

崔世平議員

## 藉優化往返內地航點流程 加快澳門民航業參與國家“內循環”

受新冠肺炎疫情影響，澳門國際機場的總入境旅客數量，由2019年的960萬人次大幅下跌至2020年的117萬人次。隨著內地逐步走出疫情的影響，國內相繼復工復產，過去客運量排名前十名的中國民航機場，大部分都能夠恢復到2019年客運量的六成或以上。相比之下，澳門機場去年底的客運量仍只有恢復至同期的不足一成。

在“一國兩制”的原則下，來往澳門和內地各城市的民航航班，需要由具有國際口岸設施的機場處理，因此內地各機場習慣將往來港澳台航線與其他國際航線作統一處理。由於全球各地仍受到不同程度的疫情影響，在各國不同的出入境限制下國際航線大幅減少，不少內地機場亦暫停國際航站樓的服務，澳門往返內地的航線也只能因而停航，直至今年初才陸續有部分航線復航。

為讓澳門民航業能更好地參與國家的經濟“內循環”，本人有以下兩點建議：

1. 在短期措施而言，建議政府研究在滿足安全條件下，讓澳門航班直接使用國內航站樓，並與內地相關部委共同研究由澳門前往內地的航班，視作國內航班的可行性和操作細則。通過在國內航站樓劃出專區，予澳門航班使用作檢驗、檢測程序，既可節省內地機場國際航站樓運作的費用，亦為防疫工作一向與國家同步的澳門提供了方便。藉推動實現內地與澳門往來的航線與國內航線的乘機流程一致，讓澳門的民航業可以參與國家“內循環”，助力澳門加快疫後經濟復甦。

2. 在長遠政策而言，建議研究在澳門國際機場以“提前通關”的模式，優化由澳門前往內地航點的通關程序。參考美國與加拿大兩國政府“提前通關”的協議，由目的地國家派遣邊檢、海關等執法人員前往出發國，在協商的口岸中設立提前通關區，並對登機旅客及行李物品提前實施入境檢查，讓旅客在抵達目的地國後即

可入境。建議特區政府研究上述“提前通關”模式在澳門國際機場執行的可行性，由僅具有行政和民事執法權、沒有刑事執法權的內地邊檢、海關執法人員提前為經澳門前往內地的旅客辦理入境手續，以提高通關的便捷性和流動性。

透過逐步優化澳門往返內地與國際航線的區別接待，一方面可提升往來中澳兩地人員以及經澳門進入內地的國際旅客的通關體驗；另一方面亦能向國際社會展示澳門特區作為我國一個位處“國內境外”地區的特殊性，進一步彰顯具澳門特色的“一國兩制”成功實踐、創新的生命力。

2021年04月08日 議程前發言

葉兆佳議員

## 著力生態環境保護 促進低碳旅遊發展

澳門作為粵港澳大灣區中的一員，是一個具有良好自然生態環境的國際城市，在中國南疆、在粵港澳大灣區中享有生態之都的美譽，是一顆鑲嵌在粵港澳大灣區中璀璨的生態明珠。

旅遊業是澳門主要產業，進一步健康發展對澳門至關重要。國家“十四五規劃”中明確指出要支持澳門豐富世界旅遊休閒中心內涵。特區政府2021年財政年度施政報告在加快推動經濟復甦振興方面提出：發揮綜合旅遊業作為支柱產業的引領作用，推進建設世界旅遊休閒中心。鞏固澳門在區域和國際的旅遊城市地位。在推進智慧宜居城市建設方面提出：加大力度推進環保減廢工作，加強生態環境保護。提高土地資源管理和利用效率，配合社區經濟發展，擴大居民休憩空間。美化城市環境。為居民提供安全、舒適、綠色的步行環境。而澳門城市總體規劃(2020-2040)草案也提出了環境保護、生態綠地的規劃。配合環境保護規劃，持續推動綠色低碳及可持續的城市發展，提升綠色、宜居、宜遊的城市綜合環境品質。可見重視生態環境保護與促進經濟持續發展，提升旅遊品質是密不可分，有機結合。

遵循習近平主席綠水青山就是金山銀山的指示，廣東省也在推動粵港澳大灣區建設林業三年行動計畫，加快構建珠三角自然保護地體系。這是粵港澳大灣區未來的生態戰略規劃，也是國家對中國林業生態建設標杆示範地區的要求。澳門雖然陸地面積僅有三十餘平方公里，但是，粵港澳大灣區的生態建設發展將進一步促進澳門的生態發展。

建議特區政府乘粵港澳大灣區的生態建設發展的東風，以及澳門城市總體規劃的啟動，著力生態環境保護、促進低碳旅遊發展：

一是在生態環境保護方面，提升各項城市基礎建設，包括污水處理、電力供應、垃圾處理的綠色標準，在新舊城市區域內廣種適

合澳門氣候的各類優質樹種、花卉，美化城區，讓綠色覆蓋不只集中在路環區。能比美粵港澳大灣區各城市。

二是在低碳旅遊發展方面，透過技術、制度的創新、產業轉型及開發新能源等不同手段，盡量減少高碳石化能源的使用，並降低溫室氣體的排放。秉持低碳發展的理念，減少整個社會經濟體系運行對環境的負荷。建設低碳社區和旅遊區的環保策略和行動計劃，並於生產和消費領域，提出建設低碳生產和消費體系的環保策略和行動計劃。

總而言之是要配合澳門作為“世界旅遊休閒中心”的區域發展定位，推低碳城市、低碳區域建設，達至經濟、社會發展與生態環境保護三贏局面。

2021年04月08日 議程前發言

馬志成議員

### 總結旅遊促銷成效 加推經濟復甦

最近，李偉農司長接受媒體專訪，暢談了特區政府借助大灣區發展機遇，破解“一業獨大”難題，推動經濟適度多元發展的情況。今日，我亦想對政府近期推動經濟復甦的努力，談談自己的看法。

過去一年，受到新冠肺炎疫情的影響，本澳經濟民生受到相當大的衝擊。全年本地生產總值大幅下調了56%。

政府為改善經濟推出了一波又一波的促銷活動，其中最大的一項，是從去年年中開始的“心出發·遊澳門”，據統計到去年底，參與這項活動的優惠券就下載了24萬張，參與商戶有670多家，為旅遊從業員帶來了近千個就業機會。而最重要的是，本來十分沉寂的遊客市場，亦因此有所鬆動，酒店房券核銷超過了10萬張，其間更出現內地遊客上網爭相下載“優惠券”的小高潮。這項活動僅團費加額外消費的經濟效益，已高達5,700萬元，而由消費券帶動的消費額，更高達3.15億元人民幣。隨之推出的活動，例如“暢遊澳門嘉年華”“光影節”“大賽車”等，在一定程度上起到吸引遊客來澳門遊覽的作用。

特別值得一讚的是，十月初五街附近街區活化形象的推廣工作，不僅創造了“彩虹屋”等新景點，又將“戀愛巷”這些傳統旅遊點加以改造，形成了由大三巴、到大關斜巷、到關前街、再到十月初五街；又由日間的旅遊點、延續到夜晚燈光夜市，打造了一整片有特色的活化社區，營造了既可以讓居民遊玩、又吸引旅客前來消費的社區經濟。經濟範疇的官員更通過網絡平台，親自出面宣傳，向網民親切推廣小而美、小而康的澳門。官民合作，不遺餘力，為日後提振澳門活力奠下了一定的基礎。

當前，旅遊業正在逐漸復甦，全球也在普及注射新冠病毒疫苗，可以預見得到，澳門已面臨一個推動經濟復甦的良好時機。在此關鍵時刻，我提幾點建議：

一、希望特區政府抓住先機，與旅遊業界、商戶等，認真總結這些活動的經驗與不足，為下一階段加推經濟復甦積累基礎。

二、產業單一結構，本來是澳門經濟發展的問題，但經過這段時期的努力，亦為我們帶來新的思維：只要堅持創意、創新，其實也可以將不足變成優點。澳門除了節慶活動可以利用之外，不同社區亦各有特色，還有好多條件可以挖掘利用，令到休閒旅遊業的生態得到發展。有關部門可以多做些研究，逐步地將有條件的社區活化起來。

三、藉着國家“十四五規劃”出台，一定會為澳門與內地之間的經濟融合帶來更多機遇。結合自身的經驗，澳門可以將經濟適度多元道路拓寬，尋求創新更大的發展空間。

李振宇議員

### 有序推動志願者立法工作

主席，各位同事：

志願服務是現代社會文明進步的重要標誌。近年，本澳志願服務發展迅速，志願服務隊伍不斷壯大、服務活動日益豐富、服務領域持續擴展，弘揚了“奉獻、友愛、互助、進步”的志願服務精神，湧現出許多優秀志願者和感人的故事。但與此同時，亦暴露出管理體制不順、服務活動不夠規範、激勵保障機制不健全等亟需解決的問題。

目前，志願服務活動已呈法制化發展的趨勢，例如內地分別於2006年及2017年頒佈施行《中國註冊志願者管理辦法》及《志願服務條例》，推動志願服務事業朝正規化、法制化方向發展。

事實上，立法是推進志願服務制度化的重要基礎和前提。本人及其他議會同事均曾就志願者立法事宜提出口頭質詢，惜政府未有相關規劃，亦未考慮設立志願者註冊制度，指由於志願者年齡及背景非常廣泛，故在民防架構外若再設置剛性條件或門檻進行規範，會降低居民參與意願。

對此，本人有不同看法。本人認為，“立法”首先可明確志願服務的基本法律問題，例如志願者、志願服務組織及志願服務的法律概念，釐清志願服務活動及其性質等具爭議但關係志願服務發展的基本問題；其次可對志願者招募、培訓、使用、激勵乃至服務內容、服務對象及服務保障等一系列問題作出規範；第三可明確志願者、志願服務組織、志願服務管理組織的權利、責任和義務，將志願者、志願服務組織及志願服務對象的權益都納入法治保障下，維護各方合法乃至合理權益；最後可明確志願服務管理體制、機制，解決志願服務活動的領導、規劃、協調、保障和激勵等管理問題。

志願服務本質上是國家治理與社會治理的組成部分。本人希望政府借鑒其他國家和地區的成功經驗，積極探索建立適合本澳實際情

況的志願服務法律制度，推進志願服務規範化、制度化發展，讓志願服務成為本澳構建和諧共融社會的重要推動力。

謝謝！



林倫偉議員

近年，全球電動車的增長迅速，本澳選用電動車的人亦有增加。根據統計數字，截至 2020 年 10 月 31 日，全澳的電動車有 1218 架。由於電動車價格更大眾化，加上政府豁免機動車輛稅、牌費等措施，近年電動車新登記數字倍增，但本澳電動車配套設施不足，亦沒有明確的發展計劃，窒礙本澳電動車的發展。

早前本人向當局作書面質詢，要求政府有更多措施支援電動車的發展。但環保局回覆時指出，現有 200 個公共充電位已可滿足現有電動車的充電需要，暫未有增加公共充電位的計劃，及現階段未有考慮推出電動車新補貼計劃。可見當局對本澳電動車的發展並沒有長遠的政策和目標。

上月，香港政府公布了香港電動車普及化路線圖，目標是在 2050 年前達到所有車輛零排放，進一步提升空氣質素。並在 2035 年或之前停止新登記燃油私家車，包括混合動力車。亦會更新其環保採購政策，未來採購的中小型私家車全數以電動車為標準，並會呼籲和推動公營機構參考有關安排，共同推廣電動車普及化。更會透過 20 億元先導計劃，資助合資格的現有私人住宅樓宇停車場安裝基礎設施，方便車主裝充電器。預計 2025 年私人樓宇可提供逾 15 萬個配備電動車充電設施的車位；公共充電車位則增至超過 5,000 個，日後再倍增。本澳可參考有關的計劃，發展電動車。

電動車的發展涉及新能源和環保政策，能源辦併入環保局後，局方應更積極推廣電動車，減少本澳的炭排放。盡早完善電動車的配套設施，以配合未來的發展。當局應制定本澳電動車的普及計劃，明確電動車在澳門的發展方向。在有條件的公共地方新增充電位外，簡化安裝私人充電位的行政流程，推動私人停車場加裝充電設施，更可提供金錢、技術等支援，讓居民看到本澳電動車的發展前景，增加電動車的普及率。

施家倫議員

### 提升長者保障 放寬相關津貼門檻

政府多年來貫徹“預防優先，妥善醫療”的施政方針，法律早已規範 65 歲或以上的長者屬免費醫療的對象，亦有開展針對長者的各項針對性醫療服務，例如：老人專科、老人保健、優先口腔保健等，這些措施都一定程度上提高了長者生活質量。

但事實上，政府在推動長者牙齒保健上的政策值得進一步優化，特別我們團隊早在 2013 年就提出希望特區政府可以體恤長者實際情況，應該針對長者的牙齒問題設立裝假牙或牙齒修復津貼或相關的專門醫療券，以減輕他們的經濟負擔。經過多年爭取，政府在 2019 年推出《長者假牙先導計劃》，但有關計劃只惠及 80 歲或以上長者，受惠人數不大，在 2019 年只有 94 人符合申請，並成功安裝假牙。去年政府雖然將《長者假牙先導計劃》的申請年齡下調，由 80 歲改為 75 歲，但社會上仍然有不少長者期望能夠進一步下調，以更多人能夠受惠。

除此之外，正所謂“牙痛慘過大病”，往往牙痛都是一個警示，如果得不到及時、恰當的治療，嚴重時或要將牙齒拔除，但目前本澳在牙齒保健上只有基本的免費口腔保健服務，比如：補牙、洗牙、牙溝封閉、牙科治療諮詢、簡單拔牙，以及有需要可轉介往山頂醫院治療。與日本“八十歲老人要有二十隻牙齒牙科政策”、韓國“對七十歲以上老人進行兩顆植牙的假牙補助”、香港“一億資助關愛基金”相比，在牙齒保健服務上顯得較為落後，所以，都期望政府可以從長者實際情況出發，推動更多牙齒保健。

同時，對於長者牙齒保健服務上，首先我們認為《長者假牙先導計劃》可放寬至 65 歲長者，讓更多長者能夠受惠，體現出政府對於長者的關愛；其次，雖然政府已為長者提供牙科基本醫療服務，但都有收到不少市民表示輪候時間過長的問題，這方面都希望政府參考鄰近地區的措施，推出長者牙齒保健醫療券或津貼，推行“長者牙齒至少 20 顆”工程。

另外，政府為落實“家庭照顧，原居安老；積極參與，躍動耆年”的政策方針，近年來一直按照“2016至2025年長者服務十年行動計劃”，不斷優化長者服務，目前已有345項短、中期措施於2020年按時完成，讓長者在生理需要、身心安全、社會歸屬、個人尊嚴和自我實現等方面都得到保障，成效得到不少長者的肯定。

隨著本澳長者人口數量不斷增加，長者過往為澳門發展作出多項貢獻，對於他們退休後的生活，有必要進一步思量。目前本澳存在不同長者情況值得社會關注，包括：舊式樓宇獨居長者、長者退休養老金跟不上社會通脹、長者跨境養老難、銀髮產業難推進等，期望政府在未來隨著“行動計劃”的進一步實施，可以結合有關情況進一步優化。

陳虹議員

### 推動青少年學生健康使用網絡

互聯網和移動互聯網的全面普及，已成為促進現代社會進步的重要標誌。但同時，一些人對網絡也出現了依賴和成癮的問題，尤其對自制能力較差的人，更容易造成不良影響。

2019年有團體發佈“澳門青少年網絡成癮調查”，超過八成的青少年使用手機上網，近兩成六人每日上網時長為二至三小時，其中以玩網上遊戲最多。

澳門青少年兒童沉迷網絡世界的情况值得社會關注，很多人“機”不離手的現象普遍。網絡和手機已成為現代生活“不可或缺”的工具，不少學生和青少年要利用網絡學習、做功課、娛樂，以及維持社交關係，這是時代特征，但是，網絡資訊良莠不齊，陷阱處處，孩子有時被錯誤引導，甚至傳遞錯誤的價值觀。如何讓青少年學生善用網絡之餘而不沉迷不成癮，有賴全社會和所有教育持分者認真研究，謀求對策。

本人建議：

一、加強對本澳青少年兒童網絡成癮的研究，制訂預防及教育規劃，推動學校提升網絡健康教育的水平，引導學生理性、文明上網，樹立互聯網安全問題的防範意識，促進學童身心健康發展；

二、衛生部門、教育部門、學校等要正視和關心青少年兒童的上網習慣及心理狀態，及時發現、追縱、跟進，予成癮者足夠的支援和治療；

三、培養青少年兒童形成健康的上網習慣，不用生硬說教、灌輸和命令的方式，各教育持分者需要因時、因地制宜地與青少年進行交流、啟發和引導。尤其要對家長做好相關的宣傳工作，讓家長掌握正確的教育方法；

四、家長應避免把手機和平板當作“電子奶嘴”給幼童使用，須增加親子溝通，教育及引導孩子合理分配上網及活動的時間，減少孩子對手機和網絡的過度依賴。

梁孫旭議員

### 促加強監管物價及燃油價格穩定

去年特區政府出台消費卡計劃後，有商號透過減價或優惠吸引市民消費。但同時亦有市民反映，有商戶出現不合理抬價，甚至實際收費較標示價格貴等，令顧客損失。針對早前政府推出的“2021保就業、穩經濟、顧民生”計劃，現時政府有意優化原有的電子消費優惠計劃方案。根據立法會議程規定，由於今日立法會有相關議程而不能討論相關議題。因此今日的發言則針對市民同樣關心的物價問題。

針對物價方面，有市民擔心新措施會引起抬價等情況，為避免出現去年的情況，當局應未雨綢繆，通過有效措施防止有關損害消費者的行為。應加強巡查和及時更新物價資訊；設定參與者須負有維持物價穩定的基本義務，並對違反義務的商戶設立懲罰機制；考慮取消證實違規抬價或屢勸不改的商戶繼續參與計劃的資格，並公佈其名單，保障消費者權益。

另一方面，本澳成品燃油價格，至今半年中頻繁調整，且有升無降，有關情況令人質疑本澳的燃油價格監管機制是否需要作出進一步的規範。此外，亦有市民不滿本澳石油氣的價格亦較貴，希望政府加強監管。燃油及石油氣價格直接關乎經濟發展和民生，政府必須高度重視。例如有運輸業界人士反映，燃油費用支出佔運輸業經營成本的比例不少，每當油價上升，業界面對經營壓力大幅增加，收入受到直接影響。受疫情影響，運輸業界的生意備受打擊，希望政府能夠加強對燃油供應商的監管，避免市民“捱貴油”。

事實上，本澳一直備受社會詬病的“加快減慢，加多減少”成品燃油價格，自去年三月政府有關當局介入燃油市場至今逾年，成品

燃油平均價總共經歷了 40 次波動，其中有 25 次為上漲，15 次為下降。另外，國際原油價格自上月中至今，半個月來，連續錄得下跌，同期，香港成品燃油價格同步作出下調，但本澳仍然維持半年來最高價位不變。顯示出，本澳燃油價格“加多減少，加快減慢”的現象仍未見改變。

疫情下，經濟發展乏力，失業情況嚴重，普遍市民收入減少，更有不少生活陷入困境，消費能力下降，消費信心更備受打擊。目前本澳疫情尚未過去，經濟仍待復甦，燃油價格如果此時持續上漲或者下調過慢，會帶來一系列連鎖效應，加之市場本身多項物價可能會作出調升，將嚴重沖抵惠商惠民政策的效果，而且會衍生其他社會問題，影響到民生福祉和經濟復甦。

杜絕油價“加快減慢、加多減少”的怪象和亂象，關鍵還在於建立科學的定價機制、營造市場公平競爭環境，以及加強石油產品市場的規範和監管等。當局曾表示會研究優化市場監管制度方式，例如參考其他地區實施直接的價格調整機制。對此，本人促請政府適時檢討燃油價格監管成效，盡快制定合理的價格調整機制，期望當局能夠加快有關方面的工作，以平抑物價，助力經濟復甦。

宋碧琪議員

## 擴充體量促市場復甦 內外兼修暢經濟循環

面對疫情對本澳經濟的持續衝擊，特區政府不斷優化保就業、促經濟措施，以保社會度過時艱，但疫情對本澳經濟和民生的影響仍在持續加大。市場經濟始終處於單向輸出狀態，缺乏良性的經濟循環，導致市場環境慘淡。現時本澳居民失業率持續高企，失業、無薪假人士增多，背後映照的是企業經營環境持續惡劣，基本運作亦難以維持，只能“節流”以維持生存的艱難處境。若澳門的經濟面未能進一步恢復主體，即使有短期的援助措施能短暫保持部分經濟，但長時間下企業的結業潮、市民的失業潮都會紛紛來臨。

在特區政府疫情常態化防控工作穩定有序進行下，澳門自去年九月重啟全國赴澳自由行後，近期遊客數量已有較大回升，部分行業已見起色。但遊客量較過去仍顯不足，且本澳經濟結構單一，經濟體量小，70萬人口根本難以支撐起過去的4000萬人次遊客消費市場，要重振經濟，仍需外部市場加速回暖。旅遊業作為本澳的支柱產業，覆蓋面廣，能帶動多個相關行業發展，應作為經濟復甦重點產業，特區政府要加大對外宣傳澳門安全宜遊形象，逐步加大疫情常態化下的恢復步伐，盡力爭取提升旅遊量，加快恢復市場生命力。與此同時，特區政府除了考慮消費拉動，更要積極做好投資拉動，特別要優化營商環境，並善用制度優勢及土地資源，全力引進投資，活化市場，促進澳門經濟的穩定發展。

為此，本人提出以下建議：

1. 國家現時大力推進新冠病毒疫苗接種，目前內地已有逾1.1億人次接種新冠病毒疫苗，本澳亦有5萬餘人次接種。隨著旅遊業逐步升溫，特區政府應極力向中央爭取，在保證安全的前提下，與內地城市達成雙向互通機制，加快開放對自由行，尤其是旅行團的簽證限制。可考慮與內地城市建立疫苗注射互認機制為試點，讓注射疫苗的遊客憑免疫證免核酸入澳，提振旅遊業界以及澳門信心。除此



之外，特區政府應儘快推動疫苗接種工作，尤其要充分發揮社會各界力量，加大宣傳疫苗接種資訊，釋除市民疑慮，以提升接種率，早日建起免疫屏障，使澳門經濟得以儘快恢復。

2. 在澳門經濟下行背景下，穩就業是重中之重，隨著國家“雙循環”格局不斷推進，內外市場都應同時向前發展。在外部市場仍未完全恢復情況下，特區政府推出短期支援措施，補全市場發展路徑。同時，在澳門迎來“十四五”規劃、“一帶一路”等重大歷史機遇時期，特區政府應推動內外產業優勢互補，主動實施減稅降費，改善內外市場營商環境，營造本地市場良好態勢，開放投資環境，內外兼修啟動市場活力，引更多優質企業落戶本地，增大澳門經濟體量，為市民拓展更多就業空間，以保持澳門的繁榮穩定發展。

李靜儀議員

## 促盡快完善防災基建以應對強大颱風可能造成的破壞

地球物理暨氣象局預測，今年影響澳門的熱帶氣旋有五至八個，而風季時間較長，將在六月上旬或之前開始。風季雨季即將到來，位處內港等低窪地區的商戶和居民都極為擔心，暴雨天氣往往已經水浸，更怕一旦超強颱風來襲將引致更大的損失，因此，他們都期望相關部門能盡快完善防災減災基建，以減少颱風吹襲可能造成的破壞。

二〇一八年四月，政府已公布防災減災十項重點工作，其後明確為七個工程項目。目前僅有已進行中的內港北雨水泵站箱涵渠建造工程和筷子基至青洲沿岸防洪工程，有望今年中完工，屬有明確施工時間表的項目；然而官員亦曾經承認，內港北工程可應對一些暴雨水浸及普通天文潮問題，但如天鴿等風暴潮狀況則不能單憑此項工程處理，要靠擋潮閘、珠澳合作等方式緩解其影響。然而，其餘多項防災減災基建仍處於研究或前期工作階段，如外港堤圍優化工程及內港雨水蓄洪池及改善排水系統工程處於編製工程計劃階段，估計仍需要較長時間才能完成。

至於內港擋潮閘工程、內港防洪牆工程以及路環西側防洪工程則仍處於研究階段。其中政府正對擋潮閘進行有關“工程實時數字仿真驗證研究”，並表明需了解升高擋潮閘後對新城B區、觀光塔一帶及上游內地城市的水位等影響，才決定是否建造；防洪牆工程方面，政府去年六月曾表示，有關工程難度較大，或需建設約一百米迷你樁，以加固海堤結構，但打樁會涉及地下管線的遷移、影響交通出行等，預計總工期約需四年、造價約二至三億元，仍在反覆研究，至今大半年似乎仍未有最終決定，當局亦沒有公佈進度又或否替代方案等，可見這兩項工程仍存在較大變數。

無可否認，上述工程相當複雜，需建基於科學評估和衡量成本效益，但研究歷時多年仍未知是否可行，亦未必有其他方案，令受盡水浸困擾的低窪地區居民十分無奈和擔憂，尤其天鴿、山竹對澳門造成的破壞嚴重歷歷在目，防災減災十年規劃亦指出，本澳在基礎

設施防災減災能力、風險評估能力、監測預警能力等方面有較大提升空間，這是亟待解決的問題。當局必須重視，盡快完善防災基建，以應對強大颱風可能造成的破壞，解決澳門半島低窪地區長期存在的水浸問題。同時，亦需提早做好替代方案，以免問題一拖再拖。至於已經建設和立項的其他工程，有關部門也需加快進度，確保盡快完成。

## 高天賜議員 2021 年 4 月 8 日議程前發言

### 行政長官關於改善公共部門的管理和提高公共管治的水平的承諾 何時才開始兌現

行政長官在當選前曾承諾要改善公共部門的管理和提升公共管治的水平（請參閱參選政綱“協同奮進、變革創新”）。

最近的單純部門合併和新領導的委任，並不意味著公共部門的內部管理已得到改善或公共管治的水平已得到提升。

自行政長官選舉至今已有一年多的時間，大部份屬退休及撫卹制度的工作人員，都希望在實際工作二十年後可以退休，因為儘管自特區成立以來在培訓方面有大量的資源投放，但他們絕大部分都對政府部門的內部管理感到不滿。

其中一個最典型的例子就是對正式語文的不尊重，要求母語為葡語的工作人員以中文編寫建議書及報告書，而以中文為母語的工作人員，則要求他們以葡文進行編寫。這種管理方式不但降低工作人員的效率，更加重同事之間的工作，因為他們需要互相提供協助。究竟是從甚麼時候開始，葡語不再是公共部門內的正式工作語言？

官僚且複雜的工作評核制度則是另一個經常備受爭議的問題，因為對於一些人而言，工作評核只是單純的“走過場”，但對於那些非“自己友”的工作人員來說，要麼將問題交到法院解決，要麼放棄自己的權利並承受心理抑鬱之苦。

官僚主義之風繼續盛行，而“聲明異議”和“訴願”是不太可靠的手段，純屬浪費時間，因為行政當局幾乎從不改變作出的決定，即使知道有關決定是錯誤的，亦寧願把案件交法院解決，因無需為明顯的錯誤承擔責任。

“公文來來回回”的政策根深蒂固，是傳統官僚主義的一部分，不僅耽誤了決策，更令市民的生活複雜化。很多時，市民向政府部門的監督實體發信投訴不公平的情況，但這些實體置若罔聞，甚至連來自議員辦事處的投訴也不作回應。

另一個存在區別對待的問題是，不向公積金制度的工作人員發放房屋及家庭津貼，以及年資獎金。這是公然的區別對待，主管部門堅持不解決。另一個不公平的情況是與 2007 年退休的領導人員的薪俸點數的追溯

力有關，幸運的是，他們的點數在 2009 年通過立法得到了更新，但 2000 年至 2006 年期間退休的所有其他領導人員則被排除在外。

政府是否認為公平，以及基於什麼事實、法律和公義上的依據，可以讓一些工作人員追回薪俸，但另一些人員則不能追回？

我們只希望行政長官能夠下達命令以履行其作出的承諾，徹底解決影響公共行政工作人員士氣的問題。

麥瑞權議員

### 市民問什麼樣的行為表現才能成為愛國者？

最近，鄰埠熱議的愛國者治港原則，我哋團隊係絕對支持和認同嘅！對此，雖然好多專家學者和市民，對如何才能成為一個“愛國者”都有各自的看法，咁有市民問：如何才算是愛國者呢？故有專家學者及市民認為，只要在人生的工作崗位上，依法盡忠職守，做到最好，能對國家、社會、市民作出貢獻的人，就是愛國者。而對於厘個觀點和原則，我哋團隊係更加認同，因為大家可以睇到，在抗疫期間，社會上不論前線人員或民間群眾，大家都不分你我，服從指揮安排，新冠肺炎疫情下共同抗疫，這些都是愛國者應有的表現！

況且民生無小事，回看澳門特區政府近期，例如：市政署當年肯聽取市民建議，盡快改善了去完廁所有廁紙的民生亂象，以及收到市民對路環單車徑部分路面出現裂縫，甚至有高低起伏，踩過會較容易出意外的意見後，便立即派人修復了單車徑路面的缺陷。又例如：近年交通事務局都會用手機短信，溫馨提示市民：駕駛證有效期少於六個月，請辦理續期，這些以民為本的施政措施，及議員的書面質詢按時回覆率大幅提升達至百分之九十八！且去年政府在赤字預算下，第四季政府預算執行率逾九成，更是創歷來新高！

故市民話，上述政府這些“急”市民所急的工作態度及努力做好便民利民的施政態度，不單止說明政府真係以民為本，抵讚！而且更說明這些是愛國者應有的表現！

當然，如果困擾市民十幾年的家居民生難題，政府能夠儘快立法解決的話，就更能表現出愛國者的行為！

林玉鳳議員

### 實行 TNR 計劃 莫再「一捉、一救」累鬥累

本澳流浪貓狗處理問題一直存在，這些流浪動物被市政署捕捉後，便會面臨被人道毀滅的絕路，因此不少動物保護團體及前線義工，會出資領養並收留這些正處鬼門關邊緣的貓狗。但經年累月，動保團體及義工的財政負擔已到了無法承受的程度，近日本人收到多名義工的求助，指近期多次目睹市政署捕捉流浪貓狗但自身已無力領養感到非常痛心。其實官民這樣「一捉、一救」的死循環，實在是無辦法根本性解決本澳流浪貓狗的問題。

近年被人道毀滅的流浪動物從 2016 年起大幅減少，從過往每年三、四百隻，甚至七、八百隻，已下降至近年的二百隻左右，這當中的原因是不少團體從中救助及呼籲領養，而政府的功勞亦功不可沒。

其實，很多問題都可以官民合作，共同解決。市民不希望看見動物被不人道地進行人道毀滅，政府則需要保障城市的衛生及防疫問題，早年已有動保團體提出 TNR 計劃（流浪貓犬絕育計劃），政府撥地給動保團體設立動物保護區，作為流動貓狗的安身之所。設立動物保護區後，政府方面繼續捕捉流浪動物，絕育後放置到保護區，而負責管理的動保團體及有心市民可以照顧貓狗，並同時呼籲公眾領養。若管理得當，保護區甚至可以成為親子好去處及旅遊景點，既可達到善待動物的目的，也可宣揚做個盡責主人的重要性。與此同時，政府亦應嚴格處罰棄養或非法放生動物的行為，從源頭上杜絕流浪動物的出現。

實行 TNR 計劃，官民雙方立場上站在同一陣線，捕捉動物放到保護區能得到市民的支持，也能讓團體照顧流浪動物至終老，長遠來說必能解決本澳流浪貓狗的問題。反之，若按照現時情況繼續下去，動保團體不斷救助面臨人道毀滅的動物，終有資源用盡的一天。當局實在無必要在處理流浪貓狗的問題上背上罵名、「好心做壞事」，官民這樣「一捉、一救」累鬥累，也是在無謂地削弱本澳重要的動

保力量，希望當局聽取動保界的聲音，實行 TNR 計劃這個官民雙贏的方案。

另外，在未實行 TNR 計劃前，為免動保團體及前線義工在餵飼流浪動物時，與當局有不必要的誤會。希望當局與有關人士適當溝通，並給予指引及認證，以免「餵飼浪浪等同棄養」等誤會發生，也不應使出於愛心餵飼動物的人士會被檢控。

人和動物都是自然的存在，只要我們有細緻、仁厚和有遠見的政策，人類和動物都可以共存。希望政府盡早撥地設立動物保護區，推出 TNR 計劃。



王世民議員

## 加大招商引資力度 推進經濟適度多元發展

特區政府《施政報告》強調要“加大招商引資力度，……大力引進符合經濟適度多元的項目”。但統計局最新資料顯示，澳門2019年外來直接投資累計總額約435億美元（3,466億澳門元）；而貿促局去年協助近3,000家公司在澳成立，相比臨近地區，無論規模還是金額都是“小數目”。例如深圳，2019年累計外商投資企業已達67,940個，投資總額約4,216億美元。可見，隨著粵港澳大灣區內各城市的經濟實力、區域競爭力顯著增強，本澳在招商引資方面有必要急起直追。

其實，澳門的營商環境對於吸引投資是有優勢的。《澳門基本法》明確了澳門保持自由港地位，對進口貨物基本不徵收關稅。自2004年起，澳門與中國內地開始實施CEPA貿易協定，進一步推動了澳門與中國內地在原有基礎上的經貿合作與發展。澳門多年來還與歐盟及葡語國家在經貿往來上保持密切的關係，特別是作為中國與葡語國家商貿合作的橋樑，發揮著獨特的優勢。加上，國家「十四五」規劃綱要提出深化澳門“一中心，一平台、一基地”的發展定位，支持澳門鞏固提升競爭優勢、更好融入國家發展大局。這些都為澳門加快推進招商引資提供了強而有力的保障。

為此，本人提出以下建議：

1、特區政府要加快腳步，制定好招商引資相關的法律法規，並適時提供政策支持，如產業傾斜、稅收優惠等等，如有條件，還應制定投資指南，完善並及時公佈各類政府數據，讓投資者易於了解澳門的市場環境。否則，投資者要再三衡量進入市場的潛在風險，無形中會窒礙了來澳投資的步伐。只有良好的營商氛圍，才能吸引更多優質企業來澳投資。

2、澳門要在招商引資過程中著重發展“總部經濟”，應當強化“聯繫人”角色。澳門是葡語國家與中國內地的貿易樞紐，又具備充足的外匯儲備，建議政府要進一步發揮自身優勢，善用“一中心、

一平台、一基地”的戰略定位，著力吸引有興趣拓展葡語國家市場的企業來澳設立公司，幫助企業與葡語系市場搭建對接平台，促成合作機會，做到真正“引進來、走出去”。

3、推動大企業到澳門落戶，有利於吸引更多高端人才來澳發展，藉此引進各類創新技術和專業知識，相信對本地人才的培養會起到正面的帶動作用。為此，特區政府要加快制訂人才引進政策和相關法律法規，同時要設法吸引海外的澳門人才回流發展。唯有做到“引進”、“培養”、“回流”三軌並行，才能為澳門推進經濟適度多元發展所需的人才儲備提供堅實的保障。

梁安琪議員

自新冠疫情爆發後，除了對整體社會經濟發展造成影響，對人們身心健康亦造成威脅，過去有教育機構開展“新冠疫情後期澳門市民精神健康狀況調查”，結果顯示有七成受訪者認為疫情對其生活有重度影響，顯見因新冠疫情引起的市民精神健康狀況，在市民中普遍存在。

其實在後疫情時代，因經濟發展仍未恢復，市民焦慮、抑鬱等精神心理問題也是不斷浮現，當局應加快研究如何進一步改善市民精神心理健康。《健康中國行動（2019—2030年）》亦將“心理健康促進行動”列為重大行動之一，明確指出要正確認識、識別、應對常見精神障礙及心理行為問題，並在疫情常態化防疫下，提出加大對青少年、孕產婦、老年人群、高壓職業人群等抑鬱症防治重點人群干預力度，各個高中及高等院校將抑鬱症篩查納入學生健康體檢內容。

對此，本澳亦應針對學生、博彩從業員這些群體，設置了專門熱線以加強對相關人員的心理健康支援，但針對一些醫護、海關、警察等高強度、高風險作業的職業群體，當局可考慮設置與其工作性質、內容相關的專業性心理疏導工作方案。

針對青少年精神健康問題，早前有團體公佈「澳門中學生情緒與心理復原力(抗逆力)研究調查」，結果顯示本澳中學生情緒狀況以焦慮最高，受訪學生焦慮情況在「嚴重」及「非常嚴重」程度的人數較多，其次為抑鬱，調查數據指出，受訪高中學生的抑鬱，焦慮及壓力的平均得分上都顯著高於初中學生，因此如何進一步加強與學校合作，以能及時發現及跟進學生情緒及心理狀況，顯得十分關鍵，特別是政府今年初成立的“以愛同行——關注青少年精神與身心健康工作小組”，希望能發揮更好的協作機制，去展開多方面的支援工作，以保障本澳學生的精神健康。

何潤生議員

## 巴士服務

特區政府與新福利及澳巴簽署的新巴士合同由今年1月1日起生效，至今已有三個多月。近日，有團體發佈了“2021年度澳門巴士服務滿意度調查”，調查結果顯示，受訪者對新巴士合同的主要內容普遍認同，而且持正面意見及看法，對於未來巴士服務的期望，大多數受訪者表示希望增加巴士班次，其次是解決繁忙時段搭車難、增加巴士快線、重整巴士線路、改善車箱環境等，可見現時的巴士服務仍未達到居民的預期，但新巴士合同才剛實施不久，特區政府確實仍需要時間加以落實，按照本澳的人口情況及道路環境持續優化巴士服務。

在新冠疫情衝擊下，本澳旅遊業尚未完全復甦，訪澳旅客量相對過往有所下滑，但在日常尖峰時段，巴士服務仍然不時出現“上車難”、上車後車廂爆滿擁擠等問題，特區政府須對此予以重視。新巴士合同將巴士公司的服務質素與財政援助掛鉤，並引入“尖峰時段每班次的平均乘車人次”指標，倘若兩巴尖峰時段所提供的班次服務不滿足指標規定，致使車廂擁擠程度高，將扣減兩巴的財政援助，為此，建議政府嚴格執行相關措施，持續改善及優化現行巴士服務，做好巴士服務監管，督促兩巴於尖峰時段透過增加班次、加開特班車等靈活手段，縮短居民在繁忙時段所需的候車時間，改善“搭車難”的情況。而在新合同生效後，巴士公司將部分小巴調整為中巴，中巴調整為大巴，載客量得到一定的提升，有關舉措雖然增加巴士班次及調度的靈活性，有助疏導交通，釋放更多道路空間，但本澳不少地區路面狹窄，相關巴士的行駛情況仍有待觀察，希望政府持續檢討實施成效。同時，在處理巴士路線分拆、重整或巴士站點遷移、取消等問題時，應更加審慎，充分聆聽該區居民和相關持份者等的意見及建議，先前做好溝通協調工作，以確保巴士路線的調整符合居民的利益和需求。

巴士服務與居民出行息息相關，巴士評鑑更是對巴士服務質素的監管、提升有著不可分割的關係。因此，政府應該適時詳細公佈巴士評鑑的評分標準、準則，讓社會更了解及清晰評分指標，並加強宣傳關於乘客評分的部分，鼓勵居民更多地參與到相關服務評分中，結集社區協作力量共同監察，進一步完善巴士營運制度。

最後，隨着輕軌橫琴線、石排灣線以及氹仔線接駁至媽閣站工程正在加緊建設，輕軌東線亦完成了公眾諮詢正在完善規劃方案，希望特區政府規劃好各輕軌路線與巴士服務之間的接駁、轉乘及相關配套，並盡快制訂初步方案解決兩者之間支付系統不能互通對接的問題，為未來輕軌建設陸續落成及早做好準備。

黃潔貞議員

### 持續優化托兒服務質量，減輕雙職家庭照顧壓力

本澳 41 間受資助托兒所於三月底完成報名，部分托兒所已開展抽籤錄取程序。而據當局資料顯示，今年約有六千名兩歲或以上的幼童有入托需要，以現時共有一萬個托額來算，相信能滿足兩歲以上“一B一托”的需求。更值得肯定的是，政府接納本人及社會各界的建議，今年全面將半日托改為全日托，有助減輕廣大雙職家庭幼兒照顧壓力。

本澳出生率自 2014 年開始，已連續多年出現下降趨勢，托額需求相對沒有以往緊張，但社會對兩歲以下的托額仍有相當的需求。雖然當局過去曾表示，兩歲以下幼兒由家長照顧較為合適，但自疫情以來，外籍家傭受出入境政策限制，令很多家庭無法聘請外傭分擔家務工作，加上家長實際職場環境與家庭狀況未必能完全平衡，家庭照顧壓力沉重。加上現時托額的地區分佈存在不均的情況，有家長反映部份區份如筷子基的托額仍然十分緊張，該區其中二間托兒所共招收九十個托額，但最終報名人數達三千二百多人。因此，本人建議當局可參考今年托兒所報名情況，未來研究將托額空缺轉成兩歲以下托位，讓資源能得到有效利用；亦考慮在筷子基等托額較少的區份增加托兒所或社區暫托服務，為家長提供更多的幼兒照顧支援。

最近社工局鼓勵托兒所人員考取相關範疇證照，並預計會在今年內開始試行，本人認為這有助提升本澳整體托兒服務質素。而現時社會上，如婦聯培訓中心就長期與內地相關單位合作，開辦保育員課程及參與國家職業資格考試，成果亦受到社會及家長們的肯定，故建議當局可持續安排更多托兒所人員分批參與相關課程及考取資格證，讓托兒人員持證上崗，讓本澳整體托兒服務走向精緻化、優質化、貼心化發展，全面提升本澳育兒品質，讓家長們安心，對鼓勵生育，提升出生率亦有正面影響。

鄭安庭議員

## 助舊樓更換電力設備

主席、各位同事

下午好！

近年，有不少大廈的公共電力裝置由於缺乏定期檢修而發生設備故障及火警的意外，對市民的生命財產安全構成危險。

現時，本澳有超過 4,000 棟樓齡 30 年以上的樓宇，其中有部分大廈存在公共電力裝置設備殘舊、負荷達設計上限及不符合現行技術要求等問題。一般情況下，大廈公共電力裝置使用 30 年或以上，出現故障的風險將越來越高，而隨着居民的用電量增加，公共電力裝置的負荷亦會隨之增加，進一步縮短了公共電力設備的壽命，因此有必要進行定期的檢查、維修及保養。

澳電於 2020 年推出“低層舊廈公共電力裝置安全升級資助計劃”，希望推動改善舊樓的電力設施，保障用電安全。不少舊樓居民對此表示認同，並希望自身所在的樓宇能夠儘快落實更換保養工作。然而，這些老舊樓宇中，有不少屬於“三無大廈”——即無業主大會、無管理機關及無管理公司的大廈。導致電力公司難以以快捷、簡便的方式對這類大廈進行電力升級維護。

法律規定，大廈公共電力裝置屬於大廈業主共同擁有，對電力設施的檢查以及維護必須得到一定比例的業權人同意才可以進行。但本澳大部分高齡樓宇都沒有成立業主會，而澳電在聯絡和召集業主工作方面存在困難，較難啟動大廈日常的維護工作以及今次的電力裝置升級工作。

有居於舊樓的市民反映，十分認同“公共電力裝置安全升級資助計劃”，亦希望能儘快更換老舊電力設備，但由於上述原因，導致澳電無法及時幫他們落實該等計劃，他們表示，擔心缺乏維護的公共電力裝置將會成爲嚴重的安全隱患。

另一方面，自來水公司亦有推出類似的“低層樓宇總供水設施維修資助計劃”。而該等計劃在實施時，若遇到必要及嚴重情況，則能根據“用戶合同附件”進行具有一定強制性的維修升級，保障了住戶的用水需求。有社會聲音表示，該等做法值得當局借鑑。

爲了居民的生命財產安全起見，不少居民希望當局可參照自來水公司的強制維修方式，規定業主必需爲大廈公共電力裝置進行定期檢查，以及要求對大廈內已老化且不符合要求的設備進行升級。短期內，當局應主動採取措施，協助電力公司聯絡舊樓業主，及時更換、改善大廈內已老化的電力設備，以保障居民的用電安全。



胡祖杰議員

### 逐步完善澳門交通網絡

主席、各位同事，大家下午好！

新中央圖書館的建設已選定荷蘭設計方案。以塔石廣場為中心的歷史建築群，再加上新中央圖書館，該區將成為澳門新的文化地標。這個新中央圖書館把文化、資訊、休閒與四周景觀融為一體，並可為澳門居民提供一個既舒適又可以學習的休閒空間。可考慮利用建設「新中圖」的契機，改善周邊交通壅塞情況，尤其是提高塔石廣場和周邊歷史建築群之間的功能協調，建立新的文化旅遊景區。

在規劃「新中圖」時應考慮將來在使用上對居民和遊客的便利性，合理開發利用地下空間，改善該路段交通的同時，提升廣場和四周歷史建築群的整體性。

對此，本人有以下建議：

#### (1) 開發利用地下空間：

將塔石廣場擴建連接「新中圖」，令兩個重點地標融為一體。在士多烏拜斯大馬路開闢一條行車隧道連接至華士古花園，現時塔石隧道長 200 公尺，華士古停車場至治安警交通廳的路口約有 580 公尺，交通廳至華士古花園沿途都是公共建築物，當局可利用鄰近幾個地下停車場，以潛盾工法開掘隧道，將停車場連結並建造新的道路。該技術應用目前相當成熟，近年內地、臺灣以及香港亦已將潛盾工法作為地下隧道開掘的主要技術。該工法可減低工程對路面的影響，就像工程界的微創手術一樣，而相關工程細節可視乎鑽探、土質、岩層結構等結果再細化推動，同時工程亦可採取分階段施工。另外，士多烏拜斯大馬路隧道可實施雙向行車，相信可減低目前荷蘭園大馬路一半的車流量。建造隧道後，可適當地擴闊行人道路，將望德堂、塔石廣場、荷蘭園、國父紀念館等連結起來，成為新旅遊景點，同時透過地下施工，擴大地下停車場連貫作用，有助土地利用，相信能解決荷蘭園一帶的交通問題。至於目前塔石地下隧道的旅遊巴士停車場，士多烏拜斯地下隧道工程亦可擴闊現時塔石隧道

的空間，讓旅遊巴回轉。兩個地下停車場可以共同施工，加快隧道工程。

(2) 利用地形優勢建造具備停車功能的交通樞紐：

在國父紀念館對出位置建立交通樞紐，設立具停車場、的士站、公共巴士站於一身的交通樞紐，吸引人流在該處下車步行至舊區，讓市民與旅客可無縫對接，大大促進該區人流。最後，為了澳門可持續的健康發展，澳門必須把交通規劃作出深度的規劃及調整，以便建造宜居宜遊宜樂的多元化城市。

多謝主席，多謝各位同事。

2021年04月08日 議程前發言

吳國昌議員

### 促切實保障公共廣播服務的新聞自由

特區政府全資擁有，提供公共廣播服務的澳門廣播電視股份有限公司於今年三月十日突然向葡文新聞部下達九項規定，當中涉嫌損害新聞自由，其後引致有部份葡文部原有員新聞工作人員因不滿損害新聞自由而陸續離職，亦引致國際記者組織及葡國外交部質疑澳門特區的新聞自由受損害。

另一方面，行政長官於三月廿三日回應傳媒本詢時則表明沒有向澳廣視下達相關指示。

必須指出，特區政府有責任保障公共廣播服務運作中的新聞自由，以維護本地居民的基本自由權利，並避免對特區及國家在國際社會的形象受負面影響。特區政府應當責成澳廣視當局立即檢討處理上述引起爭議的規定，並嘗試以誠意尋求跟為維護新聞自由而離職的員工重新合作。

蘇嘉豪議員

## 新聞自由，永垂不朽！澳門記者，繼續加油！

近月，百分百由公帑注資的澳廣視又再爆出打壓新聞自由的爭議。據報，由特首委任的執行委員會突然向葡文新聞部發出新的編輯要求，禁止記者傳播與政府政策相左的資訊和觀點，宣稱違者可被合理解僱。無疑地，此舉粗暴干預了傳媒報道真相、監察政府的天職，新聞工作者將淪為權貴的宣傳工具。

澳廣視高層黑手伸入編輯室早已不是新鮮事。至少早在 10 年前，中文新聞部已經開始失守，當年正值政制改革諮詢期間，有前線記者披露高層實施嚴重的新聞審查，要求大幅刪減反對政府方案的意見，引發大批記者在 2012 年的「五一」走上街頭、捍衛新聞自由，公眾在澳廣視外面高呼「澳視澳門，日瞞夜瞞」！9 年後的 4 月 4 日，同一句口號居然再次在街頭迴響。

近 10 年來，特區的新聞自由和編採空間不斷收窄，澳廣視可謂其中一個風向標，尤其是中文新聞部，高層編採高度偏頗，幾乎一面倒散佈官方及親政府的言論，少有報道社會上的異見，少有主動監督政府施政，少有深度調查挖掘社會時弊，不僅沒有履行傳媒作為第四權的職責，甚至肆意雪藏和打壓堅守專業的敢言記者。在高層的干預下，中文新聞部的房間卻高掛著寫有「客觀持平不渲染報導事實」的字畫，實在相當可笑！

澳廣視這批高層，每個月從「澳門人的戶口」享受高薪厚祿，而單是 2018 年，澳廣視就獲取了超過 3 億元公帑津貼，最終盈餘只有不足 600 萬元，即是說如果沒有澳門人的供養，這間電視台每年便要虧損數億元。可是，他們卻拿著「澳門人的錢」，在缺乏法定的公共廣播機構地位和公眾監察問責機制的情況下，長年報喜不報憂，打壓多元、不同的聲音。

同樣可悲的是，不少傳媒因為難以獨立於政府利益，在高層的指示下，只能完全跟隨官方「主旋律」起舞。不論是中文、葡文，抑或英文，澳門新聞界迎來一次又一次的寒冬，權貴視真正的新聞自

由如洪水猛獸，大力干預和審查報道內容，使過去相對多元的聲音消失於本來屬於全澳市民的大氣電波。

但我們非常清楚，澳門仍然有不少專業而有良知的新聞工作者，不願淪為官方的傳聲筒，努力建造多元和自由的社會，改善政府管治，造福市民大眾。必須重申的是，新聞媒體理應是社會的明燈，報道真相、揭露時弊、監督公權力、捍衛人權自由、維護公共利益。

新聞自由的重要，不只在於讓公眾和政府雙方都可以接收完整和真實的公共資訊。從大眾傳播學的角度看，新聞自由亦可避免公眾陷入「沉默的螺旋」——當被箝制的所謂主流傳媒被當作代表社會大多數聲音，其他真實聲音為免被所謂主流社會孤立，無奈選擇保持沉默，結果將變成完全「一言堂」的恐怖社會。

在此，再次呼籲澳廣視一眾高層停止愚昧、幫倒忙的行徑，向公眾清楚交代現行編輯要求如何徹底堅守新聞自由原則，向公眾承諾澳廣視及屬下全體新聞工作者不會淪為政府的宣傳工具。而特區政府亦應停止推卸責任，糾正澳廣視有違法律的內部要求，監督由特首委任的執行委員會，以實際行動積極維護和發揚《基本法》和《出版法》表明的言論自由、新聞自由、出版自由，確保澳門過去、現在、未來都是一個能夠包容多元聲音和文化的社會！

2021年04月08日 議程前發言

區錦新議員

### 無懼抹黑污衊 理直氣壯爭取民主

有人說，經過人大常委為香港立選舉法，「完善」了香港的行政長官及立法會選舉制度之下，澳門已一躍成為中華人民共和國境內最民主的地方，最少我們還有十四個直選議席可以真正讓人民進行自由選舉。這說法是充滿黑色幽默。作為澳門人，我們希望澳門民主進步，是真正的向前邁進，而不是別人已享有的民主權利被剝奪，而讓我們這套本來不太民主的政制變得比別人還好一點。

中央政府出手要「完善」香港選舉制度，名義上是要實現所謂「愛國者治港」，以修正鄧小平「以愛國者為主體」的治港的方針。而更重要的是摧毀香港民主的同時，也摧毀香港人要爭取民主普選的期望。

香港基本法白紙黑字訂明，香港的行政長官和立法會都可以最終達到普選產生。這是中央政府以基本法這個憲制性法律對香港人所作出的民主承諾。香港人二十多年來就為了追求實現這個承諾鏗而不捨地以各種行動進行爭取，換來的卻是對民主體制的摧毀。

不過，民主的體制可以摧毀，但民主的信念卻摧毀不了。今天爭民主、爭普選被抹黑、被污衊。所有爭取民主和普選的聲音和訴求都被污衊為搞港獨，搞分裂、被抹黑為危害國家安全，要全面被整肅。但請看看：

2006年10月，時為國務院總理的溫家寶，在中南海會見了美國一個智庫布魯金斯研究所訪華團時被問到他和其他中國領導人使用「民主」一詞時是什麼意思。他說：「當我們討論民主的時候，我們往往指三個主要因素：選舉、司法獨立、建立在制衡基礎上的監督。

2008年9月，溫家寶在紐約與《星島日報》等六家華文媒體負責人進行了座談。溫家寶在談到民主時說：「中國要加強民主建設，進行政治體制改革，這樣才能從根本上解決貪污腐敗。關於如何推進民主政治，溫家寶認為最重要的是三個方面：第一，逐步

完善民主權益，保障和擴大人民的選舉權；其次，司法公正，法律面前人人平等；第三，民主監督，包括人民的監督，人大的監督，民主黨派的監督，以及新聞傳媒的監督。

溫家寶是中國領導人中談民主較多的一位，而作為國務院總理，其論述民主也應在一定程度上體現國家政策。在上述兩次談話中，溫家寶論述民主時都把民主選舉，即人民的選舉權放在第一位。可見，民主選舉並非洪水猛獸，也不存在對國家安全的危害。在今天，中國內地因條件未具備，要實行普選仍是遙遙無期。但在一國兩制之下，香港和澳門這兩個早就有民主選舉的實踐和經驗的特別行政區，先實現民主普選卻是順理成章，並不應被視為搞分裂或危害國家安全。相反，這正恰恰體現一國兩制和真正實現港人治港和澳人治澳。

因此，以「完善」為名來全面摧毀香港的民主，是對一國兩制的全面破壞，對這一錯誤政策，本人深感遺憾。鄰埠發生的事，與澳門好像沒有關係。但香港澳門一衣帶水，也是中華人民共和國唯獨兩個的特別行政區，香港一國兩制實踐的失敗，澳門要邁向普選的民主路將更步履維艱。

正是「莫道浮雲終蔽日，寒冬過盡綻春蕾」，我們應該堅定民主信念，繼續理直氣壯地爭取民主。應當嚴正指出，爭取民主不等於分裂國家，更非澳獨港獨！爭取民主普選並不危害國家安全！爭取民主普選是完全符合一國兩制的國家方針政策，更是真正體現一國兩制下的港人治港、澳人治澳。經過二十多年一國兩制的實踐，澳門人更應當堅信，只有實現行政長官的普選和立法會的普選，才可令澳門特區政府的施政更能體現澳門社會的需要和市民的期望。所以，我們應當理直氣壯爭取民主的實現！