



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

INTERPELAÇÃO ORAL

Retirar lições da experiência e rever o regime de gestão das obras públicas

As derrapagens orçamentais e os atrasos das grandes obras públicas de Macau têm sido, ao longo de muitos anos, um foco de preocupação, e têm impedido o desenvolvimento social de Macau. Segundo as notícias e os relatórios de acompanhamento disponibilizados, a insuficiência de trabalhos preparatórios e a inexperiência resultaram na necessidade de alteração de plantas durante a construção, o que implicou imenso trabalho. Veja-se o exemplo da obra do novo estabelecimento prisional em Coloane. Segundo as explicações das autoridades, como o estaleiro de obras estava rodeado de encostas, foi difícil proceder às prospecções, o empreiteiro teve de tomar a iniciativa de rever a proposta em função do ambiente, e esta teve de ser aprovada pelas autoridades, o que resultou num atraso de quatro anos nas obras da 1.^a Fase (1).

O grande volume de trabalho decorrente das alterações às plantas é mais susceptível de causar grandes atrasos, mas, a falta de um mecanismo de coordenação estreita entre os diversos serviços públicos e mesmo entre o Governo e as empresas tornou-se também num ponto nevrálgico da gestão de algumas obras públicas no passado. Veja-se o exemplo do Complexo de Cuidados de Saúde das Ilhas. Segundo as explicações das autoridades na Comissão de Acompanhamento



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

para os Assuntos de Terras e Concessões Públicas da Assembleia Legislativa, como nesse projecto os serviços de saúde têm a responsabilidade da concepção e os serviços de obras públicas a responsabilidade da aprovação e adjudicação das obras, surgiram problemas ao nível quer da articulação das obras, quer da concepção, e tudo demorou muito tempo (2).

Segundo o Relatório de Auditoria Especifica sobre o Sistema de Metro Ligeiro – 4.º relatório”, aquando da análise dos pedidos de prorrogação dos segmentos da linha da Taipa, o Comissariado de Auditoria detectou deficiências por parte do Gabinete para as Infra-estruturas de Transportes (GIT) na apreciação dos pedidos e na coordenação e gestão dos trabalhos. Por exemplo, no que respeita ao tratamento do pórtico de sinalização que impediu a execução das obras, a comunicação dessa situação pelo empreiteiro só teve lugar seis meses depois, e, no fim, chegou-se à conclusão que bastava apenas utilizar uma máquina mais pequena para se resolver a situação. (3) Casos semelhantes de falhas na coordenação, apreciação e aprovação são numerosos, e levam as pessoas a duvidar da capacidade de coordenação do Governo, incluindo a coordenação entre as diversas partes no tratamento de grandes projectos de obras públicas no passado.

Segundo recentes afirmações do Secretário para os Transportes e Obras Públicas, Raimundo Arrais do Rosário, actualmente há cerca de 50 projectos, e só menos de 3% apresentaram problemas de derrapagens orçamentais e atrasos (4).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

Ora bem, as obras do novo estabelecimento prisional, do complexo hospitalar das Ilhas, e da 2.^a fase do complexo de habitação social de Mong Há sofreram atrasos incessantes, e no final de 2019, registaram-se também atrasos com as obras do Centro Modal de Transportes da Barra, que implicaram um prolongamento (35%) do prazo. A situação de derrapagens orçamentais e atrasos melhorou recentemente, porém, não há garantias de que a situação não se repita. Mais, a qualidade das instalações municipais e da habitação pública tem sido um problema oculto das obras públicas de Macau, portanto, o Governo deve dispor de um planeamento mais claro e a longo prazo no que respeita à revisão da gestão das obras públicas.

Pelo exposto, atendendo à referida falta de capacidade de coordenação e de resposta entre os diversos serviços públicos e entre o Governo e os empreiteiros, espero que este Governo proceda a uma revisão abrangente e melhore a gestão das obras públicas, e defina quer orientações para a respectiva reforma, quer o planeamento a curto, médio e longo prazo, de modo a controlar os prazos e os custos das obras. Além disso, tendo em conta a tendência do desenvolvimento social e as constantes mudanças tecnológicas, o Governo deve também tomar medidas de apoio à indústria da engenharia local, para que esta possa desenvolver-se continuamente e acompanhar a evolução dos tempos.

Pelo exposto, interpelo o Governo sobre o seguinte:

1. No passado, vários grandes projectos de obras públicas, incluindo o metro ligeiro,



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

o complexo hospitalar das Ilhas, o novo estabelecimento prisional em Coloane, etc., sofreram sérias derrapagens orçamentais e atrasos, porque as alterações às plantas, devido à insuficiência de trabalhos preparatórios, implicaram mais tempo e custos, faltou coordenação entre os diversos serviços públicos, e a coordenação geral em diversas etapas das obras não foi satisfatória. Quanto a esses atrasos e derrapagens orçamentais, de que plano de revisão dispõe o Governo? Tendo em conta a coordenação entre os utilizadores e os serviços responsáveis pela concepção, e a oportunidade da reestruturação, em breve, do Gabinete para o Desenvolvimento de Infra-estruturas (GDI), o Governo, aquando do desenvolvimento de grandes obras públicas, deve tomar como referência a experiência do grupo de trabalho para as infra-estruturas dos 4^{os} Jogos da Ásia Oriental. Isto é, deve adoptar o modelo de trabalho assinalado pela comunicação e coordenação estreitas, resultante da incorporação num mesmo gabinete dos representantes das diferentes vertentes - utilização, concepção, segurança contra incêndios, transportes e protecção ambiental -, competindo ao GDI, entretanto reestruturado, assumir a coordenação, em cumprimento das novas orientações de divisão das tarefas, com vista a melhorar a coordenação interserviços ao nível das obras públicas. O Governo vai fazê-lo?

2. As autoridades devem acelerar a informatização das obras públicas para facilitar o aproveitamento das experiências de desenvolvimento das obras públicas. Vão fazê-lo? Por exemplo, criar uma base de megadados das obras públicas, proceder à organização e à análise de dados respeitantes aos desenhos e



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

concursos públicos dos anos anteriores, realizar reuniões regulares para balanço e adoptar medidas. Há ainda que assegurar a interligação entre os diversos serviços públicos e estabelecer um mecanismo de revisão e melhoramento das obras públicas, o que não só contribui para evitar que as autoridades repitam os erros do passado, mas também para facilitar o rigor dos orçamentos, tendo em conta os custos das obras de anos anteriores. As autoridades devem considerar tomar como referência as “obras inteligentes” dos últimos anos, recorrendo às tecnologias modernas, tais como a computação em nuvem, a internet das coisas, as sondas, a identificação por radiofrequência, etc., bem como à modelação das informações de construção (*Building Information Modeling BIM*) para simular em computador os detalhes da concepção arquitectónica, abastecimento de água e energia e até mesmo estimar os custos das obras, de modo a melhorar o controlo e a gestão dos vários aspectos das obras públicas. Vão fazê-lo?

3. Atendendo ao desenvolvimento social, a tecnologia e os equipamentos necessários para as infra-estruturas urbanas vão ser cada vez mais complexos e avançados. O Governo deve emitir orientações e prestar apoio, com vista a aumentar o nível do respectivo sector. Vai fazê-lo? O Governo deve, por exemplo, considerar, em conjugação com os trabalhos de digitalização das obras públicas, colaborar com as universidades para estabelecer um mecanismo de formação, educação e apreciação conjunta, para que as universidades proporcionem formação à indústria em questão, com vista à introdução de novas tecnologias e da partilha de experiências no âmbito do desenvolvimento das obras públicas. E,



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

(TRADUÇÃO)

neste processo, deve ser o Governo a assumir o papel de coordenador e orientador, para ajudar a elevar o nível dos operadores locais do sector da engenharia. Vai fazê-lo? O Governo deve actuar em função das circunstâncias e proporcionar aos operadores locais oportunidades adequadas para o desenvolvimento de obras, de modo a que possam tirar conclusões das experiências adquiridas na prática e consigam melhorias progressivas. Vai fazê-lo?

01 de Fevereiro de 2021

- (1) <https://www.exmoo.com/article/137023.html>
- (2) http://www.macaodaily.com/html/2019-11/30/content_1399283.htm
- (3) <https://www.gov.mo/zh-hant/news/254099/>
- (4) <https://appimg.modaily.cn/amucsite/web/index.html#/detail/9773911>

A Deputada à Assembleia Legislativa da RAEM,

Lam lok Fong