



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

COMISSÃO DE ACOMPANHAMENTO PARA OS ASSUNTOS DE FINANÇAS PÚBLICAS

Relatório n.º 4/VI/2020

Assunto: Acompanhamento da “execução orçamental do ‘Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração’ (PIDDA) relativo ao 4.º Trimestre de 2019”

I. INTRODUÇÃO

1. A Comissão de Acompanhamento para os Assuntos de Finanças Públicas (doravante designada por Comissão) foi constituída nos termos do artigo 29.º do Regimento da Assembleia Legislativa, aprovado pela Resolução n.º 1/1999, com as alterações introduzidas pelas Resoluções n.ºs 1/2004, 2/2009, 1/2013, 1/2015 e 2/2017.
2. No dia 1 de Novembro de 2017, a Comissão aprovou, nos termos do disposto no n.º 1 do artigo 77.º e no artigo 88.º do Regimento da Assembleia Legislativa, as regras relativas ao seu funcionamento – Regras de Funcionamento da Comissão de Acompanhamento para os Assuntos de Finanças Públicas (doravante, “Regras de Funcionamento”) –, constantes do Anexo da sua Deliberação n.º 1/2017.
3. De acordo com o n.º 1 do artigo 9.º das supracitadas “Regras de funcionamento”: “[a]s comissões de acompanhamento devem elaborar um



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

relatório ou parecer sempre que terminem o acompanhamento de um assunto, podendo propor as medidas consideradas necessárias ou adequadas à matéria em análise”.

4. No cumprimento das suas competências, a Comissão reuniu-se, no dia 18 de Março de 2020, para o acompanhamento da “execução orçamental do ‘Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração’ (PIDDA) relativo ao 4.º Trimestre de 2019”.
5. Estiveram presentes na reunião supramencionada os representantes do Governo, nomeadamente, a chefe e o assessor do Gabinete do Secretário para a Economia e Finanças, Dr.ª Ku Mei Leng e Dr. Lo Chi Fai, o director da Direcção dos Serviços de Finanças, Dr. Iong Kong Leong, o administrador do Conselho de Administração para os Assuntos Municipais do Instituto para os Assuntos Municipais, Dr. Mak Kim Meng, a directora da Direcção dos Serviços das Forças de Segurança de Macau, Dr.ª Kok Fong Mei, a Presidente do Instituto Cultural, Dr.ª Mok Ian Ian, o coordenador-adjunto do Gabinete para o Desenvolvimento de Infra-estruturas, Dr. Sam Weng Chon, o chefe do Departamento de Edificações Públicas da Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes, Dr. Américo Viseu, e o chefe do Departamento de Administração e Finanças da Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água, Dr. Tang Ieng Chun, para a apresentação e a prestação de informação junto da Comissão sobre o assunto acima referido.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

6. Tendo a Comissão concluído os referidos trabalhos de acompanhamento, apresenta o presente relatório.
7. Os valores referidos no presente relatório têm como unidade monetária a Pataca.

II. PONTO DE SITUAÇÃO DO ACOMPANHAMENTO

8. Segundo a apresentação dos representantes da Direcção dos Serviços de Finanças na referida reunião, o orçamento inicial do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA) de 2019 atingia o valor de 16 634 940 000 patacas, tendo sido aprovado posteriormente o montante de 17 039 270 000 patacas, e as despesas efectivas são no valor de 12 333 031 000 patacas, com uma taxa de execução orçamental de 72,4%, e um valor de cabimentação de 13 556 143 000 patacas, com uma taxa de utilização orçamental de 79,6%.
9. Segundo a classificação por grupo de programas, o valor mais elevado do orçamento é o valor do grupo de programas das "Obras de instalações públicas". O orçamento aprovado é no valor de 4 424 491 000 patacas, e as despesas efectivas são no valor de 3 029 875 000 patacas. O valor do orçamento aprovado na obra do "Centro de Formação e Estágio de Atletas" é o mais elevado, no montante de 901 635 000 patacas, as despesas são no valor de 795 210 000 patacas, sendo que, até ao 4.º trimestre, a taxa de execução e de utilização orçamental deste programa de 88,2% e 94,3%,



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

respectivamente. O segundo valor mais elevado do orçamento aprovado é o valor relativo à "Remodelação do Centro de Actividades da Rua de Luís G. Gomes e Aquisição de Equipamentos", no montante de 730 921 000 patacas, e as despesas são no valor de 260 880 000 patacas, sendo a taxa de execução orçamental de 35,7%.

10. Segundo a classificação orgânica, o Gabinete do Secretário para os Transportes e Obras Públicas ocupa a maior proporção do orçamento do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA), com um orçamento aprovado no valor de 7 678 128 000 patacas, representando 45,1% do orçamento geral, cuja taxa de execução e de utilização orçamental é de 69,6% e 79,3%, respectivamente. Em seguida, são a Direcção dos Serviços de Saúde e o Instituto do Desporto: o orçamento aprovado da Direcção dos Serviços de Saúde é de 1 778 297 000 patacas, representando 10,4% do orçamento geral, cuja taxa de execução e de utilização orçamental é de 84,1% e 86%, respectivamente; o orçamento aprovado do Instituto do Desporto é de 975 710 000 patacas, representando 5,7% do orçamento geral, cuja taxa de execução e de utilização orçamental é de 84,7% e 91,3%, respectivamente.

11. Segundo a classificação económica, os "Edifícios e estabelecimentos" ocupam uma maior proporção do orçamento do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA), cujo orçamento aprovado é de 7 195 054 000 patacas, representando 42,2%



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

do orçamento geral, cuja taxa de execução e de utilização orçamental é de 77,6% e 82,4%, respectivamente, incluindo, essencialmente, o "Programa de construção do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas". Em segundo lugar, é o item "Estradas e pontes, e canais de navegação", cujo orçamento aprovado é de 3 441 611 000 patacas, representando 20,2% do orçamento geral, cuja taxa de execução e de utilização orçamental é de 69,3% e 75,6%, respectivamente, envolvendo, principalmente, o "Sistema de Transportes Colectivos Urbanos de Macau" e a "Quarta ponte Macau – Taipa".

12. Por fim, os representantes da Direcção dos Serviços de Finanças adiantaram que, a pedido da Comissão de Acompanhamento para os Assuntos de Finanças Públicas, se tinha solicitado a presença de representantes do Instituto para os Assuntos Municipais, da Direcção dos Serviços das Forças de Segurança de Macau, do Instituto Cultural, da Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes e do Gabinete para o Desenvolvimento de Infra-estruturas¹, para explicar à Comissão os motivos que levaram à taxa zero ou a uma baixa taxa de execução do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA) referente ao 4.º Trimestre de 2019.

(1) Instituto para os Assuntos Municipais

¹ De acordo com os representantes da Direcção dos Serviços de Finanças, por uma questão de disponibilidade de tempo, a Direcção dos Serviços de Saúde e a Direcção dos Serviços de Turismo iriam apresentar esclarecimentos por escrito, os quais foram entregues no dia 22 de Abril de 2020.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

13. De acordo com os representantes do Instituto para os Assuntos Municipais, os projectos com taxa de execução zero ou baixa taxa de execução são:

13.1 Construção de um parque de estacionamento no Parque de Seac Pai Van – este projecto foi iniciado em 2011, mas, em 2013, a construção foi suspensa em conformidade com o plano urbanístico das zonas envolventes. Quando se pretendia reiniciar a obra em 2014, o contrato tinha excedido o prazo estipulado, e o empreiteiro fixou um novo preço superior ao que se estimava ser o preço de mercado naquela altura. Portanto, decidiu-se rescindir o contrato por acordo. Após várias negociações, em 2015, chegou-se a um acordo, e os trabalhos preparatórios do concurso começaram de imediato. Considerando que a Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes ainda não aprovou este projecto, não foi possível pagar nenhum montante em 2018. De acordo com o actual andamento, apesar de a Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes ter aprovado o respectivo plano urbanístico, a área de terreno aprovada era muito inferior à estimada, tornando impossível pôr em prática, efectivamente, esse projecto de obra. Considerando também as mudanças na zona envolvente e, em particular, que os edifícios de habitação económica dispõem de parques de estacionamento com capacidade suficiente, o projecto de obra acabou por ser suspenso.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Os montantes reservados no orçamento para a concepção e supervisão das obras não precisam de ser dispendidos, e não se prevê a continuação deste projecto durante o ano de 2020.

- 13.2** Obra do Centro de Actividades Comunitárias e Sala de Leitura do Edifício do Bairro da Ilha Verde – este projecto foi lançado em 2018. Devido ao impacto do tufão “Hato”, a entrega de várias instalações sociais, incluindo o Edifício do Bairro da Ilha Verde, foi adiada para Dezembro de 2018, razão pela qual não foi possível pagar nenhum montante em 2018. A continuação dos respectivos trabalhos teve lugar durante o ano de 2019, tendo sido concluídos os trabalhos preparatórios, o concurso público ocorreu em Outubro de 2019, e o processo de adjudicação foi realizado em Dezembro do corrente ano. De acordo com o actual andamento dos trabalhos, não estão reunidas as condições para o pagamento de qualquer verba no 3.º e 4.º trimestres de 2019, e prevê-se que seja pago, no âmbito do projecto, o valor de cerca de 12 milhões de patacas em 2020.

- 13.3** Obra da Zona de Lazer na Rua do Comandante João Belo, da Bacia Norte do Patane – o projecto teve início em 2018, tendo sido concluído o processo de adjudicação no mesmo ano, cujo valor de adjudicação foi de 8 915 062 patacas. Uma vez que a área da obra envolvia a instalação de muretes contra as inundações no norte do Porto Interior, de responsabilidade da Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes, foi necessário alterar o



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

projecto original, pelo que não foi possível pagar qualquer quantia em 2018. Com a revisão do projecto original, o orçamento global vai ser 50% mais elevado do que o valor adjudicado. Tendo em conta que o novo projecto implica a revisão e a reapreciação de muitos documentos e plantas, e que, ao lado da zona de lazer, vai ser construída uma *box-culvert* pela Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes, já não é adequado continuar as respectivas obras. Neste momento, estão a decorrer as negociações com a empresa adjudicatária sobre a resolução do contrato e a indemnização por cessação da obra. De acordo com o actual andamento, não estão reunidas as condições para pagar qualquer montante no 4.º trimestre de 2019, e prevê-se, por enquanto, que sejam pagas 500 mil patacas em 2020. Vai ser confirmado e actualizado o valor real da indemnização deste projecto a pagar em 2020.

- 13.4 Obra de optimização da zona costeira do Lago Sai Van – o projecto teve início em 2019 e já se concluiu a apreciação das propostas para o concurso público da primeira fase do projecto, em Janeiro de 2020. Prevê-se que o montante a pagar em 2020 seja de 11 222 100 patacas. De acordo com o actual andamento, o montante não vai ter cabimento no orçamento base do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA) referente ao 1.º trimestre de 2020, e vai reforçar-se a sua dotação através de transferência financeira. A segunda fase vai implicar, segundo



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

previsão, o pagamento de 25 milhões de patacas em 2021, e a terceira fase, de 15 milhões em 2022.

13.5 Obra da Zona de Lazer na Avenida Dr. Sun Yat-Sen – o projecto teve início em Abril de 2019. Foi autorizada a realização do concurso público em Agosto de 2019, e, segundo as estimativas, o montante a pagar em 2019 é de 5 milhões de patacas e, em 2020, de 55 milhões de patacas. De acordo com o actual andamento, não estão reunidas as condições para pagar qualquer montante no 3.º e 4.º trimestres de 2019. As verbas do projecto não têm cabimento no orçamento base do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA) referente ao 1.º trimestre de 2020. Como já está concluída a apreciação das propostas, foi solicitado à Direcção dos Serviços de Finanças o reforço de 55 872 400 patacas no Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA) de 2020.

(2) Direcção dos Serviços das Forças de Segurança de Macau

14. De acordo com os representantes, os projectos com taxa de execução zero ou uma baixa taxa de execução são:

14.1 Empreitada de Construção do Posto Operacional Provisório dos Bombeiros da Ilha Verde – a entidade executante do projecto é a Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes. O



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

respectivo concurso público teve lugar no primeiro trimestre de 2019 e, segundo previsão, as obras terão início no segundo trimestre de 2020, implicando despesas com as obras, com o controlo de qualidade e a fiscalização da obra, bem como com o abastecimento de água e de electricidade, num valor total estimado em 46 123 276 patacas, a suportar pelas dotações orçamentais de 2019 a 2021.

14.2 Aquisição de viatura destinada às acções antimotim, no âmbito do Corpo de Polícia de Segurança Pública – segundo uma comunicação do fornecedor, devido ao indeferimento do pedido inicial de autorização para exportação, foi necessário recorrer a outros países, pedindo a respectiva exportação. A entrega e o pagamento foram previstos para o ano de 2019. Posteriormente, o fornecedor afirmou, numa outra comunicação, a necessidade de adiar a data de entrega para 30 de Junho de 2020, por razões de transporte. A proposta relativa a este adiamento já foi aprovada pelo Chefe do Executivo.

14.3 Obra de aperfeiçoamento do Edifício do Posto Fronteiriço das Portas do Cerco – o Gabinete para o Desenvolvimento de Infra-estruturas é responsável pela sua execução e assume as despesas com a elaboração do projecto, a obra, o controlo de qualidade e a fiscalização da obra, na ordem de, segundo as estimativas, 16 148 000 patacas, montante que é suportado pelas



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

dotações orçamentais de 2017 a 2020. A fase de concepção da obra já foi concluída. O Gabinete para o Desenvolvimento de Infra-estruturas informou, num ofício, a autorização, por despacho do Secretário para os Transportes e Obras Públicas, da cessação do processo de avaliação das propostas da "Obra de aperfeiçoamento do Edifício do Posto Fronteiriço das Portas do Cerco" e a não adjudicação da respectiva empreitada, bem como o cancelamento das verbas respeitantes ao projecto em causa e respectivamente cabimentadas nos orçamentos do ano de 2020 e 2021. Mais, segundo a resposta do Gabinete para o Desenvolvimento de Infra-estruturas, dada num ofício, não é necessário efectuar qualquer pagamento, uma vez que já tinha sido cabimentada, em 2019, a importância de 33 200 patacas para suportar as despesas com a elaboração do projecto.

14.4 Empreitada de Construção do Edifício do Departamento Policial do Lote BT29b, Taipa – a execução é incumbida à Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes, que assume, entre outros encargos, as despesas com a obra, o controlo de qualidade e a fiscalização da obra, e o abastecimento de água e de electricidade. A Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes informou que a despesa orçamentada para 2019 e 2020 é nula, tendo em conta a necessidade de introduzir alterações no âmbito da elaboração do projecto e de ouvir os serviços públicos, bem como o facto de ainda não terem sido definidas as



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

necessidades subjacentes às construções e instalações em causa.

14.5 Equipamentos de inspecção fronteiriça para o Posto Fronteiriço do Cotai – no que diz respeito aos canais de passagem fronteiriça e às instalações complementares, prevê-se um valor total de 120 000 000 patacas, o qual, segundo as previsões, será assumido, em partes iguais, por ambas as partes, Guangdong e Macau. Portanto, as despesas a assumir pelo Governo da RAEM serão de cerca de 60 000 000 patacas, montante que será suportado nos orçamentos para 2019 e 2020, respectivamente, ou seja, 30 000 000 patacas por cada ano. No início de Setembro de 2019, tomou-se conhecimento de que se estava a discutir a integração do projecto de equipamentos de inspecção no plano da subempreitada da construção do Posto Fronteiriço de Hengqin na zona sob a administração de Macau, e que estavam ainda por determinar os detalhes da subempreitada, as despesas, e a forma e a distribuição, por ano, do pagamento. Segundo as estimativas preliminares facultadas por parte de Hengqin, é provável que as despesas efectivas com os equipamentos de inspecção excedam o orçamento previsto para o presente projecto. Devido aos referidos factores ainda incertos, e atendendo à redução significativa, em 2020, da dotação orçamental referente ao Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA) em comparação com a proposta inicial, a dotação orçamental do ano de 2020 para este projecto foi reduzida de 30 000 000 patacas para



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

23 360 900 patacas. Segundo o projecto inicial, cabia à Direcção dos Serviços das Forças de Segurança de Macau o desenvolvimento do processo de aquisição. Posteriormente, devido ao facto de a parte de Hengqin assumir a concepção dos equipamentos de inspecção do Posto Fronteiriço de Hengqin, não foi dado início ao projecto em causa, que acabou por ser integrado num outro projecto [no projecto de construção informatizada do Posto Fronteiriço de Hengqin na parte de Macau – incluindo instalações de passagem fronteiriça, sistemas de baixa tensão e demais equipamentos de diversos serviços públicos, tais como, Direcção dos Serviços das Forças de Segurança de Macau, Corpo de Polícia de Segurança Pública, Serviços de Alfândega e Direcção dos Serviços de Saúde]. Uma vez concluído a concepção do projecto de construção do Posto Fronteiriço de Hengqin na parte de Macau, sugere-se que a verba orçamental referente ao presente projecto seja transferida para o novo projecto.

- 14.6** Empreitada de Construção do Centro de Detenção de Veículos do Corpo de Polícia de Segurança Pública no Cotai – a Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes é responsável pela sua execução. Segundo as previsões, o respectivo concurso público terá lugar no segundo trimestre do ano de 2020. Prevê-se um valor global a inscrever no Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA) na ordem de 397 900 000 patacas, montante esse que abrange as despesas com a



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

obra, o controlo de qualidade e a fiscalização da obra, e o abastecimento de água e de electricidade, e que será suportado pelas dotações orçamentais dos anos de 2020 a 2023. Mais, em Agosto de 2019, foi concluído o trabalho da “avaliação do impacto ambiental”, com um valor de 960 000 patacas, valor que foi suportado pelos orçamentos de funcionamento em dois anos, designadamente, 96 000 patacas, no ano de 2018, e 864 000 patacas, no ano de 2019.

- 14.7** Obras de remodelação de algumas instalações e de optimização do sistema de abastecimento de electricidade do Edifício da Direcção dos Serviços das Forças de Segurança de Macau – a Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes é responsável pela sua execução. Segundo as previsões, o respectivo concurso público terá lugar no início do ano de 2020, e a sua execução no segundo trimestre do mesmo ano. Prevê-se um valor global a inscrever no Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA) na ordem de 21 125 000 patacas, montante esse que abrange as despesas com a obra, o controlo de qualidade e a fiscalização da obra, e o abastecimento de água e de electricidade.

(3) Instituto Cultural



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

15. Os representantes deste Instituto referiram que as rubricas com a taxa de execução orçamental igual a zero ou com uma baixa taxa de execução são as seguintes:

15.1 Remodelação da sala de ensaios da Orquestra Chinesa de Macau – cancelou-se a obra de remodelação da sala de ensaio da Orquestra Chinesa de Macau e acompanhou-se a restituição da fracção arrendada.

15.2 Museu de Literatura de Macau – o trabalho de *design* de interiores está em andamento. Devido à necessidade de articulação das funções do Museu de Literatura com a estrutura e a protecção do património arquitectónico, a alteração da estrutura arquitectónica do edifício deve ser avaliada prudentemente, portanto, as despesas podem, então, aumentar. Neste momento, o grupo de trabalho interdepartamental está a proceder a várias considerações e a uma avaliação global, pelo que, em 2019, não foi possível iniciar o concurso público para adjudicação das obras de remodelação da parte interior do Museu de Literatura e dos respectivos serviços de fiscalização da obra. Perante a situação actual, em 2020, será iniciado o concurso público para adjudicação das obras de remodelação da parte interior do Museu de Literatura e dos respectivos serviços de fiscalização da obra. Ao mesmo tempo,



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

prevê-se que, em 2021, as obras e os serviços referidos irão ser iniciados.

15.3 Obras de substituição do sistema de ar condicionado da Biblioteca

Sir Robert Ho Tung – o trabalho preparatório para o concurso público da “Obra de substituição do sistema de ar condicionado da Biblioteca Sir Robert Ho Tung” estava previsto para o 4.º trimestre de 2019, mas, como o respectivo concurso não estava incluído no orçamento para 2020, não foi possível iniciar as respectivas obras em 2020. Após a confirmação da sua inclusão no orçamento para 2021, será adiada a execução das referidas obras do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA) para o período de 2021 a 2022.

15.4 Reparação do Centro Cultural de Macau – devido à complexidade e

especialização das obras de remodelação, o Instituto Cultural e a Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes constituíram, em 2019, um grupo de trabalho para a elaboração do respectivo plano. Posteriormente, com o apoio da Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes, foi elaborado e melhorado o conteúdo da proposta para a consulta de preços. No entanto, a sua elaboração foi mais complicada do que o previsto, pelo que se prevê a realização da consulta escrita no primeiro



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

trimestre de 2020 e a sua conclusão no final de 2020 ou no início de 2021.

15.5 Teatro “Caixa Preta” – neste momento, o projecto do Teatro “Caixa Preta” está envolvido em dois trabalhos. No início do corrente ano, foi dada a resposta pela Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes sobre a respectiva planta de condições urbanísticas. Devido à complexidade das questões técnicas envolvidas, foi necessário realizar uma reunião com a Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes para as discutir, esperando que o problema pudesse ser resolvido no primeiro trimestre de 2020 e que, em seguida, o plano inicial continuasse a avançar. Quanto aos serviços de apreciação do projecto, o seu começo foi adiado para o início de 2020, mas o orçamento manteve-se inalterado.

(4) Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes

16. Os representantes da Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes referiram que as rubricas com taxa de execução orçamental igual a zero ou com uma baixa taxa de execução são as seguintes:

16.1 Habitação Pública no Bairro da Ilha Verde, Lote 1 e 2 – foi concluída a elaboração do plano dos equipamentos sociais, e as



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

quantias referentes ao apoio técnico serão atribuídas de acordo com o andamento das obras e entregues a outras entidades para efeitos de acompanhamento.

16.2 Serviços de Alfândega da RAEM – construção do Novo Edifício Administrativo e Auto-silo Automático: de acordo com a proposta sobre o estudo de viabilidade, com base no princípio do uso racional do erário público e dos recursos, foi proposta a não aceitação do requerimento da construção do escritório de dois andares e do auto-silo na Travessa do Petróleo. Tal proposta foi autorizada pelo Chefe do Executivo, em 10 de Janeiro de 2019.

16.3 Pavilhão de Exposição sobre o Desenvolvimento Urbanístico de Macau – o início da obra estava previsto para o ano de 2019 e o prazo de execução seria de 1 ano. O empreiteiro prometeu concluir a obra de remodelação do Pavilhão de Exposição sobre o Desenvolvimento Urbanístico de Macau dentro do prazo que foi fixado para a obra do Complexo de Serviços para a Cooperação Comercial entre a China e os Países de Língua Portuguesa. Está-se, neste momento, a avaliar o valor da cotação, actualizado em 28 000 000 patacas. Haverá uma reunião com o Departamento de Planeamento Urbanístico e a Divisão de Estudos e Documentação da Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large 'V' and several other marks.

e Transportes (o respectivo orçamento passou a ser suportado pela Direcção dos Serviços de Finanças).

16.4 Edifício Policial de Coloane e do Complexo para Instrução da Unidade Tática de Intervenção da Polícia – a elaboração do projecto de obra foi adjudicada em 20 de Outubro de 2016, e o respectivo contrato foi celebrado em 29 de Dezembro de 2016. Está em curso a fase de elaboração do projecto de execução da obra. Em Janeiro de 2018, a entidade utilizadora enviou um ofício a solicitar a alteração do projecto base, o que implicou muitas alterações nos projectos de especialidades, nomeadamente, a construção de uma cabine de avião para simulacros, a ampliação do campo para treinos com munições reais, a alteração de um campo desportivo para um campo de treinos para exercícios de simulação, a construção de um campo de basquetebol na cobertura e o novo planeamento das instalações destinadas às carreiras de tiro. Pelo que foi necessário proceder à alteração do projecto base, fazendo adiar, por isso, a entrega do projecto de execução. Este foi entregue em Novembro de 2018, e depois foi necessário aguardar os pareceres das entidades competentes. Em 5 de Novembro de 2018, foi recebido o projecto de execução e, ainda, os pareceres da entidade utente e do Instituto para os Assuntos Municipais. Posteriormente, o projecto foi reapreciado e submetido à consideração superior em 11 de Junho de 2019. Depois, o Director



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

emitiu instruções para este ser submetido à consideração superior após ouvida a Direcção dos Serviços das Forças de Segurança de Macau e, deste modo, foi enviado um ofício à entidade utilizadora para que solicite tal parecer. Segundo a resposta da Unidade Táctica de Intervenção da Polícia (UTIP), foi sugerido que não se reduzisse a área solicitada, uma vez que havia, de facto, a necessidade de a mesma ser utilizada. Em 19 de Novembro, o dito projecto foi submetido ao Secretário para os Transportes e Obras Públicas para apreciação.

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large 'V' and several other marks.

16.5 Estudo para o Plano de Urbanização de Seac Pai Van – o prazo do estudo terminou, e foi comunicado à entidade de elaboração do estudo, em Maio de 2019, que tinha sido concluída a audiência. Através de carta, em 23 de Agosto, a entidade responsável pelo estudo indicou que não iria interpor qualquer recurso. Deste modo, o estudo encontra-se em fase de alteração e estão a ser ajustados os resultados do relatório.

17. No seguimento da última reunião trimestral de acompanhamento da execução do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA), a Comissão questionou o Governo sobre a realização de sessões de esclarecimento e de fornecimento de orientações para que os serviços públicos possam conhecer as suas competências funcionais e o andamento dos trabalhos do regime jurídico



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

relativo às obras públicas.

18. Segundo os representantes do Governo, considerando a dificuldade da definição dessas orientações, em primeiro lugar, é necessário comunicar com os serviços públicos sobre essa tarefa.

(5) Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água

19. Os representantes desta Direcção afirmaram que os projectos daquela Direcção com baixa taxa ou taxa zero de execução orçamental foram:

19.1 Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água – Trem Naval da Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água - Rebocador: o projecto foi iniciado em 2017 e previa-se inicialmente a sua conclusão em 2021. Em Junho de 2018, foi feita a adjudicação. Posteriormente, por despacho do Chefe do Executivo, de 11 de Junho de 2019, exarado na proposta desta Direcção, foi autorizada a extinção do concurso público “Construção de dois rebocadores com 19 metros de comprimento”. E foi autorizada a transferência das verbas do referido concurso público para suportar os encargos imprevistos da “Construção de duas lanchas de 16 metros” e da nova acção “Aquisição de rebocadores com 19 metros de comprimento”. O total da dotação extinta era de 12 919 305 patacas. Conforme o plano inicial do trimestre passado, previa-se



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

reforçar a dotação com o valor de 9 600 000 patacas, para suportar integralmente a 1.ª prestação após a celebração do contrato em 2019. Segundo o referido plano inicial, o valor total dos encargos a suportar depois da reabertura do projecto era de 48 000 000 patacas, cujo pagamento estava previsto para os anos de 2019, 2021 e 2023, e os valores anuais serão de 9 600 000, 28 800 000 e 9 600 000 patacas, respectivamente. Por despacho do Chefe do Executivo, foi autorizada a realização do processo de consulta escrita para o referido projecto e a data-limite para a apresentação das propostas foi no dia 20 de Setembro de 2019, para depois avançar com a respectiva adjudicação. Prevê-se que o preço de adjudicação seja de 35 180 000 patacas, e o prazo de execução, de 365 dias. Em 2020, será pago 20% do preço, ou seja, 7 036 000 patacas, em 2021, será pago 60%, ou seja, 21 108 000 patacas, e, em 2023, será pago 20%, ou seja, 7 036 000 patacas.

19.2 Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água – Trem Naval da Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água – Barco de Sondagem (Ano 2018): o projecto foi iniciado em 2018 e previa-se a sua conclusão em 2021. Por despacho do Secretário para os Transportes e Obras Públicas, foi autorizada a realização do processo de consulta escrita para "aquisição de uma embarcação de sondagem de 9 metros de comprimento", e a data-limite para a apresentação das propostas foi no dia 30 de



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Setembro de 2019. Nesta consulta, foram convidados a apresentar propostas cinco fornecedores. Tendo em conta que alguns fornecedores não tinham a concepção do modelo de embarcação adequada para a consulta; que o estaleiro não conseguia trabalhar em articulação com a calendarização de produção; verificou-se a reestruturação interna dos fornecedores, entre outros factores objectivos do mercado, e, por fim, apenas um fornecedor apresentou propostas. Dado que o preço da única proposta aceite na respectiva consulta escrita era 97,8% superior ao valor orçamentado de 6 milhões, por despacho do Secretário para os Transportes e Obras Públicas, foi tomada a decisão de não adjudicação, nos termos do "Programa de consulta", e foi declarada extinta a consulta escrita para "aquisição de uma embarcação de sondagem de 9 metros de comprimento". Por outro lado, de acordo com as informações, os estaleiros em geral não dominam os conhecimentos técnicos sobre os equipamentos de levantamento hidrográfico, por isso, o preço proposto ultrapassou o valor orçamentado. Assim, é necessário realizar novamente o estudo e a avaliação da diferença entre o valor de aquisição desse tipo de embarcação com equipamentos de levantamento hidrográfico e o valor de aquisição, em separado, da embarcação e dos equipamentos de levantamento hidrográfico, para mais tarde realizar outra consulta escrita. O resultado da "aquisição de uma embarcação de sondagem de 11 metros de comprimento" foi

Handwritten signatures and initials on the right margin.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

publicado em 2019, mas o seu preço ultrapassou o valor orçamentado, e, por despacho do Chefe do Executivo, foi declarado extinto o processo de consulta escrita "construção de uma embarcação de levantamento hidrográfico de 11 metros de comprimento". Dado que o preço da única proposta aceite na respectiva consulta ultrapassou o valor orçamentado, preenchendo o pressuposto de não adjudicação, previsto no "Programa da consulta", e será realizada uma nova consulta escrita. A conclusão do novo processo de consulta escrita está prevista para o ano de 2020.

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large '2' and several illegible signatures.

— 19.3 Trem Naval da Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água – Embarcação de obra – o projecto teve início em 2018, prevendo-se que esteja concluído em 2022. Tendo em conta as exigências de construção para prestação de apoio nos acidentes marítimos ou catástrofes naturais, é necessário rever os respectivos requisitos técnicos. Assim, prevê-se que a elaboração dos documentos de consulta escrita sobre a "Aquisição de embarcação de 38 metros de comprimento para obra de balizagem marítima" esteja concluída em 2021. No processo de preparação da construção, tendo em conta os pareceres emitidos pela Comissão Nacional para a Redução de Desastres sobre a capacidade de salvamento do trem naval desta Direcção na resposta a acidentes marítimos ou catástrofes naturais, é



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

necessário rever as exigências de construção da embarcação, com vista à articulação com a futura utilização. Assim, é necessário proceder à recolha de dados e à análise sobre a viabilidade das alterações introduzidas. Dado que a embarcação a adquirir apresenta novas exigências funcionais, é preciso tempo para realizar um novo estudo e projecto técnico, por isso foi cancelado o referido projecto de "Aquisição da embarcação para obra". Concluída a alteração das referidas exigências e feita a concepção, prevê-se o lançamento de uma nova proposta de aquisição de uma outra nova embarcação em 2021.

19.4 Trem Naval da Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água – Lancha de assistência – a razão é a seguinte: o início do projecto estava previsto para 2018, prevendo-se a sua conclusão em 2021. Em 2018, houve necessidade de mobilizar recursos para suportar os encargos do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA) que não foram pagos em 2017, portanto, este projecto foi adiado para 2019. Segundo o despacho do Chefe do Executivo, foi autorizada a realização do processo de consulta escrita sobre o "Fornecimento de duas lanchas de assistência ligeiras", mantendo-se os encargos totais estimados em cerca de 12 000 000 patacas, cujo pagamento é feito em 2019, 2021 e 2023, sendo os encargos anuais estimados em 3 000 000, 6 600 000 e 2 400 000,00, respectivamente. O prazo para a apresentação das propostas para o "Fornecimento de duas



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

lanchas de assistência ligeiras” teve lugar em 28 de Outubro de 2019. Conforme o andamento actual, a adjudicação está prevista para o 1.º trimestre de 2020, pelo valor de 4 820 000 patacas, com o prazo de execução de 245 dias de calendário. Sendo os encargos, em 2020, de 3 856 000 patacas, e, em 2021, de 964 000 patacas. Prevê-se que o prazo de execução do projecto será prolongado para 2023.

19.5 Obra de renovação do sistema de combustíveis no Terminal Marítimo de Passageiros do Porto Exterior – em 2017, esta Direcção realizou o concurso público da “Obra de substituição de canalizações de combustíveis do Terminal Marítimo de Passageiros do Porto Exterior”, no entanto, todas as propostas apresentadas não foram admitidas, resultando na extinção do processo do referido concurso público. Posteriormente, depois da passagem do tufão “Mangkhut”, a área afectada no sistema de combustíveis no Terminal Marítimo do Porto Exterior foi ampliada e, após a actualização do volume da obra, foi publicado o anúncio do concurso público em 3 de Abril de 2019. Para evitar que se possa presumir a adjudicação de um concurso em conluio, ficou acordada, superiormente, a extinção do processo do concurso público. Depois de reorganizado o processo, foi autorizada, nos termos do despacho do Secretário para os Transportes e Obras Públicas, a reabertura do concurso da referida obra, cujo orçamento foi ajustado para 17 800 000 patacas. A abertura do concurso público



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

teve lugar no 4.º trimestre de 2019, prevendo-se a adjudicação no 1.º trimestre de 2020, pelo valor de 14 978 910 patacas, com o prazo de execução de 140 dias. Foram envidados todos os esforços para que as obras se iniciassem no 1.º trimestre de 2020, prevendo-se a sua conclusão para finais de 2020.

19.6 Fornecimento e instalação dos equipamentos de radares marítimos

– a razão é a seguinte: nos termos do despacho do Secretário para os Transportes e Obras Públicas, foi autorizada a adjudicação do "Fornecimento e instalação dos equipamentos de radares marítimos", pelo valor total de 7 482 000 patacas, com o prazo de entrega de 300 dias. O referido contrato foi assinado em Setembro de 2019, tendo o pessoal desta Direcção e o adjudicatário realizado uma reunião preparatória e efectuado inspecções *in loco* no 3.º trimestre de 2019, e iniciado o acompanhamento dos respectivos trabalhos.

19.7 Fornecimento e instalação de carga e descarga de bagagens na

ala oeste do Terminal Marítimo de Passageiros da Taipa – a razão é a seguinte: o projecto foi adjudicado por 4 982 000 patacas e com o prazo de execução de 133 dias. Os trabalhos de fornecimento e de instalação tiveram início em 17 de Junho de 2019, e a conclusão e a recepção provisória tiveram lugar em 21 de Outubro de 2019.

19.8 Projecto de concepção e construção da ponte-cais provisória da



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Barra – a razão é a seguinte: o projecto abrange principalmente a concepção e construção das instalações complementares terrestres da ponte-cais (zona de embarque, bilheteira e vedações), cais flutuante (ponte de acesso ao cais flutuante, barcaça, equipamentos acessórios) e estacas para fundações. As instalações complementares na ponte-cais provisória da Barra e a área a ocupar pelo acesso à ponte-cais foram aprovadas pelo Chefe do Executivo, tendo sido iniciado o processo de concurso público no 3.º trimestre. Nos termos do despacho do Secretário para os Transportes e Obras Públicas, foi autorizada a adjudicação da “Obra de concepção e construção da ponte-cais provisória da Barra” à Companhia de Construção de Obras Portuárias Zhen Hwa, Limitada, pelo valor de 11 600 000 patacas, com o prazo de execução de 220 dias úteis. Sendo os encargos, em 2019, de 3 480 000 patacas (30 por cento) e, em 2020, de 8 120 000 patacas (70 por cento). Em 18 de Dezembro de 2019 foi celebrado o contrato, tendo o pagamento do preço de 2019 sido efectuado conforme o planeado.

(6) Gabinete para o Desenvolvimento de Infra-estruturas

20. Segundo os representantes do referido serviço, os projectos deste Gabinete com taxa de execução de zero ou baixa taxa de execução são os seguintes:



20.1 Túnel da Colina da Taipa Grande – devido à obra da quarta ponte Macau-Taipa e à alteração do traçado do projecto, é necessário rever a planta já aprovada e abrir um novo concurso para a elaboração do projecto.

20.2 O projecto do Centro Modal de Transportes da Estrada Governador Albano de Oliveira da Taipa arrancou em 2012 e, neste momento, a primeira fase da obra do centro modal de transportes já está concluída. Mais, com vista à articulação com a linha global da Taipa do metro ligeiro e com a sua operação, é necessário otimizar parte da obra da primeira fase do centro modal e, por enquanto, não é possível prever uma data de conclusão.

20.3 Habitação Pública no Bairro da Ilha Verde, Lote 1 e 2 – Equipamentos Sociais – a elaboração do projecto para a construção dos equipamentos sociais já está concluída, e a verba respeitante à assistência técnica vai ser atribuída tendo em conta o andamento da obra, e cabe a uma outra entidade o respectivo acompanhamento. Habitação Pública na Bacia Norte do Patane Lotes L4 e L5 – Equipamentos Sociais – a elaboração do projecto já está concluída, e o concurso público e o acompanhamento posterior vão ser assegurados por um outro serviço.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

20.4 Empreitada de Ampliação da Barragem de Ká Hó – a pedido da Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água, o início da obra estava previsto para o ano de 2019, e o concurso já foi concluído em 2019 e a obra já teve início no 4.º trimestre de 2019.

20.5 Novas Zonas dos Aterros – Zona D – a adjudicação da obra continua por fazer. O projecto dos arruamentos da Zona A dos Novos Aterros Urbanos passa para a Direcção dos Serviços para os Assuntos de Tráfego, com vista ao respectivo acompanhamento.

20.6 Empreitada de Construção do Edifício de Equipamentos Públicos na Avenida Wai Long da Taipa – a elaboração do projecto teve início em finais de 2019.

21. Depois de ter ouvido os referidos esclarecimentos dos serviços sobre os projectos com taxa de execução de zero ou baixa taxa de execução, a Comissão manifestou a sua aceitação em relação a esses esclarecimentos.

22. Entretanto, a Comissão também notou que a baixa taxa de execução verificada em algumas obras públicas se deveu à falta de comunicação entre serviços, resultando em fraca execução. Os representantes do Governo responderam que, depois de terem ouvido as opiniões da Comissão para resolver a baixa taxa de execução das obras, a partir



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

deste ano, ia ser reforçada a comunicação inter-serviços, com vista a melhorar os trabalhos de concepção na fase inicial da obra.

23. Por outro lado, a Comissão também deu atenção aos motivos por que se registou uma taxa de execução nula nos seguintes três projectos. Porém, pelo facto de os responsáveis de alguns dos serviços com responsabilidade por esses projectos não terem sido convidados para a reunião, ou porque os responsáveis presentes não tinham conhecimento dos motivos concretos, foi solicitada ao Governo a resposta por escrito à questão colocada, o que se verificou posteriormente com o seu envio, por escrito, pelo Governo².

Projectos:

- Centro de Saúde da Nossa Senhora do Carmo - Largo da Taipa,
 - Remodelação do Centro de Actividades da Rua Luís G. Gomes e Aquisição de Equipamentos, e
 - Construção do Laboratório de *Laser*.
24. Para além disso, com a continuidade da epidemia do novo coronavírus, a economia mundial está a ser gravemente afectada, e Macau não vai ficar imune. Nesta circunstância, a Comissão manifestou o desejo de que o Governo lance mais medidas de incentivo à economia, incluindo a de "oferta de trabalho em vez de subsídios", no sentido de apoiar os

² Sobre as respostas do Governo, vd. Anexo 2.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

residentes desempregados.

25. Segundo os representantes do Governo, este já definiu um conjunto de medidas para incentivar a procura interna, nomeadamente, vai lançar mais obras públicas e recorrer aos recursos internos existentes para a realização das obras, tais como, as obras de renovação dos bairros antigos e de embelezamento dos arruamentos de Coloane, a realizar pela Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes; os projectos de habitação pública e de instalações sociais, a realizar pelo Gabinete para o Desenvolvimento de Infra-estruturas; as obras de melhoramento das instalações sanitárias, de melhoramento e renovação dos campos livres, e de melhoramento dos jardins e zonas de lazer, a realizar pelo Instituto para os Assuntos Municipais, bem como as obras de restauro do património cultural e de embelezamento de arruamentos, a realizar pelo Instituto Cultural, etc. Foi assegurado que ia ser dada prioridade aos trabalhadores locais na realização destas obras.

III. ANÁLISE FINANCEIRA

26. O Relatório de Execução Orçamental do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA) referente ao 4.º trimestre de 2019, apresentado pelo Governo, divide-se em duas partes, sendo que a primeira consiste numa explicação sintética sobre a



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

execução orçamental do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA), principalmente através de descrições e de gráficos para a apresentação de alguns dados financeiros e informações importantes sobre o orçamento do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA), com vista a fazer reflectir a situação global da respectiva execução orçamental (Anexo 1). Quanto à segunda parte, esta visa as informações relativas à execução concreta de cada projecto do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA), através das quais será possível um conhecimento detalhado sobre a execução dos projectos, o objectivo da elaboração dos projectos, o prazo previsto para a sua execução e o valor global do respectivo orçamento, entre outros.

27. O orçamento inicial do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA) para 2019 era de 16 634 milhões e 940 mil patacas e, no 4.º trimestre, o orçamento aprovado é de 17 039 milhões e 270 mil patacas, mais 404 milhões e 330 mil patacas face ao orçamento inicial. A despesa efectivamente realizada é de 12 333 milhões e 31 mil patacas, o que corresponde a uma taxa de execução de 72,4%, e o valor da cabimentação é de 13 556 milhões e 143 mil patacas, sendo a taxa de utilização orçamental de 79,6%.

28. A taxa de execução orçamental é o resultado da despesa efectivamente realizada a dividir pelo orçamento aprovado, correspondendo essa despesa efectivamente realizada, referente ao 4.º trimestre, ao montante



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

da despesa liquidada; e, quanto à taxa de utilização orçamental, esta equivale ao valor da cabimentação a dividir pelo orçamento aprovado. A cabimentação referida no relatório trimestral de execução orçamental do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA), entregue pelo Governo, é a estimativa das despesas a pagar pelos projectos adjudicados no ano em curso. Tendo em conta o valor da cabimentação constante no relatório trimestral da execução orçamental, é possível apurar os valores, até ao final do trimestre em curso, das despesas anuais dos compromissos já assumidos pelo Governo.

29. No 4.º trimestre do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA), registaram-se 291 projectos, mais 5 em relação ao 3.º trimestre, que representava 286 projectos. Segue-se a evolução da taxa de execução orçamental do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA) referente ao 3.º e 4.º trimestres do ano de 2019:

	Orçamento aprovado Orçamento (milhares de patacas)	Despesa efectiva (milhares de patacas)	Valor da cabimentação (milhares de patacas)	Orçamento Taxa de execução (%)	Orçamento Taxa de utilização (%)	Projectos
4.º	17 039 270	12 333 031	13 556 143	72,4	79,6	291
3.º	17 039 270	6 169 523	12 019 329	36,2	70,5	286
Variação	0	6 163 508	1 536 814	36,2	9,1	5



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

30. Conforme consta no quadro acima, a execução orçamental do 4.º trimestre registou uma subida significativa em relação ao 3.º trimestre, e a despesa efectivamente realizada registou um aumento de 6 163 milhões e 508 mil patacas, que corresponde quase ao valor total da despesa efectivamente realizada nos 3 trimestres anteriores e à taxa de execução, que também aumentou para 72,4%, um aumento de 36,2% em relação ao 3.º trimestre, que apresentava um valor de 36,2%.
31. Apesar de se ter registado um aumento significativo na despesa efectivamente realizada e na taxa de execução orçamental no 4.º trimestre, a taxa de execução orçamental do 3.º trimestre subiu de 36,2% para 72,4%, um aumento superior ao dobro. Porém, no que se refere à taxa anual de execução orçamental, registou-se uma ligeira descida em comparação com os 72,9% do ano de 2018.
32. Dos 291 projectos previstos no orçamento do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA) para 2019, 61 projectos são novos projectos iniciados em 2019, envolvendo 14 serviços públicos e orçados em 1 130 milhões e 610 mil patacas. As despesas efectivas foram de 876 milhões e 526 mil patacas, e com uma taxa média de execução orçamental de 77,5%, ou seja, superior à taxa de execução orçamental global de 72,4%.

Entidade	Projecto	Orçamento aprovado (milhares de patacas)	Despesa efectiva (milhares de patacas)	Orçamento Taxa de execução %
----------	----------	---	---	---------------------------------------



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Direcção dos Serviços das Forças de Segurança de Macau	7	424 612	336 669	79,3	
Universidade de Macau	17	271 304	244 951	90,3	
Instituto para os Assuntos Municipais	9	77 045	28 043	36,4	
Instituto de Habitação	6	74 550	28 942	38,8	
Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes	6	67 274	63 798	94,8	
Polícia Judiciária	3	52 700	36 645	69,5	
Direcção dos Serviços de Administração e Função Pública	1	44 000	44 000	100,0	
Serviços de Alfândega da RAEM	1	39 900	39 900	100,0	
Direcção dos Serviços Correccionais	2	37 870	22 870	60,4	
Gabinete do Secretário para os Transportes e Obras Públicas	3	25 373	19 039	75,0	
Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água	2	6 320	6 319	100,0	
Direcção dos Serviços de Protecção Ambiental	2	4 913	1 888	38,4	
Direcção dos Serviços de Educação e Juventude	1	3 750	3 459	92,2	
Instituto do Desporto	1	1 000	-	0,0	
Total	61	1 130 610	876 526	77,5	

33. Até ao 4.º trimestre, a taxa de execução orçamental de 91 projectos é igual ou inferior a 50%, dos quais verifica-se um total de 46 projectos com a taxa de execução orçamental de 0%, envolvendo o Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA) de 16 serviços, e orçados em 750 milhões e 994 mil patacas, o que corresponde a 15,8% dos 291 projectos de todo o ano de 2019:

Entidade	Projecto	Orçamento aprovado (milhares de patacas)
----------	----------	---



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Gabinete do Secretário para os Transportes e Obras Públicas*	9	174 114
Instituto para os Assuntos Municipais	6	29 156
Direcção dos Serviços das Forças de Segurança de Macau	6	188 620
Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água	5	68 883
Instituto Cultural	4	50 431
Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes	3	27 236
Direcção dos Serviços Meteorológicos e Geofísicos	2	16 900
Direcção dos Serviços de Turismo	2	6 000
Direcção dos Serviços Correccionais	2	33 000
Instituto do Desporto	2	7 600
Instituto de Habitação	1	14 890
Instituto de Acção Social*	1	114 949
Direcção dos Serviços de Educação e Juventude	1	3 696
Serviços de Saúde	1	419
Universidade de Macau	1	5 600
Serviços de Alfândega da RAEM	1	9 500
Total*	46	750 994

* Habitação Pública no Bairro da Ilha Verde, L1 e L2 - Equipamentos Sociais (Execução conjunta pelo Gabinete do Secretário para os Transportes e Obras Públicas e Instituto de Acção Social).

34. Embora estas 46 rubricas representem 4,4% do orçamento anual do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA), no valor de 17 039 milhões e 270 mil patacas, parte das rubricas que não foram executadas representam uma percentagem relativamente alta no orçamento anual dos serviços públicos, por exemplo, nos orçamentos do Instituto de Acção Social, da Direcção



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

dos Serviços Meteorológicos e Geofísicos e do Instituto Cultural a percentagem é mais de 50%, o que merece a atenção dos serviços competentes para a sua exequibilidade aquando do planeamento da abertura do projecto.

Entidade	Orçamento aprovado Orçamento (milhares de patacas)	Orçamentos não executados (milhares de patacas)	Percentagem %
Instituto de Acção Social	163 596	114 949	70,3
Direcção dos Serviços Meteorológicos e Geofísicos	25 900	16 900	65,3
Instituto Cultural	91 454	50 431	55,1
Direcção dos Serviços das Forças de Segurança de Macau	616 206	188 620	30,6
Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água	252 022	68 883	27,3
Instituto de Habitação	82 880	14 890	18,0
Instituto para os Assuntos Municipais	337 969	29 156	8,6
Direcção dos Serviços Correcionais	451 888	33 000	7,3
Serviços de Alfândega da RAEM	161 847	9 500	5,9
Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes	924 000	27 236	2,9
Gabinete do Secretário para os Transportes e Obras Públicas	7 678 128	174 114	2,3
Universidade de Macau	436 207	5 600	1,3
Direcção dos Serviços de Educação e Juventude	352 253	3 696	1,0



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Direcção dos Serviços de Turismo	736 921	6 000	0,8
Instituto do Desporto	975 710	7 600	0,8
Serviços de Saúde	1 778 297	419	0,0
Total	15 065 277	750 994	5,0

35. Desde a apresentação, pelo Governo, do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA) relativo ao primeiro trimestre de 2019, a Comissão tem estado muito atenta a alguns projectos cuja taxa de execução orçamental em 2018 era de zero e que continuava a ser de zero no primeiro trimestre de 2019. A Comissão solicitou ainda ao Governo que apresentasse os projectos com taxa de zero de execução orçamental relativamente ao ano de 2018 e que mantiveram essa taxa até ao quarto trimestre de 2019.

36. De acordo com as informações facultadas pelo Governo, existem 11 projectos com nula execução orçamental desde 2018 até ao quarto trimestre de 2019, envolvendo 9 serviços públicos, cujo orçamento do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (PIDDA) é de 197 milhões e 346 mil patacas.

Entidade	Projecto	Orçamento aprovado (milhares de patacas)
Gabinete do Secretário para os Transportes e Obras Públicas	Túnel da Colina da Taipa Grande	10 080
Gabinete do Secretário para os Transportes e Obras Públicas*	Habitação Pública no Bairro da Ilha Verde, Lote 1 e 2 - Equipamentos Sociais	180



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Instituto Cultural	Remodelação da sala de ensaios da Orquestra Chinesa de Macau	9 481
Instituto do Desporto	Edifício Administrativo Ala Oeste do Instituto do Desporto	6 600
Direcção dos Serviços de Educação e Juventude	Obra de construção de uma escola num terreno da Rua do Asilo n.ºs 35-79 e Travessa das Pedrinhas n.º 38	3 696
Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água	Trem Naval da Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água - Barco de Sondagem (Ano 2018)	8 100
Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água	Trem Naval da Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água - Lancha de Assistência (Ano 2018)	3 000
Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água	Trem Naval da Direcção dos Serviços de Assuntos Marítimos e de Água - Embarcação de obra (Ano 2018)	13 750
Direcção dos Serviços Correccionais	Direcção dos Serviços Correccionais - Obras de melhoramento do sistema de electricidade	18 000
Serviços de Alfândega da RAEM	Serviços de Alfândega da RAEM – Construção do Novo Edifício Administrativo e Auto-Silo Automático	9 500
Instituto de Acção Social*	Habitação Pública no Bairro da Ilha Verde, Lote 1 e 2 - Equipamentos Sociais	114 949
Instituto para os Assuntos Municipais	Construção de um silo de automóveis no Parque de Seac Pai Van	9
Total		197 346

* Habitação Pública no Bairro da Ilha Verde, L1 e L2 - Equipamentos Sociais (Execução conjunta pelo Gabinete do Secretário para os Transportes e Obras Públicas e Instituto de Acção Social).

37. Em comparação com o terceiro trimestre, registou-se uma diminuição no número de projectos, passando de 32 para 11 projectos.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

IV. OPINIÕES E SUGESTÕES

38. Em relação à taxa de execução das obras públicas do Governo da RAEM, a Comissão sugere:

- o que seja reforçada a comunicação inter-serviços, para que os serviços fiquem a saber as obras em relação às quais podem realizar, por si próprios, a concepção, a execução e a fiscalização da obra, reduzindo-se assim o tempo de espera pela concepção da obra pela Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes.
- o que, antes da inscrição dos projectos de obra, a Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes dialogue mais com o serviço utente, apresentando opiniões imediatamente, de modo a reduzir o tempo necessário para a alteração da planta. Ademais, quando se tratar de uma consulta de preço para as obras, caso se tratem de casos de fácil resolução, os serviços utentes podem pedir recomendações à Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes ou a demais entidades da área das Obras Públicas. Quando se tratam de obras complexas, pode-se procurar uma terceira entidade independente para realizar estimativas, com vista a que os



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

avaliadores possam prestar apoio na elaboração dos documentos do concurso público, na supervisão e no aumento da previsão orçamental, no sentido de evitar alterações ou atrasos nas obras devido à necessidade de alguma alteração nas fases posteriores.

- o que o Governo continue a organizar cursos de formação, para dar a conhecer aos trabalhadores dos serviços públicos a legislação mais actualizada e os poderes e responsabilidades que estes têm na realização das obras públicas, e para que estas obras possam ser iniciadas com maior rapidez.
- o que o Governo da RAEM utilize, nas obras públicas a realizar no futuro, um *software* de gestão de processos de construção para criar desenhos tridimensionais, a fim de reduzir erros na concepção das obras.

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten notes and signatures in the right margin, including a large 'Z' and several illegible signatures.

V. CONCLUSÃO

A Comissão conclui o seguinte:

- i) Entregar o presente relatório ao Senhor Presidente da Assembleia Legislativa e propor a sua distribuição a todos os Deputados;
- ii) Enviar o presente relatório ao Governo.

Macau, 04 de Agosto de 2020

A Comissão,

Mak Soi Kun

(Presidente)

Leong Sun lok

(Secretário)



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Ng Kuok Cheong

Chan Chak Mo

Chan Iek Lap

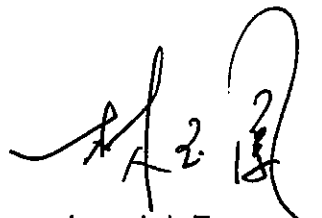
Chan Hong

Wong Kit Cheng

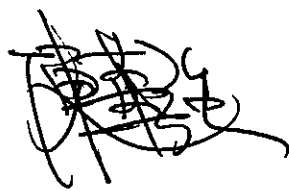
Wu Chou Kit



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa



Lam lok Fong



Chan Wa Keong

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large 'Z' and several illegible signatures.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large 'N' at the top and several cursive signatures below it.

ANEXO 1

*Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento
da Administração - Relatório da Execução Orçamental no
4.º trimestre do ano económico de 2019*

Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração

Relatório da Execução Orçamental no 4.º trimestre do ano económico de 2019



Fevereiro 2020

DSF

Página em branco

Introdução

De acordo com o disposto na alínea 2) do artigo 45.º da Lei n.º 15/2017, Lei de enquadramento orçamental, o Governo da RAEM deve entregar à Assembleia Legislativa, no prazo de 30 dias após o termo de cada trimestre, o Relatório da Execução Orçamental do Plano de Investimentos e Despesas de Desenvolvimento da Administração (doravante designada por PIDDA). Por este motivo, ao abrigo do n.º 2 do artigo 47.º do Regulamento Administrativo n.º 2/2018, Regulamentação da Lei de enquadramento orçamental, elaborou-se o Relatório da Execução Orçamental do PIDDA no 4.º trimestre do ano 2019.

Desagrega-se o presente relatório em duas partes, a primeira parte compreende a descrição sumária do orçamento do PIDDA, na qual se apresentam, principalmente, por escrito ou por mapas, as informações e os dados essenciais do orçamento do PIDDA, de modo a revelar a execução orçamental global, e a segunda parte compreende informações sobre a execução concreta dos projectos, sendo que essas informações permitem um conhecimento pormenorizado em relação à execução de cada projecto, ao prazo estimado para a execução, ao montante total do orçamento desses projectos, etc.

Primeira parte

O orçamento inicial do PIDDA, em 2019, cifrou-se em 16 634 940 milhares de patacas e o orçamento autorizado foi de 17 039 270 milhares de patacas, e a despesa efectiva foi de 12 333 031 milhares de patacas, traduzindo-se numa taxa de execução orçamental de 72,4%¹; quanto aos cabimentos foram cabimentadas verbas no valor de

¹ Despesa efectiva/ orçamento autorizado

13 556 143 milhares de patacas, resultando numa taxa de utilização orçamental de 79,6%².

Em termos de programas, o programa da “Obra de Instalações Públicas” registou o montante orçamental mais elevado, com um orçamento autorizado no valor de 4 424 491 milhares de patacas, e com a despesa efectiva de 3 029 875 milhares de patacas, o qual inclui a obra do “Centro de formação e estágio de atletas”, com o valor de orçamento autorizado mais elevado de 901 635 milhares de patacas e o montante de despesa de 795 210 milhares de patacas, e, de acordo com as informações fornecidas pelo Instituto do Desporto, tendo-se concluído a obra de superestrutura, e que foi entregue para uso do Instituto do Desporto em Outubro de 2019, por sua vez, a obra de remodelação do 4.º andar a 11.º andar da residência e da cozinha da mesma residência irá iniciar-se após a conclusão da obra de superestrutura; até ao 4.º trimestre, a taxa de execução orçamental deste item cifrou-se em 88,2%, com uma taxa de utilização orçamental de 94,3%. Segue-se o “Remodelação do Centro Actividades Rua Luiz G. Gomes e aquisição de equipamentos”, com um orçamento autorizado e o montante de despesa, respectivamente no valor de 730 921 milhares de patacas e de 260 880 milhares de patacas, representando uma taxa de execução orçamental de 35,7%.

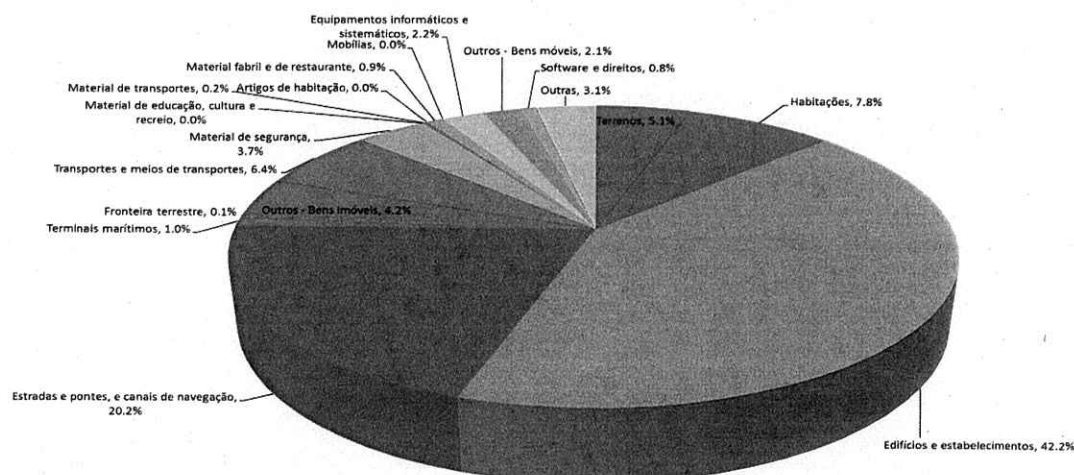
Em termos orgânicos, o Gabinete do Secretário para os Transportes e Obras Públicas assumiu o maior peso do valor do orçamento do PIDDA, com o orçamento autorizado de 7 678 128 milhares de patacas, perfazendo 45,1% do orçamento total, com uma taxa de execução orçamental e de utilização orçamental, respectivamente, de 69,6% e 79,3%, seguindo-se os Serviços de Saúde e o Instituto do Desporto, sendo

² Cabimentos /orçamento autorizado

que o orçamento autorizado dos Serviços de Saúde cifrou-se em 1 778 297 milhares de patacas, representando 10,4% do orçamento total, com uma taxa de execução orçamental e de utilização orçamental de 84,1% e de 86%, respectivamente; o orçamento autorizado do Instituto do Desporto foi de 975 710 milhares de patacas, representando 5,7% do orçamento total, e a sua taxa de execução orçamental e de utilização orçamental foi, respectivamente, de 84,7% e de 91,3%.

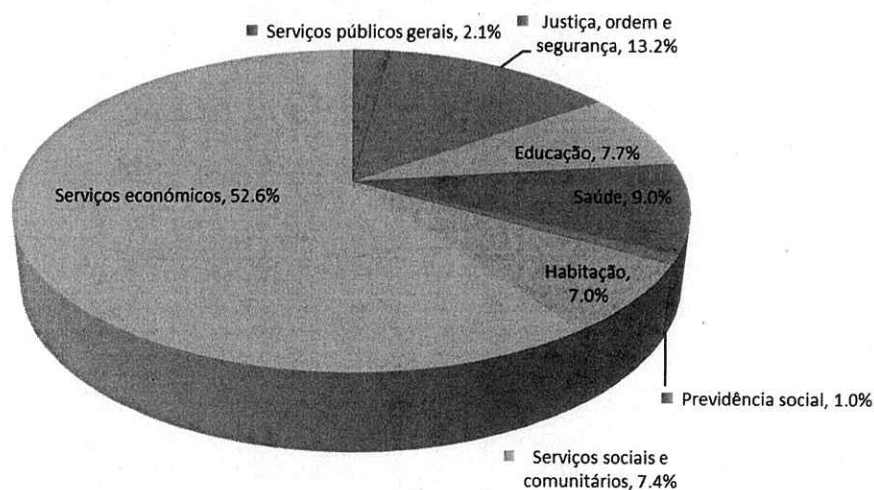
Por classificação económica, a “Edifícios e estabelecimentos” assumiram o maior peso, com o orçamento autorizado de 7 195 054 milhares de patacas, contou com 42,2% do orçamento total, com uma taxa de execução orçamental e de utilização orçamental, respectivamente, de 77,6% e de 82,4%, sendo que, nela se inclui principalmente o projecto da obra de “Projecto de construção do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas”, seguidas, imediatamente, pelos “Estradas e pontes, e canais de navegação”, com o orçamento autorizado no valor de 3 441 611 milhares de patacas, representando 20,2% do orçamento total, e com a taxa de execução orçamental e de utilização orçamental de 69,3% e de 75,6%, respectivamente, os quais abrangem, entre outros, o projecto do “Sistema Transportes Colectivos Urbanos de Macau” e da “Quarta Ponte Marítima Macau – Taipa”, etc..

Distribuição do orçamento autorizado por classificação económica



Quanto à classificação funcional, o “Serviços económicos” ocuparam o maior peso, sendo que o seu orçamento autorizado foi de 8 965 996 milhares de patacas, registando uma proporção de 52,6% do orçamento total, com a taxa de execução orçamental de 64% e a taxa de utilização orçamental de 74,7%, compreendendo principalmente o projecto do “Sistema Transportes Colectivos Urbanos” e da “Remodelação do Centro Actividades Rua Luiz G. Gomes e aquisição de equipamentos” etc., seguindo-se a “Justiça, ordem e segurança”, com o orçamento autorizado no valor de 2 254 118 milhares de patacas, representando 13,2% do orçamento total, com uma taxa de execução orçamental e de utilização orçamental de 83,9% e de 86,3%, respectivamente, a qual inclui, na sua maioria, o projecto do “Novo Acesso Fronteiriço Guangdong-Macau — Edifício do Posto Fronteiriço”.

Distribuição do orçamento autorizado por classificação funcional



Página em branco

Por programa

	2019	Orçamento
	Orçamento	autorizado
	Inicial	até 31/12/2019
	a	b
Obra de instalações públicas	4,397,322,400.00	4,424,490,920.00
Prog. Sist. Transportes Colectivos Urbanos de Macau	2,899,454,000.00	2,899,454,000.00
Habitação pública	1,163,498,400.00	1,180,938,400.00
Estradas e pontes, taludes e canais de navegação	1,702,444,800.00	1,712,444,800.00
Programa de aterros	456,761,000.00	456,761,000.00
Programa do novo campus da UM na Ilha de Hengqin	408,257,200.00	408,257,200.00
Obras de instalações de serviços	796,084,500.00	796,084,500.00
Prog. da const. do Terminal Marítimo de Pac On na Taipa	118,087,400.00	118,087,400.00
Equipamento de serviços	493,803,700.00	493,803,700.00
Programa do centro de transportes	296,846,000.00	296,846,000.00
Prog. Ilha Artif. Fronteira da Ponte HK-Zhuhai- Macau	5,910,400.00	5,910,400.00
Equipamento de instalações públicas	360,136,000.00	362,134,780.00
Prog. de construção do novo estabelecimento prisional	396,018,100.00	396,018,100.00
Meios de transporte	116,388,800.00	134,126,440.00
Prog. const. do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas	1,694,218,400.00	1,694,218,400.00
Serviços de consultadoria para estudo	1,168,000.00	1,168,000.00
Instalações para água	39,583,800.00	39,583,800.00
Novo Acesso Front. Guangdong-Mac. (P. Front. Qingmao)	1,288,957,000.00	1,288,957,000.00
Policimento inteligente em nuvem	0.00	329,985,450.00
Total	16,634,939,900.00	17,039,270,290.00

Por programa

(Unidade: MOP)

Despesa efectiva até 31/12/2019	Valor cabimento até 31/12/2019	Taxa de execução orçamental (%)	Taxa de utilização do orçamento (%)
c	d	e=c/b	f=d/b
3,029,874,625.64	3,326,788,331.22	68.5	75.2
1,377,869,313.53	1,672,602,127.55	47.5	57.7
1,043,120,225.08	1,081,873,693.93	88.3	91.6
1,386,226,657.08	1,499,501,311.47	81.0	87.6
135,448,200.28	443,650,645.00	29.7	97.1
347,649,775.44	365,330,864.47	85.2	89.5
446,462,835.80	494,082,346.40	56.1	62.1
101,876,587.19	116,775,237.20	86.3	98.9
431,207,467.13	439,399,878.37	87.3	89.0
266,763,424.80	273,499,825.20	89.9	92.1
5,910,356.09	5,910,356.09	100.0	100.0
298,654,164.28	303,145,692.67	82.5	83.7
354,023,280.55	376,752,577.08	89.4	95.1
84,987,781.00	84,987,781.00	63.4	63.4
1,404,278,758.29	1,447,433,057.76	82.9	85.4
799,461.70	799,461.70	68.4	68.4
21,672,544.36	22,008,545.00	54.8	55.6
1,266,220,475.73	1,271,615,707.07	98.2	98.7
329,985,450.00	329,985,450.00	100.0	100.0
12,333,031,383.97	13,556,142,889.18	72.4	79.6

Por classificação orgânica

	2019 Orçamento Inicial a	Orçamento autorizado até 31/12/2019 b
Gab. Secretário para os Transportes e Obras	7,690,500,000.00	7,678,128,489.90
Polícia Judiciária	73,150,000.00	73,150,000.00
Direcção dos Serviços de Finanças	356,831,000.00	382,831,000.00
Direcção dos Serviços de Economia	12,000,000.00	12,000,000.00
Direcção dos Serviços de Identificação	14,790,000.00	14,790,000.00
Direcção dos Serviços de Turismo	736,920,700.00	736,920,700.00
Dir. dos Serv. de Solos, Ob. Públicas e Transportes	924,000,000.00	924,000,000.00
Dir. dos Serv. de Administração e Função Pública	351,798,400.00	351,798,400.00
Direcção dos Serviços Meteorológicos e Geofísicos	25,900,000.00	25,900,000.00
Dir. dos Serv. para os Assuntos de Tráfego	78,310,000.00	84,160,000.00
Direcção dos Serviços de Protecção Ambiental	856,160,000.00	856,160,000.00
Instituto Cultural	91,453,600.00	91,453,600.00
Instituto do Desporto	973,711,000.00	975,709,780.00
Dir. dos Serv. das Forças de Segurança de Macau	348,990,600.00	616,205,700.00
Direcção dos Serviços de Educação e Juventude	352,253,200.00	352,253,200.00
Dir. dos Serv. de Assuntos Marítimos e de Água	245,500,000.00	252,021,510.10
Direcção dos Serviços Correccionais	429,018,100.00	451,888,100.00
Serviços de Alfândega da RAEM	104,209,200.00	161,847,190.00
Serviços de Saúde	1,778,296,800.00	1,778,296,800.00
Instituto de Acção Social	163,596,000.00	163,596,000.00
Instituto de Habitação	65,440,000.00	82,880,000.00
Instituto Politécnico de Macau	187,249,100.00	187,249,100.00
Universidade de Macau	436,207,200.00	436,207,200.00
Instituto de Formação Turística	11,855,000.00	11,855,000.00
Instituto para os Assuntos Municipais	326,800,000.00	337,968,520.00
Total	16,634,939,900.00	17,039,270,290.00

Por classificação orgânica

(Unidade: MOP)

Despesa efectiva até 31/12/2019	Valor cabimento até 31/12/2019	Taxa de execução orçamental (%)	Taxa de utilização do orçamento (%)
c	d	e=c/b	f=d/b
5,340,349,380.35	6,087,271,509.06	69.6	79.3
56,423,796.18	58,108,309.42	77.1	79.4
368,966,195.25	371,297,251.72	96.4	97.0
5,077,444.95	5,420,484.75	42.3	45.2
14,256,086.05	14,256,086.05	96.4	96.4
260,880,052.64	293,186,084.46	35.4	39.8
762,687,860.63	881,344,961.34	82.5	95.4
297,390,566.90	304,458,464.90	84.5	86.5
6,946,500.00	7,001,500.00	26.8	27.0
51,080,867.50	65,054,596.50	60.7	77.3
599,669,625.33	699,210,107.60	70.0	81.7
19,185,370.99	23,780,829.61	21.0	26.0
826,683,848.57	890,557,543.73	84.7	91.3
405,311,023.10	405,311,023.10	65.8	65.8
348,137,862.00	348,181,862.00	98.8	98.8
127,494,320.46	127,842,605.10	50.6	50.7
376,893,280.55	399,622,577.08	83.4	88.4
148,207,448.00	148,655,448.00	91.6	91.8
1,495,862,179.94	1,528,568,277.63	84.1	86.0
33,670,753.23	35,176,315.81	20.6	21.5
36,795,842.40	47,984,491.40	44.4	57.9
169,875,679.25	179,166,730.52	90.7	95.7
366,073,638.44	383,754,727.47	83.9	88.0
10,115,289.69	11,311,482.89	85.3	95.4
204,996,471.57	239,619,619.04	60.7	70.9
12,333,031,383.97	13,556,142,889.18	72.4	79.6

Por classificação económica

	2019 Orçamento Inicial a	Orçamento autorizado até 31/12/2019 b
Terrenos	892,609,100.00	862,594,479.00
Habitações	1,341,533,400.00	1,326,844,053.30
Edifícios e estabelecimentos	7,065,105,700.00	7,195,053,747.74
Estradas e pontes, e canais de navegação	3,390,520,800.00	3,441,610,732.96
Terminais marítimos	177,986,200.00	177,558,775.00
Fronteira terrestre	15,230,800.00	15,230,800.00
Outros - Bens imóveis	711,891,800.00	718,148,086.60
Transportes e meios de transportes	1,106,724,800.00	1,085,429,272.04
Material de segurança	303,761,200.00	633,746,650.00
Material de educação, cultura e recreio	5,000,000.00	1,000,000.00
Material de transportes	37,400,000.00	37,400,000.00
Artigos de habitação	5,400,000.00	7,917,811.80
Material fabril e de restaurante	141,908,800.00	145,408,800.00
Mobílias	1,900,000.00	3,068,520.00
Equipamentos informáticos e sistemáticos	371,447,600.00	367,785,722.00
Outros - Bens móveis	355,401,200.00	357,353,562.55
Software e direitos	146,212,400.00	128,212,400.00
Outras	564,906,100.00	534,906,877.01
Total	16,634,939,900.00	17,039,270,290.00

Por classificação económica

(Unidade: MOP)

Despesa efectiva até 31/12/2019	Valor cabimento até 31/12/2019	Taxa de execução orçamental (%)	Taxa de utilização do orçamento (%)
c	d	e=c/b	f=d/b
469,837,456.68	828,387,975.70	54.5	96.0
1,158,501,590.58	1,203,205,321.43	87.3	90.7
5,585,274,395.24	5,931,668,165.90	77.6	82.4
2,385,026,447.05	2,602,715,564.60	69.3	75.6
120,774,154.19	135,672,804.20	68.0	76.4
4,897,600.00	4,897,600.00	32.2	32.2
676,939,297.46	685,932,803.21	94.3	95.5
499,428,830.00	512,464,414.00	46.0	47.2
583,556,907.56	585,244,385.34	92.1	92.3
0.00	0.00	0.0	0.0
33,449,562.00	33,449,562.00	89.4	89.4
7,917,811.80	7,917,811.80	100.0	100.0
133,942,639.90	136,287,639.90	92.1	93.7
2,022,672.00	2,087,240.00	65.9	68.0
118,446,161.83	130,471,328.88	32.2	35.5
127,383,969.42	144,735,395.22	35.6	40.5
125,740,112.00	125,740,112.00	98.1	98.1
299,891,776.26	485,264,765.00	56.1	90.7
12,333,031,383.97	13,556,142,889.18	72.4	79.6

Por classificação funcional

	2019 Orçamento Inicial a	Orçamento autorizado até 31/12/2019 b
1-00 SERVIÇOS PÚBLICOS GERAIS	345,230,900.00	355,695,455.72
1-01 Órg. adm. leg., ass. de natu. monet.e finan.	345,230,900.00	355,695,455.72
2-00 JUSTIÇA, ORDEM E SEGURANÇA	1,907,046,200.00	2,254,117,909.00
2-01 Comando	78,500,000.00	63,067,003.08
2-02 Polícia e alfândega	1,173,285,100.00	1,485,571,321.44
2-03 Bombeiros	60,230,500.00	77,731,310.00
2-05 Justiça e ordem	166,012,500.00	175,860,174.48
2-06 Correção	429,018,100.00	451,888,100.00
3-00 EDUCAÇÃO	1,316,684,600.00	1,316,684,600.00
3-02 Ensino	1,279,284,600.00	1,279,284,600.00
3-03 Formação profissional	37,400,000.00	37,400,000.00
4-00 SAÚDE	1,527,276,700.00	1,527,276,700.00
4-02 Cuidados de saúde	1,527,276,700.00	1,527,276,700.00
5-00 PREVIDÊNCIA SOCIAL	164,122,700.00	164,122,700.00
5-02 Apoio social	164,122,700.00	164,122,700.00
6-00 HABITAÇÃO	1,171,828,400.00	1,189,268,400.00
6-01 Admin., regulamentação e investigação	8,330,000.00	8,330,000.00
6-02 Habitação pública	1,163,498,400.00	1,180,938,400.00
7-00 SERVIÇOS SOCIAIS E COMUNIT.	1,239,664,600.00	1,266,108,168.10
7-01 Cultura	116,453,600.00	117,137,972.10
7-02 Desporto e recreio	1,097,311,000.00	1,123,070,196.00
7-04 Meteorologia e geofísica	25,900,000.00	25,900,000.00

Por classificação funcional

(Unidade: MOP)

Despesa efectiva até 31/12/2019	Valor cabimento até 31/12/2019	Taxa de execução orçamental (%)	Taxa de utilização do orçamento (%)
c	d	e=c/b	f=d/b
261,797,723.12	266,492,559.98	73.6	74.9
261,797,723.12	266,492,559.98	73.6	74.9
1,890,348,638.48	1,945,168,377.89	83.9	86.3
29,220,985.00	41,931,899.00	46.3	66.5
1,272,830,480.15	1,290,138,345.52	85.7	86.8
56,002,375.10	56,002,375.10	72.0	72.0
155,401,517.68	157,473,181.19	88.4	89.5
376,893,280.55	399,622,577.08	83.4	88.4
1,167,733,069.12	1,204,076,892.18	88.7	91.4
1,166,633,069.12	1,202,416,892.18	91.2	94.0
1,100,000.00	1,660,000.00	2.9	4.4
1,230,952,869.42	1,268,665,781.33	80.6	83.1
1,230,952,869.42	1,268,665,781.33	80.6	83.1
33,841,253.23	35,520,815.81	20.6	21.6
33,841,253.23	35,520,815.81	20.6	21.6
1,050,973,953.08	1,090,197,009.93	88.4	91.7
7,853,728.00	8,323,316.00	94.3	99.9
1,043,120,225.08	1,081,873,693.93	88.3	91.6
960,952,632.12	1,046,452,542.66	75.9	82.7
40,782,644.59	49,465,201.71	34.8	42.2
913,223,487.53	989,985,840.95	81.3	88.1
6,946,500.00	7,001,500.00	26.8	27.0

Por classificação funcional

	2019 Orçamento Inicial a	Orçamento autorizado até 31/12/2019 b
8-00 SERVIÇOS ECONÓMICOS	8,963,085,800.00	8,965,996,357.18
8-01 Admin., regulamentação e investigação	25,262,300.00	24,577,927.90
8-04 Instalações básicas	1,594,892,800.00	1,533,449,840.28
8-05 Transportes	5,065,182,300.00	5,091,416,084.70
8-08 Turismo	736,920,700.00	736,920,700.00
8-10 Protecção ambiental	827,959,300.00	827,959,300.00
8-11 Comércio e indústria	356,831,000.00	382,831,000.00
8-12 Ciências e tecnologias	314,398,400.00	314,398,400.00
8-99 Outras	41,639,000.00	54,443,104.30
Total	16,634,939,900.00	17,039,270,290.00

Por classificação funcional

(Unidade: MOP)

Despesa efectiva até 31/12/2019	Valor cabimento até 31/12/2019	Taxa de execução orçamental (%)	Taxa de utilização do orçamento (%)
c	d	e=c/b	f=d/b
5,736,431,245.40	6,699,568,909.40	64.0	74.7
4,595,955.20	4,600,000.00	18.7	18.7
1,022,120,739.41	1,427,973,233.04	66.7	93.1
3,149,968,039.80	3,583,783,575.21	61.9	70.4
260,880,052.64	293,186,084.46	35.4	39.8
590,856,925.33	671,009,467.60	71.4	81.0
368,966,195.25	371,297,251.72	96.4	97.0
296,290,566.90	302,798,464.90	94.2	96.3
42,752,770.87	44,920,832.47	78.5	82.5
12,333,031,383.97	13,556,142,889.18	72.4	79.6



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

V |
Ch
es
傅
黃
林
w
J
Z

ANEXO 2

*Informações Complementares apresentadas pelo Governo
a pedido da Comissão*

Resposta às questões levantadas na reunião da Comissão de Acompanhamento para os Assuntos de Finanças Públicas da Assembleia Legislativa, realizada em 18 de Março, sobre a execução orçamental do 4.º trimestre do PIDDA:

Serviços: Serviços de Saúde

Projecto: Centro de Saúde de Nossa Senhora do Carmo na Taipa

Resposta do Serviço:

Os trabalhos adicionais do Centro de Saúde de Nossa Senhora do Carmo, na Taipa, foram concluídos em meados de Dezembro de 2019, tendo sido efectuados, de imediato, testes e vistorias ao sistema de tratamento de águas residuais, que começou a funcionar a título experimental no início de Janeiro de 2020. Depois de um determinado período de funcionamento, detectou-se que houve um **erro na programação do sistema de tratamento de águas residuais**, o que fez com que este sistema não funcionasse normalmente. Como se estava perto do Ano Novo Lunar de 2020, o empreiteiro informou que o respectivo técnico responsável pela programação se iria deslocar depois do Ano Novo Lunar ao local para proceder à correcção e reparação. Como o principal técnico responsável pela programação é proveniente do Interior da China, devido à ocorrência da pneumonia do novo tipo de coronavírus após o Ano Novo Lunar, o referido técnico de programação não conseguiu deslocar-se a Macau para inspecção e reparação do sistema. A empresa adjudicatária salientou que seria enviado de imediato pessoal técnico para proceder aos trabalhos de reparação logo após a epidemia.

Pelas razões expostas, o sistema de tratamento de águas residuais do Centro de Saúde de Nossa Senhora do Carmo, na Taipa, apesar de estar concluído em meados de Dezembro de

2019, ainda não está totalmente operacional, devendo ser reparada e executada a programação do sistema antes de estarem reunidas as condições para a recepção provisória dos utentes. Assim, o pagamento da importância de 418 838,60 patacas apenas poderá ser efectuado depois da recepção do projecto concluído na sua totalidade.

Serviços: Direcção dos Serviços de Turismo

Projecto: Remodelação e aquisição de equipamentos do Centro de Actividades Turísticas, sito na Rua de Luís Gonzaga Gomes

Resposta do Serviço:

Em 2016, a Direcção dos Serviços de Turismo deu início aos trabalhos preparatórios para a transformação do Centro de Actividades Turísticas em Museu Temático do Grande Prémio, incluindo a elaboração de documentos do concurso e dos projectos necessários.

O concurso público para a "Empreitada de Concepção e Construção da Decoração do Museu Temático do Grande Prémio" teve início no 3.º trimestre de 2017, e a sua adjudicação foi concluída em Maio de 2018, no valor global de cerca de 380 milhões de patacas. É de salientar que o projecto do Museu Temático do Grande Prémio foi concebido de acordo com as disposições da Lei n.º 9/83/M, de 3 de Outubro, *Supressão de barreiras arquitectónicas*, a fim de satisfazer os requisitos legais relativos a instalações sem barreiras arquitectónicas.

Posteriormente, tendo em conta as "Normas arquitectónicas para a concepção de *design* universal e livre de barreiras na RAEM", publicadas em Fevereiro de 2018, todas as empreitadas de renovação dos serviços públicos, bem como as novas construções públicas e as obras subsidiadas pelo Governo devem ser concebidas e construídas de acordo com os princípios de concepção de *design* universal e livre de barreiras constantes destas Instruções.

Neste contexto, a Direcção dos Serviços de Turismo necessita de seguir estas Instruções para rever o projecto inicial do museu, nomeadamente, a distribuição da área ou da distância espaciais e a escolha dos acabamentos, e proceder à sua optimização, com vista a cumprir estas Instruções. Assim, na elaboração do orçamento para 2019, foi reservado um montante de 8 milhões de patacas para a execução dos trabalhos adicionais resultantes destas Instruções.

Serviços: Direcção dos Serviços Meteorológicos e Geofísicos

Projecto: Construção do Laboratório de Radar a *Laser*

Resposta dos serviços públicos (Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes):

Foi obtido o parecer técnico da Direcção dos Serviços de Protecção Ambiental para o acompanhamento do pedido de concessão de um terreno com uma área de 6 042 m², situado na ilha da Taipa, junto à Rampa do Observatório, perto da actual Direcção dos Serviços Meteorológicos e Geofísicos, para a construção do Laboratório de Radar a *Laser* e do Novo Observatório. Na presente fase, a Direcção dos Serviços de Solos, Obras Públicas e Transportes está a coordenar-se com a Direcção dos Serviços Meteorológicos e Geofísicos, no que diz respeito às exigências técnicas da construção. Tendo em conta que o local escolhido se situa num antigo aterro de lixo doméstico, não se exclui a possibilidade de se procurar um outro local devido às limitações de construção do antigo aterro sanitário.