

黃潔貞議員

### 促社會各界合力保護未成年人

本澳對於保護未成年人免受性侵犯傷害，有明確的共識及取態。回顧 2017 年，政府為了回應社會對於保護未成年人及弱勢人士免受性犯罪傷害，維護本澳社會的善良風俗，當時對《刑法典》用以規範侵犯性自由及性自決罪的條文進行了修改，當中包括加強性侵犯兒童的量刑處罰。但日前，終審法院院長辦公室公佈一宗補習社性侵的上訴案件，中級法院裁定初級法院原判處嫌犯一年六個月徒刑的單一刑罰，暫緩兩年執行。因考慮到社會大眾對事件的厭惡程度，合議庭認為僅對事實作譴責並以監禁作威嚇並不足以實現處罰的目的，立即執行嫌犯被判處的 1 年 6 個月徒刑[註 1]，即不可緩刑。上訴判決公佈後，社會有不少聲音認為初級法院原來緩刑的判決過輕。若以原來的判決，社會的落差會更大。

今年司法年度開幕典禮中，檢察長葉迅生指“在過去一個司法年度，侵犯性自由及性自決罪的立案數量升幅較大，‘與未成年人有關的色情物品’犯罪高達 198 宗，較上一個司法年度的 19 宗大幅增長近乎十倍，有關增幅再次向社會敲響警鐘。”[註 2]。同時，據澳門兒童數據資料庫顯示 2020 年對兒童之性侵犯案件數目達 24 宗，是近二十年（2000 年至 2020 年）的最高點，亦超出二十年平均值（9.76 宗）的一倍[註 3]。對此，本人提出以下建議，並再次呼籲社會各界合力保護未成年人。

1. 加強對未成年人性侵犯罪的量刑處罰。面對近年性侵犯未成年人及“與未成年人有關的色情物品”犯罪個案大幅增長的情況，政府應積極檢視《刑法典》性犯罪部份；研究再次修法從而加強對未成年人性侵犯罪的量刑處罰，以及規定涉及對未成年人性侵犯罪的案件不可緩刑；取消罰金，以及不可以罰金代刑等。

2. 建立性罪行紀錄制度。參考不少國家及地區實施了披露性罪行紀錄制度的做法，讓提供未成年人及無行為能力人士服務的僱主查詢準僱員的性罪行定罪紀錄，令僱主可更主動了解準僱員曾否干犯性罪行，進一步保護好未成年人。

3. 加強打擊和預防性犯罪工作。全面檢討本澳在打擊和預防性犯罪案件的不足，特別是對近年未成年人性侵案件的犯罪特點進行探討和研判，加強針對性部署打擊和預防工作。呼籲在不同層面加強性教育推廣及加強未成年人的保護意識，共同構築多重防止未成年人受到性侵的安全屏障。

[1] 澳門特別行政區法院，<https://bit.ly/3wYMDft>

[2] 澳門特別行政區檢察院，<https://bit.ly/2YRYQz1>

[3] 澳門兒童數據資料庫，<https://bit.ly/30zKio0>

2021年11月22日 議程前發言

胡祖杰議員

## 使命在肩 助澳發展

主席、各位同事，大家下午好！

中國共產黨第十九屆中央委員會第六次全體會議於十一月八日至十一日在北京舉行，是在中國共產黨成立一百周年之際，勝利實現第一個百年奮鬥目標、全面建成小康社會，正在向著全面建成社會主義現代化強國第二個百年奮鬥目標邁進的重大歷史關頭，召開一次十分重要的會議。

一百年來，中國共產黨領導國家不論在取得全國勝利、全民脫貧、民富國強方面都取得了巨大成就。以科技發展為例，繼我國神舟十二號之後，就在10月，緊接著神舟十三號載人飛船發射圓滿成功，三位太空人將駐留太空半年，再次刷新紀錄，這在我國是史無前例的。正如習主席所說：“科技是國之利器，國家賴之以強，企業賴之以贏，人民生活賴之以好。中國要強，中國人民生活要好，必須有強大科技。”

未來，我們要大力弘揚科學家精神，主動肩負起歷史重任，推動高水平科技自立自強，堅定不移走中國特色自主創新道路，向建成世界科技強國進發。

在澳門，我們更要聚焦橫琴深合區發展，在共商共建共用共管共享的前提下，構建澳琴一體化高水準開放的新體系，推動粵港澳大灣區建設邁上新臺階，這是我們建築工程業界未來十年的關注重點。以橫琴為起點，澳門專業人士將殷切期望充分發揮自身優勢，與“一帶一路”沿線國家、葡語系國家深度交流合作，服務國家所需。

初心如磐，使命在肩。“一國兩制”偉大構想在港澳成功實踐，在歷史中汲取力量，在時代奔湧向前時，勇擔時代責任，緊貼國家發展方向，一步一個腳印踏深走實，朝著澳琴一體化、粵港澳大灣區融合發展建設用心耕耘，砥礪前行！

多謝主席，多謝各位同事！！

2021年11月22日 議程前發言

崔世平、葉兆佳、王世民議員聯合發言

(王世民議員代表發言)

### 訂定退休年齡制度 完善社會保障體制

退休養老是指勞動者因年齡因素結束全職職業勞動，繼而享受人生晚年的生活。何時不再從事常規性工作，是個人生涯規劃中的一種選擇。但是，就如同年滿 18 歲可以登記成為選民、21 歲可以進入娛樂場一樣，有明確的退休年齡是恰當的。由政府劃定統一條件後，便可以討論達到不同的適齡階段時，每一位市民可享受之社會權利，因此退休年齡亦需要劃一的定義。

目前情況是公職制度與勞工法的僱傭制度在退休年齡上有差別，政府對公務員退休年齡是明確的，擔任公共職務之年齡上限設定為 65 歲，並對確定終止職務時有法定的補償機制。對向勞工法僱傭關係的社會保障基金，亦向年滿 65 歲、在澳門居住最少 7 年，且符合供款條件的人士發放養老金，所以容易令市民以為澳門有明確的法定退休年齡。仔細審視後，其實《勞動關係法》中並沒有對「退休年齡」作出定義。養老金作為政府向社會大眾提供的普遍性福利制度，在沒有確定的退休年齡定義下，容易產生模糊及不公平的情況。

因沒有法定的退休年齡可依，當考慮職業安全及人力資源的正常更替需求時，僱主只能以無理解僱的方式單方辭退高齡僱員，使得僱員與公司之間一直和諧的勞資關係變得複雜，令一個本可大家高興慶祝人生新階段的機會，變成好似人老珠黃就被棄用的景象。值得一提的是，澳門部份中資企業跟隨國家規定讓男性和女性員工分別年滿 60 及 55 歲時退休，並提供退休金及公積金等。因未達政府領取養老金的年齡，情理上亦難以界定這些人士為失業者或是退休人士。

林林總總的問題，都指向訂定退休年齡制度的重要性，包括：

一、法制化的退休年齡規定，可以理順「適齡退任」與「解僱行為」的差異，從根本分辨兩者的區別，不要影響僱主和員工之間的和諧關係；

二、國際化的退休年齡標準，是政府在尊重人均壽命的增長以及掌握社會經濟環境的變化下，適時對政策作出科學化的調整，是世界各地行之有效的習慣做法；

三、人性化的退休年齡制度，可以讓銀髮耆英在更安全和合適的環境下，享受新生活、獲得新自由。隨着人均年齡上升，健康工作的時間亦可增長，國家在《“十四五”規劃》中，更明確提出將穩妥實施“漸進式延遲”法定退休年齡，達到真正的老有所養、老有所為、老有所尊。

退休制度鼓勵社會自然流動，平衡僱員、僱主以及政府施政效益，是促進現代法治社會進步的必然制度。澳門敬老護老的配套和保障政策措施，其實已經十分成熟且施行多年，就只欠將退休年齡定義延伸至《勞動關係法》中，以理順公職體制與私人市場都把退休年齡訂定於相同的起跑線上。我們工商金融界四位議員，在此呼籲政府盡快研究訂定退休年齡制度，做好有關定義並完善法律法規，為建設美好澳門鞏固根基。

梁鴻細議員

## 深合區

今年9月，中共中央、國務院印發並公佈了《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，橫琴深度合作區建設正式全面啟動。方案立足粵澳資源稟賦和發展基礎，圍繞澳門產業多元發展為主攻方案，加強政策扶持，大力發展新科技、新產業、新業態、新模式，為澳門的經濟多元產業發展創造了新的平台條件，亦為澳門的長遠發展注入重要動力，一方面為澳門帶來了新的機遇，另一方面亦能推動澳門的長期繁榮穩定和融入國家發展大局。可以確定，隨着相關方案的推進落實，未來澳門各行各業均會取得進一步的發展。

目前，橫琴深合區仍在共同建設的初期階段，極待建設發展，行政長官賀一誠曾表示，除了污染性、非前景性的行業外，任何企業，只要橫琴有所需，都不會排斥，並鼓勵博企在橫琴深合區開展體育、文化等豐富澳門旅遊資源的方向；加上方案明確支持的澳門發展科技研發和高端製造、中醫藥等澳門品牌工業、文旅會展商貿、現代金融四大類產業，可見，橫琴深合區未來作為澳門做大產業發展的增量平台，未來將會有不少投資項目和大型基礎建設項目。這些工程項目在工程類型、工程規模及所運用的工程技術難度上，均與澳門有巨大的差異，若本澳建築業界能夠參與其中，對行業發展將有莫大益處。

本人建議，特區政府宜應在粵澳深度合作區建設的共同推進過程中，積極為本地建築業界進行爭取，透過政策上的傾斜，使本澳建築業界能夠參與到相關項目中，促進本澳建築業界與國內大型建築企業合作、進行建築技術方面的交流，借此推進本地建築行業的整體發展。除此之外，澳門早年曾發生有政府土地被利用作擺放建築機械、工程材料的問題，相關個案雖獲處理，然而某程度上亦反映了本澳土地不足、建築機械在澳門沒有足夠地方擺放的問題，若鼓

勵及推動本地建築業界參與橫琴深合區的項目建設，亦能某程度上解決本澳建築機械在澳門沒有足夠地方擺放或需繳付高昂租金的問題，更可以為本澳建築行業及工程人員創造更多的就業機會，促進粵澳之間的人員交流，推動更多居民融入大灣區生活發展，抓住國家新發展格局所帶來的機遇。

2021年11月22日

2021 年 11 月 22 日 議程前發言

梁孫旭議員

### 促完善公共資本企業的監管和問責機制

公共資本企業多年來備受社會關注，其中涉及近百億巨額投資的澳門投資股份有限公司，去年底更被審計署狠批，在未有周全的前期研究分析下，只憑顧問公司的一份草擬版 PPT 便作出決策，落實了投資金額逾 26 億人民幣的瑞蓮莊酒店項目。今年三月，政府回覆本人質詢時表示有關項目畢竟已“生米煮成熟飯”，會盡快調整管理層運作，令符合管理的方式，令產業放回到應有位置。

然而，面對有關決策的失誤，“是否有人需要承擔責任？政府如何問責？如何推進有關項目？”，至今政府未有交待。而在明年度的財政預算中，政府又要繼續向澳投注入 26 億澳門元，在如今財政緊缺且未知 26 億去向之下，情況令人擔心和質疑，促請當局開誠佈公，向社會及立法會講清講楚，切勿重蹈覆轍令公帑再有損失。

截至去年底，本澳公企資產總規模達到 530 億澳門元，由於本澳對“公企”一直缺乏一套專門的法律規範，過去審計署和廉署曾揭發有“公企”在投資決策、營運、管理、人事聘用等方面都存在諸多的問題，導致社會擔心這些企業在缺乏完善監督之下，既未能夠發揮應有的社會及經濟效益，甚至會出現不規則或濫用公帑的情況，造成監管的“漏洞”。

特區政府目前正就《公共資本企業法律制度》進行公開諮詢，本人樂見政府啟動立法工作，冀望政府做立好法，促使“公企”能在完善的監督機制之下更好地發揮其社會的功能。本人理解“公企”能透過靈活的運作模式，可減少政府部門因各種行政程序或制度的局限而提升其績效，因此立法並非要剝奪企業的經營自主權，而是



通過法律，對事前、事中、事後的有效監督，確保公帑的合理使用。

今次諮詢文本中建議賦予股東會核准多個權限，包括可以核准在“重大營運事項”的決策、執行、管理及權限分配制度權限。而參考內地《中華人民共和國企業國有資產法》的相關規定，涉及重要“公企”的一些合併、分立、解散等重大事項，在向股東會議提出之前，須報請政府批准。這些嚴謹的制度，政府應予考慮，尤其是審計署報告指出，澳投公司在多次重大決策的形成過程中卻出現欠缺全面而深入的考量；決策時提出的分析理據遠較實際樂觀；欠缺明確的預期成果及分析說明，暴露出過度放權的弊端，容易出現失誤決策。為此，政府應吸收過去資本流失的教訓，考慮將一些重大的決策的核准權限作出規範；並加強把關政府注資“公企”的審批程序和透明性，防止公帑流失和公眾利益受損。

本人還關注人員的招聘及問責。廉署曾表示雖然“公企”不是傳統意義上的政府部門，但是作為一個主要依賴政府撥款運作的行政公益法人，在人員招聘及晉升上，也應遵循公開、公平、公正的基本原則。為此，應透過建立一套完善的人員招聘制度，做到任人為才。此外，現行法律對公務員的違規行為有專門的處罰機制，明年度施政報告更加提出了要加強對公務員職務犯罪的問責。因此，對負責經營公共資本企業的領導主管和人員，亦應建立相應的問責和處分制度。

何潤生議員

## 長者公寓與銀髮產業

目前長者公寓正在施工，政府預計2023年竣工，2024年投入服務，但長者公寓政策很多細節尚未落實，長者十分關心其准入條件、售價及相關配套措施，而且特區政府希望透過長者公寓的設計構想拋磚引玉帶出“銀髮產業”概念，國家《十四五規劃》亦指出應積極發展銀髮經濟，開發適老化技術和產品，培育智慧養老等新業態。

本澳發展銀髮產業除了更好地滿足長者多樣化、個性化的生活需求，順應老齡化趨勢的客觀需要，也可以促進經濟產業多元化，蘊藏著巨大的發展潛力，但本澳的銀髮產業尚未形成產業鏈，長者產品較單一，僅依靠簡單的進口和產品銷售，並未形成銀髮產業鏈。反觀外地，銀髮產業已經十分成熟，甚至已初具規模，包括老年房地產、長者護理服務業、長者服飾、長者食品、長者醫療等，有一系列完整的銀髮經濟市場供應鏈；在長者專用產品方面，亦不乏高新技術的應用，為長者帶來更多的生活便利。

特區政府未來除了確保長者公寓如期按質落實，制定其售價及計分准入標準，在長者公寓引入樂齡科技設備與無障礙設施之外，應研究出台其他配套措施及銜接機制，例如：銜接醫護機構及其他房屋階梯、開發養老保險產品、建立長者友善社區等，為長者提供更多元的保障。在推動銀髮產業方面，由於內容廣泛，涵蓋衣食住行、教育、培訓、治療等行業，未來政府可以參考長者社企資助計劃，研究推出銀髮產業資助計劃，由民間團體提出產業內容，政府根據內容的實用性、可行性和成效等決定是否提供資助，以支持社服團體開展社企發展銀髮產業。此外，產業發展需要專業人才，希望積極研究完善銀髮服務人才培養機制，與高等院校和護理學院加強對養老護理服務人才的培養力度。目前本澳沒有銀髮產業管理的專門學科，可研究設立有關銀髮管理學科和認證培訓，支持銀髮產業發展。

隨着《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》公佈，深合區發展勢頭良好，未來不少居民可能會選擇在橫琴置業及生活，建議以橫琴為試點開設安老服務設施，讓原區安老和跨境養老共同發展。藉着本澳中醫藥產業化，以及橫琴粵澳合作中醫藥科技產業園計劃投入運營的大健康項目發展漸趨成熟，應積極推動中醫藥與銀髮產業兩者相互結合，並在健康樂齡產品內容和市場運營模式方面，加快研究與澳門的旅遊、酒店業務結合，助力本澳銀髮產業發展，為長者提供合適、優質的產品及服務。

2021年11月22日

2021年11月22日 議程前發言

李振宇議員

## 合理協調公開諮詢 有效提升諮詢成效

主席，各位同事：

自九月十五日至今約兩個月時間，政府接連推出多項公開諮詢活動，包括《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025年）》、修改《娛樂場幸運博彩經營法律制度》、《公共資本企業法律制度》、《工會法》和《人才引進制度》等五項公開諮詢，不但令社會疲於應對，恐怕亦會影響諮詢成效。

為推動政策諮詢規範化、促進公眾參與公共事務，以落實科學決策、建設陽光政府的施政要求，政府於二零一一年制訂了《公共政策諮詢規範性指引》（《指引》），訂定推行公共政策公開諮詢時應遵循的原則，當中首兩項原則便是對公共諮詢作出妥善安排，並與其他議題或諮詢期相近的諮詢項目作出適當的協調，令公眾在公平的環境和充裕的時間下參與公共政策諮詢。

同時，為有效協調和統籌公共政策諮詢項目的推行以及合理調配資源的運用，《指引》規定由“公共行政改革統籌委員會”、行政長官辦公室、各司長辦公室和推行機構組成公共政策諮詢統籌機制，當中，“公共行政改革統籌委員會”作為專責統籌機構，對公共政策諮詢項目的推行時序作出檢視和協調統籌，避免諮詢項目出現過度重疊等具有職權。可惜，《指引》的相關原則未能得到有效貫徹落實。

本人認為，公共政策公開諮詢是政府決策過程中問政於民、問需於民、問計於民，尊重並保障公眾知情權、參與權、表達權的重要載體和平臺。若公開諮詢過於密集，則不利於社會充分討論，或影響諮詢成效以及政府施政的認受性、合理性和政策的質量。建議政府未來能夠改善公開諮詢過度重疊的問題，合理統籌協調公開諮詢，給予社會充裕時間探討，提高諮詢成效；在開展公開諮詢時，亦希望相關部門能夠提供適時和充分的政策資訊作為諮詢的基礎，有助社會提出更加中肯的意見和建議。

謝謝！

2021年11月22日 議程前發言

顏奕恆議員

## 疫下雙職家庭支援

家庭是社會最重要的組成單元，近年來隨著本澳社會發展和家庭觀念的轉變，不但家庭結構縮小，而且以往傳統的男主外，女主內的家庭模式發生轉變，湧現了很多雙職家庭，部分行業崗位需要輪班交替，上班時間晝夜顛倒，導致雙職家庭在陪伴子女上力不從心，往往靠家傭幫忙，子女情感需求未能得到滿足，容易出現偏差行為。

在疫情影响之下，不論是新冠病毒帶來的隔離風險和健康威脅，還是因為經濟環境轉差，要著力穩住生計，以及疫情反彈需要學生停課，子女只能在家學習等，都令這些雙職家庭深受壓力，部分家庭成員可能會出現情緒困擾問題，甚至衍生不少家庭衝突。而且有些雙職家庭由於種種原因沒能聘請家傭，又沒長者協助，只能委託親朋幫忙，或者父母一方停工照料，因而疫下如何更好地支援雙職家庭，是一個需要政府關注的問題。

家庭的穩定是維持社會和諧必不可少的因素，政府當務之急是要做好防疫工作，保持社會穩定，逐步推動經濟復甦，其次建議政府，在穩定疫情下，加快研究開放外傭來澳入境安排，緩解近兩年的“家傭荒”及家傭薪金持續上升問題，加強對雙職家庭的支援。

現時本澳生育率低，澳人結婚意願有所下降，這與育兒開支大、經濟壓力重等相關，因而從長遠來看，政府應持續完善和推動落實家庭友善政策，例如透過職業稅調升退稅額或其他鼓勵措施，鼓勵企業僱主增添家庭友善工作安排，協助居民平衡工作和家庭問題，讓雙職家庭的家長能騰出更多時間照顧和陪伴子女。並加強與社團、其他機構合作擴大家庭服務的支援力度，例如舉辦家庭生活教育相關的講座或活動，提供更多情緒支援，幫助家長更好地與子女溝通，以助創設友好的育兒環境，提升澳人結婚率、生育意欲。

2021年11月22日

馬耀鋒議員

## 如何在澳門發展新形勢下，協助青年人學習與發展

日前，行政長官在長官答問大會中回應有關特區政府有何創新和支援政策，協助本澳青年在“粵港澳大灣區”和“深合區”就業及創業，以培養能夠適應本澳新發展形勢下的青年人才時，提及將與內地構建合作平台、提供見習機會以及創設商機等；並指出“大家不能希望躺在原來的黃金時間，強調澳門需要轉變”，呼籲大家要抓緊“粵港澳大灣區”和“深合區”的發展機遇，善用澳門免稅區域優勢，大力在深合區招商引資，與內地企業溝通合作，吸收國內經驗，著力發展跨境電商貿易。

要抓緊發展的機遇，青年人要“求轉變”，亦要“懂轉變”和“敢轉變”。事實上，本澳青年身處澳門這中西文化的交匯之地，擁有一定的國際視野和發展優勢，社會宜推動青年更勇於嘗試、不畏挫折，敢於跳出“舒適圈”以謀求更大發展空間。為了讓本澳青年有更好的發展未來，除了善用區域平台機遇，協助青年全面發展外，本人認為社會要加大力度推動以下幾點工作：

### 一、社會各界通力合作，凝聚健康正能量

育人不是一件容易的事，雖然學校和家庭直接承擔了教導兒童的工作，但需要政府、學校、家庭、社會、網路和傳媒等各方共同努力，才能構建良好成長氛圍。現時，網路媒體是青年接觸最多的訊息來源。建議社會各界、新聞傳媒承擔重任，合力提升和凝聚社會正能量，為青年帶來積極正面的資訊，促進社會道德和良好風氣的形成，共同為青年成長打造健康家園。

### 二、配合教育發展，協助人才增長

學校、教師和家長對培育青年成長責無旁貸，我們必須不斷提高教育質量，從小開始培養學生學習興趣，讓學生以良好的知識、能

力、道德觀念為基礎，在安全的學習環境中成長，在教育及社會實踐中成才。然而，如果整個社會沒有足夠的支持配合，教育效果乃至青年成長空間必然受影響，澳門發展必然受阻礙，故此，本人認為“教育興澳、人才建澳”政策必須貫徹落實到位，使教育資源投入穩定，建構全方位人才培養體系。

### 三、提高發展政策力度，減少各項不利因素

本地青年五業發展，除了要與內地接軌之外，更要考量澳門實際情況。以早前特區政府與企業合作推出“澳門青年到內地字節跳動見習計劃”為例，廣受本澳青年歡迎，共有 149 名報名者競爭 48 個見習名額，至今只 25 人獲錄取，17 人完成聘用程序。由此可見，青年是願意嘗試和爭取機會的，但因各種原因而影響預期結果。期望特區政府為澳門青年排除更多不利因素，減少影響，使他們更好認準方向，成功投入“粵港澳大灣區”和“深合區”的發展契機。

### 四、持續發展多元產業，提升國際競爭能力

為了讓本澳青年善用自身的特質和保持優勢，本澳需要用好“粵港澳大灣區”和“深合區”的發展機會，做好澳門在國家發展規劃中的戰略定位，持續發展產業多元化，創造多元的職業選擇，鼓勵青年人開拓視野的同時積極擴張生活和社交圈子，與內地和國外建立更多的交流、交往，進一步提升國際視野，促進本澳青年的競爭心態及抗壓韌性，拓寬思維，學習高新技術，提升青年競爭能力。

林倫偉議員

### 做好全運會的準備工作，推動志願者發展

粵港澳將合辦2025年第15屆全國運動會，早前行政長官表示特區政府將與粵港緊密合作，嚴格遵照“簡約、安全、精彩”的辦賽要求，共同組織好下屆全運會。為配合中央的要求，粵港澳三地都不會就全運會建新的設施。然而，本澳不少體育場地已建多年，難以滿足舉辦大型運動會的要求，希望政府盡早做好籌備工作，落實哪些賽事可以在澳門舉辦，做好硬件準備，利用好現有的體育設施做好全運會。藉著全運會的契機，適當更新原有的體育場地，推動澳門體育的整體發展。當中應優先考慮更新狗場原址及周邊的運動設施，由於設施缺乏維修保養，現在只能開放跑道給居民使用。狗場原址及周邊的運動設施如能作出更新，就可以作為舉辦全運會的場地，亦能開放更多空間和設施給居民和周邊學校使用，更好運用土地資源。

同時，建議藉全運會的契機，配合橫琴粵澳深度合作區內文化體育產業的發展，考慮部分項目與廣東省合作在橫琴內舉辦，爭取適合的賽事項目在澳門舉辦，帶動澳門的產業多元發展。

另一方面，大型運動會的成功舉辦離不開志願者的積極參與。第十四屆全運會就需要招募賽會志願者1.5萬名，更需要招募8萬名城市志願者及20萬名社會志願者。即使是粵港澳三地合辦，估算澳門亦要招募數萬名志願者參與全運會的工作。

過去澳門有成功舉辦過東亞運、葡語系運動會、亞室運等大型賽事，亦有賴本澳的志願者無私奉獻。天鴿山竹風災、全民核檢都有志願者的身影，可見不少澳門人都樂意參與志願者工作。然而，本澳並沒有立法規範志願者，不利志願服務的發展。國家已於2017年12月1日起施行《志願服務條例》，為確立志願者的基本原則、明確管理體制、強化權益保障及強化促進措施作出了全面的規範。為更好發展本澳的志願服務，對志願者有更多保障，政府應該在全運會前大規劃招募和培訓志願者，並考慮參考國家志願服務的



立法經驗，盡快為本澳的志願服務進行立法，同時對發展志願服務作出更多的支援。

李靜儀議員

## 政府須有實質計劃做好本地人才的培養和提升

政府日前公佈《人才引進制度》方案，希望重點引入四個產業的人才以推動經濟的多元發展，但並沒有同步公佈相應的本地人才培養計劃。政府須有實質計劃做好本地人才的培養和提升，讓年青一代學有所成、各展所長；亦要優化和改革現有技術移民制度，堵塞濫輸虛報等漏洞，確保獲批來澳的是真正高端專業人才，亦要發揮到推動經濟產業多元以及負起帶教本地人才責任。

事實上，人才成長不僅限於四大新產業，本澳原有已發展的其他行業都需要不同程度的人才，除了要有領軍人物外，亦需有各層級具備良好管理經驗的行政人才或技術型的應用人才。必須強調，澳門現時並非沒有引進人員政策，不過外僱輸入政策及投資居留制度都存在很多問題，出現不少被濫用情況，部分引進者並非真正本澳緊缺的人才，同時對本地人的就業帶來衝擊。今次要設立新的人才引進制度，必須革新有關漏弊，做到資訊透明、制度嚴謹、促進產業、帶教澳人等目標，才能給居民信心。

社會更為質疑的是，一直有聲音話澳門“冇人才”，但其實不少澳門人都能創出一番事業。本澳地方細小，發展有其局限，在未來產業多元發展的路上，或可為年輕人提供更多機會，政府要加強引導年輕人的職涯規劃，並在相應領域提供專門的培訓計劃。透過政策的引導和鼓勵措施，讓年輕人知道本澳的產業和職業發展方向，從而選擇投身其中。然而，過去政府在統籌有關人才培養計劃方面十分不足，就連一系列涉及培訓的法規都相當過時；剛發表的施政報告中，仍然欠缺未來重點產業的本地人才培養計劃，令人失望。

最後，本人促請政府做好有關人資需求，以及本地人才資料庫等研究工作，科學決策才能更有依據。近兩年當社會希望與政府討論一些政策時，就會被人以缺乏數據為由，漠視或拒絕討論有關訴求；失業數字、求職數字、無薪假數字、房屋需求數字，往往要反問民間能否提供？！奇怪的是與此同時，政府有常設的政策研究部門、每年花費龐大公帑委託機構調查研究，而我們亦見到公務人員

努力地探討不同政策，為何具體討論時總是話“冇資料”？實在令人費解。

因此，政府須掌握澳門需要的人才種類及數字，做好分析研究，讓社會都能清晰知道，在完善制度的同時，落實明晰的人才培養規劃。由始至終，我們希望政府重視本地人的發展，尤其年輕人有發展空間，不要讓無度的輸入造成不公平的競爭，影響本地人就業機會和發展前景。

2021年11月22日 議程前發言

馬志成、高錦輝議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

### 冀盡快落實學生活動相關規定

自10月25日起，本澳非高等教育學校全面復課，高等院校亦可恢復面授教學安排，在嚴格執行衛生部門及教青局各項防疫指引，並結合過往防疫經驗下，復課至今大致順利，學生校園生活陸續回復正常。

豐富的校園生活是課程的一部分，課外活動更對學生的身心健康成長以及全面發展影響至深。自10月底起，可全程佩戴口罩進行的學界賽事已陸續開展，例如辯論比賽、化學比賽等。根據過往經驗，學界體育類的比賽應已開始進行，藝術類的比賽亦即將開展，由於大部分體藝活動參與者均未能全程佩戴口罩進行比賽，如何在遵守防疫指引的前提下，安全開展相關活動是各校師生熱切期盼的安排；希望在疫苗接種率持續上升，疫情控制穩定的情況下，盡快復辦各類學界賽事，並期望各實體在舉辦學生活動時能有較為統一的防疫要求。

日前，學校收到教青局關於籃球、排球、足球學界比賽的安排，以及召開意見收集會議等通知，在維持過去核酸檢測的防疫安排上，豁免適齡並完成接種兩劑疫苗滿14天的學生進行核酸檢測，這對鼓勵學生接種疫苗起推動作用。

另外，對未接種疫苗的參賽學生作彈性的核酸檢測安排，教青局在早前就學界體育比賽開展公函中，表示會提供參賽學生專用的網上預約連結，讓師生及家長能配合自身的時間，於活動或賽事前進行檢測；更可由學校把關核酸檢測結果，再向活動當局報告，這能同時減免管理實體及學校不必要的行政程序。

為讓歷時長達大半個學年的學界賽安全順利開展，比賽過程的防疫管理不容忽視，建議對比賽場地、到場觀眾、工作人員等，均須按防疫情況及管理條件嚴格執行防疫措施；重要賽事可考慮提供網上直播/精華重溫等觀賞渠道，減少人員聚集。

關於師生離澳活動方面，不少學校自本學年起暫緩各類型的外出交流、學習或比賽活動。須知道團體生活是構成學生健全校園生活的重要環節，不少學生、家長都主動詢問學校畢業班文化體驗活動等各項安排；期望當局能盡快訂定師生離澳活動的條件和準則，在防疫層面上向學校提供境外活動前中後期的各項指引。

2021年11月22日 議程前發言

張健中議員

## 完善《人才引進制度》 形成人才工作合力

主席、各位同事：

大家好！

政府近日公佈《人才引進制度》諮詢文本，通過“高端人才”、“優秀人才”及“高級專業人才”三類專項計劃，對促進澳門社會建設發展有積極意義。

澳門地理空間和人口資源有限，產業結構相對單一。近期陸續發佈的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》及《橫琴粵澳深度合作區總體方案》等為澳門發展帶來了新機遇，發揮人才作為第一資源的保障作用和促進作用尤為重要。

為助力完善有關政策，本人提出以下建議：

一是繼續強化科學的人才發展長遠規劃。緊密結合澳門在粵港澳大灣區建設中的戰略定位和任務使命，依據未來澳門發展的重點產業，繼續跟蹤調研有關領域的人才現狀、缺口和需求趨勢，在此基礎上，從培養、引進和回流等方面不斷優化和完善澳門的人才發展長遠規劃。

二是重視客觀準則，展現公信力。在客觀有效反映人才需求的基礎上；繼續強化公正、科學、透明的評審機制，更好地展現公信力。

三是加大大地人才培養和吸引人才回流力度。透過完善教育體系、人才培養方案等繼續加強本地人才的培養，再配合適切的人才引進，促進澳門社會整體長遠可持續發展。

2021 年 11 月 22 日 議程前發言

鄭安庭議員

### 優化家傭市場保障本澳僱主

主席，各位同事，

下午好！

疫情開始之後，持續有市民反映好難請到家傭。而市場現有的家傭中，不少趁勢要求僱主大幅加薪，對好多有小朋友及長者的雙職家庭造成了極大的困擾。

家傭是本澳不少雙職家庭的剛性需要。由於防疫需要，澳門已經超過 1 年半禁止外籍家傭由外國進入澳門。雖然政府曾建議考慮聘請內地家傭，然而好多家庭表示，大部份的內地家傭現時的起步薪金為 7、8 千澳門幣，多數僱主還要代其支付每年 3600 澳門幣的勞務費，超過了一般家庭的負擔能力。

雖然現時完約及協議離職的外籍家傭可透過辦理旅遊簽證前往內地，再返回澳門，以滿足《聘用外地僱員法》的要求辦理工作簽證。但有本澳僱主反映，在僧多粥少的情況下，不少外籍家傭不願以原合約薪金與僱主續約，要求僱主大幅提升薪金至 5、6 千澳門幣，而市場上完約的外籍家傭甚至叫價 6、7 千澳門幣，比疫情前外籍家傭平均 4100 澳門幣的薪金高出了 46%。疫情之下，市民收入銳減，外傭漫天叫價，不少有剛需的家庭無奈惟有“焗住請”，加重了雙職家庭的生活成本。

由於外國疫情不穩定，當局表示現時染疫風險高，故暫時未能放寬外國人入境。本人認同政府防疫政策，但是當局有必要儘快推出措施整頓家傭市場，保障本澳僱主的權益。為此本人提出以下四點建議：

一、對外傭申請工作簽證制定更嚴格的標準，對家傭未完約便離職的原因做詳盡調查，若發現惡意跳工，應禁止其在一定時間內申請澳門工作簽證，以穩定家傭市場。

二、對於完約後半年內即申請工作簽證的家傭，當局應主動聯絡原僱主，調查不續約原因，若是惡意要求大幅加薪導致僱主不續約的，亦不接受其工作簽證申請。

三、對於完約的家傭，應調整為半年內只能申請同樣工種的工作簽證，防止已經緊絀的家傭人資流向其它行業。

四、積極以各種方式向外傭宣傳“若惡意跳工將不獲工作簽證”的資訊，以起到預防阻嚇作用。

數據顯示，截止 9 月底，澳門外籍家傭數量為 26,531 人，兩萬多個外籍家傭影響著本澳過萬個家庭，希望政府正視問題並適時推出相應措施，穩定家傭市場，保障本澳僱主，緩解雙職家庭的照顧壓力。

多謝！



林宇滔議員

### 組織法明令支援大廈管理 房屋局不作為應做好監督

根據資料，本澳目前三分之二的樓宇樓齡超過三十年，總數達四千八百座，當中有近二千幢屬無「管理機關、管理公司及住戶管理」的「三無大廈」，由於長期缺乏妥善管理及保養維修，不少樓宇狀況極不理想。再者，即使不屬「三無大廈」，不少樓宇也由於出現管理糾紛或爭議，導致大廈無法得到有效管理及定期維修，不單影響住戶的生活質素，大廈外牆及窗戶的日久失修，造成外牆剝落甚至飛窗落街等，嚴重威脅市民人身安全。

2018年8月22日生效的第14/2017號法律《分層建築物共同部分的管理法律制度》雖規定大廈在獲使用准照及出售單位後，最遲須在一年半內召開第一次分層建築物所有人大會，並未有規定必須選出管理機關，也因此該法生效至今逾一年，房屋局統計截至今年十一月十二日，「已寄存會議錄的有效管理機關（包括子部分）數目」僅為七百四十六個（包括經屋），相當於本澳僅十分一樓宇成立了有效的管理機關管理樓宇。

但必須指出，《分層建築物共同部分的管理法律制度》確實大大簡化業主會成立門檻，亦有措施避免出現一廈兩管等問題，只要政府著力推動業主組成管委會管好自己大廈，應可大大提升住戶管理大廈的積極性。

事實上，房屋局組織法明確屬下的樓宇管理廳有責任「跟進落實有利於分層建築物管理的相關輔助措施及計劃」；「統籌或參與有關分層建築物管理的活動」、「促進分層建築物所有人、管理機關及分層建築物管理企業之間的溝通」、「協助分層建築物管理機關的成立及運作，以及協助分層建築物所有人大會的舉行，並提供適當的輔助」、「協助解決分層建築物所有人、管理機關及分層建築物管理企業之間的爭議」。只要房屋局依法落實上述多項法定職能，連同《分層建築物共同部分的管理法律制度》，相信可大大改善本澳分層樓宇的管理狀況！

但在實務執行上，房屋局不單未有履行職責把握去年新法生效的契機，推動和鼓勵業主成立管理機關。相反，在其《組織法》無變情況下，該局對大廈管理的介入和支援程度似乎出現一百八十度轉變，由過去積極派員到場協助大廈成立業主會，到今日基本不派員到場協助（只派員出席經屋業主大會），只通過「樓宇管理資助計劃」資助部分召開業主大會的費用，及提供網上宣傳資訊等。

更重要是，每當大廈業主、管理機關或管理公司出現糾紛爭議，房屋局並未按其組織法規定：「協助解決分層建築物所有人、管理機關及分層建築物管理企業之間的爭議」，只著業主自行解決或訴諸司法程序，明顯未有依法施政，這也反映出目前特區政府施政的重大通病——主事官員主觀決定政策執行與否，而不是依法施政！

本人在此促請其監督實體對上述問題做好監督，倘若部門仍未立即改善，包括廉政公署等其他監督部門，有必要介入作出調查及勸喻。

施家倫議員

## 做好橫琴粵澳深度合作區，加快澳門經濟多元發展

政府公佈 2022 年財政年度施政報告，報告以《凝心聚力，共創新局》為主題，在報告開篇就看到沿著國家“十四五”規劃進行立論，圍繞“十四五”規劃中“一中心、一平台、一基地”的澳門發展定位，以及國家重點支援的中醫藥、現代金融、創新科技、會展商貿等經濟適度多元方向，描繪澳門的五年發展願景，並提出針對性的工作部署。在報告當中可以見到，加快經濟適度多元發展、推進落實橫琴深度合作區等工作擺到了更加突出和重要的位置。

同時間，澳門在國家大力支持下，橫琴粵澳深度合作區為澳門參與粵港澳大灣區建設、融入國家發展提供了新契機，為促進澳門經濟適度多元發展提供了新平台，為便利澳門居民生活就業提供了新空間，為澳門長遠可持續發展提供了新出路，是澳門的一個重大歷史機遇。所以，我認為澳門更應該要應變求變，奮發有為，再創典範。

正如習近平主席在 2019 年來澳時作出的重要講話提到，在經濟適度多元方面，要選準方向和重大項目，在政策、人力和財力多管齊下，聚力攻堅。施政報告當中提出緊扣橫琴深合區“一條主線”“四大定位”，在完善配套政策、打造空間載體等作出了工作部署。包括，密切與廣東及國家部委的溝通，做好《橫琴粵澳深度合作區總體方案》實施方案、修編《橫琴總體發展規劃》，落實市場準入、授權事項清單、鼓勵類別產業目錄、金融支援、分線管理等重大配套政策，以及延伸澳門產業支持政策到橫琴方面的工作舉措。相信隨著相關政策的落地，橫琴將加快形成趨同澳門的營商環境，為澳門多元產業項目落地創造良好的政策環境。

為此，本人提出以下建議：

一，橫琴粵澳深度合作區可以說是為澳門未來推動多元產業發展帶來重大的發展機遇，要發展科技創新、現代金融、中醫藥、會展等新興產業，就要加強區域合作，做好多方位多層次參與。必須要

從各種產業中找準發展定位，與橫琴精準對接，合力推動以重點突破，例如：發揮“會展+”的作用，“中醫藥+會展”、“現代金融+會展”等，以進一步拉動其他產業發展。

二，加快橫琴粵澳深度合作區各項配套完善，做好路通、人通、財通，特別在明年中落實分線管理模式後，完善內部機制積極與內地對接，爭取更大的制度紅利來化解制度的差異化，使琴澳發展共同化，以提升澳門的發展空間，增加澳門居民在橫琴生活便利性。

三，從長遠而言，我認為要創設全澳居民公平分享多元機遇的機制，通過設立專業化、市場化運作的基金管理公司，作為推進橫琴開發、加快多元產業發展的投資載體，還可以以項目跟投的方式，參與到國家重點項目，分享國家發展紅利，讓每位居民都能參與到本澳歷史性轉型發展機遇當中，達到雙贏的局面。

2021 年 11 月 22 日 議程前發言

李良汪議員

### 關注公務人員士氣 建立良好工作氛圍

隨着智能手機不斷普及，各種即時通訊軟件成為工作不可或缺的工具，公共部門亦不例外。雖然使用即時通訊軟件有助提升工作效率，但亦為公務人員增加不少工作量，尤其在非辦公時間及假日期間頻繁處理上級的工作指令，且由於不具條件作超時工作計算，倘情況具普遍性及持續性，將對公務人員的權益及作息造成影響。

近日，本人接獲數名分屬不同部門的公務人員反映，經常於下班時間，甚至晚上 11、12 時仍會收到上級下達的工作指令或要求即時答覆非緊急的工作內容，對此感到困擾。由於公務人員的績效評核與晉升息息相關，而上級作為唯一的評核人，即使認為不妥，但亦只能無奈忍受，導致長期休息不足及造成精神壓力，並影響上下級關係。

根據一項關於澳門公務員使用即時通訊應用的實際情況，以及進行公務溝通對其工作與心理健康影響的研究，在收集的 309 份有效樣本當中，有超過九成受訪者表示工作上有需要使用即時通訊軟件作為溝通工具，有四成以上表示因工作需要附屬多於 20 個以上的工作群組；另外，當中有接近八成受訪者表示有必要對接收的工作訊息作出實時回覆跟進。可見，即時通訊的模式在澳門政府部門當中亦愈來愈普遍。本人所接獲的反映求助，情況或只屬冰山一角。

本人認為，廣大公務人員都為公共利益服務及作出貢獻，並嚴格恪守公職法律制度所規定的義務，只要涉及重要及突發的工作事宜，辦公時間以外接受上級就有關工作的查詢及安排，相信廣大公務人員可以理解，亦會接受。同樣可以理解的是，作為領導及主管人員關心工作情況實屬正常，然而，倘長期在非辦公時間及節假日下達非緊急性的工作指示，既影響相關公務人員的休息權利，同時影響工作士氣，長遠而言，對個人及部門的工作績效勢必造成影響。

為此，本人從加強溝通與完善制度兩方面提出意見及建議如下：

一、各部門領導及主管應定期檢討自身管理狀況，與下屬建立良好的溝通機制，審視自身部門在辦公時間以外要求回覆或執行非緊急工作指示的情況。同時，持續關注下屬的工作壓力與情緒，因應實際情況作出適切、適時的協助，以提升工作士氣與績效。

二、行政公職局應就有關問題適時展開評估及研究，倘情況普遍，則須考慮對公務人員下班後使用通訊軟件持續跟進及處理工作的問題作出指引，以保障公務人員基本的休息權利。

最後，本人必須強調，公務人員是特區政府的寶貴資產，也是依法施政的重要力量，尤其在疫情下，廣大公務人員緊守崗位，不少前線人員更是隨時候命、立即行動走到抗疫第一線，充份發揮高度的責任心與使命感，其所承受的工作與精神壓力絕對不輕。特區政府除應不斷優化公職法律制度，完善與公務人員發展相關的各項建設外，各級領導及主管亦應重視自身部門的工作氛圍，建立健康良好、溝通暢順的工作環境，避免下級公務人員造成不必要的工作壓力，否則對部門工作績效及特區政府施政也會造成不良影響，當局對此應加以正視。

梁安琪議員

澳門作為世界旅遊休閒中心，旅遊業一直是本澳的支柱產業之一。早前特首答問大會上，特首也表示，橫琴擁有美麗沙灘和碼頭，珠海亦有很好的小島，澳門有美食之都、文化遺產和購物天堂，相信橫琴與澳門共同發展下，旅遊業將大有所為。面對疫情，本澳旅遊業運作停頓，希望當局可以通過區域合作促進疫情後旅遊市場的儘快復蘇，共同開發多元文化、特色鮮明的“一程多站”旅遊產品，共同開拓國際客源市場。

過去坊間有聲音指出政府政策指引功能滯後於旅遊業的發展，早前特首也表示澳門旅遊業發展總體規劃未來10年需要細化，希望當局能盡快從本澳實際發展需求，結合《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，為旅遊業制定更為明確的發展規劃、出臺具操作性的政策指引和扶助措施，加快旅遊業恢復活力，使其發展具備更多潛力和穩定性。

區域旅遊合作中，本澳應主動出擊，加強深化合作細節，共同商討推出多元類型的旅遊產品。如現時北京、浙江等地紛紛推出“中醫藥文化旅遊基地”，橫琴與澳門可充分利用兩地共同合作的中醫藥科技產業園之獨特優勢，聯合開發中醫保健旅遊路線和項目。此外，近年來國家出臺了多項沿海地區海洋經濟發展規劃，將海島作為發展重點，世界各地在海島旅遊的發展中，都結合當地實際創造出了自己的經營亮點，珠澳亦可以利用各自的優勢共同開發一批濱海度假旅遊、海島文化旅遊等具有兩地特色的文創和旅遊創新品牌，合作發展海島旅遊經濟，打造大灣區旅遊文化經濟新路向。

珠海政府曾提出將橫琴打造成為“一帶一路”國際體育文化交流的橋頭堡，而澳門亦有舉辦大型體育賽事經驗，本澳可以結合自身的體育盛事品牌，聯合珠海持續打造一系列大型節慶賽事活動，從而帶動體育旅遊產業發展，助力澳門建設世界旅遊休閒中心。

## 高天賜議員 2021 年 11 月 22 日議程前發言

### 澳門本應成為世界環保榜樣

我們數十年來的過度使用對地球的影響越來越大。澳門如果有勇氣，透過法律吸引市民踐行環境可持續的消費模式，完全有潛力成為世界環境保護模範城市。

為此，可以發放財政補貼，吸引市民購買電動車，取代現有的商用車、輕型貨車、Van 仔、送貨電單車、私家車、電單車。而政府更應帶頭，盡量將公務車輛全部換成電動汽車和電動電單車。

電動汽車對環境保護有直接貢獻。由於其電池使用的是可再生能源，電動車不會排放二氧化碳等對環境有害的氣體。

因此，應盡快實施專門法律，讓電動車車主、分層建築物所有人、承租人、已建成和待建樓宇的合法占有人，可自費安裝符合國際技術標準的充電樁或充電插座。

應盡快實施專門法規，要求新建工業、商業、住宅樓宇必須在其停車場內預先設置電動汽車充電站。

停車位應設置插座，透過專線與相關單位相連，如果沒有，則應透過轉換裝置，令其可為電動汽車電池充電，但應符合相關技術和法律要求。

現時，經分層建築物管理機關允許，有些本地企業在某些住宅大廈的停車場安裝了電動汽車充電設備，解決了充電問題。但是，由於缺乏專門法律，安裝充電設備絕非易事。

應注意的是，公共充電站的數量明顯不足，為使用者造成不便，也因此打擊了購買電動車的意欲。再有，公共充電站的插頭規格不統一，而中國生產的電動車的插頭不可轉換，無法在公共充電站充電，這也影響了此類電動車在本地的銷售。

如今，澳門非常流行送餐服務，就是俗稱的打包外賣。送餐多用電單車，車手在擁堵幹道高速駕駛，以在最短的時間內完成訂單。這



種派送服務，完全可以使用電動單車完成，對於遞送體積不大的貨物或餐食，這是非常理想的交通工具。更可以允許此類電動單車以及電動汽車免費使用公共停車場。

電動車輛價格不菲，所以我們建議政府實施鼓勵計劃，從 2022 年開始，對私人購買及更換電動巴士、旅遊巴、輕型貨車、電單車等車輛，給予減稅待遇。

羅彩燕議員

## 促「開源」發展多元產業，支撐福利開支惠民生

近日特區政府先後公布了財政預算案及施政報告，財政預算繼續赤字，需要動用超過 300 億元的超額儲備，以延續多項民生措施及各項臨時福利待遇，特區政府的德政措施延續，得到了市民及社會各界的認同。特區政府掌握著相當多的資源，不少基金仍然坐擁數百億被動資產，政府可發揮其靈活性，將部分資金抽出來，一方面可以應付各項民生福利開支，另一方面可以用以支援各項新興產業的投資，透過非迫切使用的資金來發揮「開源」作用，迅速發展能夠提振經濟的優勢產業。

過去特區政府雖然一直都有推動多元化經濟，但仍然局限於以博彩業為龍頭所帶動和衍生其他產業，有經濟學者認為這是垂直產業多元，並非真正產業多元，而以博彩業為首的垂直企業，在今次疫情中反而引起了骨牌效應，當博彩業首當其衝受影響時，附帶服務的垂直供應鏈形成骨牌下跌效應，所以這次疫情確實為整個澳門敲響了警鐘，特區政府必須要痛定思痛，大刀闊斧開源節流，以新思維以及務實態度，積極推進澳門產業多元化，例如大力發展和推動跨境電商平台行業，幫助廣大的本地企業，將「外地資金引進來、澳門產品賣出去」、保住本地社區經濟。二、為債券市場、證券市場、創新現代金融等行業發展提供更多扶持，三、藉深合區優勢發展教育產業化，四、推出更多優惠扶持政策，支持本地中小微企升級轉型，同時助力發展跨境電商，建立智能化生態產業鏈等等，如零售銷售信息系統，餐飲後台電子系統，擴大相關資助計劃覆蓋面。唯有透過對澳門經濟進行產業結構的優化，才能擴大澳門的財政收入，進而繼續維持民生福利的開支，亦只有積極主動為澳門經濟尋出路，為市場注入活水，方能真正振興經濟。

諾貝爾經濟學得主 James Tobin 有句名言：「雞蛋別放同一籃」，唯有透過特區政府及社會各界積極發展多項產業，締造均衡產業結構，方能重振澳門經濟及保持可持續發展，為特區創造更多穩健的收入來源，繼續支撐各項民生福利開支

宋碧琪議員

### 促構建更完善的退休保障體系

過往政府一直在推動構建兩層式社會保障制度，並在社會保障制度上增加央積金制度，力求給予澳門居民優質的退休生活。早前政府表示，由於今年財政未有盈餘，根據央積金的立法原則，明年將繼續取消央積金七千元特別注資。前後兩年取消央積金注資，對於社會，尤其是長者來講，無疑是不小的損失。對於本就不高的社會保障來講，更是進一步降低居民退休保障，讓社會保障制度處於“缺位”狀態，缺乏主導角色。直接打擊中小企參與央積金的積極性。再加上現時社會參與央積金意願不大，大多以博企、學校與社服機構為主，中小企參與僱主不多，可見不少打工仔仍未得到應有的退休保障。若依此形勢去做，央積金難以得到實質性的進展。

央積金作為重要的惠民措施，社會普遍期望央積金能最大化保障居民生活，舒緩生活壓力。政府作為管理主體，在疫情期間，應持續加大保障的力度，實質改善對基層及退休人士的兜底保障。充分利用觀察期，完善央積金制度，擴大央積金用途，不斷加大保障力度。除此之外，更更要檢討現時的社會保障制度，尤其要在各項津貼跟上社會發展需求，以逐步構建本澳社會保障體系，給予市民堅實的制度保障。

為此，本人提出以下建議：

1. 央積金作為建立第二層退休保障的重要根基，若多次取消注資，政府在社會保障制度的建設過程中失去參與的主導角色，會直接影響社會保障的運行及制度的完善。政府應重新檢視相關法規政策，更要重新定位政府在央積金的角色定位。使央積金制度能盡快發展起來，真正成為居民的第二層退休保障。

2. 養老金仍維持在 3,740 元，是低於維生指數。當局一再強調，不將養老金與維生指數掛鉤，若長者出現經濟困境可以再申請社工局的兜底保障。實然，特區政府這種拆東牆補西牆的做法，不僅要令長者東奔西跑十分不便，更令長者失去應有的保障。特區政

府因應實際情況，完善基本養老金合理調整機制，建議調整養老金為 5,000 元，以保障長者基本生活權利。

3. 雖然央積金 7,000 元注資因法律規定而不可行，但並不代表特區政府在推動澳門居民退休保障發展上不能有所作為。現時社保的各項津貼多年來沒有進行調整，亦相對較低，特區政府可以增加社保基金的各項津貼金額，以增加居民保障。在非強制性央積金的發展上，亦可對僱主及僱員雙方推出更多稅項抵扣優惠，以提升小企業在央積金的參與度，更大擴大對澳門居民的退休保障面，使澳門居民享有更好的退休生活。