

【口頭質詢】

坐擁數百億資產成特區小金庫 澳門基金會資助制度改革何期？

2016年5月，澳門基金會向廣州暨南大學捐助1億元人民幣，時任行政長官身兼基金會信託委員會主席和大學副董事長，被強烈質疑是「左手交右手」，觸發數千人遊行要求「回水、下台、改革」，公眾明確要求改革基金會資助制度，以加強監管公帑資助用得其所，但情況至今未見具體改善。

現時，澳門基金會每年獲注資博彩毛收入的1.6%，作為主要資金來源，被坊間形容為「特區小金庫」。翻查基金會的年度報告¹，截至2018年，基金會滾存的淨資產總額高達358.71億澳門元，比起2002年成立不久的21.6億元，飆升了超過15倍。而每年批出資助金額也無限膨脹，2018年全年批出23.69億元資助，是2002年批出5,100萬元的46倍之多，其中對社團的資助仍佔最大比例。

根據第2/99/M號法律《結社權規範》第十九條規定，行政長官每年應訂定一個金額，若社團收取公共實體的津貼或資助總數超出金額，必須每年將帳目於其通過後翌月公布，有關帳目理應為每筆資助的開支明細表。但特區成立至今超過20年，歷任行政長官均未有依法訂定金額，變相令社團免除公布受資助帳目的法律責任。

多年來，即使資助金額數以億計，基金會也只是根據第54/GM/97號批示（更新及明確給予私人及私人機構財政資助應遵守之一般規則）規定，僅按季公布受資助者名單及總金額，遠遠無法落實《結社權規範》公開整盤帳目的要求。受資助社團根據同一份批示，於活動舉行後30天內向政府提交詳細說明所獲津貼如何運用的報告，也沒有被公開，一直在黑箱作業之中。到底受資助社團每筆花費為何、有否存在浪費，公眾蒙在鼓裡，無從評斷和監察。

早於2012年9月，新澳門學社已向廉政公署投訴行政當局不作為，廉署翌年發表調查報告²直指：「急需採取的措施必須在源頭開始，即在審批准則流程、

¹ 澳門基金會年度報告：https://www.fmac.org.mo/updatafile/fcUpdatFileSort_4

² 廉政公署《投訴「行政不作為」及公共行政機關資助社團／個人的監管措施的分析的第二份報告》：<http://www.ccac.org.mo/cn/intro/download/2013ch7-1-2.pdf>

資助監管及違反的罰則等方面作全面檢討」。時任行政長官表明同意循《結社權規範》第十九條的規定，規範超出行政長官訂定金額的受資助社團須公布帳目，廉署也就此草擬方案並上呈行政長官。但至今超過 7 年，受資助社團帳目的低透明情況依舊，廉署的「改革方案」也石沉大海。

基於上述問題，本人現行使《基本法》和《議事規則》之監察的權力，向特區政府提出口頭質詢如後。敬請根據《對政府工作的質詢程序》第二章，行政長官收到質詢申請書後，就所涉及的政府工作，安排負責有關工作範疇的政府官員以及澳門基金會代表參與會議，作出口頭答覆。

- 一、現時，澳門基金會僅根據第 54/GM/97 號批示，按季公布受資助者名單及總金額，遠遠無法落實《結社權規範》的要求。請問政府何時才肯撥亂反正，履行《結社權規範》第十九條的規定，由行政長官每年訂定金額，若社團收取公帑資助超出金額，須每年將帳目於其通過後翌月逐項公布，以回應公眾長年提出將資助帳目攤在陽光下，堵塞「親疏有別」、「利益輸送」的可能？
- 二、為了落實《結社權規範》第十九條的規定，早於 2013 年 10 月，廉署已完成草擬「改革方案」並呈交時任行政長官。法務局局長在 2019 年 1 月答覆本人書面質詢³時也表示，政府會對社團資助制度進行檢討和不斷改善。請問政府對廉署當年「改革方案」的跟進情況為何？政府又將於何時修訂相關制度，當中會否要求批出資助部門定期公布社團提交的活動報告？
- 三、根據第 12/2001 號行政法規《澳門基金會章程》，行政委員會有權按信託委員會的指引在特區以外進行投資。過去，基金會曾向境外作出多筆捐助⁴，公眾同樣無從得知款項有否用得其所。請問政府目前有何制度監察輸外公帑及評核其成本效益，能否要求基金會也一併公布有關款項去向和運用報告？

³ 法務局關於立法會蘇嘉豪議員書面質詢的答覆，2019 年 2 月 1 日

<https://www.al.gov.mo/uploads/attachment/2019-02/810085c6fb987ecdc1.pdf>

⁴ 翻查澳門基金會的年度報告，包括 2011 年捐贈 3,000 萬元人民幣在內蒙古興建圖書館、2016 年資助廣州暨南大學 1 億元人民幣作教學建設，基金會也曾在 2009、2013、2014 年，分別向黑龍江省、吉林省、遼寧省、海峽兩岸關係協會兩岸交流基金、中國青年創業就業基金會各捐贈 1,000 萬元人民幣，新疆自治區教育廳、井岡山人民政府、台灣、東帝汶政府等也曾是基金會跨境撥款的對象。

澳門特別行政區 立法會議員



蘇嘉豪

2020年2月17日