

顏奕恆議員

### 助青年以階梯式創業降低創業風險

受新冠疫情影響，澳門經濟復甦進展受阻，雖然勞工局推出多項計劃積極協助居民就業，但據澳門統計暨普查局資料顯示，2021年第1季度至第3季度的總體失業率維持在2.9%的高位，居民就業仍是現階段需重點解決的社會問題。

疫下部份行業出現結構性調整，不少從貴賓廳離開的青年員工正面臨擇業問題，這方面勞工局舉辦配對會協助他們就業，但實際更多人青睞原本職業崗位，已有不少企業收到大量同質的求職請求，短時間內市場消化力並不足夠，青年的長時間待業也可能會衍生更多社會問題，希冀政府持續關注社會變化及時作出反應。

縱觀而言，現時青年就業難的情況普遍存在，除了傳統的就業取向外，部份青年熱衷實踐創業理想，向往開拓自己的事業，現時政府設有青年創業援助計劃，申請需完成不少於42小時的創業培訓，但按現今不穩定的營商環境，創業風險大大增加，單憑短時間的理論課程，難以令青年全面了解市場情況，如果青年貿然投入大量資金進入市場，情況稍好的，交上一定“學費”後便能站穩陣腳，情況差的，可能要背上一身債務，耗費多年時間打工償還。

政府近年大力推動社區經濟的發展，不少短期攤檔應運而生，文創有藝墟、飲食有康公夜市，特色市集多點開花，不同時期在各個社區均有營運。只要產品經得起市場考驗，不乏成功“細檔變大鋪”的例子，當局不妨推動這些平台釋出更多“低風險的做生意”機會，讓青年有足夠空間了解澳門的市場環境，有足夠時間完善自身的產品，以“階梯式創業”的方式釋放青年活力，當局還可

考慮與現有的創業培訓計劃結合，讓青年學以致用，積累更多創業經驗。

對青年而言，深入社區創業，將自己的產品投放入前線市場測試，了解市場需求，繼以迭代優化產品，積累良好口碑，最終形成品牌，這個過程可能不是最快的致富方式，但卻是最穩健的營商方法之一。在澳門經濟環境深度調整的情況下，當局理應為青年想多一步，締造更多優質的創業平台，並根據社會形勢，適時動態調整政策傾向，協助青年進入不同的行業之中，為澳門經濟適度多元建立更良好的生態。

2022年1月24日

崔世平議員

### 加快推動垃圾處理全鏈條升級

最近，澳門政府公佈黑沙環的自動垃圾收集系統因損壞而停用多時，近日決定開展系統的清拆工程。

據悉該垃圾收集系統使用未如預期，是由於該區部分居民對垃圾分類的認知不足造成的。沒將垃圾的大小和種類進行分類，連傢俱、建築廢料等大件垃圾都掉進系統內，以致出現管道阻塞或碰壞管壁等故障。在政府意識到問題後，已立即暫停系統使用，並隨後改用壓縮式垃圾桶以提高垃圾收集的效益。但對於促進澳門的綠色可持續發展的城市建設來說，自動垃圾收集系統的使用是值得持續推動的。

本澳新城區建設和都更工作已全面啟動，在垃圾處理方面，更應該從全局出發，前瞻性地進行整體規劃，藉著拆除垃圾收集系統的時機，將源頭減廢、垃圾分類及收集系統三者並舉營運。加快推動垃圾處理全鏈條的升級。為優化未來新區、老區的垃圾收集系統建設做好預備。

為此，本人提出以下建議：

1. 定期評估民宣全鏈條工作的規劃和部署，持續做好源頭減廢、垃圾分類和使用收集系統的宣導工作，希望將垃圾對生活環境的污染減到最低的信息，深入人心。

2. 在都市更新和新城開發時，可考慮按照屋苑形式，因應持份者的特徵和習慣，可採用分區式或多管道式的垃圾自動收集系統。尤其，在進行工程設計時，將垃圾分類所需的空間連同收集系統一併考慮，結合建築物不同的興建期，逐步實現與自動收集系統的有效對接。

3. 根據不同用途的小區，科學化設置不同類別的分類設備及垃圾收集系統。務求充分掌握小區持份者的特點和區域產業特徵，實現自動垃圾收集系統的個性化調節和整體空間佈局。

葉兆佳議員

## 做好「港澳寬關」準備 及時恢復經濟聯系

新冠肺炎疫情反覆，港澳往來受限，對港澳兩地社會經濟、居民生活造成很大影響。早前「港澳寬關」稍有眉目，結果卻隨著香港一波接一波的疫情爆發一再延遲。

現在，不管是政府官員、專家學者還是普通市民都希望疫情儘快緩和，港澳兩地能恢復正常往來。畢竟港客佔本澳整體旅客約兩成，疫下不少港人不能外遊，困港多時，外遊意慾高漲，若港澳能放寬通關，對本澳旅遊業復甦能起到關鍵的提振作用。加上，香港以散客為主，他們更願意深入社區活動，有助帶動各區中小微企生意。

疫情已持續近兩年，限制了港澳兩地人員流動和必須的商務會面。據不同業界反映，本澳許多企業和商戶用的軟件或系統是由香港公司提供，當出現故障，香港公司無法及時派技術人員前來支援，已經影響到商戶的經營運作；亦有不少工商金融界人士，基於商務聯絡和業務洽談需要，必須港澳之間往返，但受防疫措施限制，每次往返都需接受醫學觀察，感到十分不便。尤其對相當部分企業高管是香港居民而言，長期聯系減少，對經濟活動的影響越加嚴重。

社會文化司司長歐陽瑜曾於公開場合表示，本澳與香港放寬通關的條件之一是“初期會有配額管理。擬採用先到先得、網上報名的方式，一如去年本澳與內地放寬通關的模式，如有急病、奔喪等原因，衛生局將另設特別機制審批，並呼籲公眾讓予有急切需要的居民先申請”。

本人認可「港澳寬關」應循序漸進，在疫情穩定的大前提下，初期先設配額，訂出先後緩急，再逐步放寬限制。為此，本人提出以下建議：

1. 有關當局應未雨綢繆，提前做好「港澳寬關」準備。就網上申請手續訂定出明晰、具操作性的細化指引，比如每日限額及申請資

格限制等，並透過不同渠道尤其是政府部門網站發佈信息，讓公眾了解、掌握相關訊息和申請流程。

2. 可提供網上資格預審，這樣有利當局掌握通關人數及不同界別人士的需求，提前做好規劃和相應的配額劃分準備工作。

3. 在有名額的限制下，結合不同群體的需要，優先考慮有商貿需要的各業人士，促進兩地恢復經貿往來，加快推進經濟復甦步伐。

2022年01月24日 議程前發言

梁鴻細議員

## 失業援助與推動居民進入大灣區就業的資訊

主席、各位同事：

疫情持續超過兩年，對本澳整體社會經濟造成嚴重衝擊，勞動力市場受到社會景氣情況影響，職位空缺減少，失業率持續高企。根據統計暨普查局公佈的就業調查，2021年9月至11月的總體失業率為2.8%，本地居民失業率為3.8%，就業不足率為4.3%，特別是以服務類行業中的酒店及飲食業的減幅明顯。而近月以來，多間貴賓廳停運、《新博彩法》公佈修訂草案等消息相繼發出，為本澳博彩業的發展帶來新的發展形勢與格局，未來本澳社會結構及整體就業市場是否會因此而有所變動，仍有待觀察。然而目前來說，服務類行業在澳門經濟結構當中所佔的比例大，相關行業的就業不足、從業人員減少，對行業未來的發展前景、本澳各界的發展信心均會造成不少的影響。

過去特區政府曾推出數輪經濟援助措施，以現金、電子消費優惠等不同的方式支援本澳居民，成效立竿見影，緩解居民的部分經濟及生活壓力。然而疫情持續不退，對居民的生計影響亦是持續的，希望特區政府能夠研究及考慮，為居民推出更多支援措施，以照顧低收入、自僱、放無薪假或失業僱員；對於失業僱員，應採取更多渠徑和方式，協助他們就業，長遠協助他們維持生計。

另一方面，《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》已在去年9月正式出台，橫琴粵澳深度合作區正在有序發展當中，為澳門居民帶來不少的新的發展機遇。近日，橫琴粵澳深度合作區民生事務局發佈了《橫琴粵澳深度合作區支持澳門居民就業若干措施的暫行辦法（徵求意見稿）》，提出在橫琴全職工作的澳門居民，3年內或

可每月按不同學歷條件領取補貼。粵澳橫琴深合區尚在初步發展階段，擁有大量發展空間和職位空缺，而有關“暫行辦法”獲通過後，對澳門居民在橫琴當地就業亦會帶來更大的優惠。本人建議，特區政府應加大宣傳讓更多居民清晰和更容易取得這些便利澳門居民在橫琴深合區發展就業的資訊，從而鼓勵更多居民主動融入大灣區發展就業，讓居民掌握更多選擇，從而實現自我價值，同時亦有利於琴澳一體化發展的逐步實現，助力澳門經濟復甦和發展。

2022年01月24日

王世民議員

### 促政府配合社會發展 早日回應業界訴求

日前，本人就沿用長達 23 年的《駕駛學校及教學規章》（下稱“規章”）窒礙行業正常運作和長遠發展向政府提出口頭質詢。當局回應表示，留意到相關《規章》不合時宜，但須待《道路交通法》完成修法後，才能修改《規章》條款。

會後，本人收到業界反映，很高興政府終於意識到這個“老問題”，但失望的是，當局對業界迫切的修章訴求，仍然未有實質性回應，並指要等到《道路交通法》完成修法後，才能啟動修章工作，已不知是何年何月的事。

確實，《道路交通法》作為一部重要且牽連甚廣的法律，修法工作有一定的複雜性，過程需時在所難免。相比之下，修改《駕駛學校及教學規章》，程序上相對簡易、快捷。而且，兩項修法工作的先後次序，關聯性並不突顯。就算現在先修章，日後《道路交通法》完成修法後，有必要進行二次修章，相信也非難事。為此，希望當局能夠重新審視既定的修法時間表，認真正視業界多年來表達的訴求和意見，配合社會發展的實際情況，早日啟動修章工作，為行業的健康發展創造有利條件。

另一方面，對於業界反映人手長期不足，當局回應指，現有 393 名合資格駕駛教練員，去年 3 月至 12 月，共有 249 名合資格教練員曾進入教考場教學。而去年約 2.4 萬人參與駕駛考試，認為現時人資可滿足市場需求。

但業界指出，曾進入考場的 249 名合資格教練員中，有部份的教學時數並不固定且相當有限，當局應統計每天或每週達到一定教學時數的全職教練員人數，才能更全面反映業界的人資情況。而且，現職教練員的平均年齡為 56 歲，如近日因爭執致推撞送院的兩名教練員，其中一人就已年過 70 歲，青黃不接情況非常嚴重。

回歸至今，政府僅開辦了十期駕駛教練員培訓課程，每期只有 20 至 30 個名額。根據《規章》第 22 條規定，如投考人數目超過課



程所定名額，則需對駕駛記錄、年齡、學歷等作甄選。既然政府已明確今年上半年會開考，建議政府甄選時多考慮能長遠投身行業並符合條件者，或亦可給予業界一定的推薦名額，減少公共資源錯配，有針對性紓緩業界人資壓力，幫扶行業健康、有序發展。最後，再次促請政府盡快修訂《駕駛學校及教學規章》，回應業界合理訴求，為行業的健康發展創造有利條件。

2022年01月24日 議程前發言

梁孫旭議員

## 完善法制強化監督 持之以恆推動廉政建設

澳門回歸以來，在中央支持、特區政府以及社會各界的努力之下，本澳經濟得以發展，民生持續改善，城市建設不斷完善，惟一些深層次問題仍待解決，例如官員貪腐問題。儘管過去一些貪污或賄賂案件被揭發後，特區政府均會表示加強廉政建設，但官員涉及貪污舞弊的事件仍重複發生，損害公共利益之餘，亦打擊政府的管治威信和特區形象。

最近廉政公署再次「出擊」，揭發有領導主管涉嫌受賄及清洗黑錢案的情況，事件令人心痛，一些重大的貪污事件一再發生，到底是機制有漏洞，還是監管和透明度不足，到底這是誰的責任、誰有責任？值得深思。

中共第十九屆中央紀律檢查委員會第六次全體會議本月開幕，中共總書記習近平在會上強調堅持以零容忍態度懲治腐敗，堅持糾正一切損害群眾利益的腐敗和不正之風，堅持完善黨和國家監督制度，形成全面覆蓋、常態長效的監督合力。本澳亦應致力預防和打擊貪腐問題，無論行政、立法以及監察部門必須積極履行自身職責，攜手努力與社會各界一起推動完善法律和監督機制，樹立廉潔公平高效的施政氛圍。

特區政府務必透過實質舉措，加強法制的建設，尤其對於土地和公共批給等涉及巨額公帑和龐大利益的範疇，應完善相關批給和管理程序，並透過加強有關公共行政、政策落實和公共資產管理等各方面的監督，及早發現問題和隱患，避免重大的損失和浪費，同時須改善政府的施政透明度，強化公眾監察，以減少制度中可能出現的貪污風險。

而肩負著立法和監督責任的立法議員亦有重要角色。去年十月，中央政府駐澳門特別行政區聯絡辦公室主任傅自應向本屆議員提出了三點希望，其中提到議員應始終站在人民的立場，提高參政議政能力以及監督政府施政的水準等。早前，港澳辦主任夏寶龍會見了部分香港特區的立法會議員，據與會者引述指，夏主任提出議員要做行政主導體制的維護者，應支持監督政府依法施政，行使監督權向政府作善意、誠懇的批評，做真正的民意代言。這些都是國家以至居民對於立法議員的期盼和要求，能夠成為有擔當作為的愛國者，服務社會和居民，故必須在完善法制和強化監督方面多作努力，持之以恆推動廉政建設，這些都是議會的重要使命和職責，共勉。

馬耀鋒議員

## 優化“行程記錄”二維碼，共同做好防疫工作

近半個月鄰近地區中山市及珠海市突然爆發新冠疫情，感染者的常住地區距離澳門較近，加上澳門有眾多市民和外僱需要經常往來珠澳兩地，讓疫情防控工作變得十分嚴峻。有見及此，特區政府即時調整多項防疫措施，包括實施“24小時一檢”的通關安排，14天內曾到過有關地區的市民“健康碼”轉黃，以及加快推行掃“行程記錄”二維碼(下稱“場所碼”)工作等。當中相關部門期望透過使用手機軟件“澳門健康碼”掃“場所碼”，有助迅速掌握染疫者及密切接觸者的日常行動軌跡，以便快速應對。但對澳門市民來說是較為新穎的防疫措施，一時之間仍未能適應，且程式亦有待完善。

本人認同行政法務司張永春司長於日前受訪時，說到：「冀社會理解，一些防疫措施總之出發點是正確，顧及到居民基本權利的保障，以及各方面的權利平衡，亦是法律需要達到的目的。」。可是，“場所碼”措施推出約一個星期以來，有市民反映使用時遇到不同問題，例如“場所碼”系統穩定度不足，曾數次無法進行掃碼；亦有市民反映使用相同手機協助家人掃“場所碼”後，不能準確分別顯示同行家人的行程；未能便利沒有手機的市民作行程記錄。同時，亦有曾目睹負責公共場所的保安人員，對“場所碼”的操作認識不足，出現只出示健康碼便放行的情況，影響措施的落實執行。為了更好地完善本地防疫網，加強市民對相關措施的信心，推動市民主動使用“場所碼”，本人提出以下幾點建議：

### 1. 加強宣傳，提高措施的認同度

不少市民已經習慣使用傳統的健康碼，加上不了解“場所碼”的操作，更特別關注反掃功能會否衍生個資洩漏的風險，故對“反掃操作”存有疑慮。建議在平衡防疫措施與保護個人私隱下，加強推廣“場所碼”，向市民解釋其與健康碼在用途及運作差異，強調反掃記錄內容沒有涉及任何個人資料，場所亦無法透過反掃工具，

回顧或查閱有關的行程記錄，提升市民對“場所碼”及“反掃操作”的信心和認同度，提升措施的整體使用比率。

## 2. 確保“場所碼”落實到位

農曆新年將至，人員往來漸趨頻繁。為完善防疫工作，政府有意研究“行程碼”推廣至私人實體。但現時仍有部分市民，特別是長者沒有使用智能手機或流動上網服務，須以反掃操作，登記行程。建議當局及早向私人場所的相關人員提供反掃操作指引，確保他們能熟練地協助有需要人士記錄行程；同時儘快擴展公共無線網絡的覆蓋面，為“掃碼”創造有利條件。

## 3. 完善“場所碼”系統，便利準確查詢行程

建議在正式擴展“場所碼”至各私人場所前，須儘快對其系統進行容量升級，確保未來“場所碼”的使用量進一步上升時，減少出現失靈的情況；並優化行程記錄查詢功能，讓市民能準確查詢其出行記錄，以提升措施的精準度。

最後，抗疫工作是需要全民共同參與，藉此感謝義工團隊與政府合作協助市民下載及推廣「澳門健康碼程式系統」；亦再次呼籲全澳市民理解及認同落實“場所碼”的必要性與重要性，相信措施能夠幫助本澳抗逆成功，共建澳門健康家園。

何潤生議員

### 交通安全及道路交通法的修訂

去年底至今年初，本澳發生多宗交通意外，有的士撞斃正在橫過斑馬線的行人、田螺車疑因過實線轉右且沒有讓先撞及一輛電單車，早前亦有電召的士和私家車撞倒途人，再次為道路交通安全敲響警鐘。

交通意外尤其導致傷人及死亡事故，一宗也嫌多。根據治安警察局的數據顯示，2021年1至11月錄得11,700宗交通意外，同比增逾兩成七；檢控衝紅燈達3,368宗，同比增近兩成二；不遵守符號錄得逾10,333宗，同比增加逾一倍，駕駛時使用流動電話有2,069宗；駕駛者不讓先達1,117宗；行人違法過馬路有776宗，可見駕駛者及行人的道路交通安全意識仍有待加強。

本澳車多、人多、路窄，若交通安全意識和守法意識薄弱，很容易發生交通意外。鑒於今年交通意外上升，以及部分危險駕駛行為有上升趨勢，希望當局加強道路交通安全的宣傳和執法力度，持續打擊各種危險駕駛行為，提高居民的道路安全意識。本澳部分交通設施設計不合理、不科學也是造成交通意外的因素之一，當局有必要全面檢查並優化全澳的交通設施及事故黑點的周邊配套，尤其按輕重緩急加快優化有問題的斑馬線，建議評估斜行式過路設施，若確有成效可推廣至其他有條件的十字路口，亦可研究參考內地城市建設“智慧斑馬線”，包含智慧地燈燈具、行人駐留檢測系統、智慧人體感應系統等，在夜間或雨天視線不佳時，自動感應斑馬線上的行人從而閃爍亮燈，警示來往車輛減速慢行。長遠而言，應根據城市總體規劃，以及本地車輛、道路等實際情況，完善道路交通安全管理規劃，科學合理配置交通資源，並在具條件的道路建設行人或行車天橋、隧道等區分人流車流，提升交通安全性。

另一方面，政府於 2019 年 1 月就《道路交通法》的修訂進行公開諮詢，同年 9 月公佈的總結報告顯示大部分居民均贊成適度提高醉駕、毒駕、酒駕和超速駕駛的刑罰幅度，普遍意見亦認同提升不遵守停車義務及不讓行人的處罰、禁止駕駛重型汽車時利用流動電話的免提功能通話等，亦有七成意見贊成引入扣分制，當局表示會作深入研究，但至今超過兩年仍未有下文，亦沒有釋出進一步消息，甚至未有明確立法時間表。希望當局加快研究，以便及早修法提升如醉駕、毒駕、超速、不讓行人等影響道路安全的危險駕駛行為的處罰，增加阻嚇力度。

2022 年 1 月 24 日

黃潔貞議員

## 冀離島醫療綜合體助力本地醫療人員專業發展

去年底，特區政府正式與北京協和醫院簽訂合作備忘錄，由北京協和醫院負責離島醫療綜合體的營運、管理和提供服務，同時推動特區政府將按照本地法制推動專門立法，社會對此抱有很大期望。但值得注意的是，過去本澳專科醫療人資短缺情況一直持續，社會十分關注未來醫療人手上能否滿足需求。

當中特別是護理人員為例，特區政府在第二個五年規劃中所訂定項目指標，2025年每千人口對應的護士比要達到4.2，與現時的3.8仍有一定差距。雖然隨著近期鏡湖護理學院將入駐離島醫療綜合體，以及去年理工學院護理專業與北京大學合作，收生增加有助緩解護理人資緊張問題，但隨著離島醫療綜合體將於2024年分階段落成啟用，距今不到3年時間，屆時將會有大量的人資缺位，反映相關培訓工作已迫在眉睫。

此外，社會文化司司長曾在立法會上表明，現時專科醫生仍然不足，雖然近年公營醫療體系已陸續開考專科培訓職缺，未來離島醫療綜合體工作的專科醫療人員也能將由北京協和醫院協助培訓，同樣私人及非牟利醫療人員亦有專科培訓的需求，適逢《醫學及護理專科培訓程式的施行細則》已於今年1月1日正式生效，無論社會及業界都期望當局能加快開展相關專科醫護人員的培訓工作。

對此，本人提出以下三點建議：

一. 盡快訂定及公佈綜合體醫療招聘細節。根據現時政府公佈的初步方案，未來將會由協和醫院負責醫護人員的培訓工作，但現時有關醫護人員的招聘與考核方式都未有定案，期望政府加快完成制定相關法律法規並向社會公佈具體細節，讓有意參與的在職本地醫護，以及正就讀醫護專業的學生為未來職涯規劃做好準備。

二. 積極開展全澳性醫護專科培訓工作。隨著《醫學及護理專科培訓程式的施行細則》的生效，以及未來離島醫療綜合體即將落成，建議當局為全澳醫療人員提供更多專科培訓、帶津專業發展



與實習計劃，以及拓展實習機構及基地；加快提升本澳整體醫療質素。

三. 檢視及完善醫療人員職程制度吸引人才。良好的醫療人員職業環境，是吸引和留住優秀醫療人才的重要途徑，建議當局加緊開展公、私與非牟利醫療人員的職程制度檢視及修訂工作，平衡包括未來離島醫療綜合體在內的公私營醫療人員的專業晉升與薪酬福利待遇；讓本澳公、私與非牟利醫療三方共同支撐的醫療環境得以持續。

四. 及時進行醫療人員需求調查。隨著人口老年化、A 區及澳門新街坊的醫療服務、本澳高中畢業生減少及各專業人才競爭，未來各醫療人資是否能足以應對服務需求值得探究。加上按現時醫療人員專業及執業註冊制度規定只能短期引進，本非本地人員不能考取執業資格。建議人才委及時進行全澳醫療人員需求調查，全面掌握全澳的醫療人員需求情，精準引進、精準培訓，以滿足醫療服務需求。

施家倫議員

### 加強社區治理體系，築牢安全防護網絡

特區政府在今年施政重點中提及，加強“數字政府”建設，以提升行政運作效率。同時，加快 5G 網路建設，推進多領域智慧化應用，推動智慧城市發展。

綜觀澳門，地小人多，人口密度高，發展智慧城市可以說是最適合，不但有利於經濟發展，更能提供多元便民服務、創新城市管理。但目前本澳智慧城市發展進程緩慢，存在不同的制約。

以本澳社區管理為例，現時存在不少問題，包括：大廈管理不健全；設施欠缺維護，水電亂駁；亂拋垃圾，衛生隱患增加；甚至存在流鶯、逾期逗留等治安問題。

一系列問題都對城市治理造成負面影響，更乃至於在疫情防控上，都容易成為防疫漏洞，造成更大危機。

為此，本人認為特區政府要重視問題，並且加快完善社區治理。當中，可參考國家推行多年的社區網格化治理經驗。

事實上，國家的社區網格化管理早在 2014 年就提出，通過創新社會治理體制，以網格化管理、社會化服務為方向，健全基層綜合服務管理平台。

多年來，網格化管理系統早已成熟，並在多個城市應用，系統會將人、地、事、物、組織五大要素進行全面的信息採集管理，搭建可視化的 GIS(地理資訊系統)網格地圖，對地區內人口信息及相關聯社會事務信息建立動態數據庫，為市民提供優質、便捷、高效的服務。

同時，在這個基礎上，建立與市民互動平台，及時回應市民訴求。除此之外，更可以通過信息數據的整理和統計，對緊急事件進行預防控制和監督管理，實現社會服務“零距離”、社會管理“全覆蓋”、居民訴求“全回應”。

比如：在治安管理方面，通過指揮平台調動，實現動態治理，強化防罪減罪；在市民訴求方面，形成一套規範標準的處理流程，及時解決市民訴求；在防疫方面，通過系統的數據統計匯總，將各類事件進行統計、人口流動等進行分析，及時採取有效防疫措施。

所以，網格化管理本質上是一種信息化、數字化管理模式，主要運用現代化的互聯網技術和數據庫，對每一個網格實施動態化、精細化和全方位的管理，高效地滿足社區治理和居民的需要。

本人建議，特區政府可以借鑒內地的成熟經驗，並結合市政在線等相關系統，推出網格化雲管理平台，及時對不同情況作出分派處理，提升跨部門合作成效。

另一方面，亦可與社團合作，分工組織，建立網格化協作的聯絡員，並且，將現時社諮會委員、市諮會成員、治安警察局社區聯絡主任、消防局社區安全主任、以及地區服務社團納入作為網格化的管理員，築牢安全的社區治理防護網路。

2022年01月24日 議程前發言

馬志成、高錦輝議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

## 正確認識壓力成因 加強生涯規劃抗逆境

國家自 2017 年起調整內地高校招收澳門保送生政策，招生高校數量和名額逐年增加，更幾乎對澳門生開放所有專業，為同學提供了更多的選擇和機會。自 2019/2020 學年起，本澳非高等教育學校全面實施《本地學制正規教育課程框架》及《本地學制正規教育基本學力要求》，進一步提升學校教育品質和辦學水準，在各項政策配合下，本澳高中畢業生升學優勢明顯，總體升學率達 96.6%；可見，本澳非高等教育在課程、教學質量效能、控制留級率、提高升學優勢等方面都取得優異成效。

近年不少調查指出，本澳學生受壓力困擾個案有增加趨勢，我們認為必須正視，首先要正確認識學生壓力成因，繼而對症下藥。學生不止於每天上學、交功課、測驗考試，他們有自己的社交、家庭生活，以及各種校內外活動。據了解，許多困擾學生的問題，皆由不同生活層面所構成的衝突、矛盾或落差交錯而成；疫情期間，學生面對更多變數，問題便愈加凸顯。

因應以上情況，特區政府於去年初成立了跨部門的「以愛同行——關注青少年精神與身心健康工作小組」，衛生部門亦針對青少年學生的風險和隱性個案，提供「綠色通道」，學校或機構可直接轉介相關個案以作適切支援。我們認為這是一個很好的開始，期望小組能發揮其聯防、聯控、聯動的協作功能，有效預防學生壓力問題。

面對學生的壓力成因，我們建議加強不同教育階段學生的生涯規劃，學校與家長共同協助訂定短、中、長期的目標，支持學生成為未來的主人翁。同時，必須提升學生的抗壓力，建議政府訂定逆境教育課程指引，讓學校按指引設計校本課程，結合不同的社會活動，培育學生解決問題能力，促進學生對社會的了解，讓他們肩負起重要的角色和責任，主動積極，勇於擔當。

此外，家長亦要與子女共同成長，調整管教方式，所謂「過猶不及」，過度規管或放任子女都容易產生不如意的狀況，建議學校成立以支援學生身心健康為關注點的家校合作小組，建立雙方協作溝通的長效機制，促進相互學習和交流，共同探索讓學生健康成長的教育方式。

鄰近地區當下疫情緊張，本澳具條件的學校已提早開始春節假期，學生放假時間延長，在此呼籲學校、家長和社會各界多關注學生的身心健康狀況，開展多方位的支援工作。我們前進的道路或許並不平坦，但關顧學生的初心永不改變，願大家能以「長風破浪會有時，直掛雲帆濟滄海」的信心決心，與社會各界集思廣益、群策群力，努力協助學生健康成長。

李振宇議員

## 工會法立法須深思社協作用

主席，各位同事：

工會法公開諮詢早前結束，本人認為在工會法立法過程中，有兩個問題難以迴避。首先是勞動三權即自由結社權、集體談判權和罷工權的立法問題，政府究竟會採取怎樣的態度和方式推動，是“一步到位”，還是“分步落實”。其次是在勞動三權立法的具體法律條文中，應否納入社協職能以及如何規範和發揮相關職能。

社協成立於一九八七年，設立的目的是希望“有助於社會、勞工和諧關係的發展，及本地區經濟增長的成果有公正及平衡的分配。這種分配有利於社會有意義的進步。”社協成立後，在處理勞資矛盾、協調勞資關係、促進經濟發展、構建和諧穩定的社會等方面發揮了積極作用，亦因此，《澳門基本法》第一百一十五條規定“澳門特別行政區設立由政府、僱主團體、僱員團體的代表組成的諮詢性的協調組織”，這是對社協作用的肯定。

對於類似社協這樣一個社會對話三方機制，國際勞工組織（ILO）高度肯定，認為該機制是一個解決問題的機制，是實現社會公平、經濟效率和民主參與的手段，對於保護勞動者權利、促進確定工資、改善勞動條件和促進可持續企業非常重要。ILO一百八十七個成員國當中，一百六十一個具有國家層面的社會對話機構。在內地，二零一五年發佈了《關於構建和諧勞動關係的意見》，冀通過完善三方機制職能，健全工作制度，充分發揮政府、工會和企業代表組織共同研究解決勞動關係重大問題的關鍵作用。二零二一年中華全國總工會發佈了《中國工運事業和工會工作“十四五”發展規劃》，亦提出將進一步健全協調勞動關係三方組織體系，努力構建多層次、全方位、網格化勞動關係協商協調格局。這些事實都反映了社協的重要性。

反觀本澳，社協的地位似乎有所弱化。澳葡年代社協主席是澳門總督。目前，社協主席由行政長官授權經濟財政司司長擔任。勞動

關係是社會經濟生活中最基本、最重要的社會關係，試問缺乏頂層的重視、設計和規劃，又怎能充分發揮社協應有的作用呢？當前社協不但缺乏“向前走”的謀劃機制，導致建設目標方向不甚明確，亦缺乏“回頭看”的檢討機制，設立近三十五年從未聽聞其總結“成敗得失”，這又怎能做到創新工作制度和模式，彰顯效能呢？二零一五年、一六年和二一年財政年度施政報告均提出要加強社協建設，但相關承諾是否已經兌現？哪些方面作出了改善？社會不得而知。

在“關於《中華人民共和國澳門特別行政區基本法（草案）》和有關文件及起草工作的說明”中明確指出，該組織（即社協）的具體職能由特區政府根據情況自行規定，而現行《核準社會協調常設委員會之組織法》為回歸前所訂。故此，本人建議政府結合勞動三權立法尤其是工會法立法，前瞻性思考如何充分發揮社協作用（諮詢、協調），在工會法具體法律條文中予以規定，這既是尊重歷史，結合實踐依法完善與《澳門基本法》實施相配套的制度和機制的表現，是依法治澳的法制建設的必要舉措，也是接軌國際，立足現實，通過“制度化”、“規範化”和“程序化”手段加強社會對話（協商或談判），落實執行《三方協商促進履行國際勞工標準公約》和現行勞動法律，來預防、減少或避免社會衝突（怠工或罷工等），提升社會合作質量，維護社會穩定，促進企業可持續發展，實現僱員體面勞動的關鍵措施。

謝謝！

鄭安庭議員

### 促加強國際郵件防疫工作

近日，有資料顯示，鄰近地區出現的新冠肺炎確診病例中，曾有人接觸過受新冠病毒污染的國際郵包後驗出 Omicron，事件引起社會廣泛關注。

中國疾控中心消毒學專家表示，若郵包上存在新冠病毒，國際轉運工人又不戴口罩咳嗽、乞嗤，其飛沫的有機物將對郵包表面的病毒形成比較好的保護，同時再加上現在北半球是冬天，病毒存活的時間會長很多。如果再經過空運，時間短，市民接觸到這些包裝表面的時候，就可能存在感染風險。

現時，海外購物已經是不少澳門市民日常生活的一部分，亦有部分市民在疫情期間需要向海外親友寄收國際包裹。如今，Omicron 變異株傳染性極高，導致各地疫情升溫。因此跨境運輸包裹極有可能成為新冠病毒傳播的新載體，存在“物傳人”的風險。而伴隨着疫情防控常態化及快遞業務的進一步發展，物流運輸業人員亦正承受郵包激增及疫情防控的雙重壓力。

本人認為，當局須採取適當措施，在不影響市民收取國際郵件的前提下，防止新冠病毒經國際郵件流入本澳社區，並最大程度降低物流從業員的染疫風險。

有鑑於此，本人提出以下幾點建議：

一、加強針對郵包的防疫措施。當局應督促物流公司嚴格執行消毒程序，從包裹抵澳到發放至物流倉庫的過程中，設置多重消毒環節，在分揀前、入倉後對遮雨布、運輸車輛、包裹做無死角消毒處理，並靜置一段時間，從而達到加強防疫的目的。同時一些市民為了避免在收取郵件時與人接觸，會使用快遞櫃等設施，當局亦應呼籲物流公司加強對本澳各類自助快遞櫃的消毒工作。

二、對收取國際郵包的收件人進行核酸檢測。為有效防範新冠疫情通過國際郵包輸入，造成社區傳播風險，內地的廣州和



深圳，已經要求近期接收國際郵件的市民，定期接受核酸檢測。澳門亦可參考周邊地區的經驗，採取“人物同防”的措施，除了對郵包進行消毒之外，對高風險地區國際郵包的收件者及郵政物流前線人員應進行定期核酸檢測，以降低社區傳播風險。

三、加大針對郵包防疫的宣傳力度。提示收件人在收取郵包，特別是收取國際郵件的時候要戴好口罩，開拆的時候儘量在戶外進行，同時對郵包內物件進行消毒，處理完以後認真洗手。

從源頭控制疫情，保障市民健康，令遊客可以安心來澳，才能保住經濟、穩住就業。因此，政府應當預防性堵塞包括郵包染疫在內的所有防疫漏洞，不斷完善本澳防疫措施，同時也希望廣大市民都予以配合和支持。

多謝！

2022 年 01 月 24 日 議程前發言

胡祖杰議員

## 嚴守防疫政策、提高接種比率

主席、各位同事，大家下午好！

近日疫情嚴峻，截止 1 月 21 日零時，全國目前共 18 個高風險地區，79 個中風險地區。全球新冠疫情確診數字不斷創新高，病毒不斷變異，疫情短期沒有消退的跡象。

鄰近地區珠海、中山、深圳和香港近期都陸續有新增案例，傳播途徑多樣性，情況令人擔憂。本人早前已多次在議會上呼籲澳門居民要配合政府防疫措施，儘快接種疫苗或加強劑，加強群體抗疫屏障，減低重症風險。

世衛組織於本年 1 月 13 日召開的突發事件委員會第十次會議中指出：『在委員會第一次會議召開近兩年後，新冠疫情大流行仍帶來了持續的挑戰……並對全球流行病學背景，包括 Omicron 傳播的因素，病毒變異，特別是動物和人類宿主中持續進化所帶來的挑戰；雖然目前的疫苗降低新冠疫情所引起的嚴重疾病和死亡風險方面仍然有效，但它們並不能完全消除所有變體的傳播風險。協調全球戰略一致，對於確切保護世界各地的高危人群至關重要，特別是疫苗接種率低於 10% 的國家。鑒於病毒不斷演變，向締約國提出的臨時建議：其中包括世衛組織的行動呼籲，在 2022 年 7 月初之前所有國家至少 70% 的人口接種疫苗，並將 COVID-19 疫苗接種納入常規衛生服務中。』

新冠 Omicron 病毒已令歐美國家醫療體系超負荷，因突如其來的住院比率不斷上升，令大部份醫院人手及設施嚴重不足。

根據衛生局統計數字顯示，現時澳門總體接種率（已接種兩劑疫苗）只有 73.57%；而根據 2022 年 1 月 19 日全球接種疫苗數量顯示：我國新冠疫苗全程接種率達 86%、阿拉伯聯合酋長國 92%、葡萄牙 90%、新加坡 87%、日本 79%、馬來西亞 78%、英國 70%、香港 63%、美國 63%。過去採取嚴格措施的相鄰國家，以新加坡和馬來西亞為例，現時在總體接種率高的情況下，他們都採取原來邊境開放

自由政策，新加坡亦實施為已經接種疫苗及有效證明的入境旅客發出疫苗貼紙貼在護照上，這樣可享有和當地居民完成接種疫苗的相同待遇。像北歐部分國家接種率已達九成，歐盟國家亦推出了疫苗護照，對已接種全程新冠疫苗的入境人士免除隔離限制或縮短隔離天數。澳門的接種率可望再提升，如可達百分之九十以上，相信往來世界各地將可解除或部分限制。

因此，再次呼籲各位市民，儘早接種疫苗，疫情防控先由個人做起。年近歲晚，在農曆新年期間，確切做好個人防控措施，少群聚、勤洗手、戴口罩，減低病毒可能傳播的風險。

多謝主席，多謝各位同事！

李靜儀議員

### 冀增加院舍優化服務以完善長者及殘疾人士照護體系

為提供適切的照護服務，推動構建平等、友善和共融的社會，特區政府透過建立養老保障長效機制，並訂立有關長者服務和康復服務的十年規劃等，對長者和殘疾人士的關懷照護及支援方面做了不少工作。但值得關注的是，根據統計暨普查局報告，二〇二一年老年人口達 82,800 人，較十年前大幅增加逾一倍，老年人口比例達 12.1%。而社會工作局資料顯示，截至去年底，持“殘疾評估登記證”的殘疾人數達 15,658 人，當中近 5,400 人屬重度或極重度殘疾，可見隨人口變化和社會發展，服務需求亦會不斷增加，當局應持續優化對弱勢群體的照護政策，讓他們得到適切的援助，減輕照顧者的壓力。

首先是因應需求增加院舍宿位和日間護理／暫托服務，不少市民反映，目前長者輪候護養院舍時間較長，其中不乏自理能力差或嚴重失能、家人難以照顧的個案，老齡化社會將加劇有關問題；“長者生活狀況及長期照顧服務需求研究”指出，本澳安老院舍需求比率為 3.75%，期望當局除了落實新城 A 區增建長者院舍的計劃，當局應繼續覓地建設更多宿位及暫托服務中心；投放資源穩定照護服務機構的人力資源穩定性，並透過研究引入更多智慧護理方式，提升長期照護覆蓋率、降低醫療支出、減少照護者負擔和提升照護質素，確保服務到位。

同時，智障人士及其照顧者同時進入老齡化階段的雙老問題尤其應該關注。儘管在當局的努力下，未來將增加有關智障人士的住宿和日間服名額，但不少年邁家長仍擔心未必有足夠體力照顧智障子女，亦憂慮他們未來的生活安排，服務需求殷切。故此當局須不斷優化各類型院舍及設施，優化服務以為雙老家庭提供適切支援。

此外，不少家庭照顧者肩負起沉重的照顧責任，有關照顧模式有助減少政府在社會服務及醫療方面的公共開支，當局亦持續優化對照顧者的支援。吸取首階段照顧者津貼先導計劃的經驗，政府表示將檢視和擴大發放對象，並重新檢視不能自行坐立的長期臥床人士

的判定標準等，方向值得肯定，期望當局進一步優化照顧者津貼的審查標準和金額等方面，給予更多有需要家庭的實質幫助。而除了經濟支援外，促請當局完善有關照顧者喘息服務、家居支援計劃等，持續檢視有關服務的使用情況和名額，以及服務對象及標準等規定，透過與社會服務團體合作，加大對照顧者的協助和關懷渠道，讓照顧者可以兼顧生活與照顧，減輕其壓力。

2022年01月24日 議程前發言

張健中、龐川、邱庭彪議員聯合發言

(張健中議員代表發言)

### 加強疫情防控工作 為爭取旅遊恢復創造條件

近日，鄰近地區出現新一輪新冠病毒疫情，特區政府及時果斷採取適當措施，提高澳門防疫保障程度，這是特區政府加強疫情防控工作，保障居民旅客安全、保障城市安全的重要體現。難能可貴的是，澳門社會和廣大居民一直都積極支持配合特區政府推出的疫情防控措施，並做好抗逆境、度難關的準備。疫情產生的嚴重影響，增加本澳中小企營商壓力和社會就業壓力，特別是鄰近地區這一波疫情影響了假期前後的旅遊消費活動，對本澳旅遊、酒店、餐飲、零售和客運等行業來說，承受更大的壓力，對居民的日常生活也造成影響。

政府支持和幫助旅遊業界尋求減輕疫情衝擊的各種方法，業界也積極主動採取增收節支、創新轉型的多項措施，我們對政府和社會各界表示感謝。旅遊恢復的關鍵在於商旅活動能正常開展，旅客訪澳能夠實現。因此，加強疫情防控工作，鞏固和提升澳門安全旅遊城市保障十分重要。配合本澳客源地的疫情防控安全出行情況、積極有效的宣傳推廣等，爭取創造條件，加快本澳旅遊業逐步恢復的步伐。

當前，新冠疫情依然反覆，特別是奧密克戎變種病毒傳染力強，給本澳的疫情防控工作帶來巨大的挑戰。特區政府帶領全澳居民為防控疫情持續開展了大量工作，成效來之不易。必須強調，進一步加大推動疫苗接種工作，加快建立群體免疫屏障尤為重要。需要社會各界和全澳居民共同努力，需要大家積極配合特區政府的各項防疫工作。一起努力，為加快經濟建設和旅遊恢復、保障就業等創造更多有利的條件。

羅彩燕議員

### 舒緩民生經濟壓力就是最好的提振經濟方式

一年又過去，經過一年疫症下的驚濤駭浪，澳門失業率仍然處於高位，各行各業仍然未能夠從衝擊中回復過來，政府推動了八項經濟援助措施，以及各個部門所推出一系列的文娛項目，雖然取得一定成效，但其發揮力度及覆蓋面仍有所不足。故此特區政府在堅守防疫的同時，除了着眼於感染數字、確診數字，更加不能忽略物價上漲、失業率上升、以及經濟復甦等等的數字。

隨着新型變種病毒 Omicron 來襲，再次影響珠澳兩地正常通關，對於港澳兩地恢復正常往來的期望，又再一次落空。縱觀近日來澳旅客有所上升，但所能帶動經濟效益實屬有限，從全年賭收可以看到，收入始終未及預期，預計來年賭收恐怕仍未如理想。眾所周知，澳門作為微型對外經濟體系，若沒有穩定通關機制，是難以恢復正常經濟增長量，但特區政府在刺激內需，促進經濟內循環的前提下仍然大有所為，故此本人再次向特區政府提出以下建議：

一. 全面退稅，包括個人及企業，包括所得稅、房屋稅、租務稅等等，減輕夾心階層家庭的經濟負擔，釋放中產階層消費能力，減輕企業經營壓力，避免再有企業倒閉而推高失業率。

第二，政府早前曾經透過鼓勵業主減租，但市場反應明顯不佳，特區政府必須要透過實質行動例如降低物業租賃稅，方能直接降低市場租金，令租客受惠，從而減輕企業、商戶的經營壓力以及促進企業發展、促進創業以及增加就業機會。

第三，參考其他國家或地區的經驗，由特區政府牽頭建立起信用擔保體系，為符合條件，且專門為具備高成長的本地企業提供融資擔保，切實改善本地企業、大小商戶的融資環境，促進經濟的發展和復甦。透過特區政府融資擔保體系的設立，將可提高銀行對本地企業和大小商戶的融資支援的能力和積極性，促進經濟適度多元化，保障他們的生存、穩固本地就業職位。

第四，本人曾多次提出特區政府要大力扶持澳門發展跨境電商產業，積極爭取有利海關通關、稅務優惠等條件，透過落實多元產業為本地企業提供出路，增加市場就業職位。

特區政府曾經講過要與市民共渡時間時艱，但希望特區政府並非停留於口號，在全球經濟危機之下，舒緩民生經濟壓力就是最好的提振經濟方式，我們期望特區政府能夠透過實質的援助，以及大刀闊斧的扶持政策，體現政府的社會責任擔當，真正與市民共渡難關。



林倫偉議員

### 做好健康碼行程記錄，優化系統功能

為有效抗擊疫情，加快識別及管理風險人群，提高抗疫效率，政府早前推出“澳門健康碼手機應用程式”，對比網頁版“健康碼”，該程式除了原有的健康申報功能外，新增了行程記錄和風險檢查兩項功能。然而仍有不少市民未有或不懂使用應用程式，當局應持續推廣，並為有需要的人士作出支援。

基於本澳疫情變化及防疫需要，當局早前發出指引要求所有市民及公務人員進入政府服務場所或辦公場所，應掃描“行程記錄二維碼”或透過“反掃系統”掃描入場人士的“行程碼”，否則不可進入場所。不少地方例如公共交通工具、食店和商鋪等亦設有“行程碼”，讓市民記錄行程。此舉雖然為市民帶來一定程度的不便，但在進行流行病學調查時，手機有記錄行程能協助病例及接觸者準確回憶近期的行程，對防止疫情有很大幫助，希望市民都積極配合。

政府已要求各公共部門應協助有需要的市民下載程式，以便掃描“行程碼”。社會各界亦積極配合，不少社團和志願者到全澳不同地區推廣相關措施，並協助有需要的市民特別是長者下載“健康碼”手機應用程式，協助大眾適應新措施，共同做好防疫工作。

然而，措施仍有不少改善的空間。例如健康碼系統一直出現大大小小的故障，雖然當局已進行資料庫擴容，但隨著使用量的急增，當局有必要進一步提高系統的穩定性。另外，不少地方仍未設有“反掃系統”掃描入場人士的“健康碼”，為長者或沒有智能手機的人士記錄行程，當局應協助場所和商戶推行有關工作。

最後，“澳門健康碼手機應用程式”雖然可以同時生成多人的健康碼，但卻不能同時紀錄多人的行程記錄，為市民帶來不便。不少市民會透過自己手機同時子女及父母一同生成健康碼出行，如不能同時記錄多人的行程資料，可能要使用另一部手機進行記錄，或者要進行多次掃描造成不便。希望當局作出相應的調整和優化。

李良汪議員

### 制定經援預案 優化就業支援

根據統計暨普查局資料顯示，去年12月入境旅客有820,870人次，按月增加2.4%，按年上升24.5%【註1】。社會期望農曆新春假期勢頭持續，助力本澳經濟復甦。然而，近日受鄰近珠海及中山爆發新一輪疫情影響，本澳再度採取嚴密的疫情防控措施，可以預視短期內訪澳旅客量將再次受到衝擊。

另外，因應防疫措施，截至本月20日，有19,044名人士因健康碼轉為“黃碼”而須進行自我健康管理【註2】，當中包括不少博企僱員因“黃碼”而被公司強制放年假甚至無薪假，部份更長達十四天，在現時本澳經濟情況仍未復甦，僱員生計本已受到影響的情況下，生活更是雪上加霜。

特區政府一直強調會動態留意社會經濟變化，適時採取針對性措施，惟至今仍未公佈有何應對計劃及預案。首先必須強調的是，本人認同公帑是有限的公共財政資源，無論在什麼經濟環境及社會形勢下，都必須恪守審慎使用公帑的原則，這點是毋庸置疑的。但與此同時，財政預算應遵循經濟、效率及效益原則，力求在適當的標準下以最少的公共資源提供優質的公共服務，藉此達到既定目標【註3】。亦即是說，“應使則使”也是運用公帑的其中一個原則。

新冠疫情爆發至今已進入第三年，不少居民面臨開工不足，甚至處於失業狀態而令家庭收入驟減、經濟壓力持續加劇。雖然特區政府因應疫情推出“帶津培訓”、“職出前程”、澳門青年到內地的見習計劃等系列措施，但本澳失業率仍未見改善。而《2022年財政年度施政報告》提出，“繼續開辦多元的職業培訓課程及拓展各類

技能測試項目，以提升居民就業競爭力”【註 4】。值得指出的是，疫情持續反覆，對經濟與就業環境的影響與疫情爆發初期已不盡相同，倘繼續沿用舊有做法，則只能得到舊的結果。

為此，本人從加強勞資協調、制定經援預案及優化就業支援三方面提出意見及建議：

一、近日因應防疫措施，不少僱員由於“黃碼”令出行及進入特定場所時均受到一定限制，部份包括博彩業在內的僱員，更被要求以年假甚至無薪假方式處理，無疑對其經濟收入造成更嚴重影響。建議當局加強協調有條件的公共部門與大型企業在兼顧運營的情況下，採取酌情或適當的處理方式，減低對有關僱員的影響。

二、疫情發生以來，特區政府先後推出多項針對各行業的援助措施，在穩定社會、提振經濟、保障民生方面取得一定成效。在現時積累一定經驗及掌握不少數據的情況下，相信當局已具備條件因應現況作出研判，建議盡快制定包括“電子消費優惠計劃”在內的應對預案，適時幫扶民眾日常生活開支、紓緩中小微企經營壓力，以穩定本澳社會經濟。

三、建議當局全面檢視過去沿用的各項就業支援計劃，因應社會實際情況及就業環境作出優化及調整。同時，落實外僱退場機制，對大型企業的外僱聘用情況與本澳居民失業數據進行全面檢視，經配對後把合適崗位優先留予本澳失業居民。

最後必須強調，受新冠疫情持續影響，訪澳旅客減少，對本澳各行各業造成新一輪的影響，除旅遊及博彩相關行業首當其衝，亦連帶其他中小微企，最終延伸至有關僱員及其家庭。因此，當局更應

審時度勢、精準調整、制定預案，適時推出支援措施穩定民生經濟，為疫後復甦創設有利條件。

參考資料：

【註 1】中華人民共和國澳門特別行政區政府入口網站：2021 年 12 月入境旅客，<https://www.gov.mo/zh-hant/news/864761/>。

【註 2】新型冠狀病毒感染應變協調中心訊息發佈專頁：《因應珠海疫情本澳學校可視情況提前開始春節假期》，<https://www.facebook.com/NCV.Macao/posts/509399840609345>。

【註 3】第 15/2017 號法律《預算綱要法》第十二條。

【註 4】中華人民共和國澳門特別行政區政府：《2022 年財政年度施政報告》，經濟財政範疇，第 151 頁。

梁安琪議員

珠海與澳門毗鄰相連，兩地居民來往頻密。自2020年初疫情爆發，珠澳雙方加強合作，隨即建立兩地疫情聯防聯控機制，合力防治抗疫，保障澳珠兩地的防疫安全。近日珠海市出現確診個案，兩地迅速啟動相關機制，展示了兩地快速部署及協同防疫抗疫的能力。但連日來，隨著疫情變化，政策不斷“動態調整”，資訊發佈數量之多、速度之快讓人應接不暇，有不少市民包括跨境學童、在珠居住澳人及外僱反映，希望兩地可以設立一個平臺，集中發放兩地的防疫政策及最新的資訊，讓大眾可以清晰、及時掌握相關疫情資訊，從而更好地配合防疫工作。

新冠疫情已經持續兩年多，兩地亦累積一定的防疫經驗，在疫情的聯防聯治和應對能力上提升許多，雙方亦通過機制互通訊息，透過兩地的媒體及線上、線下管道發放相關防疫政策。隨著珠澳同城化，兩地市民特別是跨境人士需要及時獲取資訊，從而配合兩地防疫政策，確保不影響跨境正常生活。但混亂甚至不實的資訊讓不少居民感到無所適從，他們往往從不同的渠道獲取資訊，有時可能會獲取一些“虛假資訊”和“錯誤資訊”，不僅自身生活工作受到困擾，更影響防疫措施的效果。此外，早前新聞表示，未參與珠海全民核檢的人士，即使在澳門做過核檢，入境珠海時，粵康碼仍會變為黃碼。對此不少市民質疑為何今次兩地的核酸結果無法互通，希望兩地的防控措施能盡量保持一致。

隨著橫琴粵澳深度合作區及大灣區同城發展，珠澳間更趨高度融合，當局應進一步加強與珠海作出溝通及協調，優化珠澳聯防聯控機制，兩地應考慮設立一個防疫資訊共用平臺，集中向公眾公佈兩地最新疫情防控的訊息及措施，完善訊息發佈公開透明度，讓大眾及時知曉資訊，更好地配合防疫政策。此外，加強兩地防疫措施協調及一致性，消除差異化，避免出現混亂，從而共同做好防疫工作，推進健康灣區建設。

## 高天賜議員 2022 年 1 月 24 日議程前發言

### “公務人員於新春期間離澳的問題”

近日，行政公職局在沒有事先諮詢三十多個代表公務人員權益的團體前，向全體公務人員發出傳閱公函，通知於 2022 年 1 月 22 日至 2 月 15 日，即農曆新年期間，前往廣東省的人員如不幸須在澳門或內地接受醫學觀察，可“不獲接納為合理缺勤”。其實，某些公共實體早已在沒有法律依據下任意採取這項措施，以不合理缺勤威嚇工作人員。

行政公職局廣泛發出傳閱公函後，我們議員辦事處接獲大量求助個案，同時收到多個部門工作人員的投訴，他們提出了各種詢問，尤其就上述傳閱公函中“不獲接納為合理缺勤”的威嚇內容提出疑問，因這取決於每個領導的（任意）標準，且公共部門各有不同做法。

很多工作人員及其家屬長居於廣東省周邊地區，又或因醫療需要而前往。這些人員表示不滿，認為廣東地區疫情反覆造成健康碼變化，這是不可預知的，不應歸咎於他們。

關於這些和其他問題，比如綠碼變黃碼的問題，不論如何再三要求有關實體解釋，打 28700800，發郵件到 [info.cdc@ssm.gov.mo](mailto:info.cdc@ssm.gov.mo)，結果不是無人接聽，就是 email 答非所問，說不清楚哪些程序可取、哪些不可取。

由於物價高企、樓價租金飆升，越來越多的工作人員選擇和家人、未成年子女在內地居住，每日跨境往返。

農曆新年是家人團圓的重要節慶，醫學觀察都不能作為合理缺勤的理由，實在不人性。不論行政長官，還是施政綱要，都多次讚揚前線人員和基層工作人員近兩年疫情中作出的貢獻。公務員是公共行政的寶貴資源，但卻受到不人性的待遇，農曆新年無法與家人團聚。

我們建議，未來行政公職局多對話，態度更開放，事先諮詢三十多個代表公職人員權益的協會，共同找到解決問題的最佳辦法，避免單方面作決定，影響大部分公務員、尤其是最需要支持的前線公務員的士氣。

謝誓宏議員

## 合理規劃公共交通設施，保障市民出行安全

據交通事務局的統計數據顯示，本澳2021年首10個月的交通事故總數為10,626宗。僅在2022年1月18日，城市日大馬路已發生一宗嚴重交通事故，造成六旬長者嚴重受傷。本澳道路交通存在的各種問題，例如，斑馬線位置規劃不當、交通標誌設置混亂、公共交通設施的維護不及時等，很大程度上是造成交通事故頻發的主因。這些問題無形中增加了司機駕駛的難度，亦危及行人的出行安全，特區政府須就此盡快作出改善。

長久以來，我們辦事處經常性收到市民反映本澳地區交通混亂的意見。如曾經最繁榮的十月初五街，因道路較窄，只設有車行道而沒有行人道，存在“人車爭道”的現象；再如東方葡萄牙學會前的馬路，因沒有設置斑馬線讓很多家長倍感擔憂，唯恐自己孩子在返學及放學的過程中遭遇危險。這既威脅行人安全、影響司機駕駛，也有損城市的文明形象。其次，街邊存在的“亂停違停”的現象既影響車流速度，也影響周圍商鋪正常營業；此外，公交巴士到站後在路中上下客的情況亦有發生，嚴重威脅了乘客出行安全和後車的正常行駛。由此來看，種種問題事關市民的日常出行安全，解決地區交通混亂迫在眉睫。

澳門還存在公共道路設施維護及維修不及時的情況。如在羅理基博士大馬路，路邊鐵柱被車撞爛圍封後，超過十日都沒有任何維修。先不說損壞鐵柱被圍封後佔用更多公用土地，有損市容市貌；且事發地鄰近學校，對學生、行人存在交通阻礙和安全隱患。此外，近旁的友誼大馬路在十多年來僅用水馬封住車行隧道，造成極大的公共資源浪費，令其無法發揮應有的作用。

鑑於《澳門陸路整體交通運輸規劃研究〔2021-2030〕》還沒有公佈，結合上述存在的種種問題，本人向政府提出以下建議，以改善交通環境，為市民出行安全保駕護航：

一、當局應科學規劃設置公共道路設施：全面檢視本澳斑馬線的位置規劃；合理設置行人道以保障市民的出行安全；為車主增設安全放心的車位，避免出現“亂停違停”現象；嚴格要求公交巴士到站後靠邊上下客，既保證乘客安全，也不影響道路的通暢；

二、全面檢視道路上雪糕筒、水馬等臨時性設施的設置，並及時對公共交通設施進行維護維修，避免對經過的市民、車輛出行造成阻礙。此外，還應考慮周邊場地的特殊性，如在學校、醫院等場所附近，應考慮先維修再解決後續報告、賠償等事宜，開通綠色流程以保障道路的暢通性。



林宇滔議員

## Omicron 來勢洶洶 防疫措施須有針對性

中山及珠海月中接連發現確診新冠變種 Omicron 病例，目前累計 32 宗，一關之隔的澳門，雖然在今波疫情共錄得 4 名密切接觸者，但連日來密切接觸者核酸檢測均為陰性，而本澳亦無因此次疫情而出現本土確診個案，可謂十分幸運。

但是當局因應今次疫情卻嚴陣以待，教青局於上週四下午突然通知學校，跨境師生即時暫停回澳上課，直至春節假結束，而完成考試的學校應配合提前放春節假。本人明白當局停課有助減少學生在學校的染疫風險。但是當本澳疫情未受鄰近地區影響且趨於穩定時，且連托兒所仍正常運作時，動輒提出非高等教育學校提早放春節假的做法確值得商榷，亦與「精準防疫」和「常態化防疫」的原則相違背。

截至 1 月 13 日，按年齡段計，本澳 3 至 11 歲的疫苗接種率約為 1.6%，12 至 19 歲約 65%，20 至 29 歲約 94%，30 至 39 歲約 96.3%，40 至 49 歲約 99.9%，50 至 59 歲約 81.5%，60 至 69 歲 61.6%，70 至 79 歲約 41.9%，80 歲或以上約 14.9%。

值得注意的是，今次本澳兩名密切接觸者工作場所的服務對象，均是新冠疫苗接種率最低、甚至未能接種（3 歲以下）的群組。面對傳染力極強的新冠變種 Omicron 病毒，政府必須讓公眾明晰，只有接種疫苗才能有避免出現重症及死亡機率，故如何提醒兒童和長者兩類人群自願接種，才是本澳疫苗接種策略最逼切的目標及成敗的關鍵所在。但近日當局提出所謂「食肆疫苗氣泡」、教職員、高校生和社服人員於下月 21 日起完成新冠疫苗的兩劑接種，否則要持七日有效核酸的安排，並非目前最急須提升疫苗接種率的目標對象，加上當局缺乏清晰的解說和有利的科學數據說明，甚至有可能加劇「疫苗猶疑」！

中山、珠海及澳門人流往來密切，本澳目前的黃碼人士就多達一萬八千人，但當局未有針對性的配套和應對，例如政府指引指

只要不安排前線職位或獨立空間公司，黃碼人士可以上班，但黃碼人士卻不能乘坐巴士及的士等交通工具，居於離島且無私人車輛的居民如何上班？又例如黃碼人士的酒店要到十六日才有黃碼酒店可供租住等。有黃碼居民亦反映，本已提前向山頂醫院查詢定期檢察是否需要改期，但獲回復只要按期核檢就可如期檢查，而院方向其發出的短訊反映黃碼人士可如常接受檢查，但當日到場時又獲告知黃碼不能檢查，經查詢後原來是新安排數天後仍未有通知所有部門，令黃碼市民白走一趟，且重新排期不能在電話中完成，要待轉綠碼後到醫院再排期，令出行本已極為不便的黃碼人士十分無奈和不满。

至於「場所碼」的問題，特區政府早前要求食肆、電影院等場所要在本月 15 日前張貼「場所碼」供顧客作行程記錄，當局亦表示若長者不熟悉手機操作，場所可以提供「反掃」記錄的方式協助。但原來政府只向公共部門提供「反掃」功能，包括醫療場所、學校和食肆等首階段需設場所碼的場所至今仍不能使用反掃功能，不單令沒有掃碼程式的長者不能進入食肆等場所，更甚是有部分私人場所誤以為已成功「反掃」有關人士，若萬一出現疫情時，根本無法追縱相關人士。而居民使用中亦發現「澳門健康碼」在登記多人使用時會經常出現記錄出錯等情況。

本人必須強調，面對 Omicron 變種病毒的來勢洶洶，特區政府必須盡快堵塞現時防疫政策措施當中所出現的各種漏洞，尤其是盡快向所有須設場所碼的私人場所提供帳戶及反掃功能，也要盡快修正程序多人使用的錯誤，也要為大量黃碼人士制訂更清晰的標準指引，及提供可行的出行公共選擇，真正做到精準防控和常態化防疫。

陳浩星議員

## 讓家教提升社會治理的力量

二零二二年一月一日，內地正式實施《家庭教育促進法》（以下簡稱《家教促進法》），該法是繼《教育法》、《義務教育法》和新修訂《未成年人保護法》後又一部教育領域的重磅法律，外國已有先例，而這是我國首次為此專門立法。

我將家庭教育簡稱家教，是根據網絡「百度百科」的解釋：「家教即家庭教育，是子女在家庭接受的影響和教育。」「家教」一詞在《漢語大詞典》有兩個義項：一是「在家教授子弟。」二是「指家庭中的禮法或家長對子弟進行的關於道德、禮節的教育。」顯然，我們今天所說的家教是第二項，而且內涵與內容大大拓寬。有點年紀的朋友大抵都會明瞭家教的含義。過去正規教育未能普及，老一輩可能目不識丁，但是善良守禮，就是良好家教的實施結果。從此角度看，家教的價值不下於正規教育。從前若因小故被指沒家教，會被視為極其嚴重的指控。家教的重要性可想而知。

如今內地綜合家庭、教育、社會眾多問題，為促進家教立法，有其現實意義與長遠考慮，雖然澳門和內地情況有所不同，但內地就家教立法所指引的方向值得我們深思。

該法律對家教旨在「促進」，有焦點，有重點。焦點是指引與賦能。指引，通過法律的方式引導家長按照科學的方法和理念教育孩子；賦能，當家長遇到困難和問題時，有權利向公共體系獲取相應的幫助，提升個人教育能力。重點是將家事提升為國是的層次，良好的家教對社會影響深遠，足以確立國本。

家教，是人接受教育的伊始。良好的家教，是思想的啟迪，道德的培育，成長的催化，人格的塑造。家教是一個人的立身之本，家長不能、也不應將教育子女的根本責任完全依賴正規教育。家教是育人，正規教育是傳授知識，兩者互為犄角，不可偏廢。古人說「修身、治家、齊國、平天下」，這是非常理想也極具邏輯的人生價值論斷，治家，當中自然包含家教的成分。當一個國家、一個社會的家教普及到新高度，必然有助孩子提高接受正規教育的成效，下一代成長更有保證，有利於減少家庭、教育衍生的社會問題，有利於提高社會治理的績效。

特區政府及社會向來非常重視教育，近年着意推動家校合作、親職教育，學校、社團、宗教團體，以至私人企業都舉辦培訓活動，但這些措施與促進家教的意涵、作用不完全相同，為此，我有以下建議：

一、教青局推動家校合作富有成效，會否在此基礎上透過政府主導，規劃如何推動家教，同時以務實而科學的態度柔性宣傳家教的益處與重要性，以引起家長的關注。

二、當有家長為「賦能」而苦惱，會否有具專業性的師資團隊予以教育支援？

我們不能說家教比正規教育重要，基於教師是教育專業，但家長不是，在教育方式急速轉變的當下，全社會更應凝聚共識，為家教的促進與提高創造條件。