



澳門特別行政區 立法會會刊

DIÁRIO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU

第五屆立法會

第二立法會期（二零一四—二零一五）

第一組

第 V-43 期

V LEGISLATURA

2.ª SESSÃO LEGISLATIVA (2014-2015)

I Série

N.º V-43

日期：二零一五年三月二十三日

運輸工務司司長羅立文

開始時間：下午三時正

廉政專員張永春

審計長何永安

結束時間：下午三時四十六分

警察總局局長馬耀權

海關關長賴敏華

地點：澳門南灣湖畔立法會前地立法會大樓全體會議廳

行政長官辦公室主任柯嵐

行政法務司司長辦公室主任丘曼玲

經濟財政司司長辦公室主任陸潔嫻

主席：賀一誠

保安司司長辦公室主任張玉英

社會文化司司長辦公室主任黎英杰

副主席：林香生

運輸工務司司長辦公室主任張翠玲

廉政專員辦公室主任沈偉強

第一秘書：崔世昌

審計長辦公室主任何慧卿

行政會委員梁慶庭

第二秘書：高開賢

行政會委員廖澤雲

行政會委員馬有禮

出席議員：賀一誠、林香生、高開賢、崔世昌、馮志強、關翠杏、歐安利、吳國昌、張立群、徐偉坤、陳澤武、鄭志強、區錦新、黃顯輝、高天賜、崔世平、梁安琪、陳明金、劉永誠、麥瑞權、蕭志偉、何潤生、陳美儀、唐曉晴、梁榮仔、陳亦立、陳虹、鄭安庭、施家倫、馬志成、李靜儀、黃潔貞、宋碧琪。

行政會委員何雪卿

行政會委員黃如楷

行政會委員林金城

行政長官私人助理譚嘉華

列席者：行政長官崔世安

行政法務司司長陳海帆

經濟財政司司長梁維特

保安司司長黃少澤

社會文化司司長譚俊榮

議程：聽取行政長官發表 2015 財政年度施政報告。

簡要：全體會議聽取了行政長官發表 2015 財政年度施政報告。

會議內容：

主席：各位議員：

現在我們進行有關的大會。

今日的議程是行政長官發表 2015 財政年度施政報告。

首先，以立法會的名義，歡迎行政長官閣下、行政會委員及各位官員列席今日的會議。

下面有請行政長官發言。

行政長官崔世安：尊敬的立法會主席、各位議員：

根據澳門《基本法》的規定，我謹代表澳門特別行政區政府向立法會全體會議作 2015 年財政年度施政報告，請立法會審議。

2015 年是特區成立第十六年，是第四屆特區政府開局之年。我們必須以更強的責任感、更高的熱情，全力推進“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的偉大實踐，全面、正確地理解和貫徹澳門《基本法》，堅定不移地維護國家的主權、安全和發展利益，堅決維護澳門的長期繁榮穩定。

我們要以務實的態度，鞏固和豐富各個領域取得的階段性成果；以承擔的膽略，虛心聽取民意，積極改進工作的不足，持續完善自我；以改革的思路總結經驗、解決問題，與全澳居民一道開好局、走穩路，寫好特區發展的新篇章。

今年亦是澳門經濟進入調整期、外部環境仍然複雜多變的一年。我們必須保持頭腦清醒，增強憂患意識，審時度勢，穩步向前。把握祖國全面深化改革、全面推進依法治國的大好機遇，加強區域合作，拓展澳門發展空間，著力解決深層次矛盾，努力實現產業結構有序調整，經濟發展保持穩定，就業狀況維持良好水平，民生綜合素質進一步提升。

新的一年，我們要認真領會習近平主席在慶祝澳門回歸祖國十五周年大會暨澳門特別行政區第四屆政府就職典禮上講話的精神，不斷提高依法治理的能力和水平，團結奮進，促進特區全面發展。

主席、各位議員：

以下請讓我向大家介紹 2015 年的施政重點。

一、同心協力，應對內外環境的改變

目前，全球經濟正在調整中緩慢復甦，國際競爭更激烈，市場風險更突出，世界發展錯綜複雜的局面未變。綜觀內地經濟形勢，各種不明朗因素仍然存在，經濟下行壓力較大，但在調整中也有新發展。

展望澳門經濟形勢，經過十多年來較高速的發展，在內外因素變動的影響下，去年下半年博彩業開始進入調整鞏固期。雖然經濟發展遇到較大的困難和挑戰，但整體經濟基本面良好，發展大勢未變。近期經濟增長速度放緩，將促使我們加快推動經濟適度多元。應該看到，在中央政府的全力支持下，經過特區政府與廣大居民的共同努力，澳門經濟實現跨越式發展，積累了較大的發展後勁。近年來，經濟適度多元呈現階段性成果，為經濟穩健發展打下重要的基礎。2014 年，博彩毛收入為 3,500 億元，而同期包括批發及零售業、酒店業、飲食業、建築業、金融業等在內的非博彩毛收入也超過 1,900 億元。

特區財政保持穩健，仍然是盈餘預算。截至 2015 年 1 月底，財政儲備中的基本儲備為 1,343.27 億元，超額儲備為 2,078.04 億元。2014 年財政年度的預算結餘為 902.96 億元，待完成有關結算程序後，超額儲備總額將達 2,981.00 億元，因而財政儲備總額達 4,324.27 億元。此外，外匯儲備總值為 1,333.43 億元。現時，失業率仍保持較低的水平。對於今年經濟前景，我們會保持居安思危、審慎樂觀的態度。

二、建設宜居城市，共享優質生活

宜居城市是建設“世界旅遊休閒中心”的重要標誌。政府將強化統籌規劃，重視頂層設計，加快宜居城市的建設。

（一）制定中期建設計劃，推出短期應對措施

以行政長官為主席的建設世界旅遊休閒中心委員會即將成立，首要任務是在過去工作的基礎上，統籌制定“建設世界旅遊休閒中心五年規劃”，規劃涵蓋宜居、宜業、宜行、宜遊、宜樂等多個領域，並在盡快完成人口政策的基礎上，使規劃體現頂層決定性、整體關聯性和實際可操作性。未來各範疇的年度施政計劃必須以五年規劃為目標，規劃執行的成效亦將與績效管理制度結合一起。建設世界旅遊休閒中心委員會所需的輔助人員，將由行政長官辦公室承

擔，以體現節約行政資源的目標。

宜居與關愛民生密不可分。政府在制訂中期計劃的同時，在延續《2015年財政年度預算案》中所提及的現金分享、經濟補貼、稅費減免等措施的基礎上，調整惠及居民的短期措施，以及加強支持中小企的若干政策：

——最低維生指數已於1月調升至3,920元，今年7月將按機制再作調整；

——短期食物補助每日預算已於今年初調升至38元；

——建議調升普通殘疾津貼至7,500元，特別殘疾津貼至15,000元；

——建議調升敬老金至7,500元；建議調升養老金至3,350元；

——推出“關愛學生境外學習資助計劃”，支持低收入家庭學生開拓視野；

——建議調升“書簿津貼”，向每名中學生發放的金額調升至3,000元，每名小學生發放的金額調升至2,600元，每名幼兒教育階段學生發放的金額則維持2,000元；

——繼續關顧家庭經濟困難學生，建議調升各教育階段學生的“膳食津貼”至3,200元。此外，向每名幼兒及小學生發放的“學習用品津貼”調升至2,100元，中學生的發放金額調升至2,700元；

——為減輕中小企業的稅務負擔，建議所得補充稅可課稅的年度收益豁免額由30萬元調升至60萬元；

——“中小企業信用保證計劃”最高信用保證貸款金額，建議由500萬元調升至700萬元，擔保比率維持70%。

(二) 住屋、交通、環保處於施政優先位置

住屋、交通、環保是重大的民生工程，牽動社會和諧、人心穩定。

在住屋方面，政府堅持“居有所所，安居樂業”的施政理

念，加強住屋保障長效機制的建設。今年全面檢討公共房屋政策，加速完善相關法律法規。經過廣泛的公眾諮詢，《經濟房屋法》將循提升行政效率的方向，先進行局部修訂，相關法案已進入立法程序。在現行《城市規劃法》和《土地法》的基礎上，統籌制定公共房屋長遠策略。

保持公共房屋適度穩定的供應量，政府將從多方面著手：

——啟動對現有土地資源的全面調研，建立相關資料庫，合理安排公屋建設的土地資源，爭取調整五個地點的土地儲備興建公屋，估計可建4,000多個單位；

——積極處理閒置土地，早前公佈的48幅土地，當中有22幅已進入宣告失效程序的最後階段，將於短期內刊登《澳門特別行政區公報》；

——落實對新城A區規劃調整的工作。全面審視和規劃填海A區及其相連區域的交通配套、社區設施等，落實28,000個公屋單位的目標，抓緊施工進度，按計劃完成填海工程。

——為配合本澳未來長遠發展，對B、C、D、E區的規劃進行全面的檢討及分析，並開展諮詢工作，廣泛聽取民意。

政府繼續完善公屋工程建設與監管，加強公屋分配及管理工作，盡快研究引入新的公屋類別，從整體上改善居民住屋條件。今年啟動社屋制度檢討的公眾諮詢，優化現有的社屋富戶退場機制，以合理運用公共資源。

落實都市更新的概念，推動舊區重整，既為城市發展拓寬空間，也為居民創設良好的生活環境。

房地產市場健康發展關係到經濟大局的穩定。政府將改進部門對建築項目的審批程序，早日完成《都市建築法律制度》的修訂。盡快完成《分層建築物管理商業業務法》的草擬工作。密切關注房地產市場狀況，繼續優化市場經營環境，適時採取措施，促進行業穩健發展。

在交通方面，啟動綜合交通治理目標的設計，提高科學管理水平，擴大交通資訊的應用，及時地發佈信息。通過交通和道路工程監管，減少道路重複開挖，加強安全教育和執法，有針對性地解決交通堵塞和人車爭路問題。綜合多種方式調控車輛增長，跟進修訂在建大廈保留車位的相關制度，以紓緩居民

搭車難、行車難、停車難的問題。

加大對的士違法行為的監管和執法力度，增發特種的士載客營業執照，視實際情況調整的士數量。啟動電動汽車的應用研究，鼓勵使用環保車輛，汰換高污染車輛，並修訂相關法律法規。優化巴士營運模式，調控博彩企業穿梭巴士的數量和行車路線，減輕道路交通壓力。

輕軌是重要的集體運輸系統。經過多次的公眾諮詢，並得到中央政府的支持，微調部分填海範圍，解決了新口岸段走線設計。政府積極面對工程延誤的問題，正採取切實措施，盡快解決氹仔線工程現存的問題，並積極落實澳門半島輕軌走線設計及工程預算，務求早日進入全面施工階段。

外港碼頭的優化工作已初見成效，政府將盡快完成相關工程，同時推進氹仔北安客運碼頭的建設；優化澳門國際機場的設施和服務，繼續拓展國內外航線；展開第四條跨海通道論證工作，為居民與旅客提供更良好的出行條件。

在環境保護方面，堅決執行已適用於澳門的《京都議定書》，配合國家環境保護的總體戰略，加強城市環保和生態文明建設。減少二氧化碳排放量，提高綠化水平，著力改善城市空氣。提倡節約用水、用電，善用能源，加大環保宣傳力度，增強全民環保意識。

新噪音法已正式生效，政府將加強部門協調，做好法律的宣傳、教育與執行工作，為居民創造安靜的生活環境。開展《項目環境影響評估制度》的公眾諮詢，加快修訂有關車輛尾氣排放及車用燃料質量的法律法規，進一步推行天然氣巴士。

今年，政府將落實澳門惰性拆建物料及廢舊車輛在廣東省適合地點再利用的項目，並開展所需的軟硬件建設。

（三）增強城市安全

城市安全是宜居的重要條件。我們致力建設預防與打擊相結合的治安體系，深化科技強警，打造一支優質高效、紀律嚴明的警隊。促進警民合作，強化宣傳與執法，防範及打擊犯罪，維護特區治安和公共安全。增強憂患意識，提高應對危機的能力，優化跨部門危機處理機制。

加強與世界衛生組織、國家衛生部門及鄰近地區的合作，預防和控制新型流感等傳染病。本澳設有嚴密的監測機制，亦儲備了應對季節性流感的抗病毒藥物及其他物資，優先為高危人群接種流感疫苗，形成較好的免疫屏障。

密切關注居民各方面的安全，提高食品檢測和管理標準，擴大檢測範圍，保障食物安全；加強氣候監測預報，重點整治各區下水道排水系統，逐步解決水浸問題。

今年將完成 4G 的發牌工作，引入先進流動通訊技術，提高網絡速度，為居民和旅客提供更優質的服務。

（四）深化人文建設

政府充分發揮澳門中西文化交匯互融的特色，重視城市發展和文物保護的平衡，精心保育本地深厚的文化遺產，加強本土文化建設。完善文化場館，豐富居民的文化生活。培養本土文化人才，促進創意藝術。全力保護澳門歷史城區，讓世界文化遺產在現代生活中展現活力。

普及和深化公民教育，大力弘揚愛國愛澳精神。倡導勤奮、自強的美德，推廣敬老護幼、互愛互諒的人文關懷，重視和推動文化傳承。

繼續發揮多元文化優勢，鞏固澳門與葡語國家及國際交往的平台。長期以來，土生葡人和旅居澳門的葡人為促進中外文化交流及建設澳門發揮了重要的作用，我們要讓相互尊重、包容、理性的精神結出更豐碩的成果。繼續支持僑務工作的發展，發揮本澳“引進來，走出去”的橋樑作用。政府繼續團結各界各業，共建族群和諧，維護社會穩定。

三、促進經濟適度多元

經濟適度多元是澳門經濟發展的總趨勢，是政府施政的重點，我們希望在穩定龍頭產業的同時，促進非博彩元素成長，加快經濟適度多元發展。

（一）維持博彩業健康發展，培育新興行業成長

博彩業經過開放和高速增長的十年，發展速度開始放緩。政府會盡力做到調速不轉勢，在調整中穩定發展。

今年，政府將對博彩業開放以來的發展進行總結和分析，並制定對策。完善博彩業的相關法律法規，加強博彩業的監管，規範博彩企業的營運，繼續推動負責任博彩。落實博彩企業及大型企業承擔外僱員工住宿和交通安排的責任。

澳門以其中西文化交融的魅力，成功入選 2015 年“十大最佳旅遊地區”，有助於開拓多元化的旅遊市場，推進“世界旅遊休閒中心”的建設。

政府高度重視旅客承載力的問題，針對目前本地旅遊市場以內地客源為主的現實，以及旅客集中在節慶期間出遊的特徵，政府與中央及相關部門保持緊密聯繫，充分反映現實情況，並尋求平衡發展的模式，以確保澳門居民生活素質不會下降，同時希望讓旅客有賓至如歸的感覺。此外，就本澳截至春節假期的旅遊承載力狀況，我們將向中央政府提交報告，探討優化調整“自由行”政策。

支持競投國際性的會展項目落戶澳門，扶持文化創意、中醫藥等產業，培育環保產業。建立新興產業統計指標體系，為制定產業政策提供參考數據，並著重推動新興產業提升自身競爭力，在市場競爭中成長。

透過相關的資助計劃，鼓勵本地文化創作。文化產業基金研究制定“文化產業獎勵制度”，支持在本澳文化產業領域作出重要貢獻的企業、個人和團體。

傳統中醫藥在澳門有悠久的歷史。澳門兩個國家重點實驗室，在中醫藥現代研究領域取得了可喜的進展，國家亦給予澳門中醫藥產業發展更大的支持和幫助。在此基礎上，促成澳門的國家重點實驗室、籌設中的世衛傳統醫藥中心，與橫琴的粵澳中醫藥科技產業園有機結合，制訂中醫藥國際標準，帶動“生產、教學、研究”協同創新，加快科技成果向產品化及商品化轉移，共同努力建設中醫藥現代化和國際化的平台。

啟動對澳門工業重新定位的研究，支持“澳門製造、澳門創意”的品牌建立，今年落實公務採購優先採用本澳設計及本澳製造產品的機制，並鼓勵博企優先採購相關產品。

（二）支持中小企業開拓發展

政府在維持大企業健康發展的同時，為中小企業創造發展的空間，拓展區域市場，協助中小企業升級轉型。

繼續優化中小企業輔助計劃，為其提供更好的營商環境。繼續實施“扶持中小微型飲食特色老店計劃”，協助特色老店及小商舖開拓商機。

建議修訂相關法律法規，在新城填海建設規劃、落成或興建中的公屋為中小企業預留發展空間。今年，政府將修訂《樓宇維修基金》行政法規，把資助範圍擴展至工業大廈公共部分的安全、環境衛生保養及維修工程。籌設進出轉口信用保險制度，以降低企業的貿易業務風險。

（三）研究設立投資發展基金，構建財政盈餘分配長效機制

自財政儲備制度建立以來，財政盈餘較為理想。綜合考慮財政盈餘相對寬裕的現狀，以及未來人口老齡化對社會福利支出所造成的壓力，研究在現有財政儲備中劃出一定比例，設立特區投資發展基金，以盤活資源、提升回報、惠澤民生。

同時，研究構建財政盈餘分配長效機制。探討在現行財政儲備制度的基礎上，建立超額儲備的上限機制，讓相關民生保障制度有充沛的財政盈餘支撐，實現社會財富公平、合理和制度化的分配，穩定社會、穩定民心。

進一步加強本澳的金融監管工作，密切關注複雜多變的國際金融形勢，以及本地經濟調整的動態，適時採取有效措施，最大程度地降低金融風險，確保澳門金融體系的安全。

（四）保障就業權益，提升就業競爭力

“穩定經濟發展、有序調整結構”，重在保障本地居民就業，改善基層就業收入。政府希望在《物業管理範疇的清潔及保安僱員的最低工資》法案獲得細則性通過的基礎上，有序推進最低工資的全面實行；修訂《勞動關係法》，完善《聘用外地僱員法》，保障本地僱員就業權益，並研究增設男士侍產假；促進就業培訓，增強競爭力，加大力度協助本地居民尤其是基層僱員向上流動。研究構建本地居民向上流動的監察機制，逐步達到宏觀調控人力資源結構及中高層人員本地化的目標。

本屆政府堅持莊荷不輸入外勞的立場。開辦提升博彩從業員的技能課程，著力為未完成大學課程的本地博彩從業員提供升學和進修的機會。跟進有關博彩從業員牌照制度的建立，促進博彩及相關行業的專業認證。

（五）擴展對外交往，深化區域合作

特區政府在吸納社會各界意見的基礎上，已正式向中央提交了“十三·五”規劃澳門章節的建議文本。藉著綱要的制訂和落實，我們將加快建設世界旅遊休閒中心及中國與葡語國家商貿合作服務平台，落實經濟適度多元發展，提升綜合競爭力，推進民生持續改善。

目前，區域合作進入新一輪發展，跨地域、多元化的合作模式逐步呈現。政府順應和平、發展、合作、共贏的時代潮流，致力把區域合作推進新的階段。充分發揮澳門與葡語國家獨特的人文交融優勢，運用大文化、大格局的概念，延伸構建中國與葡語國家多元合作服務大平台，容納文化、藝術、教育、體育、醫療、法律、人才培養等多個領域，以互聯互通為起點，擴散多方合作資訊，匯聚多元合作形式。連結國家“建設絲綢之路經濟帶”、“打造 21 世紀海上絲綢之路”的方向，加強與東盟國家的經貿往來和文化交流，把多元合作服務大平台打造得更豐滿、更具活力。

我們要用好用足 CEPA 和相關補充協議。按照國務院批准的關於啟動明確澳門特別行政區習慣水域管理範圍的總體要求，緊密配合中央有關部門推進相關工作。

著力落實《粵澳合作框架協議》的各項目標，深化與廣東省在貿易自由化、制度改革創新方面的合作。爭取橫琴、南沙和中山翠亨等合作平台取得階段性成果。澳門與中山合作的遊艇自由行項目可望於今年內完成。盡力爭取國家政策支持，不斷探索新型通關模式，早日建成粵澳新通道，更好地發揮二十四小時通關的政策效應。

繼續深化泛珠、閩澳、京澳的合作，密切港澳溝通機制，發揮在台灣澳門經濟文化辦事處的功能。

四、完善民生措施，共建美好家園

政府堅持“發展經濟，改善民生”的施政理念，致力鞏固和豐富民生工程，讓澳門居民真正感受到發展成果共建共享的喜悅。

（一）強化民生施政，惠澤弱勢社群

政府加速建設社會保障體系長效機制，鞏固澳門居民基本

保障安全網。採取措施應對通脹的影響，重視對通脹的預期管理，及時發佈信息，制定有針對性的策略，緩解通脹對居民生活造成的壓力。

努力完成雙層式社會保障制度的構建，在調升社會保障基金供款的同時，積極研究建立社會保障基金與財政盈餘掛鈎的撥款機制，確保其可持續運作。

高度關注老齡化社會的趨勢，全面關懷長者。加快興建安老院舍，增撥資源，加強與民間團體合作，拓展家居護理支援服務。盡快完成“長者服務十年發展計劃”，保障長者“老有所依、老有所養”。

著力規劃康復服務十年發展計劃，研究建立長遠的殘疾人士保障制度，增加院舍服務名額，增設綜合服務中心，幫助殘疾人士康復及融入社會。

完善家庭友善政策，重視解決目前托額不足的問題；盡快設立社會服務機構的人力資源規劃與需求評估機制，加強人員培訓，爭取今年內展開社會工作專業認證的立法程序；整合及優化社會援助和社會福利項目，推出新的服務資助制度，讓社會資源得到更合理的使用，更好地為居民服務。

（二）實現教育興澳，重視青年培養

推進教育長效機制的建設，著力優化十五年免費教育，全面執行非高等教育發展十年規劃。制訂發展大綱，強化與經濟適度多元化相適應的職業技術教育和持續教育。完善特殊教育，保障教育公平。加強科學技術普及和教育，不斷提升居民的綜合素質。盡快規劃和落實高等教育發展長遠計劃，《高等教育制度》修訂法案已獲立法會一般性通過，促進高等教育的持續發展。

澳門的未來屬於青年人，希望寄託在青年身上。政府繼續落實青年政策，成立青年創業孵化中心，為青年提供營商管理的知識和技巧，支持青年參與區域經濟合作發展，協助青年築夢、圓夢。

通過教育和人才培養長效機制，為青年成長搭建平台，創造優秀青年在各領域能夠發揮個人才華的良好社會環境。加強與青年溝通和對話，鼓勵青年獨立思考、理性判斷，成為愛國愛澳、勇於自立、敢於競爭、善於創新的特區年輕一代。

（三）加強人才培養長效機制的建設

我們將配合經濟適度多元發展，落實人才培養的短、中、長期政策和措施，大力培養各類精英人才、專業技術人才和多元化應用人才，為居民提供繼續發展和向上流動的機會。

今年，人才發展委員會推出精英培養項目，資助相關人員前往國際著名學府修讀指定的碩士課程；繼續推動建立各領域的專業認證制度、技能測試制度及人才選拔制度，鼓勵更多專才考取國際專業證照，促進不同領域專才的成長；繼續完善人才資料庫，提高專業人才的認受性，促進人才在競爭中成長；已建立聯繫機制，安排在外地發展的澳門居民回澳交流考察，鼓勵人才回澳發展。

（四）優化醫療系統，提高居民健康水平

“預防優先，妥善醫療”是特區政府的施政理念，加快實施《完善醫療系統建設方案》是今年的工作重點之一。離島醫療綜合體各項設施已分別招標、完成判給或進入最後設計階段，並陸續動工；仁伯爵綜合醫院前線醫護人員宿舍、湖畔嘉模衛生中心、崗頂傳染病康復中心將於今年落成或提供服務。

持續通過三間醫院的合作培訓全科醫生，並加大專科醫生的培訓力度。研究通過區域合作，共同設置專業的醫護人員培養基地，以提高培訓醫護人員的能力，優化醫療設施和提高服務水平。

增加醫療輪候資訊的透明度，分流病人，縮短輪候時間。強化與非牟利醫療機構的合作，增加資助服務名額和津貼受惠對象。進一步把公立醫療機構非急症病人分流至非牟利醫療機構，務求更便利居民及時就診。

優化現行的各項長者醫療服務，推出全新的“長者健康支援熱線”，通過主動了解長者病情，作出適當、及時的跟進和轉介；研究在衛生中心增加長者保健服務，並制訂本澳長者醫療服務的長遠策略。

加強慢性病的預防工作。根據法律的要求檢討控煙法，建議公共場所室內範圍全面禁煙。

今年開展第三次“全澳市民體質監測”，掌握居民體質的

階段性變化和規律，為制定未來的康體政策和普及大眾健身運動提供科學依據。完善競技體育的相關法律法規，提升體育培訓機構的水平，積極培養本地體育人才，繼續推行體育場館的環保建設，推動本地體育事業的全面發展。

五、提升政府治理水平，實現社會善治

時代在向前，澳門在發展，客觀趨勢和廣大居民都對特區政府治理能力及水平提出了更高的要求。政府會乘大勢、順民意，在積極作為中改善不足，不斷提高政府執行力和公信力。

善治離不開政府科學而有效的治理，更離不開居民的積極參與和支持。我們會不斷增強施政透明度，依法保障新聞自由、出版自由和言論自由。加強政策研究，提升政府回應速度和質量，增強政策解說能力，確保政府與社團和居民的良好互動。今年將落實整合和精簡諮詢組織，建議規範所有諮詢組織每屆任期為兩至三年，社會人士成員可連任兩至三屆，但最長不超過六年，最多可同時出任三個諮詢組織。

落實精兵簡政是特區政府施政的重點。今年，落實對整個公共行政架構職能重組和轉移合併的綜合研究，並改善跨部門合作機制，提升公共行政效率。此外，根據澳門《基本法》的相關規定，研究設立非政權性的市政機構。

公務人員是特區政府寶貴的人力資源財富，我們十分珍惜。今年全面檢討中央招聘制度的入職及分配，研究修訂《公務人員職程制度》，重新評估各級公務人員，特別是基層公務人員的薪酬水平和購買能力，適時推出相應的補助和福利措施。同時，發揮公務人員薪酬評議會的職能，開展“公務人員分級調薪制度”的研究，充分調動公務人員的積極性。優化培訓工作的質量，提升公務人員素質，更好地為特區建設服務。

落實建立各級政府部門的責任制，增強各級官員的責任意識，明確其施政責任，確保政策協調落實。完善領導官員績效評審制度，實現官員問責制度與領導官員績效評審制度的結合，形成“績效導向”和“權責相當”的行政文化。

我們清醒地看到，特區法制建設尚未能完全配合和適應經濟社會的發展。政府將全力加強法制建設，抓緊完善基礎性法律，尤其是民生事務法律的立法工作。檢討《公共工程承攬合同之法律制度》的執行情況，嚴格監督公共工程的進度；根據澳門《基本法》規定的量入為出原則，遵從盈餘預算的要

求，爭取今年完成《預算綱要法》修訂方案，並開展諮詢，以加強公共支出的監管。

堅持司法獨立的原則，繼續完善司法軟、硬件建設，優化司法培訓機制，合理規劃司法人員培訓的長遠目標。

政府將一如既往地重視廉政建設，充分發揮廉政公署、審計署的監察職能，積極配合立法機關的監督工作，誠懇接受公眾及傳媒對施政的監督，強化依法施政，維護特區政府的公正廉潔。

我們將嚴格貫徹澳門《基本法》和全國人大常委會的相關決定，從澳門實際出發，持續提高民主選舉素質，培育健康的選舉文化，廣泛聽取社會各界對於政制發展的訴求，充分凝聚共識，穩步推進特區民主政治發展。

主席、各位議員：

澳門已進入新的發展階段。儘管前行的道路不會平坦，歷史遺留問題與發展過程產生的問題交錯，表象問題與深層次矛盾並存，然而，我們的目標明確，特區政府有信心，把依靠祖國堅強後盾與發揮自身獨特優勢、增強競爭力緊密結合，團結奮進、克服困難，推進特區各項事業持續發展。

我們引以自豪的是，擁有“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的制度優勢，擁有勤奮、智慧的廣大澳門居民，擁有十五年特區建設的成果和經驗，為澳門在新的里程穩步向前奠定重要的基礎。我們要不斷鞏固和強化這些支柱，把澳門發展的制度優勢轉化為促進經濟社會發展的持續動力。

我們要以穩健發展為大局，以融合發展為切入點。在推動經濟適度多元的同時，培養各類人才，增進民生福祉，維持社會和諧安定，促進人與生態、人與環境的協調。特區政府要與廣大居民共同努力，讓民生綜合水平有質的提升。

我們坦承施政的不足，勇於正視問題，積極改善，敢於承擔重任，邁步向前，以創新的思維，掌握社情，聽取民意，科學施政。秉持“以人為本”、“科學決策”的施政理念，加快

改革政府的治理體系，加強行政和立法互動配合，健全監督機制，不斷增加施政透明度，提高依法治理的能力和水平。

我們要堅定信念，加強對青年力量的培養，充分發揮愛國愛澳力量的積極性，不斷凝聚社會共識，增進互信合作關係。鼓勵婦女更廣泛地參與社會事務，充分發揮婦女的積極作用。匯聚全社會力量，在新的起點，開創新的前程。

主席、各位議員：

我們堅信，有中央政府的全力支持，有澳門居民的同心協力，任何困難都可以克服。我們清楚，祖國好，澳門更好。特區政府有決心、有毅力與廣大澳門居民一起，為實現中華民族偉大復興的中國夢，為澳門更美好的明天，作出更大的努力和貢獻。

最後，我謹向過去一年來對特區政府施政給予大力支持的立法會、廣大居民和公務人員，致以衷心的感謝！向長期以來大力支持特區發展的中央政府及各個駐澳機構，致以衷心的感謝！

我的報告到此結。

多謝主席，多謝各位議員！

主席：多謝行政長官閣下。

各位議員：

明日我們的會議，是行政長官回答各位議員就 2015 年財政年度的施政報告內容提出的問題。

在這裏，我再次多謝行政長官閣下，行政會委員和各位官員今日列席我們的全體會議。

我宣布散會。

翻譯：翻譯辦公室

文牘：紀錄及編輯辦公室