



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

COMISSÃO DE ACOMPANHAMENTO PARA OS ASSUNTOS DE TERRAS E CONCESSÕES PÚBLICAS

RELATÓRIO N.º 3/VI/2018

Assunto: Acompanhamento da situação das obras do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas

I. Introdução

1. A Assembleia Legislativa, nos termos do “Regimento da Assembleia Legislativa”¹, aprovado pela Resolução n.º 1/1999 e alterado pelas Resoluções n.ºs 1/2004, 2/2009, 1/2013, 1/2015 e 2/2017, e da Deliberação n.º 15/2017/Plenário aprovada em 23 de Outubro de 2017, criou a Comissão de Acompanhamento para os Assuntos de Terras e Concessões Públicas (doravante designada por Comissão).

2. Após a sua criação, a Comissão, nos termos do n.º 1 do artigo 77.º e do artigo 88.º do Regimento da Assembleia Legislativa, aprovou, em 7 de Novembro de 2017, a Deliberação sobre as regras de funcionamento da Comissão, ou seja, a Deliberação n.º 1/2017 e o seu Anexo “Regras de Funcionamento da Comissão de Acompanhamento para os Assuntos de Terras e Concessões Públicas” (doravante designadas por “Regras de funcionamento”).

3. De acordo com o n.º 2 do artigo 9.º das supra citadas “Regras de funcionamento”, “[n]o final de cada sessão legislativa, a Comissão pode elaborar um relatório ou parecer das actividades prosseguidas e dos assuntos analisados nessa sessão”.

¹ Nos termos do Regimento da Assembleia Legislativa, Artigo 29.º (Constituição): “1. A Assembleia pode constituir comissões de acompanhamento para áreas específicas de governação.”



II. Contextualização da matéria acompanhada

4. Tendo o Governo da Região Administrativa Especial de Macau (RAEM) ponderado sobre o aumento contínuo da densidade populacional nas Ilhas, uma vez que a conclusão sucessiva de diversos projectos, nomeadamente, de habitação pública, hotéis, instalações de convenções, exposições e diversões de grande dimensão, vai fazer aumentar, significativamente, o fluxo populacional das Ilhas; sobre a existência de um projecto de ampliação do Centro Hospitalar Conde de São Januário (CHCSJ) que, segundo as previsões, não vai conseguir ainda satisfazer as necessidades dos residentes de Macau em relação aos serviços de cuidados de saúde em geral; e, ainda, sobre a inexistência na zona das Ilhas de um hospital público, havendo apenas o Posto de Urgência das Ilhas do CHCSJ a prestar serviço, assim, atendendo ao desenvolvimento social, ao aumento demográfico e ao envelhecimento populacional, e a fim de reforçar o sistema de saúde pública, elevar o número de camas e aperfeiçoar as instalações de cuidados de saúde, o Governo decidiu, em 2010, avançar com a construção de um Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas, num lote de terreno entre a Estrada do Istmo do Cotai, perto do Reservatório de Seac Pai Van, e a Nave Desportiva dos Jogos da Ásia Oriental de Macau, com uma área total de cerca de 76 000 m² (cerca de sete campos de futebol, o dobro da área do actual CHCSJ) e uma área de construção de cerca de 421 000 m², cuja conclusão vai disponibilizar serviços de saúde públicos de qualidade aos residentes de Macau.

Em 2011, o Governo publicou, no Boletim Oficial da RAEM, o despacho do Chefe do Executivo n.º 35/2011, para criar a “Comissão de acompanhamento da rede de infra-estruturas do sistema de saúde” e promover o “Projecto de melhoramento das infra-estruturas do sistema de saúde – Planeamento a 10 anos”, planeando investir 10 mil milhões de patacas, com vista a criar, até 2020, um sistema de saúde mais eficaz, e ainda, de acordo com os planos a curto, médio e longo prazos, construir o Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas, o Edifício do Serviço de Urgência do CHCSJ, o Edifício de Especialidades Médicas do CHCSJ e o Centro de Recuperação de Doenças Infecciosas no Alto da Montanha de Coloane.

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top, followed by several smaller initials and signatures.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Segundo o Relatório das Linhas de Acção Governativa para o Ano Financeiro de 2012, “[n]o plano de construção do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas, definiu-se como prioridade, na primeira fase, a construção do Hospital de Urgência das Ilhas com 100 camas e a preparação para a construção do Centro de PET-CT, Centro de Radioterapia, Edifício de Serviços Auxiliares, Heliporto e Comando Operacional de Emergência, entre outras instalações. Na segunda fase, está incluída construção do Hospital Geral das Ilhas com 400 camas, do Edifício Administrativo e Multi-Serviços, do Centro de Formação, do Centro de Investigação Médica, do Auditório e do novo edifício do Instituto de Enfermagem Kiang Wu. Na terceira fase, planeou-se que nos terrenos ao lado do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas serão construídas as subunidades médicas ou subunidades de apoio administrativo Serviços de Saúde, incluindo uma série de instalações destinadas à prestação de cuidados de saúde, tais como o Hospital de Reabilitação das Ilhas com 100 camas, o Laboratório de Saúde Pública, o Centro de Transfusões de Sangue, o Centro de Controlo de Medicamentos, o Centro de Exame Médico para Funcionários Públicos, Centro de Segurança e Saúde Ocupacional para trabalhadores, bem como os serviços de apoio administrativo, designadamente, o Centro de Prevenção e Controlo de Doenças, o Departamento de Assuntos Farmacêuticos e a Unidade Técnica de Licenciamento das Actividades Privadas e Profissionais Privadas de Prestação de Cuidados de Saúde” .² Por outro lado, o Governo da RAEM aponta ainda que “a conclusão das obras de construção do Edifício do Serviço de Urgência e do Hospital de Urgência das Ilhas está prevista para o primeiro trimestre do ano de 2013 e o segundo semestre do ano de 2014, respectivamente”.³

No mesmo ano, os Serviços de Saúde manifestaram que iam efectuar, segundo as propostas apresentadas pela empresa de consultadoria, a fusão dos projectos, isto é, os da primeira fase de 2014 e os da segunda fase de 2017, já divulgados, numa só fase.

²Vide Relatório das Linhas de Acção Governativa para o Ano Financeiro de 2012, página 158.

³Vide Relatório das Linhas de Acção Governativa para o Ano Financeiro de 2012, página 160.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

O Governo aponta, no Relatório das Linhas de Acção Governativa para o Ano Financeiro de 2016, que: *“a obra do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas será dividida em duas fases. A primeira compreende as seis edificações, estando prevista a conclusão das obras das fundações do Instituto de Enfermagem e do Edifício Residencial para Trabalhadores para 2016. De seguida, serão lançados os concursos para a construção das caves e das superestruturas, bem como os trabalhos inerentes. Foram já concluídos os procedimentos dos concursos respeitantes às obras das fundações do Hospital Geral, do Edifício de Apoio Logístico e do túnel de serviço, cujas obras estão previstas para o início de 2016. Foram também concluídos os trabalhos respeitantes ao concurso das obras das fundações do Edifício de Administração e Multi-Serviços, estando a ser realizados os trabalhos das fundações. O projecto da fundação do Edifício do Laboratório Central será concluído no final corrente ano, para que as respectivas obras sejam iniciadas em 2016. A entidade responsável pelos projectos irá realizar em simultâneo os projectos da rede viária edifícios envolventes, sendo ainda ponderada a questão da interligação em termos de tráfego”*.⁴

Posteriormente, o Governo aponta, no Relatório das Linhas de Acção Governativa para o Ano Financeiro de 2017, que: *“quanto ao Instituto de e ao Edifício Residencial para Trabalhadores, as obras de fundações já foram concluídas conforme o prazo previsto, isto é, em 2016, e estão a ser promovidos os concursos para a construção das caves e das superestruturas; em relação ao Hospital Geral, Edifício de Apoio Logístico e túnel de serviço, e ao Edifício de Administração Multi-Serviços, as obras de fundações estão em curso. Quanto às obras das superestruturas, os respectivos projectos encontram-se ainda em apreciação; relativamente ao Edifício do Laboratório Central, foi concluída a adjudicação das obras de fundações por estacas do Edifício do Laboratório Central. Quanto à obra da superestrutura, os respectivos projectos encontram-se ainda em apreciação; no que diz respeito à rede viária, a entidade responsável pelos projectos irá realizar em simultâneo os projectos da rede viária dos edifícios envolventes, sendo ainda*

⁴Vide Relatório das Linhas de Acção Governativa para o Ano Financeiro de 2016, páginas 379 e 380.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

ponderada a questão da interligação com a área adjacente; no caso do Hospital de Reabilitação, a tutela dos Transportes e Obras Públicas aguarda a recepção do projecto.⁵ Em relação ao Hospital Geral, Edifício de Apoio Logístico e túnel de serviço, e ainda ao Edifício de Administração e Multi-Serviços e ao Edifício do Laboratório Central, está prevista a conclusão, em 2017, das fundações.⁶ A data prevista para a conclusão do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas, no seu todo, depende da aprovação dos projectos.”⁷

O Governo aponta, no Relatório das Linhas de Acção Governativa para o Ano Financeiro de 2018, que: *“em relação ao Instituto de Enfermagem, ao Edifício Residencial para Trabalhadores, ao Hospital Geral, ao Edifício de Apoio Logístico e túnel de serviço, bem como ao Edifício do Laboratório Central, as obras de encontram-se concluídas. As obras da superestrutura do Instituto de Enfermagem já foram iniciadas, todavia, as obras do Edifício Residencial para Trabalhadores serão adiadas e a respectiva adjudicação só será iniciada após a transferência da oficina reparação e manutenção dos helicópteros, devido à questão do limite de altitude de Uma vez recebidos e aprovados os projectos das superestruturas dos restantes quatro edifícios, nomeadamente do Hospital Geral, do Edifício de Apoio Logístico e túnel de serviço, do Edifício de Administração e Multi-Serviços e do Edifício do Laboratório Central, a tutela dos Transportes e Obras Públicas dará início ao processo de adjudicação das obras com a maior brevidade possível.”⁸*

Segundo o “Plano Quinquenal de Desenvolvimento da RAEM (2016-2020)”, *“Iremos acelerar a construção das diversas obras do Complexo de Cuidados de das Ilhas”, “prevê-se que sejam concluídas em primeiro lugar em 2019 as obras de construção do edifício do Instituto de Enfermagem e do Edifício de Residências do Pessoal e que a construção do Complexo Hospitalar, do Edifício de Apoio Logístico, Edifício de Laboratório Central e do Edifício de Administração e Multi-Serviços será*

⁵Vide Relatório das Linhas de Acção Governativa para o Ano Financeiro de 2017, páginas 325 e 326.

⁶Vide Relatório das Linhas de Acção Governativa para o Ano Financeiro de 2017, página 341.

⁷Vide Relatório das Linhas de Acção Governativa para o Ano Financeiro de 2017, páginas 187.

⁸Vide Relatório das Linhas de Acção Governativa para o Ano Financeiro de 2018, página 328.



concluída sucessivamente depois de 2019 conforme o volume das obras.”⁹

5. Apesar de a Comissão ter acompanhado, em 2016, a situação da construção do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas e elaborado o Relatório n.º 3/V/2016, entende que, devido ao facto de não ser satisfatório o andamento das obras na altura, é necessário dar continuidade a esse acompanhamento, com vista a dar conhecer à sociedade o ponto de situação da construção do projecto em causa.

6. Assim sendo, a Comissão reuniu-se nos dias 29 de Novembro de 2017, 26 de Julho e 15 de Agosto de 2018. Na reunião de 29 de Novembro de 2017, a Comissão contou com a presença dos representantes do Governo, ouviu as apresentações de vários representantes do Governo, inclusivamente, do Secretário para os Transportes e Obras Públicas, e procedeu a uma discussão e troca de opiniões com base na situação das obras do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas, apresentada por aqueles representantes.

III. O essencial da discussão levada a cabo nas reuniões

7. Na reunião, a Comissão ouviu, em primeiro lugar, as apresentações dos representantes do Governo sobre a situação e o andamento da construção do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas. Posteriormente, ambas as partes avançaram com a discussão e troca de opiniões sobre a questão em causa.

8. Segundo esclareceu o Governo, o Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas localiza-se num lote de terreno com cerca de 77.000 m² de área, com uma área bruta de construção de cerca de 421.000 m². É constituído por 7 edifícios unitários, praças, viadutos, arruamentos e equipamentos de apoio das infra-estruturas dos mesmos edifícios (vide anexo). A construção do Complexo é composta por duas fases.

A primeira fase do empreendimento é composta por 6 edifícios: Hospital Geral,

⁹Vide “Plano Quinquenal de Desenvolvimento da RAEM (2016-2020)” página 33.

Handwritten signatures and initials on the right margin, including 'CS', 'B', 'J', 'Ca', 'GZ', '林', '李', and 'A'.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Edifício de Apoio Logístico, Edifício Residencial para Trabalhadores, Instituto de Enfermagem, Edifício de Administração e Multi-Serviços, e Edifício do Laboratório Central, e as obras de fundação por estacas das referidas seis edificações encontram-se já finalizadas.

A segunda fase é composta por 1 edifício, isto é, pelo Hospital de Reabilitação, sendo que ainda não se iniciaram as respectivas obras de fundação por estacas.

Os deputados da Comissão questionaram se a altura dos diferentes edifícios que compõem o empreendimento seria a máxima permitida por lei, tendo a resposta do Governo sido de incerteza. Os representantes governamentais acrescentaram também que, quanto maior for a altura do complexo hospitalar, mais difícil será o seu funcionamento, exemplificando com as maiores exigências que resultariam do transporte na vertical, em altura. Ao invés, a uma altura menos elevada, seria facilitado o apoio prestado entre si pelos diferentes departamentos e unidades hospitalares que funcionam em diferentes andares dos edifícios. Assim, acrescentou o Governo que o bloco operatório e a unidade de cuidados intensivos serão localizados, respectivamente, no 3.º e 4.º pisos, e a sala de operações de ginecologia vai ficar instalada junto da pediatria. Nessa perspectiva, um planeamento geral razoável permite uma disposição mais prática dos serviços de acção médica e dos serviços administrativos do hospital.

Quanto à distribuição do trabalho, os representantes do Governo salientaram a diferença entre o Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas e as outras empreitadas comuns, tendo em conta que coube ao próprio serviço utilizador [ou seja, a Direcção dos Serviços de Saúde (DSS)] a concepção do projecto, ficando o Gabinete para o Desenvolvimento de Infra-estruturas (GDI) responsável pela sua apreciação e autorização, e bem assim, pelo lançamento do concurso público para a execução das obras de construção.

9. Relativamente ao andamento do trabalho de concepção e das obras da



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

superestrutura, o Governo esclareceu que, como o Instituto de Enfermagem vai ser destinado ao uso do Hospital Kiang Wu, as obras começaram no início de 2017, com um prazo de 700 dias para a execução e com finalização prevista para o quarto trimestre de 2019.

9.1. Em relação ao Edifício Residencial para Trabalhadores, estão reunidas as condições para a realização do concurso público, contudo, tendo em consideração que a área ocupada não é significativa e, ainda, a necessidade de se acompanhar o ritmo das obras de outros edifícios, o Governo ainda não procedeu à abertura do referido concurso. Depois de finalizada a empreitada, esse edifício residencial terá a mesma utilidade que a actual residência para os trabalhadores hospitalares da linha de frente, e vai estar munido das instalações necessárias para esse pessoal, por exemplo, para a sua utilização pelos trabalhadores destacados em escala de serviço no caso de tempestade tropical.

9.2. A concepção do Edifício de Apoio Logístico e do Edifício de Administração e Multi-Serviços encontra-se basicamente concluída, e tanto a lista da quantidade das obras como os documentos para o concurso público foram já entregues ao GDI para apreciação. Entretanto, no Edifício de Apoio Logístico será assegurado o trabalho de logística e, ainda, o serviço de armazenamento de medicamentos.

9.3. Quanto ao Edifício do Hospital Geral, o projecto de concepção já se encontra concluído, tendo sido entregue ao GDI para apreciação. Ainda se está a aguardar pela autorização, porém, considerando a área significativa ocupada por esse projecto e a complexidade da concepção, e no intuito de acelerar os trabalhos, a empresa responsável pela concepção do projecto está de momento a preparar os documentos para a realização do concurso público e a lista da quantidade das obras. Refira-se que, nos termos contratuais, depois de autorizado o projecto de concepção, a referida empresa terá de ter os documentos preparados no prazo de três meses, os quais serão integrados pela DSS juntamente com o expediente para concurso público e a relação da quantidade das obras para serem depois apreciados pelo GDI, sendo que o projecto



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

apenas reunirá condições para o concurso público de construção depois da autorização do GDI.

O Edifício do Hospital Geral tinha uma capacidade inicial de 676 camas de internamento. Posteriormente, os estudos de análise efectuados pelo Governo apontavam que, em 2013, o rácio de camas de enfermaria por mil habitantes era de 2,25, contra 5,1 em Hong Kong, 13,4 no Japão, e 10,3 na Coreia do Sul. Acresce que, tendo por referência uma população estimada em 670 mil habitantes até ao ano de 2021, se ao actual número de camas disponíveis forem somadas as 676 camas inicialmente previstas com a conclusão do Edifício do Hospital Geral, o rácio de camas de enfermaria em Macau, no ano de 2021, seria de 3,4 camas por mil habitantes. Por conseguinte, os estudos de análise elaborados pela equipa de planeamento contratada pelo Governo concluíram pelo aumento de 60 por cento do número de camas de enfermaria inicialmente previsto para o Edifício do Hospital Geral, tendo esse número sido aumentado agora para 1100 camas.

Pelo facto de se ter aumentado o número de camas sem que houvesse o correspondente aumento do número de pisos do edifício, a Comissão questionou se tal iria prejudicar as condições do hospital. Em resposta, os representantes do Governo esclareceram que a área de construção do Hospital Geral já tinha sido aumentada dos anteriores 90 mil m² para os actuais 161 mil m².

Paralelamente, na Comissão houve quem tivesse prestado atenção à classificação e distribuição das diferentes categorias de enfermarias, bem como à futura estruturação dos recursos humanos. Em resposta à questão colocada, o Governo afirmou que não está prevista a classificação em categorias, mas apenas em quartos individuais e quartos de duas ou quatro camas. Mais, considerando as necessidades ao nível do pessoal de cuidados de saúde, tiveram já início acções de formação destinadas aos médicos.

O Edifício do Hospital Geral consiste em três prédios com pódio, e as unidades de

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

consulta externa de especialidade, sala de operações em horário diurno e centros de tratamento estão localizados nos pisos superiores ao pódio. Por outro lado, serão também disponibilizadas instalações para situações de contingência de grande envergadura, as quais irão ocupar quatro pisos de enfermarias, para dar resposta, a qualquer momento, a incidentes de grande dimensão, seja a ocorrência de incidentes biológicos, surtos epidémicos, acidentes nucleares, e outros acontecimentos com danos de grandes proporções.

9.4. O Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas tem implicações com a capacidade de satisfação das futuras necessidades de assistência médica, daí a necessidade de introduzir novos serviços e tecnologias, sendo por isso a sua concepção mais complicada do que no caso dos edificios comuns. Ademais, com vista a poupar os recursos humanos e a melhorar a eficiência de trabalho, o Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas irá implementar um sistema de logística automatizado, assegurado por uma rede de tubos que estabelece a conexão entre os edificios do complexo e que permite a instalação do sistema de transporte pneumático [*Pneumatic Transportation System (PTS)*], para o envio, por compressão do ar, de objectos médicos. Essa automatização da logística, com monitorização informatizada durante 24 horas, integra ainda um sistema automático de transporte e distribuição de medicamentos, e também um sistema de veículos guiados automaticamente [*Automated Guided Vehicle (AGV)*] para o transporte de material médico, resíduos médicos, recolha de lixo e de roupa de cama e dos doentes suja, entre outros. Além disso, haverá também um reforço dos serviços, por exemplo, na vertente do centro de radioterapia, em que será adoptada a medida preventiva proposta pela empresa de consultoria para evitar os riscos de radioactividade, ficando assim este centro localizado no rés-do-chão do edificio hospitalar, numa zona periférica do edificio, e cercado por paredes com 3 metros de espessura e construídas com betão de alta densidade. Por outro lado, será também instalado um acelerador ciclótrónico que permite o diagnóstico através de emissões radioactivas produzidas por este equipamento.

es
B
j
j
ca
GS
A



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

A eventual transferência de alguns serviços do Centro Hospitalar Conde de S. Januário para o futuro Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas, para que o primeiro possa dispor de mais espaço físico com essa transferência, foi também outra questão colocada ao Governo. Os representantes do Governo responderam que o Edifício do Laboratório Central irá assegurar as análises clínicas de todo o território de Macau; os Centros de Armazenamento e de Esterilização serão responsáveis pelo fornecimento e pela esterilização de objectos utilizados pelos centros de saúde; e a farmácia central também terá função semelhante. Por isso, os serviços prestados serão reformulados quando for possível, tendo sido dado como exemplo o caso dos serviços de lavandaria.

Acresce que, na Comissão, os membros manifestaram interesse por uma apresentação do Governo sobre a empresa de concepção do projecto, bem como sobre a de consultoria. A esse respeito, os representantes do Governo revelaram que a concepção do projecto e o trabalho de consultoria foram entregues, respectivamente, a uma empresa local de Macau e a uma empresa de projectos em medicina dos Estados Unidos¹⁰. Esta última responsabiliza-se fundamentalmente pelo apoio à concepção integrada do complexo hospitalar das ilhas, no sentido de maximizar a sua eficiência operacional e o aproveitamento do espaço físico, designadamente através de propostas de alteração ao projecto de concepção. Mais, acrescentou ainda o Governo que uma empresa de consultoria de Hong Kong também esteve envolvida nos estudos

¹⁰ Na resposta dada pelo Governo à interpelação oral da Deputada Wong Kit Cheng de 12 de Abril de 2018, no Plenário de 9 de Maio, refere-se o seguinte: no ano de 2013, os Serviços de Saúde contrataram a empresa HKS Inc., USA, (empresa internacional de arquitectura dos Estados Unidos da América) como consultora na concepção das instalações médicas do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas. A empresa apresentou opiniões sobre a optimização do planeamento das instalações, tais como a reserva e o aumento de espaços para o desenvolvimento do centro de radioterapia, o aumento dos blocos operatórios e do espaço do centro de quimioterapia. Ao mesmo tempo, introduziu um novo conceito de desenvolvimento de instalações médicas internacionais, que é a disponibilização de salas integradas de pré-parto, parto e pós-parto para família. Relativamente à configuração dos espaços e concepção dos fluxos de trabalho do Hospital Geral, a consultora também apresentou muitas propostas de optimização, incluindo o dever de melhorar a eficiência de trabalho e de poupar recursos ao nível do *layout*. Além disso, de acordo com o rumo do desenvolvimento futuro da medicina e as necessidades decorrentes do aumento populacional, o número de camas de internamento indicadas no plano original foram aumentadas para 1100. Simultaneamente, em conformidade com as condições exigidas pela Agência Internacional de Energia Atómica para protecção contra radiação, a equipa elaborou um projecto de protecção para o serviço da radioterapia, a fim de garantir a segurança na utilização das respectivas instalações.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

preliminares do projecto.

10. No que respeita às despesas da empreitada, os representantes do Governo afirmaram que as despesas com as obras de fundação por estacas dos 6 edifícios independentes, na primeira fase do projecto, estão avaliadas em 1100 milhões de patacas, a superestrutura do Instituto de Enfermagem representa uma despesa de 600 milhões de patacas, e que para os serviços de consultoria, projecto de concepção, fiscalização e medição, as despesas estão calculadas em 300 milhões de patacas (nas quais, o serviço da empresa de projectos em medicina dos Estados Unidos representa uma despesa de 20 milhões de patacas). Assim sendo, as despesas com a presente fase de execução das obras estão orçadas em 2000 milhões de patacas.

A generalidade dos membros da Comissão entende que o actual andamento da execução das obras não é satisfatório, pelo que se mostraram particularmente preocupados quer com a data de conclusão e de entrada em funcionamento do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas, quer ainda com a despesa global de todo o projecto. Os Deputados solicitaram ainda ao Governo esclarecimentos sobre a existência, ou não, de problemas de comunicação entre a DSS e o GDI, e se o desenvolvimento futuro desse complexo hospitalar, depois de concluído, terá características industriais, para se conseguir alcançar o equilíbrio das contas de receitas e de despesas. Mais, a Comissão solicitou também ao Governo que, na lista da quantidade das obras, facultasse o orçamento da execução das obras e a calendarização para a conclusão das empreitadas.

O Governo respondeu afirmando que, na actual fase, a peça desenhada da superestrutura de cada um dos edifícios independentes é entregue pela DSS para apreciação do GDI, e depois é submetida a mais de dez serviços competentes para emissão de parecer. Os pareceres emitidos pelos serviços competentes são enviados à DSS, que depois os entrega à unidade responsável pelo projecto para introdução das alterações necessárias, e a peça desenhada alterada será novamente enviada aos serviços para apreciação até se chegar ao acordo de todos. Quanto ao Hospital Geral,

Handwritten signatures and initials on the right margin, including 'C1', 'B', 'J', 'A', and 'A'.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

a peça desenhada foi alterada três vezes; e quanto à data de entrada em funcionamento, só depois do concurso público é que é possível fazer uma previsão mais rigorosa, para além disso, após a construção, há ainda que montar os respectivos equipamentos e instalações para a respectiva entrada em funcionamento. Ainda mais, tendo em conta que não é aplicável neste caso a estimativa que se aplica ao custo da construção de prédios habitacionais, há que esperar pela conclusão da lista da quantidade de edificações, para assim se obter preliminarmente o orçamento da obra, e quanto ao custo das obras de todo o projecto, há ainda que esperar pela conclusão das fases do concurso, adjudicação e obras complementares; quanto às receitas e despesas de funcionamento, atendendo às necessidades da sociedade, a DSS vai fornecer serviços e adoptar medidas de controlo dos custos, tal como, por exemplo, na fase preliminar do funcionamento do Hospital, vai instalar primeiramente duas camas em alguns quartos de três (os representantes do Governo explicaram ainda que os quartos dispõem de espaço suficiente para três camas, satisfazendo os padrões internacionais, e por conseguinte, a realização de actos médicos não vai ser prejudicada pela insuficiência de espaço); para além disso, a percentagem da despesa com os cuidados de saúde em Macau, que ocupa as despesas correntes, é mais baixa do que a das regiões vizinhas, por exemplo, em Macau é de 60% quando comparado com Hong Kong.

11. Em relação à resposta do Governo, os membros da Comissão manifestaram o seu desejo de ver o Governo disponibilizar alguns dados indicativos, para que a Comissão consiga ficar inteirada da calendarização da conclusão da construção e da entrada em funcionamento do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas, bem como do custo das obras de todo o projecto.

IV. Opiniões e sugestões

12. A Comissão notou que, em prol do aumento da transparência, o Governo já tinha divulgado na página electrónica do GDI as informações relativas ao andamento



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

das obras do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas, e procedido à actualização das respectivas informações¹¹. No entanto, como, em geral, o andamento das obras do empreendimento do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas está ainda muito aquém das expectativas, a Comissão deseja que o Governo proceda a uma revisão das insuficiências, em prol da conclusão e da entrada em funcionamento, o mais rápido possível, do referido empreendimento.

V. Conclusões

A Comissão conclui o seguinte:

- 1) Entregar o presente relatório ao Sr. Presidente da Assembleia Legislativa e propor a distribuição do mesmo a todos os Deputados;
- 2) Enviar o presente relatório ao Governo.

Macau, aos 15 de Agosto de 2018.

A Comissão,

Lei Cheng I
(Presidente)

¹¹ http://www.gdi.gov.mo/pt/special_project_process.php?id=19



澳門特別行政區立法會
 Região Administrativa Especial de Macau
 Assembleia Legislativa

湯
 林
 李

宋福琪

Song Pek Kei
 (Secretária)

區海恩

Kou Hoi In

歐錦新

Au Kam San

何潤生

Ho Ion Sang

馬志榮

Ma Chi Seng

葉少輝

Ip Sio Kai

鄧天鵬

Iau Teng Pio



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Fong Ka Chio

Lam Lon Wai



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Anexo

Handwritten signatures and initials, including the name '林' (Lin) and other illegible marks.

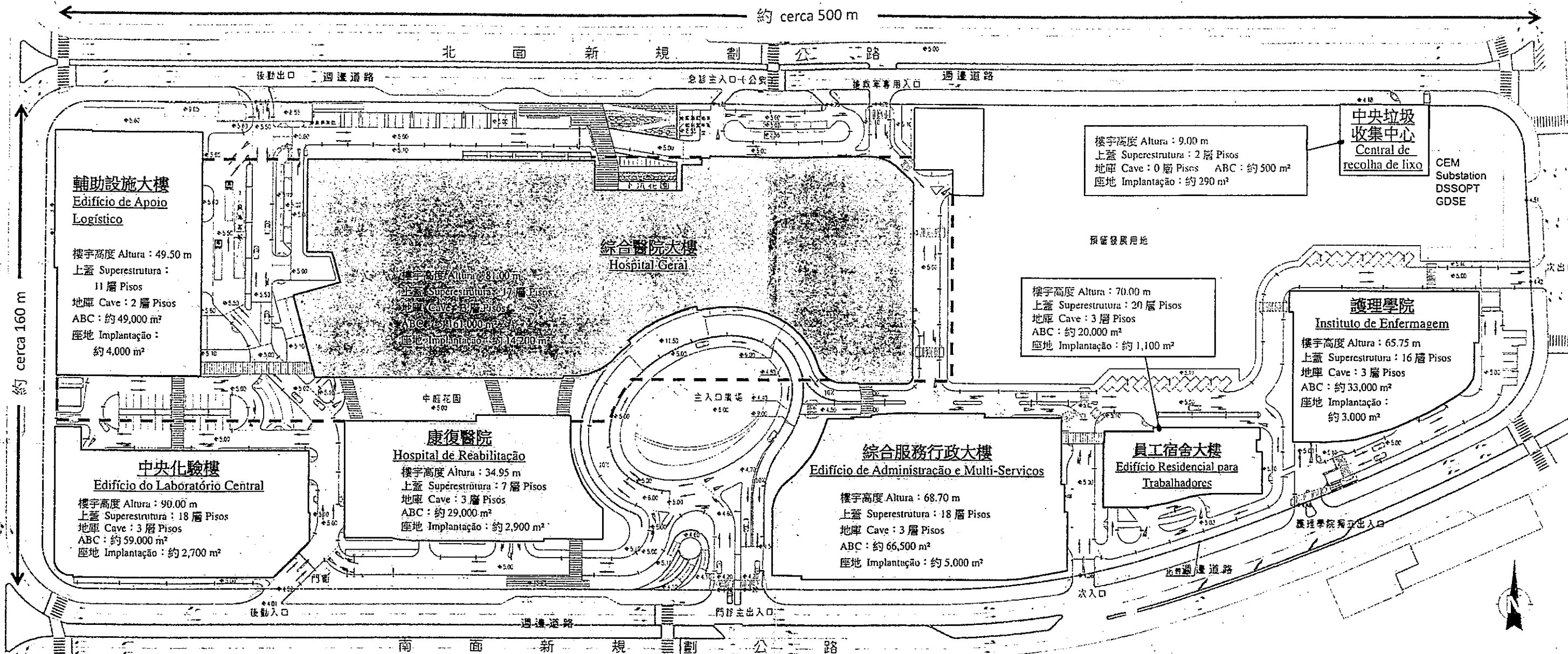
離島醫療綜合體

Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas

地段面積 Área do lote : 約 77,000 m²

總建築面積 ABC total : 約 421,000 m²

約 cerca 500 m



約 cerca 160 m

李
林