

何潤生議員

防疫政策

隨著周邊疫情風險增加，日前政府公佈了多項最新防疫措施，包括往返粵澳人士須持有四十八小時內有效的核酸檢測陰性報告、乘搭巴士需要出示“澳門健康碼”、調整進入公共場所出示“澳門健康碼”的指引等，以減少出現疫情的機會。

澳門已超過一年未有出現本土個案，這是官民齊心防疫，得來不易的成果，由於近期廣東省的疫情出現變化，交叉感染的風險有所增加，因此短時間公佈調整多項防疫措施，例如將核酸檢測陰性報告有效時間減至四十八小時，因政策來得突然，對跨區學童及工作人士，以及承受不起澳門樓價及房租，需要跨區生活的澳門居民構成不便。希望政府持續檢視跨區澳門居民的需要，對於生活貧困且有需要的人士給予適量支援，同時未來推出新措施時應盡早公佈，讓跨區人士有時間作出準備，讓社會有時間進行緩衝和消化，減少因政策推出過急，社會無所適從的情況出現。

另外，現時不論是乘搭巴士、還是進入大部份的公共場所，都必須出示“澳門健康碼”，社會大眾基本遵循有關安排，顯示社會認同政府因防疫工作而作出的調整，政府應持續做好宣傳及推廣工作，讓社會持之以恆地落實“全民綠碼”的工作。同時，由於現時澳門仍有長者未有用智能手機，影響到他們的出行，而如果手機出現網絡中斷或電力不足，亦會影響到使用者出示“健康碼”的問題。雖然使用者能在日常透過政府部門及社團打印紙本影印，但由於這些地點並非二十四小時有人辦公，倘若需要在非辦公時間申請紙本“健康碼”，將會對他們構成影響，現時政府不少服務區都有設置自助服務機，建議加入“澳門健康碼”填寫及紙本打印功能，讓有需要的人士可以在任何時間，在這些電子設備進行申請。

隨著疫情不斷變化，“澳門健康碼”已作為現時澳門出行最主要的系統，其運作、維護跟保護成為了十分重要的一項工作，過去澳門曾發生不同程度的網絡攻擊，影響到“澳門健康碼”的生成跟運作，政府必須加強系統的保安工作，同時強化系統穩定性，避免出現故障引起出行受阻，社會不便的情況發生。現時政府正計劃參考香港“安心出行”，研發手機程式，方便市民記錄行蹤，降低疫情擴散風險，政府須仔細考慮其操作性跟居民的接受程度，避免花費了大量資源和公帑後，出現沒有成效的情況。同時應做好核酸檢測「全民普查」的預案工作，適時公佈項目框架，讓社會能有充份準備的同時，在疫情進一步緊張時，亦可以立即有序地開展相關工作，完成普查，阻止疫情在澳門出現。

2021年6月16日

2021年06月16日 議程前發言

鄭安庭議員

保障本澳渠網暢通之議程前發言

主席、各位同事

下午好！

本月12號，南灣大馬路中華廣場附近渠道溢出大量污水，相關部門派員清理時發現渠道內聚集了大量油脂污垢而造成嚴重淤塞。事後，當局在巡查周邊4間食肆時，竟然有多達3間違規。正是由於違規的食肆未有安裝合適的隔油井，非法排污而導致今次的渠道淤塞。今年年初，當局通過巡查食肆發現存在大量隔油井未開啓、未清理、損壞和不適當安裝等問題，違規數量較去年多出2倍。此外，疫情期間，外賣店的數量如雨後春筍般急劇增加。但現時針對外賣店的隔油排污系統未有明確規範標準，造成外賣店油污濫排情況嚴重，令渠網堵塞的機會大增。

渠道的堵塞，也是導致內港反復水浸的原因之一。當局曾表示利用渠道視像監控系統(CCTV)，主動監測渠道情況，結果發現內港下水道出現油污、台山下水道被泥沙堵塞等問題。有專家指出，內港治水工程中排洪的關鍵，除了水泵的順利運作之外，亦需要保證渠網的暢通。

本人認為，要減少和杜絕非法排污堵塞渠道的問題，當局應充分用好《公共地方總規章》賦予的權力，從源頭上進行遏制。一方面，加強對水浸黑點周邊排污狀況的監控，另一方面，對所有食肆排污系統作徹底排查，加快對非法排污實體的整改進度，並公佈相關成效。此外，應儘快立法，完善對外賣店油污濫排的監管；並於短期內推出臨時措施，控制外賣店的油污濫排問題。

當局曾表示，將整體檢視本澳渠網，希望能逐步更換及改善渠網排污能力。但換渠工程艱難，對民生影響大，並非一個部門可以完

成。不少市民建議，當局可借鑑今次抗疫應變協調中心的成功經驗，成立跨部門治水協調中心，有針對性地對渠網問題、防洪及其它水患問題及時作出跨部門協調，提高跨部門行政程序效率，以儘快改善本澳的渠道疏通能力，最大程度避免水浸問題。

多謝！

李振宇議員

有序推動落實強積金

主席，各位同事：

《非強制性中央公積金制度》（非強制央積金）自2018年1月1日生效至今逾三年，按法律規定，社保基金須在制度實施三年後緊隨的180日內，即本月30日前完成審視報告，檢討制度成效及研究是否具備條件邁向強制性中央公積金制度。

社保基金今年4月回覆議員書面質詢時表示，已有257名僱主設立公積金共同計劃，包括6大博企、28間私立學校及100多所社服機構等，當中32%的僱主以“新設立計劃”的方式加入，即僱主之前沒有設立私退金，是首次為僱員提供退休保障，反映越來越多僱主認同非強制央積金理念。社保基金已於去年下半年委託研究機構開展相關報告的製作工作，並於今年2月收到報告初稿，現正對初稿進行檢視及分析，會以此為基礎不斷深化和充實有關內容。

新冠肺炎疫情對本澳經濟造成沉重打擊，未來經濟復甦面臨不確定性，預料非強制央積金過渡為強制性的阻力會較大。不過，不管是行政長官參選政綱還是政府施政報告，均表示要推動非強制央積金過渡為強制性。本人希望社保基金如期完成報告並盡快向社會公佈，同時促請政府積極落實施政方針，推動落實強制性央積金制度，全面加強僱員的退休保障。

設立非強制央積金的目的旨在加強居民的養老保障，讓居民獲得體面的退休生活。但有研究指，非強制央積金的保障水平難以令多數居民過上充裕的退休生活，居民仍需依靠個人儲蓄及家庭支援。另外，截至今年5月24日，已有7間基金管理實體加入非強制央積金，共提供42項退休基金產品，但各退休基金產品風險及收益差別較大，能夠綜合考慮退休基金產品的性質、表現及自身風險承

擔能力，適時對投資組合作出調整的居民相信僅極少數，大多數居民對於如何選擇及投資管理退休基金產品都是一頭霧水，或導致基金資產增長緩慢甚至縮水。

本人希望政府不斷完善制度，提升制度保障水平，推動基金實體不斷提升退休基金產品的收益率和穩定性，同時加強退休基金產品管理方面的宣傳教育，提升居民的理財意識和知識，令居民經常關注退休基金產品的收益情況，適時對投資組合做出優化，以獲取理想的回報。

謝謝！

李靜儀議員

冀政府做好疫情新措施的協調和支援以減少市民不便

因應廣東省疫情變化，政府六月七日宣佈翌日起收緊粵澳通關的核酸要求，並公佈了進入公共場所出示“澳門健康碼”措施的新指引，而黃碼或紅碼者亦不允許乘坐公共交通工具，以減少疾病傳播的風險。由於擔心疫情“殺到埋身”，措施短時間內推行，大大打亂了市民的安排，但防疫當前，市民大多表示理解和配合，亦希望政府能盡量做好協調、提供支援以及宣傳，盡可能減少不便。

收緊粵澳通關核酸要求的措施，對每日珠澳兩地的跨境師生及僱員帶來不便。因應新措施，政府已於黑沙環青年中心增設專門檢測站點；教青局並與衛生局和珠海衛生部門協調，將原有每周六於五間指定醫院進行的核酸檢測服務延長至周一至周日；有關做法或可一定程度減少跨境師生往返做核酸的奔波。但現時尚有為數較多的跨境僱員同樣需每隔四十八小時做一次核酸檢測，不少人都反映檢測次數增加對他們的經濟帶來負擔，帶來極大的不便，建議有條件的企業為跨境員工提供經濟上的援助，減輕核酸費用帶來的經濟壓力，又為跨境員工提供短期住宿支援等，亦可進一步減少兩地人員往來的風險。

而進入公共場所出示“健康碼”措施方面，實施首日曾出現系統不穩，儘管政府其後表示，事件乃因“連接廣東省核酸資料庫出現不穩定”所以影響澳門健康碼生成。由於新措施實施之後，“冇綠碼邊度都去唔到”，系統不穩會影響市民的出行；因此，市民都極為關注有關健康碼系統的穩定性和安全性等情況，希望有關部門能提升系統的安全系數，確保系統運作穩定，避免影響市民正常出行和生活。另一方面，亦有市民反映，由於包括長者或學生等，可能因不太懂得使用智能手機、使用舊款手機或沒有手機等，有關必須以手機提交健康碼的做法，令他們出行極為不便，儘管現時社會工

作局已推動一些社團及政府部門協助有需要人士列印紙本健康碼，但例如日前公眾假期，部分服務機構會休息，有年邁的長者要求助親友協助，才知悉有提供服務且可以為其列印健康碼的就近地點。為此，期望政府能參照國務院之前發佈的建議，對於需查驗健康碼的情況，應簡化操作以適合長者等使用，關顧他們在使用健康碼方面的出行困難，完善健康碼管理，便利長者等有需要人士通行。

另外，受廣東省疫情影響，近期入境旅客較上月稍有下降，影響經濟復甦步伐，各行業尤其旅遊博彩從業員都擔心就業會進一步受到衝擊。政府仍需致力協助失業居民找工作，對失業及放無薪假人士加強支援，以盡可能紓緩他們就業方面的困難。

林倫偉議員

加強監管減少電子消費爭議

本澳去年移動支付交易總金額達 63 億澳門元，即平均每月交易額逾 5 億元；而今年單是 1 至 4 月的交易額已達到每月約 10 億元。政府正推出“電子消費優惠計劃”，相信電子支付的交易額會進一步上升。近年當局積極推廣電子支付，去年透過派發“消費卡”，令使用電子支付的市民和商戶大增，本年首季更推出的“聚易用”服務，商戶只須透過一部終端機或一個二維碼牌，已可受理本地八種二維碼支付工具，有助開展是次“電子消費優惠計劃”，進一步推動本澳電子支付的發展，吸引更多市民使用移動支付。

但關於電子支付的爭議亦不斷增加，例如金融機構的宣傳手法、電子支付手續費偏高、“聚易用”服務有待完善和加強、支付平台的安全和穩定性等。例如“電子消費優惠計劃”啟用後，不少市民質疑一些金融機構所提供的額外優惠不符預期，引發社會熱烈討論。金管局亦表示接獲不少市民投訴及查詢，但檢視後認為有關優惠已列明在使用條款上，機構可能同時釋出太多優惠資訊，令市民不容易清晰掌握。已要求機構檢討在宣傳方面是否有改善空間，應從市民的角度出發，向大眾解釋清楚使用條款。

有金融機構規定商戶要使用旗下機具才能獲得該行提供的額外優惠、加上不同服務供應商手續費差異較大、“聚易用”不適用於巴士及儲值卡，包括再推出的消費卡亦不能使用。商戶為方便消費者及迎接“電子消費優惠計劃”，大部分都被迫安裝某機構的終端機，更因此安裝超過一部終端機，有違“聚易用”的原意。

當局應透過“電子消費優惠計劃”，聽取居民、商戶和社會的意見，針對經常引發爭議的問題，想辦法作出完善，進一步加強對電子支付的監管。要求服務供應商宣傳時更清晰透明，減少居民的爭議。協調金融機構調整手續費，吸引更多商戶使用電子支付，方便

居民使用。盡快令“聚易用”適用於巴士及儲值卡，打破電子支付的壁壘。

梁孫旭議員

冀推進防災基建及優化排水網絡以應對颱風暴雨

早前一場黑色暴雨造成台山、青洲、內港、新橋等多個區域水浸，區內有店舖及車輛被浸，而關閘口岸及橫琴口岸離境車道、亞馬喇前地停車場及行車隧道亦出現嚴重水浸，對居民造成損失。水浸成因多方面，包括地勢低、渠網堵塞造成排水不通，以及防災防水的基建及設施不足等。本澳即將進入颱風季節，為免有關問題再次發生，減少或避免暴雨和颱風對市民的影響，本人提出以下三點建議：

一、加快各項防災基建。政府提出多年的防災減災基建計劃，多個項目仍處於研究或前期工作階段，期望當局能加快推進有關項目，以減少暴雨、颱風吹襲可能造成的破壞。另外，地下停車場往往受颱風暴雨影響較大，如今次暴雨引發亞馬喇前地停車場水浸需一度臨時封閉，情況相當嚴重，故當局必須重視和完善地下停車場的防浸措施，避免再度發生同類事件。同時亦促請當局積極調查事件，保障車主權益。

二、提升渠網排水能力。出現今次水浸，與雨量強度特大、持續時間長有較大關聯，但渠網老化及強降雨下渠網超負荷、重力流排水受阻等，亦是引致水浸的其中原因。當局須檢視有關區域的排水設施情況，以加強下水道的疏通能力，並應對全澳渠道作系統性的檢測，提早做好應對，多方案確保雨季渠網暢通。同時須檢視考慮加大非法接駁渠道、非法排污等情況的處罰力度，減少渠網堵塞問題。

三、完善防災預警機制。暴雨提前預警存在一定客觀困難，此次暴雨警告在凌晨發出，不少人在睡夢中未必能及時接收到有關訊息。建議將黑色暴雨警告納入民防體系，以便利用現有民防系統調動資源，以及利用已安裝在各區的廣播系統，針對性向受水浸影響的區域作警示，以減低不必要的損失。

麥瑞權議員

提前預防街區水浸勝於事後補救！

有專家學者認為，近年全球暖化極端異常天氣頻發，而近日百年一遇的黑色雷暴突襲澳門，導致各區多處水浸，亦是無話可說，因為百年一遇的暴雨，就算渠網的原設計是有足夠的排水量，亦可能會出現水浸的情況。

但據天氣報告預測，未來仍會陸續有雷暴和颱風天氣，甚至預計將會有一個比“天鴿”還強的超強颱風吹襲澳門，因此政府應該居安思危、未雨綢繆，故有專家學者及市民建議：

一、組織專責小組按照全澳供排水系統圖則，計算及測量全澳門的供排水流量極限，是否可以應對將來的極端暴雨天氣，來設定水浸警備界線。

二、同時，組織專責部門對全澳渠網進行淤塞程度的探測，例如：利用機械人等電子設備進行勘察，盡早在雨季來臨前將淤塞渠道清理完畢，以及通過科學計算向市民公佈，當那一區暴雨雨量達到某一限值的時候，會出現水浸情況，就讓市民提前做好預防措施。

三、雖然最近政府在水浸黑點找出水浸原因，清理挖出大量違規排放的油脂污垢，值得一讚！但是提前預防勝於事後補救，所以政府是否可以在風季來臨前加強巡查，例如：先按工務局批出的圖則，檢查商鋪或食肆的排污管道是否有變更或非法排污。再派員檢查每一座大廈或每一間食肆門外的清及污沙井，打開察看清、污水井，目測排污情況是否有異常（如清水井有否油污、污水井有否油污未經過濾而排出）。最後，利用在檢測滲漏水位置時所使用的螢光色水法，將色水倒入被檢測商鋪的每個排污口後，檢查是否有色水流入污水井，定抑或會流入清水井，如果發現清水井有色水，證明污水隱蔽流入清水渠，屬違規，政府應馬上根治處理。

故有市民叫我問一聲政府，唔知以上的方法，政府是否已有考慮或已經使用中呢？對日益嚴重的水浸問題，為解民困，預防實在勝於事後補救。

宋碧琪議員

繼推援助保企業 拓市場發展空間

過去一年，特區政府在疫情工作上取得了優異的成績，在此基礎上，澳門經濟漸有復甦之勢，尤其在過去的“五一黃金周”假期間，本澳酒店平均入住率超八成，入境人數亦創疫情以來新高。旅遊業的復甦，令不少中小微企的生意漸有起色。但就本澳整個營商環境而言，由於客流受限，加上租金、稅務成本等主客觀因素影響，營商環境依然惡劣。隨著近期廣州疫情爆發並向外蔓延，廣東各地相繼進入戒備狀態，同時，特區政府因應廣州疫情影響，啟動應急措施縮緊出入境條件。新的防疫措施出台，令本澳即時進入“半封關”狀態，隨著疫情勢態發展，中小微企更是做無可做。隨著未來不穩定因素增多，經營風險會隨之增大，特區政府應因應中小企整體環境，繼推惠企政策扶持中小企，以平穩度過疫情影響。

在旅遊業波動大，中小企環境不明朗的環境下，特區政府雖為就業困難居民提供一系列就業援助計劃。但由於市場發展空間不斷緊縮，企業能保住生存已是幸事，就業空間自然就無法增長。現時，粵澳合作為澳門企業增加了不少發展空間，澳門要積極加入國家“雙循環”發展格局，在粵港澳大灣區的規劃下，拓寬市場發展道路，以平衡及協調現有矛盾，以優化市場環境，保障就業市場需求，以保障澳門經濟多元穩定發展。

為此，本人提出以下建議：

1. 就業是最大的民生，而保基本民生、保市場主體，都跟中小微企密切相關。政府於去年施政報告中提到會加大力度扶持中小微企，但現時推行措施與現時環境已不相符。隨著外部環境風險增大，本澳經濟結構單一使本已脆弱的中小微企存在的風險亦變大，抵禦外部風險的能力一降再降，是次“半封關”狀態，令中小微企復甦之路更是難上加難。生存難保障，更難提升行業競爭力，融入灣區。

政府應繼推有效、直接的經濟援助，以援助中小微企度過難關。並設立“中小企抗風險基金”，增強企業抵抗未知風險能力，為中小微企提供有力保障。

2. 特區政府曾表示會吸引投資者加大投資，以加大本澳就業機會。直至後疫情時代，中小企或其他企業均未見有顯著的註冊量，投資環境逐步萎縮。加上市場體量小，職位需求條件難與現時市場環境相符，常導致人才資源錯配，特別是求職季來臨，不少應屆畢業生由於市場空間萎縮而找工無門，導致“畢業即失業”。特區政府應針對求職需求做好詳盡分析，以平衡及協調勞資矛盾。並設立“就業發展基金”，支援本地就業困難人士，並協助畢業生融入灣區。對進入灣區就業人士及畢業生提供“薪金補貼”，推進本澳入灣區就業步伐，以加快融入“雙循環”發展格局，令本澳畢業生及就業人士在未來就業選擇方面有更大的空間發展。

林玉鳳議員

解決每年首場大雨必浸問題

「六·一」是國際兒童節，而今年一場特大暴雨，令全澳門多區嚴重水浸，眾多市民的車輛、商戶的貨物被浸，公眾損失慘重。這個兒童節，大家不但不快樂，還無奈至極。

內港北雨水泵站是特區政府規劃和建設多時的排澇設施，在今年五月底才剛剛投入使用，結果真的是「一場大雨見真章」！雖然市政署事後指出，試運中的內港北雨水泵站對區內起到明顯的排澇功能，然而在這次暴雨中，除了過往常水浸的低窪地區外，連南灣八角亭、黑沙環慕拉士也「失守」，難免令人質疑，為何澳門街治水，越治越浸？

去年五月的兩場暴雨造成多區水浸，當局歸咎於降雨時間長、雨量大、漲潮等原因；今年則強調是「七十年一遇的黑雨」，雨勢又大又急。平心而論，今次暴雨雨量確實驚人，惟本澳排洪能力極待提升也是不爭的事實，市政署也通過官方新聞稿、傳媒採訪等方式，指出渠網老化、渠網淤塞、非法傾倒等等問題，都是引致水浸的原因。

既然知道問題所在，我們就應該落實解決。明白市政署有關人員排查清渠的工作不易，甚至惡劣天氣期間也要四出巡查、疏通渠道，工作危險度相當高。但人員若然已「365日都通緊渠」，效果仍未如理想，原因到底是通渠人手不足、還是違法排污者太多？對於非法排污、胡亂駁渠這個為時已久的問題，若然市政署已知悉有食肆

是「慣犯」[1]，但由於罰則太低導致欠缺阻嚇力，那麼請盡快提修訂《公共地方總規章》、如其他國家地區做法般予以重罰。也請思考是否需要加強宣傳，設置非法排污舉報機制，讓全民一同監督，社會各界合力維護公共渠網暢通。

每年首場大雨必浸，市政署實在有必要在每年農曆年假期後、雨季前對全澳主渠網作全面、徹底的清淤工作，而非要用一場大雨來驗證「有無塞」。現時也要亡羊補牢，重點排查水浸黑點，踏入風雨季，各項渠道清理工作、水泵站效用等等都會再次見真章。

我們也明白，澳門街的水浸問題非市政署一己之力可解決，希望行政法務司以及運輸工務司跨司合作，領導轄下部門急民所急，盡快落實換渠擴容、加設泵房等等工作。同時也希望擋潮閘這個跨境工程可以得到順利推進。

水浸問題，威脅全澳市民的生命財產安全，過去解決不到的問題，希望今屆政府可以解決。暴雨必定年年有，希望澳門不必再年年浸。

參考資料

[1]<https://www.exmoo.com/article/176923.html>

梁安琪議員

澳門作為大灣區核心城市之一，自身有一國兩制的優勢，加上國家支持澳門進一步發揮中葡平臺作用，賦予本澳的中葡金融服務平臺及葡語國家人民幣清算中心的發展定位，去年中央更是明文表示，要研究探索在橫琴建設澳門證券交易所，推進澳門經濟適度多元發展，這些都是國家為本澳的金融發展建立基礎。

4月份的特首答問大會上，本人也就澳門未來金融發展及相關人才規劃向特首提出問題，特首當時表示，政府將進一步推動證券市場的建設，而澳門的金融市場離不開專業人才，政府未來會加強這方面的工作。不得不讚的是，政府的確加快了相關的工作進程，金管局表示，制訂澳門金融人才儲備建設規劃及落實方案，針對性地推動金融人才培訓工作，包括推出《現代金融人才專業認證獎勵計劃2021》，鼓勵澳門居民考取國際專業認證資格等，逐步建立本地金融專業人員隊伍。坊間亦期待相關方案能盡快推出，且能加碼加足獎勵力度，進一步鼓勵及培養本地人才，以滿足未來發展需求。

發展現代金融服務業及建設證券交易所，對澳門來說是機遇亦是挑戰。事實上現時本澳金融業發展的規模與鄰近地區成熟發展的程度相比差距較大，尤其本澳在金融發展的法律配套未完善，因此，當局須汲取鄰近地區的成功經驗，根據本澳的實際情況及未來的發展需求，完善有關法律法規，特別是要重視如何在法律上進行配套，以便社會及經濟發展能夠和法律相適應，讓澳門的法律配套可跟得上社會和經濟不斷向前發展，以及進一步與周邊地區融合在一起的金融發展新趨勢。相比灣區其他城市發展較為成熟的證券交易所，本澳須發揮作為中國與葡語國家的聯繫橋樑的作用，利用自身獨特優勢，在灣區內實現錯位發展定位，結合澳門的發展角色，融入粵港澳大灣區建設，推動澳門經濟適度多元。

2021年6月16日 議程前發言

高天賜議員

有權限部門應勇於面對並徹底解決公職人員尤其是保安部隊士氣低落的問題

由於疫情，公職人員整體士氣更加低落，已經達到特區成立以來的最低點。

疫情期間，公職人員大部分無疑是應接不暇，疲於為市民提供高質量的服務。許多工作人員不得不每日工作 24 小時，週末和公共假期也不能休息，令其家庭和社會生活受到影響。許多工作人員承受極大心理壓力，正接受心理治療。

而最令工作人員失望的是，多年來為社會付出的努力、作出的貢獻經常得不到認可。

除了這些問題以外，令工作人員失望的還有人力資源的內部管理，缺乏一個基於績效、工作經驗、作出貢獻的晉升機制。所以，許多工作人員實際工作 20 年後就打算退休。

而許多年輕的公共行政工作人員對其未來不樂觀，因為達到一定年齡就必須離開公職。無退休金、無房屋津貼、無年資、也無家庭津貼，為了個人和家庭的生計，他們必須繼續工作。

不要忘記，他們中的許多人要還房貸或者交房租。

因此，我們呼籲有權限當局盡快與代表公職人員權利和義務的三十多個社團合作，解決影響工作人員士氣的主要結構性問題。

區錦新議員

內地刑法修訂影響澳門博彩經營模式 當局應立即開展分析評估 訂對應之策

過去二十年，澳門博彩業的有限度開放，配合內地的自由行政策，令澳門一躍成為世界第一大賭城，也確實創造了一個經濟奇跡。只是，澳門的經濟發展主要靠博彩業，而博彩業並不是一個創造財富的行業，其所發揮的只是轉移財富的作用。所以，澳門「富起來」，政府庫房豐盈，只是將其他人、其他地區的財富轉移到澳門而已。而對澳門「貢獻」最大的，當然是中國內地。因為澳門的旅客及賭客的對象，主要還是中國內地。這就意味着每年數千億的賭收，其實是大部份來自中國內地。這每年數以千億計的賭收，是錢，更是血。由於只是財富轉移，澳門有所得，意味着別人有所失。這每年龐大數以千億計的大出血，意味着中國內地的官僚貪腐、企業倒閉、家庭悲劇乃至家破人亡等種種的社會悲劇。雖然這些事沒有發生在澳門，但作為澳門的中國人，更常自我標榜「愛國愛澳」是核心價值，我們絕不應認為事不關己，置身事外。十多年前，本人就已經斷言，以澳門這樣一個小城，不可能永遠靠國家大出血來供養並以此推動經濟高速發展。短期內作為一種政策支持還可以，長久如此絕不可能。這也是中央政府一直都要求澳門產業多元化，以此減少對博彩業的過度依賴。可是，實際上，過去的二十年，澳門對博彩業的依賴不是減少了，而是愈來愈大，比份愈來愈重。而所謂產業多元，完全是一句空喊的口號，澳門的產業是愈走愈窄，試問除了旅遊博彩業以外，澳門政府所提倡的產業，有哪個是真正不靠政府泵水而能經營生存的？產業多元，不靠官僚指導，而在於創造良好的投資環境和經營環境，以此來吸引有為的企業家來投資開創不同的產業。可是，澳門的官僚體制效率低劣程序遲鈍，本身就不利於吸引投資。更何況直到最近，當局還不是招商引資，反而是趕商送資，如此做法，產業焉能多元？

在此一狀況下，澳門博彩業終於面對一個重大的條件變化，在此疫情期間，我們迎來了中央政府修改刑法第三百零三條，對澳門博彩業無疑是滔天巨浪，將完全改變澳門博彩業的經營生態，甚至可能代表着過去十多年狂升猛飆的澳門博彩業黃金時代將成過去。

經修訂後的中國刑法第三百零三條第三款訂定：「組織中華人民共和國公民參與國（境）外賭博，數額巨大或者有其他嚴重情節的，依照前款的規定處罰。」

對第三百零三條第三款的所謂組織中國公民到境外參賭，相關法律是如何解釋呢？請看看：「『不法份子』通過提供免費出入境服務、免費往返機票、免費食宿、免費旅遊、高回報工作、發展暴利項目合作，詐騙、招攬國內人員出境進行涉賭或為境外賭博服務。」只要細讀，誰都看到澳門貴賓廳的現時經營模式是全中的。中國當局在修訂法律時，雖說並非針對澳門，但此一修訂，卻令澳門的貴賓廳經營模式成為犯罪行為。

早在上世紀，澳門就開始引入拉斯維加斯的招攬外地人士入境賭博的方式，確立了基本的經營模式，就是透過賭客認購泥碼方式，由貴賓廳人員安排免費來住機票、食宿、旅遊的一條龍全程服務。博彩業開放二十年，這種模式更是發揚光大，以這種模式引來豪賭大客，更一度令貴賓廳的收益佔了整個博彩收益七成以上。直到幾年前內地大規模打貪之後，貴賓廳的收益才有所回落。但貴賓廳仍佔澳門博彩業半壁山河，其舉足輕重是無可置疑的。

如今經過修法，貴賓廳若以現時的模式，基本就無法經營。因為其主要的客源在內地。非內地的其他賭客所佔比例不多，無以支撐龐大的貴賓廳業務。可見，澳門博彩經營條件必然面臨大變。所以，目前政府必須做的事是，應立即就內地刑法第三百零三條的修法對澳門博彩業及澳門社會帶來的衝擊有一個充分的研究評估，這對未來博彩法的修訂、博彩經營的公開競投及政府未來的審標，乃至製訂澳門經濟未來的發展路向，都是必不可少的參照依據。

陳虹議員

培養創新人才 提高綜合素養

培養創新人才，是新時代社會實現可持續發展的重要驅動力。澳門重視創新意識和創新人才的培養，在《澳門特別行政區五年發展規劃(2016-2020年)》中明確指出：“要着力宣導創新意識，培養創新素質，提升創新能力，努力激發學生的創新潛能，培育創新型人才，解決產業多元發展中人力資源不足的瓶頸。”在各方的努力與探索下，本澳創新型人才培養工作開展順利，但距離實現“為澳門的可持續發展提供有力的人才保障”的目標仍有一段很大的距離，必須特區政府和社會各界繼續努力，加大培養力度。本人認為，要做好相關工作，必須：

一、營造有利於創新的育人環境，深化教育評價體系

人才是創新的根基，創新驅動關鍵在於人才驅動，必須建立完備的創新型人才培養和激勵機制，培養學生適應終身發展和時代需要的價值觀念以及關鍵能力，以高品質教育培養創新人才。培養創新型人才，需要從根本上解決教育評核的問題。2020年教青局頒佈《本地學制正規教育學生評核制度》，規定學校的評核實施方式和規範評核的類型，當中提出發展學生軟實力，培養學生的跨學科能力和學科應用能力為目標，注重培養審美觀及藝術素養。教育改革要聚焦於發掘學生的學習成就，透過多元的學習活動，創造出不同的學習及被評量的機會，透過“學習成就”提升學習動機，培養創新能力。

二、推動課程改革，發展STEM教育

《非高等教育中長期規劃》(2021-2030)和新的《特區五年發展規劃》即將推出，希望當局落實相關教育發展規劃，並透過

教育區域合作，推動本澳的學校和教師在課程設置和教學活動中融入 STEM 教育元素，進一步提高 STEM 教育和科創教育的效能。

本澳 STEM 教育處於起步階段，當局須深化課程改革，創設條件積極落實多元評核，為教師提供開展 STEM 教育的條件。加強 STEM 師資培訓，讓教師更加了解 STEM 教育的核心和方法，促進學科與學科之間密切融合，培養學生的創新意識、創新精神、創新思維、創新知識、創新能力，並具有良好的創新人格。

此外，針對現時支援 STEM 教育工具不足的情況，當局還需要從資源上加大對學校的支援，更新學校科技硬體的設備和 STEAM 教學配備，讓每一位學生都能接受充足且具針對性的 STEM 教育，藉以全面提升學生的創新能力和綜合素質，為澳門的可持續發展提供有力的人才保障。

陳亦立議員

補習社輔助基礎教育 為社會發展提供保障

近年，社會對私立補充教學輔助中心(俗稱補習社)的關注度不斷升溫，其中冀完善私立補習中心的監管、促請當局審慎優化課餘託管及補習、更希望將託管膳食接送服務納入監管、要求修改補習社法規提高導師入職要求等等。

在現今社會，中小學生參加補習已經變成日常學習的既有模式，正如澳大教育學院專家認為：補習又稱“影子教育”，在東南亞國家或地區較為盛行，社會大眾對教育較為重視，原因是認為教育可以改變命運。據某教育界社團統計，現時學校每個班均有3至4成學生參與補習，有部分為留校參與督課班，其餘是參與機構式補習或私人補習，鑒於私人補習使用人數無法估計，因而需要用到補習服務的人數遠遠多於現時想像。

無可否認，近十餘年來補習社的存在確實為本地社會提供了基本的保障。眾所周知，博彩業的蓬勃發展讓澳門轉變成為一個24小時運作的現代化城市，眾多的家庭、特別是雙職工家庭已經無能力去照顧入讀正規學校的子女，加上現代科學瞬息萬變，學校的學科又與時俱進，更重要是學生掌握知識技能的多寡已經成為評比優秀學校的一項重要指標。因此，當個別學生自主學習能力不足，學生成績未達家長預期時，補習社則成為學生提高成績的一個重要渠道。

再者，社會有聲音謂政府對補習社監管不足應該是誤解了，本澳目前在政府登記註冊的補習社有 400 多間，根據教育及青年發展局提供的數據顯示，該局的稽查在一年內巡查了全澳補習社 5000 次，即每間補習社平均每年被巡查 10 次，這個巡查密度應該不算低了。

據聞，《私立補充教學輔助中心牌照發出和監察制度》在本年內會進行修法，業界對此非常關注，期望政府在修法時多徵詢業界意見，多從監管補習業界與確保社會需求這兩方面取得平衡點，在擬定處罰制度打擊業界違規行為同時，應盡量避免扼殺業界的生存和發展空間，如果法律修訂過度限制收生或引致營運成本遞增，其後果可能是引起補習費用上升或導致部分補習社結業。

2021年06月16日 議程前發言

蘇嘉豪議員

澳門人一齊努力撐廣東話！

早前，國家教育部發表委託廣州大學編寫的《2021 粵港澳大灣區語言生活狀況報告》，強調大力推廣國家通用語言文字，是大灣區語文事業的重要任務，當中也研究了澳門雙官方語言架構的確立，以及普通話推廣的成效。

我們並不否認，鼓勵澳門學生學習包括普通話在內的不同語言，有助提升他們的競爭能力。在充分維護教學自由的原則下，普通話作為一項語言的推廣一直行之有效，教育部報告甚至以「取得矚目成就」來形容相關工作。

但與此同時，作為一項關於語言生活狀況的研究，對珠江三角洲一帶歷史悠久、扎根民心的廣東話等漢語方言未有著墨太多，未見同等重視、具體論述如何堅持發揮廣東話等主流生活語言在地域文化傳承和感情維繫中的重要作用。

事實上，廣東話博大精深、源遠流長，絕對值得我們代代相傳、發揚光大！廣東話呈現的語言現象具極高學術價值，許多讀音、詞彙和語法都延續了中古漢語精髓，也保留了古入聲韻尾，以廣東話朗誦詩詞往往更加押韻、悅耳、鏗鏘。

例如唐代柳宗元的《江雪》：「千山鳥飛絕，萬徑人蹤滅。孤舟蓑笠翁，獨釣寒江雪。」

又如南北朝《木蘭辭》的首幾句：「唧唧復唧唧，木蘭當戶織；不聞機杼聲，惟聞女歎息。」

廣東話奠定了傳承唐宋音韻詞匯的歷史地位。靈活、豐富、傳神、生動、親切、過癮的廣東話，也是許多人認識、學習、熱愛嶺南文化和港澳文化的重要載體。全球近億廣東話人口當中，澳門是其中

一員，廣東話是我們社會主流的母語和共同生活語言，特區政府有必要採取更積極和實際的措施傳承並加以宏揚。

可是，根據澳門歷年人口普查資料，回歸前以廣東話為日常用語的人口連年增加，回歸後不久便開始一直減少：2016年常用廣東話人口佔80.1%，比2001年的87.9%下跌近一成；其中，2016年3至19歲常用廣東話人口佔87%，對比2001年的94.1%，跌幅相若。

數年前，教青局宣稱要提高「普教中」（以普通話教授中文科）的覆蓋率，一石激起千層浪。雖然當局其後澄清從無強制學校推行「普教中」或以普通話教授其他科目；中、小學中文科《基本學力要求》均重視廣東話和繁體字的掌握與應用；《非高等教育範疇語文教育政策》也強調著重澳門語言文字的使用習慣和傳統。不過，目前有近四分之一學校已實行「普教中」，同時卻一直未見政府透過具體的師資培訓、課程設計等，全力維護和發揚廣東語教學。

每當談論捍衛廣東話的話題，我們都必須強調不應混淆「語言學習」和「語文學習」：誠然，我們不反對鼓勵學生學習普通話來增強多一種語言競爭力；但我們不認同動搖既有的語文政策根基，從而不斷滲透以普通話教授中文和其他不同科目，試圖藉此取代廣東話地位。況且，參考實施「普教中」多年的香港，當地政府過往的追蹤研究報告已表明，沒有明顯證據證明「普教中」有助促進中文學習，反而可能造成語文學習障礙。

隨著外來人口膨脹、廣東話語文政策缺位，不少教育工作者以至公眾應該都有同感，近年越來越多學生不諳或者已不願講廣東話的趨勢有惡化跡象，部分學校甚至不准學生在校內講廣東話，不少教師、家長以至一般市民為之擔憂。長遠而言，廣東話逐步褪色甚至消亡並非完全不可能，「捍衛廣東話」的訴求也非危言聳聽、杞人憂天。

今後，所有愛惜澳門在地獨特文化優勢的人們，都應當有責任持續督促政府在鼓勵學生學好普通話和其他語言的同時，投放更多資

源，提升廣東話師資、增加廣東話課程，並保障母語為廣東話的教師的事業發展機會，全力維護廣東話教學和文化。

澳門人一齊努力撐廣東話！

黃潔貞議員

官社民共同合作嚴守防疫戰線

近日，鄰近地區及本澳疫情再起變化，除了本澳出現首宗自外地傳入感染英國變種新冠病毒的個案，當局亦表示不能排除帶有另一種(Delta)變種病毒人士進入本澳。有見及此，近期政府積極開展相關防疫工作及調整措施，特別亦接納社會意見與非牟利醫療機構合作，增加更多社區接種點，下調接種疫苗的年齡層，便利居民接種；亦為全民核酸檢測措施作出預案，以保障市民健康，這些工作都是值得肯定的。

然而，在新一輪疫情防控工作中，粵澳兩地迅速收緊通關措施，經常往返兩地的跨境學童和在內地居住、澳門工作的“雙城人”受到較大的影響，日後核檢次數將更為頻密。雖然為方便跨境學童及教職員，當局快速在黑沙環青年活動中心增設臨時核酸檢測站，提供免費核酸檢測，滿足該區跨境學童需要，但無論是「兩日一檢」，加大出入場所需要出示健康碼等措施都較急，市民需要時間適應；亦有幼兒家長反映目前臨時核酸檢測站對象不包括家長，須花時間自行與自費前往其他核酸檢測站；部分跨境基層家庭則因檢測費用增加，導致經濟壓力大增。

確保本澳防疫成果“不破功”，是全社會的共同責任，需要官社民共同合作嚴守防疫戰線。為此，本人提出以下建議：

一、加快將臨時核酸檢測站的對象擴展至跨境學童父母或監護人，並研究為包括上述對象在內的更多特定人群，如持有鄰近城市居住證或本澳“藍卡”者可以減免核檢收費；

二、呼籲居民如非必要儘量減少出入境，減少通關壓力，同時根據自身情況盡快接種疫苗，共同為抗疫出一分力，加快構建本澳社區免疫屏障；

三、因應近月曾出現的健康碼系統遭惡意攻擊的事件，加上近日使用健康碼人數又大幅增加，建議當局加強健康碼系統的安全與穩定性，與供應商協調做好系統擴容工作及監察工作，確保轉碼暢順以方便過關；

四、必要時快速開展大範圍人群核酸篩查，是實現儘早發現感染病例、儘快切斷傳播鏈條、盡力掌握防控工作的有效手段。而當局必須做好預案的人力部署及安排，並充分發揮社團及志願者力量，互相協作及做好宣講工作，為未來可能出現的全民核檢或防疫措施作準備。

吳國昌議員

審慎籌劃博彩業重新開競投 過渡期善用資源保社會民生

特區政府籌備在今年下半年開始針對博彩業重新公開競投進行公開諮詢。現在距六個賭牌期滿只剩約一年時間，特區政府必須及時籌備，妥善安排。事實上，在經濟環境不清晰的背景下，就未來十多廿年的重要產業作競投抉擇，難免偏狹，難以產生最合適的效果。疫情過去一段時期疫情嚴重衝擊，亦已延誤了官民互動公開研定改進幸運博彩制度的籌備工作。現在距六個賭牌期滿只剩不足一年時間，特區政府可適當稍為延續賭牌兩年時間，以便有充分時間收集總結民意研究優化幸運博彩制度，以及爭取在疫情過後經濟環境較穩定清晰的時期進行重新公開競投。

特區政府在修改幸運博彩法律制度及重新公開競投之前的過渡期間，應當在保障本地居民就業的層面進一步監督博企履行社會責任，包括促使每一個博企集團把本地僱員比例調升至百分之八十五以上，把中高層本地僱員比例維持在百分之九十以上，以及慎重檢視長期為博企提供外判清潔、保安、餐飲服務的企業外勞配額，為本地居民提高就業機會。

在資源分配方面，市民抱怨政府在博彩承批人從毛收入撥款的機制安排把資源過多注入澳門基金會導致坐擁巨資濫發資助，期望把更多資源注入社會保障基金及中央公積金。特區政府在籌備修改幸運博彩法律制度期間是否須及早嘗試規限改進博彩承批人從毛收入撥款的機制，嘗試節制涉嫌濫發資助的基金會，而相應把更大比例資源注入社會保障基金及中央公積金等對市民具長期效益的社會保障制度。

在過渡期研究試行的保民生措施，正好是認實改進幸運博彩制度的適時實踐研究，有助法制修改和重新競投開發出有利特區持續發展的新象。

2021年06月16日 議程前發言

馬志成、邱庭彪、馮家超議員聯合發言

(馮家超議員代表發言)

疫苗接種優先、動態復甦經濟

自去年一月新冠疫情暴發以來，澳門經濟受到重創。根據統計暨普查局資料顯示，自2019年第一季度起計，澳門本地生產總值連續九個季度負增長，比上一次經濟收縮(2014年第三季至2016年第二季，連續八個季度經濟負增長)還要長。由於澳門經濟收縮是在疫情前一年已經開始，新冠疫情的出現令澳門經濟下行受到雙重打擊，經濟調整的廣度和深度都是有官方統計以來所罕見的。

由於去年經濟深度調整令基數非常低的情況下，有理由相信，澳門本地生產總值將於今年第二季起出現大幅反彈現象。而過去五月份，受疫情影響最大的旅遊博彩業，無論是旅客數目及幸運博彩毛收入都有不俗的升幅，但亦只恢復到2019年每月平均水準的四成左右。

另一方面，根據廣東省預防醫學會資料顯示，廣州自5月21日起出現新一波疫情，到6月10號疫情已經持續21天，共報告131例，其中確診123例，無症狀感染者8例。由於採取了果斷及有效的防疫及管控措施，該文章經過疫情流行病學分析，判斷廣州本次疫情已經處在下降通道，6月20日左右“清零”。其實“清零”的具體日子並不重要，最重要的是有信心和有能力的短時間內“清零”。

雖然這一波疫情發生不足一個月，對澳門剛有起色的經濟再一次帶來衝擊。面對未來經濟可能出現的不確定性，我們有以下幾點建議：

1. 根據新型冠狀病毒感染應變協調中心資料顯示，截6月13日下午4時，累計已接種新冠疫苗劑數為250,889劑，已接種人

數共有 173,166 人，其中已接種 1 劑有 94,246 人，已完成接種 2 劑有 78,920 人。若按照 2021 年第一季澳門人口 682,500 計算，接種 2 劑人口比例只有 11.56%，遠遠未能達到形成免疫屏障的要求。在此，希望政府提供更多便民接種措施、僱主為僱員提供更多誘因、市民為自己為家人勇敢打針。唯有盡快建立起免疫屏障，才可以有效應對未來疫情的不確定性。

2. 特區政府推出的“電子消費優惠計劃”已於 6 月 1 日正式投入使用。其原意是刺激本地消費、擴大內需，從而達致穩定企業經營及保障僱員就業的政策目標。周邊地區疫情反覆，來澳旅客減少的情況下，電子消費優惠計劃的作用越見重要。建議那些受惠於電子消費優惠計劃的中小企業，以及各大移動支付平台，趁這段時間推出更多“額外優惠”，鼓勵市民使用。電子消費優惠計劃短期內使用額度越高，整個內需消費乘數效應才會增大。

3. 當然，要令澳門經濟持續復甦，內、外循環策略缺一不可。期望政府在同邊地區疫情漸見穩定下，及時和動態地調整本地區防疫措施，並努力爭取進一步放寬跨境旅遊，注入外循環動力，令澳門經濟及中小企全面復甦。