

口頭質詢

本澳以博彩業為「龍頭」的經濟發展，造成經濟產值和政府收入均急速上升。可是，大多數居民所面對的卻是貧富差距擴大、通脹日熾的環境，一般草根階層均身受其害。

行政長官何厚鏞在明年施政報告中宣佈一系列的稅項減免措施，在財政充裕之下，政府實行減免措施還富於民，是恰當的。只是，在眾多稅項減免措施中，沒有物業、沒有生意、低收入的一群卻難於得益。就是說，真正貧困家庭和人士在這些稅項減免優惠中偏偏不能受惠。幸好，因為政府亦準備調整維生指數，對那些依靠經濟援助的弱勢家庭和人士也算是一個及時的紓緩措施。但對在職而低收入的一群，卻明顯受到忽略。特首所說的「止痛餅」似乎未能對這樣一個努力自食其力而又難抗社會經濟壓力的弱勢群體發揮作用。

當被問及這個問題時，行政長官亦當場承認政府對此並無善法，並要求工聯會在這方面多作研究，提出可行方案。對此問題，社會上一直都極為關心，而在特區政府公佈施政方針前，民間已有團體提出了一系列的策略建議，其中著重提出特區政府應在就業政策上為本地勞動者擴展空間，壓縮非技術性外勞、制訂最低工資，立即著手建立公開而穩定的資源重分配機制，重點紓解在職貧窮，並提倡關懷弱者、自食其力、儉樸生活的精神（見附件）。只是，特區政府對有關建議卻明顯忽略。

事實上，要解決在職貧窮，透過公共資源提高支援水平固然是可行方法，但更重要的是改善就業環境和確保薪酬水平，令勞動者享有合理的薪酬待遇。

為此，本人提出下列質詢：

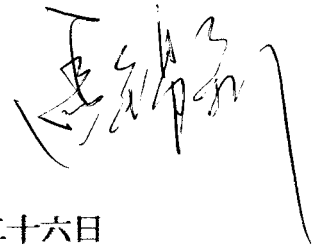
- 一、 本澳商界一直以協助中小企解決人力資源不足問題要求政府大力放寬輸入外勞，但所輸入之外勞卻大部份投入於大企巨企，造就了更不公平的經營環境。特區政府有否具體措施逐步全面壓縮高利潤的博彩機構輸入的技術外勞人數，從而鼓勵博彩機構晉升本地資深或資優莊荷人員，並騰出更多職位為本地中壯年人士提供工作機會？特區政府又有否具體措施壓縮博彩機構的輸入非技術人員人數，從而逼使博彩機構多聘用本地人，包括僱用本地中壯年人士？
- 二、 零七年第三季製造業總勞動人數二萬三千三百人，其中輸入外勞達一萬三千四百人，比本地員工還多。外勞的大量存在令本地不少製造業員工長期開工不足，處於低入息「吊鹽水」狀態；零七年第三季建築業總勞動人數四萬一千二百人，其中輸入外勞達二萬五千八百人，也遠比本地員工多。建築工人更連製造業工人的十六天工作保障也沒有，因大量外勞存在而擠佔了本地建築工友的工作機會，令本地工友經常連續停工，毫無保障，陷入斷糧危機；本



地保安、物業管理及清潔工作，更是本澳在職貧窮的重災區。特區政府在零八年能否推行最低工資、減少外勞及其他適當措施，改善製造業、建築業、保安、物業管理及清潔工作本地員工的就業條件和薪酬水平？

- 三、 特區政府在零八年將維生指數上調百分之二十，但整體支援還是偏低的。特區政府能否為鼓勵受助人就業及接濟在職貧窮家庭採取更多的彈性措施？對前者，可否考慮鼓勵受助者的家庭成員有能力者就業，只要其工作總收入不超過其家庭受助金額的百分之五十，則不予扣減，以助其憑自己努力爭取改善生活，亦有助於長期失業者或無條件全職工作者透過參與兼職而重建就業信心？對有在職者的家庭，只要其收入未達到政府所訂定之維生指數百分之一百五十，則政府是否可考慮予以補貼至維生指數百分之一百五十的水平，以確保其有尊嚴地生活？

立法議員 區錦新



二零零七年十二月二十六日

附件：

建立資源重分配機制 重點紓解在職貧窮

以博彩業為「龍頭」的經濟發展，已經造成經濟產值急速上升，政府收入急速上升，而大多數居民未能分享經濟繁榮成果的局面。面對貧富差距擴大，通脹日熾的環境，一般草根階層均受其害。新澳門學社經過研究，建議特區政府立即著手建立公開而穩定的資源重分配機制，重點紓解在職貧窮，並提倡關懷弱者、自食其力、儉樸生活的精神。為此，謹將下列政策建議提請特區政府參考，期在零八年施政方針中給予回應，並在財政預算中予以配合：

- 一、落實及推廣最低工資制度——特區政府除有責任確保政府外判項目最低工資必須完全落實，讓工友真正受惠之外，特區政府應遵守勞工權利暨就業政策綱要法的規定，推行最低工資制度，明確承諾在零八推廣落實最低工資的行業範圍，如一般的保安、清潔和製造業員工等。
- 二、凍結非技術外勞鼓勵博彩業消除年齡歧視——輸入勞工人數七萬五千餘人，其中非技術外勞人數高達五萬八千餘人。非技術外勞人數增長，無助澳門產業質素的優化提升，卻嚴重打擊本地員工的就業條件，令本地員工受在職貧窮之苦。特區政府應當凍結非技術外勞的總人數，並逐步削減屬博彩活動範疇的一萬八千非技術外勞（削減人數的一部份可酌情轉移給本地中小商號），並鼓勵博彩業經營機構消除年齡歧視，僱用本地中壯年人士。
- 三、確立退休養老制度——應當建立本地居民六十歲退休養老制度，包括保障年滿六十歲的本地員工可退休取得長期服務金，以及開始享受社會保障基金的養老金。養老金金額當不低於最低維生指數，同時，不妨礙享養老金人士在力所能及下從事受薪工作以改善生活條件。
- 四、最低維生指數應達到工資中位數三分之一——在維持既有的弱勢家庭扶助的基礎上，最低維生指數應調整至較為接近現時工資中位數三分之一的水平，即把現時對一人家庭、二人家庭、三人家庭等等之援助額，分別由 2000 元、3470 元、4890 元等等，調升至 2500 元、4380 元、6110 元等等的水平。
- 五、讓低薪工作者的努力獲回報——為鼓勵受助人士就業及接濟在職貧窮家庭，應參照現時工資中位數二分之一的水平，一般性地讓自力謀生而低入息的家庭領取不超過最低維生指數之經濟補助，而容許一人家庭、二人家庭、三人家庭等等的總月入分別達到 3750 元、6510 元、9170 元等等的水平。這個機制，一定程度可間接補貼本地中小商號的工資開支。



六、集中資源提供社會房屋經濟房屋——房屋政策應有明確方向，已承諾的一萬九千個公共房屋單位，須從速兌現。公共房屋資源，應集中於提供為貧困家庭而設的社會房屋，以及為草根階層和願意過儉樸生活者而設的經濟房屋，而不應浪費公共資源去建造特別有體面的豪庭房舍。

七、優惠澳門居民自住的稅務政策——在公共財政政策上，應當果斷調整稅率達致明確的公共目標。針對現時面向外來資金的豪宅與本地居民自住單位的兩個房屋市場並存，而本地居民自住需要受高價豪宅市場促高樓價所拖累的局面，特區政府應果斷地將本地居民以業主身份自住之單位的房屋稅率下調一半，而非一刀切地減房屋稅把面向外來資金的豪宅都包括在內，以免對樓價火上加油。此外，為遏止煙民增長及減少車輛增長，應及早調高煙草稅及車輛入口稅。其中，煙草稅應增至追近鄰近地區現有的水平。

新澳門學社

二零零七年十一月一日

