



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

**COMISSÃO DE ACOMPANHAMENTO PARA OS
ASSUNTOS DE TERRAS E CONCESSÕES PÚBLICAS**

Relatório n.º 4/VI/2019

Assunto: Acompanhamento do Projecto do Novo Acesso Fronteiriço
Guangdong-Macau

**I
Introdução**

1. Nos termos do artigo 29.º do Regimento da Assembleia Legislativa, aprovado pela Resolução n.º 1/1999 e alterado pelas Resoluções n.ºs 1/2004, 2/2009, 1/2013, 1/2015 e 2/2017, foi criada a Comissão de Acompanhamento para os Assuntos de Terras e Concessões Públicas (doravante designada por Comissão), através da Deliberação n.º 15/2017 do Plenário, de 23 de Outubro de 2017.

2. Após a sua criação, a Comissão, nos termos do n.º 1 do artigo 77.º e do artigo 88.º do Regimento da Assembleia Legislativa, aprovou, em 7 de Novembro de 2017, a Deliberação sobre as regras de funcionamento da Comissão, ou seja, a Deliberação n.º 1/2017 e o seu Anexo "Regras de Funcionamento da Comissão de Acompanhamento para os Assuntos de Terras e Concessões Públicas" (doravante designadas por Regras de funcionamento).

ca
gl
林
A
CS
B
江
李
張



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

3. Nos termos das Regras de funcionamento, a Comissão aprovou, na reunião de 20 de Junho de 2019, proceder ao acompanhamento do projecto do Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau.

4. Para acompanhamento do referido assunto, os membros da Comissão e alguns dos outros Deputados efectuaram, em 4 de Julho de 2019, uma visita para acompanhamento do andamento das obras do projecto do Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau. Na sequência da visita, reuniram-se, nesse mesmo dia, para discussão do assunto e troca de opiniões com os representantes do Governo. Os representantes do Governo, incluindo o Secretário para os Transportes e Obras Públicas, Raimundo Arrais do Rosário, o Coordenador do Gabinete para o Desenvolvimento de Infra-estruturas (GDI), Lam Wai Hou e o Subdirector, substituto, dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes (DSSOPT), Wong Chiu Man, procederam, no local das obras, a uma apresentação sobre o andamento das mesmas, e estiveram presentes na respectiva reunião.

5. Findos os trabalhos de acompanhamento, vem esta Comissão elaborar, nos termos do n.º 1 do artigo 9.º das "Regras de Funcionamento", o presente relatório.

ca
YH
林
A
CS
B
Z
Z
8
A



II

Contextualização da matéria acompanhada

6. Em 2012, o Governo da Região Administrativa Especial de Macau e o Governo da província de Guangdong assinaram o Acordo-Quadro de Cooperação Guangdong-Macau, respeitante ao novo acesso fronteiriço, tornando assim pública a concepção do projecto do Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau. Em 2013, o Governo Central aprovou esse projecto de construção.

7. O projecto do Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau envolve a construção de um novo posto fronteiriço, cuja denominação será "Posto Fronteiriço Qingmao", na parcela de terreno onde estava localizado, originalmente, o mercado abastecedor Nam Yue. De acordo com os dados disponibilizados na página electrónica do GDI, tal projecto englobará instalações complementares comerciais e de trabalho, nomeadamente, o Edifício do posto fronteiriço, o acesso de ligação, o Centro de exposição de produtos de qualidade e de marca de Guangdong e Macau, entre outras. Ao mesmo tempo, proceder-se-á ao reordenamento do Canal dos Patos.

8. O Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau - Posto Fronteiriço Qingmao foi proposto para aliviar a pressão da passagem transfronteiriça do posto fronteiriço das Portas do Cerco. Desde a autorização do respectivo

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top, followed by several smaller ones, and a large signature at the bottom.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

projecto pelo Governo Central, passaram-se já vários anos, durante os quais aumentou o número anual de passageiros que recorrem ao posto fronteiriço das Portas do Cerco para as respectivas entradas e saídas¹. Muitos Deputados e residentes estão muito atentos ao andamento das obras deste projecto. Entretanto, de acordo com os dados disponibilizados nas páginas electrónicas do GDI e da DSSOPT, respeitantes à "situação das obras com valor superior a cem milhões de patacas da tutela de Transportes e Obras Públicas", até Junho de 2019, a situação das obras do Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau – Posto fronteiriço do lado de Zhuhai – mantinha-se com a indicação de "Não iniciadas". Segundo a opinião da Comissão, é necessário conhecer, atempadamente, o andamento das respectivas obras, e trocar opiniões com os representantes do Governo sobre o planeamento do conjunto de instalações complementares, a construir no futuro, integradas no respectivo projecto.

ca
gl
林
A
D
R
J
8
Z

III

**Breve apresentação do projecto do
Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau**

9. A Secretaria para os Transportes e Obras Públicas colaborou, de forma activa, nos trabalhos de acompanhamento da Comissão, tomando a iniciativa

¹ Dados disponíveis na página electrónica do CPSP: https://www.fsm.gov.mo/psp/cht/psp_top3_3.html. Comparação do número de passageiros que recorreram ao posto fronteiriço das Portas do Cerco para saídas e entradas entre Janeiro e Maio de 2019 e Janeiro e Maio de 2018, tendo-se registado um aumento de 10,58% das entradas e um aumento de 7,37% das saída.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

de disponibilizar, antes da visita e da reunião agendada pela Comissão, dados sobre a breve apresentação do projecto do Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau, o que contribuiu para aumentar a eficácia geral dos trabalhos de acompanhamento.

10. A breve apresentação do projecto do Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau fornecida inclui o seguinte:

“1. Enquadramento:

O Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau é uma infra-estrutura transfronteiriça de grande envergadura, que inclui a construção do Posto Fronteiriço Qingmao e o Reordenamento do Canal dos Patos. Em 2012, o Governo da Região Administrativa Especial de Macau e o Governo da província de Guangdong assinaram o Acordo-Quadro de Cooperação Guangdong-Macau, respeitante ao novo acesso fronteiriço, para efeitos de impulsionar, em conjunto, a respectiva construção. Segundo este Acordo, cabe à Guangdong Nam Yue (Group) Limited a concepção e construção do projecto do Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau.

2. Situação do projecto:

O projecto é desenvolvido através da colaboração entre Guangdong e Macau, e é composto por três partes:

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top, followed by several smaller ones, and a large signature at the bottom.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Primeiro: um complexo de construções, incluindo o Edifício do posto fronteiriço, parque de estacionamento e as instalações de transportes, um Centro de exposição de produtos de qualidade e de marca de Guangdong e Macau, instalações complementares comerciais, etc.

Segundo: a construção, no Canal dos Patos, de um acesso especificamente destinado à saída e entrada da fronteira, em forma de ponte coberta. No âmbito do planeamento do trânsito, recorrer-se-á à rede ferroviária interurbana Guangdong-Zhuhai para concretizar uma ligação rápida e facilitada.

Terceiro: reordenamento integrado de todo o Canal dos Patos, desde os postos fronteiriços de Gongbei e das Portas do Cerco à costa sudoeste da Ilha Verde, com vista à criação dum corredor verde assinalado pela paisagem ecológica e portas típicas, e à optimização do cinto de paisagem "um rio, dois lados".

3. Ponto de situação da construção:

O Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau – Posto Fronteiriço Qingmao está localizado no terreno onde se encontrava o mercado abastecedor, por isso, vai ser necessário construir um novo mercado abastecedor e concluir a mudança do anterior, pois só assim estarão preenchidas as condições para demolir este mercado abastecedor e se construir, a seguir, o Posto Fronteiriço Qingmao.

Ca
gk
林
A
CS
12
和
李
A



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Depois da mudança do anterior mercado abastecedor em Dezembro de 2017, pelo Instituto para os Assuntos Municipais, o GDI iniciou, de imediato, as respectivas obras de demolição, que ficaram concluídas em Abril de 2018.

Em Maio de 2018, o GDI iniciou a "Construção das Fundações do Edifício do Posto Fronteiriço Qingmao - Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau" e a "Construção da parede diafragma e das fundações por estacas do acesso da ligação do Edifício do Posto Fronteiriço Qingmao - Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau".

Em Maio de 2019, o GDI iniciou a "Empreitada de Construção do Edifício do Lado de Macau do Posto Fronteiriço Qingmao - Novo Acesso Guangdong-Macau" e o "Reordenamento do Canal dos Patos".

IV

O essencial da discussão levada a cabo nas reuniões

11. Depois da visita ao terreno de construção do Novo Acesso Guangdong-Macau e de ouvidas as apresentações dos representantes do Governo sobre o andamento das obras, a Comissão reuniu com os representantes do Governo, no sentido de dar acompanhamento às seguintes questões: a concepção e o conteúdo do projecto, a calendarização, o orçamento, as funções, as instalações complementares de trânsito, e o

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large signature at the bottom.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

planeamento geral da Zona Norte.

12. Concepção e conteúdo do projecto

De acordo com os representantes do Governo, o projecto do Novo Acesso Guangdong-Macau é composto pela construção do edifício do posto fronteiriço e pelo reordenamento do Canal dos Patos. A primeira abrange o edifício do posto fronteiriço do lado de Macau, o do lado de Zhuhai, e o acesso de ligação.

12.1. Edifício do posto fronteiriço do lado de Macau

O edifício do posto fronteiriço do lado de Macau, também conhecido como Edifício Sul do Posto Fronteiriço, tem uma área bruta de construção de cerca de 101 000 m² e compreende 20 pisos acima da superfície (um destinado a piso de refúgio) e dois pisos de cave. O rés-do-chão e o 1.º piso destinam-se à estação de táxis e à área de tomada e largada de passageiros; os 2.º e 3.º pisos às partidas e chegadas; os 4.º e 5.º pisos aos gabinetes dos serviços de migração; do 6.º ao 8.º piso, destinam-se a fins comerciais, nomeadamente o Centro de Exposição dos Produtos de Qualidade de Guangdong e Macau; e do 9.º andar para cima, destinam-se a escritórios, que serão atribuídos pela Direcção dos Serviços de Finanças a outros serviços públicos. A cave tem um parque de estacionamento público, com mais de 350

ca
gh
林
A
es
B
=
h
+
8
A



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

lugares para veículos particulares e 200 para motos. Os pisos das chegadas e partidas vão ser ligados, por uma passagem superior para peões, ao terreno “triangular” do antigo Centro de Inspeções de Veículos Automóveis do Canal dos Patos, e à Habitação Pública no Bairro da Ilha Verde.

12.1.1. Quanto às finalidades do rés-do-chão e do 1.º piso, o projecto prevê que um deles vai albergar a praça de táxis. No entanto, face às filas intermináveis para táxis e à necessidade de intervenção da polícia, em determinadas horas, no Posto Fronteiriço das Portas do Cerco, alguns membros da Comissão apelaram à atenção do Governo para a gestão da futura praça de táxis e para o planeamento das ruas adjacentes.

Questionaram também se vai ser permitido o acesso e paragem de veículos pesados, tais como autocarros turísticos e autocarros dos casinos.

De acordo com a resposta do Governo, visto que o Novo Acesso foi concebido como complementar do Posto Fronteiriço das Portas do Cerco, não está reservado espaço, por falta de condições, para o estacionamento dos autocarros turísticos e dos *shuttle buses* dos casinos, por isso, estes só podem tomar e largar passageiros, não podem estacionar. O Governo vai reforçar a sensibilização, aconselhando os grupos turísticos e os passageiros que usem estes meios de transporte a utilizarem outros postos fronteiriços.

cs
yh
林
os
B
A
zh
李
A



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

12.1.2. Em relação aos pisos comerciais do edifício, os membros da Comissão e Deputados não membros apresentaram opiniões e sugestões, nomeadamente a instalação dos estabelecimentos comerciais nos pisos contíguos aos andares das partidas e chegadas, para atrair mais passageiros, bem como a diversificação das actividades nos três pisos comerciais, deixando algum espaço, além das convenções e exposições, para restauração e comercialização para as PME.

Segundo as explicações dos representantes do Governo, a concepção de dois andares entre os pisos comerciais e os pisos das chegadas e partidas teve por objectivo facilitar o trabalho dos serviços públicos. Os três pisos comerciais vão ser administrados pela Guang Dong Nam Yue Group Corporation Limited, que vai decidir se os mesmos se destinam exclusivamente a convenções e exposições ou se podem ter alguma superfície comercial.

12.1.3. Questionou-se a opção pela passagem superior por cima do viaduto, em vez dum túnel subterrâneo. O Governo concordou que o túnel seria mais ideal, em termos visuais, mas dada a existência das redes e canalizações subterrâneas, a construção do túnel exigiria obras preparatórias para mudança das mesmas, o que implicaria um prazo de execução de mais de um ano. Ao lado do Novo Acesso, encontram-se as principais tubagens de abastecimento de água e de cabos de electricidade a Macau, as quais

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top, followed by several smaller ones, and a large signature at the bottom.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

poderiam ficar danificadas pelas obras, afectando gravemente o abastecimento de água e electricidade a Macau.

Quanto à passagem superior e aos seus acessos, os membros da Comissão consideram que, para facilitar a vida à população e aos passageiros, a passagem superior deveria ser desenhada para fazer face ao fluxo de pessoas que atravessam o Posto Fronteiriço Qingmao, e que se deve aperfeiçoar a concepção, aprendendo-se com a experiência da mudança das escadas rolantes no Posto Fronteiriço das Portas do Cerco. Mais, a escolha do local dos acessos da passagem superior deve garantir a dispersão eficaz do fluxo de pessoas.

Ouvidas as opiniões, os representantes do Governo adiantaram que a construção da passagem superior visa garantir a segurança dos peões, e que a mesma vai ter dois acessos, no terreno "triangular" e no Bairro da Ilha Verde. O acesso no Bairro da Ilha Verde não é muito distante do terminal de autocarros.

12.2. Edifício do posto fronteiriço do lado de Zhuhai

O Edifício do posto fronteiriço do lado de Zhuhai, também conhecido por Edifício do posto fronteiriço norte, tem 12 andares e uma área de construção total de cerca de 40 700 m². O rés-do-chão destina-se às instalações das

ca
14
A
B
C
D
E



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

entidades de inspeção, o primeiro andar aos respectivos gabinetes, o segundo e o terceiro andares, perfeitamente ligados ao Edifício do posto fronteiriço do lado de Macau, destinam-se aos serviços de migração, às partidas e chegadas, e o quarto e restantes andares destinam-se aos escritórios dos serviços de apoio logístico.

12.3. Acesso de ligação

O acesso de ligação tem 3 pisos acima da superfície e uma área de construção total de cerca de 24 000 m². O rés-do-chão destina-se à área de estacionamento para as entidades de inspeção. O primeiro e o segundo andares ligam a estação ferroviária interurbana de Zhuhai ao Edifício do posto fronteiriço, com vista a facilitar o fluxo de passageiros nas partidas e chegadas, possibilitando uma correspondência, de elevada eficiência, entre diversos transportes.

12.4. Reordenamento do Canal dos Patos

O Canal dos Patos tem um comprimento de cerca de 2,3 quilómetros e situa-se entre a RAEM e a cidade de Zhuhai da Província de Guangdong. Com vista a aumentar, eficazmente, a qualidade das águas do Canal dos Patos e a melhorar o ambiente e a paisagem ao longo do mesmo, as obras de reordenamento consistem principalmente no seguinte: intercepção de águas

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

residuais e drenagem de águas pluviais; tratamento de lodos; recuperação da ecologia aquática; construção de comportas na foz; instalações para a segurança e a defesa fronteiriças; sistema de prevenção contra infiltração vertical; e protecção de tubagem.

Alguns membros colocaram a questão de as grades na fronteira prejudicarem a paisagem. Segundo os esclarecimentos dos representantes do Governo, o Canal dos Patos faz parte da fronteira e separa Macau de Zhuhai, portanto, para além dos objectivos inerentes ao reordenamento, este tem ainda de satisfazer as necessidades fronteiriças, articulando-se com os trabalhos do posto fronteiriço. Assim, a instalação de grades resultou da solicitação dos serviços de migração, e, atendendo às necessidades inerentes à segurança e defesa fronteiriça e às necessidades da obra, já foram introduzidos vários ajustamentos às grades.

13. Calendarização das obras

13.1. Na sociedade há quem diga que se vai procurar concluir o empreendimento do Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau até finais do corrente ano. A Comissão solicitou ao Governo explicações detalhadas sobre o andamento de toda a obra, e os seus representantes responderam a essa solicitação.

ca
yl
林
CS
A
12
林
李
王



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

13.2. Quanto ao andamento das obras do Edifício do posto fronteiriço, foram já oficialmente concluídas, no dia 22 de Maio de 2019, as obras de fundações.

13.3. Segundo as cláusulas do contrato celebrado entre o Governo e o Guang Dong Nam Yue Group Corporation Limited, a construção do Edifício do posto fronteiriço do lado de Macau vai ser, segundo as previsões, concluída em Dezembro de 2020.

13.4. Quanto à passagem superior para peões do Posto Fronteiriço Qingmao, a abertura dos concursos relativos às suas concepção e construção terá lugar no dia 8 de Agosto de 2019.

13.5. No que respeita ao Edifício do posto fronteiriço do lado de Zhuhai, o Governo apenas recebeu o respectivo projecto de concepção no dia 28 de Junho de 2019, e de seguida terão início os trabalhos da fase das propostas de orçamento. Depois disto, é necessário apresentar as propostas ao Chefe do Executivo, com vista à respectiva adjudicação e subsequente celebração de contrato. Tendo em conta a adopção da adjudicação directa em relação às obras em causa, em termos gerais, é necessário um mês a um mês e meio desde as propostas de orçamento até à adjudicação. Depois, procede-se, nos termos do Decreto-Lei n.º 74/99/M, de 8 de Novembro, à consignação, no sentido de se começar a contar o prazo de execução das obras. As obras de

ca

gh

林

CS

A
Y
S

江

李

江



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

construção do Edifício do posto fronteiriço do lado de Zhuhai envolvem menos andares e não abrangem caves. Segundo as afirmações do Governo, este está confiante que, se se deixar de lado a aquisição de equipamentos e as obras de remodelação, se vai conseguir concluir ao mesmo tempo as referidas obras e as obras do Edifício do posto fronteiriço do lado de Macau.

13.6. As obras de fundações do acesso de ligação já estão basicamente concluídas, e as partes não concluídas têm a ver com duas localizações deste acesso em Zhuhai, as quais exigem, em primeiro lugar, a deslocalização dos tubos subterrâneos. Segundo os representantes do Governo, estes não se preocupam muito com a eventualidade de isto prejudicar o andamento das obras em geral e provocar atrasos, pois as obras do acesso de ligação são de volume reduzido e, em breve, será efectuada a adjudicação da construção deste acesso.

13.7. Relativamente ao reordenamento do Canal dos Patos, os representantes do Governo afirmaram que as respectivas obras estavam a ser desenvolvidas de forma ordenada, aliás, em Maio de 2019, foi dado início a essas obras e não houve quaisquer problemas especiais ou grandes dificuldades.

13.8. Com vista a impulsionar, com toda a dedicação, o andamento das obras do Novo Acesso Guangdong-Macau, em 31 de Maio de 2019, o Chefe

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large signature at the bottom.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

do Executivo lavrou, nos termos do disposto no n.º 4 do artigo 5.º da Lei n.º 8/2014 (Prevenção e controlo do ruído ambiental), alterada pela Lei n.º 9/2019, um despacho que concede uma autorização excepcional em relação ao «Empreendimento do Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau - Edifício do Posto Fronteiriço Qingmao, Acesso de Ligação e Reordenamento do Canal dos Patos», portanto, a partir da entrada em vigor deste despacho, isto é, do dia 11 de Junho de 2019 até ao dia 31 de Dezembro de 2019, o horário de execução das respectivas obras é, diariamente, das 8h00 às 22h00, incluindo domingos e feriados².

Segundo os representantes do Governo, percebe-se que a densidade populacional da Zona Norte é muito alta e os moradores ao redor precisam de descansar, pelo que, durante a realização das obras, serão tomadas medidas de prevenção, incluindo a instalação de barreiras de isolamento acústico, monitorização e controlo do ruído e prevenção da poluição luminosa. No entanto, a lei de Macau não é aplicável a Zhuhai, portanto as obras do Edifício do posto fronteiriço do lado de Zhuhai e do acesso de ligação não estão sujeitas à lei do ruído de Macau.

14. Orçamento das obras

² Vide informações constantes do site do Gabinete para o Desenvolvimento de Infra-estruturas: <http://www.gdi.gov.mo/pt/newscontent.php?cate=21&id=920> e do site da Direcção dos Serviços de Protecção Ambiental: http://www.dspa.gov.mo/noise_list.aspx#.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

14.1. Relativamente ao orçamento das obras, segundo os esclarecimentos dos representantes do Governo, a consulta de preços de todas as obras continua a ser feita de acordo com os procedimentos normais, portanto, não foram efectuadas consultas de preços como se a obra fosse urgente.

14.2. De acordo com as informações prestadas pelos representantes do Governo, grande parte dos orçamentos das obras já foram determinados. O orçamento da obra de reordenamento do Canal dos Patos é de 1,6 mil milhões de patacas, das obras de fundações e de construção do acesso de ligação são 900 milhões de patacas, e da obra de construção do Edifício do posto fronteiriço do lado de Macau é de 1500 milhões de patacas; e quanto à construção do Edifício do posto fronteiriço do lado de Zhuhai, ainda só foi concluída a fase da concepção, portanto, o orçamento ainda não está determinado. As despesas orçamentais com as obras acima referidas não incluem a concepção, fiscalização, controlo de qualidade, e ligações para abastecimento de água e energia eléctrica, entre outros.

14.3. Na página electrónica dos serviços públicos respectivos, a obra da "passagem superior para peões do Posto Fronteiriço Qingmao" não consta do documento intitulado "situação das obras com valor superior a cem milhões de patacas da tutela de Transportes e Obras Públicas". Segundo os esclarecimentos dos representantes do Governo, só é possível determinar o

a
gh
林
es
A
B
c
李
B



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

orçamento da referida obra depois da abertura do concurso público, e o orçamento da obra pode ultrapassar, ou talvez não, 100 milhões de patacas. Se depois se confirmar que o orçamento da obra supera os 100 milhões de patacas, em regra, alguns dias úteis após a adjudicação ou a celebração do contrato, a obra passa a constar da página electrónica, passando assim a ser pública.

14.4. Por outro lado, segundo os representantes do Governo, os dados constantes do documento intitulado "situação das obras com valor superior a cem milhões de patacas da tutela de Transportes e Obras Públicas" também mostram a situação do excesso de despesas das obras, e os respectivos dados são actualizados mensalmente.

15. Posicionamento funcional do Posto Fronteiriço Qingmao

15.1. Segundo a concepção, o Posto Fronteiriço Qingmao tem capacidade para 200 mil pessoas por dia, e não dispõe de passagem alfandegária para veículos.

No futuro, a Zona Norte vai passar a ter 4 postos fronteiriços. Se o posto fronteiriço das Portas do Cerco se assumir como centro, então, 0,9 km a oeste deste temos o Posto Fronteiriço do Qingmao, e mais 1,1 km a oeste temos o posto fronteiriço do Parque Industrial Transfronteiriço Zhuhai-Macau, e 2,9 km

ca
gl
yf
cs
A
P
jk
李
A



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

a este das Portas do Cerco temos o posto fronteiriço da Ponte Hong Kong-Zhuhai-Macau, que está situado na Ilha Artificial. Deve existir, portanto, uma divisão funcional entre os diversos postos, focalização dos postos nos aspectos importantes, e articulação mútua.

Em termos de planeamento, o Posto Fronteiriço Qingmao irá auxiliar o posto fronteiriço das Portas do Cerco, servindo de redireccionamento dos turistas do posto fronteiriço das Portas do Cerco, ou seja, o posto fronteiriço das Portas do Cerco assume um papel principal, ao passo que o Posto Fronteiriço Qingmao assume um papel secundário. Os grupos turísticos devem utilizar, sempre que possível, tanto o posto fronteiriço das Portas do Cerco como o posto fronteiriço da Ponte Hong Kong-Zhuhai-Macau, e os visitantes e residentes que utilizam a estação ferroviária interurbana de Zhuhai devem utilizar o Posto Fronteiriço Qingmao, porque vai ser mais fácil.

15.2. Tendo em conta a concepção do projecto do Posto Fronteiriço Qingmao, este pode trazer comodidade e facilidades, portanto, alguns membros da Comissão estimam que, no futuro, o fluxo diário de passageiros naquele posto será mais elevado.

Segundo os representantes do Governo, devido às limitações das condições de espaço, os correspondentes números foram estimados com base na largura do acesso de ligação.

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



16. Complementos ao trânsito

16.1. Vários membros da Comissão estiveram muito atentos às instalações complementares de trânsito no futuro posto fronteiriço de Qingmao. A densidade populacional da Zona Norte é muito elevada e o fluxo de passageiros no Posto Fronteiriço de Qingmao pode atingir as 200 mil pessoas por dia, portanto, se não se planear bem o trânsito, para redireccionar o fluxo de pessoas, podem acumular-se muitas pessoas e agravar-se a pressão do trânsito naquela zona.

16.2. Para o efeito, os membros da Comissão e os deputados que participaram na reunião apresentaram várias opiniões e sugestões para o Governo ponderar ou estudar, tais como: incentivar os turistas que passam pelo Posto Fronteiriço Qingmao a utilizar as vias a oeste para se deslocarem para outras zonas, reduzindo assim a necessidade de “voltar atrás” passando pelo posto fronteiriço das Portas do Cerco para utilizar as instalações de trânsito; construção de mais vias rodoviárias e alargamento das vias rodoviárias existentes, a fim de atenuar a pressão do trânsito na Zona Norte; aumentar o número de autocarros e carreiras; aproveitar o terreno “triangular”, sem finalidade definida até ao momento, em frente ao Edifício do posto fronteiriço, para a construção de um centro modal de transportes ou para o estacionamento provisório de autocarros turísticos e dos casinos, etc.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

parques de estacionamento públicos e privados suficientes, bem como lugares de estacionamento suficientes para veículos particulares e motociclos. A distância entre os parques de estacionamento também não é muito longa. De facto, as tarifas dos parques de estacionamento públicos para motociclos são muito baratas, 2 patacas por hora durante o dia e 1 pataca por hora durante a noite. Atendendo a que a densidade populacional da zona norte é elevada e as estradas são estreitas, o Governo planeia eliminar alguns lugares de estacionamento nas bermas, após a entrada em funcionamento do parque de estacionamento do Bairro da Ilha Verde, com vista a alargar os necessários passeios e vias rodoviárias.

16.6. Quanto à questão da falta de lugares para o estacionamento de autocarros de turismo e de *shuttle buses* dos casinos, estes, provavelmente, ficam a andar sempre às voltas nas vias públicas, agravando-se assim a pressão do trânsito na zona norte; os representantes do Governo salientaram a diferença de funções entre os postos fronteiriços Qingmao e das Portas do Cerco, e propuseram aos grupos turísticos e aos visitantes que, na medida do possível, utilizem outros postos fronteiriços para passar a fronteira, se pretenderem utilizar aqueles dois tipos de autocarros. Por outro lado, no início só estacionavam autocarros no terminal de autocarros da Rua dos Currais, mas com o aumento do número de visitantes, agora também estacionam ali *shuttle buses* dos casinos. Quanto ao plano de aproveitamento do terreno “triangular”, os representantes do Governo entendem que é mais adequado

co
g/h
林
es
An
P
h
李
A



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

aguardar pelo relatório sobre a revisão do estudo relativo ao plano geral do Posto Fronteiriço das Portas do Cerco e das zonas envolventes, para tomar a decisão.

16.7. Alguns membros da Comissão entendem que, enquanto não for definido o plano para o terreno "triangular", este deve ser utilizado provisoriamente para o estacionamento dos autocarros de turismo e dos *shuttle buses* dos casinos e para a tomada e largada de passageiros, a fim de evitar que o terreno fique desocupado durante muito tempo.

17. Planeamento geral da Zona Norte

17.1. Segundo os representantes do Governo, a DSSOPT está a proceder à revisão do estudo relativo ao plano geral do Posto Fronteiriço das Portas do Cerco e das zonas envolventes. No futuro, a Zona Norte vai ter dois terrenos disponíveis para desenvolvimento, um deles é o terreno "triangular" situado em frente do Edifício do Posto Fronteiriço Qingmao, e o outro é o terreno libertado após a mudança da sede da UTIP para o Pac On, e ainda provavelmente outros terrenos, se for possível a recuperação, nomeadamente o terreno da Rua dos Currais, actualmente destinado ao terminal provisório de autocarros, e o terreno atrás da Rua dos Currais, actualmente destinado ao estacionamento provisório dos *shuttle buses* dos casinos e à tomada e largada de passageiros. O planeamento geral inclui a construção de um

Handwritten notes and signatures on the right margin, including the letters 'ca', 'GK', '林', 'CS', 'A', 'B', and several illegible signatures.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

centro modal de transportes num desses terrenos. Contudo, os representantes do Governo afirmaram que, provavelmente, não vão conseguir concluir o relatório do referido estudo ainda durante o mandato deste Governo.

17.2. Em relação à questão relativa à finalidade do terreno “triangular”, alvo de atenção da Comissão, os representantes do Governo admitiram que, no passado, já tinha havido um plano que incluía a construção de estações do metro ligeiro, instalações para exposição de produtos de marca, parques de estacionamento públicos, habitação pública e edifícios do Governo, etc. Como ainda está a decorrer o estudo relativo ao plano geral do Posto Fronteiriço das Portas do Cerco e das zonas envolventes, o desenvolvimento do terreno “triangular” foi temporariamente suspenso, com vista à respectiva articulação com o planeamento geral final da Zona Norte.

17.3. Relativamente à proposta inicial de construção de edifícios para escritórios do Governo no terreno “triangular”, os representantes do Governo entendem que seria uma boa ideia e que os serviços prestados pelo Governo deveriam ser distribuídos pelas diversas zonas, facilitando assim a vida dos respectivos moradores.

17.4. Alguns membros da Comissão sugeriram a construção de mais centros comerciais para compras na Zona Norte, para, por um lado, permitir

ca
gf
ef
es
A
B
ju
L
A



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

aos residentes e visitantes fazer compras e desfrutar da gastronomia, e por outro, permitir a instalação de pequenas e médias empresas nessa zona, impulsionando o desenvolvimento económico dessa zona.

17.5. Tendo em conta que o Posto Fronteiriço Qingmao serve apenas para apoiar o Posto Fronteiriço das Portas do Cerco, alguns membros da Comissão afirmaram que não se deve excluir a possibilidade de, no futuro, os visitantes que passam pelo Posto Fronteiriço Qingmao terem de se deslocar ao Posto Fronteiriço das Portas do Cerco para apanhar autocarros de turismo e *shuttle buses* dos casinos, e que também não se deve excluir a possibilidade de, no futuro, devido à distribuição das paragens de autocarros, os visitantes terem de se deslocar entre os dois postos fronteiriços. Portanto, propõe-se a optimização das instalações pedonais entre os dois postos fronteiriços, por exemplo, o alargamento do passeio pedonal ao longo do Canal dos Patos ou a construção de uma passagem superior de ligação.

V

Opiniões e sugestões

18. No decorrer dos trabalhos de acompanhamento, a Comissão conclui que:

(1) Há que acelerar o andamento das obras do novo acesso entre Guangdong e Macau, para que o Posto Fronteiriço Qingmao possa entrar em

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top, followed by several smaller ones, and a circular stamp at the bottom.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

funcionamento o mais rápido possível, aliviando-se assim a pressão do Posto Fronteiriço das Portas do Cerco;

(2) Há que controlar o ruído e a poluição luminosa durante a execução das obras;

(3) Há que otimizar a concepção dos diversos pisos do edifício do lado de Macau do posto fronteiriço, definir uma distribuição razoável e aproveitar os espaços;

(4) Há que aperfeiçoar o planeamento e as instalações complementares do trânsito do Posto Fronteiriço Qingmao e das zonas envolventes;

(5) Há que divulgar, quanto antes, o relatório sobre a revisão do estudo relativo ao plano geral do Posto Fronteiriço das Portas do Cerco e das zonas envolventes.

19. A Comissão vai continuar a fiscalizar e a acompanhar em tempo oportuno os assuntos acima referidos.

VI

Conclusões

20. A Comissão conclui o seguinte:

1) Entregar o presente relatório ao Sr. Presidente da Assembleia Legislativa e propor a distribuição do mesmo a todos os deputados;

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top, followed by several smaller ones, and a large signature at the bottom.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

2) Enviar o presente relatório ao Governo.

Macau, 12 de Agosto de 2019.

A Comissão,

Lei Cheng I

(Presidente)

Song Pek Kei

(Secretária)

Au Kam San



澳門特別行政區立法會
 Região Administrativa Especial de Macau
 Assembleia Legislativa

Ho Ion Sang

Ma Chi Seng

Ip Sio Kai

Iau Teng Pio

Fong Ka Chio



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa


Lam Lon Wai

