

崔世平議員

## 藉加強對旅客的吸引力 助力社區經濟同步復甦

據國際勞工組織的估計，相較新冠肺炎疫情爆發前，今年上半年全球已損失了4億個全職崗位；而澳門最新一期的本地居民失業率亦創十年新高的3.8%。為了維持社會穩定，“保就業”成為各地政府的首要任務，而要“保就業”的關鍵即要先“保企業”。

疫情發展至今，澳門特區政府已有序推動多項經濟援助措施，如用作緊急止血的僱員、企業援助款項計劃、刺激市場內需的消費卡及澳門居民本地遊計劃等。雖然珠海及廣東省已分階段開放內地居民自由行簽注，但訪澳旅客量仍未見有顯著上升，相信與需做核酸檢測、通關程序繁複，以及消費變得更謹慎等因素影響來澳意欲。希望月底恢復全國的來澳簽注時，局面能有較大改善。在此等候期間，很高興政府日前推出了“擴客源、興經濟、保就業”計劃。該計劃是藉向旅客提供機票、酒店及消費券優惠，吸引更多旅客來澳消費、延長留澳時間以拉長消費鏈。為旅遊市場創造交易機會，為支撐企業的穩定營運引進客源。本地的政策已由保障整體社會運作底線向上索，針對產業復甦作出支援，可說是本澳經濟逐步走出疫情陰霾的良好信號。希望政府下一步對旅遊業的周邊產業以及其他如文創、社企等社區經濟的行業，亦推出相應的支援措施。在此建議如下：

一、對文化和文創產業，在旅客消費優惠中，定向推出鼓勵旅客到社區中的中小企與文化社團，共同設計深度文化體驗旅遊項目。尤其考慮在6月份剛剛更新的70項非物質文化遺產項目中，選擇合適的傳統手工藝技能項目設計體驗活動，一方面可刺激休閒娛樂市場發掘新元素，一方面既可為訪澳旅客豐富旅遊元素、延長留澳時間。

二、目前發放給旅客的通用消費券，適用於全澳門微信商戶的線下消費，建議政府將部份消費優惠的適用範圍引導至社區內的中小商鋪。例如配合論區行賞步行路線，將消費優惠傾斜到區內的餐飲、手信業，甚至美容美甲、理髮、電子電訊、社福機構等企業。藉吸引旅客至社區消費，盤活社區經濟的同步恢復。

何潤生議員

突如其來的新冠肺炎疫情讓本澳企業面臨空前危機，中小企所受的打擊尤其嚴重。雖然廣東省居民赴澳門旅遊簽注已於8月26日恢復辦理，9月23日起將拓展至全國，藉此特區政府於9月1日推出“擴客源·興經濟·保就業”計劃，希望將優惠回饋旅客，延長旅客留澳時間及拉長消費鏈，但旅客入境未見大幅增加，本澳經濟復甦進度緩慢，經濟效果仍未可知，預料要到國慶黃金周或第四季，訪澳旅客量才會稍為樂觀。

在刺激本地消費方面，政府在疫情下推出的兩期“消費補貼計劃”，對本澳經濟發揮正面作用，中小企亦能受惠，惟防疫已成常態，居民消費更見謹慎，消費效應明顯減弱。事實上，自本澳疫情穩定以來，六大博企推出各類消費折扣、住宿飲食優惠，並舉辦各類消費類會展活動，吸引大批居民前往消費，當中如餐飲、零售等有不少與傳統中小企重疊，無形中分薄中小企的客源，削弱他們的市場份額，畢竟在交通配套、消費環境、休閒服務等方面，中小企均難與大型博企競爭，營商壓力急增，加上粵澳通關措施逐步放寬後，居民北上消費增加，舊區中小企營商環境仍見艱難。

中小企為澳門提供了大量就業崗位，不少特色老店、小商鋪更是澳門特有地道文化的一個重要組成部分。在面臨疫情打擊與博企競爭的當下，特區政府應加大對中小企的扶持力度，精準扶助，例如：持續推進及擴展“特色店計劃”；協助中小企轉型升級，提升業務增值能力，優化營商環境服務，打造企業品牌；牽頭及投放資源打造適合澳門中小企的商業平台，打開線上宣傳銷售網絡；激發本地企業的活力和創造力，開發具有競爭力的產品；協助中小企業變革管理模式，做好人力資源開發，加強本地人才培養和發展等，中小企業自身也要改變經營思維，積極創新變革，才能在以博彩旅遊業為龍頭、服務業為主體的產業結構下，拓寬生存和發展空間。

除此之外，自珠海恢復澳門自由行簽注後，內港往來灣仔輪渡航線已於8月20日恢復營運，口岸通關時間為每天早上七時至晚上十時，客船班次由本月3日開始由為每小時一班改為半小時一班，相信能方便旅客及居民出行，希望政府藉碼頭全面復航的契機，加強宣傳內港一帶的特

色商戶、產品等，吸引更多旅客前來消費，提振舊區經濟，扶助舊區中小企。

2020年09月03日

梁孫旭議員

疫情對本澳就業環境的影響持續擴大，最新的本地居民失業率攀升至3.8%，當中此前從事博彩業的失業人數有較大增幅；另外就業不足和放無薪假的僱員亦有相當人數。雖然勞工局已積極進行職業配對，但礙於空缺有限，不少失業者反映在勞工局登記多時卻渺無音訊；亦有求職者表示因用人單位的薪酬過低而無法接受；此外，也有人因技能不適應工作要求，難獲僱主聘用，陷入結構性失業，種種情況導致就業配對的工作存在一定困難。

為減少疫情對民生的影響，政府將於本月內開展新一輪的帶津培訓計劃，除新設針對在職人士的“提升技能導向帶津培訓計劃”，同時亦延續對失業者的“就業導向帶津培訓計劃”。前者在僱員完成課程且符合條件時，因應其在崗情況，僱主或僱員可獲5000元津貼。後者則名額大幅增加、放寬了津貼的發放條件；除失業者外，對象亦擴展至今年的高校畢業生；學員完成課程且符合一定條件時除可獲發6656元的津貼外，其亦能透過培訓掌握工作技能，取得就業機會。相信有關措施能支援更多的困難居民，肯定相關部門的努力。

總結前期經驗，不少學員反映僅有一個月的培訓，難以迅速熟練新崗位的職業要求。對此，當局需要加強就業輔導和後續支援，同時亦希望僱主能多給學員機會，同心合力度過難關。此外，計劃把2019年前經已失業的人排除在外，因應計劃屬就業導向，且須成功就業或配合當局的配對安排才能獲發全額津貼，對有意就業的失業者起著有力支援。期望當局把“就業導向帶津培訓計劃”擴充至所有失業居民，讓更多的失業者能夠受惠。

針對在職人士的“提升技能導向帶津培訓計劃”，除符合條件的自由工作者外，僱員尚需由僱主推薦，每一商號最多五人。由於現在就業不足的人口仍超過一萬三千人，放無薪假的僱員眾多，多於五人的商

號需思量如何分配僧多粥少的名額，或會令一些企業因麻煩而不參與，使放無薪假的僱員無法受惠。此外，有關計劃將博彩中介人等實體排除在外，令從事這些企業的員工無法受惠。例如，現時很多在貴賓廳工作的僱員仍在放無薪假，手停口停，但計劃卻剔除了他們。期望當局完善計劃，放寬每個商號只有 5 人的名額，並且擴大支援的行業，讓更多放無薪假的僱員能及時獲得支援。

隨著內地逐步恢復辦理自由行簽注，加上特區政府近期推出的振興旅遊措施，相信某程度能推動本澳經濟復甦，帶動就業；然而疫情仍有反覆風險，對經濟的影響還沒消退，故就業輔助工作仍不能鬆懈，且需要密切留意本澳就業市場的變動，適時採取進一步的措施保就業、保民生。

陳虹議員

## 儘快出台新的巴士合同 持續提升巴士服務質素

特區政府於 2018 年和 2019 年先後兩次與澳門兩家巴士公司短期續約，而合約將於今年年底屆滿。澳門巴士合約問題一直受到社會關注，社會對政府向巴士公司支付大量公帑作為財政補貼但又缺乏足夠的社會監督頗有意見，居民對增加巴士班次和提升服務質素等也有不少訴求。據今年七月一項民間調查顯示，澳門巴士綜合服務質素剛過“及格”線，經常乘搭巴士者不贊同巴士服務合約繼續臨時續約，要求盡快公佈新合約文本內容，並諮詢公眾意見。(注 1) 政府當局表示，巴士合同不會再予延期，希望在今年的八月十五日前完成與巴士公司的新合同。(注 2) 現時已經是九月，當局仍未公佈巴士服務新合同的具體內容，社會顯得十分“心急”。希望當局盡快公佈新巴士合同內容，並廣泛收集公眾對巴士服務的需求和意見，提高政策訊息透明度，擴大社會監督，讓新巴士合同能夠如期出台。

巴士服務質素歷來是社會關心的重點，藉著巴士合同的重新批給，當局有必要與相關巴士公司深入磋商，謀求共識，讓巴士服務配合未來整體交通規劃，提升服務質量。為此，本人建議當局：一、在新巴士合同中要求增加新能源車輛應用的數目，完善充電等相應配套設施，踐行綠色交通的理念；二、完善巴士路線、站點設置及班次服務，靈活車輛調度，解決交通高峰期搭車難和擁擠的問題；三、完善巴士服務評鑑及獎懲機制，加強對服務質素的社會監督，杜絕“鬼巴”的出現，保障公帑用得其所；四、加強對巴士司機等服務人員的培訓，提升其服務意識和安全意識；五、持續增加低地台及備有無障礙設備的巴士，支持殘疾人士出行。

注 1：華僑報，2020 年 7 月 18 日

注 2：市民日報，2020 年 5 月 7 日

2020年09月03日 議程前發言

胡祖杰議員

## 推動人工智能教育助創新產業多元

主席、各位同事，大家下午好！

中國科技突飛猛進，人工智能 AI 的發展更處於世界領先地位，並已成為國家重點工程項目，2017 年 3 月，人工智能首次被寫入國務院的《政府工作報告》，AI 正式進入國家戰略層面；同年 7 月 20 日，國務院印發《新一代人工智能發展規劃》提出，實施全民智慧教育項目，在中小學設置人工智能課程、推廣程式設計教育、鼓勵社會力量參與寓教於樂的程式設計教學軟體、遊戲的開發和推廣，支援開展人工智能競賽，鼓勵進行形式多樣的人工智能科普創作，鼓勵科學家參與人工智能科普。

2019 年 5 月 16 日聯合國教科文組織與教育部、北京市等聯合舉辦國際人工智能與教育大會時，教育部陳寶生部長指出：“讓人工智能新技術、新知識，進學科、進專業、進課程、進教材、進課堂、進教案，進學生頭腦。在中小學設置人工智能相關課程，推進普及教育。”並提出未來智慧教育發展有四條路可循，就是普及之路、融合之路、變革之路及創新之路。

今年澳門受全球新冠病毒疫情影响，為加大推動科技創新產業多元，智慧教育更是重要一環，更應該由中小學開始。特區政府有計劃在新城 A 區的學校區，加強基礎建設，以配合 STEM（科學、科技、工程及數學）教育發展。由於人工智能是未來發展的必然趨勢，現在國家對於人工智能技術的發展以及相關人才培養都十分重視，在中小學開設人工智能課程，讓學生們感知自己將處於人工智能時代，為未來科技發展做儲備。建議特區政府研究可否引進國內的人工智能課程在澳門中小學實施？

據了解，現時澳門祇有為數不多的學校有人工智慧的教學課程，又按各校不同情況導入不同的課程內容。現階段大家都在起步，各個學校亦

根據各自的人力資源、財政資源、場地資源及老師學生功課壓力下，逐步開展人工智慧課程，讓學生慢慢積累人工智慧等前沿科技理論知識，更好地推動人工智慧教育的普及，為將來的實踐技能培養、綜合知識學習、新技術方向人才建設和人才儲備。

因此，建議特區政府，針對本澳每間學校不同情況，圍繞人工智慧思維能力培養的多重維度，建立基礎階段所需元素，並在編排教學課程及設備資源上逐步提供協助，由政府或大專及研究單位引進成熟企業，帶動教學運作，務求緊貼未來的發展與趨勢。並建議有計劃地逐步推廣各校內作為普及文化，建立先導學校及先導課程，逐步全面推廣人工智慧教育普及在中小學教學階段的落實。

人工智慧是未來發展的必然趨勢，已經上升為國家重點戰略層面，基於國家對於人工智慧技術的重視以及相關人才培養的大力投入和建設，在中小學開設人工智慧課程是為未來做儲備，讓學生們感知自己將處於人工智慧時代，並掌握獨立思考的能力、增強創新意識。

整體而言，通過人工智慧教育普及，培養熟識人工智慧技術的人才，不論對澳門該如何建設智慧城市及產業多元發展都有莫大裨益。

多謝主席！

李振宇議員

## 加強和諧勞動關係研究，積極將成果轉化為實踐

主席，各位同事：

本地居民失業率升至百分之三點八，創十年新高。就業居民人數自一月至今減少七千人，年初至今共有三千四百五十八人於勞工局登記為非自願離職。亦有不少本地僱員被迫放無薪假，尤其在七月中旬粵澳兩地實施新的通關政策後，有企業本地僱員放無薪假的日子越來越多，只因企業要“照顧”外僱。有博彩業者預計，無薪假措施可能會延續至明年六月。在此形勢下，本澳勞動關係未來或會進入矛盾凸顯期、多發期。

勞動關係是最基本、最重要的社會關係之一，勞動關係的穩定與和諧，直接影響到本澳經濟發展及社會和諧穩定。本人曾多次詢問政府如何構建和諧勞動關係，前任行政長官表示和諧勞動關係的建設將由政策研究和區域發展局進行全面檢討和研究，而該局早前回覆本人書面質詢時亦指當局於去年一月委託中央財經大學進行了“現代社會勞動關係基本問題及勞動關係協調機制”研究，十一月，中央財經大學課題組提交研究報告。當局則在報告基礎上，結合自身開展的同步平行研究，於今年一月形成政策建議。上述報告指澳門目前勞動關係協調機制仍行之有效，未來將完善建構大灣區建設背景下的勞動協調機制及建構和完善家庭友好型勞動法等內容，特別在勞動基準方面，要適時根據社會的發展需求不斷完善。

雖然本澳勞動關係相對和諧，但正如工聯總會與中國人民大學共同完成的《澳門和諧勞動關係研究》所指出的，澳門勞動關係所呈現的穩定狀態只是暫時由經濟發展所帶來的，在運行過程中隱患重重，包括單一產業結構導致勞動關係整體失衡；勞動關係制度缺乏長效機制；勞動力短缺與外僱問題成隱患；個別勞動關係制度較完善，但集體勞動關係制度缺失；勞動關係可持續性較差等。上述隱患令人對澳門勞動關係發展前景難以過於樂觀，政府和社會需持續關注，儘快構建長效的制度體系來促進勞動關係的可持續發展。

本人認為，政府在推動和諧勞動關係建設的步伐和進程並不令人滿意，尤其在和諧勞動關係指標體系建設方面，缺乏建樹。希望當局繼續加強和諧勞動關係理論研究，盡快建立一套科學合理、具實用價值的用於評價勞動關係和諧程度、評估勞動關係協調機制運行等方面的指標體系，使勞動關係的評判有據可依，並適時將有關研究成果以法律法規的形式轉化為僱員的勞動權益，令有關研究不流於紙面，止於書面。

謝謝！

鄭安庭議員

主席、各位同事

下午好！

受疫情影響，為保障市民的生命健康安全，內地及本澳一度採取了嚴格的通關政策。目前兩地疫情受到控制，內地開始逐步放寬與澳門之間的通關政策，兩地人員持7日內有效的核酸檢測證明便可自由來回內地與澳門，使兩地的經濟、文化等交流逐步恢復正常。

隨着多國疫情得到控制，人員交往需求增加，內地於近日公布了《關於為持中國有效居留許可的相關外國人提供簽證便利的通知》，自8月10日起，逐步對部分歐洲國家有序放開工作類、私人事務類、團聚類居留許可等必要來華人員的簽證，相關人員入境後，還需要遵守內地各地方政府防疫管理規定，包括需要持有有效核酸證明以及入境後進行醫學觀察14天等措施。該等措施為內地逐步有序放開復工、復產、復學提供了便利。

本澳作為國際化程度較高的城市，無論是人口往來、投資、經貿、旅遊、文化交流等各方面，都與各國有着密切的聯繫。本澳為有效防控，由3月18號起，對持有外國護照的人士，包括旅客以及持有“藍卡”的外籍僱員均禁止進入澳門。但疫情至今已經半年，本地疫情已得到有效控制，本澳各行業已逐步復工，多所高校亦已開始返校復課。然而，不少企業的外籍投資者或外籍僱員仍無法來澳進行商貿活動或工作；在高校任職、就學的外籍教職員及學生亦無法返校。

目前不少國家的疫情也得到有效控制，繼續採取禁止外籍人士入境的嚴格措施或會嚴重影響本澳經濟、學術、文化交流等活動逐步回復正常的進程。本人亦收到不少行業代表及高校任職人士反映，希望特區政府能夠考慮逐步放寬於澳門生活、學習、工作的外籍人士入境澳門的政策，在確保本澳防疫安全的前提下，或可考慮與內地政府進一步協商，對持有外國護照的商貿人士、學生、教職員及其他有必要來澳的人士，允許他們由內地各個機場進入，並遵從目前各項防疫措施後，包括持有效核

酸檢測證明、健康碼以及集中隔離醫學觀察 14 天等，再經指定口岸進入澳門，為有來澳需要的外籍人士適當提供入境便利措施。

多謝！

梁安琪議員

### 梁安琪議程前發言

受疫情衝擊及全球經濟動蕩影響，本澳整體社會經濟發展亦呈現下行趨勢，首當其衝的就是就業問題。據當局統計數據顯示，本澳5月至7月本地居民失業率為3.8%，較之前上升0.3個百分點；而期內失業人數為1.11萬人，較上一期增加1000人。此外，隨著應屆畢業生走出校園、投入勞動力市場，尋找第一份工的新增勞動力佔總失業人口9.2%，增幅較大。

就業是民生之本，是發展之源，保障良好的就業率切實關係到社會穩定、民生福祉。對此，當局於8月底針對應屆畢業生及廣大青年群體，舉辦了青年就業博覽會，旨在讓青年了解本澳整體就業現況、掌握就業求職技巧，尤其在受疫情影響下為青年提供多元就業支援及就業機會，協助青年順利投入職場。活動反應踴躍，吸引逾4000人次入場。我很高興看到，當局這半年來急民之所急，採取多種措施努力保障各項民生福祉、幫助企業度過難關、為中小企拓展商機、穩定居民就業。其中，在就業方面，當局就推出了技能提升課程、帶津培訓、就業轉介等多項措施，受到社會廣泛讚譽，亦取得一定成效。

但與此同時，我們也要看到，現時全球政治經濟局勢不穩，雖然澳門防疫工作也一直穩守在可控範圍內，但全球疫情仍未得到有效控制，短時間內本澳經濟發展及就業趨勢必定還將受到一定程度影響。因此，希望當局接下來能再接再厲，增加對青年人的職業技能培訓、就業配對平台，幫助初入社會的青年人在逆境中自強；其次，針對現時當局推出的技能提升課程及帶津培訓計劃，可考慮因應社會需求，進一步擴大學額及課程類別。除現有的例如建築、水電、美容美髮、烘焙等課程，還可根據本澳整體產業長遠發展需要，增設一些符合高學歷青年人士或專業人士需求的技能提升課程，例如金融、文創領域等，在幫助青年提升技能、穩定就業之餘，長遠來看，亦將為本澳發展所需的人才儲備、產業結構調整做好充分準備。

蘇嘉豪議員

## 有錢建造高樓賭城 無力治理地下水道？

十九世紀法國文學領袖雨果（Victor Marie Hugo）在知名長篇小說《悲慘世界》（Les Misérables）中曾經形容過：「下水道是一個城市的良心。」

實際上，這句名言與巴黎的城市規劃未必有直接關係，它是用以諷刺城市的負責人永遠只顧光鮮的表面，但其實陰暗的下水道才是流亡者和弱勢者的庇護所、棲息地。

面對同一番說話，各人可以有不同的解讀，台灣名作家龍應台曾大致如此寫道：「要驗證一個城市是否發達，只需要一場大雨。最好下一場傾盆大雨，足足下夠三個小時，因為城市或許有錢建造高樓大廈，卻可能沒有心力發展下水道。高樓大廈看得見，下水道看不見。你要等一場大雨，才能看出所謂發達城市的真面目。」

如果下水道是一個城市的良心，剛剛過去三年的「天鴿」災難，可謂狠狠地揭穿了這個城市最沒有良心的一面。號稱全世界最富庶的城市之一，防災治水基礎建設卻脆弱得不堪一擊，嚴重水浸奪去了寶貴的十條性命，當年我們慘遭超強颱風蹂躪的景象至今依然歷歷在目。

過去短短三年間，澳門飽受了三次十號風球吹襲。從「天鴿」到翌年的「山竹」再到最近的「海高斯」，全社會尤其是身處低窪地區的居民對颱風災害破壞的警惕程度都有明顯提升，這無疑是以「血的教訓」換來的結果。

而在全民監察下，我們先後完成編製《防災減災十年規劃（2019—2028）》；最新的《民防法律制度》即將生效；氣象部門的災害預警和內部管理機制痛定思痛、有所改進；多個部門密切完善沿岸的止回閘門、退水拍門、排水管道等等。

然而，作為修復「城市良心」的關鍵，最為人念茲在茲的治水基建工程，卻有大部分仍然處於紙上談兵的階段。「天鴿」三年過去，竟然沒有任何一項大型工程完成，實在令人失望和氣憤。

由立法會促使工務部門建立的「防災減災工程統一資訊平台」顯示，除了內港北雨水泵站箱涵渠建造工程、筷子基至青洲沿岸防洪工程有些眉目，同樣預計可於 2021 年完工並投入運作，一定程度上能解決一般暴雨和天文潮造成的水浸問題，其餘多項工程卻仍然懸而未決，連興建與否都未有答案。

其中，內港防洪牆很有可能因施工艱巨、成效不彰而爛尾收場；司打口蓄水池工程、內港擋潮閘工程，分別尚待編製工程計劃和實時仿真驗證，才有條件作最後拍板；原狗場蓄水池工程存在強烈變數，或者最終被筷子基北灣的天然蓄水方案代替；至於外港堤圍優化工程、路環西側防洪排澇工程，同樣仍然停留在規劃總體方案研究可行性的階段。

作為位處「沙欄仔河」的最低窪議員，我一直深信，也一再重申，辦法總比困難多，澳門的水浸問題不應該是宿命！可是，面對議而不決、曠日費時的治水基建計劃；與此同時，地球極端天氣愈發頻繁，城市失控發展伴隨大量填海開發工程，下水道能力當然亦遠遠落後，低窪地區居民完全不敢樂觀。

前事不忘，可作後事之師。讓澳門人及子孫後代牢記「天鴿」的慘痛教訓，攸關重要。因為它永遠教訓我們，面對大自然環境，人類應該常存謙卑和敬畏；也警醒我們，要堅持時刻監察和推進大型治水基建的落成和發揮作用。

這屆特區政府常把「改進跨部合作」和「加強區域合作」掛在嘴邊，但對低窪地區居民而言，再多假大空的口號都是枉然。假如跨部門繼續缺乏統籌、互推責任；假如每當牽涉周邊區域便要重演無止境的文件旅行，居民苦等多年，到頭來連建與不建、何時建成都沒有答案，將成為現屆政府的一大污點。

只要終有一日，小災小浸不再厭煩，大災大浸不再心驚——這種告別「聞風喪膽」的治水成效，才是對重大施政目標的試金石，更將是重振舊城區的關鍵動力。

李靜儀議員

### 涉及防疫的措施和安排有必要盡早發布消息

本澳大部分學校定於九月一日開學，但直至上周的八月二十七日，教育暨青年局才宣佈，K1 幼兒需滿三周歲方可回校上課。無論學校還是家長均認為接近開學時間才公布消息太倉卒，有學校憂慮幼兒分批開學會擾亂整體教學計劃，亦令老師工作量大增；不少家長也表示，當局早前說法並沒有指出會有分階段開學的做法，至開學前數天才突然收到小朋友不能上課的消息，難免令他們大失預算。

學校和家長都明白，基於防疫需要，政府會採取一些特別措施，例如上半年大部分時間均是不能回校上課而要在家學習，即使不便，但以共同抗疫為目標，他們亦會作出配合；但本可預早計劃和公布的開學安排，卻拖至開學前幾天才公佈，實在讓不少家長都難以理解和措手不及。事後社會工作局公佈，會協調受資助托兒所透過友善措施，支援有需要的家庭照顧未滿三歲的 K1 幼兒，一定程度上減輕了這些家長的照顧壓力。但同時亦有部分小朋友即將入托的家長反映，因為托兒所未全面復托，只是以友善措施方式提供有限度服務，在額外需要優先照顧暫未入學的 K1 幼兒之下，他們的小朋友或未能入托，需要另找托位，十分頻撲。故期望政府能為未能及時入學和入托的家長提供更多的支援和協助，以減少對他們的影響，亦應提供資源，助學校和教師應對有關安排。

無論如何，疫情已持續大半年，暫時仍看不到何時會結束，抗疫常態化之下，有關部門在推出涉及防疫的措施和安排方面有必要作充分的考量和科學的評估；上述例子亦表明，當局盡早發布消息的重要性，期望能減少對相關人士的不便，亦有助推動全社會更好作出配合。

另一方面，疫症當前，居民理解整體防控工作不能鬆懈，衛生部門在系統性阻截疫情方面尤其責任重大，包括要守好各出入境口岸、管理好從外地進入澳門的人士，以盡可能將風險減低；亦應制訂應變措施，萬一有任何變化就立即啟動。與此同時，亦應適當更新防疫指引和要求，在疫情較為平穩的情況下，某些有礙正常運動和生活的指引應適當調整，確保指引具操作性，以盡可能減少對居民的影響。

林倫偉議員

今天本澳大部分的學校已經開學，除部分未滿三歲的幼稚園學生外，大部分學生都回復正常的上課時間。由於有大批學生同時回校上課，加上要配合各項防疫措施，不少家長都提早安排子女返校。在教青局、交通事務局及交通廳的協調下，這幾天的學開日交通大致暢順。感謝有關部門的努力，令學生可以順利返校，學校可以順利開學。

但一些地方還是出現交通擠塞情況，其中一個原因是有 10 項涉及主幹道的工程在新學年開學前仍未完成，當中更出現工程延誤，情況令人關注。一直以來，本澳道路工程頻繁，經常重覆開挖，嚴重影響市民的日常生活。雖然政府於 2009 年 3 月設立了“道路工程協調小組”，以更好地協調及監控道路工程的批准及施行，加強施工時的協調，改善工作效率。但小組成立初期未能發揮作用，2017 年更被審計報告批評成效不彰，在審批准照及落實每周協調會議上存在漏洞，在監督道路工程施工進度及執行情況的工作上更出現多種亂象，經常出現延期、短時間重覆開挖的現象。直到 2016 年底小組提出十項措施，優化各項管理，近年情況才有所改善，但仍未符合市民的預期。當局曾表示收集公共部門及公用事業公司 3 年內的挖路申請，統一協調和審批，非緊急情況，3 年內不得重覆開挖，但重覆開挖情況仍時有發生。

自疫情以來，當局趁市面人車大幅減少，開展多項道路工程。不過，隨著疫情緩和，防疫常態化下，居民復工復課，周末出行需要增加，自由行逐部開放，來澳旅客漸增，交通壓力大增。但大量道路工程仍未完成，居民的出行都受到影響。當局有必要交代現時道路工程的進度，加強監管令工程可以早日完工，並提早協調規劃下年的道路工程，減少不必要的開挖，以減輕居民受到挖路影響，提供一個正常的道路環境，讓居民可以安心出行。

2020年09月03日 議程前發言

馬志成、馮家超議員聯合發言

(馬志成議員代表發言)

### 支持“擴客源、穩經濟、保就業”新措施

特區政府設立“百億抗疫援助專項基金”，一直在按步就班、有重點地安排運用；其它配套措施也陸續出台。在疫情得到控制的前提下，政府對居民發放援助金，對企業主和自僱人士提供資助，通過與內地協商逐步恢復澳門自由行簽註等，已顯現一定的成效。

但在國際和周邊大環境底下，本地經濟復甦和就業情況仍面臨壓力。當前，無論是入境旅客和酒店入住率都大幅下降，旅遊酒店博彩等行業固然首當其衝，零售餐飲業也只能艱難維持，社會就業情況不容樂觀，導遊及的士等自僱行業都受到拖累。社會上對經濟和生活上的壓力，反過來又對市場消費氣氛帶來負面影響。居民對前景的觀望尤為緊要，普遍希望捱過這段日子，能夠看到前景和曙光。

因此，政府要將財力資源和政策資源運用得更有效，就有必要捉住重點，突出居民渴望的效果。經過聽取有關業界和專家的建議，政府圍繞“擴客源、興經濟、保就業”方針，從9月1日起，推出一系列刺激旅遊消費的新措施。我認為這點正正捉住了當前的核心問題：必須有旅客，有消費，才能讓旅遊休閒產業谷底回升，再帶動其它行業逐步回復正常經營。因此，將部份預留的32億元備用基金，用於“擴客源”之上，機票優惠、客房優惠、刺激二次消費等，配合9月下旬起全國恢復來澳自由行簽註，我認為這條路是行對了的。

當然，任何再好的政策措施，都“重在執行”。所謂“細節決定成敗”，擴展客源和推動二次消費，爭取回頭客，就一定要將自身的服務搞好。優惠方式可以吸引遊客再次消費，但要把服務工作做到位，讓顧客有口皆碑，才可以拉動第三次、第四次，以至更多的回頭消費。希望不同的政府部門互相配合，分頭與酒店、餐飲、零售、交通等行業溝通，向他們解釋政策，提出要求 and 制訂指引，市場、企業共同支持，力求將這項刺激計劃做細做好，讓其發揮最佳效用。

全球疫情尚未結束，我們要繼續加強防疫意識，做好各項抗疫工作，同時，亦要對推動經濟復甦的政策做好長遠打算，努力促進澳門的可持續發展。

林玉鳳議員

## 新中圖二十年一夢，當局須全盤規劃文化發展

特區政府近日宣佈放棄原來在南灣舊法院大樓興建新中央圖書館的計劃，舊法院大樓將保留原貌供司法機關使用，新中央圖書館則會另覓新址再行興建。回顧新中圖的歷程，從2002年特區政府首次在施政報告中提出構想、進行大規模的選址諮詢、決定落戶舊法院、設計招標風波到今日推倒重來，擾攘了將近二十年，舊法院仍然是舊法院，新中圖則從最初提出的選址在科學館側，到愛都酒店舊址和舊法院之間的拉鋸，到今天，構想和草圖仍然在空氣之中，整件事「好似發咗場夢咁」。當然，不做總比做錯好，只是，二十年如一夢的新中央圖書館，夢醒後應該何去何從，我們又要從中吸收到甚麼經驗或教訓，是需要有一番思考和反省的。

當日新中圖要選址舊法院時，社會上有不少質疑，除了是交通、區位人流等問題外，新中圖的落戶，令到自2014年起進駐法院的黑盒劇場面臨關閉，不但使本地艱苦經營的劇團，失去一個寶貴的演出場地，亦使好不容易維繫、聚集起來的觀眾群解散。為處理這一困局，當局其後需要在文化中心興建新黑盒劇場以作補救。當年圍繞新中圖與黑盒劇場之爭的這一事件可以看到，行政當局沒有因勢利導地推動藝文發展的策略，特別是文化用地長期缺乏規劃，令文化發展也難以規劃，文化發展規劃以及文化政策難以有系統性和延續性，行動部署往往方向不一，甚至有所衝突，於是出現一任政府提出構想，一任政府負責覓地，再到下一任，要調整方案，又要重新覓地，這當中，缺乏城市整體規劃固然是重點，但澳門的文化用地長期不被重視也是關鍵。

今年，經過新冠病毒肺炎疫情，澳門產業過於單一的弊端顯而易見，澳門要強化多元產業的發展已經成為社會共識。要發展多元產業，特別是要發展文化創意產業，文化用地規劃以及文化長遠政策旨是重中之重。因此，希望政府能夠因能新中圖事件，檢視目前澳門藝文發展的現狀，

細心聽取業界人士的意見，以便對澳門日後五年、十年以至數十年的文化發展以及文化設施用地，作一次全盤的規劃，仔細考量諸如推動文化事業、文化產業、推動文化藝術教育、提升人文素養以至澳門軟實力等各個方面的部署。在發展規劃的同時，透過定期評估機制檢討發展狀況，致力在大方針下並行不悖、有條有理地推進文化發展，從而一步以文化連結市民、社區以及產業，令文化真正紮根，滋養、營造多元文化氛圍，真正惠及整個社會。

麥瑞權議員

### “急”市民所急，值得一讚！

今年年初，受新冠肺炎的疫情影響，前階段本澳居民積極支持和配合政府的抗疫政策，留在澳門工作和消費。而在疫情期間，好多市民為了抗疫鍛煉好身體，選擇前往竹灣、黑沙海灘一帶散步、做運動。在此同時，政府亦開放了竹灣附近的金像農場健康步行徑，讓市民留澳抗疫期間多一個休閒鍛煉的地方，真係值得表揚！亦有市民叫我要讚一讚市政署，因為以前從路環市區去金像農場的途中，是沒有行人路的，大家被逼要冒著生命危險與車爭道，沿途真是險象環生，但市政署接到市民的訴求之後，好快就在那一帶增建了一條行人路，這樣“急”市民所急、以人為本的施政表現真係更加值得表揚！但有市民反映，從金像農場附近去竹灣、郊野公園、黑沙海灘一帶，依然沒有連接好行人路，請問政府可否繼續努力，“急”市民所急，增建貫通至黑沙海灘的行人路，使市民和遊客可以鍛煉身體的同時，亦可更好地感受離島海岸線的休閒環境呢？如果行政當局能聽取民意盡快加建行人路的話，真係好上加好喇！

另外，有市民認為，除了希望可以體驗更多澳門的休閒環境之外，其實都好關心澳門的發展，所以每日在運動的時候，尤其是晨運時，很多人都會收聽澳門電台，聽下時事新聞和歌曲等等。而最近我們團隊收到該區居民的訴求，反映行到竹灣及黑沙附近就發現接收不到澳門電台的訊號，令他們感覺在鍛煉身體之餘都損失了精神養份，請問這到底是什麼原因呢？但據政府資料顯示，澳門廣播電視股份有限公司屬政府百分之一百出資的公共資本企業，近三年每年的營運費用都花費超過三億公帑，故有市民便質疑，為何屬於澳門人的電台，且該公司每年花費如此巨額公帑，竟然到今時今日仍會出現在澳門境內接收不了電台訊號的情況，究竟咩原因？正所謂好鋼用在刀刃上，請問行政當局是否有必要對未能善用公帑的情況作出跟進，改善回歸二十年居然仍有在澳門接收不到澳門電台訊號的亂象呢？

黃潔貞議員

### 持續為兒童創設友善成長環境

近期，有不少涉及兒童的社會事件與公共政策措施引起了社會大眾的關注，包括有私托疑似發生虐兒事件；揭發多宗外僱涉嫌散播未成年人色情片段；今年上半年兒童性侵案件同比上升1倍達10宗之多；以及因應未滿三周歲的幼童不宜長期配戴口罩的按防疫指引，而需分批復課及限制托兒所復托等衍生的子女照顧問題。這些事件都突顯本澳在兒童照顧、保護及安全等工作上，仍有繼續提升的空間。

誠然，政府近年已通過增加2歲以上托額，提供免費教育及保健，在法律上修改提高涉及兒童性犯罪的刑罰等各個方面，逐步深化履行《兒童權利公約》中，包括兒童生存權、受保護權、發展權及參與權各種兒童基本權利的責任，工作值得肯定。然而，兒童是社會永續發展的基石，是本澳未來的棟樑。隨著社會經濟發展，特別是本澳雙職家庭的增加，父母在工作與照顧子女的時間需要取得平衡。為此，本人認為政府應與家長攜手合作，根據家庭及兒童實際情況，落實各項兒童發展規劃，進一步完善兒童保護法律體系，不斷優化兒童教育與照顧環境，全方位地關顧本澳兒童的安全與健康成長。具體建議如下：

1. 以兒童友善城市的概念制定各項公共政策。建議參考聯合國在1996年提到兒童友善城市的概念，在社區建設上為兒童提供安全、衛生、遊樂及綠色等生活環境，讓城市的規劃及建設能反映更多兒童的聲音與元素。

2. 完善保護兒童的法制建設，共築保護網。有鑑於近年涉及兒童被虐待及性犯罪的案件增加，促請當局加快落實《私立補充教學輔助中心之發牌及監察制度》、《社會服務設施發牌制度》等涉及規管兒童日常成長環境的法律修訂工作，加強對兒童的安全保障。此外，要持續在教育機構推廣性教育及保護兒童的資訊，提升教職員職業道德、加強學生自我保護能力；亦教導家長辨識和處理子女懷疑受到侵犯時的應對能力；

在社區上強化與社團的合作，加強保護兒童免受性侵及暴力傷害的知識與普法工作，提升阻嚇力，向全社會推廣保護兒童的觀念。

3. 落實家庭友善措施，平衡家庭照顧與工作責任。在照顧兒童政策上多下功夫，短期內因應疫情穩定及常態化，逐步提升托兒所友善措施的比例，並制定全面復托的時間表；為未能入學的 K1 學童提供照顧及協助。長遠而言，應研究落實更多家庭友善措施，研究設立更多不同年齡階段幼兒的托管措施及提供網上育兒支援；為有照顧家庭需要的僱員提供彈性上下班，育嬰假、親職假及餵哺母乳時間等，為兒童創設更好的照顧條件。

## 高天賜議員 2020 年 9 月 3 日議程前發言

在疫情及各種不確定因素下，政府對僱員應一視同仁，  
避免他們因工作地點而受到歧視

可以預見，新冠肺炎將無限期地和我們在一起，而冠狀病毒將不分職業且無區別地影響著所有人。

因此，我們認為，政府向私人企業僱員發放的援助（澳門幣一萬五千元）亦應延伸至在非牟利教育及社會團體（托兒所及庇護所）及餐飲業辛勤工作的僱員，包括基層公務人員。這些僱員同樣為特區的可持續發展作出了貢獻，因此，不應受到歧視。我們呼籲應理性解決這種極不公平的現象。

特區在博彩業方面作為具國際影響力的重要品牌，政府對那些對“澳門”品牌造成損害的違法行為不應視而不見。

我們這樣說，是因為最近我們接待市民的辦事處收到一些投訴，指某些賭場貴賓廳聲稱因為沒有港幣而拒絕將籌碼兌回現金。

這些拒絕支付的行為損害了到賭場博彩的客人的信心及賭場的誠信，並嚴重影響特區的形象。有關當局應作出干預，以維護特區的聲譽。

在經濟結構上，經濟活動大部份都是在工廈、商廈、住宅及其他性質的建築物內進行，需要透過果斷及時的政策加以刺激，以保障及增加工作職位，尤其是在疫情時期。

還有涉及鋪路、公交、垃圾收集、排水網、污水處理能力、公共照明、衛生和公屋、優質教育等的長期問題，所有這些問題都被認為是對維持市民生活質素的重大挑戰。

城內所有的建築物應結合歷史、建築、經濟、文化、旅遊等因素來發揮創造力及激發企業的活力。

最後，我們促請行政長官考慮，明年一月起再向消費卡注入五千元，以持續支援中小企業及維持小企業的活力。

還應考慮對 2019 年的收入發放現金補貼。同時，受疫情影響，應退回本年度電單車及私家車的行車稅。

2020年09月03日 議程前發言

區錦新議員

## 促進智慧型商業大廈興建 推動總部經濟

立法議員區錦新 3/9/2020 立法會議程前發言

本人在今年五月八日就本澳甲級寫字樓不足，難於按當局的期望推動澳門的總部經濟，向當局提出了書面質詢。在上述質詢中向當局提出了這樣一個問題：「在特首答問大會上，賀一誠亦表示為針對本澳缺乏能建構甲級寫字樓的智慧型商業大廈的缺陷，會在城市總體規劃出台決定商圈後，開展商業土地拍賣，推動興建甲級寫字樓。只是，總規今年下半年才開展公開諮詢，按照這樣的進度，可能待總規真正出台，也不知是多少年後的事，屆時再籌劃拍賣商業土地讓投得者建甲級寫字樓，十年後都未必成事。則所謂總部經濟的設想，相信到頭來只是竹籃打水。在這一空檔中，既然甲級寫字樓對澳門經濟發展如斯重要，當局能否有特殊政策或有效措施，積極推動甲級寫字樓的盡快興建，以免誤盡戎機？」

澳門經歷了這大半年的疫情，經濟全面插水，充分暴露了完全依賴彩業及施遊業的單一經濟的缺陷。而目前那種推動往大灣區或推動投資全面進軍橫琴的產業區落戶等的所謂多元產業，根本與推動澳門的經濟多元毫無關係，不會為澳門帶來任何有價值的產業，也絕對不會為澳門人帶來多少的就業機會。而作為一個自由港及簡單稅制地區，澳門在制度上其實存在相當的優勢，其中之一是當局提出的總部經濟，即吸引大型企業把總部設於澳門，這將為澳門帶來更多的高端職位，配合澳門未來有八成以上的年青人都是具有大學學歷，有潛質發展成各個領域專業人士的人才結構，總部經濟政策有可能為澳門經濟開拓一個新的發展空間。

稍後，當局回覆本人時只說：「在總體城市規劃出台前，倘有私人發展單位提出有助本澳現有商業樓宇升級轉型的方案，政府相關部門將根據現行法律，盡快作出處理，以配合特區政府招商引資的政策方針。」也就是說，在城市總體規劃及分區詳細規劃出來以前，特區政府只會被動地等待私人發展商提出計劃，而政府則繼續無所作為。有理由

相信，以這樣的思路，未來十年都不可能真正推動到智慧型商業大廈的興建，所謂推動總部經濟，只能是竹籃打水一場空。

基於推動總部經濟應是一項對澳門未來有着重要作用的經濟政策，在未有城市規劃前，如何調動各部門全面配合，將體現特區政府的管治能力。本澳雖說未有城市總規，未能確定那個區域是商圈。但以澳門僅得三十多平方公里的土地，能有條件發展成中央商業區的土地實際不多。以目前來說，如填海新城B區、南灣湖CD區等地段，是有可能發展成中央商業區的地段。當局應爭取在制訂城市總規的同時，也對個別明顯適合興建智慧型商業大廈的地段作優先規劃，並盡快將之開展土地公開競投，促成智慧型商業大廈的興建，以增加甲級寫字樓的供應，為推動總部經濟創造條件。

吳國昌議員

### 物流設施燃料中途倉危險品儲存倉已選址多時 應立項建設限時落實

過去多年，選址建設物流設施、燃料中途倉、危險品儲存倉等項目在社會關注下，上屆特區政府終於陸續初步決定選址，但全都未有具體規劃立項，且在政府近期函覆議員書面質詢中存在內部自相矛盾的訊息。本人促請特區政府在新一屆長官領導下及早正式立項建設，在施政方針中限時落實。

具體而言，去年九月特區政府保安司在書面回覆議員質詢中透露，根據運輸工務司提供的資料，政府已就大橋人工島物流設施擬定了具體選址，而海關待工務部門制定規劃後即展開招標程序。可是，今年四月土地工務運輸局工務書面回覆議員質詢時則聲稱大橋人工島物流設施尚待決定選址後進行規劃和建設。政府內部似存在自相矛盾，且至今未見進展。特區政府在新一屆長官領導下應當及早完成相關土地規劃及具體設計，正式立項建設，在施政方針中限時落實，配合澳門特區迎接疫情後的經濟發展。

去年十二月特區政府土地工務運輸局在書面回覆議員質詢中透露，已依法開展在填海新城 E1 區西側建設危險品儲存倉的規劃條件圖編制工作。可是，今年四月土地工務運輸局工務書面回覆議員質詢時則聲稱當局正就危險儲存倉選址問題與相關部門開展商討，以敲定在填海新城 E1 區最終合適的選址方案。政府內部似存在自相矛盾，且至今未見進展。特區政府在新一屆長官領導下應當及早完成相關土地規劃及具體設計，正式立項建設，在施政方針中限時落實。至於曾打算在路環設危險品臨時倉而在居民強烈反對下終止計劃的工業地，政府應當在城市規劃層面配合當地社區人口發展的變化，將這些貼近民居的工業地改為可發展社區民生設施的土地。

去年特區政府在書面回覆議員質詢中透露，已準備將青洲臨時燃料中途倉搬遷往大橋人工島澳門管理區且已定選址，由工務部門具體設計。可是，今年五月土地工務運輸局書面回覆議員質詢時則聲稱仍在進行土地規劃然後才進行具體設計，但至今未見進展。特區政府在新一屆長官領導下應當及早完成相關土地規劃及具體設計，正式立項建設，在

施政方針中限時落實。同時應當著手規劃，把將預期撤離燃料中途倉的土地規劃建設社區民生設施。

宋碧琪議員

澳門的總面積是 32.8 平方公里，卻容納了 68 萬左右的人口，每年服務的遊客量現已超過三千萬人次，創造了人均 GDP 達到 8.3 萬美元(2018 年)，位居世界第二。這些亮麗的成績讓人難以想像，尤其是澳門人口基數如此少是如何撐起這麼龐大的經濟體。無他，還是要靠人來創造。澳門勞動力不足是鐵一般的事實，無論在人資及人才上都有缺口。特區政府為了經濟的發展，開放人資及人才政策，特別在人資上以勞動力補充的方式引入了外地僱員，而人才政策上以專才為先，在一定程度上吸納了一批專業人才以補充澳門一些行業的技術缺口，使各行各業能夠得到均衡發展。

新冠疫情對澳門經濟帶來了前所未有的重挫，特別是澳門的中小微企受到非常大的影響。隨著疫情的和緩，各行各業慢慢在恢復“元氣”。但近日接到不少中小微企反映，現在剛緩口氣的時候，一些外僱在續期時卻一律不獲批准，致使經營難以為繼，理解政府希望保障本地人就業，但現時不少外地僱員從事的是體力勞動活、污染性行業，如清潔、清污渠等，本地居民都甚少入行，基本都是要靠外地僱員，如果連這些都“一刀切”，並不符合社會實際情況，希望政府在人資政策上應充分考慮中小微企的現實需求。他們認為，今次疫情雖然對本地經濟帶來了衝擊，造成了本地失業率趨增，讓部分外僱有序退場非常必要，但不應一刀切處理，這對澳門的經濟恢復更不利。

另外，隨著疫情的控制，再加上中央政府的大力支持，自由行旅遊開始逐漸恢復，相信澳門的經濟發展在未來也能得到穩定保持。而面對產業單一的危機，澳門未來經濟適度多元成為了唯一出路。從穩定經濟到產業多元，澳門的勞動力政策，如何科學合理調整人資政策至關重要。當局不能再像以前“濫批”外僱，也不能“一刀切”的做法，令真正有需要的中小企難以維持經營。特區政府必須清晰意識到人資的科學配置，仍是澳門未來經濟恢復及多元發展的動力所在，更要在經濟下行時，積極謀劃澳門的人資政策，以更好穩定社會的發展。

為此，本人有幾點建議：

1、要堅持開放思維，雖然環球經濟的貿易摩擦加大，但多邊貿易仍是主導市場，人才的流動競爭仍然劇烈，世界的開放格局依然存在，作為澳門一個如此依賴型的微型經濟體，更不能固步自封，反而應跟隨國家的開放政策更加開放思維，特別在人才引進方面，要有更客觀準確的定位，不能粗疏放任，要在保障本地人就業和扶持中小企中取得平衡，以讓社會更全面認識人才引進對澳門未來經濟發展的重要性。

2、要完善制度留住人才，特區政府有必要重新審視現有的人才引進制度，修補漏洞，並設立更適合澳門長遠發展的人才策略部署。對內加強本地人才培育，對外吸納產業發展所需的優秀人才，借鑒相關國家和城市在人才引進方面的成功經驗，進行人才引進的相關研究，在保障本地居民權益和未來發展空間的同時，創造更佳條件留住真正澳門所需的人才，以實現經濟多元發展，使本澳城市競爭力得到進一步的提升。

3、要充分發揮勞資協商機制，勞資關係在經濟發展的大局中不應是對立角色，更大的的是合作共贏的伙伴。勞資雙方要確發展的目標，更要意識到發展的核心，才能共同發展未來。澳門的勞資關係一直穩定發展，主要是澳門設有社會協調常設委員會，讓勞資充分溝通對話，未來澳門的經濟仍然要面對不少的挑戰，特別是產業多元發展上，更需要勞資雙方更充分的溝通共識，更好發揮協商機制爭取勞資發展最穩定化，以全力推動澳門的經濟發展再上新台階。

邱庭彪、陳華強議員聯合發言

(邱庭彪議員代表發言)

### 傳承成功經驗，完善抗疫法制

2020年初，爆發了嚴重的新型冠狀病毒疫情。疫情隨即波及澳門。不過，澳門特區政府快速反應，果斷應對，上下齊心，協同應對，很快便將疫情控制在可控範圍內。目前已實現了本地46例確診個案全部治癒清零，在海內外獲得一致好評。

總結來看，奠定澳門此次抗疫成功的決定性因素主要有兩點：一個是人的因素；另一個是制度的因素。其中，特區政府的果斷，以及抗疫前線工作者的辛勤付出，對於抗疫的成功至關重要，這就是“人的因素”。除此之外，一系列配套有效的法律制度，包括傳染病監測預警制度、跨部門防疫統籌制度、疫情資訊統計報告制度、應急物資保障制度、區域應急聯動與共享制度等，對於保障全民齊心協力、步調一致、有條不紊地展開每一階段的抗疫工作，亦起到了十分重要的作用。這些成功的經驗，值得我們繼續傳承。

當然，本澳抗疫法制依然還有可以進一步完善和改進的空間。在這次抗疫過程中，本人就留意到一些抗疫的先進法制經驗，十分值得澳門借鑒。在此，尤其希望與大家交流以下三項制度：

一、緊急狀態採購制度，它是從制訂採購預案、採購運行、採購變通做法三個部分對緊急狀態情況下的政府採購活動作出規範，不僅實現了政府在緊急情況下開展採購工作的法治化，而且也保證了緊急採購行為的靈活性。

二、在中國內地，有區域醫療衛生資訊交流制度，它透過資訊技術開展遠程醫療服務，構建了線上線下一體化的醫療服務模式。建議本澳也可透過區域合作機制，主動與廣東醫療衛生機構建立醫療衛生資訊交流制度，以實現在降低跨區域流動成本的情況下，引廣東省的優質醫療專家資源來澳門。

三、還有公共衛生防範診所制度。在這一制度下，政府平時對一些私人診所的醫生提供培訓，當流行性疾病暴發時，這些診所便能在衛生部門的指導下，按照統一標準統一行動，從而能夠補充公共衛生資源的不足。這樣就夠使有限醫療資源在遭遇疫情等突發事件時展現高效利用、平衡分佈的狀態。

施家倫議員

### 做好城市總體規劃，有序推動都市更新

城市總體規劃作為一個城市未來的發展藍圖，自2014年《城規法》生效後，政府就理應在5年內完成制定“總體規劃及詳細規劃”，但時至今日已過去6年，總體規劃仍未有定案。

由於總體規劃仍未出台，政府過去計劃或正在做的工作都受到影響，不少大型規劃項目更受到影響甚至停滯不前，當中包括社會重點關注的《青洲都市化整治計劃》、近年政府陸續收回的閒置土地運用、海域及商圈規劃，以及新城填海區片區規劃等。

經過政府反覆研究多年的總體規劃，終於在今年4月提交草案，並於明日(4號)開展諮詢，據瞭解，新文本涵蓋2020年至2040年，20年的城市規劃內容，期望新文本能夠就各方各面都作出規劃，並且以前瞻性、宏觀性的城市空間安排去進行工作，內容涵蓋澳門未來社會發展需求、人口資源增長和環境承載能力，並且，有關規劃應每5年進行一次規劃檢討，以確保總體規劃與澳門未來發展定位的一致性。

另外，近年來，政府採用“先易後難”的方法，陸續收回不少閒置土地，目前政府閒置土地儲備已有數十幅，土地儲備情況與過往有很大分別，所以，政府要藉著總體規劃推出，對閒置土地的運用做好規劃，結合社會關注的“藍天工程”、公屋興建、休憩設施不足、公共交通設施不足問題等，合理運用閒置土地，避免另一種浪費的情況才為上策。

其次，隨著總體規劃的出台諮詢，藍圖框架的建立，政府亦應同步開展各區詳細規劃，特別對於拖延十幾年的都市更新，有必要加快進度解決，盡快推動《澳門都市更新法律制度》法律工作出台，解決最為嚴峻的祐漢區居住問題。

今年面對疫情帶來的全球性危機和百年未有之大變局，總體規劃作為澳門城市建設與發展的“龍頭”，亦是市民期待已久，政府有必要使得澳門在城市規劃的領域，不負作為一個國際性城市的地位及聲譽。

2020年09月03日 議程前發言

葉兆佳、王世民議員聯合發言

(葉兆佳議員代表發言)

### 充分發揮澳門在雙循環的作用

習近平總書記指出，面向未來，我們要把滿足國內需求作為發展的出發點和落腳點，加快構建完整的內需體系，大力推進科技創新及其他各方面創新，加快推進數位經濟、智慧製造、生命健康、新材料等戰略性新興產業，形成更多新的增長點、增長極，著力打通生產、分配、流通、消費各個環節，逐步形成以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局，培育新形勢下我國參與國際合作和競爭新優勢。

當前，澳門要擺脫經濟低迷現狀和促進產業適度多元。應該抓住雙循環的機遇，謀求發展。有專家學者觀點認為：

一是要發揮澳門作為雙循環的關鍵介面作用。「粵港澳大灣區」是中國經濟雙循環的一個介面；那麼澳門就是這個介面上的關鍵介面。

二是積極發揮澳門特區「一國兩制」制度在外循環中的特殊優勢，促進澳門在「一帶一路」及中非、中葡、東盟的外循環作用。進一步促進高水準對外開放，發揮中國語葡語系國家商貿合作服務平台功能，利用制度優勢為外循環提速；把澳門打造稱為實現五通（政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通、民心相通）的平台。

三是發揮澳門作為「粵港澳大灣區」中心城市在大灣區內循環中的核心地位作用，加強與其他中心城市的互動交流，利用區位優勢，助推灣區內循環發展，並以大灣區經濟帶動內地經濟內循環。以澳門旅遊休閒中心、中葡平台和多元文化交流基地地位元元抓手，為灣區經濟內循環提供會展服務、商貿洽談，商品交易會等活動，提供學歷和非學歷教育服務，提升內地尤其是粵港澳大灣區的內循環動力，加速灣區經濟建設。

四是有利於推動經濟適度多元。澳門在這次疫情中體驗到單一經濟的脆弱性，澳門應該借助大灣區的發展機遇，根據「國家所需，澳門所長」適度發展大灣區需要的行業與產業，推動經濟適度多元。

建議特區政府組織相關部門、大學和經濟界認真研究雙循環，全面釐清內循環和外循環的核心本質，分析澳門在內外循環中的優勢，作為關鍵介面參與到「一帶一路」外循環和「粵港澳大灣區」內循環當中，借助雙循環，乘勢發展壯大。