



澳門特別行政區 立法會會刊

DIÁRIO DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA REGIÃO ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAU

第六屆立法會 第三立法會期（二零一九一二零二零）
VI LEGISLATURA 3.ª SESSÃO LEGISLATIVA (2019-2020)

第一組 第 VI-76 期
I Série N.º VI-76

日期：二零一九年十一月十二日

開始時間：下午三時正

結束時間：下午三時五十四分

地點：澳門南灣湖畔立法會前地立法會大樓全體會議廳

主席：高開賢

副主席：崔世昌

第一秘書：陳虹

第二秘書：何潤生

出席議員：高開賢、崔世昌、陳虹、何潤生、吳國昌、
張立群、陳澤武、區錦新、黃顯輝、高天賜、
崔世平、梁安琪、麥瑞權、陳亦立、鄭安庭、
施家倫、馬志成、李靜儀、黃潔貞、宋碧琪、
葉兆佳、邱庭彪、胡祖杰、馮家超、龐川、
林玉鳳、柳智毅、李振宇、林倫偉、陳華強、
梁孫旭、蘇嘉豪。

列席者：行政長官崔世安
行政法務司司長陳海帆
經濟財政司司長梁維特
保安司司長黃少澤
社會文化司司長譚俊榮

運輸工務司司長羅立文
廉政專員張永春
審計長何永安
警察總局局長馬耀權
海關關長黃有力
行政長官辦公室主任柯嵐
行政法務司司長辦公室主任丘曼玲
經濟財政司司長辦公室主任丁雅勤
保安司司長辦公室主任張玉英
社會文化司司長辦公室主任葉炳權
運輸工務司司長辦公室主任張翠玲
廉政專員辦公室主任沈偉強
審計長辦公室主任何慧卿
行政會委員梁慶庭
行政會委員廖澤雲
行政會委員馬有禮
行政會委員歐安利
行政會委員鄭志強
行政會委員陳明金
行政會委員何雪卿
行政會委員黃如楷
行政會委員林金城
行政長官私人助理譚嘉華

議程：獨一項：行政長官作 2019 年財政年度工作總結及 2020 年
財政年度預算安排。

簡要：議員聽取行政長官 2019 年財政年度工作總結及 2020 年財
政年度預算安排。

會議內容：

主席：各位：

現在我們開會。

今日議程是由行政長官作 2019 年財政年度工作總結及 2020 年財政年度預算安排。首先我是以立法會名義歡迎行政長官閣下、各位行政會委員，以及各位官員列席今日會議。

現在是有請行政長官閣下發言。

行政長官崔世安：主席閣下、各位議員：

根據《澳門基本法》的規定，我謹代表澳門特別行政區第四屆政府，向立法會全體會議作 2019 年財政年度政府工作總結，並簡介 2020 年財政年度的預算安排，請立法會審議。

過去的一年，雖然澳門內外環境不確定因素增多，面對複雜的困難和挑戰，承受經濟下行壓力，但是，特區政府貫徹落實“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的方針政策，迎難而上，保持經濟社會穩中求進的總基調不變，全力落實穩就業、穩大局的施政目標。整體失業率維持在較低水平，民生持續改善，各項建設不斷推進，社會和諧安定。特區財政穩健，截至 2019 年 9 月底，特區財政儲備中的基本儲備為 1,488.9 億元，超額儲備為 4,245.9 億元。2018 年財政年度的預算結餘為 538.7 億元，待完成有關結算程序後，超額儲備總額將達 4,784.6 億元，即財政儲備總額 6,273.5 億元，外匯儲備 1,710.2 億元。“澳門特區五年規劃”執行情況理想，至 2019 年第三季，執行相關工作完成率約九成。

我們順利完成第五任行政長官的選舉工作，並全力配合新一屆特區政府的籌組。應該相信，澳門特區將更堅定地奮進新時代，踏上發展新階段。

主席、各位議員：

請允許我簡要總結特區政府在 2019 年財政年度的施政。

一、完善民生政策措施

特區政府始終秉持發展為民、成果共享的施政理念，深化建

設社會保障體系、住屋、醫療、教育、人才培養和防災減災長效機制，不斷優化各項民生政策措施。

（一）社會保障體系更穩固

鞏固雙層式社會保障制度。政府早於 2016 年已完成合共向社會保障基金注資 370 億元。在此基礎上，今年制定了《鞏固社會保障基金的財政資源》法律，在滿足基本儲備後，將每一財政年度結束後的中央預算執行結餘的百分之三，指定給予社會保障基金，為今後基金的持續運作提供重要的財政支持。

持續優化社會保障體系，以多點支撐、多重覆蓋、短中長期政策配合的模式，惠民生、促公平。

切實執行多項社會援助和社會服務的中長期規劃，包括養老保障、康復服務、婦幼服務等。貫徹共建共享理念，優化各項全民普及性措施，如現金分享、公積金個人帳戶注資、出生津貼、持續進修發展計劃、水電費津貼等。

建立社會工作者專業資格制度，以提升社工人員的專業化，保障社會服務使用者的權益。

（二）務實推進宜居城市建設

堅持“社屋為主、經屋為輔”的公共公屋政策。完成修訂《社會房屋法律制度》，訂立社屋恆常申請機制。政府連續五年豁免符合資格社屋租戶的全年租金，並為社屋輪候家團發放住屋臨時補助。同時，經屋申請即將展開。這裏我作一個補充資料向大家介紹，將會在本月底正式展開的。

充分利用新城填海區和現有土地，增加房屋，尤其是公屋的供應，以及興建公共設施。完成了新城填海 A 區及 E1 區的填海工程，A 區首期 4 個經屋地段和 1 個社屋地段已經開始設計；重啟了望廈社屋工程；偉龍公屋項目實施性研究已經完成，並將開展地段平整工程。

全力收回閒置土地，增加土地儲備。截至 2019 年 9 月，依法宣告批給失效土地為 77 幅，涉及土地面積超過 67 萬平方米；已經正式收回的土地為 23 幅，面積超過 23 萬平方米。

從宏觀視野統籌城市未來發展，明確建設的原則、理念、價值體系、功能佈局和總體方向。推進城市總體規劃編制的初步方

案，致力建設澳門美麗家園。

成立都市更新股份有限公司，重點推進都市更新的相關工作。為符合法定條件申請購買置換房的人士依法開展登記工作。開展都市更新法律制度的公眾諮詢，並就樓宇重建業權百分比等重要問題聽取社會意見。

致力促進房地產市場可持續發展，今年調整了出租房屋稅率，促使不動產租賃市場增加供應。

（三）落實“教育興澳”、“人才建澳”的發展戰略

百年大計，教育為本。教育是提高居民素質和深化人文建設的根本途徑，是澳門可持續發展的重要保障。

在非高等教育方面，除鞏固十五年免費教育，還持續增加各教育階段的經費和津貼投入，發揮教育經費的政策引導作用。自今年起，本地學制正規教育課程框架及基本學力要求，已全面覆蓋正規教育的各個階段，為提升課程和教學質量奠定堅實基礎。

特區政府自 2003 年參加由經濟合作與發展組織舉辦的學生能力國際評估計劃（PISA），成績穩健進步。在參加 PISA2015 的 72 個國家或經濟體中，澳門學生的數學素養排名第 3；科學素養排名第 6；閱讀素養排名第 12，澳門被視為兼備教育公平和優質教育的五個國家或經濟體之一。此外，本澳學生歷年參與海內外多項比賽，獲獎良多，數創佳績，展現學生素質不斷提升。

加強科普教育，培養學生創新觀念。完成資訊科技教育專項評鑑，促進相關課程發展。加快《特殊教育制度》的立法工作，加大相關工作的財政與人力支援。全力構建學習型社會，今年內完成第三階段“持續進修發展計劃”。

2014 年啟用橫琴島澳門大學新校區，標誌着澳門高等教育發展邁向新里程。強化高等教育體制建設，有序完成高等院校的章程修訂，落實高等教育行政部門架構與職能的調整。完善高等教育基金的資助計劃，發揮高等教育委員會的功能。加強對高等院校教研人員專業發展的支持，推進產學研結合的發展。

推進“人才建澳”戰略。人才是推動社會發展的重要資本和根基，多元而優質的人才有利於實現經濟適度多元，增強就業競爭力。

2014 年設立“人才發展委員會”，進一步統籌人才培養。

有序落實《澳門中長期人才培育計劃——五年行動方案》，大力構建“中葡雙語人才培訓基地”，推出“澳門高等院校中葡人才培訓及教研合作專項資助”。已開展“職業司機供求”、“澳門人口老齡化趨勢”，以及“人才流動與競爭趨勢”研究，更好地掌握澳門人力資源及人才需求狀況。

（四）有效統籌青年工作，弘揚愛國愛澳核心價值

青年是建設澳門這個家園的重要力量，也是中華民族偉大復興的參與者和見證者。政府關心青年的現實需要和長遠發展，傾聽青年的心聲，致力為青年的成長、成才、成功創造有利條件。

舉辦“新時代同心行”活動，首次由行政長官和相關司長帶領共 500 名優秀青年組成五個參訪團，分別到河北、貴州、江蘇、廣東、湖南五個省份參訪學習，深入了解近代以來國家走過的平凡道路，增進青年對祖國的情懷。

第二階段“千人計劃”順利開展。持續舉辦多項參與大灣區建設的活動，為青年開拓更廣闊的發展空間，提升青年的綜合實力。繼續透過“青年國情考察計劃”、“青年志願扶貧計劃”等，加深青年對祖國發展的認識。

今年，政府共舉辦約 800 項與青年朋友相關的工作，除參觀交流訪問活動外，還包括 70 場次的司長、局長與青年對話，為青年與政府搭建溝通交流的橋樑。

（五）加強健康城市建設

落實“妥善醫療，預防優先”的方針，加強健康城市建設，提升居民健康水平。在優化初級衛生保健網絡的基礎上，加大資源投入，與非牟利及私人醫療合作互補，為居民提供更適切的醫療服務。

成立醫學專科學院，加快修訂《醫療人員專業資格及執業註冊法律制度》，持續提升本澳醫療水平。關顧長者，推出“長者假牙先導計劃”。

加強公共衛生應急能力，強化應急預案和人員隊伍建設，優化衛生信息的通報和疾病監測機制，加強區域應急聯動能力。本澳的醫療隊成功通過世衛國際應急醫療隊第一類正式評估認證。

離島醫療綜合體建造工程預計今年第四季動工，護理學院建造工程將於今年內完成。九澳康復醫院已經投入使用。下環街和石排灣的衛生中心有序興建。

積極應對跨境醫療服務的新需求。在橫琴籌建衛生站，服務居住在當地的澳門居民。今年 7 月起，鼓勵居住在橫琴並持內地居住證的澳門居民，同時加入《珠海市基本醫療保險》，向符合資格的小童、中小學學生、長者全數津貼其個人自付的醫療保險金額。

推動大眾體育及競技體育雙向發展，優化及建設體育場地設施，運動員培訓及集訓中心即將投入使用，為運動員提供更優質的體育空間。近年，本澳運動員在國際賽事中取得了多項良好的成績，顯示競技體育水平不斷提升。持續完善休憩區佈局，增設兒童遊戲設施，分階段建造氹仔海濱休憩區及單車徑。

二、有序推進城市建設

（一）建設安全城市，提升應變能力

政府貫徹“以人為本”的發展理念，從廣大居民的切身利益出發，深入推進澳門的城市安全建設，確保國家安全和區域穩定。

切實加強體制、機制、法制建設，成立“維護國家安全委員會”；與澳門中聯辦再次成功合辦“國家安全教育展”，向廣大居民展示祖國及澳門在維護國家安全方面的法治建設和工作成果。

持續推進科技強警，提升執法效率和能力，促進警民合力共建安全社區。加強打擊犯罪力度，嚴密防範各種罪案發生，總體治安穩定良好。政府在今年 6 月公佈《網絡安全法》，《民防綱要法》亦已獲立法會一般性通過。

着力提升防災減災能力水平。已完成部門應急預案的修訂工作，持續完善應急指揮應用平台各個子系統的功能。目前，全澳已設有 17 個避險中心、4 個集合點和緊急疏散停留點，應急保障機制進一步完善。

為改善內港低窪地區的水浸狀況，正開展“內港北雨水泵站箱涵渠建造工程”，現已完成在現有擋潮牆上加裝退水拍門；內港擋潮閘項目正有序開展，總體規劃的可行性研究已啟動環評第一階段公示。

為保障供電供水安全，政府全力推進粵澳第三條輸電通道建設，目前已完成六成以上的電纜鋪設；對變電站進行優化，改善低窪地區供電設施；已啟用珠海對澳門第四條原水管道；加快建造石排灣淨水廠；開展九澳水庫擴容工程。

公佈並實施《澳門特別行政區防災減災十年規劃（2019-2028 年）》，確定 37 項約束性和期望性指標，以提高突發事件應急管理體系和綜合應急能力，有效保障居民的生命財產。

（二）推動科技創新，實現科技強澳

本着“科技強澳”的理念，通過明確科技發展的方向、路徑和重點領域，實現以科技創新為引領，加速推進經濟適度多元發展，融入國家發展大局。

根據《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，建設國際科技創新中心和“廣州—深圳—香港—澳門”科技創新走廊的戰略部署。主動對接國家科技創新戰略，在建設粵港澳大灣區工作委員會下，設立“創新、科技及智慧城市發展專責組”，統籌和協調創科和智慧城市工作。

在國家科技部支持下，編制《澳門科技創新發展策略研究報告》，為澳門創科發展制定方向。與國家航天局共同啟動澳門首顆科學衛星發射計劃，創新特區與內地及國際科研合作的新模式。增加及優化資助，大力支持四個國家重點實驗室，提升其他學術機構教育和科研能力。

政府雲計算中心已正式投入運作，為發展安全穩定的智慧城市提供堅實的基礎；完成智慧燈柱首階段安裝，並進行測試；推進《電信網絡及服務匯流制度》立法工作，並開展 5G 網絡的前期工作；大力推動移動支付，今年首三季，移動支付交易金額大幅上升至去年全年的約 6.4 倍。

實施智慧政務，推出“澳門公共服務一戶通”帳戶及手機應用程式，持續進行公共服務流程優化及電子化。優化智慧旅遊的發展方向，利用多種技術提升人群流量即時統計及預測的精確度，提升旅遊管理成效。提供更多智慧醫療服務，開發第二期電子健康記錄互通系統。推進智慧交通，結合應用先進的軟硬件技術，提升交通效率。加強統籌協作，努力朝着整合應用雲計算、大數據、人工智能和物聯網等技術的智慧型城市發展。

（三）綜合治理交通，建設宜行城市

高度重視解決交通問題，結合多種方式，努力構建高效、便捷、綠色的出行環境。

加強對巴士公司的規範管理，完善巴士路線和站點分佈，優化巴士報站系統；經修訂的《輕型出租汽車客運法律制度》今年6月生效，的士違法情況大幅減少，效果顯著；持續增加的士數量，預計今年年底將增加至1,800部，比2010年的980部，增加84%。

制定《輕軌交通系統法》，成立澳門輕軌股份有限公司，為輕軌交通系統的營運和發展創造條件。輕軌氹仔線即將通車，加緊興建媽閣站及其交通樞紐工程。

持續優化步行環境，推進多項行人步行系統設計及建設工作。其中，氹仔空中走廊運動場圓形地至輕軌運動場站一段，已經基本完成，以配合輕軌通車時能投入使用。

落實《澳門國際機場整體發展規劃》，加快推動機場的擴建。新開通氹仔至虎門的跨境客運航班。

（四）完善環保措施，推動綠色發展

深化綠色教育、倡導綠色生活，加強居民環保意識，實現人與自然的和諧發展。

落實《澳門環境保護規劃（2010—2020）》，制訂噪音污染源的控制策略，推動天然氣使用和電動環保車輛使用，有效控制二氧化碳排放強度，保證澳門PM2.5的指標符合世界衛生組織的目標。

提升城市綠化植樹數量，增設綠化休憩空間，加強保護紅樹林濕地，積極拓展沿岸紅樹林綠化帶。

加大力度推動“源頭減廢”。減少使用塑膠袋對環境造成的負面影響，《限制提供塑膠袋》法律即將生效。已開展廚餘集中處理設施的籌建；推進垃圾焚化中心擴建的有關工作；開展優化澳門半島污水處理廠工程；試行將廢舊車輛運往內地作資源化處理。

（五）發展多元文化，促進族群和諧

充分發揮澳門獨特的文化優勢，積極弘揚中華優秀傳統文化，打造以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地。

持續推進文化傳承教育，不斷豐富文化及旅遊設施佈局，石排灣圖書館、冼星海紀念館等已落成。重視居民的文化需求，把文化氛圍融入居民生活。推出“藝文薈澳”等文化盛事，彰顯澳門自身文化特色。

致力維護族群和諧共處，充分發揮土生葡人、旅居澳門葡人的積極性，鞏固和彰顯澳門作為中國與葡語國家文化交往的橋樑和紐帶角色。今年成功舉辦了第二屆“相約澳門——中葡文化藝術節”，配合推進中國與“一帶一路”沿線葡語國家的民心相通。

三、促進經濟平穩發展

政府以發展經濟、改善民生為施政主軸，以提升自身發展素質和加強區域合作為思路，致力保持澳門經濟可持續發展，維持社會大局和諧穩定。

（一）保持主體產業健康發展

堅持適度規模、規範管理、健康發展的原則，推動博彩業有序發展。政府批准兩家博彩企業的博彩經營批給及轉批給合同延長兩年，讓所有博彩經營批給期限屆滿日期統一至2022年，為更順利開展下一階段工作創造條件。

完善法制建設，嚴格控制賭枱數目，加強對博彩企業及中介人的監管。持續鼓勵博彩企業開拓更多非博彩元素，促進博彩元素與非博彩元素聯動發展。推動負責任博彩，規範博彩企業履行社會責任。

推動以旅遊休閒為主軸的旅遊發展模式，充分利用綜合渡假設施和國際級娛樂及節日盛事，並深化建設“創意城市美食之都”。大力宣傳澳門歷史文化底蘊，展現澳門獨特的文化旅遊內涵，引導遊客體驗深度旅遊。充分利用碼頭設施，積極拓展海上新航線，推出“澳門海上遊”線路。

（二）培育多元產業成長

繼續以政策支持、資源投入的方式，致力培育會展、文化創意、中醫藥、特色金融等行業的成長。

優化會展業的支援政策措施，確立以“會議為先”的發展導向。繼續舉辦多項大型展會，引進更多大型優質會展項目落戶澳門，組織參與國際及區域性會展活動，提質發展會展業。

大力推進粵澳合作中醫藥科技產業園建設。產學研一體化平台全面運作，以澳門為窗口的“以醫帶藥”國際化推廣模式已開始複製推廣，並初見成效。建立了企業研發、總部、貿易等功能齊全的孵化基地，累計註冊企業 159 家、簽約入駐企業 76 家，其中，通過產業園平台培育的澳門企業共 39 家。入選成為“國家孵化器”的重點培育單位，大健康板塊示範項目作為產學研技術和產品轉化應用的載體之一，其建設與運營籌備工作進展順利，今年年底開始陸續進入完工和驗收的階段。

持續培育文化創意產業，2013 年設立文化產業基金。去年，新推出“社區文創專項資助計劃”，推動文創結合社區發展。為文創企業提供工作空間、商務培訓、組織參展及商業對接等支援服務，促進行業孵化。

大力推動特色金融成長。爭取大型融資租賃公司落戶澳門，推進建設“中葡人民幣清算中心”，為葡語國家及“一帶一路”沿線國家和地區的貿易投資企業和項目提供金融服務。首次實現人民幣國債在澳門發行，做好大灣區金融基礎設施對接，推動“中葡金融服務平台”建設。

（三）扶持中小企業發展

中小企業佔本澳企業總數達九成以上。政府高度重視中小企業的可持續發展，堅持扶助和培育相結合的原則，不斷優化各項財政及行政支援措施，協助其創新發展。

完善便商環境，優化現行發牌制度。推廣中小企業應用信息技術，加強與內地電商業界合作，開拓葡語國家電商市場。持續推進“澳門特色老店品牌重塑扶助計劃”，提升老店競爭力。

新推出“中小企巨災財產保險”、“中小企巨災財產保險資助計劃”，以及“出口信用保險制度”，為中小企業提供更多樣的保險保障。加快處理中小企業的外地僱員申請，紓緩人力資源緊張的壓力。

推進橫琴“粵澳合作產業園”新一輪招商工作，為澳門企業提供更多的發展空間。

（四）保障本地僱員合法權益

保障本地居民優先就業是施政的重點，堅持外僱只為補充本地人力資源不足的原則，堅持在第三及第四屆政府任期內莊荷不輸入外僱的承諾。

推進《勞動關係法》的修法工作，建議增設男士有薪侍產假，調升有薪產假，引入週假與強制性假日重疊的處理方法等措施。《僱員的最低工資》法案已獲立法會一般性通過。

加強多元化、具針對性的職業培訓，配合就業轉介和職位配對，提升居民就業技能和競爭力。加強外僱管理，持續監察企業用人情況，提高審批輸入外地僱員的透明度，並致力打擊非法工作。

四、持續深化區域合作

以“國家所需、澳門所長”的原則，開拓區域合作新局面。用好用足國家給予的惠澳政策，致力優勢互補，全面增強城市競爭力。

進一步對接《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，特區政府已在澳門首份五年規劃的基礎上編制附件，把粵港澳大灣區建設深度納入特區五年發展規劃，落實與國家總體規劃對接，並細化到年度施政。成功舉辦“粵港澳大灣區發展建設的文化使命國際論壇”；此外，粵港澳三地政府先後在澳門、香港和日本共同舉辦“粵港澳大灣區發展規劃綱要宣講會”和“粵港澳大灣區推介會”。

有序落實一系列粵澳合作項目，根據《粵澳合作框架協議》年度重點工作安排，在跨界基礎設施建設及通關便利化、促進現代服務業合作、共建優質生活圈、推進教育和青年交流等領域加強合作；港珠澳大橋建成通車、粵澳新通道正加緊建設、對橫琴口岸澳方口岸區及相關延伸區實施管轄。推進在橫琴建設“粵澳特別合作區”；繼續推動與深圳、廣州、中山、江門等地的合作。

大力推動與京津冀、長江經濟帶、泛珠三角等區域的合作。與上海建立正式合作機制；蘇澳合作園區的規劃工作有序推進；促進泛珠三角兄弟省區與葡語國家和歐盟地區，在環保、基建產業等領域的合作；助力貴州省做好扶貧工作；展開與吉林省籌劃開展中醫藥產業合作。

透過港澳合作機制，加強與香港的交流與合作。發揮在台灣澳門經濟文化辦事處的功能。

在參與助力“一帶一路”建設中，充分發揮澳門的獨特優勢，並結合粵港澳大灣區的建設，加強統籌部署。參與國家第二屆“一帶一路”國際合作高峰論壇和第二屆上海進口博覽會；進一步推動與“一帶一路”沿線國家締結友好城市的工作。

“2019 央企支持澳門中葡平台建設高峰會”順利舉行，“中國與葡語國家商貿合作服務平台綜合體”將於年內啟用，為中葡平台建設注入新動力。

五、強化公共行政能力

時代的發展與居民的期望，對政府施政能力和水平提出更高的要求。政府針對公共行政運作長期以來存在的問題，展開了一系列的改革措施，全面提升行政運作效能。

2010 年設立了政府發言人辦公室，建立新聞發言人制度，有效提高施政的透明度。2011 年公佈了《公共政策諮詢規範性指引》，更廣泛聆聽民意，提升諮詢成效。2015 年以來，整合和優化政府組織架構，適當運用設立、重組或撤銷的方式，優化組織架構和諮詢組織體系。

持續完善公職制度，加強公務人員培訓，提升施政能力和服務水平。不斷完善關愛公務人員生活、福利、心理輔導等措施。設立公務人員活動中心，擴展公務人員工餘休閒和學習的活動空間。

市政署於今年正式成立。擴展社區服務網絡覆蓋面，新設立離島政府綜合服務中心，並全面推行“一窗式”服務櫃檯。

全力貫徹《憲法》和《澳門基本法》，修訂有關尊重和保護國旗、國徽和國歌的相關法律，有效維護國家的尊嚴。

加強法治建設，建立和完善立法統籌機制，加快重點領域立法，民生領域法律優先立法。

在中央的支持和授權下，推動國際法務合作，開展各類型的國際司法互助協定磋商工作，今年分別與葡萄牙及韓國簽署了《移交逃犯協定》。

深化澳門與粵港兩地在法律事務和司法合作等方面的交流機制，為大灣區全方位合作提供法律基礎。推動粵港澳三地仲裁機構合作，着力培養本地仲裁員。

大力支持司法機關軟硬設施建設，優化司法人員培訓機制，按計劃開展司法官員的持續培訓活動。

廉政公署秉持依法辦事原則，採取反貪與防貪並重方針，堅決打擊公共部門與私營實體的貪腐行為；監督公共部門運作；積極拓展國際及區域交流合作；持續開展廉潔教育工作，凝聚各方力量，共建廉潔社會。

審計署審核公共部門執行既定政策的績效，促請相關部門認真改善；加強專業交流，提高審計隊伍整體素質；推出“電子數據輔助工具”供各政府部門使用；宣揚善用公共資源理念。

主席閣下、各位議員：

下面請讓我簡要說明 2020 年財政年度的預算安排。

本人與第五任行政長官賀一誠先生經過充份的商討，並就 2020 年財政年度的預算安排達成了共識。我們認為，雖然 2020 年財政年度的施政報告將由下一屆政府作出，但為了確保特區的穩定和發展、維持各公共部門的正常運作、符合有關法律的要求，本屆政府仍然根據《澳門基本法》及《預算綱要法》的相關規定，制訂了下一年度的財政預算。

今天，請讓我介紹下一年度的財政預算安排：主要包括了各公共部門正常運作所必須的行政開支、政府已承諾並須於明年支付的開支、明年首季進行的工程撥款，同時，維持近年所作出的稅務、費用的減免。

繼續實行 2019 年度的稅費減免措施，包括繼續減收居民職業稅的 30%，免稅額為 144,000 元，長者或殘疾僱員免稅額為 198,000 元；退還 2019 年度已繳納稅額的 60%，退稅上限 14,000 元，有關稅款將於 2021 年退還；免收所有營業稅、小販牌照費、街市攤檔租金、鮮活食品檢疫費、人壽及非人壽保險印花稅及銀行手續印花稅；各商戶免納廣告牌照稅（不包括煙草廣告），各酒樓、餐廳免納旅遊稅；澳門居民免收房屋稅首 3,500 元稅款，調低出租房屋稅率至 8%；所得補充稅可課稅的年收益豁免額維持 60 萬元，研發開支獲額外扣減，從葡語國家取得的收益免稅；豁免表演、展覽娛樂項目入場券及觀眾票的印花稅；豁免拍賣活

動的印花稅；未擁有不動產的澳門永久性居民購買不動產，可獲豁免首 300 萬元的不動產轉移印花稅（這個僅限於居住單位）；投資內地政府及國企在本澳發行債券的收益免納所得補充稅，發行及取得債券免納印花稅。繼續實施該等稅費減免措施後，政府少收約 34.2 億元。

繼續推行長者、學生、全民車資優惠；繼續作出住宅單位電費補貼；繼續執行現有對弱勢群體的援助措施；繼續對符合資格的社屋住戶及列入輪候範圍的家團實施有關資助；繼續實行醫療券計劃。繼續為合資格的澳門居民開立公積金個人帳戶，向上述每個帳戶內注入 10,000 元作為開戶啟動資金。建議明年繼續額外向居民的公積金個人帳戶注入預算盈餘特別分配 7,000 元，並繼續實施現金分享計劃，按照永久性居民每人 10,000 元，非永久性居民每人 6,000 元，預留財政撥款。

在聽取公務人員薪酬評議會的建議後，建議明年 1 月調升公務人員的薪俸點每點達至 91 元，有關法案將提交立法會審議。

經濟財政司司長將會代表特區政府，向立法會提交 2020 年財政年度的預算法律草案，並會作出詳細說明。

主席、各位議員：

特區政府施政已走過二十年的歷程。我很榮幸，得到中央政府的信任，賦予我光榮的職責，神聖的使命。前十年擔任社會文化司司長，後十年擔任行政長官。我十分感恩，得到澳門社會各界的支持，讓我和團隊在特區政府為市民服務二十年。

前十年的施政經驗，為後十年實踐傳承創新、共建共享、均衡發展的理念打下重要基礎。一個政府的施政往往具有延續性，我們今年的施政總結，離不開過往經驗的沉澱和反思。儘管特區政府施政未能滿足所有人的標準，但是我們始終懷着為民服務的赤誠之心，在積極作為中改善不足，在反思短板中認真糾正。

過去的十年，我們繼往開來，不忘初心，砥礪前行，在克難攻堅中經受歷練，積累經驗，收獲成果，為推進“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治，作出了應有的努力和貢獻，為維護國家主權、安全和發展利益，為促進澳門長期繁榮穩定竭盡全力。

堅守“一國”，從未偏廢

我們嚴格按照《憲法》和澳門《基本法》辦事，堅持把中央

的全面管治權與特區的高度自治權有機結合，緊守“一國”之本，善用“兩制”之利，走出一條澳門特色實踐“一國兩制”的康莊大道。澳門的成功經驗，集中彰顯了“一國兩制”的強大生命力，充分證明這條道路行得通，走得遠。

澳門回歸祖國後，廣大居民對國家的認同感日益提高，愛國愛澳的感情獲得空前的激發，已從澳門居民個人的情懷提升至全社會的核心價值。這是澳門“人心回歸”的重要標誌，是社會和諧穩定的重要條件。我們全力推動弘揚愛國愛澳傳統，保障愛國愛澳力量薪火相傳。

我們持續拓寬居安思危的視野，把澳門的安全與國家的安全緊密連接，認清發展是目的，穩定是前提，安全是依托，民生是根本。加強頂層設計，統籌規劃澳門對於維護國家安全的工作，確保社會發展大局穩定。

面臨各種挑戰和考驗，我們秉持“以人為本”的理念，始終以廣大居民為重，首先顧念的就是對居民的安全保障。

遭遇超級超強颱風襲擊的重大考驗，我們當機立斷提請中央政府支持救援善後，特區政府與廣大居民同心協力共渡難關，及後盡力建設防災減災的機制。面對國際金融危機影響的嚴峻考驗、經受本地經濟實質增長連續八個季度下滑的重大挑戰，我們毫不猶疑穩就業、安民心。堅持在促進經濟基礎上，加大力度運用財政二次分配政策，啟動短期援助措施，力求不因經濟下滑或突發事件影響民生安定。

在中央的大力支持下，經過廣大居民共同努力，澳門順利地渡過了經濟困境，增強了抵禦風險衝擊的能力，在世界大變局中，保持了平穩發展的良好局面。2018 年本地生產總值為 4,249 億澳門元，比 2009 年的 2,602 億澳門元實質增長了百分之六十三。得益於社會穩定、經濟發展的有利條件下，我們編制並實施首個“澳門特區五年規劃”，以創新發展、均衡發展、對接發展、共享發展為理念，確定了八大發展戰略，推進宜居、宜業、宜行、宜遊、宜樂的城市建設，這是施政的重大制度創新，得到普遍的認同，獲得中央的充分肯定。而這個“五年規劃”中期評估顯示，2016 至 2018 年，執行相關工作的年平均完成率達百分之九十左右，取得了階段性成果。

從沒有到建設。我們建立了澳門財政儲備制度，為優先民生工程提供穩健的資源保障。至 2019 年 9 月，財政儲備有 6,273.5 億元，實際上，此金額比 2012 年初始建立財政儲備時的 998.6

億元增長了 5.28 倍。外匯儲備積累至 1,710.2 億元，比 2012 年的 1,325 億元增長了百分之二十九。

特區政府遵照澳門《基本法》中明確特區的財政預算以量入為出為原則，並制度化、負責任地管理歷年所積累的財政儲備，使我們有能力不斷完善社會民生服務。我們在建設社會保障體系、住屋、醫療、教育、人才培養和防災減災長效機制的基礎上，從戰略發展的高度，觀大勢、謀大局、幹實事，把六大民生長效機制上升到宏觀戰略的層面。2018 年政府財政按社會保障職能的開支為 180.5 億澳門元，比 2009 年的 57.8 億澳門元增長 2.1 倍。2018 年政府財政按教育職能的開支為 116.3 億澳門元，比 2009 年的 43.7 億澳門元增長 1.7 倍。

我們還增加和充實了土地儲備。澳門特區土地增加和發展空間的擴展，主要來自國家的關愛和支持，以及近年政府排除萬難收回土地。澳門回歸十周年之際，中央正式批覆同意特區政府填海造地建設新城區，即目前有的新城填海區五幅土地 3.5 平方公里。2014 年，習近平主席來澳出席回歸十五周年慶典，宣佈決定啟動明確澳門特別行政區習慣水域管理範圍相關工作。一年後，中央批覆特區政府的請求，明確我們依法管理 85 平方公里的水域。

感恩中央厚愛之餘，我們依法努力收回閒置土地，至今，宣告批給失效土地 77 幅共超過 67 萬平方米，已正式收回 23 幅土地共超過 23 萬平方米。

財政儲備和土地儲備，為澳門未來的整體發展提供必不可少的條件。

培養青年，儲備人才，對澳門特區可持續發展，對“一國兩制”行穩致遠至關重要。我們致力把深化青年工作上升到貫徹“一國兩制”方針的基礎性、全局性和戰略性的層面。將青年工作與教育、人才培養、終身學習等發展戰略緊密結合。促進家庭、學校、社會的合作，共同為青年成長營造一個公平、健康的環境。

我們努力為澳門特區的發展開闢更多可行道路，通過完善澳門特區自身建設和融入國家發展大局，為社會各界和未來一代又一代的青年創造更多更新的發展機遇。我們加快建設“一中心、一平台”，推動經濟適度多元，着力培育多元產業，開拓多元就業；強化科技創新與智慧城市發展，煥發生機活力；充分發揮獨特優勢，深化區域合作，融入國家發展大局；持續推進制度建設，謀求社會善治，力爭讓居民的獲得感、安全感、幸福感不斷提升。

主席、各位議員：

2019 年是我和團隊這十年施政的一個段落，我們這十年，是澳門回歸祖國二十年以來的一個篇章，我們盡力穩定社會，發展經濟，改善民生，鞏固基礎，建設制度。

為向社會報告這十年的施政，我們編制了《十年施政行穩致遠——澳門特別行政區第三及第四屆政府施政總結》，連同今年的施政總結，供你們和社會各界參閱。

十年來取得的進步，離不開中央的大力支持，離不開廣大居民智慧和力量。

十年所走的道路只是澳門特區實現可持續發展的一個階段，是走向新時代、踏上新征程的另一個起點。目前打下的基礎，為澳門特區持續進步提供了條件。

十年施政經驗證明，以堅定不移的信念，全面準確貫徹落實“一國兩制”，才能確保特區行穩致遠；以維護國家主權、安全和發展利益為大前提，才能促進澳門長期繁榮安定。

我們相信，只要社會各界同心同德，堅定發展信心，保持發展定力，把握發展機遇，澳門特區的前途始終光明。

最後，謹以我個人名義和特區政府名義，向過去十年來對我們給予大力支持的立法會、廣大居民和全體公務人員，向一直以來支持特區發展的中央政府及各個駐澳機構，致以衷心的感謝！

我的報告到此結束，多謝主席，多謝各位議員！

主席：多謝行政長官閣下，亦都很多謝行政會各位的委員，以及各位官員的列席。

現在我宣佈散會。

翻譯：翻譯辦公室

文牘：編輯暨刊物處

