



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

## COMISSÃO DE ACOMPANHAMENTO PARA OS ASSUNTOS DE TERRAS E CONCESSÕES PÚBLICAS

Relatório n.º 1/VI/2021

**Assunto: Acompanhamento dos contratos de concessão de exploração de jogos**

I

### Introdução

1. A Assembleia Legislativa, nos termos do seu Regimento, aprovado pela Resolução n.º 1/1999 e alterado pelas Resoluções n.ºs 1/2004, 2/2009, 1/2013, 1/2015 e 2/2017, e da Deliberação n.º 15/2017/Plenário, aprovada em 23 de Outubro de 2017, criou a Comissão de Acompanhamento para os Assuntos de Terras e Concessões Públicas (doravante designada por Comissão).
2. Após a sua criação, a Comissão, nos termos do n.º 1 do artigo 77.º e do artigo 88.º do Regimento da Assembleia Legislativa, aprovou, em 7 de Novembro de 2017, a Deliberação sobre as regras do seu funcionamento, ou seja, a Deliberação n.º 1/2017 e o seu Anexo “Regras de Funcionamento da Comissão de Acompanhamento para os Assuntos de Terras e Concessões Públicas”.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

3. Em 22 de Outubro de 2020, a Comissão reuniu-se internamente para discutir a programação dos trabalhos a realizar nesta sessão legislativa. Tendo em conta que o sector do jogo constitui uma fonte importante das receitas económicas de Macau e as licenças do jogo existentes vão expirar em meados de 2022, a sociedade está muito atenta à questão de saber como é que o Governo vai tratar das licenças do jogo e também ao futuro desenvolvimento do sector. Assim sendo, a Comissão decidiu tomar os contratos de concessão de exploração de jogos como um dos temas prioritários a acompanhar, e convidar o Governo para auscultar as opiniões sobre o assunto.
4. Assim, a Comissão realizou uma reunião em 17 de Maio de 2021, para expressar as suas opiniões sobre o assunto, a qual contou com a presença do Secretário para a Economia e Finanças, Lei Wai Nong, da Chefe do Gabinete do Secretário para a Economia e Finanças, Ku Mei Leng, do Director da Direcção de Inspecção e Coordenação de Jogos, Adriano Marques Ho, da Assessora do Gabinete do Secretário para a Economia e Finanças, Ian I Lin, do Assessor do Gabinete do Secretário para a Economia e Finanças, Chui Hou Ian, e do Subdirector da Direcção de Inspecção e Coordenação de Jogos, Lio Chi Chong.
5. Nos termos do n.º 1 do artigo 9.º das “Regras de Funcionamento da Comissão de Acompanhamento para os Assuntos de Terras e Concessões Públicas”, “[a] Comissão deve elaborar um relatório ou parecer quando termine o acompanhamento de um assunto, podendo propor medidas consideradas adequadas à matéria em análise”, pelo que, findos os trabalhos de

A  
G  
V  
G  
A  
A  
C  
J  
B



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

acompanhamento, vem esta Comissão elaborar o presente relatório.

II

**O essencial da discussão levada a cabo na reunião**

6. Durante cerca de 20 anos de desenvolvimento do sector dos jogos de fortuna ou azar após a sua adequada liberalização, o mesmo passou a ser um sector predominante da economia de Macau, e ocupa uma posição importantíssima na estrutura económica, sendo enorme o seu impacto ao nível económico, social e na vida da população. As concessões de duas das operadoras para a exploração de jogos de fortuna ou azar em casino foram prorrogadas, e todos os contratos de exploração de jogos de fortuna ou azar expiram em 26 de Junho de 2022.<sup>1</sup> Assim sendo, o Governo da Região Administrativa Especial de Macau (RAEM), está a proceder à organização e à preparação dos trabalhos relativos às novas concessões para a exploração de jogos, incluindo a alteração à Lei n.º 16/2001, *Regime jurídico da exploração de jogos de fortuna ou azar em casino* (doravante designada por Lei do jogo), com o objectivo de resolver os problemas existentes e orientar o sector do jogo para o seu desenvolvimento saudável.<sup>2</sup>

7. Em termos de calendarização, a Comissão notou que se refere, no Relatório das

<sup>1</sup> Vide Portal do Governo da Região Administrativa Especial de Macau: <https://www.gov.mo/pt/noticias/193384/>

<sup>2</sup> Vide Relatório das Linhas de Acção Governativa para o Ano Financeiro de 2021, do Governo da Região Administrativa Especial de Macau, páginas 32, 165 e 182.

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top, followed by several smaller ones, and a large signature at the bottom.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Linhas de Acção Governativa para o Ano Financeiro de 2021, que a proposta de lei destinada à alteração da Lei do jogo será submetida oportunamente à apreciação da Assembleia Legislativa conforme a situação da consulta pública.<sup>3</sup> Recentemente, o Governo veio afirmar que a consulta pública ia ser realizada no 2.º semestre de 2021. Contudo, a Comissão entende que não é fácil, num espaço de tempo limitado, proceder à consulta pública e recolher e analisar as opiniões e sugestões sobre esta matéria de particular complexidade, e à elaboração do relatório final da consulta e do texto da revisão legislativa, portanto, espera que o Governo faça bem, quanto antes, a programação global dos trabalhos, lance, o mais rapidamente possível, a consulta pública, e divulgue oportunamente à sociedade informações relativas às políticas e ao rumo a seguir, com vista a assegurar a conclusão dos trabalhos da revisão legislativa nos prazos previstos, permitindo assim que o sector trace melhor o seu planeamento e se prepare bem.

8. Revendo a experiência do passado, a Comissão deu atenção ao facto de, há alguns anos, o Governo ter incumbido uma instituição de elaborar um relatório de estudo sobre a revisão intercalar do sector do jogo de fortuna ou azar de Macau após a sua liberalização, no qual se procede à análise do sector sob diversas perspectivas, por exemplo, económica, social, impactos sobre a vida da população, situação de exploração e dos trabalhadores das concessionárias, e ainda responsabilidade social das operadoras. Mas já se passaram vários anos, e

<sup>3</sup> Vide Relatório das Linhas de Acção Governativa para o Ano Financeiro de 2021, do Governo da Região Administrativa Especial de Macau, página 165.

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a checkmark and several illegible signatures.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

entretanto, tendo em conta os diversos factores imprevisíveis trazidos pela epidemia, a Comissão apelou ao Governo para avaliar, de novo e a partir de diversas vertentes, as mudanças do sector do jogo, e sugeriu-lhe que desencadeasse os trabalhos de revisão final, com vista a permitir à sociedade inteirar-se melhor da situação actual do desenvolvimento do sector, por exemplo, a situação de implementação dos contratos originais por parte das operadoras do jogo, a experiência adquirida no desenvolvimento do sector, e a avaliação da situação mais recente dos problemas do sector, contribuindo assim para a sociedade, tomando isto como referência, apresentar as suas opiniões e sugestões na consulta pública, e para o Governo analisar as vantagens e desvantagens, definir correctamente o posicionamento do sector, e manter a respectiva competitividade ao nível regional.

9. No que respeita ao aperfeiçoamento do regime jurídico do sector do jogo, a Comissão procedeu à discussão sobre diversas questões, tais como a defesa da segurança do Estado, o aumento dos elementos extrajogo, o desenvolvimento interactivo entre o sector do jogo e outros sectores correlacionados, o apoio das operadoras do jogo às pequenas e médias empresas (PME) locais, a estabilização do emprego, a responsabilidade social das operadoras do jogo, o número das licenças do jogo e o âmbito de exploração dos casinos.
10. A Comissão, em primeiro lugar, salientou que o desenvolvimento do sector do jogo de Macau tem implicações com a segurança nacional, nomeadamente nas áreas económica, financeira e da segurança pública. Aquando do processo de revisão da Lei do jogo, o Governo tem de ponderar, por um lado, como assegurar o

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a checkmark and various initials.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

desenvolvimento estável e saudável do sector do jogo e, por outro, como satisfazer eficazmente as necessidades ao nível da segurança nacional. Com a entrada em vigor, a partir de 1 de Março de 2021, da Proposta de revisão (11.ª) da Lei penal da República Popular da China, que está a ser alvo de atenção, foram reforçados o controlo da saída de fundos para o exterior e o combate à organização da participação em actividades de jogo no exterior, o que constitui um grande alarme para o sector do jogo do Sudeste Asiático e até de todo o mundo, portanto, o Governo precisa de assegurar a articulação entre a referida Proposta de revisão e a alteração da Lei do jogo. Durante a reunião, houve quem alertasse o Governo para analisar principalmente o impacto, da alteração ao artigo 303.º da Lei penal, — introduzida por aquela Proposta de revisão, para o sector do jogo local, nomeadamente para as salas VIP, por entender que, com a alteração em causa, as salas VIP dificilmente vão conseguir manter o seu modo de funcionamento.

11. Em relação aos elementos extrajogo, na opinião da Comissão, com a inauguração sucessiva de *resorts* de grande envergadura, aumentam os elementos extrajogo, daí a existência de efeitos sinérgicos entre os elementos jogo e extrajogo, portanto, a sociedade deposita grande esperança na possibilidade de o sector do jogo contribuir para a promoção do desenvolvimento dos outros sectores. Assim sendo, a Comissão espera que o Governo aproveite a oportunidade da revisão da Lei do jogo para incentivar as concessionárias de jogos de fortuna ou azar a aumentar o investimento nas actividades extrajogo, por forma a permitir que a cultura com características próprias de Macau seja reflectida nos estabelecimentos



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

do sector do jogo e que mais PME locais se instalem em complexos turísticos de grande envergadura, criando-se assim condições favoráveis ao desenvolvimento das PME de Macau.

12. Mais, segundo a Comissão, neste momento, as actividades extrajogo das operadoras do jogo concentram-se, na sua maioria, nas áreas da restauração e das compras, e isto contribui para promover o desenvolvimento da economia local e disponibilizar mais opções de consumo à população, mas traz também certa pressão ao nível da concorrência para as micro, pequenas e médias empresas, que não têm capacidade financeira suficientemente sólida, por isso, espera-se que o Governo lance políticas de benefícios, e incentive as operadoras do jogo a criar mais plataformas, eventos e projectos destinados à cooperação e intercâmbio com as micro, pequenas e médias empresas locais e a adquirir prioritariamente os produtos e serviços locais, de modo a promover o modo de cooperação em que “as grandes empresas conduzem as pequenas”, permitindo que as operadoras do jogo desenvolvam melhor as suas funções de liderança, quer na promoção do crescimento das indústrias emergentes, quer no impulsionamento e no apoio do desenvolvimento dos produtos e serviços das micro, pequenas e médias empresas, da marca “Fabricado em Macau” e das empresas de jovens empreendedores, tudo em prol de se conseguir mais benefícios económicos e de partilhar, em conjunto, os resultados económicos.

13. No que toca à questão do emprego, a Comissão solicitou ao Governo para, aquando da revisão legislativa, ponderar como é que vai estabilizar o emprego dos



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

trabalhadores locais, clarificando melhor as suas garantias laborais, e para investir mais recursos na formação de quadros qualificados locais.

14. Além disso, segundo algumas opiniões expressas na reunião, ao rever a lei, o Governo deve reforçar a gestão e o planeamento no âmbito do regime e da forma de exploração do jogo, assim como a fiscalização sobre as operadoras do jogo, nomeadamente em termos de modelo de exploração, de responsabilidade social e de proporção das actividades. Sugeriu-se ainda a definição de certos critérios quanto à responsabilidade social das operadoras do jogo, os quais, em concreto, podem abranger diversos aspectos, por exemplo, a colaboração com as PME, a promoção do emprego, a protecção ambiental, o apoio aos bairros comunitários e o jogo responsável, para que as operadoras do jogo assumam mais responsabilidades sociais, contribuindo assim para a sociedade de Macau. Houve quem apontasse o seguinte: a sociedade ainda tem dúvidas sobre o número de licenças de jogo a atribuir no futuro concurso público, portanto, espera-se que esse número seja fixado quanto antes, por forma a permitir que a sociedade fique claramente inteirada da situação, evitando-se assim confusões. Em relação às licenças de jogo, houve ainda quem desse atenção à possibilidade de se introduzir, no futuro, outros elementos no âmbito da exploração, por exemplo, apostas de futebol, para explorar fontes de clientes internacionais.

15. No que concerne ao novo concurso público para as licenças do jogo, houve quem da Comissão entendesse que há que insistir na realização do concurso público e ponderar como é que o mesmo se vai articular com a meta de desenvolvimento de





澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Macau, ou seja, a diversificação adequada da economia. Contudo, em relação ao *timing* da realização do concurso público, várias opiniões entenderam que o concurso público não tem necessariamente de ter lugar antes do termo dos contratos, devendo, sim, ser escolhida uma data relativamente melhor para a sua realização, pois, sob o impacto de factores como as incertezas da economia, é possível que o Governo fique obrigado, sem outra alternativa, a admitir alguns concorrentes com condições pouco satisfatórias, por isso, sugeriram ao Governo que escolhesse um *timing* adequado e consensual para a realização do concurso público. Se o Governo não realizar o concurso público no prazo previsto, sugere-se então a adopção de uma solução para estabilizar as expectativas da sociedade. Isto porque, num contexto de epidemia, a estabilidade da economia local e da vida da população assume extrema relevância e, à medida que a economia vai recuperando gradualmente, há que assegurar a estabilidade e, ao mesmo tempo, alcançar progresso, estabilizando-se o emprego e as expectativas de exploração. Assim sendo, sugere-se ao Governo que divulgue, quanto antes, as decisões tomadas, caso existam, por forma a evitar a adivinhação e as dúvidas da sociedade.

16. Em termos do futuro desenvolvimento do sector do jogo, houve quem da Comissão estivesse atento à utilização de moedas electrónicas nos jogos, uma vez que se trata de um assunto que, neste momento, já está em estudo em muitos países. Entendeu-se que o Governo tem de reflectir sobre como é que o sector do jogo vai proceder ao *upgrade* e ao aperfeiçoamento respectivos, para se adaptar a esta evolução. Houve ainda opiniões atentas à regulamentação das mesas de jogo



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

electrónicas e ao limite do seu número.

17. Por fim, os representantes do Governo manifestaram o seu agradecimento aos deputados pelas opiniões apresentadas na reunião, e salientaram o seguinte: desde a liberalização do sector do jogo, tem-se acumulado muita experiência, e, tal como foi referido anteriormente, o Governo vai realizar a consulta pública sobre a Lei do jogo no 2.º semestre do corrente ano, a qual visa, precisamente, auscultar amplamente as opiniões e sugestões dos diversos sectores sociais, com vista a definir uma lei que se mostre adequada ao futuro desenvolvimento de Macau, e vai ainda concretizar os trabalhos respectivos de acordo com o plano definido.

III

**Opiniões e sugestões**

18. Desde o início da epidemia, o sector do jogo tem sido severamente testado e, além da concorrência entre as operadoras do jogo, está ainda a enfrentar desafios decorrentes do exterior, incluindo a concorrência das regiões do Sudeste Asiático, o apertar das políticas nacionais sobre os capitais e sobre a fiscalização do jogo, e a tendência de generalização das moedas electrónicas, entre outros, portanto, a Comissão sugere ao Governo que, tendo em consideração a mudança das conjunturas interna e externa e a realidade de Macau, e tomando como ponto de partida a situação global do Estado, defina bem os respectivos planos de resposta,

Handwritten signatures and initials on the right margin, including 'A', 'Ca', 'V', 'GE', 'A', 'Ar', 'A', 'C', 'Jm', and 'B'.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

faça bem a organização dos trabalhos e proceda, com base no relatório de estudo sobre a revisão intercalar do sector do jogo, à análise e avaliação integrais da situação actual do desenvolvimento do sector.

19. Entretanto, a Comissão espera que o Governo estude com seriedade as opiniões e sugestões apresentadas pelos deputados na reunião, respeitantes à defesa da segurança nacional, ao aumento dos elementos extrajogo, à responsabilidade social das operadoras do jogo, à exploração de mais fontes de clientes, à estabilização do emprego e ao desenvolvimento conjunto com as PME, entre outras. Solicita ainda ao Governo que acelere os trabalhos da consulta sobre a Lei do jogo e divulgue oportunamente mais informações actualizadas, a fim de permitir uma discussão plena na sociedade e, assim, aperfeiçoar o regime jurídico do sector do jogo e respectivo mecanismo de fiscalização, e orientar o sector do jogo rumo ao seu desenvolvimento saudável, desenvolvendo-se bem as suas vantagens peculiares. Tudo isto permitirá que o futuro desenvolvimento do sector do jogo se articule melhor com a transformação de Macau num Centro Mundial de Turismo e Lazer, contribuirá para o desenvolvimento da diversificação adequada da economia local, e irá ao encontro dos interesses da segurança nacional e da RAEM.

✱

60

✓

9E

✱

AN

林

CS

✱

B



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

IV

Conclusões

20. A Comissão concluiu o seguinte:

- 1) Entregar o presente relatório ao Sr. Presidente da Assembleia Legislativa e propor a distribuição do mesmo a todos os Deputados; e
- 2) Enviar o presente relatório ao Governo.

2 de Agosto de 2021

A Comissão,

Lei Cheng I

(Presidente)

Song Pek Kei

(Secretária)

✓  
Ca  
gc  
[Handwritten signature]  
[Handwritten signature]  
[Handwritten signature]  
CS  
B



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

李

林

加

Au Kam San

Ho Ion Sang

Ma Chi Seng

Ip Sio Kai

Iau Teng Pio

Fong Ka Chio



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Lam Lon Wai

Wang Sai Man