

口頭質詢

於2012年4月特區政府統計暨普查局發佈了《2011年澳門人口普查結果的初步分析》，當時公佈了多個數據，其中包括老年人口（65歲及以上）有4萬人，占總人口7.2%，與2001年相若。整體人口的年齡中位數由10年前的33.3歲上升至2011年的36歲，增加2.7歲，顯示澳門人口壽命延長。其實，專家學者警告，澳門社會老齡化程度正不斷加劇，而“少子化”社會的情況亦即將來臨，在可預見的將來，將會造成多方面的影響。建議行政當局應及早做好應對工作。

根據聯合國的標準，65歲或以上佔總人口4%或以下為“青年社會”，“壯年社會”是65歲或以上佔總人口4-7%，65歲或以上佔總人口7%以上的為“老齡社會”，而根據統計暨普查局網站的統計資（下表：澳門老齡化情況統計）可看出，澳門早於1993年65歲或以上已佔總人口的7%，1994年、1995年已首次超過7%，其後2000年至2005年已超越7%，2006年至2008年有所回落後，2009年至2012年期間有升有跌，最後升至2012年的7.7%，顯示澳門的老齡化社會情況越來越嚴重。

年份	總人口					65歲或以上					
	千人	同期變動率	上期變動率	同期差值	上期差值	千人	同期變動率	上期變動率	佔總數百分比	同期差值	上期差值
1990	339.5	~	~	~	~	22.4	~	~	6.6	~	~
1991	363.8	7.1	7.1	24.3	24.3	24.8	10.8	10.8	6.8	2.4	2.4
1992	378.0	3.9	3.9	14.2	14.2	26.1	5.2	5.2	6.9	1.3	1.3
1993	390.0	3.2	3.2	12.0	12.0	27.3	4.3	4.3	7.0	1.1	1.1
1994	403.6	3.5	3.5	13.6	13.6	28.5	4.3	4.3	7.1	1.2	1.2
1995	415.0	2.8	2.8	11.5	11.5	29.9	5.0	5.0	7.2	1.4	1.4
1996	415.2	0.0	0.0	0.1	0.1	28.6	-4.2	-4.2	6.9	-1.2	-1.2
1997	419.4	1.0	1.0	4.2	4.2	29.3	2.2	2.2	7.0	0.6	0.6
1998	425.2	1.4	1.4	5.8	5.8	29.7	1.6	1.6	7.0	0.5	0.5
1999	429.6	1.0	1.0	4.4	4.4	30.1	1.2	1.2	7.0	0.3	0.3
2000	431.5	0.4	0.4	1.9	1.9	30.5	1.5	1.5	7.1	0.5	0.5
2001	436.3	1.1	1.1	4.8	4.8	31.8	4.1	4.1	7.3	1.3	1.3
2002	440.5	1.0	1.0	4.2	4.2	32.7	2.8	2.8	7.4	0.9	0.9
2003	446.7	1.4	1.4	6.2	6.2	33.4	2.1	2.1	7.5	0.7	0.7
2004	462.6	3.6	3.6	16.0	16.0	34.4	3.0	3.0	7.4	1.0	1.0
2005	484.3	4.7	4.7	21.6	21.6	35.3	2.6	2.6	7.3	0.9	0.9
2006	509.9	5.3	5.3	25.6	25.6	35.6	0.8	0.8	7.0	0.3	0.3
2007	531.8	4.3	4.3	21.9	21.9	36.4	2.2	2.2	6.8	0.8	0.8
2008	543.1	2.1	2.1	11.3	11.3	37.3	2.5	2.5	6.9	0.9	0.9

2009	533.3	-1.8	-1.8	-9.8	-9.8	38.7	3.8	3.8	7.3	1.4	1.4
2010	540.6	1.4	1.4	7.3	7.3	39.9	3.1	3.1	7.4	1.2	1.2
2011	557.4	3.1	3.1	16.8	16.8	40.9	2.5	2.5	7.3	1.0	1.0
2012	582.0	4.4	4.4	24.6	24.6	44.6	9.0	9.0	7.7	3.7	3.7

專家學者指出老齡化社會已經成為特區政府需要特別關注的社會問題，老人服務和養老方式亦面臨新的挑戰等，例如日前有新聞報導指社保去年支出14億，超過四萬名長者去年支出共三億三千萬的公積金，；而老人院舍、老人中心不足亦是澳門的現存問題，原區安老可能只是長者們不能實現的願望而已，而政府口口聲聲所講的要保障長者能安享晚年的施政理念，亦可能是不能實現的口號。

而“少子化”一詞來自日本，現時日本、新加坡、台灣已先後出現相關的情況，若以量化的角度去說明，是指“指每名婦女的平均生育率低於2人以下，而孩子生育越來越少的一種社會現象。”雖然本澳近年出生率持續上升（見下表，2003至2012年新生嬰兒數目），而相關的行政部門現時還為“龍B”創造條件，解決入托的問題，但專家學者認為有兩個方面原因，證明澳門即將會進入“少子化”社會。

年份	新生嬰兒數目
2003	3,212
2004	3,308
2005	3,671
2006	4,058
2007	4,537
2008	4,717
2009	4,764
2010	5,114
2011	5,852
2012	7,315

專家學者指出，澳門即將進行“少子化”的原因有：其一，根據統計暨普查局對數據分析及預測，本澳老年人口（65歲及以上）的比例將由2006年底的7%穩步上升至2031年底的19%。由於出生率預計會維持在低水準，因此少年兒童（0-14歲）比例將基本呈下降趨勢，由2006年底的15%下降至2031年的12%。估計老年人口的數目將於2023年首次超越少年兒童人口；老化指數（每百名少年兒童人口對應老年人口的數目）將由2006年的48上升至2031年的156。其二，少子化的成因有多個方面，在澳門較為明顯的情況是，“晚婚及不婚率增加”、“貧富差距擴大、物價及房價上揚等原因造成育兒成本昂貴”、“生活壓力導致生育意願低落或不孕”等等。而本澳近日有報刊以社論形式討論近年本澳青壯年人士自殺現象增加，亦正好印證上文生活壓力較大的情況。

根據日、台、新加坡的經驗，“少子化”會造成：“國家或地區競爭力衰退（生產人口減少）”、“消費人口增加”、“稅收減少，衛生、社保負擔沉重”、“家庭結構變遷，老幼照顧問題凸顯”、“基層人力缺乏，外來人口增加”等社會問題。而“少子化”問題亦會對教育、育嬰產業、出版業、（乳）酪農業、婦

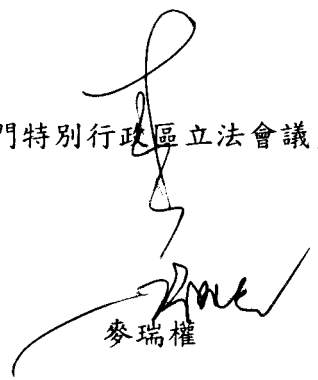
幼醫療業造成正面的衝擊。

專家學者警告，出生率較高的情況可能僅僅維持數年，特區政府及全澳市民將可能在可預見的將來，不僅要處理老年齡社會，同時還需要應對少子化的情況；屆時可能出現生育率下降與長遠發展之間、人口老齡化與社會保障之間、人口老齡化與本地勞動人口不足之間的矛盾；而這些矛盾都需要特區政府相關部門現時積極面對、充分研究，制定相應的政策措施去加以左右和改善。

對於老齡化和少子化的問題，本人認為，澳門有今天的繁榮景象，有賴長者們年青時代的奮鬥和辛勞付出，做好养老工作是全社會的責任，維持和發展現有的長者福利、做好养老政策措施就是特區政府及各位官員的責任。另外，少子化亦是澳門未來發展趨勢，少子化帶來的最大問題是直接減弱澳門在內地、在世界的競爭能力，由於社會上普遍出現缺少青壯年人士照顧的長者的情況而造成的社會成本，最終亦有極大的機會轉介到政府身上。本人認為特區政府應就本澳老齡化、少子化的成因及可能出現的影響作深入的研究和分析，並應聯合相關職能部門共同制定前瞻性的改善措施；不建議特區政府在未作深入研究、未有向市民諮詢的情況下，大刀闊斧地改變現時的人口政策，為此，本人提出如下質詢：

1. 在可預見的將來，澳門未來將會同時呈現老齡化及少子化的情況，對澳門政治、經濟發展構成極大的影響，有可能長遠地削弱澳門在區內及國際的競爭力；政府有否研究過相關的問題？現時有哪些研究成果？
2. 專家學者指出由於老齡化及少子化受到多方面原因影響而形成，例如少子化與青壯年生活壓力大、物價及房價上揚等原因造成育兒成本昂貴等原因造成，應對老齡化及少子化的問題實質上要解決許多現存的社會問題，特區政府會否聯合各個部門共同探討相關問題，制定長遠而具前瞻性的可操作性的政策措施，以延緩或逐步解決老齡化及少子化的情況？

澳門特別行政區立法會議員



麥瑞權

2013年7月25日