

口頭質詢

在過去兩年來，澳門的外勞人數從零四年中的二萬四千多人增加至現在的五萬多人，據說未來外勞的人數還將增加至十萬人，如此急速增長，實令人咋舌。

行政當局去年底宣示將加大力度輸入外勞，其中一個理由是要協助中小企解決人力資源不足的問題。這項政策在勞工界中引起極大的憂慮，但部份中小企業者對此確有著憧憬。只是實際上，當加大力度輸入外勞時，中小企卻未得益。

按理，在政府對輸入外勞大開綠燈的政策下，應該可以為本澳中小企解決人手不足的問題。只是，過去兩年外勞人數雖倍增，本澳中小企人力資源不足不獨沒有改善，而且是更趨惡化。人們只是看到，在政府輸入外勞大開綠燈之下，不少大企業都輕易拿得大量外勞名額，但小企業要申請外勞卻困難重重。手續繁複固是其中一個原因，而即使獲得批准輸入外勞，卻因為規模效應令小企中企外勞遲遲不到位。這種外勞政策只會促使行業內競爭更不公平。難怪本澳不少中小企經營者都慨歎，在澳門經濟發展的大潮中，他們毫無得益反更陷於困境。

本澳小企微企經濟實力較為薄弱，面對外來大型投資企業競爭的巨大壓力、面對鄰近地區競逐低消費的壓力，早已風雨飄搖。面對租值的大幅上升，不少中小企命懸一線，生存空間漸被壓縮。他們也無能力在薪酬上與大型投資者搶奪人手，因而在生存上確實面對極大的困境。政府一直的所謂扶助，都是口惠而實不至。本澳小企微企是未受其利，先受其害。

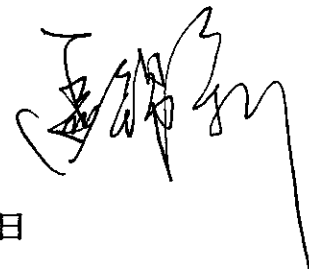
人們不難發現，現時經營龍頭產業的大企、外資，只要公開招聘，都必定吸引數以千計的求職者，場面壯觀。究其因是由於這些大企業所經營的業務都有著豐厚利潤，因而能提供較為優的薪酬，令不少人對這類企業都趨之若鶩。可以說，這些企業由於薪酬具吸引力，人手是不虞有缺的。只是，當政府為這些企業的輸入外勞大開綠燈時，任何理性的經營者都懂得如何選擇。必須指出，澳門博彩業和旅遊業之所以對眾多資金雄厚的大型企業具有吸引力，主要原因是澳門背靠中國十多億人口的大市場，可使用外勞只是其中一個次要因素。若澳門背後沒有這樣一個大市場，澳門外勞再多，工資再便宜，都難於吸引這些大企業大舉進軍澳門投資。因此，即使節制大企業使用外勞，並不會影響健康的巨額投資，反而可以優化投資，令短線、低效益的劣質投資卻步。

也必須指出，中小企是本澳經濟領域一支重要的力量，也為澳門就業市場提供了大量的職位，作用舉足輕重。若中小企在多面受敵之下大量倒閉，澳門經濟亦難免不受重大打擊，更遑論回應中央政府對澳門產業多元化的要求。特區政府應從速訂定清晰的外勞政策，包括一些傾斜政策以切實保證本地中小企業的生存空間。如切實制定扶助中小企的勞工政策，以資本大小及來源分類作界定，同時應制訂外勞的總上限、清楚界定哪些行業、哪那些工種、哪些規模的企業可以使用外勞，以達到既保障本地人之就業權利及獲得較優厚薪酬工作之權利，亦保存本澳中小企之生存空間。

為此，本人向行政當局提出如下質詢：

- 一． 中小企是澳門一支重要的產業力量，為中小企提供健康的經營環境和生存空間是政府不可推卸之責任。而當現時本澳中小企面對內憂外患，租值增加而又勞動力不足之困境時，特區政府會否在人力資源方面採傾斜政策，如在總外勞人數設定上限的前提下，切實調整外勞配額來協助本澳的中小企業解決人手不足之問題，而不是藉協助中小企為名，卻為大企、外企大舉增加輸入外勞，在行業內造就更不公平的營商環境？
- 二． 大企、外資只要公開招聘，都必定門限為穿。究其因是由於這些大企業能提供較為優厚的薪酬，因而在勞動力市場佔著優越的地位，人手根本不虞有缺。政府是否應切實將外地勞工主要批准用於中小企業和能釋放本澳現有勞動力的內地家傭？政府是否應當明確宣示所有經營賭場、酒店的大型企業均不得使用外勞，以確保本地居民能夠在這些資本實力較雄厚的企業中獲取薪酬待遇較佳的工作崗位？
- 三． 政府雖一再重申博彩業核心的莊荷工作不會容許使用外勞，但有博彩集團已在內地公開招聘莊荷人員，並開班培訓。這到底某些集團刻意在內地招搖撞騙欺騙內地同胞？還是政府已向相關集團暗示對莊荷輸入外勞準備大開綠燈？抑或是博彩集團看死政府遲早亦守不住這條莊荷不得使用外勞的「防線」，因而放手招人？此種在內地招聘莊荷人員的做法，特區政府或許是鞭長莫及，但此舉是否與中央政府屢次強調願為澳門提供博彩業以外人力資源有所抵觸？

立法議員 區錦新



二零零六年十月五日