



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

INTERPELAÇÃO ORAL

A Direcção dos Serviços de Estatística e Censos divulgou os Resultados Preliminares dos Censos 2011 em Abril de 2012, que inclui vários dados, entre os quais a indicação estatística de uma população idosa (igual ou superior a 65 anos) composta por 40 mil pessoas, representando 7,2% da população total e que se manteve sensivelmente igual desde 2001. A mediana de idade da população total de Macau passou de 33,3 anos em 2001, para 36 anos em 2011, representando um aumento de 2,7 anos, o que demonstra que a esperança de vida da população de Macau aumentou. Os peritos e académicos alertam para o nível de envelhecimento da sociedade de Macau que tende a agravar-se e que iremos ter que enfrentar as consequências provindas da baixa taxa de natalidade, que num futuro próximo, originará problemas em diversas vertentes, pelo que, proponho ao Governo que desenvolva os trabalhos necessários perante o desafio que se coloca, o mais breve possível.

De acordo com os critérios da ONU, quando a percentagem de pessoas com 65 ou mais anos em relação ao total é de 4% ou inferior, estamos perante uma sociedade jovem; quando a percentagem de pessoas com 65 ou mais anos em relação ao total é de 4-7%, deparamo-nos com uma sociedade adulta e quando a percentagem de pessoas com 65 ou mais anos em relação ao total é superior a 7%, estaremos perante uma sociedade envelhecida. Através dos dados estatísticos fornecidos pela DSEC (ver a tabela a seguir: Estatística do



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Envelhecimento da População de Macau) podemos reparar que a partir do ano 1993 a população com 65 ou mais anos já representava 7% da população total; no ano 1994 e 1995 ultrapassava pela primeira vez os 7%; nos anos 2000 a 2005 também ultrapassava os 7%; nos anos 2006 a 2008 registou-se um abrandamento; nos anos 2009 a 2012 registaram-se subidas e descidas e finalmente em 2012 atingiu os 7,7%, isto é demonstrativo de que a situação de envelhecimento da sociedade de Macau tende a agravar-se.

Estadística do Envelhecimento da População de Macau
(Estimativa da percentagem da população com 65 ou mais anos em relação ao total)

Ano	População total				População com 65 ou mais anos						
	Mil	Variação homóloga	Variação em relação ao período anterior	Diferença do valor do período homólogo	Diferença em relação ao valor do período anterior	Mil	Variação homóloga	Variação em relação ao período anterior	Percentagem em relação ao total	Diferença do valor do período homólogo	Diferença em relação ao valor do período anterior
1990	339.5	~	~	~	~	22.4	~	~	6.6	~	~
1991	363.8	7.1	7.1	24.3	24.3	24.8	10.8	10.8	6.8	2.4	2.4
1992	378.0	3.9	3.9	14.2	14.2	26.1	5.2	5.2	6.9	1.3	1.3
1993	390.0	3.2	3.2	12.0	12.0	27.3	4.3	4.3	7.0	1.1	1.1
1994	403.6	3.5	3.5	13.6	13.6	28.5	4.3	4.3	7.1	1.2	1.2
1995	415.0	2.8	2.8	11.5	11.5	29.9	5.0	5.0	7.2	1.4	1.4
1996	415.2	0.0	0.0	0.1	0.1	28.6	-4.2	-4.2	6.9	-1.2	-1.2
1997	419.4	1.0	1.0	4.2	4.2	29.3	2.2	2.2	7.0	0.6	0.6
1998	425.2	1.4	1.4	5.8	5.8	29.7	1.6	1.6	7.0	0.5	0.5
1999	429.6	1.0	1.0	4.4	4.4	30.1	1.2	1.2	7.0	0.3	0.3
2000	431.5	0.4	0.4	1.9	1.9	30.5	1.5	1.5	7.1	0.5	0.5
2001	436.3	1.1	1.1	4.8	4.8	31.8	4.1	4.1	7.3	1.3	1.3
2002	440.5	1.0	1.0	4.2	4.2	32.7	2.8	2.8	7.4	0.9	0.9



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

2003	446.7	1.4	1.4	6.2	6.2	33.4	2.1	2.1	7.5	0.7	0.7
2004	462.6	3.6	3.6	16.0	16.0	34.4	3.0	3.0	7.4	1.0	1.0
2005	484.3	4.7	4.7	21.6	21.6	35.3	2.6	2.6	7.3	0.9	0.9
2006	509.9	5.3	5.3	25.6	25.6	35.6	0.8	0.8	7.0	0.3	0.3
2007	531.8	4.3	4.3	21.9	21.9	36.4	2.2	2.2	6.8	0.8	0.8
2008	543.1	2.1	2.1	11.3	11.3	37.3	2.5	2.5	6.9	0.9	0.9
2009	533.3	-1.8	-1.8	-9.8	-9.8	38.7	3.8	3.8	7.3	1.4	1.4
2010	540.6	1.4	1.4	7.3	7.3	39.9	3.1	3.1	7.4	1.2	1.2
2011	557.4	3.1	3.1	16.8	16.8	40.9	2.5	2.5	7.3	1.0	1.0
2012	582.0	4.4	4.4	24.6	24.6	44.6	9.0	9.0	7.7	3.7	3.7

No entendimento de peritos e académicos, o envelhecimento da sociedade constitui, dos problemas que se colocam ao Governo da RAEM, o seu maior desafio, na medida em que os serviços e tratamentos destinados aos idosos enfrentarão novos desafios. Nos últimos dias, notícias da imprensa televisiva indicaram que, no ano anterior, as despesas referentes à segurança social atingiram 1400 milhões de patacas e as despesas referentes à atribuição das verbas da conta de previdência para mais de 40 mil idosos atingiram o valor de 330 milhões de patacas. A falta de lares e centros para idosos constitui também um dos problemas mais prementes em Macau, a perspectiva de poderem um dia aposentar-se em Macau passará a ser apenas uma miragem, as políticas do governo no sentido de assegurar que os idosos possam continuar a viver em Macau talvez nunca venha a ser concretizada.

A expressão “baixa taxa de natalidade” provém do Japão e é uma situação que tem vindo a verificar-se no Japão, Singapura e Taiwan. Numa perspectiva



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

quantitativa, entende-se por “baixa taxa de natalidade” o fenómeno social que ocorre quando a taxa média de fertilidade por mulher é inferior a 2 crianças, registando-se um número de nascimentos cada vez mais reduzido. Apesar de a taxa de natalidade de Macau ter continuado a subir nos últimos anos (veja no quadro a seguir o número de nados-vivos de 2003 a 2012) e os serviços competentes encontram-se ainda empenhados em criar condições para resolver a falta de vagas nas creches devido ao efeito dos “bebés do ano do Dragão”, peritos e académicos consideram existir 2 razões que explicam a entrada imediata de Macau numa sociedade de “baixa taxa de natalidade”.

Ano	Número de nados-vivos
2003	3.212
2004	3.308
2005	3.671
2006	4.058
2007	4.537
2008	4.717
2009	4.764
2010	5.114
2011	5.852
2012	7.315

Segundo os peritos e académicos, as razões da entrada imediata de



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Macau numa sociedade de “baixa taxa de natalidade” residem em: 1. As análises e previsões dos Serviços de Estatística indicam que a percentagem da população idosa (65 anos e superior) de Macau será aumentada de 7% nos finais de 2006 para 19% nos finais de 2031. Prevê-se que a taxa de natalidade se mantenha num nível baixo, pelo que a percentagem das crianças e adolescentes (0-14 anos) tende a diminuir basicamente, passando de 15% nos finais de 2006 para 12 % nos finais de 2031. Estima-se que no ano de 2023 o número da população idosa será superior, pela primeira vez, ao da população das crianças e adolescentes. O índice de envelhecimento (número de população idosa para cada 100 crianças e adolescentes) será elevado de 48 em 2006 para 156 em 2031. 2. Em Macau, existem muitas causas da “baixa taxa de natalidade”, as mais evidentes são: o aumento das taxas de casamento tardio e de não-casamento; o alargamento do fosso entre ricos e pobres e o elevado custo da criação e educação de filhos devido ao aumento dos preços dos produtos e da habitação e o baixo desejo de fertilidade ou infertilidade resultante das pressões de vida. O facto de terem surgido, nos últimos dias, editoriais de jornais locais abordando o aumento de casos de suicídio de jovens sustenta o que foi acima referido sobre as crescentes pressões de vida.

As experiências do Japão, Taiwan e Singapura dizem-nos que a “baixa taxa de natalidade” pode originar problemas sociais, nomeadamente a recessão na competitividade nacional ou regional (redução da população activa), aumento da população consumidora, redução de receitas fiscais, pesados fardos para a saúde e segurança social, mudanças na estrutura



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

familiar e problemas na prestação de cuidados devidos aos idosos e crianças, falta de recursos humanos do estrato básico e crescimento da população imigrante. Além disso, a “baixa taxa de natalidade” constitui um impacto para a educação, a indústria de cuidados para os bebés, a indústria editorial, a agricultura láctea e a indústria de saúde materno-infantil.

Especialistas e académicos alertam para a situação da taxa de natalidade elevada poder manter-se apenas mais alguns anos. Num futuro próximo, o Governo da RAEM e todos os seus cidadãos poderão ter de enfrentar não só uma sociedade envelhecida mas também uma sociedade com baixa taxa de natalidade, sendo então, possível surgirem contradições entre o problema da baixa taxa de natalidade e o desenvolvimento a longo prazo, contradições entre o envelhecimento da população e a segurança social, contradições entre o envelhecimento da população e a insuficiência de mão de obra local. Os serviços competentes da RAEM devem adoptar medidas para melhor enfrentar e resolver a questão, nomeadamente através de estudos conclusivos e na elaboração das políticas mais adequadas.

No que concerne a esta questão, acho que a prosperidade que se vive hoje em Macau é resultado dos esforços, do empenho e da contribuição dada pelos idosos durante as suas idades activas, sendo que toda a sociedade tem a responsabilidade de cuidá-los de melhor forma possível, e que o Governo da RAEM e seus governantes devem manter e desenvolver os actuais benefícios para os idosos, assim como definir políticas de segurança social para a terceira idade. Além disso, a baixa taxa de natalidade é uma tendência do



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

desenvolvimento de Macau e, por conseguinte, afectará a competitividade de Macau no Interior da China e no mundo. Por outro lado, os custos para a sociedade devido à falta de jovens para cuidar dos idosos poderiam no final tornar-se num encargo para o próprio Governo. Acho que o Governo da RAEM deve proceder a estudos e análises aprofundadas em relação às razões do envelhecimento e da baixa taxa de natalidade de Macau assim como em relação às influências que poderiam causar, coordenando os serviços competentes na elaboração das medidas necessárias. Não concordo que o Governo, antes de fazer estudos aprofundados e consultas ao público, altere, de uma forma alargada e arrojada, a actual política demográfica de Macau, Assim, interpelo sobre o seguinte:

1. Num futuro próximo, Macau verá conviver ao mesmo tempo o fenómeno do envelhecimento e da baixa taxa de natalidade, o que poderá ter um impacto muito negativo para o desenvolvimento económico e político da RAEM, podendo, a longo prazo, prejudicar a competitividade de Macau nas zonas regionais e internacionais. Terá o Governo encetado estudos nessa matéria? Qual é o respectivo resultado?

2. Segundo os especialistas e académicos, o envelhecimento da sociedade e a baixa taxa de natalidade são causados por vários motivos, por exemplo, a baixa taxa de natalidade encontra-se ligada aos encargos quotidianos pesados e à subida dos preços de bens de consumo e de habitação, sendo que as despesas de cuidados com os filhos cada vez mais



(Tradução)

澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

elevadas, pelo que, a resposta ao problema do envelhecimento da sociedade e da baixa taxa de natalidade implica a resolução de muitos problemas sociais existentes. Irá o Governo da RAEM coordenar com os serviços competentes no estudo do assunto e definir as políticas e as medidas necessárias e viáveis, por forma a adiar ou resolver gradualmente o fenómeno do envelhecimento da sociedade e da baixa taxa de natalidade?

25 de Julho de 2013.

O Deputado à Assembleia Legislativa da RAEM,

Mak Soi Kun