





4. 為跟進上述事項，委員會成員及部分其他議員於2019年7月4日實地視察粵澳新通道項目工程進度，並隨即於同日舉行會議，就有關事宜進行討論及與政府代表交換意見。運輸工務司司長羅立文、建設發展辦公室主任林煒浩、土地工務運輸局代副局長黃昭文等政府代表實地介紹了相關項目進展情況並列席了有關會議。

5. 委員會在完成是次跟進工作後，根據《運作規則》第9條第1款的規定，編寫本報告書。

## II

### 跟進背景

6. 澳門特別行政區政府早於2012年與廣東省人民政府簽署《粵澳新通道合作框架協議》，宣佈打造粵澳新通道項目的構想。有關建設項目於2013年獲得中央批准。

7. 粵澳新通道項目涉及於原南粵批發市場的地塊興建新的口岸，名為青茂口岸。據建設發展辦公室網頁資料顯示，有關項目將包括建造聯檢大樓、過境連接通道及粵澳名優產品博覽中心等商業和辦公配套設施。同時，將一併進行鴨涌河的整治。

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature that appears to be '林煒浩' (Lin Wei-ho).



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

8. 粵澳新通道-青茂口岸既為緩解關閘口岸的通關壓力而提出，而有關項目自中央批准至今已逾多年，期間關閘口岸出入境人數逐年上升<sup>1</sup>，不少議員以及居民都十分關注項目的工程進度。然而，據建設發展辦公室以及土地工務運輸局網頁上有關“運輸工務範疇超過一億之工程的狀況”資料顯示，直至2019年6月，粵澳新通道珠海側聯檢大樓工程狀況仍為“未開展”。委員會認為，有必要及時瞭解相關工程的進度，並就有關項目日後的一系列配套規劃與政府代表交換意見。

III

粵澳新通道項目簡介

9. 運輸工務司積極配合委員會的跟進工作，在委員會安排的視察活動和會議舉行日期之前，預先向委員會提交了有關粵澳新通道項目的簡介資料，提高了跟進工作的整體效率。

10. 所提供的粵澳新通道項目簡介內容如下：

“1. 概述：

粵澳新通道屬於大型跨境基建工程，包括青茂口岸建設及鴨涌河綜合整治。2012年澳門特別行政區政府與廣東省人民政府簽訂了《粵澳新通道

<sup>1</sup> 見治安警察局網頁數據資料：[https://www.fsm.gov.mo/psp/cht/psp\\_top3\\_3.html](https://www.fsm.gov.mo/psp/cht/psp_top3_3.html)。其中，單就2019年1至5月與2018年1至5月關閘邊境站出入境人數作出比較，關閘邊境站入境人數上升10.58%，而出境人數亦上升7.37%。

Handwritten notes and signatures on the right margin, including the name '林' (Lin).



項目合作框架協議》，共同推進項目的建設，根據《協議》，由廣東南粵集團有限公司負責粵澳新通道項目的設計及建設。

## 2. 項目情況：

項目由粵澳兩地合作建設，項目主要包括三個部分：

一是集出入境聯檢大樓、停車場及交通設施、粵澳名優博覽中心及商務配套等於一體的綜合建築群；

二是在鴨涌河上以廊橋形式修建出入境專門通道，並在交通規劃上，與廣珠城軌實現行人便捷接駁；

三是綜合整治自拱北-關閘口岸，至青洲西南岸的整條鴨涌河流域，打造一條兼具生態景觀及門戶特色的綠色走廊，優化一河兩岸的景觀帶。

## 3. 建設進度：

粵澳新通道-青茂口岸位於舊批發市場用地上，因此需建造新批發市場及完成搬遷後，才具備條件拆除舊批發市場，及隨後進行青茂口岸的建設。

2017年12月市政署完成舊批發市場的搬遷後，建設發展辦公室隨即啟動舊批發市場的拆除工程，有關拆除工程於2018年4月完成。

2018年5月份建設發展辦公室分別啟動「粵澳新通道-青茂口岸聯檢大樓-基礎工程」及「粵澳新通道-青茂口岸聯檢大樓地下連續牆及連接通道樁基礎工程」。

Handwritten signatures and initials on the right margin.



2019年5月建設發展辦公室分別啟動「粵澳新通道-青茂口岸澳門聯檢大樓建造工程」及「鴨涌河綜合整治工程」。

#### IV

#### 會議討論的主要內容

11. 在到粵澳新通道項目工地實地視察、聽取政府代表介紹相關工程進度後，委員會與政府代表舉行會議，關注的議題主要包括以下幾個方面：工程項目設計及內容、工程時間表、工程預算、青茂口岸的功能定位、交通配套；以及北區整體規劃。

#### 12. 工程項目設計及內容

按政府代表的介紹，粵澳新通道工程項目整體可以分為聯檢大樓工程部份和鴨涌河整治工程部份。而聯檢大樓工程由澳門側聯檢大樓、珠海側聯檢大樓和連接通道三個部份組成。

##### 12.1. 澳門側聯檢大樓

澳門側聯檢大樓，又稱南聯檢大樓，總建築面積約 101000 平方米，

Handwritten notes and signatures on the right margin, including the name '林' (Lin).



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

層數為地面以上 20 層(其中一層為避火層)和地庫 2 層。地面層及一樓用於的士站及上落客，二樓及三樓分別用於出境和入境，四樓及五樓預留給政府出入境部門辦公使用，六樓至八樓是商業樓層，預留作粵澳名優產品博覽中心，九樓以上的樓層將交由財政局日後分配予其他政府部門辦公之用。地庫為公共停車場，設有超過 350 個私家車位和 200 個電單車位。另外，出入境樓層會有一個行人天橋通往原鴨涌河汽車檢驗中心位處的“三角”地段及青洲坊公共房屋地段。

12.1.1. 就地面層及一樓的用途設計，雖然現時設計上已預留一層作為的士站，但鑒於關閘口岸的士站的經驗，某些時段仍然會出現大排長龍，需要出動交通警員指揮交通的情況，有委員會成員因此提醒政府注意聯檢大樓的士站日後的管理以及周邊道路配套的問題。

此外，亦提出是否容許旅遊巴士以及賭場巴士等大型車輛進出並停留的問題。

政府代表在回應中強調，新通道是為輔助關閘口岸而設計，沒有條件預留空間給旅遊巴士及賭場巴士停泊，因此，兩者亦只能在大樓內上、落客，即上即落，不准泊車。日後政府會加強宣傳，建議團體或者其他擬乘坐旅遊巴士或賭場巴士的旅客儘量使用其他口岸出入境。

12.1.2. 關於澳門側聯檢大樓的商業樓層，委員會成員及列席議員提出了數項意見和建議，包括將商業樓層設在緊接出入境大廳的樓層，以增

A  
CS  
B  
C  
D  
E  
F  
G  
H  
I  
J  
K  
L  
M  
N  
O  
P  
Q  
R  
S  
T  
U  
V  
W  
X  
Y  
Z



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

加旅客進入商業樓層的意欲，以及更多元化善用三個商業樓層，除了會展，預留中小企經營飲食、購物的空間。

政府代表解釋，現時商業樓層與出入境樓層之間的兩層設計是為了方便政府部門辦公，而三個商業樓層日後將由廣東南粵集團有限公司負責管理，因此屆時是將全部空間用作展覽，還是包括購物空間，由該公司決定。

12.1.3. 就為何在設計上採用在現時行車天橋的上方再建造行人天橋，而非在地下空間建造隧道的方案，政府代表認同，在視覺上的確是地下隧道的方案更為理想，然而，基於澳門的地下管網問題，若然建造地下隧道，需要進行前期準備工程，遷移管網，涉及的工期可能超逾一年，尤其是考慮到粵澳新通道所在位置旁邊就是最重要的幾條國內供澳水管和電纜，若然有關管線在工程中損毀，澳門的供水供電將會受到重大影響。

關於行人天橋的橋體以及落腳點，委員會成員從方便居民和旅客的角度提出，行人天橋的橋體設計應滿足青茂口岸的通關人流，並且吸取關閘口岸需要更換電動扶手梯的經驗，優化設計，而落腳點的位置則應能夠有效分散人流。

政府代表聽取意見後指，建行人天橋的原意主要是為了行人的過路安全，而該行人天橋將會有兩個落腳點，一個在三角地段，另一個在青洲坊。青洲坊的落腳點與巴士總站相距不會很遙遠。

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top, several initials (e.g., 'CS', 'B', 'A'), and a large signature at the bottom.



## 12.2. 珠海側聯檢大樓

珠海側聯檢大樓，又稱北聯檢大樓，總建築面積約 40700 平方米，層數為 12 層。地面層為查驗單位設備區域，一樓為業務現場辦公區域，二樓及三樓是出境和入境查驗大廳樓層，與澳門側聯檢大樓無縫對接，四樓以上的樓層用於後勤辦公。

## 12.3. 連接通道

連接通道總建築面積約 24000 平方米，設地面以上 3 層。地面層為查驗單位停車區域，一樓及二樓將珠海站和珠機站接口與聯檢大樓連接，實現出入境客流便捷、高效換乘。

## 12.4. 鴨涌河整治

鴨涌河全長約 2.3 公里，位於澳門特別行政區與廣東省珠海市交界。為有效提升鴨涌河水質，改善沿岸環境及景觀，綜合整治工程主要包括：截污及雨水排放工程、淤泥處理工程、水生態修復工程、河口水閘工程、邊防設施工程、垂直防滲系統和管線保護。

就著有成員指邊境圍網有礙景觀的問題，政府代表解釋，鴨涌河畢竟是邊境的一部份，分隔澳門和珠海，因此鴨涌河整治除需要滿足整治的目的，還需要滿足邊境的要求，配合邊防的把關工作。而圍網是應出入境部





門的要求設置，為配合邊防需要，相關圍網因應工程需要亦作出過多次調整。

### 13. 工程時間表

13.1. 關於社會上流傳粵澳新通道項目將爭取於本年年底完工，委員會要求政府詳細交代整項工程的進度，政府代表予以了回應。

13.2. 關於聯檢大樓的工程進度，基礎工程於2019年5月22日已正式完工。

13.3. 按照政府與廣東南粵集團有限公司簽署的合同條款，澳門側聯檢大樓的建造工程預計於2020年12月完成。

13.4. 青茂口岸行人天橋設計連建造工程將於2019年8月8日開標。

13.5. 至於珠海側聯檢大樓，政府於2019年6月28日才收到相關的設計圖則，其後才進行報價階段的工作，之後需要呈送行政長官作判給，判給後簽署合同。由於相關工程將採用直接判給的方式，一般情況下，由報價到判給，需要一個月至一個半月的時間，然後會按照十一月八日第74/99/M號法令的規定進行工程委託，開始計算施工期。由於珠海側聯檢大樓的建造工程涉及較少樓層且沒有地庫，若然不計算購買設備以及裝修，政府代表表示有信心能夠趕及與澳門側聯檢大樓同期完工。

A  
CS  
12  
承  
李  
in  
gn  
林  
A







15.1. 青茂口岸設計日通關流量 20 萬人次，不設車輛通關。

北區日後共有四個邊境口岸，以關閘口岸為中心，往西 0.9 公里就是青茂口岸，青茂口岸再往西 1.1 公里是珠澳跨境工業區口岸，而關閘口岸往東 2.9 公里有港珠澳大橋人工島澳門口岸。各個口岸之間應有功能上的分工或者側重，相互配合。

青茂口岸規劃上是用作輔助關閘口岸，分流關閘口岸的旅客，亦即是以關閘口岸為主，青茂口岸為輔。團體應儘量使用關閘口岸或者港珠澳大橋口岸，個人尤其是使用珠海城軌站的旅客及本地居民使用青茂口岸會更為便利。

15.2. 考慮到青茂口岸設計上可能帶來的舒適便利，有委員會成員估計將來該口岸的日通關人流量可能會更多。

對此，政府代表稱，基於地段空間條件的局限性，相關數字是以連接通道的可建寬度來估算。

## 16. 交通配套

16.1. 多位委員會成員都十分關注青茂口岸日後的交通配套，因為北區人口已經非常密集，而青茂口岸日通關流量可達 20 萬人次，若然沒有

A  
es  
B  
A  
A  
ca  
9L  
林  
A



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

事先做好交通規劃配套疏導人流，屆時可能會造成該區人潮擠擁、交通壓力加劇。

16.2. 為此，委員會成員及列席議員提出了多項意見和建議，供政府研究考慮。其中包括：促使青茂口岸過境旅客使用向西的道路進出各區，減少需要回流到關閘口岸使用交通設施的情況；增建道路、擴闊路面空間，以減輕北區交通壓力；增加巴士數量和巴士路線；利用好聯檢大樓對開、目前仍未有確定規劃用途的“三角”地段，建交通樞紐，或臨時提供予旅遊巴士及賭場巴士停泊等等。

16.3. 政府代表回應，規劃設計與項目落成往往存在時間差，規劃設計只能是按照當時的情況作出預估。但在此過程中政府亦會不斷作出跟進，比如青洲坊停車場就由 2012 年的三層地庫設計改為現時的五層。

16.4. 關於道路交通壓力，政府代表解釋相關問題的一個原因是邊境口岸過分集中在北區。短期內由於配合蓮花口岸的搬遷，預期過境車輛，包括重型車輛，將會更加集中到北區的口岸。另一原因是訪澳旅客數量逐年上升，道路的增長速度不及旅客的增長速度，因此為有效緩解道路交通壓力，亦需要旅遊業界作出一定的配合。

16.5. 關於交通配套，政府代表表示，口岸會設有巴士站；而北區現時已有三個巴士總站，分別是關閘、牧場街和青洲坊巴士總站。由林茂塘、筷子基、青洲、台山，一直至到關閘，有足夠的公共及私人停車場，足夠

A  
es  
湯  
永  
李  
ca  
GL  
林  
A



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

的私家車及電單車車位。停車場與停車場之間的距離亦不遙遠。事實上現時公共停車場電單車收費經已十分便宜，日間每小時澳門元2元，夜間每小時澳門元1元。由於北區人口密集、街道狹窄，政府計劃於青洲坊停車場啟用後，對有需要的路段擴闊行人路和行車路，將刪去部分路面停車位。

16.6. 就旅遊巴士及賭場巴士缺乏停泊空間，可能不斷在道路上繞圈，加重北區道路壓力的問題，政府代表重申青茂口岸與關閘口岸之間不同的功能定位，建議團體或者其他擬乘坐這兩種巴士的旅客儘量使用其他口岸出入境。另外隨著旅客數量的增加，最初只為巴士停泊的牧場街巴士總站，現在也有賭場巴士停泊使用。至於三角地段的規劃利用，政府代表認為更適宜等待澳門關閘口岸暨周邊環境的整體規劃更新研究報告出來後再作決定。

16.7. 部分委員會成員認為，在“三角”地段未有確定規劃期間，應將之暫時用作旅遊巴士及賭場巴士臨時停泊及上落客點，以免土地被長期丟空。

## 17. 北區整體規劃

17.1. 政府代表表示，土地工務運輸局現正就關閘口岸暨周邊環境的整體規劃進行更新研究。北區日後有兩幅可供發展的土地，一幅是青茂口岸聯檢大樓對開的“三角”地段，另一幅是特警總部搬遷到北安後騰出的土地。若然能夠收回，還有牧場街現時用作臨時巴士總站的地段以及牧場

A  
CS  
B  
C  
D  
E  
F  
G  
H  
I  
J  
K  
L  
M  
N  
O  
P  
Q  
R  
S  
T  
U  
V  
W  
X  
Y  
Z



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

街背後現時用作賭場巴士停泊及上落客的地段。整體規劃研究的內容包括在這其中的地段建造一個交通樞紐。唯政府代表表示，相關研究報告未必能夠趕及於現屆政府任內完成。

17.2. 關於委員會關注的“三角”地段用途，政府代表承認過去曾經有過規劃。有關規劃建議在該地段興建包括輕軌站、名優、公共停車場、公屋、政府大樓等項目。基於關閘口岸暨周邊環境的整體規劃研究仍在進行，三角地段該如何發展的問題暫時被擱置，以配合北區最終的整體規劃。

17.3. 至於原三角地段規劃建議興建政府辦公大樓，政府代表認為方向可取，並表示政府服務應分散到各區，方便各區居民。

17.4. 有委員會成員建議在北區增建商業購物的地方，一方面能夠讓居民和旅客休閒購物和享受美食，另一方面能夠讓中小企業進駐，帶動該區經濟。

17.5. 考慮到青茂口岸只是用作輔助關閘口岸，有成員指出，不排除日後青茂口岸的過境旅客仍然需要步行到關閘口岸乘坐旅遊巴士或者賭場巴士，亦不排除基於日後巴士站點的分佈，過境旅客需要在兩個口岸之間穿梭，因此建議優化兩個口岸之間的步行設施，比如是考慮擴闊現時沿鴨涌河公園的行人路或增建連接天橋。

Handwritten notes on the right margin, including the name "林" (Lin) and other illegible characters.



V

意見和建議

18. 在是次的跟進工作中，委員會認為：

- (1) 粵澳新道通項目應加快工程進度，讓青茂口岸能夠儘早投入服務，減輕關開口岸的通關壓力；
- (2) 控制好工程期間的噪音以及光污染問題；
- (3) 優化澳門側聯檢大樓各樓層的用途設計，合理佈局，善用空間資源；
- (4) 完善青茂口岸及周邊的交通規劃配套；
- (5) 儘快出台澳門關開口岸暨周邊環境的整體規劃更新研究報告。

19. 委員會會就上述事項持續作出監察和適時作出跟進。

VI

總結

20. 委員會總結如下：

- (1) 將本報告書提交給立法會主席，並建議派發全體議員；
- (2) 將本報告書送交特區政府。

Ar  
CS  
B  
ju  
李  
ca  
96  
林  
西





澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

二零一九年八月十二日於澳門

委員會

李靜儀

(主席)

宋碧琪

(秘書)

區錦新

何潤生



澳門特別行政區立法會  
 Região Administrativa Especial de Macau  
 Assembleia Legislativa

A

馬志成

葉兆佳

邱庭彪

馮家超

林倫偉