

口頭質詢

近日，審計署公佈了《輕軌系統——第三階段》專項審計報告，再次揭露了本澳公共工程建設的問題，報告指出行政當局對輕軌建設監督不足，尤其是對承攬人不履行合同的監督措施，以致工程延誤，浪費公帑，影響民生。本澳大型公共工程建設一而再再而三地出現不同的問題，如北安碼頭、新填海A區、望廈公屋等等，這些民生工程一拖再拖，嚴重影響民生，也使公共利益一次又一次受到損害。

俗語有講：好的開始就是成功的一半。從本澳現時的公共工程建設看，不僅有監督不足的問題，更重要的是有影響深遠的評標招標問題。在工程招標時，甚少考慮工程公司的資質、經驗、規模等。評標判給則以價低為重，以致過往有工程存在延誤或違規等情況的公司，仍可再次或多次以低價承攬工程。甚至在投標公司條件各一的情況下，都會出現兩個相同最低價的“鬧雙胞”情況，在出現“雙胞”情況後，亦沒有機制讓行政機關再進一步評選，行政機關卻簡單地作出消滅招標程序，浪費了投標人先前所作的努力及大量的行政資源。顯然，工務部門現行的標書技術評審已無法適應社會的發展，亦使工程的質量上得不到最大的保證。

此外，現行的第74/99/M號法令規定，承攬合同制度設定了監察機制、處罰機制，但往往相對於工程延誤而言，起不到應有的阻嚇效果。以輕軌工程為例，誠如審計報告指出“每日罰款金額約為1,000.00澳門元，相對於判給總金額而言的比例並不顯著”，亦起不到規範承建商按時按量完成工程的原意。

除了強化監督處罰機制外，《輕軌系統——第三階段》審計報告提出設立“補償性違約金”賠償機制，這種機制已是現時其他地區主流的工程合同或本澳一些私人大型工程的最新做法。而相應在招標文件及合同明確披露“補償性違約金”的內容，除了有助業主方減省繁複的索償程序外，亦可使承建商能夠正確地權衡利弊。雖則在現行的



民心是我心

議員辦公室

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心21樓2104室
Av. Dr. Rodrigo Rodrigues, 1st Int'l Commercial Centre, 21/A Andar, Sala 2104/A Macau
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1580

黑沙環服務處

澳門長壽大馬路358號威龍花園Q舖
Avenida Longo-Vieira, No. 358, Edif. "Vai Longo Garden" Loja Q, Macau
電話 / Tel.: (853) 2842 3999 傳真 / Fax: (853) 2842 3777

筷子基服務處

澳門筷子基北街182R/S宏開大廈第二座地下D舖
Rua do Comandante João Belo, 182R/S Edif. "Ving Hu" Torre B/C (2.º Andar)
電話 / Tel.: (853) 2826 2306 傳真 / Fax: (853) 2823 3409

新口岸服務處

澳門羅理基博士大馬路第一國際商業中心21樓2101室
Av. Dr. Rodrigo Rodrigues, 1st Int'l Commercial Centre, 21/A Andar, Sala 2101/A Macau
電話 / Tel.: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 8798 1530

離島服務處

澳門氹仔施德善正街30號
Rua Direita do Cerco, Exatmo N.º 30, Taipa, Macau
電話 / Tel.: (853) 2882 5039 傳真 / Fax: (853) 2882 5037

內港服務處

澳門河邊新街2-16號地下B舖
Rua do Alameda Século No. 2-16/R. CLop. E, Macau
電話 / Tel.: (853) 2893 9203 傳真 / Fax: (853) 2893 9206

東北區服務處

澳門慕拉士前地26號南灣花園地下AA座
Praça de Venceslau de Moraes, No. 26, Nam Ou Fa Un Res-do-Chão, A. Arraial
電話 / Tel.: (853) 2845 5803 傳真 / Fax: (853) 2845 5845

三盞燈服務處

澳門飛能便度街23號金樂大廈2座B樓A1C/V
Rua de Fernão Mendes Pinto, No. 23, Kam Lok B, Loco B, 4.º CAV, Macau
電話 / Tel.: (853) 2852 8008 傳真 / Fax: (853) 2852 8308



承攬制度中，並沒有強制要求在公共工程的承攬合同中設立“補償性違約金”的賠償機制，政府依然可以按《民法典》第 787 條的規定，以民事訴訟形式向未履行責任的承建商追討賠償。但由於司法訴訟程序繁複冗長等因素，過往民事索償的方式未能為公共工程監管提供可靠保證。

對此，本人提出以下質詢：

1. 一套健全、規範的評標招標機制是公共工程承攬制度的重要基礎，當局在評標時是否考慮修改目前偏重的“價低者得”原則，在招標評標環節做更科學的制度設計？如建立承攬人資料庫、公司評級制度、工程分級招標等，以規範評標招標準則，選擇有保證的優質承攬人按時按質按量完成公共工程？
2. 當局如何完善強化監督與處罰機制，尤其是提升延誤等違反合同和法律的行為的處罰力度？如何加強監管大型公共工程追加預算的情況，真正督促承攬人按計劃落實工程建設？
3. 為通過簡便有效的賠償機制，讓承建商自覺按期限完工，當局是否認真考慮引入“補償性違約金”，以作為公共工程承攬法律制度的強制性規範？使得“補償性違約金”規範化、制度化，讓行政當局能夠更簡化程序，節省行政成本，令公帑使用合理恰當？當局何時應全面檢視公共工程承攬制度，並立啟動修訂完善？

澳門特別行政區立法會議員

宋碧琪

2015 年 2 月 5 日

■ 議員辦公室

澳門護理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2104 室
Avenida Dr. Rodrigo Rodrigues, S/N Edif. First International Commercial Centre, 21st Andar, Sala 2104, Macau
電話 / Tel: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 6798 1580

■ 黑沙環服務處

澳門長壽大馬路 353 號威龍花園 Q 舖
Avenida Longeidade N.º 353, Edif. Via Long Garden L'Q, Macau
電話 / Tel: (853) 2842 3999 傳真 / Fax: (853) 2842 3777

■ 筷子基服務處

澳門筷子基北街 182R/S 宏龍大廈第二座地下 D 舖
Rua do Comandante João Belo, 182R/S, Edif. Wing Hui Tower B, R/C, D, Macau
電話 / Tel: (853) 2826 2306 傳真 / Fax: (853) 2823 3409

■ 新口岸服務處

澳門護理基博士大馬路第一國際商業中心 21 樓 2101 室
Avenida Dr. Rodrigo Rodrigues, S/N Edif. First International Commercial Centre, 21st Andar, Sala 2101, Macau
電話 / Tel: (853) 2876 1999 傳真 / Fax: (853) 6795 1590

■ 離島服務處

澳門氹仔施督憲正街 30 號
Rua L'reira do Carlos Eugenio N.º 30, T'pico, Macau
電話 / Tel: (853) 2882 5038 傳真 / Fax: (853) 2882 5037

■ 內港服務處

澳門河邊新街 2-16 號地下 B 舖
Rua do Almirante Sérgio N.º 2-16, R/C, Loja B, Macau
電話 / Tel: (853) 2893 9203 傳真 / Fax: (853) 2893 9206

■ 東北區服務處

澳門盤拉士前地 26 號南澳花園地下 AA 座
Praça de Venâncio de Moraes N.º 26, Nam Ou Fa Un Res-d-ção AA, Macau
電話 / Tel: (853) 2845 5503 傳真 / Fax: (853) 2845 5845

■ 三盞燈服務處

澳門飛能便度街 23 號金樂大廈 2 座 B 樓 A1C/V
Rua de Fernão de Albuquerque N.º 23, Kam'ica B Loco, A1 C/V, Macau
電話 / Tel: (853) 2852 2009 傳真 / Fax: (853) 2852 8308

民心是我心