

黃潔貞議員

官民合作做好傳染病防控工作

近月來，衛生局在公共衛生防控上做了大量工作，先於2019年12月10日為全澳市民提供免費流感疫苗接種，緊接著在武漢出現不明原因肺炎後迅速採取行動，如由社文司牽頭成立應對不明原因肺炎跨部門工作小組，已召開兩次跨部門會議並展開各項工作；將預警級別提升至較重的第III級；分別在海陸空出入境關口設有體溫檢測裝置、武漢航班乘客的體溫篩查；娛樂場通道及主入口設置體溫監測；設立疫情網站及時公佈資訊，並派專員到武漢了解疫情。這些工作在疫情防控中發揮了積極作用，值得肯定。

本澳現時未有確診的武漢肺炎病例，13宗懷疑個案都是流感或普通感冒等病毒感染。武漢肺炎和流感均是呼吸系統傳染疾病，病況類似，對人體的傷害不容小覷。與此同時，本澳亦處於冬季流感高峰期。根據醫院定點監測資料，本澳2間主要醫院急診因流感樣疾病就診人次佔總就診人次的比例，與前4周數據比較，成人上升近一成，兒科上升兩成。可見，流感的防控工作仍需重視。

澳門作為旅遊城市，人員流動性極大，加上適逢農曆新年即將來臨，預計將有113萬旅客入境澳門。本澳礙於地少人多、人口密度高，與境外人流物流交往頻繁，必定增加傳染病傳入及互相傳染風險。因應武漢肺炎出現“有限度”人傳人的狀況，暫時沒有針對性的治療方法，且現時處於流感活躍期，政府及市民的傳染病防治工作決不能鬆懈。為此，本人建議要繼續加強以下四方面工作：

1. 加強口岸體溫監測及防疫宣傳，嚴防傳入個案。除了用紅外線體溫監測以外，若疫情加重，亦要考慮重開旅客健康申請表格，在本澳各通關口岸增設有關防疫資訊宣傳，制定旅客健康指引，讓旅客知悉並提前做好預防準備，必要時提供口罩。

2. 加強推廣接種流感疫苗及社區清潔工作，嚴防社區爆發。當前本澳出現流感案例中，有八成二是無接種流感疫苗。可見，防疫接種是流感預防工作中關鍵的一環。故建議當局可與民間社團合作，開展針對性宣傳或開放團體接種通道，方便居民接種；亦主動在各衛生中心提醒候診者是否已經接種流感疫苗。同時，加強社區清潔消毒工作，及呼籲市民注意個人衛生，做好個人防疫工作。

3. 加強支援前線人員，嚴防院內感染。做好節日人手安排，根據具體情況增設或調派人手，緩解前線員工壓力；並做好防護指引及準備，防止交叉感染。同時要協調好春節期間公私醫療機構的轉介服務，減少病人輪候時間。

4. 加強即時資訊公佈，嚴防謠言引起恐慌。及時在現有抗疫網站及媒體發佈正確資訊，應對社會上流傳的不實傳言。同時，加強與社會團體合作，借助社團的力量提升防疫宣傳的廣度和深度，減低出現社會恐慌的風險。

何潤生議員

早前，珠海高欄港一家化工廠發生閃爆並引發衝天大火，雖然事故中無人員傷亡，環境線上監測站點指標未見異常，地球物理暨氣象局、環境保護局亦預計爆炸所冒出的濃煙不會直接影響本澳，但是次發生的大火令人關注到本澳長久以來的危險品儲存及管理安全問題。

澳門地小人多，危險品散落儲存在社區之中，對居民的生命財產安全構成極大的風險，類似的危險品爆炸事故已經發生過多次，從2003年青洲非法危險品倉庫大爆炸、2011年新口岸國際中心食肆石油氣洩漏爆炸、2015年黑沙環第六街一個擺放建築材料和舊電池等物料的地盤發生爆炸和大火、再到2018年黑沙環百利新邨食店石油氣爆炸事件，都讓人記憶猶新，也一再說明多年以來，本澳的危險品儲存及管理問題始終未能有效解決，相關法律法規包括《防火安全規章》、危險品統一管理法律制度等遲遲未完成，拖延多年的青洲臨時燃料中途倉與黑沙環第六街油庫這兩顆“大型社區炸彈”的搬遷工作更是遙遙無期，加上臨時及永久危險品儲存倉將在何處興建，仍然懸而未決。

事實上，2016年行政長官就做出批示，設立“檢討和完善本澳危險品制度跨部門聯合工作小組”，共有24個相關部門代表參與，由保安司司長統籌，其後於2017年初已訂定了危險品制度檢討的短期、中期和長期工作計劃，以消除各區的安全隱患，希望政府能持續落實工作計劃，完善統一危險品管理法律制度，嚴謹規範和管理危險品；與此同時，《防火安全規章》已實施逾二十年，促請政府盡快修訂消防規章，賦予消防局有執法處罰的權力，不要一拖再拖，並且研究於修訂第30/2002號行政法規《建築物種燃氣管路供氣設施的技術規章》文本內訂定加設“氣體洩漏探測器”的規範，要求食肆加裝氣體洩漏探測器，並加強向社會宣傳使用具備安全熄火裝置的爐具，做好防火意識及逃生教育，更好地保障居民的安全。

此外，青洲臨時燃料中途倉“臨時”多年，政府雖然計劃將其搬往珠澳人工島內的澳門管轄區，但未有具體時間，促請盡快在人工島覓地搬遷並設定時間表，落實將燃料及危險品倉遷離社區，優先保障居民的生命財產安全。至於危險品儲存倉方面，前年計劃在路環兩個地段建造臨時設施，但經居民投訴後，現時相關工作在環評階段，社會十分憂慮未來臨時設施會像青洲中途倉一樣不斷延期搬遷，因此希望政府盡快明示有關問題，加強與不同部門、業界及民間團體溝通，及早向社會發放詳細資訊、落實在新城E1區建設永久危險品倉庫，全方面確保倉庫管理及危險品運輸的安全性，解決社區工廈存放危險品的問題。

李靜儀議員

需及早研究完善非強央積金的投資回報方案

據社會保障基金資料，截至去年9月底，已有196個僱主加入非強制性中央公積金共同計劃，當中，七成多以銜接方式加入制度，二成多則是首次為僱員設立退休保障，可見，制度確實有助擴大和健全本澳的退休保障網。

必須強調，央積金供款的管理制度是核心要素，投資回報理想與否、收費是否合理，將直接關係到參與者的退休保障狀況，亦是他們會否願意加入制度的重要因素，故政府在積極推動企業和僱員參加央積金的同時，亦需及早研究完善投資回報制度的方案。

鄰近的香港實施強積金已二十年，近年積極考慮解決強積金基金收費高、選擇難的問題，並透過要求所有強積金計劃都必須各自提供一個“預設投資策略”的方式，確保有較合理方案供參與者選擇。“預設投資”方案會隨參與成員接近退休年齡而自動降低投資風險，以免在臨近退休時蒙受重大虧損；且設有管理費等收費上限及採用環球市場分散投資策略。參與成員可主動選擇預設方案，若無主動給予投資指示，則受託人會自動按預設方案對強積金進行管理。

可見，為實現讓參與者獲得較佳退休保障之目標，在設立投資管理和回報的規範中，必須確保居民真正有得揀。社保網頁資料顯示，目前共有7間基金管理實體參與制度，提供41個供款投放項目，2018年度最低的基金收費比率為0.11%、最高為2.69%。然而基金累積表現卻十分參差，有成立超過五年的基金之累積回報只有0.02%，甚至有基金是負數，表現並不理想。

雖然社保曾表示，澳門的退休基金收費水平較香港為低；並已設立中央資訊平台，公開所有收費及回報水平供居民參考，透過資訊的透明度及市場自由競爭機制，達到降低收費水平及提高回報的效果。但現時非強制央積金制度是由僱主選定基金管理實體，僱員只能選擇該實體所提供的投資項目，即使某些基金的表現未如理想，並無百分百的選擇權；且外地的經驗表明，不少參與者較傾向被動投資方式，相關投資回報可能更差。為此，除了參考其他地區類似“預設投資策略”的經驗外，當局應考慮將委託政府管理納入投放選項，既讓供款人有更多選擇，又可藉此推動基金公司設立更多具吸引力的產品，促使管理費維持在合理水平。

另一方面，根據規定，法律生效滿三年需對非強制央積金制度進行檢討，尤其審視是否具條件強制實施。儘管如此，當局仍可及早開展制度的研究工作、分析其他地區的實施經驗等，特別是現時制度未有包含“短工”特性的專門供款規定；而僱員工作滿三年才能領取相應比例權益歸屬的做法，亦令被僱主在三年內無理解僱

的僱員無法收到任何公積金款項，上述兩方面問題均對僱員不利，未來需重點作出檢討，以完善整個制度及加強居民的退休生活保障。

2020年01月20日 議程前發言

李振宇議員

政府應積極主動構建和諧勞動關係

主席，各位同事：

國家主席習近平早前在澳門回歸祖國二十周年大會暨澳門特別行政區第五屆政府就職典禮上發表了重要講話，對本澳提出了四點希望，當中第四點是希望澳門繼續堅持包容共濟，進一步促進社會和諧穩定。“家和萬事興，家衰口不停”，維護社會和諧穩定是澳門經濟持續繁榮、“一國兩制”行穩致遠的重要保障。

社會和諧是各種社會關係的和諧，當中包括勞動關係、警民關係、醫患關係等等。各種關係相輔相成，共同構成了和諧社會。其中，勞動關係是最重要、最基本的社會關係之一，以企業內部勞動關係為代表的“內生性”關係，對其他各種“外部性”社會關係有著互為表裏的影響。簡而言之，和諧的勞動關係有助於促進各種社會關係的和諧。

勞動關係和諧是社會和諧的前提，因此，建設和諧社會必須高度重視構建和諧勞動關係。目前，本澳和諧勞動關係建設仍存在一些障礙，例如僱員勞動權益進展緩慢、“工會法”未能立法、集體談判制度未能建立、社會協調常設委員會（社協）作用未能充分發揮等等，都制約著和諧勞動關係的有效構建。因此，本人曾就構建和諧勞動關係多次詢問政府有何舉措，政府表示和諧勞動關係的構建由政策研究和區域發展局進行全面檢討和研究，表示該局正進行現代社會勞動關係基本問題及本澳社會勞動關係的特徵及政策制定研究。而根據粵港澳大灣區建設帶來的變化和挑戰，該局會繼續深入深化有關研究，待相關研究完成並在相對成熟的時候向社會公開研究成果。只是兩年過去，“雷聲大，雨點小”，鮮見有關研究成果披露，令人質疑政府對構建和諧勞動關係的誠意。

必須強調的是，社協是構建和諧勞動關係的關鍵一環，在構建和諧勞動關係中具有重要作用。然而，社協近年工作成效不盡如人意，不少社會議題長期拖沓，拖累勞動權益向前發展，令這一《基本法》特別提及的勞資政三方諮詢性的協調組織未能充分發揮其應有作用，這是法律的問題？抑或是執法的態度問題？不言自明。

行政長官日前在工聯總會成立七十周年暨第三十五屆理監事就職晚會上表示，政府將充分發揮社協的作用，推動和諧勞動關係建設，維護社會穩定和諧，本人樂見其成。“為政之道，務於多聞”，衷心希望政府多問政於民，問需於民，問計於民，重視並積極推動和諧勞動關係建設，完善勞動法律法規，健全社協工作機制，提高社協工作效率和成效，合理提升僱員勞動權益保障水平。同時加快和諧勞動關係研究，適時向社會公佈有關研究成果，令和諧勞動關係的建設有據可依，穩步向前。

謝謝！

梁孫旭議員

特區政府近年在公共資本企業、自治基金以及租用不動產等方面投放大量的公帑，但一直以來，由於這些公產長期處於分散管理或自治的狀況，在缺乏統一部門和專門法律規範下，導致在資金的投入和運作上都缺乏一套嚴謹的審批程序及監管機制，難以保障公帑的合理運用。

在開支方面，現時共有 23 間公共資企業，這些企業屬下更有為數不少的子孫公司。而截至 2020 年為止，涉及的政府注資和預算金額達到接近 150 億澳門元，這些企業的經營和運作情況，以及能否達到預期的社會或經濟效益，外界不得而知。另外，尚有 21 個自治資金，即使不計算社會保障基金和退休基金等在內的 5 個基金，每年的支出也超過 70 億。在不動產方面，現時政府擁有一些不動產，同時也在私人領域租用大量不動產。單從租金方面，2020 年的預算就高達 12 億澳門元。而現時政府使用不動產一般由財政局監管，但對於一些自治機構，受到職權的限制，財政局則難以監管，成為公產管理的漏洞。

對此，新任行政長官曾經表示，有必要加強公共資本投資的立法監管。去年底，在特區政府換屆後隨即成立了公共資產監督規劃辦公室，目的是對本澳公共資產的監管制度進行檢視，並推動相應的立法工作及跟進完善措施。本人對此表示認同，但與此同時，從行政長官批示的內容中可見，該辦公室並不具備法定公權力；在缺乏足夠的公權力以及法律基礎下，公共資產辦難以對跨司、跨部門，甚至跨境的公產進行有效的監督。例如，政府計劃於下月實施公共企業對外公布資料指引，由於公共資本企業只受《商法典》規範，相關的人員不受公職人員通則所規範，對於違反和不遵守指引的企業，政府能否處以限制或處罰措施也成疑問。

因此，本人促請特區政府盡快就公共資本企業及基金的監管立法，並對其他的公共資產（如不動產）制定專門的管理辦法，讓公產辦及其他監督部門有法可依，有權可用，使政府投放的公帑用得其所。另外，政府計劃於下月實施公共企業對外公布資料指引，然而，本人認為，除了資訊透明之外，還應就其他運作方面出台指引，對企業的財政安排、人事管理、採購、資本投資、利潤留成等其他方面作出規範。特別是針對企業主管級別或以上的人員應設立一套職業倫理道德規範，以避免人員亂作為、不作為的情況發生，確保公眾利益不受損害。

而根據現行法律，審計署是具有權力對公產進行審計。為此，本人期望審計署能依職權對本澳的公產開展專項或衡功量值式審計，以讓社會了解這些企業、基金、不動產的運用情況和效益，更可作為公共資產監督規劃辦公室分析和研究的基礎。

陳虹議員

把歷史教育做深做透

我國歷來有重視歷史教育的傳統。當代思想家任繼愈認為“史學關係到國家的存亡”，“是國家興亡之學，民族盛衰之學”，必須重視歷史學和歷史教育工作。確實，歷史教育能夠增進個人的眼界，促進思考，認識自我，提高人文素養；能夠增強民族意識，促進團結奮進；能夠傳承歷史，延續文明。歷史教育的重要性不言而喻。

習近平主席去年12月19日蒞澳期間，呼籲要傳承中華文化，展開歷史教育。習主席強調，愛國主義是“一國兩制”成功實踐所打下的堅實的政治和社會基礎，打牢基礎需要了解歷史……要學習正確以及全面的歷史知識，樹立正確的歷史觀。這方面是我們教育部門以及學校應負的責任，而且要把這樣的歷史責任擔當起來。習主席的指示，是站在歷史發展和“一國兩制”成功實踐的高度，對整個澳門特區，尤其是教育界提出了明確的要求。全面貫徹落實習主席的指示，做好歷史教育，傳承、弘揚中華傳統優秀文化，讓愛國愛澳精神薪火相傳，推動“一國兩制”事業更好向前發展，是每一位教育持份者應負之責，在特區政府和社會各界共同努力下，必定能夠很好地完成這個神聖的任務。

現時，教青局與人民教育出版社合編的中學歷史教材，全澳有93%的學校正在使用，受到教師歡迎。用好歷史教材，使國情教育、愛國主義教育往更縱深方向發展，需要教育當局和前線歷史教師共同努力。建議當局持續為歷史教師開設更多的專業培訓，包括對新教材的理解、歷史教育方法的創新、綜合文化素養的提高等。在現有的“愛國之旅”、“千人計劃”的基礎上，組織更多不同類型學校的師生回到內地考察和學習交流，讓師生深入把握國家取得的巨大成就及發展趨勢，增強愛國愛澳情懷。此外，特區各部門和民間團體舉辦的歷史文化活動十分豐富，各具特色，但為免資源重疊，當局可作適當的統籌和協調，讓活動更具成效。

葉兆佳議員

內地早前公佈的《二〇一九人才政策與安居就業報告》指出，去年已有過百個城市出台人才政策，大部分城市都將補貼重點放在解決居住問題上，其中不少城市更開出過百萬元的高額補貼。而鄰近的珠海、廣州、深圳等地都出台多項“引才”優惠措施，包括創業啟動資金、獎勵計劃、居留和出入境便利、子女入學、稅務優惠等，香港也推出了「科技人才入境計劃」。反觀澳門，各行各業缺乏人才多時，成為制約澳門發展的瓶頸。

行政長官賀一誠曾指出，「推動澳門產業適度多元化是澳門要走的路，很重要的一點是人才政策，引進真正推動經濟多元的人才。」的確，澳門要在參與和助力「一帶一路」建設方面發揮所長，要建設「世界旅遊休閒中心」、「中國與葡語國家商貿合作服務平臺」，要參與粵港澳大灣區建設，以至發展特色金融、建設智慧城市，都急需大量專業人才，包括語言、金融、法律、會計等方面的中葡雙語人才，發展文化創意產業所需的新型人才，參與建設科技創新走廊的科創人才。但偏偏澳門在吸引專才、優才，以及引才回澳方面，做法過於保守，亦欠缺具體的政策措施。加上，社會對外來人才的高度戒心，甚至一提到輸入人才，就與輸入外勞掛鉤，抱著「外人來分紅」的抵觸情緒，實在不利於澳門社會的長遠發展。

我認為，政府有必要儘快明確「人才」的定義，科學分析澳門需要引入甚麼類型的人才，建議參考鄰近地區經驗，結合澳門的發展方向，儘快制定科學的人才評價機制和公開透明的引才計分制度。同時，政府必須向社會做好政策宣導工作，明確指出精準的人才引進對澳門社會發展起到的巨大拉動作用，減輕社會對引進人才的疑慮。

現時，澳門在面對粵港澳大灣區建設等重大發展機遇的同時，也面對來自區域間的激烈人才爭奪，以及自身發展過程中，社會對不同領域人才的渴求。因此，特區政府必須奮起直追，配合未來澳門的戰略定位和經濟發展所需，透過本地培養和精準引進兩路並行，加快制定適合澳門社會的人才政策，提升人資質量，打造多元化產業鏈，推進本澳經濟適度多元發展，助力本澳融入國家發展大局，實現共贏發展。

王世民議員

澳門回歸二十年來，以博彩旅遊拉動的發展模式，令經濟規模急速擴張，成功讓澳門社會取得飛躍式的發展。但大企業與中小微企的資源不對等，結果造成大企業既是龍頭，又是競爭對手，令中小企有苦說不清，正所謂創業難，守業更難。雖然特區政府不斷給力扶持中小企，在融資、稅收等方面做了大量工作，但中小企長期面對的人資缺、租金高、市場細等老大難問題，一直未有明顯改善，反映本澳的營商環境亟待優化。

最新的統計數據顯示，澳門失業率為 1.7%，就業不足率為 0.5%，可謂全民就業。我們都知道，中小企可提供的薪酬福利根本無法與大企業抗衡，想要留住或招聘足夠的本地人資並不容易。因此，中小企要維持營運，唯有依靠申請外僱作人資補充，但無奈審批緊又耗時長，加上人資問題早已上升成政治議題，每當觸及開放人資的課題，伴隨的反對聲音不絕，往往難有討論空間，更遑論取得社會共識。

現時，環球經濟面臨下行壓力，年關過後，中小企又要面臨加薪壓力，業界笑言“現在加薪，不是看企業有多少盈利，也不是看員工的績效優劣，而是看檯面上有多少封辭職信。”如此營商環境，已窒礙中小企的生存，更影響澳門經濟適度多元發展的步伐。

新任行政長官的施政理念是變革創新，提出要加強扶持中小企業發展。李偉農司長也指出，「因中小微企佔逾九成比例，提供四成就業機會，牽一髮動全身，穩定經濟就須穩保中小企發展。」社會各界對此抱有很大期望。

所以，我希望特區政府在解決中小企人資不足這個問題上，必須給予充分的重視和切實的回應。在優先保障本地人就業的前提下，科學研判澳門整體的就業市場情況，實事求是地加快審批外僱申請，支援中小企的發展所需。同時，政府亦要致力營造良好的營商環境，為中小企提供多元發展的機會；透過制定切實有效的扶持措施，引領中小企提升競爭力，從而提升城市整體競爭力，促進澳門經濟社會多元及可持續發展。

崔世平議員

加強廚藝人才培育 穩固美食之都品牌

自本澳於2017年獲聯合國評定為“創意城市美食之都”後，特區政府著力開展建設“美食之都”的各項工作。當局推出的「澳門特色老店品牌重塑扶助計劃」去年已順利評定出12家商號為首批“澳門特色老店”，為助力特色老店傳承創新營運、煥發文化內涵的同時，開拓新時代商機。事實上，不少本澳廚師在國際舞台上，屢獲優異成績。其中，亞太廚皇美食會每年均會表揚亞太區美食界的領軍人物，在近日的授勳儀式上，有六位澳門飲食業同仁獲勳，創歷屆之最。可見“美食之都”這一品牌已逐漸在國際上得到關注，本澳飲食從業員的實力亦可見一斑。

然而，飲食業界起薪點低、行內薪酬差距大、中高層以外僱廚師為主、難升遷等規律如何突破，從而吸引更多有意投身業界的年輕人入行，一直困擾著勞資雙方。創建了亮眼品牌卻缺乏後繼之力，將不利“美食之都”的長遠建設和發展。為此，本人有以下建議：

一、豐富人才培養及投入方式。建議政府加大力度吸引老師傅教真章，同步鼓勵年輕人投身廚師行業，就如“藝術傳人”般，推動“廚藝傳人”。尤其可以傾斜政策創設津貼補助，讓老師傅帶教新手學徒、學成則鼓勵創業，政府對成功者和老師傅更可以獎金回饋促進舊舖新店一同發展。切實改善從業員就職條件，協助解決人資成本高、入行初期薪金低等瓶頸，加強飲食業的人才規劃基礎，令澳門美食之都後繼有人。

二、說好名廚、名店故事。澳門外來的法式、意式米芝蓮品牌都是老板由學徒出身至廚藝上乘時，自立新品牌，完全合乎現在創新創業的精神。建議政府多宣傳米芝蓮大廚和殿堂級澳門人名廚的故事，及宣傳廚師行業的長遠前景，讓有意投身行業者了解發展路向及向上流動的進程，而不是只見樹木不見森林。此舉，不但可讓“美食之都”的形象更生動活潑，更重要是讓年青人知道“成功非僥倖，努力有回報”的道理。

三、提升飲食行業全方位形象。除了以米芝蓮名號與國際接軌、以特色老店打造品牌潮流，建議政府可進一步加強大眾美食、創意美食予人的印象。以鄰近的日本“B級美食”為例，泛指不使用高級食材、價錢親民但味道頂好的大眾料理，經過多年的發展如配合在地食材、全國品評比賽等，日本的“B級美食”已成為當地居民、旅客都熱烈追捧的美食指南。因此，為豐富高、中、低價位的餐飲元素，提高對各類美食的認知，建議政府多參考國內外成功經驗，為小微企食店多著想，促進澳門“美食之都”結構走向多元。

施家倫議員

促請落實危險品規劃時間表，做好源頭立法監管

近日，珠海一所化工廠發生嚴重爆炸，現場火光衝天，附近工人更狼狽逃生，幸好爆炸地點遠離市區，再加上消防人員緊急救援的情況下，將火勢得以控制，而有關事故亦未有造成任何人員傷害，實在是「不幸中之大幸」。反觀澳門，因為土地資源有限，危險品的儲存選址只能靠近民居，如發生事故，更會造成「牽一髮而動全身」的後果，嚴重威脅附近居民的生命財產安全，令到居民長期背負著一個「定時炸彈」。

雖然政府曾於早前表示，青洲臨時燃料中途倉將搬遷至珠澳人工島上，而路環臨時危險品儲存倉亦會建設在靠近聯生海濱路上，未來更會於新城填海 E1 區西側內建設危險品儲存倉，以進行危險品統一管理。但青洲臨時燃料中途倉搬遷因選址問題仍未有定案，路環臨時危險品儲存倉搬遷亦因環境影響評估仍未判給，難以開展工作，至於新城填海 E1 區更杳無音訊。

並且，隨著未來青茂口岸及青洲區內各項目的建設落成，區內人流、車流亦會大增，對於臨時燃料中途倉的搬遷迫在眉睫，所以，本人認為，政府要盡快回應居民訴求，公佈搬遷時間表，並且可加快建設新城填海 E1 區的永久性危險品儲存倉以及可研究於珠澳人工島上建設永久燃料中途倉，以解決居民憂慮。

其次，政府為重視危險品的規範和管理，於 2016 年成立了「檢討和完善本澳危險品制度跨部門聯合工作小組」，並又於 2017 年制定了「危險品制度檢討的短中長期工作計劃」。但計劃至今，僅設立了危險品資料庫，難以解決危險品散落在社區工廈的亂象及高意外風險的迫切問題。

隨著澳門人口增長，經濟高速發展，造成本澳更多稠密社區的出現，本人促請政府盡快完成對管理危險品和化學品的法案，嚴格規範危險品和化學品的管理和集中，並且藉著《防火安全規章》的修法，理順各部門職責，加大對危險品的入口、儲存、監管及使用，以達到有法可依。

宋碧琪議員

全力做好珠澳合作開發橫琴新篇章

第五屆特區政府已正式走馬上任，在賀一誠行政長官的帶領下，特區政府各部門正逐漸有序開展新工作。社會對新一屆的班子都寄予了極大的期望，尤其在過去二十年的發展基礎上，要協同奮進、變革創新，突破澳門產業結構單一的发展，提升居民的生活質素，使澳門的發展迎來新氣象、更上新層次。面對新發展、新期望，新一屆特區政府上任後一刻也沒有停下來，更沒有蜜月期，即刻走訪廣東省、珠海市，就粵澳合作、珠澳合作積極謀劃，尤其在基礎設施的互聯互通上充分溝通協調，使停止四年運作的內港客運碼頭可以在農曆年前恢復運作，進一步促進了兩地的發展，相信對於這些實實在在的利民作為，居民都會心中有數，更會給予大力支持。

眾所周知，在過去的發展中，澳門的經濟民生一直受限於土地的不足而影響發展。今天，特區政府在國家的大力支持下，澳門獲中央批復 361 公頃的新城填海土地，也回收了不少的閒置土地，更在習近平主席的親自關懷下，珠海橫琴更為澳門帶來了巨大的發展空間。在如此有利的條件下，新一屆特區政府更要積極有為，充分發揮兩制的優勢，站在歷史的新起點，全力推進澳門融入國家的發展大局，尤其要做好珠澳合作開發橫琴的新篇章，為澳門謀發展，為居民謀幸福。

特區政府在過去也一直以珠澳合作開發橫琴作為重點工作推進，尤其在澳門中醫藥產業園的建設上積極投入，並也積極推動本地企業及青年到橫琴投資興業創業就業，以促進澳門的產業多元發展及擴寬青年人的發展空間。然而，在發展的過程中，由於兩地的制度差異，使橫琴的發展仍然緩慢，影響了澳門居民到橫琴發展的信心，再加上信息的不對稱，使澳門居民只有熱情卻缺失方向，為此，要以珠澳合作開發橫琴作為澳門未來的發展動力，新一屆特區政府有必要深入總結過去的合作經驗，以開放進取的新思維探討新合作模式，精準有力對接產業發展，共商共建共享經濟的新發展。

對此，本人有以下幾點建議：

1. 兩制是澳門發展的最大優勢，也促進及保障了澳門的發展。然而在橫琴的合作開發上，兩制的差異化也成為了發展緩慢的原因之一，只有謀求制度的同等化及機制的銜接化，才能提升居民對橫琴發展的信心，以推動橫琴的發展，促進澳門的長遠可持續發展。日前，內地也率先透露未來有一個橫琴與澳門建立共商共建共管新機構，這創新機制使兩地的合作更加緊密，有利於信息的對稱溝通，更便利於推動兩地的發展。對此，特區政府需要積極把握，尤其要完善內部機制積極與內地對接，爭取更大的制度紅利來化解制度的差異化，使琴澳發展共同化，以提升澳門的發展空間。

2. 產業多元發展一直是澳門的重中之重工作，在過去多年，特區政府也積極謀劃，從會議展覽業及文創產業、到中醫藥發展、再到科技創新及特色金融，一直尋求發展空間，然而產業的不聚焦，使投入分散，拉薄了發展的力度，以致產業多元發展緩慢，為此，特區政府有必要從各種產業中找準發展定位，精準發力以重點突破，再來帶動其他產業的發展，以促進澳門的產業多元發展。

麥瑞權議員

與其錦上添花，不如雪中送炭！

據媒體報道：「……市政署表示，今年燈飾預算約七百七十萬元，較去年增加兩成四，源於燈飾種類增加、競投價格上升。加上今年新春較早，製作時間相對緊張。」

有市民認為，農曆新年將至，政府於各區佈置賀歲燈飾，為市民增添濃厚的節日氣氛，使市民和遊客能歡度佳節，實屬好事！但存疑既然早已知悉春節的時間，政府為何不提早公開招標、提早準備，卻出現因「競投價格上升，加上今年新春較早，製作時間相對緊張」致使財政預算有所增加的情況呢？同時，因受外部複雜環境的因素影響，澳門經濟呈下滑趨勢，而政府的環保施政工作的重點又是“減能節排”，那麼政府為何仍要增加兩成四的財政預算來增加燈飾的種類呢？政府的解釋似乎沒有體現出合理使用公帑的施政理念，亦令市民覺得政府跨部門施政工作並不配合政府環保政策的發展！

因而市民建議，與其增加預算開支佈置燈飾，粉飾太平，倒不如投放更多資源為市民做更多的實事。例如：祐漢新村民居的街道囤積污水、垃圾隨處可見、鼠患蚊蟲肆虐，環境惡劣，希望政府能在過年前把該區的衛生搞好！因為前幾日我們團隊再到祐漢新村舊區的長者和弱勢家庭進行家訪，當中就有一名95歲獨居的年邁婆婆亦向我們反映，每隔幾日都需要親戚朋友幫她丟垃圾，不然就會招惹老鼠蚊蟲入屋。故婆婆都好希望政府能盡快搞好祐漢新村等舊區的衛生環境，如清理垃圾污水、疏通渠網，因為搞好居住的環境衛生問題，總比增加開支增添燈飾實際得多，這樣才能讓他們度過一個舒適的春節！而講到衛生問題，最近市民對肺炎問題都人心惶惶，但社會文化司積極應對召開多次會議，佈置詳盡的防護措施，真係值得讚揚！但他們最切身的衛生問題都需解決好，所以長久之計仍需官民合作，政府要定期落區向市民宣傳教育，居民亦要從自身做起，不亂拋垃圾、注意環境衛生才能有舒適的生活！

另外，年邁婆婆亦指出因長期上落五層樓十分困難，故希望特區政府能特事特辦，讓她能有機會入住有電梯的公屋，提高生活質素！事實上在舊區當中類似的個案仍有好多，希望政府能制定專門機制為他們排憂解困，報答他們大半世人為澳門作出的貢獻，讓他們安享晚年！大家話係咪呀？

胡祖杰議員

優化現行審批圖則及相關制度

首先，本人代表工程師學會歡迎陳寶霞工程師，日前就任新一任土地工務運輸局局長，在長官變革制創新的時代發展要求下，期盼陳局長協同奮進為工務部門帶來一番新氣象。

第五屆特區政府，將面對近期環球經濟的影響，為經濟適當調整而推出多項大型基建項目，穩定本澳的經濟發展。預計陸續推出多項公共工程，而當中包括：新城A區公共房屋、偉龍馬路公共房屋、氹仔輕軌延線、第五通道、污水處理廠及都市更新等相關公共配套項目等。

但是，澳門沿用多年的圖則審批程序及法例，雖然經過多年努力，卻仍未能完全解決批則難、批則慢的問題。縱觀現時建築工程相關法律法規，當中尤其重要的《都市建築總章程》，即使業界多年來提出要與時並進、適時修改的建議，但是仍未見提交立法會討論。

因此，本人建議相關部門，提速加快修改《都市建築總章程》及其他過時的法律制度，並就修改內容提出部分的建議：

1. 適時修改及完善原有法律：

如當中：第79/85/M號法令 - 都市建築總章程

當中有關“驗樓制度”，建議加入強制驗樓的機制及罰則。《都市建築總章程》始終未對“驗樓”的條文適時修訂，沒有約束性條文及罰則，導致眾多建築物失修問題未能妥善處理，造成居民生活困擾。

另外，舊城區舊樓重建緩慢，很多受制於街道環境狹窄，當中如消防撲救面、採光、通風等限制因素，而部分因素可引入現今科技去解決，建議適時修改相關規定及法例。

對於重建時被要求必須保留屋頂或建築物立面，對業權人來說，其保留的價值往往低於完全重建後創造的價值，保育費用又十分高昂，《都市建築總章程》應提出相應利好的條件，適當放寬或豁免某些項目費用，吸引業權人自願進行保育，以達到保護文化建築的目的。

2. 改善審則流程程序及指引：

審批圖則流程環環相扣，工務部門應適時更新和釐清基準性的指引，雖然去年試行的新翻譯文本上，減少了業界因理解不同而產生的問題，但仍未能縮短審批的程序，建議簡化流程，相對也可減輕主管部門的審批工作量。

3. 考慮外判給工程業界協助審則工作，加快及提高效率：

對於較簡單項目的批則工作，建議逐步開放權限給相關專業團體審批，以便當局集中人力資源加快及提高工作效率。

4. 建議參考香港政府撥款十億元設立「建造業創新及科技基金」：

資助業界加速科技應用，如購買創新設計或工程專業軟件，用作培訓人員，全面提升工作介面質量，全面逐步地推動電子化審批圖則。

最後，對於制度的落實及執行，相信工務部門需加緊改善，按部就班制訂合理有序的修改時程，以及將有關的修改法案儘早提交予立法會審議，以回應社會及工程業界的訴求。

多謝主席！多謝各位同事！

2020年01月20日 議程前發言

馬志成議員

做好大灣區惠及澳門措施的相關工作

去年，在澳門回歸 20 週年前夕，粵港澳大灣區領導小組召開了會議，會後，中央宣佈了 15 條惠及港澳的新措施，這些措施充分體現了祖國對我們的關懷與支持。

自從國務院印發《粵港澳大灣區發展規劃綱要》以來，9 個城市和 2 個特別行政區共同推動合作發展，促進區內要素順暢流動的步伐越趨加快。賀一誠行政長官上任後，貫徹落實習近平主席要求加強粵澳合作，做好珠澳合作開發橫琴的指示，立即率領新任政府班子訪問廣州、珠海，既表明了特區政府重視參與大灣區的共同合作，也為澳門指明了長遠發展的方向。

對澳門而言，由於地小人少，資源不足，長遠發展特別是創新創業活動，無疑必須以大灣區為腹地，以尋找更大的機遇，這是澳門必然的選擇；短期而言，根據學術界的普遍預期，今年經濟下行壓力加大，要抵禦這個壓力，更離不開與大灣區的合作。然而據我所了解，不少團體在進入灣區交流考察之後，得出的印象是，澳門企業家到大灣區發展或創業雖然有不少支持政策，但涉及生活上的細節，由於未有明確的措施仍有很多不方便，成為企業家到灣區安心發展的障礙。

這次國家公佈的“15 條”，就包括了方便澳門居民在灣區置業、子女入學、優化專業和服務行業進入灣區認證等措施，這些對澳門未來發展，紓緩本地民生壓力，都有極大的好處。我建議有關部門應配合做好幾方面的工作：第一，抓住這次愛國愛澳教育的大好機會，廣泛深入宣傳“15 條”，將祖國的關懷送到全體居民心中；第二，與大灣區各市加緊聯繫，通過共設工作小組等形式，將各項措施加緊落實；第三，通過跟進和總結成效，為下一階段制定更多更好的措施，積累經驗，提出想法。

梁安琪議員

澳門在經濟快速發展的同時，各年齡層也面對著不同的生活及精神壓力，其中亦包括本澳學生。去年10月，有團體公佈了“澳門學生幸福度及壓力調查”的結果，調查報告中顯示約有5%的中學生和大學生有「中度至重度」的抑鬱症狀；「中度至極重度」焦慮症狀中，中學生佔15.1%，大學生佔13.6%；「中度至極重度」壓力症狀中，中學生佔1.7%，大學生佔0.6%，調查結果所反映的情況不容忽視。當局曾經亦表示，近年兒童青少年前往衛生中心及山頂醫院就有關精神健康問題上的求助個案不斷上升，學校的學習成績、朋輩的攀比、家長安排的假日興趣班等等，均可能為學生帶來不同的壓力。當局、家長及社會須正視本澳學生所面對的精神壓力來源問題。

在成長時期的青少年，心智尚未成熟，抗壓能力較弱，情緒問題大多傾向隱蔽性，不習慣主動向外求助，過去當局亦有推出一系列預防及解決措施，衛生局轄下多個衛生中心亦有開設心理保健門診，但是似乎就目前本澳的情況來看，政府所採取的應對和解決措施並不足夠。

雖然當局近年不斷加強重視青少年精神健康問題，過去亦有舉辦有關青少年精神健康的分享會，但市民無法得知，相關部門對這個問題有否作深入細緻的調查，本澳的民間團體亦缺乏資源進行持續性的追蹤調查和研究，使青少年的精神健康問題無法真正對症下藥去解決。

對此，當局應進一步加強與民間社團、教育界等的合作，並進行持續不斷的監察，研究和分析並及時掌握青少年精神健康問題的新趨勢，了解其面對的壓力來源為何，從而更好地制定政策和措施，以舒緩青少年壓力。此外，對教育部門制定的措施及政策的成效須作定期檢討，使制定的措施和政策能切合不同世代青少年發展的需要。

當學生出現心理精神問題時，學校方面盡快展開關於學生心理諮詢及心理輔導等工作，當局應協助學校進一步加強、完善相關工作，確保各駐校社工人手保持充足。同時，進一步加強家校之間的合作，鼓勵青少年正確地對待心理問題和精神壓力，有問題時能夠積極求助，從而有效構建全方位安全網。

區錦新議員

舊區重建啟動無期 以置換房及暫住房先走一步避免人命傷亡

十五年前，特區政府提出改善居民綜合生活質素的願景，而其中重點提及到的兩個元素，其一是加大投資於教育以提高教育質素，其二就是推動舊區重建，改善居民的居住環境。其後，加大教育投資得以落實，並在此承諾的三年後，已將免費教育推展至從幼稚園到高中的十五年。只是，舊區重建卻遙遙無期。我們只看到，官僚在玩概念，玩文字遊戲，把舊區重建改為舊區重整，再變成都市更新，概念愈來愈抽象，愈來愈空洞，愈來愈難有落實的指標。而事實上，不管是舊區重建，舊區重整，抑或都市更新，政府成立了一個又一個的委員會，會議開了無數次，但直到十五年後的今天，連舊區重建的主體法律，主體計劃都沒有。

直到早前，行政當局因為海一居事件的衝擊，亦因為收回黑沙環P地段，當局才決定以該地段興建置換房及暫住房，一方面為未來開展都市更新計劃中的舊區重建作準備，另一方面亦用部份置換房用以解決海一居事件苦主的問題。而亦為了落實此一計劃，當局才急急忙忙成立了政府全資的都市更新公司，總算是在舊區重建走出了一小步。但除此之外，其他都未有任何進展，甚至連就都市更新中的舊區重建的法律制訂仍立法無期，顯示舊區重建不可能在短期內得以啟動。

作為政府，尤其是官僚，舊區重建對他們沒有逼切性，在他們眼中，舊區重建只是「工夫」，而非責任。責任能拖則拖，再拖十年八年也不是問題。只是，舊區中許多殘破樓宇牆壁崩裂及天花脫落，甚至一塊塊石屎剝落，卻未必能等；舊區中居住的長者因為缺乏升降機而上落困難限制了其活動空間影響到身心健康也未必能等。

對居於舊區中的居民來說，部份樓宇的殘破程度已影響到結構安全，對居住者構成生命財產的威脅。若一旦因為天花石屎脫落等問題導致有人傷亡，再來追究責任已屬太遲。基於此事直接涉及人命傷亡、財產損失的可能性，根本不能再等。而舊區重建拖拖沓沓，也不知何日才能見黎明。

為此，本人呼籲行政長官賀先生，不要等搞出人命傷亡才急，而是應當重視現時的危局，加快舊區重建的步伐，而非任令部份官員繼續磨洋工。若舊區重建在技術上仍存難度，短時間內確實無法完成立法及啟動計劃。本人建議，針對不少舊區樓宇已殘破不堪，直接對居住於內的居民生命財產構成威脅。當局應在黑沙環P地段的置換房及暫住房的興建計劃中，同時適當多建一批置換房及暫住房，讓現居於祐漢新村、新橋、下環等舊區重建目標地段的樓宇內的長者，經工務局或社工局審核確實面對種種困難，如樓宇過度殘破存在一定危險、如身體健康狀況較差確實上落樓梯有困難者，容許他們在自願情況下將其所擁有的殘破樓宇業權移送政府，以換取在黑沙環P地段新建的同面積的置換房。或部份若仍期望未來回遷於原住區

的，在簽署承諾同意未來的舊區重建計劃後，則安排其免租使用暫住房，直至其居所經舊區重建建成新的樓宇後再回遷。當然，這種置換房及暫住房的特別使用，亦適合於其他區樓宇狀況相同的人士或家庭，只要經上述機構審核及確定，均可獲得相同的安排。這最少在舊區重建遠遠未能啟動前能避免因計劃的延誤而產生人命傷亡的悲劇。

吳國昌議員

當下在填海新城行澳人澳地是最適切時空 促及早落實填海新城澳人澳地法制建設

中央政府批准澳門特區的整個填海新城面積三百五十公頃，指定用於回應澳門居民的房屋需要。經過反覆辯論，前任行政長官終於丟開了以為澳人澳地會搶去公共房屋用地的誤判，答應把填海新城澳人澳地交給政策研究暨區域發展局研究。本人一再質詢查問，特區政府政策研究暨區域發展局在回應口頭質詢及書面質詢中陸續透露在去年九月相關問卷調查的內容。綜合政府回應質詢所透露的資料，去年九月相關問卷調查顯然未有準確聚焦研究填海新城澳人澳地。問卷調查問題，只涉及「澳人澳地」，卻完全沒有針對「填海新地澳人澳地」。

必須重申，「填海新地澳人澳地」是配合中央政府批准填海新城用於回應澳人居住需要的初衷，在尊重不損害原有私產權益的自由經濟原則及完全不抵觸公共房屋建設的基礎上，在適當時空把佔澳門特區約五分之一住宅單位的土地落實炒分途以利本地人安居置業的長效機制。離開了作為具體地域設定的填海新城，一般性地抽象檢討澳人澳地只會把問題複雜化，失掉政策焦點糾纏於抽象的利弊想象，只會延誤施政。聚焦於當下填海新城實行澳人澳地，方可掌推掌最適切的施政時空。在時間上，可以在確保在不損害既有私人業權之下公平設定限購條件；在空間上，利用佔特區五分之一住宅量的土地作炒住分途的緩衝區，既不妨礙在並餘地域的物業投資增值，又有適當規模的緩衝區作為助本地人安居置業的長效機制。

為此，本人促請特區政府政策研究暨區域發展局檢視去年外判的澳人澳地研究，是否沒有指定針對以填海新地作為具體地域設定的填海新城澳人澳地，公開說明現階段針對以填海新城作為具體地域設定的填海新城澳人澳地有何研究成果。並促請

特區政府及早在填海新地未批出任何私樓土地之前，落實填海新城澳人澳地政策，包括公開諮詢及立法工作。

鄭安庭議員

主席、各位同事：

下午好！

“人才支撐發展，發展孕育人才”。要實現經濟適度多元發展，有賴於不同行業、不同專業的人才隊伍的支撐。然而，對於產業結構相對單一、資源有限的澳門來說，具有一定國際視野的高素質人才供不應求。因此，“技術移民”便是吸引外來人才共建澳門、提高本澳競爭力的重要手段之一。然而，有任職於本澳公司的技術移民人士反映，由於難以負擔澳門高昂的樓價，便選擇晚上在珠海留宿，但每日全天都在澳門工作，當局也認可這種做法，因此批准了居留許可的申請。誰料在申請續期的時候，當局卻以其一年內“未在澳逗留滿一百八十三日”為由不批准，令一些技術移民人士進退兩難。

事實上，行政當局在審批“技術移民”時會以申請人的學歷資格是否屬澳門缺乏的專才、申請人所擔任的工作是否屬對澳門特別有利的專業或管理職位、以及申請人所持有的專業資格和所具備的工作經驗等因素作為考慮的基礎。因此，相關法律並未對“技術移民”的留澳時間作出規範，貿促局也未以留澳時間的長短，作為是否批准技術移民臨時居留續期的依據。至於在澳逗留滿一百八十三日的要求，僅僅是針對通過“家庭團聚”申請居留許可的人士，並不適用於“技術移民”之申請人。

雖然2018年貿促局被揭露出“投資和技術移民”的審批漏洞之後，引起了軒然大波，自此之後，有關部門或者提高審批標準，或者停頓手中的審批程序。然而，澳門“投資和技術移民”即使存在審批程序不規範的情形，根源也在於立法方面的欠缺。在完善相關法律制度之前，政府不應“一刀切”地不予批准續期。否則，政府不得不耗費資源和精力應對越來越多的“技術移民”訴訟，而“技術移民”申請人則會面對不能合法在澳生活、工作，甚至家庭破碎的慘劇，造成雙輸局面。

本人在此建議，希望新一屆政府能夠儘快檢討現有移民法律制度的漏洞，並進行立法上的完善。對於因為立法漏洞而受牽連的技術移民群體，政府應當約見這些人士，傾聽他們的訴求，合法、合理地處理他們的續期申請。

多謝！

林玉鳳議員

氣候暖化加劇，政府應盡快制訂節能減碳措施

適逢農曆新年前夕，依照過去的經驗，現在應該是天寒地凍的時份，但相信大家都感受到，今次冬天是暖冬，據統計，在剛過去的2019年，全年平均氣溫23.6°C，是澳門氣象局自1952年成立、有記錄以來，最暖的一年，同年的寒冷天氣日數只有12天，也是歷年最少的，難怪最近大家都只是「輕裝上陣」，御寒衣物亦少有派上用場了。除了影響農曆新年的節日氣氛外，同時，也可能是全球氣候變化的一個警號。

實際上，不只是澳門，聯合國上年年底報告亦指出，2015至2019年的氣溫，會成為人類有記錄以來最熱的五年，全球二氧化碳平均濃度連年上升，從現在到2030年，全球溫室氣體排放量每年必須下降7.6%，才能將升溫限制在巴黎協定的理想目標——1.5°C以內。再加上，自上年9月起一直燃燒至今的澳洲特大山火，嚴重破壞了號稱地球之肺的大片森林，對生態造成無可估量的重大損害，而且，單單是今次大火排放的二氧化碳總量，已經有澳洲全年排放總量的一半。由此可見，在天災人禍之下，減少碳排放、阻止氣候變化，已經是世界各國刻不容緩之事，即使是小小的澳門，亦已經明顯感受到氣候變化的影響，顯然無法置身事外，接下來的十年，減碳節能工作，勢必要提上日程。

在前年本人就曾質詢當局如何着手減碳節能的工作。當局回應指，為履行《聯合國氣候變化框架公約》的義務，政府已制訂2020年碳強度比2005年下降40-45%的減排指標。然而，目前澳門距離這個目標尚有多遠？具體減排進度又如何？政府有必要清楚列舉數據詳細交待。但根據新近2018年環境狀況報告顯示，2017年本地發電增加60%，導致包括二氧化碳等的溫室氣體排放同比增加了11.4%，從圖表可見，二氧化碳排放量由2012年起就連年上升，趨勢未見消減。政府的減碳工作，需要急起直追。

發電用電，和碳排放量息息相關，環保節能是關鍵。2018年環境狀況報告亦提及，本地八成的終端能源消耗量集中在政府機構、商店、飲食業及酒店業等方面。政府部門既要以身作則，同時亦應該適度地引導及規範一些具規模、從而亦較有條件的大企業、博企等，裝置環保設備、以及着手相關工作，為節能減排出一分力。

除此之外，增加綠化面積，也是吸碳降溫的手段。在《澳門環境保護規劃 2010-2020》的十年規劃中，訂定了 2020 年、也就是今年的城市綠地率要達到 45%，然而，這個數據自 2010 年的 41.7%後，再未有更新。因此，我們無法得悉目前本澳的綠化工作成效是否已達到預期。但人均綠地面積每年都在微降。希望政府在日後能夠訂定更為明確和清晰的綠化指標。

當然，除了上述的工作外，減碳節能還有方方面面的手段，包括飲食結構上減少食用紅肉、多食蔬菜，更多地使用公共交通系統，以至是步行出外。長遠而言，在供電結構上，要加重低碳、清潔、可再生能源的比重。諸如此類，當局應該要多方面着手、長遠規劃，訂定短中長期、宏觀微觀的各種指標和措施，繼而坐言起行。

事實上，在可見的未來，除了氣候變化，人類更面臨着各種各樣的危機：人口持續增長、各種自然環境、水土資源日見衰竭，垃圾廢料失控飆升、處理乏力，生物多樣性逐步消亡，生態系統受到威脅，十居其九，其實就是人類如何與整個地球環境協調的問題。2020 年才剛剛開始，亦是我們新一屆政府的任期之初，希望政府能夠保持警惕，為我們的下一代，營造良好的生活環境，為保持我們地方、以至是全球的可持續發展，盡最大的努力。同時，農曆新的一年，祝願本澳各界新年進步，事事順景、幸福安康。

蘇嘉豪議員

維繫和深化澳門與台灣得來不易的友好關係

今年1月11日，在台灣完成了新一屆總統及立法委員的全面改選，無論選舉誰勝誰敗，有人歡喜亦有人愁，也總算再一次展示了華人民主的示範，對其他華人社會都有一定程度的啟示。

追求民主，並不是太過深奧、難明的事。追求民主，只是人的普遍天性，因為我們都希望開創一個多元包容、有得選擇的社會。在文明、進步的基礎上，親自選擇自己喜歡的生活方式，當然亦要為自己的選擇而負起全責。

全民直選，體現了人民當家作主、共同促進施政的政治價值。不斷深化的民主建設，也能進一步將政治和公共事務融入百姓的平常生活，讓人民感受到關心政治的重要性，誠如柏拉圖（Plato）在《理想國》（The Republic）的名言：「拒絕參與政治的懲罰，就是被更糟糕的人統治。（The punishment is that he who refuses to rule is liable to be ruled by one who is worse than himself.）」

與此同時，先進的民主社會也告訴我們，民主普選不是萬靈丹，它不可能消滅人性的貪腐，但它是民主化的入場券，更有機會容讓人民分享更平等的權力，去發現、去制衡、去懲罰、去防止貪腐。因此，在民主社會，最高領導人也要鞠躬下台，甚至淪為階下囚，換上其他有能者居之，早已不是值得大驚小怪的事。

台灣大選落幕，當地的社會矛盾得到了定期、和平、理性的疏導，第二日的太陽又照常升起。不過，無人能夠否認和迴避，許多政治分歧仍然未見出路，特別是涉及兩岸和台海的議題。我們身處澳門，亦可以多思考今後如何抵住政治方面的高氣壓，繼續深化澳台之間一直互相尊重的友好關係，特別是有利於雙方人民福祉的各項合作和交流。

本人一直認為，持續加強澳台關係，是推動兩岸和平發展的重要組成部分。事實上，澳門和台灣具有深厚的歷史淵源和基礎，從而建立了經濟貿易、教育、就業、文化藝術、旅遊、醫療衛生、治安、司法等一系列的長遠合作。

早在上世紀50年代，台灣的大學校園已經出現港澳學生的身影，至今仍有超過4,600名澳門學生就讀於台灣的高等院校，長居台灣境外學生人數頭十位。台灣高教體系孕育的澳門人數以萬計，遍佈社會各行各業。

而在90年代，因應本地經濟不景氣、失業率高企，也有不少澳門人赴台工作，加上1995年澳門國際機場落成啟用，航空業界採取「一機到底」，間接打破了兩岸無法直航的局面，「兩岸便利中轉站」成了當時澳門在台灣人眼中的新印象。

至特區成立後，澳台關係一直持續進步。2011 年雙方正式互設經濟文化辦事處，也於 2015 年簽署《澳門與台灣避免航空企業雙重課稅協議》，透過長期性質的制度化保障，有助維持澳台航空業穩定的經營環境，近年往來航班的數目和密度也穩步增加，台灣也成為了澳門人尋幽探秘的熱門短線旅遊目的地之一。以 2018 年計，澳門訪台人數超過 14 萬人次，較 1999 年成長超過 4 倍。而台灣訪澳人數也超過 106 萬人次，是澳門的第三大客源市場。

因此，即使兩岸彼此的政治分歧暫時未見緩和跡象，為了讓雙方人民的福祉最大化，澳台關係有基礎、有條件扮演更積極的角色。本人期望，澳門新一屆特區政府能夠繼續釋出最大的善意，除了承接去屆政府的施政定位，加強發揮澳門在台辦事處的功能，推動澳台共同防範和打擊罪案，也能進一步維持直接有效的聯絡機制，同時扶助教育、經貿、旅遊、文化、醫療衛生等方面的民間交流，珍惜和維繫澳台之間得來不易的長期友好關係。

柳智毅議員

關於宏觀經濟形勢及推動澳門產業適度多元發展的幾個觀點

在慶祝澳門回歸 20 周年大會暨特區第五屆政府就職典禮上，習近平主席期望並明確指示澳門在未來要積極對接國家戰略，把握灣區發展機遇，為經濟適度多元發展選準方向、聚力攻堅，尤其要做好珠澳合作開發橫琴這篇文章。賀一誠行政長官談及未來五年任期的三大主要目標時，其中之一就是推動灣區共融和產業多元，相信這也將是新一屆特區政府未來施政的重點內容。

就宏觀經濟形勢和推動澳門產業適度多元發展，我本人謹提出以下觀點與各位分享：

第一，確保澳門整體經濟的穩健是制定經濟政策的基本前提。受不明朗因素困擾，宏觀經濟或受壓，中美雙方上週順利簽署第一階段貿易協定，兩國貿易摩擦暫轉緩和，各方的評論和分析普遍認為，有利於阻止全球經濟下行甚至衰退，但預料仍存在暗湧；明年內地宏觀經濟增速，樂觀的預測與 2019 年持平；歐元區經濟持續低迷；鄰近香港局勢平息可期，但仍需時間。武漢“新型冠狀病毒”的因素，對本澳經濟前景影響可能帶來持續不明朗，旅遊局預料今年訪澳旅客量下跌 3%，澳大宏觀經濟預測-3.7%。面對於此，我們有必要及時關注外圍環境的變化所引致的經濟下行壓力，應做好預防和應變的準備。尤其應加強政府和業界的及時、暢通和有效的溝通合作，保持主體產業的健康發展。

第二，推動傳統產業和新興產業發展是核心內容。對會展、金融業、中醫藥、科技創新等傳統和新興產業的發展必須加大力度，尤其須從服務國家、服務灣區的層面去考慮，以更廣闊和開放的視野去部署。用好、用足、用透中央惠澳政策，充分挖掘和發揮澳門各類產業在本澳、大灣區甚至世界的優勢和潛能，加強產業在本澳的引入、培育和在區域的延伸，推動形成多元產業格局。

第三，澳門和橫琴的深度合作是必由之路。澳門與橫琴未來的合作必須邁開大步，推動成效。當中，特區政府有必要全面統籌引領、加強兩地部門協作，重點解決制度銜接，做好法律法規、交通基建等方面的對接，也要從配套措施上著力優化

營商環境，加大硬件配套、人才合作和成果轉化，真正實現共商、共建、共管、共享的合作目標，為澳門經濟適度多元發展注入新動力、開闢新空間。

我深信，有國家的大力支持，新一屆特區政府的統籌引領，在澳門社會各界的通力合作下，我們一定可以守正創新，務實有為，合力推動澳門經濟適度多元發展取得突破！

陳亦立議員

政府發表的數據讓市民和業界無所適從

政府設置醫療券扶持私家醫生的經營是有其必然性和需要性，醫療補貼計劃這項臨時措施實施了十年，社會有聲音要求檢討同樣有其必要性，本人遵從特區政府科學施政的指導方針，為了讓這項援助計劃可以更精準支援私營醫療單位，需要向相關部門索取醫療券使用的完整數據用來分析和評估更加是合情合理。而根據衛生部門在上年11月底回覆本人口頭質詢時提及「按照2018年年度醫療補貼計劃已結算金額計算，平均每名醫療人員每年約收取澳門幣16萬元」。但不足二個月的時間，在今年首月初衛生部門回覆本人第二份口頭質詢時改變了數據內容，另人驚訝的是「按已結算的醫療券金額計算，平均每位參與計劃的醫療人員收取金額約23萬澳門元」，同一個部門、同一組結算在短短時間內其數據可以相差咁大，除了讓市民覺得詫異，醫療業界感覺委屈外，更重要是政府的公信力在某個程度上將會受到傷害。

在2018年5月實施醫療券電子化後，過往某些人士的違規或不道德行為已經糾正得八八九九，原因是電子醫療券通過互聯網絡，行政當局可以清楚掌握每位醫生何年何月何日，幾時幾分幾秒收取了多少費用的醫療券，在診症的地點上、時間上、診斷上以至收取醫療券的金額上都是一目了然，那位醫生一天、一星期、一個月、一年總共收取了多少醫療券，在政府的電腦系統中隨時可以清楚了解和掌握，所以使用死人醫療券的違法行為從此絕跡。但另人遺憾的是傳媒近年仍未明白個中原理和運作，近日仍呼籲政府加強監管，打擊使用醫療券者“抬價”和用醫療券套現或購物等，並且高度懷疑有關違法現象不是冰山一角，“不合法”行為普遍存在於私人醫療機構？看來政府是否應該加強與傳媒的溝通，衛生當局是否有責任和義務澄清新聞界對這方面的疑慮？為什麼絕大部份奉公守法、勤勤懇懇守護著居民健康的私營醫務工作者得不到表揚，反而用極少數害群之馬的不合法行為來打擊整個私營醫療系統？這對推動澳門醫療整體發展有好處嗎？對構建本澳和諧社會有任何幫助嗎？

本人絕對相信政府回覆的第一份口頭質詢數據是合理的，即「按照2018年年度醫療補貼計劃已結算金額計算，平均每名醫療人員每年約收取澳門幣16萬元」，不過，我們不會繼續糾纏是平均16萬或平均23萬，只希望政府能提供準確的數據，由2018年5月1號開始實施電子醫療券至2019年4月30號整整一年內：

1. 參加醫療補貼計劃的醫療專業人士一共有多少人？

2. 其中年收入超過 16 萬的人士佔總人數百分之幾？

3. 年收入低於 16 萬的人士、年齡又少於 40 歲人士佔總人數百分之幾？

如果從統計數字上顯示出年收入低於 16 萬的人士佔總人數是 7 成以上，以及 40 歲以下人士有 9 成以上的年收入都低過 16 萬，政府和業界是否要及時檢視澳門私營醫療現存的困局？是否要為年青的私營醫療人員作出更多的關懷和支援？本人認為每一位學成歸來的醫療專業人員都是特區醫療事業可持續發展的支持者和建設者，要提升澳門整體的醫療水平是需要特區政府有長遠的眼光和魄力，不管是公營、非牟利或私營醫療任何一方積弱都會影響大局，期望相關部門能夠引領全澳醫療專業人員再創輝煌。