

何潤生議員

做好規劃加快推動經濟復甦

疫情發生以來，澳門的經濟支柱旅遊博彩業受到重創，原本今年中旬旅客量恢復勢頭比較好，卻突然出現新一波疫情，珠澳口岸通關限制措施一度收緊，客量驟減。10月1日至7日本澳只有8,159人次客量，日均1,166人次，總客量較去年黃金周減少94%，較疫前2019年減少99%，日均量較去年同期跌93%，黃金周徹底落空。

幸好自10月19日12時起，經珠澳口岸入境人員恢復只需持48小時內核酸檢測陰性結果證明，隨着部份娛樂場所解除關閉、澳人食住遊復團、文化設施重開、學校全面復課，社會秩序逐漸恢復正常，對促進本澳經濟有一定作用，但政府原先預期全年賭收1,300億元應該不能達標，需要調整。而且疫情之下，居民生活艱難，社會期待各項民生福利不變，以紓緩居民的經濟負擔，但經濟財政司司長表示，這兩年的疫情，政府動用的財政儲備中的超額儲備已達864億元，眼看本澳如流水般的抗疫防疫相關支出，若經濟復甦持續受挫，未來公共財政壓力將越來越大，財政赤字亦會進一步擴大。

政府除了把握今年餘下兩個多月的時間積極吸引客流，繼續推動經濟發展，更重要的是加快推動經濟適度多元發展，增強本澳對外圍環境變化的適應能力和對風險的抵禦能力。

《粵港澳大灣區規劃綱要》、《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》、國家“十四五”規劃等政策的出台，為澳門的未來發展方向規劃了美好的藍圖，更為澳門的經濟、教育、養老、交通、區域合作、居民就業等領域的未來發展創造更優越的環境及條件，居民對此充滿期盼，尤其橫琴粵澳深合區為經濟適度多元化發展創造了新平台，明確要大力發展科技研發和高端製造產業、中醫藥等澳門品牌工業、文旅會展商貿產業、現代金融產業四大類新興產業。

政府現正就第二個五年規劃進行公開諮詢，亦將於 11 月發表 2022 年度施政報告，期望政府做好明年度施政報告、財政預算，以及“二五”規劃的制定工作，將公共財政資源用在刀刃上，並從擴大內需、刺激外需兩方面，持續推動各項振興經濟及旅遊的措施；同時，積極做好自身規劃，鞏固澳門現有的根基，針對各項社會、住屋、經濟、文化等問題劃定清晰、具連續性的治理方案及發展路徑，解決現存的社會問題，增加澳門整體競爭力，為未來的區域合作挑戰做好全面充足的準備，以便更好地緊握大灣區及橫琴粵澳深度合作區的發展機遇，真正實現經濟適度多元發展。

最後，希望政府盡快與廣東省加強合作，大膽創新，深入推進深合區基礎設施和制度規則的聯通，打破壁壘，為居民進入橫琴發展和生活創設良好的條件。

2021 年 10 月 26 日

崔世平議員

有效利用外地僱員聘用費於促進本地人才培育

自《聘用外地僱員法》於 2010 年 4 月 26 日生效後，法律要求僱主須就每名實際受聘的外地僱員繳納聘用費，有關費用於社會保障用途。除了聘用外地家傭的僱主無需繳納聘用費，以及從事加工製造業的僱主獲減收百分之五十的聘用費，按月計算，一般行業的僱主，須向社會保障基金就外地僱員繳納每名每月 200 澳門元的聘用費。後來，在 2015 年《勞動債權保障制度》法律的生效，社會保障基金則以每半年撥款方式，將上述外僱聘用費的 5%轉移至勞動債權保障基金，以確保僱員及工作意外或職業病死者的家人，不因債務人無法履行勞動債權而失去保障。

若簡單地以年均 15 萬外地僱員作估算，十年來已積累近 40 億元。在此希望政府可以用足、用好、用準有關費用，在保障就業和退休之外，更要為促進澳門經濟適度多元的四大產業發展發揮積極作用，為未來做好打算。因此，本人有以下四點建議：

一、 建議政府研究將外地僱員聘用費的部份收益，劃撥更多資源給培訓本地人才之用。讓有關費用的效益除了體現在社會保障、失業保障上，更體現在鼓勵職能提升以強化本地僱員能力、提升本地企業生命力和競爭力，促進澳門的產業創新轉型發揮作用。

二、 建議當局在現有的「職前培訓計劃」、「設施維護技術培訓計劃」、「酒店及飲食業廚師培訓計劃」等恆常培訓課程外，開設更多政府致力推動的產業和工藝相關的課程。例如預製件培訓、建築信息模擬 BIM、金融科技、軟件工程等，因應未來產業趨向所需要的專業技能培訓，讓本地人員及本地企業能夠與時並進。

三、 建議政府研究企業主聘請專業外僱來澳處理特殊專業範疇工作時，是否可鼓勵該名專業外僱帶教本地員工，或以類似定期開設 CPD 課程的形式，以達到專業交流、本地人才培育的效果。

四、 建議對在澳門培訓的課程擴大包容性。無論是本地居民還是外僱，都是為澳門企業服務的，有效運用這筆外僱聘用費提升

企業競爭力，令建設澳門的人都能提供先進優質的服務，令消費者得到更適切和貼心的服務，以賓至如歸來贏回頭客和好口碑。

希望以上建議有助專設資源更好地善用現有的以學代賑，不單為目前的工種服務，更為未來政府推動的產業服務；不單為考慮疫情的現況，更為疫後恢復期的情況服務；不單為強化僱員的工作能力，更為本地創業興業的中小微企服務。

2021年10月26日 議程前發言

梁孫旭議員

就疫下經濟社會問題提出建議

主席、各位同事：

第七屆立法會會期已於十月十六日正式開始，現藉這個會期首次議程前發言的機會，首先感謝支持同心以及給予我機會的朋友，讓我和團隊能夠透過立法會繼續服務廣大市民。我將倍加珍惜，並承諾定當全力以赴，履職盡責，做好推動立法、監督政府以及服務社會的工作，為居民的美好生活而打拼，為澳門的社會建設和發展作出應有的貢獻。

我今日的發言主要圍繞疫下經濟社會問題以及一些防疫工作提出建議。在疫情持續影響下，不少商戶經營困難、僱員失業問題持續、家庭收入減少。參照目前環球疫情狀況，相信新冠病毒難以在短時間內消失，本澳作為一個對外部環境依存度甚高的城市，特區政府應制定一系列持久戰略，防止經濟進一步衰退，對社會民生造成更多更大的困難。基此，本人提出以下四點建議：

一、完善疫情對經濟社會民生影響的數據

特區政府多次表示由于缺乏數據，在制定政策時，難以推出一些針對性的支援措施。這反映出現行統計數據存在不足之外，亦突顯當局就疫情對本澳的影響進行的科學調研和分析亦有不足。由于疫情對本澳不同產業、不同群體影響程度不盡相同，在缺乏數據之下，難以精準推出針對性的政策和措施。所以，為確保有效推出措施，善用資源，讓受疫情影響的群體能得到有效的支援，特區政府有必要清楚地瞭解疫情對不同範疇的影響情況，並進行科學分析和決策。

二、完善防疫抗疫的軟硬件措施

本澳下半年發生多宗本土和關聯個案，引致社會出現極大的公共衛生和經濟危機。雖然特區政府迅速採取各種措施令疫情有效受控，最大程度保障了居民的安全和健康，值得肯定。但在有關工作開展過程中，出現不少亂象，引起商戶、居民、僱員、學生和旅客的極度不便，甚至出現狼狽不堪的情況。突顯本澳防疫工作的軟硬件設施不足，甚至缺乏預案，當局需就有關方面加緊作出完善，為疫情的持久戰作好準備。

三、建立一套疫下經濟社會運作新模式

在新冠個案“清零”的政策下，居民的全安和健康能夠有效得到保障。但與此同時，由於持續的疫情未有結束的時間表，而且隨時可能出現變卦，令到經濟社會的運作不時受到衝擊，例如一些行業被勒令停工停業，學生亦不能到學校上課，通關人員往來大為受阻，令到商戶、僱員、學生和家長等都備受折騰。因此，在疫持持續之下，特區政府應建立一套疫下經濟社會運作新模式，在安全的情況能夠繼續運作，減少對經濟社會民生的影響，倘有停工停業的情況，應有相應的援助措施，減少對商戶和僱員的損失。

四、放寬經援發放門檻和加強促請就業措施

政府早前推出援助中小企及僱員的措施很有必要，但覆蓋面較低以及未能惠及一些被放無薪假、減薪的僱員或在今年失業，但去年度工作收益超過十四點四萬元的僱員。促請政府優化政策，加大援助覆蓋面。此外，促進就業，優化職業發展空間是協助受影響僱員的最佳方法，因此，政府應檢視現行的就業和人才培養政策，透過完善和創設新的機制，以增加就業職位，支持本地僱員發展，更好面對經濟就業新常態。

2021年10月26日 議程前發言

葉兆佳議員

研究建立防疫防災的“風險保障基金”

鑑於本澳在 2017 年遭遇了“天鴿”風災、2018 年經歷了“山竹”、2020 年又遭遇了新冠肺炎疫情，這些重大災害事件，對依賴綜合旅遊業的澳門經濟造成了嚴重的衝擊，尤其是中小企業損失慘重。去年在新冠肺炎疫情爆發的 2 月初，中總馬有禮會長提出建議，由特區政府主導建立長效風險防範機制，構建既具有公益性、又符合商業原則的風險保障基金，當遇到重大疫情及自然災害事件對經濟的衝擊，中小微企可快捷、直接得到支援和幫助。增強澳門中小企業應對重大災情的能力，維護本澳中小微企持續運作，對維持特區社會穩定、保民生大局具有重要現實意義。本人在去年 11 月 19 日的議程前發言也再促請政府能加以考慮。

因應近期本澳新一波疫情，中小微企經營更見困難，已到存亡關鍵之際。我們工商、金融界四位議員向特區政府提出紓解中小微企疫下困境之建議措施，冀政府發揮主導作用，為有決心繼續經營下去的中小微企在政策上、營運資金上給予有力支持，與廣大中小微企一起共渡時艱。有關建議得到特區政府的高度重視和採納了部分的措施。我們也提出了精準扶持“紅黃碼區”受疫商戶，發放一次性具上限的援助款項。長遠，建議政府盡快與保險業界研究設立“疫情保險基金”，為受防疫措施影響的商戶提供進一步保障。這與中總一直倡儀建立“風險保障基金”的意見是一脈相承的。基金以政府主導、市場運作、企業參與的模式運作。

特區政府對此是有回應的。在 2019 年下半年，特區政府許可保險公司提供中小企巨災財產保險（巨災保險）。以統一保單保障因嚴重天氣事故（八號風球或第四級紅色風暴潮或以上）引致的商業財產損失，受保財產包括屋宇、裝修及傢俬、電子設備、電器、生財工具及機器、貨物。對象為符合為稅務效力而已在澳門財政局登記營運，在澳門的僱用員工總數不超過 100 人，以及有正常的經營狀況的企業，受保金額分為每年 100,000、200,000 及 300,000 澳門元，由投保人選擇。不論地理位置，劃一為保險金額的 25%（即

分別為 25,000、50,000 及 75,000 澳門元)。政府提供保費 50%並不超過 3 萬元的資助。但據了解，3 年來，實際只有一間保險公司成功售出保險，2019 年有 17 單、2020 年有 20 單、2021 年截至目前有 10 單，保費分別是 67.5 萬、73.5 萬、26.75 萬，今年是 8 單續期，新投保 2 單。效果不明顯，原因估計是多方面的。

疫情的影響雖有所不同，惟性質相近。建議特區政府與商界、金融業總結有關巨災保險開設以來的經驗和不足之處，積極參考鄰近地區類似保險的做法，設計一套符合澳門情況，並以政府主導、市場運作、企業參與的模式運作“風險保障基金”。

林倫偉議員

加強疫苗接種，恢復經濟保就業

澳門疫情緩和，已多天沒有出現新病例。上週出入境措施已解封，昨日學生正式復課，大部分社會設施、娛樂場所重開，旅客入境人數亦逐步上升。社會回復正常，讓大眾都鬆了一口氣。

然而，全球疫情持續，周邊地區疫情反覆，情況難以令人樂觀。在澳門經濟適度多元有成效前，旅遊業的復甦對提振澳門經濟，穩定僱員就業有著決定性的作用。但多次疫情已說明旅遊業隨時會因一單個案而停擺，如未能提高對抗疫情的韌性，難以真正恢復經濟。因此本澳極需要加強疫苗的接種率，減輕居民受感染的風險，提升旅客來澳的信心，政府亦可以更有條件與內地商討恢復來澳旅行團和電子簽注，以及推出措施方便澳門居民往返內地，實現人員正常往來。

本澳現時疫苗接種率正在上升，但遠遠未達到理想水平。由於過去本澳疫情相對穩定、部分市民認為接種疫苗不具迫切性。政府應參考世界各地鼓勵施打疫苗的措施，提高疫苗接種率，促使經濟盡快復甦，才能確實保障居民就業。例如香港公務人員在接種疫苗後可享“疫苗假”，政府亦公開鼓勵私人機構和公司提供假期和友善措施方便居民施打疫苗。建議澳門政府亦可以出台更多鼓勵和友善措施，帶動私人機構跟隨，從不同渠道提高疫苗接種率。

本澳長者及十八歲以下青少年接種率較低，當局應針對兩類人群提供更便利的措施，例如加快在學校、院舍等開展疫苗外展接種，更可考慮在各疫苗接種點設關愛通道，方便兩類人群接種疫苗。

另一方面，由於變種病毒肆虐及疫苗效能下降，內地已加快接種第三針新冠疫苗，至少 18 個省份已開展接種工作。而全球亦有不少國家和地區開始接種“加強針”。本澳不少居民已接種兩劑疫苗超過半年，保護力有所減弱。建議當局盡快開展本澳第三針疫苗的接種工作，讓居民可以選擇施打“加強針”，減低受感染的風險。

李振宇議員

加強選舉教育 提升選舉文化

主席，各位同事：

第七屆立法會選舉早前順利完成，但投票率為百分之四十二點三八，是回歸後新低。選管會表示，投票率的高低受多項因素影響，主要原因是防疫管控措施所致，而氣候酷熱、天氣不穩等因素亦影響選民投票意慾。但除此之外，選民的認知亦在一定程度上影響投票率。

《澳門基本法》保障永久居民享有選舉權和被選舉權。投票則是居民行使選舉權、參與選舉事務的具體表現。然而，長期以來，部分居民政治冷淡，缺乏政治投入感，對選舉事宜漠不關心，甚至不會登記成為選民。由於本屆立法會選舉統計資料並未提供各年齡段的投票情況，因此，我們很難分析年輕人的投票率。不過，過去幾十年，世界許多國家的年輕人參與選舉投票的比例均有所下降，這個趨勢或許將影響未來民主選舉的質量，因為公民人生後期的政治參與離不開青少年時期的學有所獲和習慣養成。

事實上，本澳過往較少針對青少年進行選舉教育，導致部分青少年不瞭解甚至不關心選舉事務，亦忽視了選民應有的權利和義務。因此，本人認為，特區政府未來有必要加強對青少年的公民教育和選舉教育，支持青少年在課堂上提出關於道德、社會、公民和政治方面的問題，鼓勵他們勇於表達自己的觀點，如此，青少年的公民意識、政治興趣和相關知識就會提高，此一舉措，亦可讓青少年提早掌握選舉的基本觀念，學習如何當一名稱職的選民，未來參與投票的可能性也會大大提高。此外，父母的行為對於子女的影響至關重要，父母積極參與選舉，其子女也更有可能仿效。令人欣喜的是，在立法會選舉投票當日，便有家長偕同九歲女兒到票站外觀看，講解投票的意義，親身為下一代上了一堂寶貴的現場公民教育課。

有句話說：“‘人’的結構就是相互支撐，‘眾’人的事業需要每個人的參與。無論才能、知識多麼卓著，如果缺乏熱情，則無異

紙上畫餅充饑，無補於事。”。本人深信，透過各教育持份者的共同努力，將有效提升青少年的公民意識和政治參與感，在進一步提升本澳選舉文化和氛圍的基礎上，做到選賢舉能，造福人群。

謝謝！

2021年10月26日 議程前發言

胡祖杰議員

建築工程數字化是產業多元的發展契機

主席、各位同事，大家下午好！

今日是第七屆立法會第一次全體會議，首先祝主席及全體同事身體健康！工作順利！

受新冠疫情影響，澳門單一經濟體受到前所未有的嚴重衝擊，政府適時推出八項措施支援中、小企業，讓中、小企及居民有喘息機會，澳門需要加快產業多元發展去化解現時經濟產業結構單一及比重偏高的問題。橫琴粵澳深度合作區是澳門的新平台，是發展多元產業及調整經濟結構的一個重要契機，必須加強政策扶持，大力發展新技術、新產業、新業態、新模式，為澳門長遠發展注入新動力。

習主席在10月18日的學習會議中提到，要推動數字經濟和實體經濟融合發展，把握數字化、網絡化、智慧化方向，推動產業數字化、利用互聯網新技術對傳統產業進行全方位、全鏈條的改造，提高全要素生產率，發揮數字技術對經濟發展的放大、疊加、倍增作用。

本人於10月21日，代表澳門工程業界以視頻方式，出席「中國數字建築峰會2021暨第三屆粵港澳大灣區大型基建項目創新管理高峰論壇」，峰會主題為“‘十四五’新征程數字化賦能粵港澳大灣區新發展”，以分享為紐帶，集多元思想，探討新形勢、新技術、新機遇下的數字化轉型方略。實現建築業全要素、全過程、全參與方的數字化、在線化和智慧化，形成企業轉型新格局。

新冠疫情期間，澳門經濟受到嚴重影響，如何扶持建築行業多元發展也正是澳門未來重點工作之一！透過創新科技及應用，尤其以互聯網、大數據、雲計算、人工智慧、區塊鏈等技術加速創新，日益融入經濟社會發展各領域全過程。在專案規劃、設計、採購、施工、管理及交付過程方面，推動優先採用建築資訊管理平台電子化及數字化，以提高項目交付的品質及效率，以期推動建築產業多元發展。

有見及此，有以下兩點建議：

推動數字化產業發展，首先以推動本地業界升級轉型為先，以“深合區”四大產業為依托，透過建築工程業數字化推進，配合政府重新推出在職培訓課程，加強建築信息模擬(BIM)、組裝合成法（模組化綜合建設(MIC)）及建築生產力(採用製造和裝配設計(Dfma))等的推動及培訓，朝向數字化、自動化、人工智慧技術等去培訓，讓年青人學習與產業相關實用的技能，讓他們有機會轉向科技化的產業，跟上產業未來發展的步伐。

把建築工程數字化發展納入澳門“二五”規劃中，全面推動數字經濟健康發展，促進數字技術與實體經濟深度融合，賦能傳統產業轉型升級，催生新產業、新業態、新模式，不斷做強、做優、做大數字經濟。

數字化已成為全球重要的共識，各國紛紛發佈國家數字戰略，開啟並加速數字化進程。新形勢下做好橫琴粵澳深度合作區戰略部署，配合澳門長遠發展，有利於推動澳門長期繁榮穩定和融入國家發展大局。

多謝主席！多謝各位同事！

李靜儀議員

政府應優化援助措施讓更多有需要的僱員獲得支援

疫情一再反覆，經濟復甦之路難行，企業經營及僱員就業狀況亦困難。為此，政府除了要全力抗擊疫情，亦必須推出經援措施紓民困、保就業。早前，政府推出八項措施，以紓緩部分中小企及低收入僱員的經濟壓力，自措施公佈以來，不斷有失業、開工不足居民及受疫情影響停業的中小企等反映措施未能惠及他們，感到十分無助。事實上，相關措施明顯力度不足，應予優化，本人建議：

一、應研究對因疫情被強制停業停工者有直接援助

“八項措施”包括協助商戶融資、豁免政府物業租金、稅務便利配套等，對部分企業有緩壓作用；但假如繼續借貸度日，在疫情反覆下會否捱不住而債台高築，是他們的最大憂慮。疫情至今多個行業例如娛樂場所、補習中心等多次被要求停業，而一些活動例如藝文項目等，甚至連驗車和教車等不同範疇的工作都被叫停，對業界影響甚大，相關行業僱員被逼放無薪假等。當局應考慮因應強制停工停業措施設立機制，直接支援受影響的業界及僱員。

二、擴大覆蓋範圍，讓更多失業、減薪或開工不足居民得到援助

政府提出以2020年度工作收益不超過14.4萬的職業稅納稅居民為津貼對象；但不少因疫情而放無薪假、收入大減的僱員，本來理應是重點幫扶對象，只因去年收入稍超出標準而得不到援助，亦沒有考慮今年受疫情影響情況；部分去年仍然有開工但今年被解僱的失業者更完全跌出支援網。如此方式和標準到底是否足夠精準？當局應優化有關政策和申請程序，例如提升有關援助標準，又或參考財政局僱員的離職申報資料、社保失業津貼申請記錄等，以擴大措施的覆蓋面，讓更多有需要的僱員、自由職業者及其家庭獲得支援。

三、應考慮對消費卡增值八千元

為符合與內地通關的要求，本澳目前仍採取非常嚴謹的防疫措施，對經濟民生的影響亦相當大，經濟援助確實可解燃眉之急，為此，

本人再次促請政府透過增值消費卡八千元等直接經濟援助措施，以減輕居民生活開支，亦可促進內需提振經濟。

四、設法增加職位穩住就業

疫情持續一年多，不少企業亦捱唔住，以關閉分店、裁員、放無薪假的方式減輕經營壓力，就業情況有所惡化，容易人心不穩，社會管治就會存在危機，政府致力推動經濟復甦的同時必須穩住就業，讓本地僱員有工做。目前，政府主要透過帶薪培訓措施協助就業，但不少完成課程的學員反映，即使培訓完、去見幾次工，都“冇人請”，就算有企業承諾聘用，疫情一來又剎停。本人再次要求政府有具體措施增加本地僱員的就業職位，包括規定公共工程、外判服務聘用本地人的比例，以及創設更多的短期就業職位，以工代賑緩解失業問題；並切實將本地人能夠和願意勝任的職位騰出來，配合有薪培訓計劃，讓本地僱員先入職，緩解失業問題。

2021年10月26日 議程前發言

梁鴻細議員

夾心階層法律制度及長者公寓租金進入條件

主席、各位同事：

房屋問題是居民長年最關注的政策，考慮到社會上不同階層人士的安居需求，今屆特區政府提出了較為系統的住房供應計劃，包括社會房屋、經濟房屋、夾心階層住房、長者公寓及私人樓宇等五個房屋置業階梯，以回應居民長久以來的安居訴求，幫助居民走出住房困境，落實安居。

縱觀現在五個置業階梯，其各自落實的進度完全不一，社會房屋與經濟房屋由於是原來的房屋政策上已有的，進度相對穩定和理想，社會房屋的申請分配進入恆常化階段，擁有明確的申請輪候期，供應量相對充足；而經濟房屋在新修訂《經濟房屋法》生效後亦進行了首次公開申請，雖然在性質、轉售、分配方式上，均與過往有了極大的轉變，但在現時土地資源儲備相對充足的情況下，相信能夠有條不紊按照規劃落實相關申請、興建和分配等，確保短期內的供應量，解決過往「供應少」的關鍵問題；居民憂慮其定價偏貴，建議可考慮降低或免除土地溢價金，下調整體經屋價格，以滿足居民的「上樓」機會和需求之餘，同時可以降低他們的經濟壓力。

至於長者公寓和夾心階層房屋方面，由於屬新增政策，推進程度相對緩慢，長者公寓方面在興建地段雖已有定案，設計方面亦有具體方案，惟相關准入條件、申請資格、租金水平、監管營運等遲遲未落實，對居民來說，相關規劃仍然只是可望而不可即，或擔憂沒有能力負擔，或擔憂輪候時間過長，無辦法讓他們提升晚年的生活質量；而夾心階層房屋更只是完成了公開諮詢程序，具體定義、興建計劃、供應數量及輪候時間等仍然欠奉，是否能夠透過相關政策，

協助經屋申請長期“陪跑”的青年、夾心階層等“上樓”，滿足他們的安居置業的需求願景，仍需請當局加緊有關政策的規劃配套，才能繼續後續的討論。

最後，本人認為，長遠的住房政策並不是獨立而單一的，講求的是相互配合協調、無縫接軌，才能有效構建和諧、宜居的城市；因此，建議當局未來有必要積極研討各個階層之間的銜接機制，進一步完善優化整個房屋政策制度，發揮置業階段的作用，讓居民能夠透過房策向上流動，提升他們的生活環境和品質，真正實現居民心中的置業安居夢。

2021年10月26日

2021年10月26日 議程前發言

顏奕恆議員

疫下經濟復甦

新冠肺炎疫情持續年半有多，出現了 Delta(德爾塔)、Mu (繆) 等諸多新變種，強勁的傳染力令海外多國深陷疫情，國內部分地區疫情反彈，澳門下半年更是出現了兩波疫情，令內地方面緊縮通關政策，可謂打斷了暑假、十一黃金周這兩個經濟復甦的重要時機，極大衝擊中小企、博企的經營信心，現時雖然已經恢復持 48 小時核酸陰性結果通關，但內地部分地區再次出現新的本土確診病例，內地居民出遊信心不足，來澳旅客數量近期未必會大增。

因而本澳疫下經濟復甦不容樂觀，中小企經營依舊較為困難，居民就業面臨困境，亦有不少人士被迫放無薪假。本澳政府近期計劃推出 8 項支援中小企及就業人士的措施，相信能緩解他們的燃眉之急，希冀政府廣納民意，盡快提交修改預算的相關法案予立法會討論，以便加快惠民措施的落實，讓合資格的商戶及僱員受惠。

惟長久之計是要推動本澳建立群體免疫屏障，以便維持珠澳兩地實行開放、穩定的通關政策，建議政府出台更多措施，鼓勵體質健康的居民盡早接種新冠疫苗，提升本澳疫苗接種率至七到八成，令本澳成為疫下的安全城市，增添旅客來澳的信心。而且建議政府完善防疫工作，結合之前兩波疫情的經驗，參考內地應對疫情的措施，填補防疫漏洞，控制本澳的疫情風險，對於行程追蹤方面，內地的“行程碼”可查詢到個人在國內省市和國際前 14 天內的行程，現時政府亦正在籌備具有居民行程紀錄的健康碼應用程式，由於現時來澳旅客、本地居民出遊地點多以內地為主，可與內地加強合作，結合免費公共 wifi 點的連接、電子支付消費記錄等，在嚴格保障個人私隱的前提下，建立一套行程記錄系統，假若出現感染個案，政府能盡快找出有共同軌跡的人士，讓居民可以最快掌握最新資訊。

此外，政府應在本澳疫情平穩之際，加大吸引低風險地區旅客來澳的工作力度，結合之前舉辦的多個澳門本地遊項目，開放更多新穎有趣的旅遊路線供遊客選擇，例如澳門地道美食遊、深度文化遊、海濱休閒遊、綠色生態遊等等，如有條件，應配合橫琴粵澳深度合作區的建設，與內地商議推出橫琴澳門兩地遊，增加本澳旅遊吸引力。同時，亦可透過創設網上平台，或到內地網絡平台加強宣傳推廣，配合本澳特色節慶、非遺文化等開展線上活動，積極提升本澳知名度，增加曝光率，並且建議推動本地的藝文團體參與活動設計，讓藝文團體更多展現的空間及工作機會，以推動本澳文化創意業的發展。

2021年10月26日

王世民議員

精準援助抗疫境 齊種疫苗助寬關

連月來，一波又一波的疫情衝擊本澳，所幸全澳市民積極配合政府各項防疫措施，包括黃紅碼區封控、全民核檢、減少群聚，終令疫情回復穩定。

澳珠兩地於上週正式恢復免隔離通關安排，旅客明顯回升，社會各界皆寄望接下來的多項盛事及社區活動，能夠吸引更多旅客來澳消費，帶動社區經濟。問題是疫情在全球各地反覆，內地近日也出現新一波“旅遊群集”疫情，波及多個省市，國家文旅部要求嚴控旅遊團隊規模，禁出入境團隊遊。可以預見，未來一段時間，自由行仍是本澳惟一的客源。為此，特區政府要更認真、仔細做好防疫工作，堵塞漏洞，並檢討和優化滯留旅客的應對措施，重建旅客來澳旅遊的信心。

隨著疫情反覆多變，市民正常生活受影響，社會經濟一再付出沉重代價。尤其是每次爆疫期間被封控的商戶，經營更見艱難。政府早前針對中小企推出八項援助措施，相信短期內對部份企業的資金需求有一定幫扶作用。但長遠，冀政府要精準地篩選出在疫下業務或收入跌幅較大的群體，包括中小微企和僱員，給予有針對性的幫扶。為此，本人提出以下三點建議：

一、對於為配合政府防疫工作，受到臨時限制措施影響而停業的“紅黃碼區”商戶，期間的租金、人資、燈油火蠟等固定成本支出壓力不少，建議政府為有關商戶提供一次性具上限的補助，包括減免部份水、電費用。並且，建議將此應急機制實行制度化，精準支援往後因疫情而被列入紅黃碼區的商戶，緩解“被停業”為其所帶來的致命衝擊，穩定市場經營信心。

二、本澳部份娛樂場所因應疫情已三度“被停業”，損失十分慘重。建議政府對有關娛樂場所，實行按軌跡分區域進行管理，不要每次爆疫就“一刀切”全部關閉。如氹仔區某美容店出現疫情，如沒有軌跡到過澳門，則澳門區同類型場所就不用關閉。同時，建議

政府出台科學、明確、精準的防疫指引，容許具條件的行業或商戶在做好防疫措施的前提下有限度營業。例如，已接種疫苗者可上班；調整營業規模，縮減服務人數等，而非完全停運。這樣既可做到更精準防疫，同時也為疫下中小微企保留些微生存空間。

三、再次呼籲具條件的市民儘快接種疫苗，全力配合政府防疫工作，推動粵澳兩地共建更科學、聯動的疫下通關安排，爭取更大限度地恢復人流、物流正常往來，加速本澳經濟復甦步伐，助力各行各業擺脫困境。

宋碧琪議員

加大援助覆蓋面提振業界信心

在特區政府的疫情防控政策下，社會穩定，經濟逐步復甦。但今年疫情反復，兩地再度縮緊出入境措施，限制人員、經濟的交流，直至近一月才放寬珠澳通關。由於嚴厲程度更甚於去年疫情爆發初期，再加上疫情防控工作逐步升級，政府短期內開啟兩輪全民核檢，並設立紅黃碼區，以求防控工作精準化，高效化，工作亦得到全民支持及理解。但過去，本在逐步復甦的經濟市場，因疫情反復，連續錯過暑期、“十一”國慶黃金周兩個旅遊黃金檔，讓社會預期落空，本就復甦有限的經濟市場再受打擊，不少企業已捱不住，去共同行完最後一里路，可以講，已是本澳的“多事之秋”。

去年至今年初，特區政府推出三輪“百億抗疫基金”經濟援助計劃，可謂是對慘淡的經濟市場注入強心劑。但疫情近兩年期間，雖疫情趨於穩定，但長時間部分開放的經濟市場，讓本澳旅遊業、博彩業恢復緩慢，大部分中小企，尤其是自僱人士，打工仔只能見步行步。本地居民失業率、就業不足率長期居於高位，可見過去抗疫基金成效已逐漸微弱。近日，特區政府聽取社會意見，經過研判，再次推出八項經援措施支援中小企，期望精準支援中小企及低收入人士，雖未有細化措施，但讓苦不堪言的中小企有所期盼。然而，新八項支援措施限制較大，一萬元的補助僅限於去年工作收益不足14.4萬職業稅納稅人，但由於各職業情況不同，不少職業如旅遊業、的士業等都被排除在外。另一方面，稅務申報、營收條件界定方式不清晰，補一些唔補一些，為有而有，未重視各行業經營難題，以至社會期望落差大。

為此，本人提出以下建議：

1. 雖然疫情迅速穩定，並適時開放通關。但在封停期間，本澳美容業等部分服務行業停工，尤其是紅黃碼區商戶因設為重點區域而暫停營業，在封停期間仍然要交付水電租金等費用，導致經營環境更加困難，更影響市民就業，整體損失難以估計。據了解，由於業務停頓，會展業近期損失近八十萬元。特區政府應在相關援助基礎上，針對導遊、地產中介、會展、博彩，以及的士司機、自僱人士等業界人士，繼續減免居民及商戶水電、電訊三個月費用等專項消費援助計劃，擴大援助力度及範圍，以精準扶持企業渡過疫下艱難時期。

2. 當局雖不斷呼籲企業及個人提高競爭力，積極應對疫下發展態勢，但由於半開放狀態持續，加上近期外訪及人群聚集活動指引出台，疫下就業人士轉型困難，中小企更難再尋他路。企業、員工都彷徨無助，不少行業中小企更長期處於低收入或無工開狀態，亟需一筆費用去支付租金等日常開支，以面對未來兩地疫情常態化發展趨勢，以及持續低迷的內部環境。特區政府應再次善用財儲，向就業不足人士，甚至向全民派發一萬元的援助津貼，協助就業不足、收入萎縮的基層、弱勢群體提供直接津貼。同時，推出新一輪抗疫公共工程，優先保障本地建築工人就業，就當前失業人群，積極創設臨時職位。以扶助居民就業，減輕居民負擔，解決居民急切需求，以穩經濟，保就業，提振各界社會信心，以齊心共築疫情防控長城。

2021年10月26日 議程前發言

馬志成、龐川議員聯合發言

(龐川議員代表發言)

關於在新城A區恢復設立“鄭觀應大馬路”的建議

2022年，鄭觀應誕辰180週年。

鄭觀應是中國近代最早具有完整維新思想體系的啟蒙思想家，是著名的實業家、教育家、文學家和慈善家，是一位熱忱的、偉大的愛國者。

1842年，鄭觀應生於香山縣三鄉鎮雍陌村，16歲赴上海投身於洋務運動。1886年後隱居澳門鄭家大屋，編著《盛世危言》。於1894年出版的《盛世危言》是自成體系的富強救國的“變法大典”，在全國上下反響巨大，被稱為“醫國之靈樞金匱”，影響了康有為、梁啟超、孫中山、毛澤東等時代精英，在中國近代化進程中發揮了重要的宣導作用，時至今日仍然具有重要的啟示意義。

二十世紀九十年代，澳門人為紀念鄭觀應，在新口岸新填海區命名一條道路為“鄭觀應大馬路”(Avenida Zheng Guang Ying)，載入澳門市街道名冊，編號為一九二一號。2002年以後，因城市建設發展需要，“鄭觀應大馬路”所在地改建為度假村，當時的民政總署管理委員會於2007年9月7日會議議決取消“鄭觀應大馬路”之公共街道名稱，相關決議刊於2007年第21期第二組政府公報。

鄭觀應是“愛國愛澳”的楷模，是“位卑未敢忘憂國”、積極參與國家改革發展的先鋒，是澳門的一張閃亮的“歷史文化名片”。在澳門加緊建設“以中華文化為主流，多元文化共存的交流合作基地”，融入國家發展的重要時期，在鄭觀應誕辰180週年之際，我們應通過各種形式紀念和緬懷鄭觀應對國家發展、民族富強所做出的思想貢獻和不屈不撓的踐行精神。為此，建議在新城A區大型公共文化設施附近恢復設立“鄭觀應大馬路”(Avenida Cheng Kuan Ying)，凸顯澳門在國家發展歷史進程中的地位和作用，並以此作為加強“愛國愛澳”教育、加強與內地開展文化交流合作的重要載體。

施家倫議員

探索共建共享機制，加快經濟多元發展

近年來，為了保持澳門社會經濟長期繁榮穩定，在中央支持下，澳門正努力擺脫“博彩”依賴，逐步向“多元”發展。而經濟適度多元化成效初顯，會展、中醫藥、文化創意、現代金融、高新科技等新興產業逐步成長，但進展還是較為緩慢。特別是受到疫情影響，本澳旅遊博彩業深度調整引發就業市場萎縮、居民收入減少、產業單一、青年出路問題等是當前澳門面臨的重大隱憂，這些都是要客觀面對，本人認為，在後疫情時代下發展，應要落下強心針，以開放的思維，探索積極的發展模式促進多元經濟的實質發展，找到出路。

在國內，地方政府引導基金快速發展，各地積極探索，湧現出許多帶有地方特色的運營模式。其中，安徽合肥就推出以政府基金為主導、產業招商為先導的新投資方式，圍繞當地產業生態來進行投資，先是尋找合適的潛力項目，然後重金投資有望成為巨頭或已經是巨頭的企業，以此引來更多項目，最終形成一個個大的產業集群。去年，合肥高新技術產業產值增長 18.8%，創近五年新高。今年，合肥新興產業增加值占比更是重達 51.6%，當中集成電路、人工智能更入選首批國家戰略性新興產業群。合肥政府在投資方面的實踐探索，是否能給特區政府引導基金發展甚至推動多元經濟帶來一些更積極開放的思考呢？

事實上，在疫情之下，各界都高度關注政府如何運用現有的超額儲備，建立投資載體和長效分享機制，助力多元產業加快發展，創造新的就業出路，架設共享多元產業參與機會。本人之前已多次提出建議，希望政府就“十四五”規劃中有關國家支持的現代金融、中醫藥、科技創新和會展商貿等多元產業發展方向，以及加快橫琴粵澳深度合作區項目建設中，從資金、人才等優勢資源聚力攻堅方面入手，加快多元產業進程。政府亦曾多次表示會成立澳門投資發展基金管理公司以引導加快多元產業發展，面對疫情之下多元產業發展投資減弱、居民參與多元產業渠道有限的情況，本人再次促請

當局積極思考利用目前財政儲備尚算充足的優勢，從中撥出部分超額儲備，或重啟澳門投資發展基金管理公司的籌備，進一步建立共建共享的全民性、戰略性投資載體，藉此打造多元產業和區域合作項目，發揮多元產業戰略引領，更加主動去應變求變。

當然，對於主權基金的設立，政府一直強調，必須要更審慎考慮公共財政資源的運作及配置。客觀地講，由於政府設立產業投資基金規模一般比較大，一旦出現問題，勢必會有損害。目前，安徽也在研究建立“種子投資和風險投資容錯和盡職免責機制”，在積極探索的同時，對可能出現的風險結果進行處置。本人認同有關機制設立，並建議本澳亦要建立相應的禦險防範機制，確保資產不出現重大風險閃失。

2021年10月26日 議程前發言

李良汪議員

關注長者權益 完善退休保障

為應對人口老化及完善長者相關政策措施，特區政府先後成立養老保障機制跨部門策導小組、訂定長者服務十年行動計劃、制訂《長者權益保障法律制度》等，目的為構建“老有所養、老有所屬、老有所為”的共融社會。

近年特區政府發表施政報告時，都會把養老金、現金分享、醫療券等多項長者可收取的福利措施籠統歸納，並計算出平均“月收入”。然而，各項措施在性質上並非一致，且亦非長者群體獨有，倘簡單一併計算作退休生活保障，無疑是將有關政策措施的目的與概念混淆。此外，部分措施本身亦非恆常或固定政策。以央積金為例，受相關法律制度所限，須視乎財政狀況才有條件作出預算盈餘特別分配。事實上，去年就因公共財政沒有盈餘，故今年央積金沒有特別注資。遺憾的是，今年繼續受新冠疫情影響，本澳公共財政收入同樣難有盈餘，故明年央積金已極有可能不具備特別注資的條件。對於一般市民而言，央積金沒有特別注資，問題或不會即時顯現，但已屆領取年齡的長者，等於減少每年的可支配收入，對生活造成直接影響。

另一方面，特區政府正進行長者公寓興建工作，並預計在二零二三年建成、二零二四年投入服務，以緩解居於唐樓長者的生活與出行需要，但必須指出的是，老有所屬絕非僅為長者提供合適的居住單位，還包括提供合適的生活配套，因此，未來長者公寓及新城區的規劃興建，應汲取石排灣行人天橋設計的失敗經驗，減少對長者出行造成障礙。

除了滿足長者養老、居住的需要，精神層面的需求同樣不可忽視。由於精神需求相對較為隱性，即使出了問題也未必有條件主動求助，更不容易被察覺，尤其獨居長者更難以從家人或社交方面滿足情感需求。因此，為促進長者身心健康，減少問題衍生的社會成本，讓長者可在生活、社區，甚至在工作上獲得滿足感、成就感與認同感顯得更為重要。

值得指出的是，根據當局資料顯示，預計至二零三六年，每四名本澳居民便有一位是六十五歲或以上的長者。而隨着社會不斷發展進步，本人相信屆時將有更多高學歷、具專業經驗，以及身體健康的長者，可以預視長者群體的訴求將會越趨多元，為此，本人提出三點意見及建議如下：

一、老有所養方面，建議短期內研究設立“關愛基金”，例如用於央積金未能注資時撥款支援之用，作為長者及弱勢群體的兜底保障；中期應制定養老金與最低維生指數的掛鉤機制，保障長者最基本的生活；長遠而言，在公共財政狀況條件許可下，把養老金金額調高於最低維生指數。

二、老有所屬方面，目前長者公寓規劃有一千八百一十五個單位，建議當局結合今年進行的人口普查數據，分析有實際需要的長者數量，並盡快公佈申請條件及細則，爭取明年進行首階段開放申請。因應需求數據及申請情況，科學規劃下一階段工作。

三、老有所為方面，隨着醫學技術進步、人口壽命及教育程度提高，不少長者在離開工作崗位後身體與精神均處於健康狀況，而當中不少是專業且有豐富工作經驗的人士。特區政府應儘早謀劃，推出更多有利措施及平台，讓具備能力及有意願繼續參與社會的長者發揮能力和創造價值。

最後，本人必須再次強調，長者過去為社會發展所付出的努力及貢獻，值得認同及尊敬，為長者晚年生活提供良好的退休保障，相信是社會總體共識。特區政府除了在口號及施政標語上提出尊老、敬老、愛老，更應從實際施政當中貫徹落實“老有所養、老有所屬、老有所為”的政策目標。

2021年10月26日 議程前發言

鄭安庭議員

抗疫情、保民生、謀發展

主席、各位同事

下午好！

立法會新一屆會期正式開始，但疫情卻遲遲未結束，“抗疫情，保民生，謀發展”成為了這個時期澳門社會的主題。首先，我謹在此向每一位抗疫前線的醫護人員、志願者、相關工作人員，以及每一位配合特區防疫的市民表達由衷的感謝和敬意。

現時澳門的經濟處境依然嚴峻，居民失業率高企，放無薪假和開工不足的情況普遍。所幸當局適時又推出了新一輪援助措施，為中小企及一些低收入的就業人士“雪中送炭”。但今次援助並未提及失業人士。建議政府為失業人士推出為期半年的恆常性補助津貼，保障失業人士的基本生活；擴大帶津培訓的種類，根據實際情況調整申請資格的門檻，並提高津貼金額，進一步援助失業人士。

澳門作為一個開放性微型經濟體，一旦失去遊客，經濟將斷崖式下跌。為進一步優化防疫措施、保障市民健康安全、增加遊客訪澳信心，本人建議當局在“健康碼”的基礎上增設“行程碼”，加強追溯感染患者行程，及時採取精準防控措施，減低疫情傳播風險，降低做全面核酸、封關、服務業停擺、學校停課等社會成本。

此外，政府亦需考慮恢復澳門自我的造血功能。為此，政府可以考慮與內地和香港建立統一的防疫機制，並明確防疫標準與通關措施之間的對應關係，將大灣區視為防疫整體，必要時採取社區精準防疫，而不是一刀切限制通關。大灣區只有確保一定程度的往來，才能令澳門作為灣區的一份子，融入國家經濟內循環，借力國家發展的機遇，儘早復甦。

與此同時，在經歷新一波疫情後，不少市民接種意識增強，近期的疫苗接種率有明顯的升幅，目前已達 60%，然而對比與鄰近地區仍有差距。接種率不足亦有可能限制周邊地區與澳門實現較為

自由的通關往來的意願，從而只會令澳門的經濟復甦遙遙無期。當局表示，接種新冠疫苗雖不能完全避免感染，但可以顯著減少一旦感染後可能引致的重症和死亡，並減輕醫療系統壓力。因此本人亦在此呼籲符合條件的人士儘早接種，為自己及社區建立健康免疫屏障，亦為澳門經濟復蘇出一份力。

多謝！

梁安琪議員

一直以來，國家寄予澳門特區厚望，在扶助澳門經濟適度多元的建設上給予不少政策扶助，如《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》就是旨在為澳門產業多元發展創造條件。文創產業作為本澳推動經濟適度多元的核心產業之一，近年得到特區政府的大力支持，未來如何進一步促進文創產業不斷向前發展，當局需由點至面製訂發展方向及目標，使文創產業成為具本澳特色及優勢的多元產業之一。

去年當局公布《文化產業發展框架》，確定電影作為澳門文化產業的4大行業之一，本澳擁有許多獨特的東西方文化融合資源優勢，發展電影產業可說是已具備有豐富的底蘊，只是本土影視事業一直欠缺具體政策支持，亟需政府支援和引導，尤其要加強影視藝術教育及影視生產製作培訓，並引入更多的區域性電影展，讓本地電影參與其中，使之成為澳門電影與外地電影的交流平臺，藉此推動澳門影視產業走出澳門的發展。

其次，在文創藝術發展方面，2019年開始當局推出“藝文薈澳”，為澳門藝術家提供面向國際的交流平臺，如今年的“藝文薈澳”，參與的場地展示的絕大部分都是本土藝術家作品，反應熱烈。對此，當局可考慮開放更多的場地如政府部門的場地，採納本地藝術作品進行場地佈置，為本地藝術工作者的創作提供更多展示平台。此外，當局可進一步讓文創業者擁有更多機會參與舊區活化、創造旅遊業打卡點等設計工作，形成本澳較有影響力的文創區推廣平台。

最後，澳門因受土地條件局限，通過區域合作才能擴大發展文創產業，政府應加大力度及措施推動文創產業融入大灣區及一帶一路戰略，特別是不斷完善澳門與內地文化交流合作工作機制，探討兩地文化創意產業發展領域上的交流與合作，進一步培養本地文化藝術創意人才，在不斷的交流、合作、競爭中得到更高水準的提升，促進共同發展。

羅彩燕議員

善用儲備調動三大板塊，多管齊下促經濟惠民生

昔日富甲一方的小城，在疫情衝擊下完全暴露出產業單一所帶來的脆弱，持續又反覆的疫情，徹底衝擊本地企業及商戶面臨生存危機，而政府近日雖為中小企推出八項經濟援助措施，只僅僅只為企業燃眉解困，對於經濟復甦依然是遙遙無期，而且相關措施並未能夠惠及失業人士、夾心階層，以及弱勢群體。

如果經濟持續惡化，恐怕會引發骨牌效應，產生新一輪倒閉潮及失業潮，故此，特區政府必須要在反覆持續的疫情浪潮下尋找新的經濟出路。本人建議特區政府可從「促進市民消費」、「本地企業尋出路」、「釋放金融業助力」這三大板塊着手，善用儲備以調動三大板塊持份者的積極性，來推動澳門的經濟復甦：

1. 三大板塊當中，首要是：解決當前市民困難，「促進市民消費」。回顧第一二輪經援措施，的確取得巨大成效；如果市民失去消費能力，甚至生活都成困難，那再多的企業援助都變得蒼白無力，只有刺激消費促進內需，相輔相成才能穩住本地社區經濟。所以本人不厭其煩地，再一次促請特區政府必須要考慮推出新一輪\$8000電子消費券。與此同時，促請公營企業適當減免水電網費用、持續完善帶津培訓。

2. 第二，為「本地企業尋出路」，政府決不能再守株待兔，必須要想辦法帶領本地企業「走出去」，產品「賣出去」，例如：政府掌握着粵港澳大灣區發展規劃，應該切實協助和扶持本地企業發展跨境電商平台，幫助本地企業開拓疫下的新商機，透過由政府牽頭與相關企業或組織共同合作，整合成完整的跨境電商產業生態鏈，配合政府的澳門品牌推廣計劃，令本澳所有新、舊、大、小品牌，

都能夠向全國銷售產品，借助琴澳發展優勢，來打破本地客源不足的問題。

3. 第三，釋放「金融業助力」，本人建議特區政府成立，由政府控股的融資擔保基金，為本地企業提供商業銀行融資信用風險擔保，透過緩解銀行體系承擔的信貸風險壓力，從而提高對本地企業融資支援的能力和積極性，在確保金融體系穩健性的同時，利用金融業的助力，發揮推動澳門經濟的作用。

本人期望特區政府能夠善用儲備，去推動「促進市民消費」、「本地企業尋出路」、「釋放金融業助力」三大板塊，方可持續推動經濟復甦鏈的運行，保住市民當前飯碗，保住提供無數就業崗位的企業。

2021年10月26日 議程前發言

張健中議員

為澳門更加美好的明天獻計出力

主席、各位同事：

大家上午好！

在新冠疫情的嚴重影響下，澳門在防控疫情、振興經濟、惠顧民生等方面經歷了巨大考驗。面對困難和挑戰，需要全澳團結一致、積極作為、齊心協力來適應轉變、克服困難。

以下幾個方面值得我們思考。

一是凝聚防疫抗疫力量。防疫抗疫，保障澳門安全，最能體現澳門溫度。旅遊業界在疫情防控中堅持落實和配合政府的常態化防疫工作安排，努力做好旅客和工作人員的衛生保障，特別是響應落實自願接種新冠疫苗方面，旅遊業接種率已達80%以上，酒店業達90%以上。從長遠來看，加快實現澳門全社會更高的疫苗接種率，共同構建防疫屏障，對於加強澳門安全、健康、宜遊城市建設尤為重要。防疫安全是澳門商旅活動正常、旅遊經濟恢復的重要前提和基石，也與澳門每位市民休戚相關，需要形成更大合力。

二是推進經濟適度多元。經濟是澳門發展的基礎，最能體現澳門厚度。中央對澳門經濟適度多元發展寄予厚望，特區政府一直以來為之積極探索實踐。繼出臺粵港澳大灣區發展規劃綱要之後，今年9月，中央又送來橫琴粵澳深度合作區的“政策大禮包”。在築牢防疫抗疫防線的同時，激發更多內生動力，如激勵創新發展、推動產業升級等，需要我們一起努力，進一步研判細化《經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025年）》有關措施，深化構建琴澳合作、推動各相關行業融合發展、打造延伸橫琴、深度合作的區域發展產業鏈條。

三是加快共建世旅熱點。旅遊是澳門的品牌，最能體現澳門高度。澳門旅遊業經營累積多年，業界亦在支持配合抗擊疫情中形成了一些寶貴的共識和經驗。近期以來，澳門組織實施了在內地有關

城市“澳門週”推廣活動、“買一送一”機票專案、住宿消費券刺激市場消費等，在增強澳門旅遊新動力，擴客源，興經濟、保就業取得很好的成效。據統計，今年3月至7月疫情平穩期間，經空路入境的內地旅客中，超過8成是首次訪澳旅客；旅客特征也出現新變化：40歲以下達到總旅客的6成2（30歲以下3成，30至40歲3成2），女性佔比已達到5成4。下一步可著眼於新興客群的旅行特點，充分運用互聯網手段優化、強化旅遊宣傳，繼續加強與抖音、快手等短視頻平臺以及自媒體KOL的合作，以澳門人講澳門、內地人說澳門、外國人看澳門等不同視角表達創作；推動鼓勵澳門中小企先行先試，結合新興旅遊需求打造網紅式、打卡式、創意式旅遊服務熱點和創新旅遊產品，如旅遊福袋、產品盲盒等，吸引更多客群來澳觀光旅遊、休閒度假。

新冠疫情以來，特區政府帶領全澳居民做出了諸多努力，成果來之不易。未來繼續精準施策、推動各項政策有效落實，防疫抗疫、提振經濟、穩定民生，促進澳門持續穩步發展。

多謝大家！

馬耀鋒議員

完善青年政策規劃，提供更大發展可能

《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025年）》正在進行公眾諮詢，其中五大重點（加快經濟適度多元發展、推動社會民生建設優化、深入推進宜居城市建設、不斷提升公共治理水平、更好融入國家發展大局），皆需與青年及人才發展政策相配合。為了協助本澳青年用足、用好大灣區發展機遇，融入國家發展大局，本人建議：

一、創新政策擴闊青年就業可能

“深合區”發展機遇，有望助力本澳青年融入灣區。但至2021年5月為止，入駐橫琴的431間企業中，派駐人員有847人，但澳門市民只有97人。建議特區政府以政策導，鼓勵和推動進入“深合區”的企業聘請一定比例的澳門市民，為本澳青年人提供更多的就業機會，並提供更多專業培訓。長遠而言，當局應因應“深合區”規劃，完善人才政策，值提升教育質量，提高青年人的競爭力和創新能力；配合“一中心、一平臺、一基地”的發展定位，加大培養“粵港澳大灣區”及“深合區”多元產業所需的澳門專才；提供多元發展路線，讓青年人較易作出選擇或發展“斜杠職業”。

二、完善機制助青年取專業認證

現時本澳多個行業未有與內地建立專業認證機制，本地專業人才即使持有專業證書或學位資格，仍難以在內地城市從事相關專業服務，不利於澳門專才與內地的市場接軌。本人建議當局儘快完善本澳各行業的專業認證制度，並參考廣東省教育廳等部門印發的《關於推進粵港澳大灣區職稱評價和職業資格認可的實施方案》，推動內地認可本澳更多的專業認證及資歷認可，以便推進更多行業的青年專才在內地就業或創業。

黃潔貞議員

鞏固常態防疫工作，支持經濟復甦發展

新冠疫情影響本澳至今已近兩年時間，期間居民都積極配合政府各項防疫措施，不過在長時間抗疫下，難免會出現抗疫疲勞。特別是不斷受到疫情變化所影響，各項防疫措施如出入境措施的限制、停課停托停業等，對一般居民而言，這些措施打亂了很多家庭的日常生活步伐；對整體社會穩定及發展都造成不同程度衝擊，亦影響整體經濟與未來發展。因此，居民期待政府能為他們帶來更多貼近社會實際情況的政策扶助措施。

當中特別是在經濟層面，特區政府已先後推出各項穩就業，促經濟，保民生的扶助措施，加上日前政府亦推出八項中小企疫情支援措施幫扶中小企和低收入人士，對部分企業及僱員來說都送上了「及時雨」，工作值得肯定，但疫情難以在短期內消失，對於仍以旅遊業為主要產業的本澳，整體經濟情況仍然不容樂觀，復甦步伐受阻，致使失業、無薪假、收入減少等情況持續出現，種種壓力疊加下已逐漸影響到居民對未來生活的信心。

適逢下月特區政府將發表 2022 年施政報告，近日社會各界都積極收集及表達建議，期望特區政府持續聽取各界意見，一方面要在疫情防控與經濟復甦之間取得平衡，同時也要為未來本澳經濟復甦抓好發展方向、訂好長遠規劃、做各項準備，提高居民在疫情常態化下對未來生活的信心。本人近日亦收到不同市民的意見，經歸納分析後，以下針對抗疫、經援及民生等方面提出幾點施政建議：

一、鞏固抗疫屏障，支持經濟復甦。經歷連續的疫情變化與一月三次的全民核檢，在完善分區分級精準防控措施方面，有關公共管理及跨部門協調工作中存在統籌、協調、決策與實際執行等需改善的地方。建議從實踐中吸取經驗，盡快完成防控工作檢視，建立適合本澳現實情況的「突發公共衛生事件應急預案」，詳細擬定各部門在不同嚴重情況下所採取的措施及應對方案；同時透過加快提升疫苗接種覆蓋、降低核檢收費及延長核檢時間、建立健康碼系統的

行程紀錄功能，以及澳門通實名登記等方式，為爭取盡快恢復疫後正常社會生活與經濟復甦提供更堅實的政策基礎。

二、延續惠民措施，擴大扶持政策。疫情下各階層面對不同程度的經濟及生活壓力。建議特區政府能來年延續現金分享及各項惠民措施、擴大照顧者津貼計劃對象及調升退稅金額；同時擴大八項幫扶中小企和低收入人士政策的對象範圍，例如結合 2021 年營商情況適當調整措施內容，對今年虧損的中小商號做出援助，適當提升工作收益不超過 14 萬 4 千元的僱員補貼門檻，以及為受疫情影響的強制停業者給予補償，緩解更多僱主僱員的經濟困境；盡快檢視「消費優惠補貼計劃」並研判延續其計劃的可行性及注資金額，以刺激內循環消費，繼續保就業。既安定市民信心，又為各行業保元氣，共迎市場復甦的來臨。

三、對接國家政策，經濟多元發展。疫情凸顯經濟結構單一對本澳，推動經濟適度多元與新興產業發展的工作已是迫在眉睫。近期《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》的出台，將是本澳疫後經濟發展的新機遇，對解決本澳民生、就業、營商、創業及住屋等方面的問題，以及發展新興產業上有積極的作用。期望特區政府能密切跟進合作區條例、政策及指引等文件的出台，堅持以廣大居民利益為依歸的理念，做好基礎設施的互聯互通，推動營造趨同澳門的生活環境及保障制度，為本澳居民與企業在疫後發展中提供更廣闊的新平台。

林宇滔議員

冀主動助滯澳外籍人士回國 嚴格防疫前題下准外傭來澳

終審法院院長岑浩輝日前公開表示，外籍人士滯留澳門所帶來的犯罪問題值得關注。原因是受疫情影響，本澳出入境受嚴格限制，致使大量不獲續期逗留許可的人士無法離境而滯留澳門，同時由於《聘用外地僱員法》的規定，令這批外籍人士無法獲發僱員身份的逗留許可，取得合法收入，從而引發一系列問題，其中過去一年本澳非法收容案件大增八成，非法僱用案亦有一成八的增長。

由於世界各地的疫情仍未有減緩跡象，若當局不採取更主動積極的措施，上述外籍人士滯澳問題短期內難以解決，甚至會更嚴重。據了解，目前印尼、緬甸、尼泊爾都有一般民航航班經新加坡轉飛到當地讓國民回國，但越南因限制入境措施不單未有回國航班，連國民經陸路回國也受阻礙，令越南籍人士滯澳情況最為嚴重，為此本人期望特區政府以實事求是和主動積極的態度，請求外交部駐澳特派員公署協助聯絡各國領事機構，安排合適交通工具或途徑，讓所有滯澳外籍人士能夠早日回家，避免由此衍生的社會治安及相關犯罪問題。

此外，自疫情去年初爆發後，特區政府因應防疫原因一直禁止非本地居民入境，變相導致本澳近兩年無外地家傭能夠入境，令本澳的外地家傭缺口不斷擴大，翻查統計數據，澳門外籍家傭數量由疫情初（2020年1月）的30,923人，不斷下跌至今年8月的26,798人，減少4,125人，減幅超過一成三，這還不計及疫情前本澳外地家傭年增達千多人的增幅。有關數字充分反映，“請不到家傭”及“請家傭難”，已成為雙職家庭及家中有老幼要照顧家庭的最大困擾，近期疫情經常需要停課，雙職家庭更是苦不堪言。

雖然過去年多一直有意見要求政府在符合防疫要求的前提下，容許符合防疫要求的外籍家傭入境澳門，但當局一直未認真處理，只建議僱主考慮聘請內地家傭，但內地家傭薪金高出近倍，且供應極為有限（去年只新增五、六十名），根本難以符合和回應目前龐大的家傭需求。

有類似情況的香港，雖然疫情至今，其外籍家傭數字僅由四十萬跌至三十六萬，跌幅較本澳更少！但香港政府表示：“疫情令經濟下滑，香港家庭現已承受很大的壓力，不少家庭更因外傭供應短缺而面對照顧家庭的壓力，可說是百上加斤。特區政府有責任在控制疫情為先的大前提下，滿足本地家庭對外傭的需求。為此，在風險可管控的情況下，逐步有序地恢復外傭來港。”

因此，港府在今年八月起，有條件准許來自菲律賓和印尼的外地家傭入境香港，已完成疫苗接種並持有認可疫苗接種紀錄、持有往港航班起飛前 72 小時進行的核酸檢測陰性證明、以及持有租住期不少於 21 日的香港指定檢疫酒店訂房確認書的外地家傭，就可入境香港接受隔離。由於有關計劃運作暢順，最近港府更將供外傭隔離的房間由最初的五百間增至目前一千間。

考慮到澳門社會對外傭需求極為殷切，且全球疫情短期內難以減退，本人在此建議特區政府應在採取嚴格防疫限制的前提下，仿效鄰埠香港，容許符合已完成接種兩針新冠疫苗、並持有出發前特定時間內核酸陰性證明的外籍家傭來澳作隔離，從根源上回應本澳急切的家傭需求。

2021年10月26日 議程前發言

邱庭彪、陳浩星議員聯合發言

(邱庭彪議員代表發言)

齊心協力接種新冠疫苗

多謝主席，各位午安！

近日，本澳爆發新一波疫情。在疫情嚴峻的關鍵時刻，特區政府領導各部門及時作出防疫部署，並且得到社會大眾的廣泛支持和配合，順利開展及完成全民核酸檢測等各項防疫措施，讓社會漸漸回復正常軌道。為此，我首先要向所有緊守崗位、努力不懈的前線工作人員、各界義工及廣大市民致以最誠摯的敬意。

經歷這波疫情之後，大家都看到，當前變種病毒仍在全球肆虐，多國疫情反復，世界各地每天仍在新增為數不少的感染者。雖然在澳門，這波疫情已經漸趨緩和，但是誰都知道稍有不慎，疫情隨時都有可能在澳門死灰復燃。所以，我們必須要對防疫工作保持高度重視，也必須要認識到：

在防疫抗疫常態化之下，

只有接種新冠疫苗，才是抵禦病毒，保證自身及身邊親友健康的最有效防護手段！

也只有接種新冠疫苗，才是能夠讓澳門盡快走出疫情陰霾的希望！

因此，希望廣大市民能以實際行動響應政府的呼籲，及早接種新冠疫苗，齊心協力守護澳門的防疫屏障，堅守來之不易的抗疫成果，為澳門日後社會生活恢復正常以至經濟整體復甦而共同努力。

2021年10月26日 議程前發言

高錦輝議員

凝心聚力再出發

多謝主席，各位午安！

今日發言的題目是：凝心聚力再出發

持續超過一年半的疫情，為社會帶來前所未有挑戰，在此，我想從基礎教育的角度出發，談談自己的看法，與大家交流：

第一是凝心聚力再出發，上下一心同抗疫。

小城澳門，一直有著守望相助的傳統，同舟共濟的精神，在全民核檢的過程中，我們看到民間發揮了重要的力量和貢獻，社會上出現一幕幕感人的高光時刻：由前線醫護人員、警察、公務員，以至學校、社團，都積極組織義工協助工作，更有熱心市民自製食品送給工作人員打氣。除了特區政府及時作出有效防疫部署外，社會大眾的支持和配合，發揮重要作用，我們理應加大力度宣傳這些好人好事，為社會凝聚正能量。

在教育界而言，教師應該以身作則，引導青少年，弘揚中華文化的核心精神，強調以團結奮鬥、同心共濟為精神紐帶，澳門街方能自強不息，同時把建設現代、美麗、幸福、安全、和諧的澳門作為努力志向，使成功的果實結在愛國愛澳這棵常青樹上，成為推動澳門社會未來發展的原動力。

第二是加快推動澳門優質基礎教育的發展。

疫情期間，澳門教育界謹守崗位，堅定配合特區政府防疫抗疫指引，做好學校防疫工作，在停課不停學期間推動線上教育，鼓勵和支援師生透過線上形式進行教育互動；復課後又迅速恢復教學秩序。防疫常態化導致隨時長時間停課，在保證教育質量的同時，應藉此契機建立更規範和系統的多元評核制度，進一步確立教育投入恆常機制，做好各方協調工作，強化青年教師專業成長，加快建設智慧校園，加強家庭教育和家長教育，加強青少年學生心理輔導，關注家長與孩子溝通，加派專業心理輔導員進駐學校等，以及完善有關社會服務、青年工作、經濟復甦等問題，為澳門人才培育和社會發展打好基礎，亦為特區政府落實第二個五年規劃打好根基。另一方面，疫情影響下，部分家庭收入減少、學生在家學習困難等情況，亦應予以重視。

陰霾終會過去，我們期待著撥雲見日，春暖花開。每一次問題的發生，我們就思考解決問題的方法；每一次挑戰的出現，我們培植迎難而上的勇氣；每一次機遇的來臨，我們就學會當仁不讓，突破自我。「重新出發」對於澳門市民來說，有著特殊意義，澳門街，風雨有你！在此感謝每一位奉獻於防疫抗疫工作的澳門市民。

高天賜議員 2021 年 10 月 26 日議程前發言

失業嚴重，長者、殘疾人士、單親家庭、家庭照顧者、孤兒、臥床長者等弱勢群體急需援助

疫情持續，許多家庭受到嚴重影響。

這樣的家庭越來越多，有些是某個成員失業，有些是子女大學畢業多年找不到維持生計的工作。

這種情況對家庭造成心理影響，尤其是年輕人，對他們的悲慘境況感到絕望。

我們接到眾多個案，都是夫妻雙雙失業。比如最近一對教師夫婦，在聖若瑟大學工作了十年，卻被無理解僱。在未來修改勞動關係法時，應對此類行徑規定處罰。

最嚴重的是，許多企業（有些是出於惡意）在辭退員工時，託辭員工自願辭職，而不提供解僱證明。而沒有解僱證明，員工就無法獲得失業津貼。這明顯有失公平。

需要指出的是，不論是失業津貼，還是三個月的最大期間，都已經完全過時了。

我們也接到許多大學畢業生的求助，有些是在國外讀的大學，現在也找不到工作。

這些年輕人的家庭每個月都要為房租、房貸、購買生活必需品而發愁。

最近一段時間，我們收到許多專營公司、包括博企員工的投訴，他們到了 60 歲，就被迫離職。涉及的工種包括木工、電工、水管工、保安、清潔、辦公室職員。

之後，專營公司將這些工作外包給私營企業，而這些企業僱傭外勞從事這些工作。

如此“外包風”盛行，甚至許多公共部門，尤其是有行政和財政自主的公共部門（比如市政署等）也開始向私營企業購買服務，由非本地

勞工完成有關工作。有權部門應重視此種濫權行為，不應允許將這些工作轉手給外勞。

面對疫情影響，我們建議向長者、殘疾人士、單親家庭、家庭照顧者、孤兒、臥床長者以及失業者等弱勢家庭立即追加一萬元電子消費額。

在公職部門，許多工作人員，尤其是前線人員，對推遲職程修改深感失望，包括衛生中心的醫護人員，還有些是因為達到最高職階而沒有更多升職空間（市政署），或是因為調薪制度不公。

這些問題亟待解決，以提振長期受挫的員工士氣。

施政能力也亟待提高，要加強各級問責、施政透明、解決問題能力。

唯有如此，澳門市民的生活才能更加美好。

2021年10月26日 議程前發言

謝誓宏議員

特區政府如何提升管治能力、完善高官問責制並提高澳門居民生活質素？

主席，各位同事，各位市民，大家好！

這是本人第一次在第七屆立法會全體會議上的發言，首先請容許我，向鼎力支持我、投我一票的廣大市民表示感謝，是這些市民對本人的信任給予本人寶貴機會可在此發言。其次，亦向在座的各位同事表達問候，並衷心祝願各位身體健康，家庭幸福。

在未來的四年中，作為議員，我將會全力監督政府施政、提出各種法案；我將全力落實新希望的政綱；同時，我會繼續堅持接見市民、努力協助市民解決問題以提升生活素質。

作為一名在前民政總署和交通事務局服務逾三十二年的前公職人員，我承諾會運用在這兩個公共部門多年工作中所累積的經驗，以協助解決市民和公職人員在日常生活中、工作中所面臨的諸多問題。例如：房屋問題；交通、重複的道路開挖、公共交通的質量問題；督促政府合理規劃使用長期空置土地；環境污染、噪音和光污染、住宅的滲漏水、污水處理等環保問題；以及生活必需品等行業的寡頭壟斷問題，例如：食品（蔬菜、家禽、豬肉等）、石油產品、甚至檢驗檢疫的壟斷等等。

我會繼續努力履行本人在競選政綱之中所作出的承諾。同時，我也會繼續敦促政府提升管治能力、繼續要求政府解決現時嚴重的失業問題。觀看新冠疫情全球大流行對全球經濟造成的嚴重打擊，導致澳門市民失業率節節攀升，生活受到不同程度的影響，令澳門市

民經濟狀況十分艱難。所以，監督政府如何提升澳門經濟及保障本地居民就業，這將是我最首要、最重要的工作。

我會繼續監督政府提升施政之公開透明度，以避免浪費公帑及貪污腐敗；我會繼續爭取完善全面的高官問責制度，並要求監督實體須承擔相應政治責任，以建立一個更為公正平等的社會；我會繼續力爭政府設立一個公共採購的門戶網站，以提高公帑使用的透明度，更避免將來《採購法》成為窩藏貪污腐敗的暗角。

最後，公務人員和保安部隊的人員也是澳門市民，而他們的權利必須得到應有的尊重。政府必須及時解決公職的內部問題。例如，提供 15,000 澳門元的僱員疫情援助措施給在抗疫期間不斷奮戰的前線及基層公務員，以提高他們的士氣！

謝謝各位！