

口頭質詢

前經濟財政司司長譚伯源在 2005 年曾在立法會表示：“不想輸入廉價外僱而去取締本地工人的就業機會”，為此，當局同年制定了建築行業外僱的“最低審批標準”為日薪 450 元（按每月 26 日計算，月薪為 11,700 元），但有關薪酬水平超過十年沒有調升，早已脫離建築業當今工資水平。

更令人詫異的是，2015 年底的官方統計，建築外僱中，七成薪酬僅僅符合 11,700 元這個滯後多年的標準、而有 10.8%、即約五千人更是低於 11,700 元。顯然，政府審批部門不單沒有及時調整審批要求，甚至仍容許以低於“最低審批標準”輸入建築外僱。

對此，當局的辯解是，低薪人員可能是擔任地盤管理員、園丁、倉務員、雜工及店務助理等工種。但是，根據本人向人資辦索取的資料（見附件一），多個建築專業工種包括電機、油漆、泥水及批盪工人等，2015 年的最低月薪個案仍只有 8,000 元，與 2014 年的薪酬水平幾乎等同（見附件二）；足以證明確實有建築業工種、甚至是專業工種仍低於 11,700 元，揭示當局所講的低薪原因只是轉移視線、迴避問題的說法。

這種“沒有最低只有更低”的批給標準，根本是官方縱容廉價競爭的表現，讓不論是外地僱員抑或本地僱員都陷入不公平處境之中，更令官方所聲稱的建築業“最低審批標準”、不希望廉價競爭的政策蕩然無存。

去年七月，經濟財政司司長梁維特在回覆本人口頭質詢時已明確表示，會盡快就地盤建築外僱 11,700 元這個最低薪酬水平進行研究和檢視；並承諾會進一步細化建築專業及非專業外僱的薪酬情況和技術水平、企業分佈等相關分析，以便議會和社會更好了解當局審批外僱的標準和工資水平，可惜一年過去，有關檢討完全無影無蹤；但本地建築僱員面對職位不穩定、被無理壓價、甚至因被外僱取代而遭無理解僱等投訴無日無之。

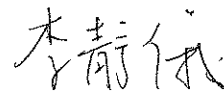
為此，本人向當局提出以下質詢：

一、究竟就建築外僱最低薪酬水平的研究和檢視工作、建築專業及非專業外僱的薪酬細化分析這一年來有何跟進和進展，當局何時會公佈有關資料？

二、去年口頭質詢大會上，本人已指出建築外僱以低於“最低審批標準”輸入極不合理，更會影響本地僱員的就業機會。但根據本人向當局索取的資料，2015年多個專業工種外僱的最低月薪水平低於11,700元，仍和2014年相近，電機、油漆、泥水及批盪工人等更只有8,000元，遠低於市場價格，顯示當局根本沒對此問題作出跟進及改善。當局能否向社會明確交代，建築行業外僱設定“最低審批標準”這條底線是否已經蕩然無存？政府曾聲稱“不想輸入廉價外僱而去取締本地工人的就業機會”以及確保本地人優先就業的政策到底如何體現？

三、當局不斷強調會嚴格審批外僱輸入，究竟在各行各業中有何具體審批準則可供依循及可讓社會監察？對於部門不遵守現有審批指標的情況，如何問責？

澳門特別行政區立法會議員



李靜儀

2016年6月1日



附件 一

關於立法會李靜儀議員索取資料的答覆

遵照行政長官指示，本辦公室對立法會二零一六年二月二十九日第 158/E136/V/GPAL/2016 號公函轉來李靜儀議員於二零一六年二月二十五日要求之資料，提供如下：

本辦公室截至 2015 年 12 月底分別已批出 43,482 名屬建築業類別及 1,904 名由博彩企業集團直接聘用的建築外地僱員，該等已批出聘用許可之工人薪酬情況，詳見附表一。

隨著 2015 年有兩個大型綜合娛樂項目落成，相關建築外地僱員有序離場，建築業外地僱員人數由 2014 年底的 47,759 人下降至 2015 年底 45,386 人，減少 2,373 人。根據本辦公室及治安警察局資料，截至 2015 年 12 月底，除由博彩企業集團直接聘用的 1,904 名外地僱員外，其餘的建築業外地僱員涉及 2,156 間企業，其中近八成企業是屬於 20 人以下的小、微企(50 人以下之企業近九成半)。薪金方面，月薪少於 11,700 澳門元的有 4,898 人(其中大部份為非直接從事建築業工種的外地僱員)，佔 10.8%，比去年同期減少 1.4 個百分點；月薪為 11,700 澳門元的有 32,235 人，較去年同期減少 0.3 個百分點；而月薪多於 11,700 澳門元的有 8,251 人，佔 18.2%，比去年同期增加 1.7 個百分點。

主任

盧瑞冰

二零一六年三月二十四日



澳門特別行政區政府
 Governo da Região Administrativa Especial de Macau
 人力資源辦公室
 Gabinete para os Recursos Humanos

附表一：建築業(包括建築行業及博彩企業集團直接聘用建築外地僱員)薪金統計表(截至 2015 年 12 月底)

| 類別 | 外僱數量 | 薪金(澳門元/月) | | | | |
|----------------------------|---------|-----------|----------|----------|--------|--------|
| | | 中位數 | 平均數 | 最高 | 最低 | |
| 整體 | 45,386 | 11,700 | 12,919.6 | 499,500 | 4,600 | |
| 一般工人 | 29,437 | 11,700 | 11,648.4 | 25,000 | 8,500 | |
| 專業 及 非專業 外地 僱員 | 機械操作員 | 95 | 11,700 | 12,250.5 | 18,000 | 10,000 |
| | 燒焊工人 | 362 | 11,700 | 11,598.9 | 24,000 | 8,500 |
| | 模板工人 | 168 | 11,700 | 11,738.1 | 14,000 | 9,000 |
| | 紮鐵工人 | 186 | 11,700 | 11,733.9 | 14,000 | 9,000 |
| | 電機工人 | 240 | 11,700 | 11,032.5 | 18,000 | 8,000 |
| | 水喉工人 | 162 | 11,700 | 11,687.7 | 15,000 | 8,500 |
| | 油漆工人 | 328 | 11,700 | 11,574.4 | 15,000 | 8,000 |
| | 泥水及批盪工人 | 607 | 11,700 | 11,585.4 | 16,000 | 8,000 |
| 其他類別 | 13,801 | 12,000 | 15,838.9 | 499,500 | 4,600 | |

資料來源：人力資源辦公室、治安警察局

備註：

- (1) 其中 1,904 名外地僱員是涉及兩間博企集團(銀河及威尼斯人)；
- (2) 其餘 43,482 名外地僱員是涉及 2,156 間企業，其中約近八成的企業是屬於 20 人以下的小企(50 人以下之企業近九成半)，當中包括電業行、電器工程、冷氣工程、園林綠化、家居水電、招牌工程、電梯工程、傢俬設計及玻璃業等場所。外地僱員擔任之職位，除一般建築工人外，其中還包括地盤看更(管理員)、天線安裝工人、綠化人員(園丁)、倉務員、雜工、文員及店務助理，亦包括總裁、總監及總經理等。

附件二



澳門特別行政區政府
 Governo da Região Administrativa Especial de Macau
 人力資源辦公室
 Gabinete para os Recursos Humanos

附表一：建築業（包括建築行業及博企直接聘用建築外地僱員）薪金統計表（截至2014年12月底）

| 類別 | 外僱數量 | 薪金(澳門元/月) | | | | |
|------------|---------|-----------|----------|----------|---------|--------|
| | | 中位數 | 平均數 | 最高 | 最低 | |
| 整體 | 47,759 | 11,700.0 | 12,768.2 | 499,500 | 4,500 | |
| 一般工人 | 30,287 | 11,700.0 | 11,600.7 | 25,000 | 8,500 | |
| 專業及非專業外地僱員 | 機械操作員 | 101 | 11,700.0 | 12,389.1 | 15,000 | 10,000 |
| | 燒焊工人 | 397 | 11,700.0 | 11,257.4 | 15,000 | 8,000 |
| | 模板工人 | 260 | 11,700.0 | 11,670.4 | 13,000 | 9,000 |
| | 紮鐵工人 | 292 | 11,700.0 | 11,926.4 | 14,300 | 9,000 |
| | 電機工人 | 263 | 11,700.0 | 11,037.6 | 18,000 | 7,500 |
| | 水喉工人 | 177 | 11,700.0 | 11,536.7 | 15,000 | 8,500 |
| | 油漆工人 | 399 | 11,700.0 | 11,130.8 | 15,000 | 8,000 |
| | 泥水及批盪工人 | 956 | 11,700.0 | 11,296.7 | 16,500 | 8,000 |
| | 其他類別 | 14,627 | 11,700.0 | 15,452.8 | 499,500 | 4,500 |

資料來源：人力資源辦公室、治安警察局

備註：

- (1) 其中 2,004 名外地僱員是涉及兩間博彩企業集團（“銀河”及“威尼斯人”）；
- (2) 其餘 45,755 名外地僱員是涉及 1,896 間企業，其中約近八成的企業是屬於 20 人以下之小企（50 人以下之企業近九成半），當中包括電業行、電器工程、冷氣工程、園林綠化、家居水電、招牌工程、電梯工程、傢俬設計及玻璃鏡業等場所。外地僱員擔任之職位，除一般建築工人外，其中還包括地盤看更（管理員）、綠化人員（園丁）、倉務員、雜工、文員及店務助理，亦包括總裁、總監及總經理等；
- (3) 外地僱員的薪金部份有明顯之落差，是因為企業的規模、外地僱員的職位及工種性質等因素存在差異，如擔任總裁較高職位的專業外地僱員之月薪接近澳門幣 50 萬元，而擔任大廈管理員職位之非專業外地僱員的月薪約為澳門幣 4,500 元。

1/2