十席位的要求。在一些委員會內，例如在體育委員會中一個女性代表也沒有。而鄰近地區的香港，截至二零零五年六月，諮詢和法定組織非官方的委任職位有百分之二十四點八由女性擔任，基本實現了香港婦女事務委員會定下的百分之二十五的性別比例基準。

可見，本澳婦女透過諮詢機制參政議政的機會偏低。這不僅與《消除對婦女一切形式歧視公約》所提倡的保證婦女參與到政府政策的制定和執行過程中的宗旨有距離，而且與婦女在社會、經濟生活中所起的積極作用不相稱。

在本澳人口性別分佈中，男性佔百分之四十八，女性佔百分之五十二，勞動人口中男性比例佔百分之五十二點五，女性比例佔百分之四十七點五。女性在社會各個層面與男性一樣貢獻其自身的力量。在政治領域中，也應有更多參政議政的機會，發揮其平衡政府決策機制的作用。因此，特區政府有必要在政府的法定諮詢組織委員會內，考慮兩性在組織中的比例，確保有空間讓婦女更全面地參與公共事務的決策過程，從而實現《公約》的宗旨，確保對婦女平等權利的尊重。同時，充分發揮婦女在科學決策過程中的優化作用，在社會的各種聲音之間建立起良性平衡，使不同階層既互相尊重又互相制約，防止不合理的利益傾斜，以確保社會的最大穩定和促進社會和諧發展。

多謝。

主席：各位議員。

今日的議程前發言已經全部結束了。請議員在你們的位置上稍候。

（經濟財政司司長譚伯源等進入會場）

主席：各位議員：

我們現在繼續開會。

我們現在進入我們今日的議程。今日的議程只有一項，就是細則性討論及表決《二零零六年財政年度預算案》法案。

我在未進行之前，我們在這裏代表立法會多謝司長和各位官員的來臨。

未開始討論之前，我亦都想提醒各位議員，在你們檯面是有一份關於第十九條的修改的條文的。而這個修改條文是沒有甚麼的，只不過是葡文就完全沒有改的，中文因為原本的表述可能看上去比較不暢順，所以現在是行文的寫法問題，應該是會比較清楚一些的。照現在的寫法你看中文就比較順一些的。所以，我們稍後討論的和表決，亦都會根據現在新的行文。意思完全沒有改變的。

而我在開始細則性討論之前，我就交給委員會的主席，希望委員會主席能夠介紹你們委員會的工作情況。請。

關翠杏：多謝主席。

譚司長、各位官員：

上個月廿二號立法會大會一致通過了二零零六年度的財政預算案之後，第一常設委員會按照了主席的批示，對法案進行了法律和財政上面的分析。經濟財政司司長和有關官員亦都應邀出席了委員會的會議，就委員會成員所提出的問題作了解答並補充了一些資料。

在本會法律顧問和技術人員的協助底下，委員會完成了對法案的分析和討論工作，並已經向全體會議提交了意見書。

委員會認為，法案遵守了特區財政預算以量入為出的原則，並與本地生產總值的增長相適應。事實上，二零零六年的財政預算，收入是較預算支出為高。而開支的主要增加是主要由於投資和發展計劃的開支以及社會服務運作的開支的增加所導致的。

經過分析之後，委員會認為預算案基本上反映了二零零六年度施政方針所訂定的計劃，並制訂了同施政政策相適應的預算措施。

委員會同時希望，日後政府在提交財政預算案的時候能夠一併提供有關經濟增長、就業和通脹的預測及分析的相關資料，讓立法會在審議預算案的時候有更多的資訊，以履行有關的監督的工作。

詳細的分析和有關的參考附件，委員會已經向大會提交，請同事們審議。

多謝。

主席：各位議員：

我們現在進入細則性的討論。我們現在先討論第一條、第二條、第三條，即一、二、三條。我想請問各位議員，就一、二、

三條的條文有哪位議員想發表意見的？……若果沒有議員想發表意見的話我們進行表決。請各位議員表決。

(表決進行中)

主席：表決完畢——通過。

各位議員：

我們現在對第四、第五、第六條條文進行討論。

吳國昌議員請發言。

吳國昌：要求將第四條分開表決。

主席：各位議員：

請就第四、第五、第六條條文發表意見。若果沒有意見的話，我就吳國昌議員提出來的第四條分開表決。那我們現在就表決第四條，第四條的表決。請各位議員對第四條作出表決。

(表決進行中)

主席：表決完畢——通過。

各位議員：

我們現在就第五條、第六條的條文進行表決。請各位議員表決。

(表決進行中)

主席：表決完畢——通過。

各位議員：

我們現在就第七條、第八條的條文進行討論，請各位議員發表意見。沒有意見，表決。請各位議員表決。

(表決進行中)

主席：表決完畢——通過。

各位議員：

我們現在就第九條、第十條的條文進行討論，請各位議員發表意見。亦都沒有意見。我們現在進行表決。請各位議員表決。

(表決進行中)

主席：表決完畢——通過。

各位議員：

我們現在就十一條、十二條的條文進行討論，請各位議員發表意見。沒有意見，表決。請各位議員表決。

(表決進行中)

主席：表決完畢——通過。

各位議員：

現在我就十三條、十四條、十五條三條條文進行討論。有哪位議員想發表意見的？沒有，我們進行表決，十三、十四、十五條。

(表決進行中)

主席：表決完畢——通過。

各位議員：

我們現在就最後留低的第十六條去到二十條的條文進行討論。請各位留意的是十九條的文本是根據新的給你們的條文。請各位議員發表意見。沒有意見，表決。請各位議員表決。

(表決進行中)

主席：表決完畢——通過。

這樣，現在總共二十條條文全部是通過了。

我想請問各位議員，還有哪位議員想發言的？

吳國昌議員。

吳國昌：一個表決聲明。

本人是基本上支持整個預算案的通過，但是對於預算案第四條裏面繼續容許立法會通過財政預算案之後，政府是不需要立法會再進一步審議都能夠增加預算的收支，在這個情況底下本人繼續在原則上表示反對。但是我亦都知道政府承諾在零七年的預算之前是會作一個會計制度的改革而可能避免這種現象的。本人鼓勵政府能夠完成這個工作。至於在這個預算案裏面的公共投資的方面，本人曾經表示是有所保留的，但是經過運輸工務司司長在立法會表明，預計明年的六十億公共投資，加上私人工程也好，都應該是現有的勞動力所能夠應付範圍之內的。不過本人仍然是想提醒政府注意，希望能夠將公共工程的投資能夠均勻地分配在不同的澳門地方裏面，避免造成一個不公平的投資環境的。

多謝。

主席：我想請問司長和各位官員，有沒有話要講的？

經濟財政司司長譚伯源：主席、各位議員：

暫時我們沒有要補充的。

多謝。

主席：這樣，今日的議程因為是單一項，所以現在就完成了。

我現在在散會之前代表立法會多謝司長和各位官員的來臨。

現在宣佈散會。

翻譯：翻譯辦公室

文牘：紀錄及編輯辦公室