



(Tradução)

澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Exm.º Senhor Kou Hoi In,
Presidente da Assembleia Legislativa da Região Administrativa Especial de
Macau,

Nos termos da alínea 5) do artigo 71.º da Lei Básica da Região Administrativa Especial de Macau e da alínea b) do artigo 2.º do Regimento da Assembleia Legislativa, solicito a convocação de uma reunião plenária para debate de uma questão de interesse público, na qual o Governo se faça representar, com vista a responder às perguntas dos Deputados. Agradeço, desde já, que V. Ex.ª admita a proposta de debate.

Com os melhores cumprimentos.

**A Deputada à Assembleia Legislativa
da Região Administrativa Especial de Macau**

Song Pek Kei

2021.06.15



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Proposta de Debate

Venho, por razões de interesse público, propor um debate ao Plenário, sobre o seguinte tema:

O Governo da RAEM deve implementar, quanto antes e a título experimental, o plano de aposentação voluntária dos funcionários públicos, para melhorar a qualidade da equipa da função pública e elevar a eficiência administrativa, no sentido de acelerar a reforma da Administração Pública, e construir um governo moderno e orientado para servir, que seja íntegro, eficiente, imparcial, e que proporcione condições favoráveis à vida da população e à actividade das empresas.

Nota Justificativa

A reforma da Administração Pública tem sido uma orientação principal da actuação dos Governos anteriores, e é apresentada pelo actual Governo como uma prioridade, no relatório sobre as linhas de acção governativa. Face à normalização da prevenção da pandemia, o Governo passou a centrar a reforma nos domínios da reestruturação, gestão organizacional e qualidade dos serviços, por forma a reforçar, nos trabalhadores da função pública, a consciência de servir e de ter por base os interesses da população, e lançou a ideia inovadora de “legislar para depois reformar”, para promover a reforma garantindo a estabilidade.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Porém, perante os muitos problemas acumulados no regime da Administração Pública, as pequenas alterações pontuais são lentas e pouco eficazes, face ao desenvolvimento da Administração Pública, e obsoletas para a evolução da sociedade. Os funcionários públicos são os recursos humanos mais importantes do Governo da RAEM, por isso, o aperfeiçoamento do regime da função pública, no sentido de garantir a estabilidade e a melhoria da qualidade da respectiva equipa, constitui uma garantia importante para a sua continuidade e desenvolvimento. Porém, os regimes de aposentação e de desligação do serviço já são antigos, estão inalterados há muito tempo, com a excepção da introdução do regime de previdência em 2007. O Governo pretendeu, após estudos, promover o plano de aposentação voluntária dos trabalhadores da função pública, mas por falta de consenso, não foi possível implementá-lo. Perante o empolamento da função pública e os obstáculos nas vias de mobilidade, o Governo adoptou a política de "simplificação da estrutura administrativa e reajustamento do respectivo pessoal", e procedeu à fusão de vários serviços e funções, mas o número de trabalhadores já está quase em 40 mil, atingindo já o "tecto", pois Macau apresenta um rácio de funcionários públicos mais elevado do que muitos países e regiões. Mesmo assim, esta equipa grande ainda não é suficiente para responder aos trabalhos ordinários, pois é pouco eficiente no tratamento dos assuntos sociais mais complexos, além da confusão nas funções e da baixa qualidade, que estão a impedir o desenvolvimento sustentável da sociedade.

Os trabalhos da função pública envolvem muitos domínios, e muitos funcionários públicos trabalham sob alta pressão durante muito tempo. Os



(Tradução)

澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

trabalhadores de base, como os auxiliares, têm problemas de saúde, mais graves ou menos graves, pois o seu trabalho exige muita força braçal ou concentração. Porém, uma vez que o actual regime de aposentação é pouco humano e não atende aos casos em concreto, os que querem antecipar a aposentação por razões de saúde não o podem fazer. Em resultado, com o tempo, a atitude e a iniciativa no trabalho enfraquecem, e alguns trabalhadores estão mesmo sem vontade de trabalhar, o que afecta significativamente a qualidade dos serviços públicos e o dinamismo da função pública.

De acordo com um inquérito realizado pelo Governo, que contemplou diversas carreiras e faixas etárias de trabalhadores da função pública, 80% dos inquiridos mostraram-se interessados na aposentação voluntária antecipada e consideram que o Governo deve implementar um plano para o efeito. Em Hong Kong e no Interior da China, o regime de aposentação dos funcionários públicos tem sido reajustado. Em Hong Kong, o regime de aposentação antecipada está a ser promovido, e os funcionários públicos podem optar voluntariamente, atendendo às suas circunstâncias. A medida vai ao encontro da evolução da sociedade e à diversidade das necessidades dos funcionários públicos.

Em resultado da estagnação de há muitos anos da equipa da função pública, os funcionários públicos estão apáticos, cansados do trabalho, e inactivos, e os canais de mobilidade vertical dos jovens estão impedidos. Se a situação se mantiver, o problema tornar-se-á irremediável. Com o



(Tradução)

澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

estreitamento da cooperação Guangdong-Macau e a construção da Grande Baía, o intercâmbio bilateral é mais frequente. Mais, com a pujança da governação electrónica no Interior da China, o Governo da RAEM precisa de introduzir a informatização e outros modelos novos para melhorar a administração e a governação. Isto implica necessariamente mudanças no desenvolvimento do regime administrativo.

É certo que a implementação plena ou em grande escala do plano de aposentação antecipada voluntária vai implicar dificuldades de coordenação e de solução de problemas imprevistos, e vai ter impacto no trabalho dos funcionários públicos, mas uma melhor circulação sanguínea nesta equipa é uma base importante quer da reforma administrativa quer duma gestão mais humana. Para acelerar esta reforma, o Governo deve implementar, quanto antes e a título experimental, o plano de aposentação voluntária dos funcionários públicos, nos serviços que se mostrarem interessados. Isto para evitar problemas colaterais difíceis de resolver, acarretados por uma implementação em larga escala, para resolver a estagnação sanguínea na Administração Pública, para elevar a qualidade da equipa dos funcionários públicos, aumentar a eficiência administrativa, promover a tomada de decisões cientificamente fundamentadas e a precisão na resolução dos problemas sociais, garantir a eficiência dos serviços públicos, e construir um governo moderno e orientado para servir, que seja íntegro, eficiente, imparcial, e que proporcione condições favoráveis à vida da população e à actividade das empresas.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

Deliberação n.º /2021/Plenário

(Projecto de simples deliberação do Plenário)

A Assembleia Legislativa delibera, nos termos do n.º 1 do artigo 139.º do seu Regimento, o seguinte:

Artigo único (Aprovação do debate)

É aprovada, nos termos dos artigos 140.º e 141.º do Regimento, a realização de um debate sobre o assunto de interesse público abaixo indicado, o qual foi apresentado pela Senhora Deputada Song Pek Kei em 15 de Junho de 2021:

“O Governo da RAEM deve implementar, quanto antes e a título experimental, o plano de aposentação voluntária dos funcionários públicos, para melhorar a qualidade da equipa da função pública e elevar a eficiência administrativa, no sentido de acelerar a reforma da Administração Pública, e construir um governo moderno e orientado para servir, que seja íntegro, eficiente, imparcial, e que proporcione condições favoráveis à vida da população e à actividade das empresas.”

Aprovada em de de 2021.

O Presidente da Assembleia Legislativa,

Kou Hoi In.