



澳門特別行政區 立法會會刊

DIÁRIO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU

第六屆立法會

第二立法會期（二零一八—二零一九）

第一組

第 VI-45 期

VI LEGISLATURA

2.ª SESSÃO LEGISLATIVA (2018-2019)

I Série

N.º VI-45

日期：二零一八年十一月十五日

保安司司長黃少澤

開始時間：下午三時正

社會文化司司長譚俊榮

結束時間：下午三時五十八分

運輸工務司司長羅立文

地點：澳門南灣湖畔立法會前地立法會大樓全體會議廳

廉政專員張永春

審計長何永安

主席：賀一誠

警察總局局長馬耀權

海關關長黃有力

行政長官辦公室主任柯嵐

副主席：崔世昌

行政法務司司長辦公室主任丘曼玲

經濟財政司司長辦公室主任丁雅勤

第一秘書：高開賢

保安司司長辦公室主任張玉英

社會文化司司長辦公室主任葉炳權

運輸工務司司長辦公室主任張翠玲

第二秘書：陳虹

廉政專員辦公室主任沈偉強

審計長辦公室主任何慧卿

出席議員：賀一誠、崔世昌、高開賢、陳虹、吳國昌、張立群、區錦新、黃顯輝、高天賜、崔世平、梁安琪、麥瑞權、何潤生、陳亦立、鄭安庭、施家倫、馬志成、李靜儀、黃潔貞、宋碧琪、葉兆佳、邱庭彪、胡祖杰、馮家超、龐川、林玉鳳、柳智毅、李振宇、林倫偉、陳華強、梁孫旭、蘇嘉豪。

行政會委員梁慶庭

行政會委員廖澤雲

行政會委員馬有禮

行政會委員歐安利

行政會委員鄭志強

行政會委員陳明金

行政會委員黃如楷

行政會委員林金城

行政長官私人助理譚嘉華

缺席議員：陳澤武。

列席者：行政長官崔世安

行政法務司司長陳海帆

經濟財政司司長梁維特

議程：行政長官發表 2019 財政年度施政報告。

簡要：議員聽取了行政長官發表 2019 財政年度施政報告。

會議內容：

主席：各位議員：

現在我們開會。

今日議程是行政長官發表 2019 財政年度施政報告。首先以立法會名義歡迎行政長官閣下、行政會委員，以及各位官員列席今日會議。下面有請行政長官。

行政長官崔世安：主席閣下、各位議員：

根據《澳門基本法》的規定，我謹代表澳門特別行政區政府向立法會全體會議作二〇一九年財政年度施政報告，請立法會審議。

今年是國家十三五規劃承上啟下的關鍵年，澳門正與祖國一起邁向新時代，迎來前所未有的發展機遇。特區政府與廣大居民團結一致，把握良機，背靠祖國，立足本地，面向未來，全力推進“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的偉大實踐。

目前，澳門經濟持續向好，失業率維持低水平，公共財政穩健，民生獲得改善，整體社會將保持穩中求進的總基調。

政府堅持《澳門基本法》確定的量入為出原則，實施穩健的財政金融政策。截至2018年9月底，特區財政儲備中的基本儲備為1,475億元，超額儲備為3,670億元。2017年財政年度的預算結餘為404億元，待完成有關結算程序後，超額儲備總額將達4,074億元，即財政儲備總額5,549億元，外匯儲備1,548億元。

啟動特區五年發展規劃的中期評估，2018年第三季，主要工作完成率達九成二，預計全年可達理想水平。

我們深刻地認識到，改善施政工作不能停步。政府聽民意、聚民力，強化制度建設，補齊發展短板，增強跨部門合作，提升協同效應。

粵港澳大灣區建設是習近平主席親自謀劃、親自部署、親自推動的國家戰略，是新時代推動形成全面開放新格局的新舉措，是推進“一國兩制”事業發展的新實踐。特區政府全力配合國家統一部署，適當調整特區五年發展規劃，增加配合大灣區建設的政策措施；充分發揮自身獨特優勢，加強與大灣區兄弟城市的合

作，共建國際級的大灣區和城市群，讓澳門居民分享到更多、更實在的好處。

明年，迎來澳門回歸祖國二十週年，也是特區政府換屆之年。我們要創造良好的社會氛圍，確保相關工作順利進行，努力實現“堅持穩定發展大局，優先民生工程，強調經濟社會均衡發展”的施政目標。

繼續是實施社屋住戶……

主席，各位議員：

特區首個五年發展規劃強調，與國家總體規劃對接；對接國家支持澳門建設“一中心、一平台”的發展定位；對接深化區域合作，融入國家發展大局。

一、聚焦民生改善

政府堅持以多點支撐、多重覆蓋為原則，以短中長期政策結合為基礎，鞏固社會保障安全網。

（一）完善雙層社保體系，充實多元惠民措施

《非強制性中央公積金制度》正式實施，標誌着雙層式社會保障制度踏入新里程。政府持續優化由雙層式社會保障、社會援助、社會福利構成的社會保障體系，不斷充實惠民措施。

根據相關調整機制評估，建議2019年1月調升最低維生指數為4,230元。建議繼續向受益家庭多發放一份全數經濟援助金；向三類弱勢家庭發放特別補助；透過“社會融和計劃”發放特別生活津貼。繼續實施短期食物補助計劃，加強臨時及緊急援助。

繼續實施社屋住戶豁免租金，向符合資格的社屋輪候家團發放臨時住屋補貼。

建議明年普通殘疾津貼調升至每年9,000元，特別殘疾津貼調升至每年18,000元；繼續對合資格受僱殘疾人士每月補貼至5,000元；向聘用殘疾人士的僱主提供每名殘疾人士5,000元的所得補充稅或職業稅的稅款扣減額度。

對家庭經濟有困難的學生，繼續按學年發放“學費援助”：幼兒及小學生維持4,000元，初中學生維持6,000元，高中學生維

持9,000元；按學年發放“學習用品津貼”：幼兒及小學生調升至2,500元，中學生調升至3,250元；按學年發放“膳食津貼”，每名學生調升至3,800元。

優化“積極人生服務計劃”和“社區就業輔助計劃”，增強弱勢社群的自立能力。繼續對合資格全職低收入受僱人士每月補貼至5,000元。

建議明年養老金調升至3,630元，敬老金維持9,000元。

按《公積金個人帳戶》法律規定，每名合資格的澳門永久性居民可獲政府在個人帳戶注入10,000元啟動金；建議繼續額外向居民的公積金個人帳戶注入預算盈餘特別分配7,000元。

建議2019年繼續實行現金分享措施，向永久性居民每人發放10,000元，非永久性居民每人6,000元。

延續每學年發放“書簿津貼”，建議幼兒教育學生調升至2,300元，小學生調升至2,900元，中學生調升至3,400元。

繼續向在廣東省就讀非高等教育的澳門學生提供學費津貼，中學及小學學生每名最高金額6,000元，幼兒學生最高金額8,000元。

繼續對就讀大專和研究生課程的本澳學生發放學習用品津貼，建議金額調升至3,300元。

鼓勵終身學習，繼續第三階段“持續進修發展計劃”，為年滿15歲的本澳居民提供進修資助，每人6,000元，期限至2019年。

繼續向每名澳門永久性居民派發600元的醫療券；繼續對每一居住單位給予每月200元的電費補貼；繼續實施自來水用戶水費補貼；繼續推行長者、學生、殘疾人士及全民的車資優惠。

落實優生多育政策，繼續調升社會保障基金的出生津貼至5,260元，父母雙方可同時申請。

預計實施上述經濟補貼和成果分享，政府將支出約187.47億元。

建議新推出四項稅務優惠措施：

1. 配合落實粵港澳大灣區發展規劃，鼓勵本澳企業創新研發，企業首300萬元“合資格研發開支”可獲三倍所得補充稅可課稅收益扣減額度，餘額可獲兩倍扣減額度，上限為1,500萬元；

2. 鼓勵不動產租賃市場增加供應，出租房屋稅率調低至8%，非出租房屋稅率維持6%；

3. 鼓勵65歲以上長者及符合條件的殘疾人士就業，調高相關僱員年度職業稅免稅額至198,000元；

4. 推動特色金融發展，對投資內地政府及國企在本澳發行債券所產生收益豁免所得補充稅，並豁免發行及取得有關債券所涉及的印花稅。

繼續實施惠及居民的稅費減免措施：所得補充稅可課稅的年度收益豁免額維持為60萬元；免收所有營業稅、小販牌照費、街市攤檔租金、鮮活食品檢疫費、人壽及非人壽保險印花稅和銀行手續印花稅；各商戶免納廣告牌照費；各酒樓、餐廳免納旅遊稅；扣減澳門居民房屋稅首3,500元稅款；豁免表演、展覽娛樂項目入場券及觀眾票的印花稅；免收拍賣活動印花稅；未擁有不動產的澳門永久性居民購買居住用途的不動產，可獲豁免首300萬元的不動產轉移印花稅。此外，免收本澳企業從葡語系國家取得或產生的收益的所得補充稅。

支援中等收入階層。繼續減收居民職業稅的30%，免稅額為144,000元，另外退還2018年度已繳納稅額的60%，退稅上限14,000元，有關稅款將於2020年退還。

實施上述各項稅費減免和退還措施，政府將少收稅費約42.43億元。

(二) 合理利用土地資源，加快建設宜居城市

按照《澳門基本法》規定，特區政府負責管理特區境內的土地資源。政府堅持依法辦事，按照《土地法》相關規定，嚴格管理及合理利用土地資源。

近年，有土地臨時批給期限屆滿，但承批人未按照合同規定的條件完成利用。澳門政府按照《土地法》規定，依法宣告土地的臨時批給失效。在相關承批人就宣告土地批給失效提起的系列訴訟中，政府收回土地行政行為的合法性，得到司法機關的確認。

對於《土地法》的規範及實施情況，社會上存在不同意見，政府將充分聽取並認真研究。為配合澳門總體規劃的編制，妥善處理澳門的土地問題，在相關部門前期工作的基礎上，廉政公署將對已被宣告批給失效的土地卷宗進行綜合分析，對完善土地批給的監督和管理提出整體方案和建議。

截至9月，已作出宣告土地批給失效的批示為73個，涉及土地面積共53萬平方米。已確定收回的土地，優先考慮建設公屋和公共設施。

明年，完成城市總體規劃編制的初步方案，並聽取社會意見；落實執行《澳門特別行政區海域利用與發展中長期規劃（2016-2036）》，有序完成涉及岸線整治和近岸水域利用的短期目標，解決若干直接影響澳門民生和城市建設的重大問題，促進海域資源的合理使用、發展和保護。

加快新城各區建設，包括A區和E1區的設計及建造工程、B區政法區的設計、C區和D區的填海工程。

全力推進都市更新，早日完成討論樓宇重建業權百分比。盡快完成《都市更新暫住房及置換房法律制度》的立法程序，正在制訂《設立澳門都市更新股份有限公司》行政法規和《澳門都市更新股份有限公司章程》。

貫徹“社屋為主、經屋為輔”的公共房屋政策。進一步強化公屋建設質量的監督，提高公屋的管理水平。

加緊興建台山社屋及望廈社屋第二期項目；明年公佈社屋申請確定名單；修訂《社會房屋法律制度》已提交立法會審議，希望爭取明年實施社屋恆常申請。

全力推進萬九後公屋建設：新城A區分四期完成興建28,000個單位的目標，首階段的7幅土地規劃興建約7,000個單位；偉龍馬路預計可建近6,500個單位，明年啟動第一期的設計工作；路氹西側東亞運大馬路預計可建約2,000個單位，已開展土地處理及規劃的前期準備工作；發電廠原用地預計可建1,500個單位，已開展樁基礎工程。

修訂《經濟房屋法》法案已提交立法會審議，明年重開經屋申請，提供約4,000個單位。

加快私人住宅樓宇圖則審批，完善市場營商環境，促進房地

產市場健康發展。

（三）推進教育全面發展，實施多元人才培養

健全多元教育體系，提高教育質量，促進教育公平，增強愛國愛澳教育，加大資源投入，讓本澳人才不斷成長。

非高等教育方面，完善相關法律法規，鞏固十五年免費教育；提升教師綜合素質，促進各類教育均衡發展；加大力度推廣科普教育，建設智慧校園；培養學生德、智、體、美全面發展；積極拓寬大灣區姊妹學校的覆蓋範圍，增進交流，互動提升。

高等教育方面，《高等教育制度》已生效，成立了高等教育基金和高等教育委員會。着力培養科技人才，增強科技創新能力；強化基礎及應用研究，加強產學研結合，切實提升教學和學術研究水平。

持續建設旅遊教育培訓基地，促進大灣區相關領域合作；整合高等院校中葡雙語教學資源及基礎設施，構建“中葡雙語人才培訓基地”。鼓勵教學及科研人員申請國家科技項目；支持本地高等院校走進大灣區辦學，互補優勢，合作發展。

人才培養方面，人才是創新的根基，是增強城市綜合實力的重要保證。政府優化人才培養長效機制，完善人才政策和相關配套制度，強化人才引進透明度和監察機制。同時，整合本澳緊缺人才需求資料，配合大灣區各城市定期發佈和分享的相關資料，促進大灣區人才信息交流。制訂有利於人才跨境流動和區域融通的政策，探討引進高端人才和專才的機制，讓本地人才在互動中拓闊視野，增進知識，成長成功。

明年，人才發展委員會將開展三項有關人力資源及人才需求的研究，包括職業司機供求研究、澳門人口老齡化趨勢研究和人才流動與競爭趨勢研究，為制定相關政策措施提供參考數據。

（四）戰略高度謀劃未來，統籌深化青年工作

政府既關注青年長遠發展，也關心青年現實需要。把深化青年工作上升到貫徹“一國兩制”方針的基礎性、全局性和戰略性的層面。

青年工作是一項系統工程，政府與社會各界共同努力，以政策與資源為引導，持續、細緻地做好青年工作。致力傳承愛國愛

澳的核心價值，增強家國情懷，營造良好的青年成長環境。

首階段“千人計劃”共有三千多人參加，成效顯著。不斷優化現有的青年培養計劃，明年將啟動第二階段“千人計劃”，發掘和儲備更多優秀青年。

統籌“大灣區青年合作發展計劃”，並先行推出“澳門青年灣區實習計劃”，開展一系列以文化體育等元素為切入點的交流實習項目。力爭澳門青創支援服務延伸至大灣區更多城市，助力澳門創新創業就業平台與大灣區其他平台對接，為青年提供更適切的支持。發揮“中國與葡語國家青年創新創業交流中心”的功能，鞏固“一平台”建設。

加強青年工作的統籌規劃與協調，與青年保持恆常、多元和暢順的溝通渠道，鼓勵他們多途徑參與社會事務。

（五）落實健康城市戰略，推動美滿家庭建設

秉持“預防優先，妥善醫療”的方針，持續優化初級衛生保健網絡，強化政府、非牟利及私人醫療機構的互補合作。增強傳染病及慢性病的防治能力，提升整體醫療服務水平。加強控煙的宣傳和執法工作，鼓勵居民提高健康意識。

離島醫療綜合體有七座建築物，其中六座已完成樁基礎工程，三幢主體工程預計明年動工，在建中的護理學院將於明年建成；加快推進公共衛生專科大樓建造工程；即將啟用的九澳康復醫院，可提供160張康復和舒緩床位；已在新城A區規劃增建兩間衛生中心，進一步完善醫療服務網絡。

新成立的醫學專科學院，統一承擔公私營醫院專科醫生的教學培訓。《醫療人員專業資格及執業註冊制度》已獲立法會一般性通過，致力培養和儲備更多醫療人才，建立更高素質的醫療團隊。

美滿家庭、幸福澳門是廣大居民的期盼。政府鼓勵僱主提供彈性和多元化的工作安排，協助僱員兼顧工作和家庭。積極推動母乳餵哺，改善和興建兒童遊樂場所，加強維護婦女與兒童權益，落實“澳門婦女發展目標”。

促進長幼共融，鼓勵原居安老。加強社區社會服務軟硬件建設，落實《長者權益保障法律制度》，推進“長者服務十年行動計劃”，實施“長者社會企業計劃”，支持長者發揮所長。

多方面應對老齡化社會。持續完善長者院舍的設計和配套設施，加強暫宿服務的宣傳，強化對失智症患者的服務，增加對弱勢長者及其照顧者的支援，協助家庭照顧。九澳一間新的護養院已投入運作，為有高度照護需要的長者提供超過200個宿位。明年，長者院舍宿位預計增至2,400個。

完善弱勢家庭幼兒優先入托制度，關注特殊需要兒童及其家庭，擴大現有對兒童的關愛網絡。

《社會工作者專業資格制度》法案正在立法會細則性審議，為社工的專業發展和人才培養提供制度條件。

加強與大灣區城市合作，拓展跨境養老、醫療、社會福利、社會援助等領域的互動對接和互利共享，為居民提供更多可選擇的社會服務。

發展體育事業，增強居民健康。優化大眾體育網絡，完善體育設施，在逸園跑狗場原址的中央地段規劃約2.65萬平方米體育設施用地，維持和優化現有田徑足球場，以及新建一座綜合體育館。明年，建成運動員培訓及集訓中心。加強區域體育交流，培育和儲備體育人才。通過更多旅遊和文化元素，不斷優化各項體育盛事。

二、深化城市建設

（一）增強應急處理能力，加強安全城市建設

保障居民生命財產安全是政府的職責。自構建防災減災長效機制後，已啟動18項短期措施和12項中長期措施，在中央政府的關心支持下，社會各界團結協作，特區政府總體部署，相關工作在應對今年超強颱風“山竹”的實踐中得到了驗證。

推進《民防綱要法》的立法程序，完善應急預案體系。明年發佈及實施《澳門防災減災中長期規劃（2019-2028）》。推動巨災保險制度建設，擴大保險覆蓋面，爭取年內出台相關方案，並啟動投保的招標工作。

健全防災減災軟硬件設施，強化人員專業培訓，持續優化多渠道、多形式的信息發佈網絡，運用先進科技全面提升民防資訊傳播效率。加強重大事故監測能力和預測預警能力。

以防為主，保障供電供水安全：強化區外供電保障，明年建

成粵澳第三條輸電通道，增加本地發電能力，改善低窪地區供電設施；完善供水系統，明年建成第四條對澳供水管道，加快建造石排灣淨水廠、九澳水庫擴容工程。

通過工程建設和維修清理等方式，綜合治理水浸，提高防洪、防潮的能力，包括推進內港擋潮閘建設，加快在低窪地區建造防洪牆，加速建設內港雨水截流渠及雨水泵房，北區部份雨水溢流管道建設預計在明年雨季前完成，推進路環西側防潮排澇規劃；加強清除河床淤泥，疏通排洪出水口，重視對渠網的保護、清理和重整。

提升居民自救互救能力。明年，繼續完善城市避險疏散體系和救災物資儲備體系；規劃和健全社區義工隊的分佈、組建和培訓；優化公共安全科普教育，建立應急教育課程體系，把公共安全教育列入非高等教育各級各類學校必修課程。

優化公共衛生應急機制，全面提升大型公共衛生事件的綜合應急能力。重視食品安全及其監管，加強宣傳和嚴格執行災後食品及垃圾的正確處理，不斷提高居民的防災減災意識。

鞏固多層次、多功能的安全城市系統。優化社區警務，提高紀律部隊人員素質，增強執法效率和能力。加強區域安全合作，推進大灣區在預防應對重大事故的互動，強化各種跨境罪案的情報交流和分析，打擊及預防各類犯罪活動，全力維護特區的公共安全。

（二）大力促進科技創新，全面建設智慧城市

科技是第一生產力，創新是引領發展的首要動力。政府強調以國際視野推動科技創新發展。通過頂層設計和總體佈局，建立完整及有層次的科研和科技創新機制，健全科技創新生態體系。

成立“建設粵港澳大灣區工作委員會”，並下設“科技創新和智慧城市工作小組”。制定《鼓勵科研創新稅務優惠制度》，爭取明年進入立法程序；啟動科技創新發展策略研究，確定科技創新的戰略定位。

明年，加大對原有國家重點實驗室的資助，並向兩個新成立的國家重點實驗室提供一次性啟動資金。為在澳青年科研學者，以及參與科研項目的博士後、博士和碩士研究生提供資助。

展開多方面研究，包括支持科技創新的財政支援機制及資助

方式；加強支持重點領域，例如中醫藥、芯片、物聯網與人工智能、太空科學與深空探測等；優化高端科研人才的引進機制和相應的監察機制。

加強區域科技創新合作，爭取在本地合辦科研機構。積極參與區域性重大科技基礎設施的建設與使用，參與構建區域性的協同創新平台。優化雙創支援政策，鼓勵創業團隊創新進取。充分利用澳門“一中心、一平台”的定位優勢，融入大灣區科技創新發展，共同打造國際化的創新型城市。

深化各範疇智慧城市建設，全面推進智慧城市相關的教育、培訓和推廣，鼓勵全社會共同參與智慧城市的建設。推動大數據在政府治理、城市基礎設施、經濟發展、社會民生等領域的應用。政府專有雲計算中心明年完成改造工程並投入使用。

推動智慧政務，構建數據開放服務平台，拓寬數據資源的共享增值和創新應用。明年跨部門公共服務電子化將由70項增至90項。推動電子支付服務多元化和擴大使用。促進更多牌照申請和行政服務電子化，實現飲食牌照續期電子化。

加快智慧警務，明年建成應急指揮應用平台，增強應對突發事件的監測預警、統籌協調能力。推進智慧交通，優化交通運行管理、公交配置和協調道路工程，提供智慧出行服務。同時，通過大數據分析，為醫療政策和服務，以及旅遊決策等提供更科學的數據支撐。

開展部署5G網絡前期工作，推動電信營運商完善基礎設施建設。推進《電信網絡及服務匯流制度》的立法工作，實現三網融合，為居民提供更優質的流動網絡服務。

（三）統籌規劃交通治理，增強出行便捷舒適

政府高度重視居民對改善交通的迫切訴求，致力通過多層面、多渠道統籌安排，綜合治理交通。

積極落實“公交優先”政策。持續優化巴士路線網絡，重整和完善巴士站點；關閘地下巴士總站將於年底重開。

新的100部普通的士和200部特別的士明年陸續投入服務，明年再公開競投150部普通的士，預計的士總數可增至2,050部。《輕型出租汽車客運法律制度》正在立法會細則性審議。

推廣綠色出行，完善步行網絡，加強道路綠化和美化，營造舒適便利步行通道；加快推進空中走廊的建造，有序改善舊式行人天橋便利行走的條件，實現無障礙通行。

加緊輕軌的籌建和測試工作。氹仔線將於明年通車，還正在興建連接氹仔與澳門半島的媽閣站，以及其交通樞紐工程，並已開展連接石排灣線的工程；探討東線連通氹仔客運碼頭、新城A區和關閘的可行性，並研究新城A區連接港珠澳大橋人工島和外港碼頭的方案。《輕軌交通系統法》已提交立法會審議。成立輕軌運營公司，負責輕軌系統建設及營運。

盡快啟動澳氹第四條跨海大橋建設，推進第五條通道的專項研究及初步設計。

利用海域研究拓展海上新航線。跟進適度開放基地航空公司市場的工作，推動落實澳門國際機場改擴建工程。

發揮港珠澳大橋通車效應，擴寬本地物流業發展空間，完善交通配套，優化交通管理措施，切實解決接駁道路擁擠問題，助力大灣區人流、物流更便捷流動。

（四）促進人與自然和諧，建設生態文明城市

加強生態教育，推廣使用綠色能源，強化全社會的環保意識。

構建綜合治理移動污染源的機制，透過環保教育、污者自付等方式，改善生態環境。鼓勵減塑行動，引入膠樽回收機，爭取明年完成《使用塑膠袋的限制》的立法程序。

加快環保基礎建設，落實《澳門污水處理設施總體規劃》，啟動優化澳門半島污水處理廠及其營運保養，明年完成路環污水處理廠升級的設計。持續推動電動車的使用，實現在全澳設置200個充電位的目標。

政府將在建築廢料堆填區內撥出15,000平方米，供本澳回收業界競投使用，作為紙張、塑膠及金屬三類廢物出口前的預處理場地；另外，劃出一幅30,000平方米的土地，興建廚餘集中處理設施，以處理每日廚餘量百分之五十或以上為目標。同時，推出“廚餘回收先導計劃”。

增設綠化休憩空間，展開山林生態修復，優化並延長步行徑和單車徑。

落實《粵港澳區域大氣污染聯防聯治合作協議》，與其他城市聯手改善區域內空氣質量。已開展廢舊車輛轉移至廣東處理的試運，明年將有序擴大相關工作。

（五）匯聚中西人文精華，打造多元文化名城

多元文化是澳門的一大特色。澳門作為古代海上絲綢之路的重要城市，具有以中華文化為主流、東西方文化交融共存的鮮明特徵。

推進文化傳承教育。着力開展歷史文化研究和傳播，加強居民尤其是青少年的歷史文化教育，增強對中華文化的認識和自豪感。

推行文化普及和藝術教育，鼓勵本地原創藝術，大力培養本地各種文化人才。不斷豐富文化設施佈局和居民文化生活。明年，冼星海紀念館、石排灣圖書館等文化場館陸續落成。

建設文化交流合作基地，促進中國與葡語國家文化交流，增強澳門文化軟實力。加強區域文化合作，擴大國際文化交往，提升澳門文化形象。

健全文物監測機制，加快編制《澳門歷史城區保護及管理計劃》，保護物質和非物質文化遺產，不斷提高文物保護的專業水平。

廣大土生葡人和旅居澳門的葡人，對促進中外文化交流發揮重要的作用。政府充分尊重和保護他們獨特的文化、習俗及合法權益，支持他們與廣大澳門居民一道，共同參與特區建設。

三、促進經濟發展

2018年，中美貿易關係影響環球經濟出現多種不確定因素，但澳門整體經濟維持良好的表現。截至今年第三季，經濟連續九個季度實現正增長。

2019年，內外環境複雜多變，但預測經濟走勢仍可維持平穩運行，穩中求進。政府定會保持審慎樂觀的態度，增強居安思危意識，審時度勢，採取應對措施，包括優化營商環境，合理運用財政稅收宏觀政策，適時增加公共投資等。

致力形成教育、科研、產業相互連接的創新網絡，促進新業

態形成，帶動企業調結構、拓市場、提質增效，引領新興產業活躍成長。

（一）保持主體產業健康發展，加快宜遊宜樂城市建設

推動博彩企業開拓更多非博彩元素，擴展旅遊休閒娛樂一體化。繼續支持博彩企業優先採購本地中小企業的產品及服務，協助博彩企業與本地傳統行業合作發展。

持續跟進博彩業中期檢討後續工作，堅持適度規模、規範管理、健康發展的原則，嚴格控制賭枱數目，推動博彩業有序發展。強化對博彩中介人依法營運的監管，持續進行專項審計；推進負責任博彩，提升行業綜合競爭力。

因應現有博彩批給合同將分別於2020年及2022年到期，加緊跟進相關工作的研究，並充分聽取社會的意見。

繼續推動經濟型酒店、特色主題公園、綜合購物中心等設施的建設。明年，完成大賽車主題博物館的改造工程。

傳承本地美食文化，提升澳門“創意城市美食之都”的影響力，讓澳門新業態的內容更豐富多元，助力中小企業升級轉型。

在“一帶一路”沿線國家推廣澳門旅遊，協助業界推出更迎合市場的旅遊產品，拓展“一程多站”聯線旅遊。深化大灣區旅遊合作，包括擴大遊艇自由行的範圍，完善相關服務；探討共同建設海洋產業集群和高端服務產業集群的可行性。

（二）精準培育新興產業成長，創新引領經濟適度多元

繼續促進會展業發展，引進更多優質會展活動在澳門舉行。支持會展活動與社區經濟互動，促進會展、飲食、零售等關聯行業共同發展。

鞏固和擴大粵澳合作中醫藥科技產業園的建設成果，加速重點項目及企業進入產業園發展。依靠產業園的優勢平台，推進中醫藥產品與文化的國際推廣和貿易。加快大健康產業示範項目建設，推動中醫藥技術人才培養與就業。

加大力度培育文化創意產業，推進文化場館建設，開放更多藝文空間，推出“社區文創專項資助計劃”，促進文創融入社區。

培育特色金融成長，完善相關法律法規，推動本澳金融機構拓展融資租賃業務，爭取境外具實力的融資租賃公司落戶澳門。研究制定《信託法》，推動內地金融機構與葡語國家相關的業務集中在澳門辦理，努力把澳門打造成“中葡金融服務平台”，成為葡語國家人民幣清算中心。

利用澳門海域地理區位和制度政策等優勢，培育具有特色的海洋產業。支持推出更多濱海旅遊和海上運動，探索區域合作拓展遠海旅遊項目。建設濱海生態文化旅遊系統，拓展居民休閒及旅客遊覽的濱海親水空間和休閒區。

（三）協助中小企業開拓發展，增強自身綜合競爭能力

中小企業是澳門經濟的重要組成部份，是推動經濟適度多元的重要力量。鼓勵中小企業把握機遇，增強競爭力，創新發展。

持續完善相關法律法規，優化各項財政及行政支援措施，普及營商資訊，簡化發牌等行政手續，創設便商環境；加快完善出口信用保險制度；更具針對性地協助中小企業開發人力資源。

繼續推動澳門傳統工業和文化創意產業融合發展，加強支持“澳門製造”品牌。深化社區節慶活動，推進“澳門特色老店品牌重塑扶助計劃”，協助老店提升市場競爭力和品牌價值。

推動中小企業和創業青年利用現代科技，透過跨境電商開拓內地業務，支持商會在內地知名電商平台設立澳門館。協助本澳優質產品拓展區域商機。鼓勵中小企業採取以大帶小的模式，共同參與區域合作。致力引進大灣區優質企業落戶澳門，與本地中小企業合作，促進本地產業和就業多元。研究構建“婦女創新創業平台”，支持婦女參與大灣區建設。

（四）保障居民就業權益，營造宜業工作環境

把保護本地僱員權益置於優先位置，堅持外僱只為補充本地人力資源不足的原則，健全外僱退場機制，打擊非法工作，保障居民優先就業，獲得更多向上流動和職業發展機會。

加強制度建設，保護勞動者權益，規範勞動市場運行。持續跟進《勞動關係法》七項優先修訂法案，包括產假、男士有薪侍產假、疊假和補假等。制定《非全職勞動關係法》及《最低工資》，跟進《職業介紹所業務法》的立法進度。

通過優化人員培訓、技能認證、就業轉介和配對工作，深化人力資源開發，增強居民的就業競爭力和創新能力。

做好不同行業職業安全健康的巡查執法、培訓及教育推廣等工作，全面落實職安健制度，為僱員創造安全的工作環境。

（五）對接區域合作戰略，融入國家發展大局

全力落實區域合作與平台經濟戰略，以“國家所需、澳門所長”為原則，發揮獨特優勢，增強綜合實力。

積極參與和助力“一帶一路”建設，充分發揮中國與葡語國家商貿合作服務平台的作用與功能，繼續以貿易暢通、資金融通、民心相通作為着力點，統籌政策措施，凝聚各方資源，優勢互補，共謀發展。

務實推進大灣區建設，加強粵港澳三地交流對接、共商共建。積極參與珠海橫琴、廣州南沙等自由貿易試驗片區的建設，與中山共建“粵澳全面合作示範區”，深化民生領域的合作，為廣大居民在內地生活、工作、創業、就學、養老等創造更便利條件。此外，啟動研究與江門進行大灣區建設合作的可能、路徑和步驟。

加快跨境基礎設施互聯互通。推進粵澳新通道建設，落實蓮花口岸遷至橫琴；已在港珠澳大橋澳門口岸採用“合作查驗，一次放行”的新通關模式，將在其他新建口岸陸續應用；探討城際客運票務支付聯通的方式；在大灣區背景下，與灣區其他城市共同研究，推動澳門納入珠三角西岸高鐵規劃的可行性，加快進入國家高鐵網絡。

統籌部署與內地各省區的合作。加強與京津冀、長江經濟帶、泛珠三角等區域的合作；繼續打造“北京·澳門合作夥伴行動”；與上海推出“滬澳合作主題年”系列活動；穩步籌建蘇澳合作園區；透過泛珠三角區域合作網絡，與貴州合力做好扶貧工作；深化與福建、四川、海南和廣西等兄弟省區的合作，攜手開拓葡語系、歐盟國家和東南亞國家市場。探討開展與吉林在中醫藥領域的交流和合作。發揮在台灣澳門經濟文化辦事處的功能。

四、致力社會善治

推進社會善治是落實施政為民理念的必然要求。政府按照既定的工作方針和安排，推進各項改革工作，努力實現社

會治理的共建共治共享。

（一）穩步實施架構調整，優化公共服務素質

自2017年啟動第二階段職能重整以來，已完成11個重組部門，以及設立4個部門和實體。明年繼續落實相關工作，主要涉及經濟財政、保安及社會文化範疇；推進諮詢體系的優化工作，跟進旅遊、文化遺產及消費者權益保護諮詢組織的重組。

市政署將於明年1月1日正式成立並開始運作，將加強社區服務與居民的互動，廣泛聽取居民意見和建議。推動跨部門合作，及時解決跨部門的市政問題，提升市政服務水平。明年設立的離島政府綜合服務中心，預計可提供約26個公共行政部門近310項服務。

公務人員是政府寶貴的財富，是落實各項施政的基本力量。繼續完善公務人員管理和培訓制度，優化關愛員工生活、福利、心理輔導等措施。跟進《公務人員職程制度》的修訂工作，開展第二階段修訂《公共行政工作人員通則》，有序推進修訂評核制度和優化晉升機制，使程序更完善、監督更嚴謹、機制更透明。落實官員問責機制，加強政府績效管理。研究與大灣區城市互派公務人員交流學習，推動澳門更好融入國家發展大局。

在聽取公務人員薪酬評議會及公務人員團體的意見後，政府建議明年1月調升公務人員的薪俸點每點至88元，有關法案將提交立法會審議。

優化多元溝通機制，讓居民更有效參與社會事務，鼓勵更多年輕和專業人士加入諮詢組織。增加施政工作透明度。依法保障新聞自由、出版自由和言論自由。

（二）強化法治建設，推進立法進程

全力做好《憲法》和《澳門基本法》的普及工作，提高全體居民的憲法意識和對基本法的認知水平。

嚴格遵循《行政長官選舉法》，確保2019年行政長官選舉公平、公正和廉潔地順利進行。

提高立法效率，促進立法項目有序進行。加速重點領域立法的落實，包括：《刑法典》、《民事訴訟法典》、《行政條件制度》和有關保護國家及地區機密立法等法律法規的修訂。

加強國際和區際法務合作，促進與東南亞國家、葡語系國家的司法合作和刑事司法協助協定的雙邊磋商。順應大灣區建設趨勢，積極促進三地在法律服務、司法互助領域的合作。

加大力度支持司法機關軟硬件建設，優化司法人員培訓機制，提高司法效率。

政府一如既往地重視廉政建設。廉政公署嚴格履行反貪及行政申訴的法定職責，致力完善反腐倡廉的制度建設，保障居民的合法權益。

審計署堅持依法審計，獨立工作原則，進一步優化人力資源，更多利用現代科技提升審計效果，強化跟蹤審計力度。

主席，各位議員：

時代在發展，事業在創新，澳門的前景十分光明。我們深知，前進道路並非一帆風順，機遇與挑戰並存，越是美好的未來，越要付出辛勞和努力。我們要順應時代潮流，借勢謀劃，揚長避短。敢於面對未知的挑戰，做新時代的參與者、建設者和奮鬥者，確保“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的偉大實踐行穩致遠。

祖國好，澳門更好，祖國是澳門堅強的後盾。我們不忘初心，堅決承擔起維護國家主權、安全、發展利益，促進澳門長期繁榮穩定的神聖使命。傳承愛國愛澳核心價值，提升對國家責任感和使命感。不斷增強戰略思維，樹立大局觀念，堅守“一國”之本，善用“兩制”之利。在融入國家發展大局中，充分發揮自身優勢和特點，深挖合作潛力，創新合作模式，開拓區域合作新局面。

發展經濟、改善民生是大勢所趨，民心所向。我們要堅定信心，明確思路，凝聚共識，形成合力，加快特區經濟建設和文明建設。全力促進社會公平正義，增進民生福祉，實現經濟社會均衡發展。

團結社會各界，共同為青年的成長成才創造廣闊空間，支持婦女更廣泛地參與社會事務，繼續發揮僑界對內對外的橋樑作用，與時並進，共建特區各項事業。

明年是偉大祖國成立七十週年，亦是澳門回歸祖國二十週年。我們決心做好自身工作，認真總結澳門回歸祖國二十年來的成功經驗，彰顯“一國兩制”的偉大成就，為“一國兩制”成功實踐營造良好環境，以更大的成績向祖國獻禮。

主席閣下，各位議員：

我們有信心、有勇氣把握國家發展的機遇，團結奮發，銳意創新，勇於擔當，為實現中華民族偉大復興的中國夢，為澳門明天更美好作出新的努力和貢獻。

最後，我謹向過去一年來對特區政府給予大力支持的立法會、廣大居民和全體公務人員，向一直以來支持特區發展的中央政府及各個駐澳機構，致以衷心的感謝！

我的報告到此結束，多謝主席，多謝各位議員！

主席：多謝行政長官閣下。以立法會名義再次多謝行政長官閣下、行政會委員，以及各位官員列席今日會議。

現在我提醒各位議員，明天的會議是行政長官回答議員就 2019 財政年度施政報告內容的提問，請各位議員出席。

現在我宣佈散會。

翻譯：翻譯辦公室

文牘：編輯暨刊物處