



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

土地及公共批給事務跟進委員會

第 1/VI/2021 號報告書

事由：跟進博彩經營批給合同事宜

I

引言

1. 立法會根據經第 1/1999 號決議通過並經第 1/2004 號、第 2/2009 號、第 1/2013 號、第 1/2015 號和第 2/2017 號決議修改的《立法會議事規則》，於二零一七年十月二十三日通過全體會議第 15/2017 號議決，設立土地及公共批給事務跟進委員會（下稱“委員會”）。
2. 委員會成立後，根據《立法會議事規則》第七十七條第一款和第八十八條的規定，於二零一七年十一月七日議決通過了其內部運作規則，即第 1/2017 號議決及其附件《土地及公共批給事務跟進委員會的運作規則》。

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature that appears to be '林' (Lin).



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

3. 於二零二零年十月二十二日，委員會召開內部會議，就本會期內的工作安排進行討論。考慮到博彩業是本澳經濟收入的重要來源，現有賭牌即將於二零二二年中到期，社會對政府屆時如何處理賭牌問題及博彩業的未來發展十分關注，故委員會商定將博彩經營批給合同作為優先跟進的議題之一，並邀請政府就此聽取意見。

4. 為此，委員會於二零二一年五月十七日召開會議，對上述事宜發表意見。列席該會議的政府代表有：經濟財政司司長李偉農、經濟財政司司長辦公室主任辜美玲、博彩監察協調局局長何浩瀚、經濟財政司司長辦公室顧問甄綺蓮、經濟財政司司長辦公室顧問崔浩甄、博彩監察協調局副局長廖志聰。

5. 根據《土地及公共批給事務跟進委員會的運作規則》第九條第一款的規定：“當完成對某事項的跟進後，委員會應編製一份報告書或意見書，並得就其認為對所分析事宜屬適當的措施提出建議。”因此，委員會在完成相關跟進工作後，編製本報告書。

李

cc
✓

何
↓
甄

李
林

的
甄
浩
甄



II

會議討論的主要內容

6. 本澳自幸運博彩經營權適度開放以來，在將近二十年的發展過程中，博彩業已成為澳門的經濟支柱產業，在經濟結構中佔極其重要的地位，無論在經濟、社會、還是民生方面均為本澳帶來巨大影響。隨着兩博企的娛樂場幸運博彩經營批給獲批延長，本澳幸運博彩經營批給合同均將於二零二二年六月二十六日屆滿。¹為此，特區政府正開展博彩經營批給的工作部署和前期籌備工作，當中包括修改第16/2001號法律《娛樂場幸運博彩經營法律制度》(下稱“博彩法”)，以解決現存問題，引領博彩行業朝着健康方向發展。²

7. 在時間安排上，委員會留意到二零二一年財政年度政府施政報告中提及，修改博彩法的法案將因應公開諮詢的情況，適時提交立法會審議。³早前政府曾表示，相關公開諮詢將於二零二一年下半年展開。要在有限的時間內對這一較為複雜的內容展開公開諮詢收集意見及建議，並對此進行分析及制作諮詢總結報告，再完成修法文本，委

¹ 參見澳門特別行政區政府入口網站：<https://www.gov.mo/zh-hant/news/275776/>

² 參見澳門特別行政區政府《二〇二一年財政年度施政報告》，第 25 頁、第 133 頁和第 146 頁。

³ 參見澳門特別行政區政府《二〇二一年財政年度施政報告》，第 133 頁。

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a checkmark and several illegible signatures.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

員會認為這並非易事，故希望政府能及早做好整體鋪排，儘快推出公開諮詢，適時向社會釋出政策信息及方向，確保相關修法工作如期完成，亦令業界能做好充分的規劃及準備。

8. 在檢討過去經驗方面，委員會關注到早年政府曾委託機構編寫澳門幸運博彩經營權開放中期檢討研究報告，從經濟、社會、民生影響及承批公司營運狀況、僱員情況、企業社會責任等多個角度對博彩業進行分析，但該報告距今已時隔多年。同時，疫情已為本澳帶來很多不可預計的因素，故呼籲當局從多方面重新檢視整個博彩行業的變化，並建議政府考慮開展博彩業終期檢討工作，讓社會進一步了解博彩業的發展現狀，例如博企對原合同的落實情況、博彩業發展經驗及問題的最新狀況評估等，從而有助社會在公開諮詢時能以此作為參考提出意見及建議，亦有助政府分析利弊，找準定位，保持業界的區域競爭力。

9. 在完善博彩業法制建設方面，委員會就維護國家安全、增加非博彩元素、博彩業與相關產業的聯動發展、博企對本澳中小企的扶持、穩定僱員就業、博企的社會責任、賭牌的數量、娛樂場經營範圍等問題展開討論。

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a checkmark and the name 'AL'.



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

10. 委員會首先強調，澳門博彩業的發展關係到國家安全問題，尤其在治安範疇、經濟範疇、金融範疇。政府在修改博彩法的過程中，既要考慮如何確保博彩業健康穩定發展，又要考慮如何有效滿足國家安全的需要。隨着備受關注的《中華人民共和國刑法修正案（十一）》於二零二一年三月一日起實施，在抑制資金外流、打擊組織境外賭博等方面加大力度，這對整個東南亞乃至全球博彩業都是一個大警號，因此政府需要在修法過程中予以配合。會上有意見提醒政府要著重分析該修正案中對刑法第三百零三條的修訂為澳門博彩業，尤其是貴賓廳帶來的影響，並認為相關修訂可能會令貴賓廳難以維持原有運作模式。

11. 關於非博彩元素，委員會認為，隨着大型度假村的相繼落成，非博彩元素規模亦有所增加，博彩與非博彩元素之間應存在聯動發展效應，社會對博彩業帶動其他行業發展寄予厚望。就此，委員會期望政府藉此次修訂博彩法的機會，鼓勵幸運博彩承批公司加大非博彩業務的投入，使澳門本地特色文化能在博彩業經營場所中有所體現，讓更多本地中小企業進駐大型綜合旅遊設施內，為本澳中小企業創造有利的發展條件。

李
Ca
✓
96
A
A
林
CS
新
月



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

社會清晰，以免造成混淆。亦有意見關注未來賭牌的經營範圍會否引入其他項目，如足球博彩，以開拓國際客源。

15. 在賭牌重新競投方面，委員會中有意見認為要堅持公開招標，並要考慮如何配合本澳經濟適度多元的發展目標。但就招標時機問題，不少意見都認為不一定要趕在合同到期前進行，而應選取一個較佳的時機進行招標，因為在經濟前景不明朗等因素影響下，可能要無奈接受一些條件欠佳的競標者，故建議政府選擇一個適合的招標時機，凝聚共識後才進行招標。若當局不按期進行招標，則建議需有一個穩定社會預期的做法，從疫情期間可以看到，澳門經濟、民生方面的穩定極為重要，在經濟逐步恢復的情況下，要穩中求進，穩定就業，穩定經營預期，因此，建議政府如有任何決定宜提早向社會公佈，以免造成社會不斷猜疑。

16. 就博彩業未來的發展方面，委員會中有意見關注電子貨幣在博彩方面的應用，指出現時多國均有探索使用電子貨幣的模式，並認為政府需要思考未來本澳博彩業如何升級優化以適應這一變革。還有意見關注電子賭枱的規範化及數量限制問題。

17. 最後，政府代表感謝各位議員在會上所提出的意見，並強調博



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

彩業自開放以來，已累積不少經驗，正如早前所述，政府將於今年下半年進行博彩法的公開諮詢，而相關諮詢工作正是為了多聽取社會各界的意見和建議，從而制定一部適合澳門未來發展的法律，並按計劃逐一落實。

III

意見和建議

18. 自疫情以來，博彩業受到嚴峻考驗，同時除本澳各大博企之間的競爭外，博彩業亦正面臨外部的挑戰，包括周邊東南亞地區同業的競爭、國家政策對資金及博彩監管的收緊、電子貨幣普及的趨勢等，委員會建議政府因應內外形勢的變化，立足本澳實際，從國家大局出發，做好相關應對方案及整體工作部署，並在博彩中期檢討研究報告的基礎上，建議政府考慮對博彩業發展現狀進行綜合分析評估。

19. 同時，委員會希望政府認真研究會上議員所提出的有關維護國家安全、增加非博彩元素、博企的社會責任、開拓更多客源、穩定僱員就業、攜手中小企共同發展等一系列意見及建議，並促請政府加快

李
C
✓
任
何
安
林
C
B



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

推進博彩法的諮詢工作，適時向社會公佈更多、更新的資訊，以便社會能充分參與討論，從而完善博彩法制建設和監管機制，引領博彩業朝健康方向發展，發揮好本澳博彩業獨特的優勢，使博彩業未來的發展能更好地配合澳門邁向世界旅遊休閒中心之路，助力澳門經濟適度多元發展，並能符合國家安全利益和特區整體利益。

IV

總結

20. 委員會總結如下：

- (1) 將本報告書提交給立法會主席，並建議派發全體議員；
- (2) 將本報告書送交給特區政府。

二零二一年八月二日

李
C
J
E
A
林
C
M
B



澳門特別行政區立法會
Região Administrativa Especial de Macau
Assembleia Legislativa

委員會

李靜儀

(主席)

宋碧琪

(秘書)

區錦新

何潤生

馬志成

✓
任
海
林
洪



澳門特別行政區立法會
 Região Administrativa Especial de Macau
 Assembleia Legislativa

[Handwritten mark]

[Handwritten signature]

葉兆佳

[Handwritten mark]

[Handwritten mark]

[Handwritten mark]

[Handwritten signature]

邱庭彪

[Handwritten mark]

[Handwritten signature]

馮家超

[Handwritten signature]

林倫偉

[Handwritten signature]

王世民