



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

公共行政事務跟進委員會

第 4/VI/2020 號報告書

事由：經濟財政司就對中小企所採取的援助措施作出解釋

一、引言

1. 由一月底發生新型冠狀病毒肺炎疫情至今，因為沒有遊客可進入澳門特區，加上當局建議居民留在家中以防範疫情蔓延，導致中小企業在經營上遇到很大的困難。
2. 委員會十分關注中小企業因新型冠狀病毒肺炎所面對的問題，因此希望透過跟進委員會會議可制定支援澳門特區的中小企業的計劃或政策措施。
3. 為此，委員會於 3 月 13 日舉行了會議，經濟財政司司長李偉農、經濟財政司司長辦公室主任辜美玲及經濟局局長戴建業等政府代表亦列席了會議，介紹了目前情況，並回應委員會提出的問題。雙方共同商討解決問題的方案和策略。



二、委員會跟進的主要事項

中小企業在澳門的經濟中佔有重要地位，對經濟發展和增加就業貢獻良多。一直以來，扶助中小企業是特區政府長遠的施政方針。在跟進會議上，委員會分析和討論了支持中小企業的措施，以協助中小企業解決現今因新型冠狀病毒肺炎疫情帶來的經濟問題，以及提振澳門的經濟。委員會集中關注的事項主要有：

1. 解決中小企業流動性資金的問題

近期在本澳出現的疫情，令眾多中小企業的場所和辦事處需要臨時關閉，即使有對外開放的場所亦錄得近九成的生意額跌幅，原因是澳門大多數中小企業屬於外向型，即很大程度上取決於旅遊消費。由於新型冠狀病毒肺炎疫情持續，使旅客無法進入澳門而導致生意額下跌，令中小企業的經營面臨嚴重的問題，例如舖位租金的支付、工資的支付、基本服務的支付，如電費、水費等。

因此，委員會成員希望瞭解政府建議採取的協助中小企業恢復其流動性資金的措施、令中小企業可以履行其經濟和財政義務的能力，以及其社會責任，尤其是維持就業職位。

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



就流動性不足的問題，政府代表表示，將盡快修改第9/2003號行政法規《中小企業援助計劃》，為中小企業主提供利息補貼的銀行貸款計劃。根據該計劃，補貼期最長為三年而補貼率上限為四個百分點。

2. 協助自由職業及自僱人士

委員會亦希望瞭解政府會否對其他行業如自由職業及自僱人士，例如律師、醫生、核數師、保險業者等人士提供支援，因為這些人士無法受惠於中小企業的扶助措施。然而，這些專業人士也有經濟、財政義務和職業負擔，例如律師和醫生需購買強制性職業保險，保險代理人、會計師和導遊需支付註冊費等。

政府代表回應指，知悉受新型冠狀病毒肺炎疫情影響的自由職業者、自僱人士及相關行業的情況。然而，政府官員認為，現時所採取的措施是惠及全體市民，無意對本澳的個別經濟領域提供專門的支持，但不妨礙日後在本澳經濟狀況出現嚴重惡化的情況下，對援助政策作出相應的修改。

雖然有這一原則上的立場，但政府代表表示已與本澳一些銀行機構聯繫，探討以低利率向自僱人士提供貸款的可能性。政府代表指出，雖然一些銀行機構對這一建議初



步表示有興趣，但直至三月十三日為止，仍沒有任何銀行機構對政府的建議作出確定性的回應。

此外，政府代表亦表示，正研究頒佈行政法規，作為減少或豁免保險代理人、會計師、導遊等行業的註冊費。

3. 刺激居民消費及振興內需

委員會成員亦希望知道政府有何措施來增加中小企業的營業額，從而振興澳門的經濟。

政府代表表示，為振興中小企業，其中一項措施是為全澳居民免費派發電子消費卡。

屆時本澳的每名居民將獲發總值為三千澳門元的電子消費卡，每日消費上限為三百澳門元。該等場所將設有專用的流動終端機，消費者可憑這張專款專用的消費卡付費。

考慮到電子消費卡將由澳門通股份有限公司這間私人企業進行製作、發行及管理，委員會有成員對使用該卡的安全性及個人資料的保護存在疑慮。

政府表示，選擇交由澳門通負責管理電子消費卡，是因為澳門通已擁有與電子消費卡具有相同特徵且廣為澳門



人使用的電子支付卡。事實上，已設有該公司的電子支付終端機的零售場所約為一萬零八百個，以及飲食場所約二千四百三十個。也就是說，現時已有一萬三千二百三十間店舖設有電子支付終端機，尚待安裝的三百部電子支付終端機將陸續在商戶及的士上進行安裝，完成安裝後，便可在全澳範圍內廣泛使用電子消費卡。

政府還強調，電子消費卡內的個人數據保護是非常嚴謹的，因為涉及交易的數據與消費者的個人數據是分開的。換言之，消費者的年齡或性別等個人資料只有澳門金融管理局唯一實體所有，而涉及交易的商品及服務，包括相關價值的數據，則為企業主、商戶、的士司機所知悉。

4. 營業場所的重新開放（勞動力不足的問題）

委員會成員亦就部分中小企業因人手不足，尤其是缺乏外地僱員而難以重新開業的問題向政府提出質詢。當局有何措施讓這些外地僱員能返回本澳和復工？

政府代表指出，現時對於所有進入澳門的人士，包括外地僱員，均實施十四天的隔離措施。如外地僱員在該措施實施前未能回澳，導致企業出現人手不足或聘用許可失效的情況，僱主可向勞工事務局提出加快審批外僱配額的申請或職業轉介服務的申請，後者一經批准，將會轉介本

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

地工人，以解決勞動力不足的問題。勞工事務局將為所有十八歲或以上、因新型冠狀病毒肺炎疫情而失業，包括導遊、的士司機、重型客車司機及會展從業員等本澳居民提供帶津培訓及轉介工作的服務。

三、總結

通過跟進工作，委員會瞭解到在新型冠狀病毒肺炎疫情所帶來的經濟及財政困難情況下，政府多方面給予中小企業支持的措施。委員會希望政府在所聽取的意見基礎上，採取積極的措施，向中小企業、自由職業者及自僱人士提供援助，有效回應他們的訴求，解決他們的經濟及財政問題。

二零二零年七月八日

委員會

施家倫
(主席)



澳門特別行政區立法會
 Região Administrativa Especial de Macau
 Assembleia Legislativa

鄭安庭
 (秘書)

張立群

黃顯輝

高天賜

崔世平



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and marks on the right side of the page, including a large signature at the top, a checkmark-like mark below it, and two more signatures further down.

梁安琪

龐川

龐川

柳智毅

柳智毅

李振宇

李振宇

蘇嘉豪

蘇嘉豪