

何潤生議員

倡設階段性減塑時間表

由明年1月1日起，本澳禁止進口及轉運發泡膠製一次性餐具，包括餐盒、餐碗、杯及餐碟，這是繼2019年11月18日膠袋徵費開始實施之後再推出的一項減塑措施，社會都樂見本澳的環保減塑工作能再向前推進。目前距離措施正式生效還有半個月時間，但市面其實仍然見到有食肆、外賣店等使用發泡膠製的餐具，希望特區政府把握這段時間加強宣傳推廣力度，讓社會大眾尤其是商戶更加了解相關法規，協助他們早日尋找相應的環保餐具物料，持續鼓勵商戶提供可重用餐具，並應從小養成，從教育着手，宣揚惜食減廢文化，推動居民自備餐具，減少使用一次性餐具。現時本澳只是禁止一次性發泡膠餐具的進口與轉運，但發泡膠還經常用於水果網、菜箱、電器家具的防撞填充物等，發泡膠在本澳屬不可回收物料，建議政府可參考香港或其他地區做法，主動或鼓勵坊間機構對一些大型發泡膠回收重用，減輕對環境的壓力。

事實上，隨著國家限塑和環境治理工作的深入推進，今年廣東省發佈了《關於進一步加強塑膠污染治理的實施意見》的通知，自2020年9月1日起實施，按照三個時間段，分區域、分品種、分階段禁止、限制部分塑膠製品的生產、銷售和使用，提出今年底廣州、深圳城市建成區的商場、超市、藥店、書店等場所以及餐飲打包外賣服務和各類展會活動，禁止使用不可降解塑膠袋，集貿市場規範和限制使用不可降解塑膠袋。到2022年，在塑膠污染問題突出領域和電商、快遞、外賣等新興領域，形成一批可複製、可推廣的塑膠減量和綠色物流模式。到2025年，珠三角城市基本實現塑膠垃圾零填埋。與鄰近地區相比，本澳的減塑工作起步較遲，而且欠缺完整的規劃，徵收膠袋稅、禁止進口及轉運發泡膠製一次性餐具只是減塑減廢工作的開端，是遠遠不夠的，市面仍然充斥着各式各樣的即棄塑膠，例如：非餐具的發泡膠、塑膠餐具、塑膠樽、塑膠飲筒，還有其他大量不可降解的食品包膠、網購速遞包裝膠袋等，甚至有不少商品存在過度包裝的情況，造成浪費。特區政府應該積極檢視本澳目前的減塑情況，加強相關法律法規的宣傳教育，及早參考鄰近

地區制訂一個階段性的減塑時間表，有序地推進塑膠污染治理，追回嚴重落後的進度，亦讓社會有所知悉，讓業界及商戶可以提前有所準備。政府亦應該研究適當限制商品包裝，避免市場上出現更多預先或過度包裝的商品，減少包裝廢棄物的產生，宣導合理消費、保護環境、節約資源。

2020年12月16日

崔世平議員

藉刺激企業經濟活力 促進市場金流週轉

疫情發展至今，政府先後兩輪疫情經濟援助措施，為居民、企業提供各類型的退稅免稅、費用豁免、水電補貼、僱員補貼等，減輕了居民生活壓力及企業營運成本。為擴大內需、提振經濟、穩定就業，特區政府推出的兩期“消費補貼計劃”亦將於本月底結束。據政府早前總結成果，第一期消費卡總交易額約為18.7億元，拉動了近29億的經濟效益。消費卡有如及時雨般，緩解了中小企經營困難、穩住僱員生計。資料所指，截至11月24日，兩輪消費卡合共將47.5億元注入市場，其中有超過六成消費補貼流入中小企，惠及多個行業。

電子消費券以設有每日使用限額及限制在澳使用的模式，鼓勵居民本地消費帶動生產活動，可說是十分創新及直接的刺激經濟政策，受到社會各界的好評。然而，在第二輪消費卡開始之後，不少商戶都表示受惠程度較第一期遜色不少，甚至來自消費卡的營業額由第一期的八成跌至第二期的四成。第二期消費卡金額較多、使用期較長，隨着疫情常態化後，居民消費亦變得更加審慎，並沒有如推出第一輪消費卡時急於消費的慾望。加上在8月12日起，放寬澳門居民赴內地全境無需醫學隔離之後，居民更偏向北上消費。在旅客數量恢復速度未如理想的情況下，不少商戶感嘆市面上的人流變得更少。

以消費卡方式刺激居民消費、推動內循環經濟的方式固然直接，但隨着刺激消費者的效果逐漸弱化，值得參考其他地方的做法，補充藉支持企業的方向刺激經濟，例如鼓勵企業對人員和軟件的投資、定向扶持受疫情打擊產業的中小微企等。因此，建議政府在研究新一輪的刺激經濟政策時，可考慮加強對企業注入活力，通過鼓勵中小微企購買本地科技成果、科技服務以促進自身的業務、經營及管理的科技化；同時，呼籲政府加大對僱主及管理層的培訓資助，以授人以漁的方式推動本地僱主學習企業管理、加強其在疫境下的市場觸覺、心理質素及企業自信，提升本地企業營商管理的文化。此舉，既可加強本地企業的造血功能，亦可令金流可以多跑一圈，形成本地市場的企業需求及消費需求雙循環，藉延長資金鏈在市場的運轉，促進經濟活動的復甦。

葉兆佳議員

增添聯通灣區動能 做實中葡金融服務

金融業國際化水準高是粵港澳大灣區最鮮明的特色和優勢之一。發展金融業是大灣區互聯互通、產業升級、科技創新和民生福祉的必然需求。隨著大灣區金融合作進一步深化，澳門金融業將受益於灣區整體發展和國家深化改革開放。澳門金融業可為澳門融入國家發展大局、為澳門經濟適度多元發展貢獻更多的力量。

中央強調要維持香港澳門長期繁榮穩定。在《粵港澳大灣區發展規劃綱要》中，澳門是四大中心城市之一，具備貿易自由港、低稅制等優勢，且政局穩定、社會和諧。澳門既是“一國兩制”成功實踐的典範，又處於“國內國際雙循環”的重要交匯地。在國家構建雙循環新發展格局藍圖下，澳門“一國兩制”的政策優勢和制度優勢將更加突顯。澳門主權在握、風險可控、獨立關稅區的特點也能更好、更安全的發揮其作為境外綜合金融平臺的功能。

我們認為，澳門現代金融服務的發展目標之一是要成為聯通大灣區和葡語國家金融服務平臺，提出以下幾個思路，供政府參考：

（一）鼓勵和推動業界成立澳門與葡語系國家銀行聯盟，成為聯通灣區與葡語系國家金融服務的載體。通過充分利用中葡銀行業各自在資訊、人才、產品、管道等方面優勢，支持商業銀行建立其特色化的葡語國家服務能力。成為中葡銀行業共用業務資源的有效平臺，實現各自服務地域的延伸。成為聯通灣區與葡語系國家的載體，推動中葡金融服務平臺逐步深化。

（二）打造澳門成為聯通灣區與葡語國家的融資租賃業務區域中心。伴隨著《融資租賃公司法律制度》和《融資租賃稅務優惠制度》兩項法律於去年4月生效，在營商環境上有助於吸引境內外融資租賃公司在澳門發展業務。尤其是吸引“走出去”的優質國企和央企下屬的融資租賃公司，灣區內具世界一流的設備製造業，將融資租賃產業鏈輻射至葡語國家和“一帶一路”沿線國家地區，推動中葡雙邊經貿發展。

(三) 強化中葡基金、中非基金聯通灣區與葡語系國家的融資中心功能。目前中葡基金總規模 10 億美元，積極推進中國和葡語國家間的項目合作，逐步成長為中葡論壇框架下促進中葡經貿合作的重要投資平臺。力爭成為灣區內中國產業龍頭企業獲取國際技術、資源，中國市場引入國際領先企業商品、資本等要素資源的金融平臺。

(四) 以人民幣債券市場聯通灣區與葡語國家

澳門債券市場基礎設施以及法律將不斷完善。隨著經驗的積累，澳門債券產品的不斷創新，澳門金融功能不斷擴充，從債券代銷到發行、再到交易做市等全鏈條發展。目標市場以灣區與葡語國家為主，在充足的資金、流動性、配套產品和服務的支援下，提升中葡金融服務平台的內涵，並逐步擴大離岸人民幣市場規模。

王世民議員

切實幫扶中小企渡“疫”境

早前，政府公佈，經濟局的“中小企業援助計劃”以及“中小企業銀行貸款利息補貼計劃”，至今年11月底，合共收到近1.2萬宗申請，分別約8成和約9成6個案獲批，為中小企提供逾80億元的流動資金，對不少飽受疫情衝擊的企業，確實起到一定的支援作用。

但另一方面，政府針對中小企業的輔助計劃除了上述兩項外，還有“中小企業信用保證計劃”和“中小企業專項信用保證計劃”，但政府對於這兩項信用保證計劃的使用情況卻未有作詳細的介紹。

翻查經濟局的統計數據可見，截止今年11月，“中小企業信用保證計劃”已收到792宗申請，只有87宗獲批，2宗不獲批，其餘未有結果的703宗申請中，有超過8成，約570宗都是在今年3月至6月期間提交申請的，正正就是這些企業受疫情影響最嚴重，最需要政府扶持以渡過難關的時間。而“中小企業專項信用保證計劃”總共收到10宗申請，但至今未有1宗有審批結果。可見，兩項信用保證計劃的審批進度都十分緩慢，相關申請企業都十分不解，甚至質疑此舉與政府一直強調要加大力度扶持中小企業，共渡“疫”境的初衷相違背。

李偉農司長早前在立法會辯論明年度施政方針政策時提及，今年中小企信用保證計劃申請比以往多，因為由政府做擔保，所以審批要謹慎。確實，受疫情影響，特區政府的財政收入大幅減少，為確保善用公帑，避免出現壞帳，對於政府嚴謹把關的工作態度，社會是理解的。

但必須強調的是，現時仍處於疫情期間，雖然近期訪澳旅客數量有所增加，但整體經濟的反彈後勁不足，復甦進程相對緩慢，一眾中小微企仍然要面對沉重的租金、人資等剛性開支壓力，急需資金周轉，以維持正常營運。否則，中小微企業撐不下去，不但難以響應政府“穩經濟，保就業”的施政目標，更有機會迎來一波結業潮，對本澳整體經濟的復甦進程帶來負面影響。

為此，促請有關當局能夠加快“中小企業信用保證計劃”和“中小企業專項信用保證計劃”的審批工作，切實幫扶中小企業緩解疫情下的經

營困境。對於不獲批的申請企業，當局更應及早給予明確的批覆結果，讓相關企業能夠依據自身實際情況，適時作好應對安排。

陳虹議員

完善限塑政策 加強環保教育

根據《澳門環境狀況報告 2019》，2019年本澳城市固體廢物棄置量為550,249公噸。其中，城市固體廢物的主要成分以有機物、塑膠、紙張最多，回收方面，除紙張有所減少外，廚餘、塑膠、金屬和玻璃等回收量均較2018年有不同程度的增加。為進一步擴大減塑成效，當局有必要優化現時的減塑政策，並研究擴大限制範圍及回收範圍，組合出擊推動澳門全面減塑。

澳門特區政府由2021年1月1日起，禁止進口及轉運發泡膠製一次性餐具，包括餐盒、餐碗、杯及餐碟。這是繼去年推出膠袋徵費後，本澳限塑工作的又一進步舉措。發泡膠餐具受熱後會釋出致癌物，並且發泡膠難於分解，容易造成環境污染。本人多次呼籲當局禁用一次性塑膠餐具，現在當局禁止發泡膠一次性餐具進口及轉運，本人樂見其成，希望下一步能推出措施全面限制一次性塑膠餐具的使用。

建議當局加強與各類型食肆的溝通聯繫，鼓勉商戶轉用降解度高、污染性低的環保餐具，而不是轉用一次性的塑膠餐具。據研究，塑膠製品遇到高溫、酸性或油脂類的食物，就有可能溶出塑化劑或其他毒素，直接影響健康。長遠來說，當局有必要為限制一次性塑膠餐具的進口及使用訂立時間表，以保障居民的飲食安全。同時，當局也須積極與商戶溝通，尋找可替代性的環保餐具，對願意轉用環保餐具的商戶給予稅務優惠或其他形式的獎勵，並可發給相關的環保商戶認證書。

塑膠餐具經過清洗雖然可以重用，但很多種類的塑膠反復使用後會釋放出有害化學物質，危害人體健康。因此，改變居民使用塑膠產品的觀念和習慣十分重要，希望當局繼續加強對居民的減塑宣傳教育，提升全民的環保安全意識，逐步減少對塑膠餐具的依賴。

黃潔貞議員

促營造珍愛生命的社會氛圍，提升社區心理健康支援

據日前衛生局李展潤局長指今年首三季的自殺個案有 56 宗，對比去年同期上升 6 宗，近月先後發生了兩宗未成年人自殺個案，反映本澳自殺率呈上升趨勢。

回顧新冠肺炎疫情至今已持續將近一年，經濟復甦不明朗、工作或收入改變、家庭照顧壓力增加等因素影響，令市民容易出現不安、易怒及抑鬱等負面情緒。近日有民間心理治療中心表示今年一月至十月期間接收 363 個全新個案，截至八月新求助者中有兩成，曾有自殺或自殘念頭與行動。另外，不同團體就學生情緒和學習等情況進行調查，顯示復課後有部分學生感到壓力及焦慮。加上今年上半年因疫情停課停學，影響了青少年的學習及社交生活，無可避免地改變青少年與家長、同學間的關係，增加了青少年自殺的風險，上述有自殺或自殘念頭與行動的個案中，有 28 人為未成年學生，其情況令人憂慮。

現時本澳在精神衛生方面，實施四級聯防機制應對市民的精神及情緒疾患。但現時一般市民對於心理或情緒問題的認知有限，加上情緒病患者擔心接受治療，會被標籤化而不主動求助及治療。然而，近年心理治療單位較易給患者接受，但有機構反映，現時有社區心理治療服務名額較前減少，不足以回應實際求助人數需求。

為此，本人期望政府能完善社區心理健康支援網絡，促進珍愛生命的社會氛圍，並提出以下建議：

1. 評估民間機構的資助服務情況，讓更多市民在民間心理治療機構接受治療，及持續跟進個案；支持社區心理服務者開展“心理狀況”篩查，以達到“早發現、早治療”，及時幫助有精神亞健康預兆的人士，在提升社區心理健康中的作用。

2. 社工局牽頭整合本澳社區的資源，參考鄰近地區近期推出的“陪我講 SHALL WE TALK”專題網站，構建精神健康專題網站，協助居民及早排解負面情緒，知悉獲取心理援助的途徑，並鼓勵市民共同在不

同媒體及平台，多發放珍愛生命及精神健康的服務資訊，營造珍愛生命的社會氛圍。

3. 據教青局指 2019 年全澳大約有 250 名學生輔導員，與學生的比例為 1:300 人。但因應現時學生的身心素質及疫情，局方應儘快落實曾提出的《澳門學生輔導服務研究》的建議，提升輔導員與學生至 1:250 人的比例。

4. 成立防止自殺跨部門工作小組，自殺是一個公共議題，牽涉很多增加風險或是保護生命的因素在內，建議政府可參考鄰近香港於 2017 成立的防止自殺跨部門工作小組，透過多元而創新的介入，如限制自殺工具的獲取、對高風險族群進型大型心理健康篩查、降低市民對心理求助的負面標籤等方式去優化保護生命的各度防線。

馬志成議員

2021年財政年度施政方針中提到，要深化“旅遊+”跨界融合，藉擴客源激發市場主體活力。其中“旅遊+體育”，會以嶄新思維研擬推動旅遊結合體育元素的鼓勵措施，發揮區域資源特色，協同推動體育旅遊的發展模式，提升本澳旅遊經濟的聯動作用。施政方針亦提到，要發揮體育的社會效益，發揮體育盛事的品牌效應，為澳門企業提供宣傳推廣的機會，並為文化創意產業構建推廣及營銷平台，推動體育旅遊及發展體育經濟，逐步拓展澳門的體育產業鏈，促進澳門經濟多元化。

如今本澳疫情趨緩，澳門的安全水平亦相對較高，作為一個安全、宜遊的好地方，又有大賽車、馬拉松等國際品牌形象，更應該好好利用這個有利因素，舉辦更多體藝活動，提振澳門經濟。為此，本人有以下幾點建議：

1. 面對歐美疫情仍未穩定，在保障本澳防疫的環境下，政府的“每月一大型體育活動”，可以多考慮疫情相對比較安全的地區城市，例如大灣區體育比賽交流活動等，能夠吸引旅客帶動經濟的同時，亦可以借助直播、轉播等，向國內不同地區的市民傳遞澳門是安全旅遊城市的正面訊息，展示世界旅遊休閒中心形象，帶動更多旅客訪澳意慾，促進澳門經濟復甦。

2. 建議政府舉辦不同類型的體育活動，為運動員創設更多的舞台之餘，亦可以讓市民參與其中，有助營造社會的運動氛圍。例如以前曾經舉辦過的“體育文化周”，當中包括有各種體育項目比賽、展覽、講座、同樂日、園遊會等，包羅萬有。透過官民合作促成的體藝盛事，傳揚體藝在文化、社交的價值，讓市民有各種各樣的節目可以選擇，使澳門更加充滿生機活力。

3. 支持政府繼續以“嘉年華”的形式，對體育、旅遊、文創、美食等進行產業聯動，打造澳門的節日盛事。以台灣地區的“帆船生活節”、“熱氣球嘉年華”為例，當中結合了旅遊觀光、美食、文創產品、藝術裝置、音樂會等，可謂將體育結合食、宿、遊、購各觀光產業，塑造體育旅遊的品牌。澳門有85平方公里水域，又有帆船賽、沙灘音樂會等，可以考慮進行聯動，打造澳門的節日體育盛事。

2020年12月16日 議程前發言

胡祖杰議員

改善輕軌站名清晰度、逐步落實輕軌本地化

主席、各位同事，大家下午好！

輕軌路氹線在2019年底通車，9.3公里共有11個車站，可到達多間大型酒店和景點，亦可讓乘客欣賞沿途風光。

輕軌列車開通以來，一直有市民或遊客反映在輕軌站內路線指示牌和附近可到達的酒店和景點指示不清晰，亦有市民反映在輕軌站內指示牌位置不明顯和數量太少，而且沒有指示車站出口附近可轉乘的巴士路線牌或可到達附近的地點的標示。現時輕軌服務時間由早上06:30至晚上11:15；而每班次為每10至15分鐘一班，但乘客量並沒有增加。

據觀察，在11個車站裡指示比較清晰的只有三個口岸，因為顧名思意，其中包括氹仔碼頭、機場、蓮花口岸等，而其餘的站點真教人摸不清，既沒有指示可通往的地點，也不明站名的含義。尤其站名如：路氹東、路氹西、排角、海洋等，對本地市民來說都未必完全知悉，對遊客而言就更令人疑惑，對輕軌增加乘客沒有幫助。

在此，建議當局參考鄰近地鐵站在各站出口處標示可到達目的地的指示牌。增加站內附近景點的介紹指示；(例如：排角站可顯示周邊有舊城區、官也街、地堡街；路氹東顯示周邊有永利皇宮、新濠天地、美獅美高梅；路氹西顯示周邊有威尼斯人、澳門銀河；蓮花口岸顯示有新濠影匯；運動場顯示奧林匹克游泳館、氹仔空中走廊、中央公園)等；在車站內列出附近可轉乘巴士的路線牌等。亦可在前往輕軌站沿路周邊可增設多些指引乘搭輕軌的方向指示牌。

趁在疫情期間，遊客量較少，盡快改善上述情況，讓市民和遊客能更輕鬆、更方便乘搭輕軌，提升輕軌使用率，從而減輕其他交通工具人流擁擠情況。

最後，確切落實輕軌管理層本地化進程，提升及培訓本澳相關同事的專業技能，多舉辦技能培訓班及外地實習，期待逐步把輕軌項目全面本地化。

多謝主席，多謝各位同事。

李振宇議員

完善新冠肺炎疫苗採購、接種和訊息公佈機制

主席，各位同事：

新冠肺炎疫情持續至今將近一年，對世界各國經濟社會造成深遠影響。各國在全力控制疫情的同時亦在努力恢復經濟，但由於疫情的嚴峻性和反復性，導致各國經濟復甦計劃受阻。因此，各國都將控制疫情、復甦經濟的希望寄託於新冠肺炎疫苗。

雖然疫情爆發至今僅約一年，但疫苗研發進展迅速，不少國家疫苗已進入第三期臨床試驗階段，並有國家開始緊急使用，例如英國從十二月八日起優先為八十歲以上長者，以及部分照顧、醫護人員接種疫苗，印尼政府更準備進行大規模接種計劃。

不過，疫苗的安全性更令人關注。中國工程院院士鐘南山早前表示，要找到一個好的真正的疫苗，起碼要兩三年以後，一般在五六年以後。當局在早前施政辯論期間亦表示，現時全球疫苗均未通過第三期臨床試驗，存在一定風險，指不論哪種疫苗都需要更多數據去分析。

政府積極於全球範圍內採購新冠肺炎疫苗，計劃採購一百四十萬劑供居民使用，首批疫苗明年首季抵澳，將優先為前線和高暴露人群或有特別需要人士接種，有關努力值得肯定。不過，本人認為，在疫苗安全性缺乏足夠數據支持的情況下，不宜過早開展全民疫苗接種計劃。現時本澳疫情緩和，各項防疫措施有效，當局早前預計接種疫苗的人數不會太多。因此，從善用公帑角度，政府可分批、少量採購疫苗，觀察成效，待疫苗成熟穩定後再適時開展全民接種計劃。

在疫苗接種過程中，政府除尊重居民意願外，亦應詳細公佈有關疫苗的詳細信息，例如生產廠家、有效性、安全性、運輸保存方式和副作用如何等等，讓居民在接種前可根據相關信息，決定是否接種和接種哪種疫苗。

最後，戴口罩、勤洗手、保持個人衛生、不聚集仍是避免感染新冠肺炎病毒的最簡單有效的方式，希望居民繼續配合政府各項防疫措施，保持防疫意識，保障自身和家人健康！

謝謝！

林倫偉議員

政府正就《非高等教育中長期規劃（2021-2030）》進行公開諮詢，新一輪的教育規劃提出四個重點發展方向，包括“培養家國情懷與國際視野”、“發展學生軟實力”、“提升幸福感”、“加強創意與科技教育”，並為中小幼、職業技術教育等各級各類教育定下發展目標，提出支持各項目標的措施，促進學生安全和身心健康及加強教育區域合作等，以確保澳門非高等教育能持續發展。

回顧過去十年的非高等教育發展，隨著教育資源投入增加，各種制度和法律的完善，通過社會各界的努力，澳門的教育水平整體上得到一定提升，學生的水平和教育質量都受到學生能力國際評估(PISA)的肯定。因此，新一輪的規劃正好提供一個機會，檢視過去教育發展的成效與不足，制定更符合新時代的教育規劃，培育適合新時代的人才。

近年國際形勢的日益變化，愛國愛澳教育更受到社會關注，新一輪的規劃上明確“培養家國情懷與國際視野”為重點的發展方向，更有利加強學生對國家和澳門的認同感，為培訓具國際觀的學生提供基礎。雖然政府已通過不同的措施，例如鼓勵學校把《憲法》及《基本法》納入必修及選修課程，將推出家國情懷延展教育計劃，推動學校舉辦升掛國旗活動等，但推廣愛國教育要從更多不同的層面和方式。近年我國無論在科技、創意與文化方面都有很好的發展，這些軟實力都對世界的發展作出貢獻，亦帶來積極的影響。當中不少地方都值得澳門學習和借鏡，未來可通過合作計劃，加強創意與科技教育的發展，發展學生軟實力的同時，讓學生更全面認識祖國，了解近年國家發展的非凡成就，培養學生的家國情懷，讓學生感到身為中國人的自豪，從而提升幸福感。

當然，學生的幸福感受到多個方面的影響，我們關注學生的教育水平外，亦要關注精神層面，特別面對學習壓力的增加，家庭關係複雜等對學生都有很大影響，希望當局提供更多支援，讓學生能在一個幸福的環境中全面成長。

李靜儀議員

須透過立法或其他措施加強對公共資本企業的監管

本澳設有不少公共資本企業，雖然政府已設立公共資產監督規劃辦公室，以加強對公共資本企業和自治基金的監督及訂明其資訊公開，但至今仍未出台專門的法律規範，難以有效確保其經營效益及公帑的合理運用，亦難以確保有關人事聘用、採購、資本投資等符合社會和公共利益。

審計署今年三月及日前公佈的《澳門國際機場專營股份有限公司的運作》及《澳門投資發展股份有限公司的管理》衡工量值式審計報告，均揭發相關公共資本企業決策欠周全、監督制度不善、難以確保公帑合理運用問題。全部或絕大部分由公帑承擔的公共資本企業，股東會或董事會享有私營企業的管理和決策彈性，若缺乏監察，或無須為機構營運出資和投資決定承擔責任時，容易衍生問題。政府有必要正視及作出完善。

首先，應透過立法或其他措施以加強對公共資本企業的監察。例如“澳投”已成立十年，獲政府合共注資百億元，但營運一直有虧損；而該公司開支不菲，涉及人事費用、諮詢顧問費和推廣宣傳等一般管理費用開支佔比最高且持續增加，2019年支出逾2.7億元，較2018年大增44%；更被審計署揭發在缺乏詳細回報率分析文件或正式研究報告下，仍決定興建酒店項目，社會質疑有關決策過於輕率。但政府從未對注資金額封頂或設定注資準則，亦無交代有關提升營運能力的方案，以促使其符合效益，明年又再注資逾億元，是否會變成“無底深潭”？政府需要作出交代，更必須為公共資本企業訂定注資準則和嚴謹的監察機制。

第二，對公共資本企業，應設定短中長期的量化效益指標，便於社會監察。包括對尚有的附屬公司的營運情況，亦應設立有效的審視機制。

第三，對負責或參與公共資本企業管理工作的政府股東或政府代表，必須設定明確的權責，尤其需確保獲委派人士具相關專業或業務知識和能力，提升其專業和管理要求，以確保相關代表能夠履行其職責。

第四，公共資本企業應設定培養本地人才的明確要求。以輕軌為例，目前輕軌公司及獲外判營運的港鐵（澳門）公司，在培訓本地人尤其是輕軌營運、管理、保養維護等專業技術範疇的核心人員方面未如理想，

但當局似乎認為屬企業問題而沒有加以重視。必須強調，獲投放大量公帑的公共資本企業，對培養本地人才更加責無旁貸，當局應明確要求並定期審視。

最後，建議審計署繼續對公共資本企業進行專項審計或衡工量值式審計，除了涉及的管理問題，還應包括對其用資效益及恰當性等方面作深入審查，既防範不規則行為發生，更可促使公共資本企業的運作符合經濟和社會效益。

梁孫旭議員

建立內地置業糾紛協作機制

本澳樓價高企，在大灣區投資熱潮之下，近年不少澳門居民選擇到內地置業投資，但由於不熟悉內地的法律情況和房地產政策，加上受到各種巧立名目的銷售手法所吸引，容易誤墮置業陷阱，難以追討損失。繼早前光博匯苦主透過本人向行政長官轉交求助信之後，近日再有本澳居民因誤墮內地買樓買鋪陷阱，徬徨無助，不得不向政府遞信及召開記者招待會，希望政府伸出援手，協助追討血汗錢。

近年，大灣區多個城市為推動房地產發展，紛紛發佈了樓市“鬆綁”政策，加上澳車北上等利好消息的出臺，帶動灣區置業投資的需求。不少居民都曾收到內地房地產的推銷電話，以及不少內地樓盤在本澳大肆宣傳，手法層出不窮，例如不少樓盤項目都以“返租”為銷售方法，或以高額利潤回報吸引居民購買，但往往簽約付款後，才發現貨不對辦，發展商或用各種理由推延交樓，又或項目爛尾，甚至捲款潛逃，令投資者血本無歸，求助無門，但仍需自行聘請律師追討權益，可謂雪上加霜。

儘管消費者委員會近年不斷提醒居民在境外買樓的風險，但消費者委員會及工聯廣東辦事處仍接獲多宗內地置業糾紛的求助個案，牽涉居民眾多、涉及金額龐大，區域分佈江門、中山、珠海及橫琴等多個地區，苦主雖然透過法律追討，但至今未能解決，每日遭受精神的折磨，家庭矛盾增加，家庭及經濟的壓力受到很大的影響。

內地置業“中伏”個案屢見不鮮，為免有更多居民受害，本人有以下三點建議：

一、建立協作機制、協助苦主追討。近年特區政府積極與內地建立協商機制，但目前兩地就置業糾紛方面沒有健全的合作溝通機制，希望特區政府與內地積極協作，倘出現問題個案時，提供渠道協助居民處理涉及跨境置業的糾紛及訴訟。

二、規管境外物業在澳銷售行為。有需要針對境外物業在本澳進行宣傳和銷售的活動設立登記和審查制度，以避免誇張不實資訊肆無忌憚發放，減少居民誤信受騙的機會。

三、加強宣傳。相關部門應透過不同渠道，不斷呼籲及提醒居民境外置業的風險及陷阱，提醒居民在購買境外物業和簽合約前，要先瞭解清楚當地的房地產政策及法律法規，減少上當受騙的可能性。

高天賜議員 2020 年 12 月 16 日議程前發言

公務人員投訴處理管理委員會每件個案花費 30 萬公帑，是否值得？

疫情當前，公共收入下滑，公共部門年預算開支縮減 10%，長者資助減少。而公務人員投訴處理管理委員會共收到 21 宗投訴，每處理一個投訴，就要花費 24 萬元，許多市民質疑這是否值得。而且這些投訴大多是內部管理中雞毛蒜皮的問題，涉及溝通問題，溝通不暢或者缺乏溝通技巧。

該委員會成立於 2017 年 9 月，截至當年 12 月，共收到 3 宗投訴。2018 年全年，8 宗。隨後，投訴數字不斷減少，2019 年 6 宗，今年至 11 月僅 4 宗。這樣一個委員會，成員以非全職制度工作，月薪 3 萬（385 及 340 薪俸點），工作實在是少之又少。

年復一年，公務員培訓和類似活動耗資數億。我們認為，此類簡單的“溝通”問題，只要領導及主管改善內部管理，就可以減少、避免，從而節省委員會每年用在薪酬和其他方面的高達 5 百萬元的花銷。

總之，與其說是委員會，不如說是數十個公共基金之一，開採著公帑的一座金礦。這樣一個用來豢養一小撮好友的委員會，其無用，有權限部門眼見心知。

正所謂，“各憑本事，自求多福”。

2020年12月16日 議程前發言

鄭安庭議員

對漁業的支援與扶持

主席、各位同事：

下午好！

漁業曾經是澳門經濟的重要支柱。但回歸之後，本澳博彩業快速發展，吸引不少漁民投身博彩業，而政府對漁業發展的扶持亦較少，導致漁業開始萎縮。然而，漁業是澳門多元經濟中的一項重要產業，不少業界人士表示，希望當局協助規劃漁業未來的發展方向，幫助漁業轉型升級，同時在漁類批發場所的設定、漁業營運方式等方面，給予業界更多的支援，讓相關產業有更廣闊的發展空間。

有業界人士反映，由於目前本地仍沒有公共魚類批發市場，魚欄商販多年來集中在沙梨頭海邊一帶營運。由於沙梨頭、林茂塘一帶人車密集，尤其是每日早上返工、返學的繁忙時段，馬路被漁獲車輛、批發人員等佔據，造成阻塞和混亂。為此，居民和業界一直呼籲當局整頓及跟進，然而現時該等情況仍未得到改善。

當局曾指出，魚類批發市場的設立由於牽涉的事宜廣泛，而且部份待解決的問題較為繁複，涉及政府批地及出入境管理問題，暫時難以在短期內制定出一個完善的方案。雖然當局曾為此成立了專項工作小組，就設立魚類批發市場的可行性進行深入研究，但時至今日，由於漁業諮詢委員會被撤銷，相關的研究亦未見當局跟進，業界人士表示，希望工作小組能儘快完成該等研究，為魚類批發提供一個公共的、上落貨較為方便的經營場所。

除了設立魚類批發市場之外，當局更應協助漁業升級轉型。參考一些海濱旅遊城市，會善用碼頭、沿海景觀，打造別具特色的海鮮街或海鮮市場，成為當地的旅遊熱點。澳門完全具備條件，開發出類似產業。而“城市總體規劃”咨詢文本中亦有提到“內港活化”，該計劃包括建立一個具有活力的沿岸商業街和水岸公園，提振內港經濟活力，增加旅遊景點。當局可考慮在內港或者本澳其它沿岸地區，打造海鮮街或魚市場，形成新的旅遊元素，以配合內港規劃，為本澳帶來更多經濟效益。

多謝！

麥瑞權議員

對疫情下行政改革的思考！

最近不管政府或市民都講到行政改革的問題，今日本人亦想講講哩個問題，其實行政改革除咗制度上要與時俱進外，更重要的是培養能貫徹執行制度嘅人才，因為任何制度及政策都係需要人去執行的，所以行政改革嘅成功或是失敗，公務員的素質及工作態度是一個關鍵因素。而實際上目前政府部門都有不少高素質的公務員存在，卻因種種原因，未被發掘任用，因為我哋團隊在疫情期間觀察到，同樣是戈班公務員，但疫情下部分公務員有不作為嘅，亦有部分行政效率不降反升，這說明了好多事情都係事在人為的。

以張永春司長為例，因為我哋議員從09年就開始監督政府質詢回覆率，但過往平均依時回覆率只有30%左右，而政府對於未能依時回覆的解釋，基本都是回覆因為工作量大、跨部門協調需時…等推卸理由，但在今年6月11日，張司長回覆本人口頭質詢，承諾會提高質詢回覆率，果然“講得到做得到”，因為據我哋再次統計，從6月1號開始至今，書面質詢回覆率高達97%左右喇；此外，環保局譚局長近年一人身兼兩局長，都任勞任怨地完成任務；又例如市民話工務局以前惡績昭彰，霞姐上場後實行改革，在人性化管理下投訴小咗；山局長疫情下，急起直追幫市民解決公屋做契慢的問題；仲有交通局林局長在澳門路少車多、人多的環境下，澳門的交通有近年嘅成績，都相當唔錯；仲有經濟財政司及屬下部門為咗我哋保就業、振興經濟，都費盡心思；至於走在疫情前線的保安部隊，同埋衛生部門的工作人員，為咗我哋市民嘅健康加班加點都好辛苦嘅，仲有原來近日至知，李局長為咗挑選好嘅新冠肺炎疫苗同人哋講價，都係好傷神嘅…所以以上嘅官員及相關部門都係抵讚嘅！

其實上述例子就是一個很有力的說明，證明制度是死的人是生的道理，其實不論政策制度好與壞，執行者的工作態度是好重要的，因為任何制度都需要人去執行，而制度建設永遠都是落後於形勢，因為當修改完制度的戈一刻，制度可能已經落後於形勢，所以最主要係人的因素佔第一位。而我哋團隊其實早於2015年開始，多次建議政府儘快建立梯隊式人

才培養及儲備，但無奈至今仍未有落實，然而專家學者及市民話培養優秀的公務員及人才儲備實在是刻不容緩的。

再講行政與立法嘅關係是密不可分的，在行政主導下專家學者認為，行政與立法是相互支持配合，監督與制約的關係，所以在行政改革的時候，公務員嘅素質需要提高嘅同時，立法議員同樣需要提高參政議政的水平嘅。故他們建議，既然近年政府為公務員設立好多培養計劃，咁議員係咪可以有機會安排同公務員一齊上學習班？因為在學習當中，可以更加了解同明白對方工作上的處境，在工作上更容易達成共識，促使未來大家能夠更好地為市民服務！大家話咁好唔好呢？

林玉鳳議員

輕生問題日趨嚴重，當局應多管齊下標本兼治

據衛生局表示，今年首三季錄得56宗自殺個案，較去年同期比較增加8宗，增幅達一成六。尤值得注意的是，今年有19宗個案是因慢性或生理疾病而輕生，較去年增加6宗，因精神病是13宗，較去年增加一宗。今年新增因財政問題自殺個案的統計，共有5宗。最近的社會文化司施政辯論中，當局答覆本人提問指，近期社服機構確實多了有關情緒和自殺問題的電話求助。而且，踏入第四季，確實多了有關輕生的新聞報導，當中更有幾種特定類型，例如年老或因病厭世；少年與家長爭吵，一時想不開而輕生；亦有因感情、財困問題而輕生……

由此可見，長期疾病的痛苦、經濟壓力、情緒鬱結未能及時有效處理等，都可能都是導致近期輕生個案頻發的原因。再加上疫情下經濟衰退、失業率上升等特殊情況，當局有必要針對最近輕生個案的分佈特點，研究成因，訂定具體對策。

首先，鑑於慢性病自殺個案的上升，當局需要檢視如何完善照顧工作，以減輕慢性病患的痛苦。社服資源到底有沒有得到充足、均勻的分配？相關機構照顧長期病患的人手方面是否足夠？工作人員又有沒有足夠的設備和手段，有效地減輕長期病患的痛苦？

而且，希望社工當局不要等閒視之，因為在剛過去的幾個月內，在安老院已經有長者相繼上吊自盡。這些長者到底是因為長期病患的折磨，抑或是心中苦悶無法排解而自盡？這些都是要有具體的調查和研究。根據明愛發佈的食物銀行研究顯示，僅僅在受訪的697人當中，有62%人士是長者，18.2%受訪者表現出抑鬱症的臨床症狀，15.6%受訪者表示有自殺念頭。由此可見，抑鬱和自殺，在佔長者為多數的食物銀行資助者中，比比皆是。最近開始上升的自殺案，不過是剛剛響起警號而已。

此外，有關近日上升的青少年輕生個案，在疫情的影響下，學生因疫情而停學了一段時間，學習出現脫節情況，學生在知識及能力上是否能適應升級後的內容呢？因此，建議學校勿追趕教學進度，避免增加學生學習壓力，可視乎學生的實際能力上稍為提高，儘量避免學習壓力過大而產生的負面影響。同時，2020年8月有研究顯示，青少年使用智能電話上網有上升的趨勢，家長可留意孩子平時手機所接觸的網路社交平台，留意是否會參與一些秘密群組，多與子女溝通，明白子女的需要，減少責備，多些鼓勵。因此，教育當局和社工當局可以視乎情況，加強家校合作，並且給予家長更多的親職教育資源，教導他們正確處理與子女相處的技巧，將磨擦轉化為良性溝通的機會。

最後，自殺預防從來不是一朝一夕、單一環節的措施，而是需要與社會各界、政府各部門緊密配合的長期工作。事實上，從澳門多年來的自殺死亡個案分析，總體而言是男多於女，而且年齡層亦偏向中老年群組。因此，當局長遠而言，應該加強男性和中老年人的自殺預防工作。而且，當局亦可參考外地事例，引進多一些相關科技，完善自殺預防機制。例如參考中國內地，會開發人工智能技術，從已自殺者的微博評論區中，自動篩選出有具有高危自殺風險的評論，以便自殺干預團體進行分析和營救。而且，當局亦有必要從專業資格的完善上，提升社區聯防的心理輔導機制，盡早落實心理輔導員的登記制度，協助他們提升專業水平，在社區層面儘早發現及預防自殺問題。

吳國昌議員

促進進一步交代物流設施燃料中途倉危險品倉等立項配套計劃

過去多年，選址建設物流設施、燃料中途倉、危險品儲存倉等項目在社會關注下，上屆特區政府終於陸續初步決定選址，但全都未有具體規劃立項。本人已一再促請特區政府在新一屆長官領導下及早適當立項建設。在今年十二月保安範疇及工務運輸範疇施政辯論中，政府官員透露相關項目的進一步訊息，承認各項目均尚待規劃立項，透露危險品儲存倉新選址在位處荒野的九澳青年挑戰福音戒毒中心，而物流設施、燃料中途倉仍選址大橋人工島本澳管轄區。政府已承諾稍後再進一步公佈危險品儲存倉的規劃內容（希政府兌現承諾），但對於本人追問物流設施項目和燃料中途倉項目的配套問題仍未正面回應。

建設物流設施、燃料中途倉、危險品儲存倉等項目事實上已研究及籌備多年，但仍待立項建設。特區政府應當在二零二一年上半年在已研究籌備多年的基礎上適當立項並公開相關預算，向公眾交代。

特區政府透露要收縮大橋人工島物流設施的規模，刪除原擬的物業倉庫。作為配套措施，本人促請特區政府從經濟發展的角度考慮，及早跟物流業界積極協商，配置適當的倉儲機制，讓本地物流業在疫情後經濟復甦的時機掌握在大灣區產業競爭發展的機遇。

作為配套措施，特區政府有否籌備大橋人工島燃料中途倉適當的經營管理體制，著重促進本地石油氣批發零售的公平競爭，讓更多本地經營者參與公平使用，紓解寡頭壟斷合謀托價牟利現象。

蘇嘉豪議員

施政辯論不是口頭質詢 改進辯論規則回應民意

不久前，立法會完成了2021年度各領域施政方針政策辯論，值得令議員、傳媒、公眾再次反思，如此數十小時辯論能夠達到多少政策辯論的實際效果？我們能否滿足《基本法》有關立法會須對施政報告進行辯論的要求？又能否符合傳媒和公眾對施政辯論的合理期望？

上週，也有議員在此提出質疑，認為施政辯論更像是施政問答，而對於議員的提問，官員有時答非所問，或者只能會後書面作答，甚至有些完全沒有回答。事實上，侷限於現行規則下的施政辯論只是類似口頭質詢，而且是更粗糙和簡短的口頭質詢。議員的最大任務，變成在有限時間內要提出不同問題；而官員的最大任務，也變成在更有限的時間內要回答所有問題。眾人似乎都忘卻了施政辯論的意義，即是對下一個年度各項公共政策展開討論。

在此，請容許本人節錄曹其真時任主席於2005年其中一場施政辯論會上的結語：「今日的會議你們覺不覺得跟我們平時的質詢是一樣？……有些在質詢層面一年講了幾次的事情，我希望不要在這個，因為一年一度這樣矜貴的時間……。所以，我想比較政策性層面的事情多討論，這個是我對大家一些要求。」

雖然，一直有意見錯誤解讀立法會進行的辯論必然要有正反雙方，從而僭建更多沒有法理依據的障礙，否決不少值得議會討論的公共議題，令議會進一步畫地自限。但如本人多次強調，「辯論」一詞在《議事規則》總共出現了31次，全部的含義都只是「討論」（例如：議員在全體會議的一般性或細則性「討論」，《議事規則》均稱之為「辯論」；《議事規則》規定議員動議立法會辯論公共利益問題時，須提交的是「辯論申請」，而非一般被認為須有正反雙方的「辯題」）。再者，如果立法會的辯論必然要有正反雙方，那麼在施政辯論上，與政府觀點一致的議員發言是否都要被一律禁止？當然不是。可見把錯誤解讀放到實際情況，自然會得出如此諷刺和荒誕的結論。

即使施政辯論未必要有辯題和所謂正反雙方（當然也歡迎議員發起辯題，引起不同觀點的正面交鋒），但也應最低限度符合《議事規則》要求的政策討論。若要讓施政辯論不再成為粗略版口頭質詢，包括我在內的議員，以及官員雙方首先有責任重新調整定位和心態，但與此同時，也要取決於施政辯論的發言規則。

回顧立法會的施政辯論史：2000年4月展開特區成立後的首次施政辯論，每名議員在各場辯論均有總共30分鐘的發言時間，會議由下午3時開始，不設結束時間限制。所有議員和官員都不因礙於時間關係，而失去完整闡明己方觀點的權利。當年挑燈夜戰是施政辯論的常態，2005年11月30日更刷新了最長施政辯論的紀錄，至翌日凌晨3時40分才結束。即使到2007年，每個施政領域改為「兩日會議」，但原則上每名議員的總發言時間仍然是30分鐘（每次發言最多15分鐘）。

然而，近幾年由執行委員會議決的施政辯論發言規則，不僅限定結束時間，也大大縮窄了每名議員的發言時間，而且目前多名議員一組發言後由官員一併回答的做法，令許多官員取巧地選擇答先、答後、答長、答短，或有意無意地選擇在議員再無追問機會時答非所問，甚至扭曲議員的發言，繼而反過來批評議員。現時的發言規則不僅讓議員難以完整闡明觀點，也讓議員無法自由地即時或跟進官員避重就輕甚至不符事實的回應，顯然不利於立法會履行監察權。

此外，自從今年4月執行委員會以防疫為由將每場施政辯論改回「一日會議」，由下午3時至晚上12時，並沿用至剛過去的一次，這已引起部分中文和葡英文新聞工作者的反響，他們以至不少議員並非反對「一日會議」，只是質疑為何非要等到下午3時才開會不可？其實在2006年11月的施政辯論，同樣是「一日會議」，就曾試過從早上10時開會至晚上8時。雖然《議事規則》第45條規定，全體會議於下午3時至8時內舉行，但執行委員會或全體會議亦有權另行議決改變時間（長遠而言，也有必要檢討《議事規則》相關的會議時段限制），相信多數議員均不會介意早上開始辯論，不僅更好配合傳媒的傳播工作，也應有助完善辯論的節奏和質素。

綜上所述，本人期望立法會執行委員會平日能夠多主動聆聽各位議員、傳媒以至公眾的意見，透過持續改進施政報告辯論的規則，不斷提高立法會的監察質素和力度，更加貼近和回應到公眾對我們的期許！

宋碧琪議員

促推第三輪經援

為應對新冠疫情對本澳民生和經濟造成的影響，澳門特區政府在積極推動防疫抗疫的同時，也推出了一系列“穩經濟，保就業，顧民生”的經濟援助措施。通過前後兩輪的經濟援助措施，社會基本渡過了疫情期間最為艱難的時期。然而由於疫情影響仍在持續，本澳民生及經濟恢復亦未如理想，隨著第二期消費卡以及企業援助款項計劃將於今年年底結束，坊間憂慮經濟援助措施過後會出現結業潮，屆時，無論企業、員工還是市民都將面臨新一輪的嚴峻挑戰。

現時失業率高企，有關數字相信隨著年關將至有機會進一步上升，而失業率高企的背後，更加是一眾中小企業岌岌可危的真實處境。雖然現時關於疫苗的好消息頻傳，但相信疫苗的普及仍須一段長時間。而在疫苗未能普及之前，相信本澳的經濟環境短時間內也難以改善。企業困境持續，不少僱員唯有繼續放無薪假或停薪留職，但百億抗疫援助基金規定受惠企業不得結業和無理解僱的半年大限將至，相信新一波的失業潮即將到來，因此希望政府能積極考慮推出第三輪經濟援助措施的可能性。

為此本人提出以下建議：

為幫助中小企業度過難關，特區政府通過前後兩輪經濟援助措施減緩了中小企業在疫情中所受的經濟衝擊，但由於有關計劃所規範的受惠企業不得結業和無理解僱的期限已即將屆滿，而下一年度的財政預算中亦未提及新的經濟援助措施。不少中小企業主都表示擔憂，認為在市場未如預期回暖情況下，生意額難有起色，希望政府能夠採取更積極主動的措施來幫助他們度過難關。因此為讓居民及企業能夠共度時艱，促請當局盡快推出第三輪經濟援助措施，對困難行業的中小企業採取精準扶助措施，使受困的中小企業能得以延續，並以此刺激本澳經濟向上發展。

另外由於現時外圍經濟復甦緩慢，仍需依賴內需市場來帶動經濟發展。因此除現有的基建投資拉動經濟發展外，當局應參考前後兩期的電子消費卡計劃的成功經驗，推行第三期電子消費卡計劃，為每位合資格居民派發 5000 澳門元消費卡，藉此帶動本澳民生內需市場發展，有效提振市

場活力，使內循環經濟得以發展壯大，進而提振本地經濟，穩定就業及社會信心。

梁安琪議員

特區政府近年積極推動電子支付發展，政府的電子消費卡的推出，將澳門人的消費支付模式有較大的改變，但仍然落後於鄰近地區及城市，離“智慧城市”目標亦還有一大段差距。早前的施政辯論中，當局亦表示會加快移動支付普及化，加強透過電子支付技術促進社區經濟發展。由於目前市面不同的本地金融機構已推出不同的移動支付服務，雖然有部分已聚合，但餘下的仍令商戶及市民在使用上感到不便，對此當局亦表示爭取明年首季推出聚合支付，整合各種電子支付方式，對此，坊間表示非常讚同，並希望相關服務能盡快推出。

政府表示下階段將研究希望搭巴士可增更多電子支付，但除了巴士服務外，市民希望大到政府收費、商事貿易，小到生活雜費、看病掛號、買菜均可使用電子支付，行政長官曾表示，當局推出電子消費卡，很大一部分是希望推動電子支付，現時亦取得一定的成效，令電子支付已在本澳有進一步的普及，根據政府相關部門作出的調查所知，本澳商戶及食肆最近有超過五成的交易均是由電子消費卡完成，這亦是因為政府發出的電子消費卡是要以電子支付方式付費，這一期的電子消費卡將於本月底完成任務，接下來的消費模式有待觀察其發展。

為進一步鼓勵各行各業參與電子支付服務，使其在全澳不同領域得到更廣泛使用，除盡快研究完成推出更便捷的聚合支付模式外，當局更可推出一些更為有效的措施包括宣傳、優惠活動及相關法律配套等更大力支持電子支付，促使商戶更進一步普及使用除電子消費卡之外的電子支付。另外，在施政辯論大會中，有不少議員提出希望政府可研究制訂第三輪經濟援助計劃，包括推出新一期的消費卡，政府亦表示在這方面是視乎需要，不會「閃閃」，在此希望當局如再推出電子消費卡，考慮順應居民的意見，擴大政府電子消費卡的使用範圍。針對坊間關心的電子支付安全性，希望當局能促使電信營運商加強相應的網絡安全，令市民和旅客在澳門生活及旅行消費時，能方便、快捷和安全地進行各種服務的支付。

區錦新議員

落實擁護基本法承諾 推動民主政制循序漸進

去年本屆政府剛上任，再加上遭逢疫情，所以在施政方針中不提民主政制的推進，還可以理解，我們也願意給時間給特區政府。但今年仍隻字不提，則無法接受。

在籌備特區成立乃至特區成立之初，一句口號是三公一廉一民主，所謂三公，是公平、公開、公正，一廉是廉政建設，一民主是循序漸進推動民主政制，以真正體現澳人治澳，而非一個由宗主國控制產生長官的新殖民地。到了二十一年之後的今天，雖然，公平、公開、公正距離澳門的社會仍遠，而廉政建設更是教人痛心，但最少，特區政府對三公一廉，不管是否真正積極推行，但最少政府還是以此為目標的。可是，一民主，即推動民主政制，那怕是一點點的循序漸進也沒有，完全被束諸於高閣，甚至視如蛇蝎，提都不敢提。在二零二一年的施政方針中，民主政制的推動更是完全消失。

特區成立二十二年來，二零一二年推動過一次行政長官與立法會產生辦法的修改，結果是最保守最沒有任何進步元素的方式作了一次修改。這次修改根本談不上民主進步。單以立法會產生辦法為例，從來議會的民主進步都體現在直選議席的增加，但二零一二年的修改，直選增加兩席，非直選也增加兩席，實質上只是放多四張椅子，民主並無寸進。而行政長官選舉，雖說選委會從三百人增加到四百人，但在一切不變下，也只是加了一百張椅，還只是一個小圈子選舉，甚至這四百人連「具廣泛代表性」都談不上。可說是沒有絲毫進步。而二零一二年至今八年，明年，二零二一年的施政方針對民主政制的推進依然隻字不提，甚至連開展諮詢或分析研究都沒有，這是政府的嚴重失職。

應該指出，貫徹基本法是特區政府和所有官員的基本職責，亦是擁護基本法的體現，而澳門被中央政府官員多次讚譽為一國兩制的典範，但特區成立近二十二年，竟然連基本法第二十六條規定澳門居民所擁有的「選舉權及被選舉權」都不能兌現，「選舉權及被選舉權」在立法會選舉中不能完全落實，而在行政長官選舉中，居民的選舉權更完全被剝奪。

尤應指出，根據中共老祖宗馬克思的學說，經濟基礎決定上層建築。當經濟基礎發生變化，上層領域包括政治體制都要隨之調整，否則就會因為無法適應經濟基礎的變化而造成社會的不穩甚至動蕩，香港已是前車之鑑。以澳門的情況，誰都不會否認，特區二十年的經濟有着翻天覆地的變化，其經濟基礎已與二十年前完全不同，上層建築包括政治體制亦應隨着變化，這也是民主政制必須循序漸進的原因。按照鄧小平等當年設計一國兩制的掌舵人所說，一國兩制是一個偉大的社會實踐，絕對應當摸着石頭過河不斷改革，而不應抱殘守缺，不思進取，甚至被既得利益者所綁架，令民主政制寸步不進。這不是擁護基本法和一國兩制，而是抹黑一國兩制和損害基本法的尊嚴。

柳智毅議員

全面做好規劃部署，促進經濟適度多元發展

2021 財政年度施政方針即將正式進入落實階段，特區政府在經濟復甦和推動經濟適度多元發展方面提出了一系列的策略和措施。在放眼長遠的宏觀策略方面，提出“澳門處於國家‘雙循環’新發展格局的重要交匯點，積極參與內地經濟‘大循環’和‘雙循環’，進一步融入國家發展大局”；在產業多元發展的具體部署方面，也提出經濟適度多元發展的四個重點產業，包括科技創新產業、現代金融業、中醫藥業和會展業。特區政府的部署是順應時勢、高瞻遠矚，也是方向正確、施政理念清晰的。但“一分部署，九分落實”，當前更為重要的是，這些理念和部署應當如何具體落實和執行、如何能保證成效，切實推動澳門經濟適度多元發展。為此，本人提出以下兩點建議：

第一，國家“十四五”規劃將於明年開始實施，配合國家實施經濟社會發展行動綱領的步伐，澳門也應盡快制訂並出台新一份五年規劃。除了針對特區未來五年經濟社會發展的各個方面進行全面具體的、提綱挈領的，同時具可操作性和可量化的規劃部署，更應重點對接國家發展總體方向和重大戰略，積極發揮“雙循環”的交匯點平台功能和優勢，進一步推動澳門融入國家發展大局，促進澳門經濟社會的可持續發展。

第二，建議研究制訂專門性的、具體的多元產業中長期發展規劃，就科創、現代金融、中醫藥業、會展業等重點產業進行詳細的發展規劃，訂定多元產業發展的發展目標、具體策略、量化指標等，並應研究相關的配套政策措施，積極推動澳門經濟適度多元發展。

謝謝！

陳華強議員

以創新思維建設深度合作區

習近平主席在深圳經濟特區建立40周年慶祝大會上的講話提到，要“加快橫琴粵澳深度合作區建設”。近日，國家發改委就政協委員提案的答覆函稱：“研究探索在橫琴建設澳門證券交易所，有利於支持澳門發展符合自身實際的特色金融產業，推進澳門經濟適度多元發展，助力粵港澳大灣區建設，對落實好《規劃綱要》相關任務具有積極意義。”

如在真的要橫琴建設澳門證券交易所，那麼，證券交易所應建在以澳門特別行政區政府主導的深度合作區內，因為若建在其他地方，即使有相關的政策支持，跟內地的其他高新開發區的情況相若，也因此而有可能得不到國際的認可而無法接軌國際。

而粵澳深度合作區則不一樣，可以有更加創新開放的政策，可能在資金流動和人才引進等方面占有優勢，但存在的問題是未必能促進澳門產業多元化發展。因為國內生產總值(GDP)的計算法是屬地主義，當證券交易所設於橫琴粵澳深度合作區時，相關的收入可能因為地區之原因而未必能計入澳門特別行政區的地區生產總值(GDP)。倘若以地區生產總值(GDP)的角度作考慮，未必能稱得上實現了經濟適度多元的目標。

不過，“一國兩制”本來便是獨創的嶄新思維，而強調共商、共建、共管和共享的橫琴粵澳深度合作區更應該開放思維，勇於創新，構建“一國兩制”的新道路和新實踐，我們要堅守“一國”之本，利用好“兩制”的獨特優勢，從制度上出發解決上述問題。

我覺得，應由中央授權的粵澳兩地政府共建和共管深度合作區，且由澳門特別行政區政府主導，在授權的法律文件中明確規定合作區的部分收入計入澳門特別行政區的地區生產總值內，從而達到共享的效果。

期待以創新思維建設的粵澳深度合作區能為澳門特別行政區多元發展謀求新的機遇，並能促進澳門特別行政區全面融入國家發展大局。

我的發言完畢

謝謝大家