



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

## 第二常設委員會

### 第 1/VII/2022 號意見書

事由：審議《2020 年度預算執行情況報告》決議案

#### 一、引言

澳門特別行政區政府於二零二一年十月十二日向立法會提交了《2020 年度預算執行情況報告》，並已附有審計署編製的《二零二零年度政府帳目審計報告》。立法會主席根據《澳門特別行政區基本法》第七十一條(二)項及《立法會議事規則》的規定接納了該報告。

政府代表於二零二一年十一月十一日的全體會議上對上述報告作出介紹。

立法會主席根據第 106/VII/2021 號批示，將《2020 年度預算執行情況報告》派發給本委員會，並要求於二零二二年一月十一日前完

林業  
張



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

成分析，以及提交意見書及相關決議案。然而，由於相關報告內容具複雜性，因此，委員會決定將提交意見書的期限延至一月三十一日。

為此，委員會於二零二一年十二月十日、二零二二年一月十日及一月十八日舉行了會議。政府代表，包括經濟財政司司長李偉農、財政局局長容光亮等政府官員列席了二零二二年一月十日的會議，並就委員會提出的若干問題作出了解釋。

在會議中，委員會參考了審計署負責編製的《二零二零年度政府帳目審計報告》、財政局編製的《2020 年度澳門特別行政區總帳目》、《2020 年度財政預算執行的說明及比較分析》、《財政預算執行的說明及比較分析附加資料》，以及由立法會經財顧問所編製的一系列財務分析摘要，對《2020 年度預算執行情況報告》進行了分析和討論。委員會亦分別將與法律及財政有關的問題作出討論和分析，隨後交予政府回答和澄清。

委員會於二零二二年一月十八日的會議上簽署意見書。本意見書即以上述會議的討論情況為基礎，並包含有專門的財務分析。

在意見書內，除指明的貨幣外，其他所述的金額皆為澳門元，為簡化表述，一律稱為：元，財務分析內的報表列示金額大部份以百萬元為單位，合計金額及結餘金額可能因小數進位而略有不同。

梁林



## 二、概括性分析

委員會在分析《2020 年度預算執行情況報告》時，關注了多項問題，特別是退休金及退伍金、文化產業基金及環保與節能基金的執行率偏低或執行率不如理想的情況。因此，委員會邀請了上述多個政府部門機構及基金代表出席委員會會議，並解釋 2020 年度預算執行情況。

### 1、一般綜合預算收入的情況

在會議上，委員會關注到經濟分類「所得補充稅」的實際收入達 61.4 億元，高於經核准預算的 48.4 億元的情況，並就相關問題提出疑問。

財政局代表回應，因當時估計中美貿易戰持續惡化，內地經濟可能放緩，鄰埠香港社會事件，作為開放型經濟的澳門，或多或少也會受到影響。基於此，推測澳門 2019 年的經濟表現會遜於 2018 年，故預計 2020 年度所得補充稅預算稅收有所下調，而且，考慮因數據顯示 2019 財政年度的稅收有顯著增加，認為此態勢估計不會維持，故作出保守估計比上年會有約 20% 跌幅。唯最終結果顯示 2020 年度稅收未有如預算時大幅下降，占稅收最高的五大經營行業，尤其來自金融機構的稅收未受經濟調節影響，故出現預算與實際稅收的偏差。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

另一方面，在經濟分類「旅遊及娛樂事業收費」和「房地產中介業務收費」的經核准預算均為零，但卻分別錄得實際收入 138.2 萬元和 110.1 萬元，委員會關注到為何在調低預算收入為零後仍錄得收入。

政府代表解釋，關於旅遊及娛樂事業收費方面，有關 2020 年財政年度，旅遊局及旅遊基金於預算編製階段，經濟分類「旅遊及娛樂事業收費」及「房地產中介業務收費」的預算金額分別為 1,334,000 元及 5,277,300 元，其後旅遊局及旅遊基金按照財政局第 002/DOC/2020 號傳閱公函為應對新型冠狀病毒疫情而進行預算修改工作，並按照特區政府於 1 月底時宣佈的惠民措施及有關執照及准照費用之豁免範圍，建議有關經濟分類「旅遊及娛樂事業收費」的執照及准照預算收入歸零處理，然而，於措施正式生效前仍有收入，旅遊局及旅遊基金於該經濟分類分別錄得收入金額為 610,500 元及 771,650 元，合共為 1,382,150 元。

關於房地產中介業務收費方面，有關 2020 年收入經濟分類「房地產中介業務收費」的原預算為 4,988,400 元，經修改後預算為零，主要由於 2020 年 2 月 11 日向財政局提交因疫情而推出紓困措施所作出之預算調整。因當年有關准照申請之繳費期限由申請獲批後 3 年內，故此，無法確定申請人何時繳費，因此只能假設未有收入。然而，有關法案至 2020 年 5 月 11 日才刊登政府公報並於翌日生效，而生效前房屋局仍必須收取申請人之繳費，並只能其後對於屬豁免範圍之已收收入透過開支作出返還。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

有關 2020 年房地產中介業務准照費收入總額為 1,101,200 元，當中 733,300 元為法例生效前已收取屬豁免範圍之收入，故其後已透過開支方式返還。而其餘 367,900 元為不屬豁免範圍之其他收入，例如屬補發准照及說明書費用和在 2020 年前提出准照申請但於 2020 年收取之准照費用等。

在討論過程中，委員會亦就「中期及長期借款」中的經濟分類「中小企業援助計劃」、「青年創業援助計劃」及「其他」的實際收入都遠高於經核准預算金額提出疑問，希望政府解釋當中的原因。

政府代表表示，在工商業發展基金收入方面，2020 年初，因應對新型冠狀病毒肺炎疫情對本地企業經營構成重大打擊，預計「中小企業援助計劃」、「青年創業援助計劃」以及「受天鴿風災影響的中小企業特別援助計劃」的受助企業提出調整還款安排申請將會增加而影響還款收入，因此於第 3/2020 號法律修改《2020 年財政年度預算案》中分別下調相關分類之預算收入。

政府還進一步補充，編製 2020 年預算時，預計澳門國際機場專營股份有限公司償還股東貸款(第 6 期)予澳門特區政府的金額為 1.14 億元，而最終還款金額為 1 億 6,359.5 萬元，是由於澳門國際機場專營股份有限公司此階段的每年還款金額是依據前年度淨利潤扣除計提法定公積金及優先股股息後的 30% 計算支付，在編製 2020 年預算時預計該公司 2019 年度淨利潤扣除計提法定公積金及優先股股息之

梁林黃



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

金額為 3.8 億元，故預計的還款金額為 1.14 億元。而該公司 2019 年的實際利潤高於預期，實際可還款的金額經計算為 1 億 6,359.5 萬元。

此外，委員會亦關注到「中期及長期借款」中的經濟分類「貸學金」的實際收入為 1.9 億元，高於經核准預算金額的 9,000 萬元，希望政府說明有關原因。

財政局代表回應，2020 年度學生福利基金貸學金經核准預算收入為 9,000 萬元，實際收入為 1.9 億元。貸學金收入為學生福利基金主要收入之一，貸學金的預算收入會因應貸學金還款人改變就讀狀況，如未能如期完成課程、休學、繼續升學，或失業、經濟狀況改變等不確定個人原因而有所影響，故預算收入較難以估算及不宜太高。然而，為公帑的合理運用，學生福利基金亦不斷加大對不合理逾期還款的追收力度，故最終實際收入高於經核准預算收入。

## 2、特定機構彙總預算開支

委員會在會議上提出，「運作開支」章節中的「非耐用品」實際開支為 851.9 萬，預算執行率僅為 60%，要求政府解釋當中原因。

政府代表回應，「運作開支」章節中「非耐用品」的經核准後預算金額為 1,420.3 萬元，而實際開支為 851.9 萬元，執行率為 60%，主要是由於澳門金融管理局的經核准後預算為 514.1 萬元，而實際開支為 192.6 萬元，只錄得 37.5% 的執行率，原因是為配合特區政府的

梁林青



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

緊縮措施，澳門金融管理局減少對辦公室消耗品及宣傳品等的消耗或採購，如：電器物品、文具及水吧消耗品等；其次是社會保障基金，經核准後預算金額為 288 萬元，而實際開支為 166.6 萬元，執行率 57.9%，原因是受疫情影響，原定預計在 2020 年進行雙層式社保之大型推廣活動的計劃暫緩，故宣傳品之開支比預期減少。

委員會亦關注到在 2020 年，功能分類「一般公共服務」的實際開支為 12.2 億元，較 2019 年減少 2.5 億元，為此，要求政府說明原因。

財政局代表解釋，「一般公共服務」的金額源自於澳門金融管理局的開支。與 2019 年比較，2020 年金額減少 2.5 億元，主要是由於在利率下跌的環境下，澳門金融管理局發行的金融票據所支付的「利息支出」減少了 2 億元。

### 3、退休金及退伍金的執行率偏低

委員會也討論了退休金及退伍金執行率偏低的問題，委員會希望政府澄清有關執行率偏低的原因。

政府委派退休基金會代表出席，並就委員會提出的問題作出了詳細的解釋。退休基金會主要涉及退休及撫卹制度，退休基金會每年除

Handwritten signature and notes on the right margin, including the name 梁林美 (Liang Lin Mei).



了自行編製退休基金會的本身預算外，亦會為由特區政府預算負擔<sup>1</sup>的退休金及撫恤金向財政局作出預算建議，於2020年預算建議為757萬，執行率為37%。

上指向財政局作出預算建議的退休金及撫恤金主要是因應第36/97/M號法令《發放因公殉職撫恤金及為社會捨身撫恤金的制度》的定期金及第8/2006號法律《公務人員公積金制度》的公積金制度供款人因公意外，而因應情況申請退休金或撫恤金。另外，根據退休及撫恤制度規定，權利人有權收取其他津貼，當中包括房屋津貼、家庭津貼、14個月津貼、聖誕津貼、結婚津貼及出生津貼等，由於這些因意外受傷或死亡的個案屬於難以預視的特殊情況，難以預先對其進行估算，因此，這是導致執行率較低的主要原因<sup>2</sup>。

#### 4、文化產業基金的執行率偏低

討論過程中，委員會關注到文化產業基金的執行率較低，希望政府澄清有關執行率偏低的原因。

文化發展基金代表<sup>3</sup>回應，文化產業基金最主要的預算開支為批給予企業開展文化產業的商營項目，主要以兩種資助型式進行：項目

<sup>1</sup> 透過獨立章節「退休金及退伍金」預算承擔。

<sup>2</sup> 與現時退休及撫恤制度的公務人員的情況不同，因為政府掌握了公務人員的年資，可以大約預計每年將會多少人員退休，因此，於2020年，退休基金會預計退休及撫恤制度預算支出的執行率達91%以上。

<sup>3</sup> 根據第40/2021號行政法規第四十五條第一款第(三)項及第(四)項規定，撤銷了文化產業基金。





澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

補貼(不需要償還)及免息貸款(需要償還)；另外，因應文化產業的特色，資助方面亦分為兩種型式：常規資助(長年開放接受申請，不設名額限制)及專項資助(政府因應政策對特別項目給予扶持，為項目補貼型式，有固定報名時間及名額限制)。

文化產業基金在 2020 年的預算執行率為 64%，導致這原因是跟項目補貼和免息貸款的執行率有關，兩者預算執行率分別為 56%和 47%。這是由於常規資助的預算往往較難準確地預計到當年的資助需求，因而需要在編製預算時參考過往的資助申請的趨勢來訂定來年的資助申請的預算，造成不可控性的情況。另外，在每一次審批常規資助申請項目的狀況時，當中有多少個項目可獲得評判通過，需要視乎每一次項目狀況而定，因此，亦屬不可控性的情況。

政府還進一步補充，在項目補貼方面，當企業得到項目補貼的批給後，需要企業與基金會簽訂協議書，簽署後才會發放款項，然而，此款項不是一次性發放的，是以分期形式進行的，需要按照企業的執行情況再考慮發放第二期及往後期數的資助。由於基金會較難提前準確地預測到企業在項目執行過程中是否能順利通過基金會的監督，因此，往往會出現不具備條件發放下一期資助的情況，以致影響支付的執行率。

在免息貸款方面，免息貸款多數出現在常規資助中，導致執行率有較大落差的最主要原因是，基金會在 2020 年推出了一專項資助計劃：文創市場拓展專項資助計劃，以免息貸款方式鼓勵文創企業在疫

1  
L.  
梁林芳  
及  
1  
張  
任



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

情底下繼續啟動項目，然而，由於疫情一直持續，未有好轉，對文創市場需求造成較大打擊，以致這項目的申請情況不如理想。基金會給這項計劃預留了 20 個名額及 2,000 萬元預算，最後沒有任何企業願意接受申請。由於較難掌握資助的需求以及較難掌握符合批給條件的項目的數量，這是造成文化產業基金的執行率相對較低的原因。

### 5、環保與節能基金執行率低

在會議上，委員會亦希望了解環保與節能基金的執行率低的原因。

環境保護局代表回應，環保與節能基金每年推出各種環保與節能資助計劃，於 2020 年主要以《回收業的設備及車輛資助計劃》為主。基金於 2020 年的執行率相對偏低，只有 36.05%，主要是由於疫情的關係，以致資助計劃方面的支出比預期的小。當中出現了透過《回收業的設備及車輛資助計劃》所訂購的車輛、吊機、壓縮斗等的訂貨延遲的情況，亦有是由於訂貨後需進行驗貨的繁瑣程序的情況，使到計劃延遲，然而，上述大部份項目亦於 2021 年完成了相關資助計劃的結算。

### 三、財務分析

本章主要是對政府的 2020 年度預算執行情況報告進行財務分析，政府提交的《2020 年度預算執行情況報告》由三冊組成：

1. 梁林芳  
2. 梁林芳  
3. 梁林芳  
4. 梁林芳  
5. 梁林芳



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

1. 《澳門特別行政區總帳目》 - 顯示澳門特別行政區政府整體的預算執行結果和財務狀況；
2. 《財政預算執行的說明及比較分析》 - 顯示預算與實際帳目之間的關係及實際執行的狀況，將兩者進行比較分析，並說明兩者間存在之差異；
3. 《財政預算執行的說明及比較分析 - 附加資料》 - 顯示政府按各項分類劃分的預算執行摘要表、各部門的預算執行表及管理帳目，以及其他與政府財務活動具關連性的資料。

— 根據第 15/2017 號法律第五十四條第二款規定：「預算執行情況報告包括總帳目以及財政預算執行的說明及比較分析」，政府按上述規定提交了《2020 年度預算執行情況報告》。此外，亦按立法會《議事規則》第一百五十三條第二款規定附上審計署所撰寫的「二零二零年度政府帳目審計報告」。根據第 11/1999 號法律第三條規定，審計署的職責為：「一、對澳門特別行政區政府預算執行情況進行審計監督，對澳門特別行政區總帳目撰寫審計報告。二、審計署對審計對象的預算執行情況和決算，以及預算外資金的管理和使用情況，諸如資產、負債、損益及其帳目，財政收支和財務收支，所有公帑是否均按照恰當權限發放及支付，作審計監督。」

Handwritten signature and initials on the right margin.



## 《二零二零年度政府帳目審計報告》

審計長執行其職責，對財政局提交的 2020 年度澳門特別行政區總帳目進行了審計。

按照審計署的報告所述，“《二〇二〇年度澳門特別行政區總帳目》為第二年按照新《預算綱要法》及其補充法例編製，當中“澳門特別行政區一般綜合帳目”以現金收付制會計制度編製，反映除特定機構外澳門特別行政區政府整體的預算執行結果及財務狀況。“澳門特別行政區一般綜合帳目”的組成包括“一般綜合收支表”、“一般綜合資產負債表”及“附註”。

“特定機構彙總帳目”是以權責發生制會計制度編製，反映特定機構的彙總營運結果和財務狀況。“特定機構彙總帳目”的組成包括“彙總收支表”、“彙總資產負債表”、“彙總現金流量表”、“彙總權益變動表”及“附註”。

根據第 8/2011 號法律，特區政府設立“財政儲備”，相關資金從公庫轉移到“財政儲備”之後，財政局會透過“澳門特別行政區一般綜合帳目”的附註，披露不屬於“澳門特別行政區一般綜合帳目”資產的“財政儲備”資料，包括當年度與公庫之間的資金轉移、投資損益，年終結餘，令總帳目適當反映“財政儲備”的訊息。為確保資訊的真確性，審計署會一併審視“財政儲備”的最新情況。”

Handwritten signature and notes on the right margin.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

審計長表示，“審計署檢查的“澳門特別行政區一般綜合帳目”總收入、總開支、總資產分別達 1,017 億元、961 億元及 1,140 億元，包括涵蓋澳門特別行政區一般收入、40 個非自治部門、13 個行政自治部門、4 個獨立帳目及公庫的中央帳目，以及 13 個行政自治部門與 39 個自治部門及機構的管理帳目，合共涉及 574 萬筆會計記錄。綜合帳目附註 27 所反映的“財政儲備”，結餘 6,161 億元，涉及 156 萬筆會計記錄。

至於“特定機構彙總帳目”，其總收益、總費用及總資產分別達 203 億元、183 億元及 4,113 億元，涵蓋 8 個特定機構，涉及 187 萬筆會計記錄。”

按照審計結果顯示，“上述的財務報表已依法編製，同時在所有重要方面反映各自所適用的制度下，特區政府在 2020 年全年的執行或營運結果，以及在截至該年 12 月 31 日的財務狀況。”

審計署是按照其職責對澳門特別行政區總帳目作出審計，即被審計的帳目是否依法編製，並發出無保留意見，而立法會作為立法機關，負責通過特區預算，具有獨立於政府的外部監察功能，仍需要對政府提交的 2020 年度預算執行情況報告實行政治監督，委員會通過財務分析對《2020 年度預算執行情況報告》包括總帳目所發現的問題作出跟進，並提出優化建議。

參照政府送交的資料，將從以下 9 個方面對 2020 年度預算執行情況報告作出財務分析：

1. 林  
2. 林  
3. 林  
4. 林  
5. 林  
6. 林  
7. 林  
8. 林  
9. 林



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

1. 宏觀經濟形勢
2. 2020 年度預算執行概況
3. 2020 年度一般綜合預算的比較
  - 3.1 2020 年度公共收入決算與預算的比較
  - 3.2 2020 年度公共開支決算與預算的比較
    - 3.2.1 按經濟分類分析
    - 3.2.2 按功能分類分析
    - 3.2.3 按組織分類分析
    - 3.2.4 行政當局投資與發展開支計劃(PIDDA)的分析
4. 2020 年度特定機構彙總預算的比較
  - 4.1 2020 年度彙總收入決算與預算的比較
  - 4.2 2020 年度彙總開支決算與預算的比較
    - 4.2.1 按經濟分類分析
    - 4.2.2 按功能分類分析

1  
L.  
星林  
青  
承  
以  
張  
能



l.  
梁林  
黃  
張  
紀

#### 4.2.3 按組織分類分析

### 5. 特定機構彙總投資預算執行狀況

### 6. 最近五年的預算執行演變

#### 6.1 2016 年至 2020 年度一般綜合收入的演變

#### 6.2 2016 年至 2020 年度一般綜合開支的演變

#### 6.3 2016 年至 2020 年度特定機構彙總收入的演變

#### 6.4 2016 年至 2020 年度特定機構彙總開支的演變

#### 6.5 2016 年至 2020 年公務員退休金及其他給付演變

### 7. 財政儲備

### 8. 特區的資產負債

#### 8.1 一般綜合帳目的資產負債表

#### 8.2 特定機構彙總資產負債表

### 9. 政府出資企業



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

1  
2  
梁  
林  
黃  
何  
張  
任

1. 宏觀經濟形勢

宏觀經濟指標

	2019年 <sup>r</sup>	2020年
本地生產總值(百萬澳門元)	445,118	194,398
實質變動率(%)		
本地生產總值	-2.6%	-56.3%
私人消費支出	2.7%	-16.3%
政府最終消費支出	3.4%	11.4%
固定資本形成總額	-17.8%	-15.1%
庫存變化	-40.1%	-11.0%
貨物及服務出口	-2.7%	-66.5%
貨物出口	-5.7%	128.9%
服務出口	-2.5%	-74.9%
貨物及服務進口	-5.3%	-11.0%
貨物進口	-4.1%	0.2%
服務進口	-8.3%	-37.9%
博彩毛收入(百萬澳門元)	293,312	61,047
非本地居民在本地市場的博彩支出(百萬澳門元)	238,406	47,249
就業人口(千)	387.8	395.1
失業率(%)	1.7%	2.5%
通貨膨脹率	2.7%	0.8%
<sup>r</sup> 修訂數字		





澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

2020 年，新型冠狀病毒肺炎疫情(以下簡稱：新冠疫情)肆虐全球，澳門經濟活動受到影響，經濟出現大幅下滑，本地生產總值(GDP)錄得 1,944 億元，實質下降 56.3%，當中以服務出口的跌幅最明顯，為-74.9%，而占服務出口比重最高的非本地居民在本地市場的博彩消費支出(占 54.5%)跌幅達 80.4%，由 2019 年的 2,384.1 億元，下跌至 2020 年的 472.5 億元。

2020 年的人均本地生產總值 28.5 萬元(約 3.6 萬美元)，較 2019 年的 66.1 萬元大幅下降 56.8%。2020 年，澳門博彩業實現全年毛收入僅為 610.5 億元，較 2019 年的 2,933.1 億元，下降 79.2%。

基於經濟出現負增長，通脹水平的上升趨勢有所放緩，由 2019 年的通貨膨脹率 2.7%下降至 2020 年的 0.8%。至於就業市場方面，2020 年的總體失業率為 2.5%，較 2019 年增加 0.8 個百分點。

## 2. 2020 年度預算執行概況

「一般綜合預算」反映政府一般綜合預算的執行結果，此部份以現金收付制會計基礎編製，「特定機構彙總預算」以權責發生制會計基礎編製，反映 8 間特定機構的整體營運結果，「特定機構彙總投資預算」是指特定機構取得固定資產、無形資產及存貨的執行結果，但不包括財務投資。

根據第 22/2019 號法律，立法會通過了澳門特別行政區 2020 年財政年度預算案，由於適逢特區政府換屆，因此當時政府提交予立法

Handwritten signature and notes on the right margin, including the name "梁林" (Liang Lin).



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

會審批的年度預算僅為一份為維持 2020 年公共行政領域的部門及機構正常運作，履行已承諾所需開支，以及其他必要開支的預算。

隨後，基於新冠疫情肆虐全球及內地，以及為落實第五屆政府的施政工作計劃，政府分別向立法會提出了三次預算修改建議，立法會按本身職權審議及通過了該三份預算修改建議：

	最初預算 (第 22/2019 號法律)	第一次 預算修改 (第 3/2020 號法律)	第二次 預算修改 (第 6/2020 號法律)	第三次 預算修改 (第 23/2020 號法律)
百萬澳門元				
<b>一般綜合預算</b>				
一般綜合收入	122,697	111,826	115,473	103,312
一般綜合開支	100,689	110,997	114,644	102,238
一般綜合預算結餘	22,008	829	829	1,074
<b>特定機構彙總預算</b>				
特定機構彙總預算收入	20,709	18,548	18,548	16,864
特定機構彙總預算開支	15,260	16,270	26,270	23,660
特定機構營運損益淨值	5,449	2,277	-7,723	-6,796
<b>特定機構彙總投資預算</b>	<b>950</b>	<b>319</b>	<b>319</b>	<b>171</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

經過上述三次的預算修改，澳門特別行政區「一般綜合預算」的預算收入由最初的 1,227 億元，修改為 1,033.1 億元，預算開支由最初的 1,006.9 億元，修改為 1,022.4 億元，預算結餘由 220.1 億元，修改為 10.7 億元。

Handwritten signatures and initials on the right margin, including names like '梁林' and '9E'.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

特定機構彙總預算收入由最初的 207.1 億元，修改為 168.6 億元，預算開支由 152.6 億元，修改為 236.6 億元，主要是增加澳門基金會的預算開支 100 億元，營運損益淨值由正值 54.5 億元，修改為負值 68 億元。

特定機構彙總投資預算開支由 9.5 億元，修改為 1.7 億元。

「一般綜合預算」的實際收入為 1,016.7 億元，開支為 961.3 億元，結餘為 55.4 億元。「特定機構彙總預算」的實際收入為 203.2 億元，開支為 182.9 億元，錄得營運損益淨值 20.3 億元，「特定機構彙總投資預算」的實際開支為 8,600 萬元。

	百萬澳門元			
	2020 年 最初預算	2020 年 經核准預算	2020 年 實際金額	2020 年 執行率
<b>一般綜合預算</b>				
一般綜合收入	122,697	103,312	101,670	98.4%
一般綜合開支	100,689	102,238	96,127	94.0%
一般綜合結餘	22,008	1,074	5,543	
<b>特定機構彙總預算</b>				
彙總收入	20,709	16,864	20,315	120.5%
彙總開支	15,260	23,660	18,291	77.3%
特定機構盈餘	5,449	-6,796	2,025	
<b>特定機構彙總投資預算</b>	<b>950</b>	<b>171</b>	<b>86</b>	<b>50.4%</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

Handwritten signatures and initials on the right side of the page, including names like '林' and '黃'.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

### 3. 2020 年度「一般綜合預算」的比較

#### 3.1 2020 年度公共收入決算與預算的比較

章節	百萬澳門元				
	2020 年 最初預算	2020 年 經核准預算	2020 年 實際收入	2020 年 執行率	2019 年 實際收入
<b>經常收入</b>	<b>116,812</b>	<b>46,393</b>	<b>47,443</b>	<b>102.3%</b>	<b>132,873</b>
直接稅	9,237	8,217	9,791	119.2%	10,538
間接稅	4,976	4,239	3,586	84.6%	4,929
費用、罰款及其他	1,589	1,524	1,371	90.0%	1,739
金錢上之制裁					
財產收入	707	668	651	97.5%	745
特許批給收入	98,626	30,052	30,086	100.1%	113,083
財務收入	410	409	404	98.9%	442
出售物品及勞務	879	863	1,003	116.2%	844
轉移	252	284	205	71.9%	301
保障制度供款	80	80	90	113.0%	84
其他經常收入	57	57	256	450.9%	168
<b>資本收入</b>	<b>5,885</b>	<b>56,919</b>	<b>54,227</b>	<b>95.3%</b>	<b>7,857</b>
出售設施及設備	174	174	191	110.0%	2,158
財務資產	757	629	883	140.5%	875
出售股票及其他	0	0	0	0.0%	2
股權#					
其他資本收入	4,954	56,116	53,153	94.7%	4,822
<b>合計</b>	<b>122,697</b>	<b>103,312</b>	<b>101,670</b>	<b>98.4%</b>	<b>140,730</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

#2020 年最初預算為 202,000 元，經核准預算為 102,100 元，實際收入為 0 元。

2020 年「一般綜合預算」的實際收入為 1,016.7 億元，預算執行率為 98.4%，較 2019 年減少 390.6 億元，減幅 27.8%。「經常收入」

Handwritten signature and notes on the right margin.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

減少 854.3 億元，「資本收入」則增加 463.7 億元。在經常收入的章節內，除「出售物品及勞務」、「保障制度供款」及「其他經常收入」錄得增長外，其他章節皆出現收入下降，當中以「特許批給收入」下降幅度最大，達 73.4%。

「特許批給收入」包含與博彩相關的收入和公用事業服務的特許批給收入。2020 年的幸運博彩收入較 2019 年減少 829.2 億元，減幅為 73.6%，這主要是受到新冠疫情在全球肆虐，來澳旅客人數大幅下降所致。在幸運博彩收入中，以幸運博彩占的收入比重最高，實際收入達 296.5 億元，主要來自以下的收入。

	百萬澳門元				
	2020 年 最初預算	2020 年 經核准預算	2020 年 實際收入	2020 年 執行率	2019 年 實際收入
博彩特別稅	91,000	26,285	26,562	101.1%	103,631
溢價金	1,500	1,460	1,304	89.3%	1,887
博彩中介人佣金的稅項	300	210	67	31.7%	299
城市建設、推廣旅遊及 社會保障撥款	5,200	1,502	1,713	114.1%	6,687
<b>合計</b>	<b>98,000</b>	<b>29,457</b>	<b>29,646</b>	<b>100.6%</b>	<b>112,505</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

「直接稅」的實際收入為 97.9 億元，較 2019 年的 105.4 億元下跌 7.1%，但預算執行率則達 119.2%。儘管在 2020 年，新冠疫情肆虐澳門，經濟受到嚴重打擊，加上政府推出一系列的臨時稅務減免措施（包括職業稅、房屋稅及所得補充稅的減免措施），但相關收入仍較預

11  
梁林芳  
區  
張  
92



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

1  
L  
星  
林  
黃  
李  
張  
任

算估計的高，尤其是所得補充稅，其實際收入更高於最初預算，即高於其新冠疫情前估計的金額，而政府已在會議內解釋了有關原因。

百萬澳門元

	2020年 最初預算	2020年 經核准預算	2020年 實際收入	2020年 執行率	2019年 實際收入
營業稅#	0	0	0	11527.5%	0
職業稅	2,644	2,334	2,569	110.1%	2,760
房屋稅	1,103	805	807	100.2%	1,059
所得補充稅	5,222	4,838	6,144	127.0%	6,448
其他	268	240	270	112.6%	271
<b>合計</b>	<b>9,237</b>	<b>8,217</b>	<b>9,791</b>	<b>119.2%</b>	<b>10,538</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

#最初預算及經核准預算為 1,000 元，實際收入為 11.5 萬元。

「間接稅」的實際收入 35.9 億元，較 2019 的 49.3 億元下跌 27.2%，而預算執行率亦僅為 84.6%。與「直接稅」中的「所得補充稅」不同，2020 年「所得補充稅」徵收的稅款是按課徵對象在 2019 年的收益計算，但「間接稅」徵收的稅款主要是與 2020 年在澳門有直接關連的經濟活動，由於受到新冠疫情的影響，來澳旅客及不動產買賣成交數量都明顯下跌，使得相關稅項收入「旅遊稅」及「印花稅」等的稅收款項明顯下跌。

百萬澳門元

	2020年 最初預算	2020年 經核准預算	2020年 實際收入	2020年 執行率	2019年 實際收入
旅遊稅	1,086	356	227	63.8%	988
印花稅	2,052	2,046	1,649	80.6%	2,047
消費稅	540	540	602	111.4%	532



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

機動車輛稅	855	855	748	87.4%	924
特別印花稅	13	13	8	61.7%	14
取得非首個居住用途不動產的印花稅	430	430	353	82.1%	424
<b>合計</b>	<b>4,976</b>	<b>4,239</b>	<b>3,586</b>	<b>84.6%</b>	<b>4,929</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

「印花稅」的收入占「間接稅」整體收入的46%，當中又以「資產轉移印花稅」占的比重最高，該項收入主要為購買樓宇的印花稅款，2020年樓宇單位的買賣數目共9,002個，較2019年下跌18.3%。

	百萬澳門元				
	2020年 最初預算	2020年 經核准預算	2020年 實際收入	2020年 執行率	2019年 實際收入
印花	7	7	4	63.9%	6
資產轉移印花	1,354	1,354	1,167	86.2%	1,445
印花款項	612	605	410	67.7%	511
憑單印花	68	68	58	86.3%	72
各類印花	12	12	10	81.8%	14
<b>合計</b>	<b>2,052</b>	<b>2,046</b>	<b>1,649</b>	<b>80.6%</b>	<b>2,047</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

在「規費、罰款及其他金錢制裁」章節中，「旅遊及娛樂事業收費」及「房地產中介業務收費」的最初預算分別為661.1萬元及498.8萬元，其後因新冠疫情，透過第一次預算修改，下調有關預算收入至0元。然而，在2020年該兩項收入分別錄得實際收入138.2萬元及110.1萬元，而政府已在會議內解釋了有關原因。

梁林芳  
張



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

值得注意的是，「其他資本收入」實際收入為 531.5 億元，較 2019 年的 48.2 億元大幅增加 483.3 億元，主要是源自兩項新的收入「澳門特別行政區財政儲備調撥」和「中央預算執行結餘(百分之三)」。

「澳門特別行政區財政儲備調撥」的收入為來自「財政儲備」中的「超額儲備」撥入預算的款項，在 2020 年受到新冠疫情影響下，政府大部份收入都受到不同程度的負面影響而減少，為應付預計全年收入不足以承擔全年開支的情況，政府透過上述三次的預算修改，並根據第 8/2011 號法律《財政儲備法律制度》第五條第一款及第八條第一款規定，合共動用 507.5 億元的「財政儲備」中的「超額儲備」以填補預計的不足收入，但至 2020 年年終，實際撥入預算收入的金額僅為 466 億元，較獲可動用的金額少，即有 41.6 億元的金額最終仍留在「財政儲備」內而沒有被動用。

	獲通過動用的超額 儲備	百萬澳門元 最終撥入財政預算 收入的金額
第一次預算修改 (第 3/2020 號法律)	38,951	
第二次預算修改 (第 6/2020 號法律)	3,647	
第三次預算修改 (第 23/2020 號法律)	8,157	
<b>合計</b>	<b>50,754</b>	<b>46,598</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

梁林芳  
張環佳





澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

「中央預算執行結餘(百分之三)」的實際收入為 16.2 億元，該項收入是根據第 14/2019 號法律《鞏固社會保障基金的財政資源》將屬於 2018 財政年度的中央預算執行結餘百分之三的款項撥給社會保障基金，由於需透過 2020 財政年度預算的「一般綜合預算」的預算開支將上述款項支付予社會保障基金，因此，須將 2018 財政年度中央預算執行結餘的相應款項納入在「一般綜合預算」的預算收入內。

此外，在收入的結構方面，「資本收入」占整體收入的 53.3%，當中「其他資本收入」占整體收入的 52.3%，其次為「經常收入」中的「特許批給收入」，占整體收入的 29.6%。

### 2020 年度政府「一般綜合預算」的收入結構

	百萬澳門元	
	實際收入	比重
直接稅	9,791	9.6%
間接稅	3,586	3.5%
規費、罰款及其他金錢上之制裁	1,371	1.3%
財產收入	651	0.6%
特許批給收入	30,086	29.6%
財務收入	404	0.4%
出售物品及勞務	1,003	1.0%
轉移	205	0.2%
保障制度供款	90	0.1%
其他經常收入	256	0.3%
出售設施及設備	191	0.2%
財務資產	883	0.9%
出售股票及其他股權	0	0.0%
其他資本收入	53,153	52.3%
<b>合計</b>	<b>101,670</b>	<b>100.0%</b>

Handwritten signature and notes on the right margin, including the name "梁林" (Liang Lin).



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

### 3.2 2020 年度公共開支決算與預算的比較

	百萬澳門元				
	2020 年 最初預算	2020 年 經核准預算	2020 年 實際開支	2020 年 執行率	2019 年 實際開支
<b>經常開支</b>	<b>82,813</b>	<b>83,582</b>	<b>78,582</b>	<b>94.0%</b>	<b>67,949</b>
人員開支	27,858	26,614	26,161	98.3%	24,708
運作開支	15,490	14,383	12,686	88.2%	12,981
提供公用事業服務開支	1,216	1,135	1,078	95.0%	1,186
退休及撫卹制度	8	8	3	37.0%	3
轉移、資助及補助	34,650	40,315	38,654	95.9%	29,071
其他經常開支	3,592	1,128	0	0.0%	0
<b>資本開支</b>	<b>17,876</b>	<b>18,656</b>	<b>17,545</b>	<b>94.0%</b>	<b>16,734</b>
設施及設備	14,025	13,176	12,468	94.6%	13,821
財務資產	592	2,250	2,160	96.0%	484
股票及其他股權	3,259	3,230	2,917	90.3%	2,429
<b>合計</b>	<b>100,689</b>	<b>102,238</b>	<b>96,127</b>	<b>94.0%</b>	<b>84,683</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

2020 年「一般綜合預算」的實際開支金額為 961.3 億元，預算執行率為 94%，實際開支較 2019 年增加 114.4 億元，增幅為 13.5%，預算執行率亦較 2019 年的 81.9% 大幅上升 12.1%。

然而，若以第二次預算修改後的預算開支(全年最高的預算開支)比較，則預算執行率為 83.8%，仍高於 2019 年的 81.9%。

	百萬澳門元				
	第二次 預算修改	第三次 預算修改	實際開支	執行率	執行率
	(a)	(b)	(c)	(c)/(a)	(c)/(b)
一般綜合開支	114,644	102,238	96,127	83.8%	94%



梁林  
黃  
張  
任

### 3.2.1 按經濟分類分析

在「經常開支」章節中，「轉移、資助及補助」章節的實際開支為最高，達 386.5 億元，占「一般綜合預算」的開支 40.2%，預算執行率為 95.9%。過往該章節主要是用作承擔一些惠民措施的開支，例如：公積金個人帳戶、現金分享計劃、電費補貼計劃、醫療補貼計劃、持續進修發展計劃、敬老金等，亦包括一些特定範疇的資助，如教育、社會工作、醫療衛生及房屋範疇的資助，而 2020 年因應新冠疫情的影響，政府推出一系列經濟援助措施，以紓緩居民及各行業因疫情帶來的經濟壓力。

計劃	百萬澳門元	
	實際開支金額	受惠人數/戶數
消費補貼計劃(第一期)	1,869	624,155 人
消費補貼計劃(第二期)	3,305	660,932 人
水費補貼(住宅)	56	218,947 戶[1]
水費補貼(企業)	18	25,101 戶[2]
電費補貼(住宅)	492	228,490 戶[3]
額外電費補貼(住宅)	248	228,138 戶[4]
電費補貼(企業)	211	37,041 戶[5]
額外發放兩個月的經濟援助金(三月)	16	2,656 個家團
額外發放兩個月的經濟援助金(九月)	16	2,624 個家團
中小企業銀行貸款利息補貼計劃	104	4,653 宗

1. 四期水費補貼金額共涉及 437,834 戶，以平均兩期為一循環計算，折合約 218,947 戶。

2. 四期水費補貼金額共涉及 50,203 戶，以平均兩期為一循環計算，折合約 25,101 戶。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

3. 全年電費補貼共涉及 2,741,879 戶，平均每月為 228,490 戶。
4. 3-5 月電費補貼共涉及 684,416 戶，平均每月為 228,138 戶。
5. 3-5 月電費補貼共涉及 111,124 戶，平均每月為 37,041 戶。

此外，根據 14/2019 號法律《鞏固社會保障基金的財政資源》撥予社會保障基金的 16.2 億元亦是透過此章節承擔，導致此章節的實際開支 386.5 億元較 2019 年的 290.7 億元增加 95.8 億元，增幅達 33%。在「轉移、資助及補助」中尚包括一些給予公營部門的運作津貼、指定收入或共同分享的開支，當中最大的金額為給與特定機構(社會保障基金、退休基金會及澳門基金會)的開支，涉及金額 52.4 億元，按照一般會計原則，給予公營部門的上述開支應從開支中作抵銷，但由於特定機構採用的會計基礎為權責發生制，與「一般綜合預算」採用的會計基礎現金收付制不相同，因此，無法作抵銷的會計處理。

「人員開支」章節的預算執行率為最高，達 98.3%，實際開支金額為 261.6 億元，較 2019 年增加 14.5 億元，增幅為 5.9%。「人員開支」實際開支金額為僅次於「轉移、資助及補助」章節的第二高開支，占「一般綜合預算」的開支 27.2%。

「運作開支」章節為用作承擔部門及機構運作所需而取得物品及勞務的開支，亦包括一些為履行責任而作出的開支，「運作開支」章節的實際開支為 126.9 億元，預算執行率為 88.2%，較 2019 年的實際開支 129.8 億元減少約 3 億元，此類開支屬部門日常運作所需的開支，按照政府的解釋，由於受到新冠疫情對經濟活動帶來的影響，政府的收入大幅減少，為此，各公共部門採取緊縮開支措施，並透過第

1.  
梁林  
黃  
王  
陳  
9E



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

23/2020 號法律修改《2020 年財政年度預算案》落實縮減部門及機構的預算開支，致使「運作開支」章節的實際開支較 2019 年減少。

此外，對應對新冠疫情，政府為執行「保障口罩供應計劃」而購買口罩共支出了 4 億元，而從出售口罩所取得的收入僅為 1.2 億元，即政府為保障口罩的供應須補貼 2.8 億元。

「提供公用事業服務開支」主要是用作承擔部門及機構因履行其職責為公眾提供公用事業服務而承擔的開支，有關開支與該等部門及機構的運作並無直接的關聯。「提供公用事業服務開支」的實際開支為 10.8 億元，預算執行率為 95%。

Handwritten signature: 梁林芳

	百萬澳門元				
	2020 年 最初預算	2020 年 經核准預算	2020 年 實際開支	2020 年 執行率	2019 年 實際開支
原水	367	296	292	98.9%	300
污水處理營運及監測	148	135	129	95.4%	140
廢料處理營運及監測	479	462	440	95.2%	415
路橋、山坡及航道工程	47	49	42	86.5%	54
交通網絡	82	73	60	82.1%	52
公共照明網絡	83	104	103	98.9%	67
輕軌集體運輸	0	0	0	0.0%	152
公共衛生	9	7	5	64.9%	5
其他- 公共項目分擔	2	9	8	81.8%	1
<b>合計</b>	<b>1,216</b>	<b>1,135</b>	<b>1,078</b>	<b>95.0%</b>	<b>1,186</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

從上表可得知，「提供公用事業服務開支」章節的預算執行率為 95%，實際開支金額則較 2019 年減少 1.1 億元，主要是政府改變了營運輕軌集體運輸的方式，由過往向提供營運的公司支付服務費，改為向由政府資本成立的澳門輕軌股份有限公司作出財政援助。

「退休及撫卹制度」主要是用作承擔公共行政領域退休人員的退休金及其繼承人的撫卹金，包括支付予該等人士各類津貼、給付及補助。此類開支絕大部份是透過性質為特定機構的退休基金會預算承擔，而在「一般綜合預算」的開支所承擔的為一些未能納入退休基金會負責的「退休及撫卹制度」的人士的退休及撫卹開支。該章節的實際開支僅為 280.4 萬元，預算執行率為 37%。

「其他經常開支」的經核准預算為 11.3 億元，但沒有任何實際開支，這是因為此章節僅用作登錄備用撥款，有關預算為補充性預算撥款，用作抵銷預算項目的追加，以承擔不可預計及不可延誤的開支，因此，不會支付任何開支。

「資本開支」的實際開支為 175.4 億元，預算執行率為 94%，較 2019 年的實際開支 167.3 億元，增加 8.1 億元。在「資本開支」中，「設施及設備」章節的實際開支為最高，達 124.7 億元，該章節主要為「行政當局投資與發展開支計劃」的開支，將在本意見書第 3.2.4 章節作詳細分析。

「股票及其他股權」章節的實際開支為 29.2 億元，預算執行率為 90.3%，主要是對以下商業企業進行注資：

Handwritten signature and notes on the right margin, including the name "梁林" (Liang Lin).



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

公司	百萬澳門元 注資金額
澳門輕軌股份有限公司	630
澳門投資發展股份有限公司 <sup>4</sup>	500
澳門航空股份有限公司 <sup>4</sup>	387
中葡合作發展基金有限公司	1,400

此類開支一般涉及的金額較大，在編製預算時已有明確的注資用途及對象，因此，屬可較準確預計的開支。在 2019 年的預算執行率不足 50%，而 2020 年的預算執行率則提升至 90.3%，顯示政府在編製預算時，採取較以往謹慎的評估。

此外，值得一提的是，政府注資予澳門航空股份有限公司的 3.9 億元中，3 億元為購買普通股，而 0.9 億元則為購買優先股，而有關普通股的股本變動將在該公司的 2021 年度財務報表內反映。

2020 年「財務資產」章節的實際開支為 21.6 億元，較 2019 年增加 16.8 億元，增幅達 346%。當中，經濟分類「中小企業援助計劃」的實際開支為 19.5 億元，較 2019 年的 2 億元，增加超過 17.5 億元，主要是為援助受新冠疫情影響的中小企業，政府臨時放寬《中小企業援助計劃》的申請條件，導致有關貸款開支大

<sup>4</sup> 經政府代表向委員會作出的修正說明，注資澳門投資發展股份有限公司的金額為 5 億元，而向澳門航空股份有限公司注資的金額則為 3.9 億元。

Handwritten signature and vertical text on the right margin, including the name "梁林芳" (Liang Lin Fang).



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

幅增加。按照提供的資料，於 2020 年期間，「中小企業援助計劃」共收到 6,968 宗申請，批准有 5,614 宗，不批准有 1,074 宗。

經濟分類	百萬澳門元				
	2020 年 最初預算	2020 年 經核准預算	2020 年 實際開支	2020 年 執行率	2019 年 實際開支
中小企業援助計劃	250	2,000	1,952	97.6%	201
樓宇維修基金 - 資助計劃	3	0	0	0.0%	0
貸學金	162	148	147	99.6%	158
漁業發展援助基金 - 援助計劃	10	8	6	76.5%	3
青年創業援助計劃	50	31	24	76.3%	36
會員貸款	8	4	4	99.8%	5
其他 - 中期及長期借款	109	59	27	44.9%	81
<b>合計</b>	<b>592</b>	<b>2,250</b>	<b>2,160</b>	<b>96.0%</b>	<b>484</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

### 2020 年度「一般綜合預算」的開支結構

章節	百萬澳門元	
	實際開支	比重
人員開支	26,161	27.2%
運作開支	12,686	13.2%
提供公用事業服務開支	1,078	1.1%
退休及撫卹制度	3	0.0%
轉移、資助及補助	38,654	40.2%
其他經常開支	0	0.0%
設施及設備	12,468	13.0%
財務資產	2,160	2.2%
股票及其他股權	2,917	3.0%
<b>合計</b>	<b>96,127</b>	<b>100.0%</b>





澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

### 3.2.2 按功能分類分析

百萬澳門元

功能分類	2020年 最初預算	2020年 經核准預算	2020年 實際開支	2020年 執行率	2019年 實際開支
一般公共服務	7,344	6,581	6,278	95.4%	6,429
司法、秩序及治安	13,867	12,650	12,392	98.0%	11,767
教育	14,068	12,700	12,242	96.4%	12,755
衛生	9,934	11,018	10,062	91.3%	8,593
社會保障	9,925	9,268	9,072	97.9%	8,731
房屋	1,276	1,286	1,277	99.3%	1,482
社會及社區服務	4,385	3,673	3,333	90.7%	4,469
經濟服務	17,591	17,611	16,459	93.5%	13,000
其他功能	22,301	27,450	25,013	91.1%	17,456
<b>合計</b>	<b>100,689</b>	<b>102,238</b>	<b>96,127</b>	<b>94.0%</b>	<b>84,683</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

按功能分類，「其他功能」的實際開支為最高，達 250.1 億元，較 2019 年增加 75.6 億，增幅達 43.3%。該項功能分類的開支主要包括一些援助措施的津貼及資助開支，例如：現金分享計劃、電費補貼計劃、醫療補貼計劃、各類稅項返還等的開支。此外，亦包括支付橫琴口岸澳方口岸區物業使用費、青茂口岸北聯檢大樓及連接通道的工程開支，以及政府向部份公共企業注資的開支。

「經濟服務」的實際開支為第二高，達 164.6 億元，較 2019 年增加 34.6 億元，增幅達 26.6%，增幅主要是來自工商業發展基金向中

梁林黃



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

葡合作發展基金有限公司進行的注資，以及為支援受疫情影響的中小企業，政府臨時放寬《中小企業援助計劃》的申請條件而令開支增加所致。

「衛生」的實際開支達 100.6 億元，較 2019 年增加 14.7 億元，增幅達 17.1%，主要是由於購買防疫物資及衛生用品的開支大幅增加，以及支付「保障口罩供應計劃」的行政費及核酸檢測的開支。另外興建離島醫院的工程開支亦較 2019 年增加。

按功能分類的結構

	實際開支	比重
	百萬澳門元	
一般公共服務	6,278	6.5%
司法、秩序及治安	12,392	12.9%
教育	12,242	12.7%
衛生	10,062	10.5%
社會保障	9,072	9.4%
房屋	1,277	1.3%
社會及社區服務	3,333	3.5%
經濟服務	16,459	17.1%
其他功能	25,013	26.0%
<b>合計</b>	<b>96,127</b>	<b>100.0%</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

梁林芳  
區  
區



1. 梁林青  
2. 梁林青  
3. 梁林青  
4. 梁林青  
5. 梁林青

### 3.2.3 按組織分類分析

百萬澳門元

	2020年 最初預算	2020年 經核准預算	2020年 實際開支	2020年 執行率	2019年 實際開支
非自治部門	78,313	81,299	75,326	92.7%	66,537
行政自治部門	17,966	16,439	15,974	97.2%	15,564
自治機構	31,770	31,467	29,228	92.9%	25,313
調整	27,359	26,967	24,401		22,731
<b>合計</b>	<b>100,689</b>	<b>102,238</b>	<b>96,127</b>	<b>94.0%</b>	<b>84,683</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

在「一般綜合預算」，政府部門按財政制度可分為三類<sup>5</sup>：

- 1.) 非自治部門：這類部門沒有屬於其本身的收入，不具財政自治權，所有開支均由特區一般收入支付；在支付開支上，除可透過常設基金支付的小額開支外，一律由財政局(公庫)負責處理。
- 2.) 行政自治部門：與非自治部門相同，這類部門亦沒有屬於其本身的收入，不具財政自治權，所有開支均由特區一般收入支付；但與非自治部門不同的是，這類部門可自行進行開支的支付；行政自治部門向財政局申請發放預算撥款，然後由部門支付本身開支。
- 3.) 自治部門及機構：這類機構具有財政自治權，擁有屬於其本

<sup>5</sup> 資料來源：2020年度預算執行情況報告－財政預算執行的說明及比較分析- 附加資料第一部份，第3至4頁



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

身的收入，所有開支由機構本身的收入(包括從公庫取得的預算轉移收入)支付。

在 2020 年，非自治部門共有 40 個部門及 4 個獨立章目，平均預算執行率為 92.7%，較 2019 年的預算執行率 80.8% 上升 11.9%，而預算執行率低於平均的共有 13 個，當中不足 90% 的則僅有 6 個：

部門及機構	2020 年 經核准預算	2020 年 實際開支	澳門元 2020 年 執行率
運輸工務司司長辦公室	24,421,500.00	21,951,443.37	89.9%
法官委員會	135,700.00	118,394.00	87.2%
澳門特別行政區公共資產監督規劃辦公室	14,785,000.00	12,744,398.22	86.2%
中國與葡語國家經貿合作論壇常設秘書處輔助辦公室	82,543,900.00	67,280,375.18	81.5%
醫療爭議調解中心	1,942,000.00	1,516,903.70	78.1%
退休金及退伍金	7,570,400.00	2,804,040.00	37.0%

退休金及退伍金的預算執行率為 37%，其經核准預算為 757 萬元，而實際開支僅為 280 萬元，遠低於預計的開支，造成預算大幅閒置。

行政自治部門共有 13 個，平均預算執行率為 97.2%，高於 2019 年的 92.1%，而實際開支則較 2019 年增加 4.1 億元。按實際開支金額計，教育暨青年局的金額最高，達 68.1 億元，較 2019 年增加 9,158 萬元，增幅為 1.4%。實際開支金第二高的是澳門保安部隊事務，金額為 54 億元，增加 1.9 億元，增幅為 3.7%。

1  
L  
梁林  
黃  
劉  
陳  
阮



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

按預算執行率分析，預算執行率低於 90% 的部門僅 4 間，均為駐外機構，當中最低的是澳門駐世界貿易組織經濟貿易辦事處，預算執行率僅為 71.3%。

部門及機構	澳門元		
	2020 年 經核准預算	2020 年 實際開支	2020 年 執行率
澳門駐里斯本經濟貿易辦事處	12,710,200.00	10,035,421.28	79.0%
澳門駐布魯塞爾歐盟經濟貿易辦事處	4,338,300.00	3,489,545.60	80.4%
澳門駐世界貿易組織經濟貿易辦事處	10,140,100.00	7,226,978.97	71.3%
澳門經濟文化辦事處	15,108,500.00	13,012,346.01	86.1%

自治部門及機構共有 39 個，平均預算執行率為 92.9%，較 2019 年的預算執行率 82.2% 上升 7.2%。預算執行率低於 90% 的部門有 8 個，當中以自治基金最多，占當中的 6 個，環保與節能基金和文化產業基金的預算執行率分別僅為 36.1% 及 64%，為預算執行率最低的自治部門及機構。

部門及機構	澳門元		
	2020 年 經核准預算	2020 年 實際開支	2020 年 執行率
澳門貿易投資促進局	486,068,100.00	409,180,886.71	84.2%
海關福利會	3,269,600.00	2,897,153.70	88.6%
體育基金	685,823,600.00	556,608,582.88	81.2%
文化基金	236,494,100.00	192,674,398.39	81.5%
科學技術發展基金	517,457,600.00	448,098,425.38	86.6%
環保與節能基金	6,755,900.00	2,435,737.86	36.1%
文化產業基金	164,699,000.00	105,416,856.81	64.0%
勞動債權保障基金	13,055,800.00	11,077,300.00	84.8%

Handwritten signature and notes on the right margin, including the name '梁林' (Liang Lin) and other illegible characters.





澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

項目，而實際開支則為 111.1 億元，預算執行率為 95.8%。就有關 PIDDA 的預算執行，公共財政事務跟進委員會已在審議政府送交的 2020 年 PIDDA 預算執行情況季度報告時，要求政府作出解釋，尤其是對一些預算執行率較低的項目，邀請相關部門代表作解釋(詳見第 4/VI/2021 號報告書)。

	百萬澳門元				
	2020 年 經核准預算	2020 年 實際開支	2020 年 未結算預留	2020 年 承諾金額	2020 年 未結算
旅遊局	95	70	21	91	23.0%
財政局	2	2	1	2	22.5%
澳門特別行政區海關	143	128	15	143	10.3%
懲教管理局	234	215	18	233	7.8%
教育暨青年局	193	178	15	193	7.8%
地球物理暨氣象局	11	11	1	11	5.5%
市政署	229	213	12	226	5.5%
交通事務局	20	16	1	16	4.1%
澳門大學	324	312	9	320	2.8%
運輸工務司司長辦公室	5,449	5,140	79	5,218	1.5%
土地工務運輸局	1,073	1,060	9	1,069	0.8%
司法警察局	65	57	0	57	0.7%
衛生局	1,498	1,479	10	1,489	0.7%
環境保護局	904	900	3	903	0.4%
澳門理工學院	167	150	0	151	0.3%
房屋局	162	162	0	162	0.2%
社會工作局	133	132	0	132	0.1%
經濟及科技發展局	4	4	-	4	0.0%
行政公職局	3	3	-	3	0.0%
警察總局	15	15	-	15	0.0%
文化局	8	2	-	2	0.0%

梁林



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

體育局	25	25	-	25	0.0%
澳門保安部隊事務局	659	659	-	659	0.0%
海事及水務局	179	179	-	179	0.0%
澳門旅遊學院	3	3	-	3	0.0%
<b>合計</b>	<b>11,597</b>	<b>11,113</b>	<b>194</b>	<b>11,308</b>	<b>1.7%</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

2020 年 PIDDA 的未結算預留為 1.9 億元。未結算預留是指項目已作出判給，預計在 2020 年需支付但最終未能支付的金額，出現此情況的常見原因是項目計劃未有按原訂的進度落實所致，而該計劃進度更是在項目作出判給時所訂定，項目進度延遲將導致有關款將需延至翌年承擔，倘政府在編製翌年預算時未有預計該筆延遲承諾支付金額，則有可能需動用當年度的備用撥款，或透過調撥其他項目的預算作承擔。

從未結算百分比的數值，可分析部門在落實判給項目中的執行情況，百分比越高，即執行進度越滯後。從上表可得知，整體的未結算率為 1.7%，當中有 8 個公共部門的未結算率更為 0%。然而，值得注意的是仍有 3 個公共部門的未結算率超過 10%，儘管執行進度滯後可能因一些客觀因素造成，並不能全數歸咎於公共部門，但政府應注意有關情況，以確保項目的進度符合預期。

Handwritten signatures and initials on the right margin, including the name 梁林 (Liang Lin).





澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

百萬澳門元

項目群	至 2020 年 2020 年度		至 2020 年終 2021 年度		2022 年及 待支付	
	應付的	支付的	未支付的	承諾金額	往後年度	承諾金額
	承諾金額	承諾金額	承諾金額		承諾金額	
	a	b	c=a-b	d	e	f=c+d+e
公共設施工程	2,798	1,838	960	1,899	2,808	5,667
澳門城市集體運輸系統	1,405	1,016	389	720	1,000	2,109
公共房屋	1,078	912	166	1,744	1,624	3,533
路橋、山坡及航道	1,897	1,451	446	2,282	2,637	5,365
填海造地	849	266	583	380	923	1,885
澳門大學橫琴新校園	312	312	1	141	1	143
部門設施工程	713	639	74	550	1,446	2,070
氹仔北安碼頭建造	121	74	47	13	0	60
部門設備	123	91	33	89	0	122
交通樞紐	161	161	1	20	0	21
港珠澳大橋珠澳口岸	4	3	1	0	0	1
人工島						
公共設施設備	93	91	2	82	0	84
新監獄建造	393	158	235	331	0	567
運輸工具	94	78	16	61	98	175
建造離島醫療綜合體	1,550	1,454	96	3,834	2,887	6,818
研究顧問服務	1	1	0	0	0	0
儲水設施	49	48	1	46	0	47
粵澳新通道 - 青茂口岸	1,726	1,723	3	336	0	338
智慧雲警務	709	709	0	10	0	10
新城填海區 A 區建造	90	89	1	54	5	61
<b>合計</b>	<b>14,167</b>	<b>11,113</b>	<b>3,054</b>	<b>12,593</b>	<b>13,428</b>	<b>29,075</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

梁林



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

黃

梁林

區

區

區

區

政府提供了截至 2020 年經行政長官核准的跨年度負擔的資料，從上表可得知，截至 2020 年的應付承諾金額為 141.7 億元，而能如期在 2020 年支付金額為 111.1 億元，未能如期支付的承諾金額為 30.5 億元。按照政府的說明，在「公共設施工程」項目群，主要未能支付承諾金額來自項目「建築廢料堆填區廢料分選設施 I」(2.9 億元)及「澳門污水處理廠升級工程 I」(2.5 億元)，；而在「填海造地」項目群中，主要未能支付承諾金額來自項目「新城填海區 C 區填土及堤堰」(3.2 億元)及「新城填海區-D 區」(2.8 億元)。

倘有關未支付的承諾金額全數延至 2021 年支付，則 2021 年須支付的承諾金額將達 156.5 億元。此外，在 2022 年及往後年度須支付的承諾金額亦達 134.3 億元，而有關承諾仍將會隨著在 2021 年核准的跨年度承諾金額而增加。

為進一步了解在 2020 年的跨年度負擔的未支付承諾金額情況，委員要求政府提供未支付承諾金額超過 1 億元，且未支付率在 20% 或以上的 5 個項目群內的項目資料。

按政府提供資料，涉及的項目為如下：

**「公共設施工程」項目群：**

- 「建築廢料堆填區廢料分選設施 I」
- 「澳門理工學院圖書館辦公樓連公共停車場興建工程」
- 「澳門廢舊車輛預處理場地建設 I」



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

- 「建築廢料堆填區土質改良」
- 「焚化中心第三期設施建造」

「澳門城市集體運輸系統」項目群：

- 「輕軌石排灣線」
- 「輕軌籌備工作」
- 「輕軌行車物料及系統」
- 「輕軌東線」
- 「輕軌氹仔線」

「路橋、山坡及航道」項目群：

- 「澳氹第四條跨海大橋」

「填海造地」項目群：

- 「新城填海區 C 區填土及堤堰」
- 「新城填海區-D 區」

「新監獄建造」項目群：

- 「澳門監獄一建設工程」

#### 4. 2020 年度特定機構彙總預算的比較

##### 4.1 2020 年度彙總收入決算與預算的比較

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

百萬澳門元





	2020年 最初預算	2020年 經核准預算	2020年 實際收入	2020年 執行率	2019年 實際收入
規費、罰款及其他金	664	664	563	84.8%	622
錢上之制裁					
財產收入	90	90	86	94.7%	86
特許批給收入	3,131	913	741	81.2%	3,839
財務收入	7,487	7,487	12,235	163.4%	15,991
出售物品及勞務	558	558	535	95.9%	525
轉移	6,876	5,249	4,151	79.1%	6,367
保障制度供款	1,889	1,889	1,935	102.5%	1,900
其他經常收入	13	13	69	527.0%	100
<b>合計</b>	<b>20,709</b>	<b>16,864</b>	<b>20,315</b>	<b>120.5%</b>	<b>29,430</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

2020年特定機構彙總的實際收入為203.2億元，預算執行率為120.5%，較2019年的實際收入294.3億元，減少91.2億元主要是2020年的「財務收入」、「轉移」和「特許批給收入」錄得的收入較2019年有較大減少所致。

百萬澳門元

	2020年 最初預算	2020年 經核准預算	2020年 實際收入	2020年 執行率	2019年 實際收入
利息及股息	4,866	4,866	5,293	108.8%	8,010
投資收入	2,610	2,610	6,552	251.0%	7,977
匯兌收入	7	7,369	387	5245.4%	0
其他	4	4	3	85.4%	4
<b>合計</b>	<b>7,487</b>	<b>7,487</b>	<b>12,235</b>	<b>163.4%</b>	<b>15,991</b>

  
 梁林  
  
  




澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

在特定機構的實際收入中，以「財務收入」占的比重最高，達60.2%，該項收入為來自環球投資的收益，主要是「投資收入」(65.5億元)及「利息及股息」收入(52.9億元)，該兩項收入都較2019年減少，按照政府的解釋，主要原因是環球資本市場持續波動，導致整體投資收入下降。

	百萬澳門元				
	2020年 最初預算	2020年 經核准預算	2020年 實際收入	2020年 執行率	2019年 實際收入
指定收入	1,619.10	1,619	1,621	100.1%	3
共享收入	5,101	2,815	1,721	61.1%	6,249
澳門特別行政區中 央預算轉移	151	811	807	99.5%	112
其他	4	4	3	72.1%	4
<b>合計</b>	<b>6,876</b>	<b>5,249</b>	<b>4,151</b>	<b>79.1%</b>	<b>6,367</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

「轉移」章節的實際收入為41.5億元，較2019年的63.7億元減少34.8%，當中「共享收入」為主要的收入，該項收入為社會保障基金來自「城市建設、推廣旅遊及社會保障撥款」和「分享特區政府百分之一經常收入」的收入，金額為17.2億元，較2019年的62.5億元，大幅減少72.5%，這主要是政府的博彩收入減少，導致社會保障基金獲分享的收入亦減少。

Handwritten signatures and initials on the right margin, including the name 梁林芳 (Liang Lin Fang).



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

此外，「指定收入」的實際收入為 16.2 億元，較 2019 年的 294.2 萬元，大幅增長 54,993.4%。按照政府的解釋，主要原因是於 2020 年首次根據第 14/2019 號法律《鞏固社會保障基金的財政資源》規定，將中央預算執行結餘的百分之三給予社會保障基金。

	2020 年 最初預算	2020 年 經核准預算	2020 年 實際收入	2020 年 執行率	百萬澳門元 2019 年 實際收入
幸運博彩收入	3,120	901	730	81.1%	3,827
公用事務服務特許 批給收入	11	11	10	89.8%	12
<b>合計</b>	<b>3,131</b>	<b>913</b>	<b>741</b>	<b>81.2%</b>	<b>3,839</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

「特許批給收入」章節的實際收入為 7.4 億元，來自澳門基金會根據第 16/2001 號法律《娛樂場幸運博彩經營法律制度》第二十二條第(七)項規定，博彩經營毛收入百分之二的款項撥予澳門基金會。而按照《澳門基金會章程》第二十四條第五款的規定，澳門基金會信託委員會決議，將 2020 年度所獲得的上述撥款其中的 25%撥入累積資金，其餘 75%確認為收入。因此 2020 年撥予澳門基金會的博彩經營毛收入並沒有完全確認為收入，其中 25%直接撥入累積資金，即約為 2.4 億元。

梁林芳  
張



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

	2020年 最初預算	2020年 經核准預算	2020年 實際收入	2020年 執行率	2019年 實際收入
退休及撫卹制度供款	1,445	1,445	1,455	100.7%	1,422
社會保障制度供款	401	401	390	97.1%	391
存款保障制度供款	35	35	83	237.9%	79
其他	7	7	8	104.9%	7
<b>合計</b>	<b>1,889</b>	<b>1,889</b>	<b>1,935</b>	<b>102.5%</b>	<b>1,900</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

「保障制度供款」章節的實際收入為 19.4 億元，較 2019 年的 19 億元，增長 1.9%。在該章節中，主要收入來自「退休及撫卹制度供款」，實際收入達 14.5 億元，較 2019 年 14.2 億元，增長 2.3%。其次為「社會保障制度供款」，實際收入為 3.9 億元，較 2019 年減少 0.4%，這項收入的減少，與 2020 年的澳門經濟及就業狀況有關聯，為多年來首次出現負增長的情況。

2020 年度彙總預算收入結構

	實際收入	比重
規費、罰款及其他金錢制裁	563	2.8%
財產收入	86	0.4%
特許批給收入	741	3.6%
財務收入	12,235	60.2%
出售物品及勞務	535	2.6%
轉移	4,151	20.4%
保障制度供款	1,935	9.5%
其他經常收入	69	0.3%
<b>合計</b>	<b>20,315</b>	<b>100.0%</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

梁林黃



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

## 4.2 2020 年度彙總開支決算與預算的比較

### 4.2.1 按經濟分類分析

	2020 年 最初預算	2020 年 經核准預算	2020 年 實際開支	2020 年 執行率	2019 年 實際開支
人員開支	1,688	1,604	1,466	91.4%	1,355
運作開支	1,523	1,475	558	37.8%	460
提供公用事業服務開支	28	25	23	95.0%	22
退休及撫卹制度	2,688	2,688	2,456	91.4%	2,220
財務開支	1,447	1,445	1,023	70.8%	1,458
銷售貨品及提供服務成本	47	47	32	68.7%	28
轉移、資助及補助	7,609	16,344	12,731	77.9%	6,955
其他經常開支	229	32	0	0.0%	0
<b>合計</b>	<b>15,260</b>	<b>23,660</b>	<b>18,291</b>	<b>77.3%</b>	<b>12,499</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

2020 年特定機構的彙總實際開支為 182.9 億元，預算執行率為 77.3%，較 2019 的 125 億元，增加 57.9 億元，增幅為 46.3%。

	2020 年 最初預算	2020 年 經核准預算	2020 年 實際開支	2020 年 執行率	2019 年 實際開支
主要報酬	817	780	732	93.7%	701
其他報酬、津貼、補助及 獎賞	224	180	128	71.3%	135
保障制度供款	648	644	606	94.2%	519
<b>合計</b>	<b>1,688</b>	<b>1,604</b>	<b>1,466</b>	<b>91.4%</b>	<b>1,355</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

梁林





澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

「人員開支」章節的實際開支為 14.6 億元，預算執行率為 91.4%，較 2019 年的 13.6 億元，增長 8.2%。在該章節中，2020 年「主要報酬」的實際開支較 2019 年增長 4.4%，考慮到 2020 年公共行政人員的每一薪點由 2019 年的 88 元調升至 91 元，上述實際開支增長處在合理水平，值得注意的是「保障制度供款」的實際開支增長高達 16.9%，按照政府提供的解釋，主要原因是澳門金融管理局增加人員退休福利的開支所致，與 2019 年比較，該項開支增加 8,487.1 萬元。

「轉移、資助及補助」的實際開支達 127.3 億元，占實際開支的 69.6%，較 2019 年的實際開支 69.6 億元，增長 83%。該章節的開支除了社會保障基金支付的各類津貼，如養老金、殘疾金等，以及澳門基金會發放予個人、非牟利團體及企業的財務資助、補助和津貼的開支外，政府為應對新冠疫情而推出《百億抗疫援助基金計劃》的開支都是透過這章節承擔，當中「僱員、自由職業者及商號經營者援助款項計劃」的援助金額為 63.5 億元。

「財務開支」的實際金額為 10.2 億元，較 2019 年的 14.6 億元，減少 29.8%，按照政府提供的說明，主要原因是澳門金融管理局發出的金融票據實際利率較 2019 年下跌。

分析特定機構的投資狀況應將特定機構的「財務收入」與「財務開支」相減，得出的淨額，方為特定機構的年度投資情況。

1.  
梁林黃  
黃  
黃  
黃  
黃  
黃



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

	2020 年	2019 年	百萬澳門元	
			差額	百分比
財務收入	12,235	15,991	-3,756	-23.5%
財務開支	1,023	1,458	-435	-29.8%
<b>淨額</b>	<b>11,211</b>	<b>14,533</b>	<b>-3,322</b>	<b>-22.9%</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

從上表可得知，特定機構的投資淨額為 112.1 億元，較 2019 年的 145.3 億元，減少 33.2 億元，減幅為 22.9%。

「退休及撫卹制度」的實際開支為 24.6 億元，較 2019 年的 22.2 億元，增長 10.6%，該章節的開支主要屬退休基金會和澳門金融管理局的開支。

特定機構的預算開支預算執行率為 77.3%，較「一般綜合預算」開支的預算執行率 94% 為低，尤其「運作開支」章節的預算執行率僅為 37.8%，雖然較 2019 年的預算執行率 28.9% 有所上升。但正如前述，此類開支屬部門日常運作所需的開支，可參考過往的開支情況，預估來年所需的支出，因此，預算執行率僅為 37.8% 並不理想，有關政府應審視預算執行率偏低的原因，以避免日後繼續出現同類情況。

### 2020 年度彙總預算開支結構

	百萬澳門元	
	實際開支	比重
人員開支	1,466	8.0%
運作開支	558	3.0%
提供公用事業服務開支	23	0.1%
退休及撫卹制度	2,456	13.4%

Handwritten signatures and initials on the right margin, including names like 梁林 and others.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

財務開支	1,023	5.6%
銷售貨品及提供服務開支	32	0.2%
轉移、資助及補助	12,731	69.6%
其他經常開支	0	0.0%
<b>合計</b>	<b>18,291</b>	<b>100.0%</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

#### 4.2.2 按功能分類分析

	百萬澳門元				
	2020年 最初預算	2020年 經核准預算	2020年 實際開支	2020年 執行率	2019年 實際開支
一般公共服務	2,540	1,881	1,225	65.1%	1,477
教育#	6	3	0	15.8%	1
社會保障	9,037	9,140	8,580	93.9%	7,933
經濟服務	654	584	494	84.6%	479
其他功能	3,023	12,052	7,991	66.3%	2,609
<b>合計</b>	<b>15,260</b>	<b>23,660</b>	<b>18,291</b>	<b>77.3%</b>	<b>12,499</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

#2020年實際開支為449,885.34元。

自第15/2017號法律《預算綱要法》生效後，特定機構須按功能分類劃分其預算開支，這有助分析特定機構的開支用途。

按功能分類，特定機構的實際開支中以「社會保障」的金額最高，為85.8億元，占實際開支的46.9%，這類開支主要是社會保障基金所作的津貼和補助給付，以及退休基金會所作的退休金及其他給付。

其次，是「其他功能」的實際開支，金額為79.9億元，占實際開支的43.7%，這類開支主要是澳門基金會所作的轉移、資助及補助

梁林芳  
區  
區  
區



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

梁林芳  
區區  
區區

給付，此外，亦包括澳門基金會為實施《百億抗疫援助基金計劃》的實際開支。值得政府注意的是，根據澳門基金會組織法(第 17/2011 號行政法規)第一條第一款的規定，“基金會之宗旨為促進、發展或研究文化、社會、經濟、教育、科學、學術及慈善活動，包括旨在推廣澳門之活動”。澳門基金會所作的相關轉移、資助及補助有合適的功能分類可作劃分，因此，應盡可能將其開支納入合適的功能分類，而不宜將其納入「其他功能」的分類內，以提升功能分類的準確性。

按功能分類的結構

	百萬澳門元	
	實際開支	比重
一般公共服務	1,225	6.7%
教育	0	0.0%
社會保障	8,580	46.9%
經濟服務	494	2.7%
其他功能	7,991	43.7%
<b>合計</b>	<b>18,291</b>	<b>100.0%</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

4.2.3 按組織分類分析

	百萬澳門元				
	2020 年 最初預算	2020 年 經核准預算	2020 年 實際開支	2020 年 執行率	2019 年 實際開支
郵政局	628	569	484	85.2%	467
郵政儲金局	71	58	47	80.4%	48
退休基金會	2,887	2,847	2,595	91.1%	2,412
澳門金融管理局	3,105	2,443	1,756	71.9%	1,924
社會保障基金	5,540	5,689	5,419	95.3%	5,043
汽車及航海保障基金	9	8	5	54.9%	2



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

澳門基金會	3,017	12,046	7,985	66.3%	2,602
存款保障基金#	3	0	0	85.8%	0
<b>合計</b>	<b>15,260</b>	<b>23,660</b>	<b>18,291</b>	<b>77.3%</b>	<b>12,499</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

#2020年的經核准預算為479,800元，實際開支為411,440.31元，2019年的實際開支為86,921.45元。

按組織分類，實際開支金額最高的是澳門基金會，金額達79.9億元，占實際開支的43.7%，預算執行率為66.3%。其次為社會保障基金，實際開支達54.2億元，占實際開支的29.6%，預算執行率為95.3%。

按組織分類的結構

	百萬澳門元	
	實際開支	比重
郵政局	484	2.6%
郵政儲金局	47	0.3%
退休基金會	2,595	14.2%
澳門金融管理局	1,756	9.6%
社會保障基金	5,419	29.6%
汽車及航海保障基金	5	0.0%
澳門基金會	7,985	43.7%
存款保障基金	0	0.0%
<b>合計</b>	<b>18,291</b>	<b>100.0%</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

Handwritten signatures and initials on the right margin, including names like 梁林黃 and 張氏.



梁林黃  
張紅

## 5. 特定機構彙總投資預算執行狀況

	百萬澳門元				
	2020年 最初預算	2020年 經核准預算	2020年 實際開支	2020年 執行率	2019年 實際開支
固定及無形資產	897	158	76	48.4%	60
存貨	53	13	10	74.4%	14
<b>合計</b>	<b>950</b>	<b>171</b>	<b>86</b>	<b>50.4%</b>	<b>74</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

特定機構彙總投資預算的實際開支為 8,600 萬元，執行率僅為 50.4%，而實際開支則較 2019 年的 7,400 萬元增加 1,200 萬元。按照政府提供的說明，主要是由於郵電局為配合政府緊縮開支的政策，沒有於期內購買系統及設備，此外，該局的物業修繕工程及系統開發項目未能達到預期進度，導致 2020 年部份預計需支付的金額未具條件作出結算。澳門金融管理局亦因部份大型金融基建項目未能按計劃完成，導致原計劃購置的基礎設備未有於年內進行購置。

基於預算執行率偏低，政府應注意有關投資計劃的可執行性及進度，例如澳門金融管理局已兩年以類似的理由表示因部份大型金融基建項目或工程未能按計劃完成，導致原計劃購置的基礎設備未有於相應年度內進行購置。

## 6. 最近五年的預算執行演變

### 6.1 2016 年至 2020 年度一般綜合收入的演變



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

Handwritten signatures and initials on the right margin, including a large signature at the top and several smaller ones below.

百萬澳門元

	經常收入	變動	資本收入	變動	合計	變動
2016 年	102,953	-6.5%	7,549	25.2%	110,502	-4.8%
2017 年	119,441	16.0%	6,926	-8.3%	126,367	14.4%
2018 年	133,240	11.6%	8,073	16.6%	141,313	11.8%
2019 年	132,873	-0.3%	7,857	-2.7%	140,730	-0.4%
2020 年	47,443	-64.3%	54,227	590.2%	101,670	0.0%
2016 年 - 2020 年變動		-53.9%		618.3%		8%

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

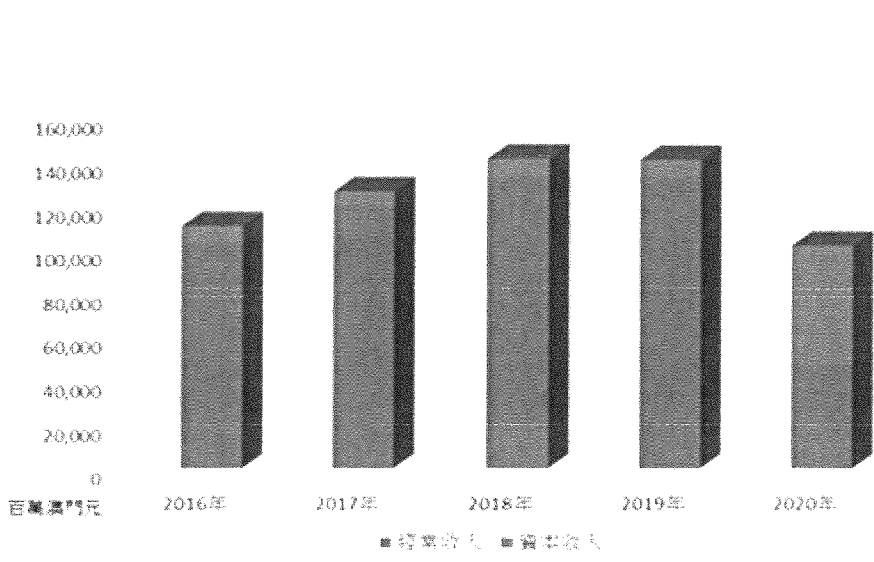
「一般綜合預算」的經常收入主要受博彩收入影響，2016 年博彩收入下降，導致該年的經常收入出現負增長，而隨著 2017 年及 2018 年博彩收入上升，經常收入亦隨著上升，2019 年的經常收入較 2018 年輕微下降，僅為 0.3%，然而，2020 年受到新冠疫情的影響，博彩收入出現大幅下降，加上政府同時推出多項的稅務減免措施，導致 2020 年的經常收入錄得 64.3% 的下降。這反映政府收入單一的缺點，博彩收入一旦不理想，整體政府收入都受到影響。2016 年至 2019 年資本收入介乎在 69.3 億元至 80.7 億之間，然而，由於 2020 年的博彩收入出現大幅下降，當年的收入不足以支持開支所需，為此，政府透過動用「財政儲備」中的「超額儲備」466 億元，作為政府的當年收入，使全年的資本收入金額達 542.3 億元，遠高於過往年度的金額。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

梁林黃  
張

2016 年至 2020 年度一般綜合收入的演變



6.2 2016 年至 2020 年度一般綜合開支的演變

	經常開支		資本開支		合計	
	金額	變動	金額	變動	金額	變動
2016 年	70,498	3.6%	12,131	-4.7%	82,629	2.3%
2017 年	60,646	-14.0%	20,658	70.3%	81,304	-1.6%
2018 年	63,772	5.2%	19,259	-6.8%	83,030	2.1%
2019 年	67,949	6.6%	16,734	-13.1%	84,683	2.0%
2020 年	78,582	15.6%	17,545	4.8%	96,127	13.5%
2016 年 - 2020 年變動		11.5%		44.6%		16.3%

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

「一般綜合預算」的開支的經常開支大致呈現增長的趨勢，僅 2017 年出現明顯的下降，主要是政府按計劃分四年給予社會保障基

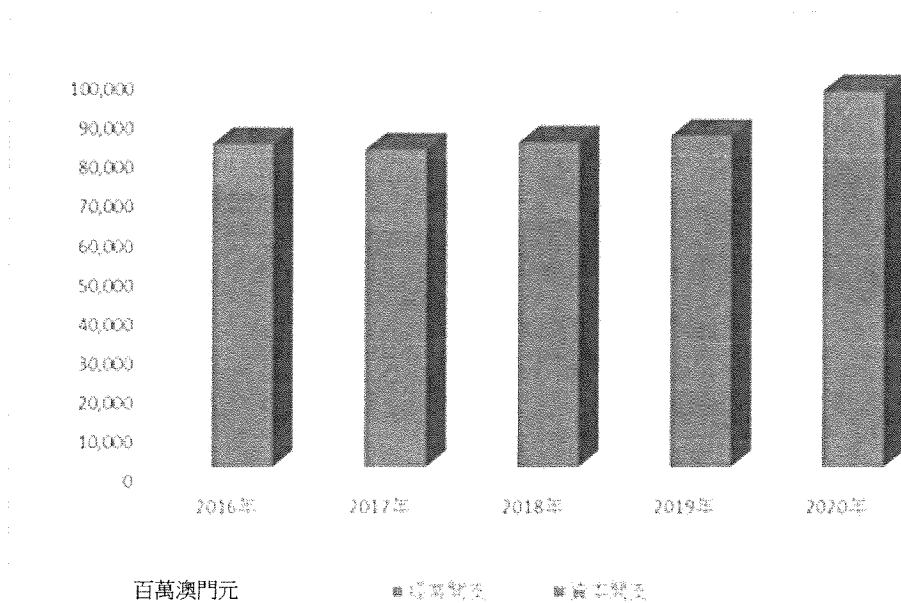




澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

金的 370 億元於 2016 年支付最後一筆 135 億元，因此，導致 2017 年的經常開支有明顯的下降。2020 年的經常開支出現明顯的增長，主要是政府推出一系列經濟援助措施，以紓緩居民及各行業因疫情帶來的經濟壓力，致使「轉移、資助及補助」章節的開支大幅增加 95.8 億元。資本開支的每年度開支變化較大，這主要視乎政府在當年的計劃而定，2020 年的「一般綜合預算」的資本開支較 2016 年增長 44.6%。

2016 年至 2020 年度一般綜合開支的演變



梁林香



梁林青  
區

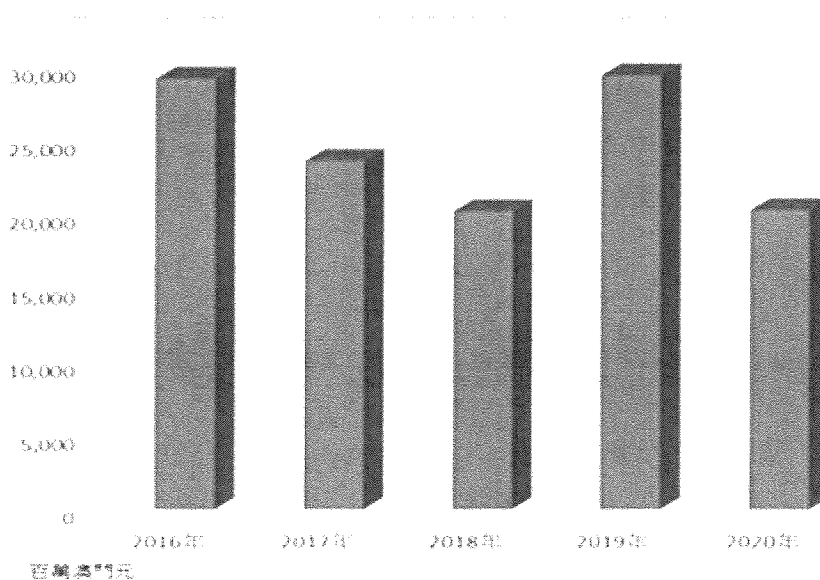
### 6.3 2016 年至 2020 年度特定機構彙總收入的演變

	收入	與上一年比較	變動
2016 年	29,218	189	0.6%
2017 年	23,637	-5,581	-19.1%
2018 年	20,230	-3,407	-14.4%
2019 年	29,430	9,200	45.5%
2020 年	20,315	-9,115	-31.0%
2016 年 - 2020 年變動			-30.5%

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

特定機構彙總收入的年度變動較大，主要是「財務收入」占其收益比例較高，而該項收益受環球資本市場的投資環境影響。此外，受新冠疫情影響，2020 年的另一主要收入來源分享博彩收入亦出現大幅下降，致使 2020 年的實際收入出現 31% 的下跌。

### 2016 年至 2020 年度特定機構彙總收入的演變





梁林青  
張

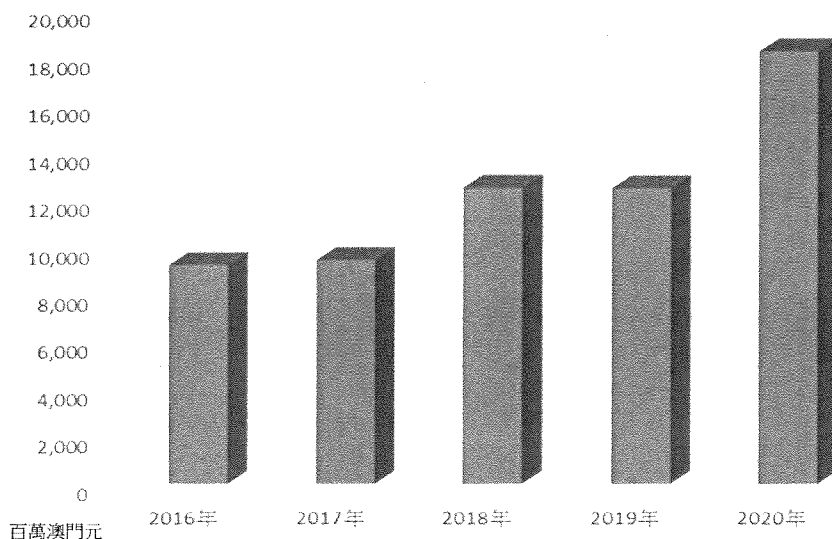
#### 6.4 2016 年至 2020 年度特定機構彙總開支的演變

	開支	與上一年比較	變動
2016 年	9,258	-2,487	-21.2%
2017 年	9,470	212	2.3%
2018 年	12,521	3,050	32.2%
2019 年	12,499	-22	-0.2%
2020 年	18,291	5,792	46.3%
2016 年- 2020 年變動			97.6%

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

與特定機構彙總收入相同，特定機構彙總開支的年度變動較大，這是因「財務開支」占其開支比例較高，而該項開支受環球資本市場的投資環境影響，較易出現大幅度波動。此外，因澳門基金會實施《百億抗疫援助基金計劃》的實際開支達 64.6 億元，致使 2020 年的實際開支出現 46.3% 的增長。

#### 2016 年至 2020 年度特定機構彙總開支的演變





澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

梁林黃  
區

### 6.5 2016 年至 2020 年公務員退休金及其他給付演變

百萬澳門元

	退休金及 其他給付	與上一年 比較	退休金 供款收入	與上一年 比較	退休金供款收入 與給付差額
2016 年	1,559	202	1,368	19	-191
2017 年	1,766	208	1,392	25	-374
2018 年	1,972	206	1,404	11	-569
2019 年	2,220	248	1,422	18	-799
2020 年	2,456	236	1,455	33	-1,002

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

自 2015 年起，退休金的供款收入已少於退休金及其他的給付，而至 2020 年相關的差額更達至 10 億元，隨著退休公務員(退休及撫恤制度)人數的增加，無可避免地會增加有關給付，而收取的供款卻會逐漸減少。因此，退休金供款收入與給付的負值將會持續擴大。

### 退休基金會資產淨值變動

百萬澳門元

	資產淨值	變動
2015 年	15,574	
2016 年	15,829	255
2017 年	16,943	1,114
2018 年	15,925	-1,018
2019 年	16,760	836
2020 年	17,818	1,058

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

2020 年退休基金會的財務投資收入理想，達 14.1 億元，加上政府在 2020 年給予退休基金會額外撥款 7 億元，即使退休金供款收入不足以支付退休金及其他給付，其 2020 年的資產淨值仍較 2019 年增加 10.1 億元。

然而，政府應正視退休金供款收入已不足支付退休金及其他給付，且有差額持續擴大的情況。單靠退休基金會的財務投資收入彌補有關差額將越趨困難，且財務投資亦存在損失風險，儘管政府在 2020 年給予退休基金會額外撥款，以填補退休及撫卹制度中收支差異的部份款項，但這僅屬臨時措施，以填補短期內差額。因此，政府應盡早制訂長期計劃以解決有關問題，以確保日後的給付能力。

## 7. 財政儲備

財政儲備於 2012 年年初成立，資金源自澳門特區儲備基金結餘及歷年財政年度預算結餘，當中 988.6 億元轉入財政儲備作啟動資本，其餘 542 億元則轉入外匯儲備，而澳門特區儲備基金經上述款項轉移後予以註銷。上述資金從公庫轉移出去後便不再屬於政府一般綜合帳目的資產，政府從 2012 年度開始通過預算執行情況報告的附錄披露財政儲備年度的變動及年終結餘，以額外提供相關資訊。

經 2020 年年初轉入 2018 年度中央預算結餘的 97% 款項(522.6 億元)，以及撥出 466 億元至 2020 年的預算收入，截至年底，財政儲備資產淨值為 6,161.2 億元，較 2019 年同期增加 367.2 億元。財政儲備由基本儲備及超額儲備兩部份組成。基本儲備是指為澳門特別行政區

梁林英



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

公共財政支付能力提供最後保障的財政儲備，金額相當於經立法會審核並通過的最近一份財政預算所載的中央預算開支撥款的 1.5 倍(相當於 18 個月的中央預算開支)。而超額儲備則主要用於配合政府公共財政政策施行，保障公共財政支付能力，其金額為滿足基本儲備後的財政儲備結餘。

	百萬澳門元	
	2020 年 12 月 31 日	2019 年 12 月 31 日
基本儲備：	146,606	148,888
超額儲備：	469,516	430,514
財政儲備：	616,123	579,403

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

2020 年財政儲備的投資回報率為 5.3%，略低於 2019 年的 5.6%。

資產項目	百萬澳門元				
	2020 年	比重	2019 年	比重	變動
銀行存款	279,373	44.8%	301,653	52.0%	-7.1%
債券	176,665	28.4%	161,094	27.7%	0.6%
外判投資	165,077	26.5%	114,992	19.8%	6.7%
其他投資	0.0	0.0%	3	0.0%	0.0%
其他資產	1,950	0.3%	3,013	0.5%	-0.2%
合計	623,065	100.0	580,755.4	100.0	

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

1  
A  
L  
星  
林  
黃  
國  
興  
陳  
國  
強  
陳  
國  
強



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

梁林青

## 8. 特區的資產負債

### 8.1 一般綜合帳目的資產負債表

	百萬澳門元	
	2020年 12月31日	2019年 12月31日
公庫存於澳門金融管理局的特定款項	54,200	54,200
公庫存於澳門金融管理局及銀行的款項	56,355	106,644
自治部門及機構持有的現金及存款	2,824	5,327
非自治部門及行政自治部門持有的現金及存款	588	645
其他	4	6
<b>總資產</b>	<b>113,972</b>	<b>166,822</b>
保證金	1,570	1,502
現金分享計劃未支付餘額	534	463
薪俸扣除款項	206	215
代收的預算收入	182	221
其他	332	302
<b>總負債</b>	<b>2,824</b>	<b>2,702</b>
儲備	54,200	54,200
歷年預算執行結餘	51,405	53,873
一般綜合預算執行結餘	5,543	56,047
<b>淨資產總額</b>	<b>111,148</b>	<b>164,119</b>
<b>負債及淨資產總額</b>	<b>113,972</b>	<b>166,822</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

於 2020 年 12 月 31 日特區的可動用總資產為 1,139.7 億元，總負債為 28.2 億元，淨資產為 1,111.5 億元。淨資產由政府存於「外匯儲備」的款項、「歷年預算執行結餘」(2019 年)及「一般綜合預算執行結餘」(2020 年)組成。

一般綜合帳目採用現金收付會計制度編製，因此，一般綜合資產負債表只反映特區現金及銀行存款，並不包括政府擁有的動產、不動產的資產，同時在現金收付會計制度下，亦不包括應收及應付款項。

## 8.2 特定機構彙總資產負債表

	百萬澳門元	
	2020 年 12 月 31 日	2019 年 12 月 31 日
固定及無形資產	936	989
財務資產	195,866	247,635
存貨	45	42
應收款項	2,102	4,179
現金及銀行存款	211,943	187,947
預支款項及其他	376	9
<b>總資產</b>	<b>411,269</b>	<b>440,801</b>
財務負債	160,262	140,701
應付款項	60,433	111,521
各項風險準備金	5	5
預收款項及其他	31	55
<b>總負債</b>	<b>220,732</b>	<b>252,282</b>
資本	29,268	28,912

梁林芳  
張





澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

儲備	6,991	6,943
累積損益	152,254	135,732
營運損益淨值	2,025	16,931
<b>資產淨值總額</b>	<b>190,537</b>	<b>188,519</b>
<b>負債及淨資產總額</b>	<b>411,269</b>	<b>440,801</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

特定機構彙總資產負債表是採用權責發生制會計制度編製，資產除包含現金及銀行存款外，亦包含動產、不動產、應收款項和應付款項等資料。截至2020年12月31日，特定機構的彙總資產為4,112.7億元，總負債為2,207.3億元，淨資產總額為1,905.4億元。

## 9. 政府出資企業

應立法會要求，政府以補充資料的方式向立法會提供了部份2020年政府出資的公共企業及行政公益法人的財務報表，共9家企業和1行政公益法人。

截至2020年年底，政府(包括自治部門及機構)持有公共資本企業及行政公益法人的股本金額達156.9億元<sup>6</sup>，涉及18間企業和3間行政公益法人。在政府提供的持有股本的企業/行政公益法人資料中，澳門投資發展股份有限公司的股本金額最高，達92.9億元，其

<sup>6</sup> 綜合澳門特別行政區公共資產監督規劃辦公室網頁公佈的資料，2020年度預算執行情況報告的資料，上述總額不包括政府在2020年向澳門航空股份有限公司注資的3億元普通股和中葡合作發展基金的出資。



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

次是中葡合作發展基金有限公司(28.2 億元)和澳門國際機場股份有限公司(16.7 億元)。

此外，值得一提的是，在 2020 年，政府將持有的澳門創新科技股份有限公司的股份全數作出了轉讓，原持有的股本金額為 150 萬元。

政府持有股本的企業

	持股比例	股本金額 百萬澳門元
澳門電力股份有限公司	8.16%	47
澳門世界貿易中心股份有限公司	60.00%	18
澳門國際機場專營股份有限公司	55.24%	1,665
澳門廣播電視股份有限公司	100.00%	200
澳門港口管理股份有限公司	31.84%	38
澳門工業園區發展有限公司	100.00%	2
澳門航空股份有限公司	21.50%	52
澳門生產力暨科技轉移中心	62.42%	15
澳門電貿股份有限公司	100.00%	8
澳門投資發展股份有限公司	100.00%	9,285
Waterleau Macau Limitada#	20.00%	0
澳門基本電視頻道股份有限公司#	1.00%	0
澳門都市更新股份有限公司	100.00%	100
澳門輕軌股份有限公司	100.00%	1,400
澳門科學館股份有限公司	99.00%	10
澳門屠宰場有限公司	61.08%	24
中葡合作發展基金有限公司	40.00%	2,818
澳大創科有限公司#	100.00%	0
澳門電訊有限公司	1.00%	2
澳門發展及質量研究所	38.46%	1
澳門土木工程實驗室	37.27%	2
<b>合計</b>		<b>15,687</b>

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。

1/1  
梁林青  
張



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

#股本金額小於 100 萬元，Waterleau Macau Limitada 為 5,000 元、澳門基本電視頻道股份有限公司為 100,000 元，以及澳大創科有限公司為 50,000 元。

在 2020 年，政府出資的上述企業/行政公益法人中，錄得營運虧損的企業有澳門國際機場專營有限公司、澳門航空股份有限公司、澳門電貿股份有限公司、澳門都市更新股份有限公司、及澳門屠宰場有限公司，其餘企業/協會都錄得盈餘或收支平衡的狀況。

2020 年政府持有股本的企業營運狀況

	百萬澳門元		
	收入	開支	盈/(虧)
澳門電力股份有限公司	6,675	5,869	807
澳門世界貿易中心股份有限公司	19	15	4
澳門國際機場專營股份有限公司	460	1,113	-652
澳門廣播電視股份有限公司	460	455	5
澳門港口管理股份有限公司	38	23	15
澳門工業園區發展有限公司	17	14	4
澳門航空股份有限公司	878	1,918	-1,040
澳門生產力暨科技轉移中心	141	141	-
澳門電貿股份有限公司	1	11	-11
澳門投資發展股份有限公司	422	340	82
Waterleau Macau Limitada	138	132	6
澳門基本電視頻道股份有限公司	15	15	-
澳門都市更新股份有限公司	497	516	-19
澳門輕軌股份有限公司	1,081	1,033	48
澳門科學館股份有限公司	126	126	-
澳門屠宰場有限公司	21	23	-3
中葡合作發展基金有限公司#	-	-	-
澳大創科有限公司	15	12	4
澳門電訊有限公司	3,513	2,575	938
澳門發展及質量研究所	122	89	33
澳門土木工程實驗室	125	102	23

18  
L.  
梁林  
黃  
王  
張  
92



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

\*計算所得金額可能因小數進位略有不同。  
#沒有相關資料

在上述企業/行政公益法人中，有 6 間是透過取得政府撥款來達到收支平衡或彌補其營運上的虧損，藉此維持其運作。澳門世界貿易中心股份有限公司、澳門廣播電視股份有限公司、澳門生產力暨科技轉移中心、澳門基本電視頻道股份有限公司、澳門輕軌股份有限公司及澳門科學館股份有限公司將取得的政府撥款作為津貼或資助，記錄在營業損益表的收益項目，使其 2020 年的營業結果能達到收支平衡，甚至出現盈餘。至於澳門電貿股份有限公司則是根據《商法典》第 206 條規定，以補足股東資本的方式，將從股東取得的撥款納入資本額，反映在其資產負債表，因此，其 2020 年的營業損益表出現虧損的情況。

	百萬澳門元	
	營運結果	政府撥款
	盈/(虧)	
澳門世界貿易中心股份有限公司	4	9
澳門廣播電視股份有限公司	5	380
澳門生產力暨科技轉移中心	-	56
澳門電貿股份有限公司	-11	4
澳門基本電視頻道股份有限公司	-	15
澳門輕軌股份有限公司	48	1,211
澳門科學館股份有限公司	-	98

Handwritten signatures and initials on the right margin, including names like 梁林青 and 梁展仁.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

此外，值得一提的是，在澳門特別行政區公共資產監督規劃辦公室網頁公佈，在 2020 年政府有出資的企業(包括行政公益法人)為 21 間<sup>7</sup>，而在 2020 年度預算執行情況報告 - 財政預算執行的說明及比較分析附加資料第一部份的第 16 頁所列出的企業(包括行政公益法人)僅為 19 間。為著資料的一致性，政府應明確列出有關資料的準則，以便公眾閱覽。

最後，有關對公共資本公司的監管，委員會關注到，政府為完善監管公共資本企業制度而設立的澳門特別行政區公共資產監督規劃辦公室已開展了相關工作，除了在 2020 年透過第 133/2020 號行政長官批示公佈《公共資本企業對外公佈資料指引》，在 2021 年亦開展了《公共資本企業法律制度》的公開諮詢工作，委員會期望政府在廣泛聽取各界意見後，儘快制訂有關法律制度，以完善對公共企業的監管。

#### 四、結論

委員會根據《基本法》第七十一條(二)項賦予立法會的權限，以及《立法會議事規則》的規定，在以上各章節對《2020 年度預算執行情況報告》進行分析的基礎上，發表如下意見：

1、政府已履行《基本法》第七十一條(二)項的規定，向立法會提交了《2020 年度預算執行情況報告》；

<sup>7</sup> 在澳門特別行政區公共資產監督規劃辦公室網頁公佈的企業沒有包括澳門電訊有限公司

Handwritten signatures and initials on the right margin, including names like 梁林黃 and 張紀.



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

2、《2020 年度預算執行情況報告》連同審計署的報告，已經包含了立法會按《基本法》的規定進行審議工作所必需的充足資料；

3、《2020 年度預算執行情況報告》顯示，預算的執行符合《基本法》第一百零五條所載的編製預算所應依循的原則；

4、已具備法定及議事規則所規定的條件，讓立法會全體會議根據《基本法》第七十一條(二)項，以及《立法會議事規則》第一百五十四條的規定，審議《2020 年度預算執行情況報告》。

二零二二年一月十八日。

委員會

陳澤武

(主席)

林倫偉

(秘書)

Handwritten notes and signatures on the right margin, including the name 梁林 (Liang Lin).



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

林  
張

黃潔貞

葉兆佳

邱庭彪

龐川

梁鴻細



澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

張健中

羅彩燕

李良汪





澳門特別行政區立法會  
Região Administrativa Especial de Macau  
Assembleia Legislativa

澳門特別行政區立法會  
第 1/2022號決議 (草案)  
審議《2020年度預算執行情況報告》

立法會根據《澳門特別行政區基本法》第七十一條(二)項，以及《立法會議事規則》第一百五十四條的規定，作出如下決議：

獨一條  
(意見書的通過)

通過澳門特別行政區立法會第二常設委員會就《2020年度預算執行情況報告》所編製的第1/VII/2022號意見書。

二零二二年 月 日通過。

命令公佈。

立法會主席

高開賢

林業青  
梁林青  
梁林青  
梁林青  
梁林青