

羅彩燕議員

促長遠規劃以解決長者院舍缺乏問題及完善輪候床位期間的服務支援

截至2021年，本澳65歲以上人口佔12.2%，而據澳門人口之預測，本澳65歲以上長者人口比例將在2026年上升到16.0%，至2036年將會上升到19.9%。人口老化越趨嚴重，尤其是高齡長者佔比逐漸增多的情況下，對安老院舍的需求也只會增無減，如何解決老人長期照顧問題已是刻不容緩。

在特區政府以及有關當局不斷努力完善安老服務的情況下，服務範圍不斷擴大，安老服務質量以及宿位數目亦不斷提升，目前全澳共有22家安老院舍，提供約2500個宿位，長者宿位的輪候時間亦遠比鄰近地區優勝。然而，安老院舍需求龐大，本澳的院舍數量遠未能滿足。特區政府以及有關當局在安老服務方面投放的資源已經相當巨大，也不斷完善很多的醫療措施，但儘管當局如努力不懈增加安老院舍，恐怕亦難以追趕需求。在本人接觸多個求助個案中，不乏輪候院舍宿位的長者，縱使輪候時間已比鄰近地區短得多，但平均長達一年以上的輪候時間，對長者及其家屬來講相對也是漫長的煎熬。而且在輪候床位期間，長者的身心情況惡化，而令到有關部門需要撥備更多的醫療資源。

故此，特區政府除了要更長遠規劃考慮整體安老需求，亦要在過程中提供多點服務支撐，以減輕特區政府自身負擔之餘，更有效地「無縫銜接」各個安老服務的環節，為此，本人謹提出下列建議：

1. 特區政府以及有關部門應在澳門整體城市規劃當中，在不影響公共房屋供應下，預留更多的土地以興建安老院舍、長者公寓及

社服設施，為有需要的長者提供醫療、護理及康復服務，尤其是條件許可下增加地積比率，以應對安老院舍的需求殷切。

2. 特區政府資助開展的「安老院舍外展專科醫療服務」，計劃至今已覆蓋了本澳 4 間安老院舍，大大減低醫療機構的壓力獲得了社會各界以及廣大市民的認可，而目前本澳目前總共有 22 間安老院舍，且將有 2 間新院舍即將落成，故此特區政府有必要在人員方面做好人員儲備，包括醫生、護理、社工、物理治療、助理人員等人員，以將服務全面覆蓋全澳院舍為目標，以及擴大「家居護理外展支援服務」的範圍，加大對居家安老長者提供的支援，改善長者群體的生活，紓解其照顧者的壓力。

3. 安老服務除了由政府作為主導，長遠亦應該要考慮安老服務市場化，以及加強和完善「跨區安老」上的福利、政策、醫療轉介的銜接方式，參考鄰近地區透過「資源跟人走」的方式，令到長期在大陸居住的澳門長者可以獲得同等資源，除了有助減輕政府負擔，更可以使長者更加方便地使用這些政策和福利，讓長者根據自身能力去選擇安老院舍以及服務。

本澳老齡化的高峰仍未來到，面對長者服務的巨大需求，政府需本著「逆水行舟不進則退」的宗旨去應對社會的安老需求，故此，本人促請特區政府，除了要持續增加服務資源的投入，亦需要作出長遠規劃，多管齊下以無縫銜接安老服務，為將來的全面老齡化社會打下基礎，提前做好準備，讓每個家庭都能夠減輕負擔，令本澳的長者都能夠安享晚年。

邱庭彪議員

倡攜手築牢疫情防控堅固防線

近日，與本澳一水之隔的香港爆發新一波疫情。由此可見，頑強的新冠變種病毒仍在全球肆虐，疫情形勢依然嚴峻複雜，萬萬不可掉以輕心！澳門的抗疫屏障一定要牢牢加固，防範於未然。為此，澳門市民應當上下一心，做好萬全準備，以應對往後隨時可能出現的疫情挑戰。

特區政府最近亦提前部署了各項防疫安排，未雨綢繆防範疫情突發狀況。事實上，在抗疫常態化的當下，要構築嚴密防線、巩固防控成果，最有效的措施就是接種疫苗，不僅要完成兩劑疫苗的接種，更應接種第三劑加強針。鼓勵適合接種疫苗的長者及幼童接種疫苗。這樣可以減少重症及死亡，並能夠牢固構建健康免疫屏障，有效阻斷新冠病毒傳播；如能形成群體免疫之後，亦能夠對不合適接種疫苗的人仕，提供更充分的保護屏障。

本人曾在2021年6月16日大會發言時呼籲大眾接種疫苗。面對變種病毒的肆虐，今天本人要再次呼籲廣大市民積極配合政府安排接種疫苗：還未接種新冠疫苗的人士及早接種；已接種兩劑的人士繼續身體力行接種第三劑。

接種新冠疫苗刻不容緩！請大家一同努力，守望相助，為澳門構築更堅固的抗疫屏障，減少重症及死亡。

2022年02月28日 議程前發言

胡祖杰議員

為“後疫情”時代作準備，迎接新機遇

主席、各位同事，大家下午好！

全球新冠疫情仍然嚴峻，而澳門鄰近的香港第5波疫情正在爆發，根據傳媒報導，截止2022年2月25日已累積確診個案突破84,046宗，而死亡人數亦增至425人，其中有不少是長者，也有小童，年紀最小的只有11個月大，而疫情仍持續發展中，情況亦令人憂慮。

新冠變種病毒全球蔓延的同時，有些國家準備解除所有抗疫禁令，因為國民打了至少一針疫苗的比例高達8~9成以上，亦打算讓已打兩針疫苗的外國人入境，澳門行政當局也應思考及準備“後疫情”時代的預案工作，為與境外地區回復正常交流作準備。

在疫情期間，各國為防疫採取封城及管制措施，一起連帶旅遊業、餐飲業、零售業等各種經濟活動深受衝擊。歐美各國隨著疫苗接種率提高，亦逐漸採取解禁政策，以緩和疫情引致的經濟損失。澳門是個國際旅遊休閒城市，要令旅遊業回復生機，接種率達九成以上是一個重要條件，尤其是長者及小童，有足夠厚度的防疫屏障才有條件放寬與境外交流。

另一方面，不少內地專家表示中醫藥有其抗疫成效，近期被搶購的連花清瘟膠囊就是其中例子。澳門把中醫藥定成為深合區四大發展產業之一，應把抗疫作為一個切入點加快推進，把中醫藥發展成為澳門的優勢產業，把中藥發展成為“後疫情”的恆常防護藥品，當疫情被認定為“風土病”時，中醫藥將迎來嶄新的一面。

對“後疫情”時代，本人有以下幾項建議：

1. 與大灣區聯防聯控、動態清零一體化，保持健康人員正常活動交流。優先以國家衛健委準則和防疫條件，與周邊國家建立旅遊互認的政策，帶動旅遊業、酒店業、零售業和餐飲業，令經濟回復正軌。

2. 未來新冠病毒有機會被視為恆常風土病，像流感一樣按季度施打預防針就可增強抗體。將來發展出口服劑應補貼給居民定期服用，建築起醫療屏障，將會減低疫情對社會的衝擊。

3. 加強全民體魄的鍛鍊，建立便利社區居民的健身場所和設施，推廣全民運動，提高身體質素，強化身體抵抗力，有效抵抗未來新型病毒的出現。

多謝主席，多謝各位同事！

黃潔貞議員

有序落實置業階梯房屋興建，研銜接機制助階梯流動

上月，政府公佈《澳門特別行政區居住用途房屋政策研究》（下稱《研究》），除了對本澳房屋政策進行系統性梳理外，也特別考慮到人口因素，對未來五階梯房屋需求作出預測，內容較上一份《公共房屋需求研究最終報告》更為全面，有助讓社會更清晰未來政府房屋政策的藍圖，明確各階梯住屋供應量及比例，為居民置業上樓提供更多的選擇，反映了政府切實運用「五個置業階梯」的房屋政策解決居民住屋問題的決心，工作值得肯定。

值得注意的是，《研究》實是求是地指出了本澳從2009年至2020年住宅樓價上升超過3倍半，但同期本地居民月收入僅上升一倍，雖然房屋市場總量供需基本平衡，但存在結構性失衡問題，無法回應不同經濟能力居民的住房訴求，居民「置業上樓難」的問題在現階段仍待積極解決。因此，如何在《研究》的數據基礎下，落實有關規劃工作至為重要。當中，在經社屋方面，現時大多已有相應的土地規劃或已在興建階段，社屋已落實恆常性申請，經屋亦開展兩輪申請。現階段政府需要確保的是相關工程如期完工，確保經社屋上樓有期，為市民提供住屋的基本保障。

至於置業階梯中，市民所期待的夾屋與長者公寓，本人認同當局以先導性計劃開展相關工作，現時首批長者公寓已在建當中，不過申請的行政法規仍未訂定；而夾屋選址、申請條件、售價等亦未有定案。因此，本人建議當局除了要及早完成並公佈相關的法律法規外，亦可以邊立法邊規劃、以先申請後興建的方式處理，一是有助透過收集申請者數據更好規劃未來兩階梯房屋的興建量，亦能加快申請者的上樓時程。同時，未來應持續配合社會發展，定期更新《研究》數據資料，在滿足社會申請需求下動態調整房屋數量及戶型設計比例，並在此基礎上充分考量本澳家庭發展與生育政策，未來為置業階梯間提供銜接空間，例如經屋持有人因家庭發展而申請較大或較少的經屋單位；又或在經濟條件提升後能申請夾屋，並釋

放原經屋單位予輪候人士，既可善用公共房屋資源、又可促進居民向上流動。

此外，現在政府有不少回收土地仍未有具體的規劃用途，加上各分區規劃中需要重建及改變現時各區舊式樓宇的用途，隨著近期總體規劃已完成，明確了未來本澳 18 個分區規劃與功能。本人期望政府能盡快為各區作詳細規劃，讓各區土地能善用，公共設施與私人項目發展並行，為都市更新與發展注入動力。

葉兆佳議員

擴客源促消費 刺激經濟復甦

統計局早前公佈數據，去年旅客總消費 244.5 億元，較二〇年增 1 倍，數字亮麗。可惜的是，新春未過完，香港疫情就大爆發，加上澳門鄰近地區深圳、珠海、東莞等地又發生境外輸入個案引起的疫情，預期今年首季旅客量會下跌。

本澳受外圍因素影響較多，特別受疫情影響最大。新冠肺炎疫情持續兩年，對本澳經濟造成巨大打擊，博彩旅遊業正在進行深度調整。去年底、今年初先後有貴賓廳結業，失業率高企，居民收入減少，消費更加謹慎；企業營運成本上升，特別是中小企的信心受到衝擊，對前景感到迷茫。

幸而去年至今社會各界透過不同方式自救，為市場帶來新氣象。特區政府今年重開「澳人食住遊」項目帶動內需，促本地消費，近期又宣佈繼續向內地旅客發放機票及酒店住宿等優惠，最終希望能夠達到「政府出部份錢，但係旅客畀更大一筆錢」，拉動更大實際效益，令本澳整體經濟得以復甦。

澳門這座小城一直依賴外需拉動經濟，深明只有恢復外需動力，注入“活水”，經濟方可回到正軌，令中小企重燃鬥志。當局在做好防疫抗疫工作的同時，要擴大客源基礎，給予中小企信心，穩住就業市場。為此，本人提出以下建議：

一、目前訪澳旅客以散客和家庭客為主，70%以上客源來自內地，其中一半以上來自廣東省，他們會更多關注博彩、餐飲、購物等日常娛樂項目，對旅行觀光和文化節事的興趣不及遠途客。建議當局針對旅客喜好設計遊覽路線，注重線上與線下相結合的模式，並與內地知名網絡直播平台合作，如“抖音”、“小紅書”等，加強力度推廣，引導旅客深入社區，提振各區商戶生意。

二、研究將「食住遊」計劃的適用對象擴展至大灣區九市的居民，短期內集中火力吸引灣區旅客來澳消費，力保灣區、廣東的重要客源，加強吸客力度。

三、政府推動各界，爭取澳門盡快達到中央政府可恢復旅客常態來澳旅遊的條件。一是採取更有效的鼓勵措施，提高疫苗接種率，目前本澳的疫苗接種率是 75.4%，要盡快推高本澳整體接種率達八成以上；二是各項防疫措施和標準保持與中央要求要完全對接，并加大宣傳溝通，特區政府更有條件與內地商討更加開放的個人遊簽注及恢復旅行團來澳，引活水入澳，刺激經濟恢復。

崔世平議員

推動步行系統整體規劃 促進社區經濟發展

近年，政府積極優化及擴展步行設施，完成了大量工作，包括在離島開通了連接運動場輕軌站與氹仔市中心區的基馬拉斯大馬路空中走廊、在澳門半島接連東方拱門一帶至皇都酒店一帶的「新口岸和松山行人通道計劃」，而環松山步行系統工程亦將於今年底竣工。對於原有的行人過路設施也不斷地進行優化，為條件許可的，包括如三角花園和羅理基博士大馬路的行人天橋加裝升降機或扶手電梯，為市民出行提供便利，相關工作值得肯定。還有正在開展的沙梨頭北街行人天橋的設計及東北大馬路行人天橋的可行性研究，相信步行網絡將會更臻完善，有效鼓勵居民更多使用步行設施。

然而，從一些新建設施的使用情況可見，本澳的步行系統尚有進一步優化的空間。例如，即便在漁翁街天橋下馬路增設水馬後，仍有不少路人胡亂過馬路造成危險；對於沿著基馬拉斯大馬路空中走廊兩旁行人道的使用者，想要橫過馬路時則必需上落天橋而產生不便等，可見市民對步行系統的優化仍有一定訴求。事實上，隨着本澳人口及車輛的增加，人車爭路和車車爭路問題不斷突顯。試比較在 2000 年回歸初期與去年底的一些交通數據，本澳行車道路總長度由 324.2 公里增加至 462.5 公里，增長了 42.7%；機動車輛數則由 11.3 萬架上升至近 25 萬架，升幅達 120%。由於行車道路增長速度遠遠追不上車輛增長速度，路車比由每公里近 350 架車上升至每公里約 540 架車，車輛過多造成的壓力為本澳的道路交通承載能力帶來巨大的挑戰。與此同時，本澳同期人口亦由 43 萬人飆升至 68 萬人，升幅近 60%。隨著社會經濟的發展下本澳變得人多車多，但可惜道路系統並未有及時追上發展速度，長久累積而來的交通困局，導致現時政府積極作為但市民仍不願賣帳的兩難情況。

有見及此，在特區政府不斷推進優化步行設施的方向下，若能更進一步系統化緩解人車爭路問題，通過做好人車分隔將是一個可行、合適的選擇。建議專門開展一個以行人為本的全城步行系統整體規劃，以連通現時遍佈各區片斷式的不同步行設施，構建一個全

面和完整的步行系統網絡，並一併對現有行人天橋、隧道等作適度更新或改造。藉提升步行系統的通達性及舒適性，鼓勵更多市民綠色出行，務求達至以下三個目的：

(1) 緩解人車爭路：進一步減少人車交叉點，為行人提供更安全及舒適的步行體驗；

(2) 完善無障礙設施：實現連貫的無障礙步行系統網絡，加強有特殊需要的人士出行時的便捷性及通達性；

(3) 促進社區經濟：藉着貫通各區的步行網絡，促進市民及旅客穿梭漫步本澳新舊區之間，達到路通財通繼而為社區經濟的平衡發展創設優良條件。

藉着澳門首部城市總體規劃正式出台的大好時機，通過加快完善步行系統作為建設宜居宜行宜遊城市的奠定根基。

2022年02月28日 議程前發言

王世民議員

以科技創新助力澳門智慧交通發展

智慧交通已成為智慧城市發展中不可或缺的一環。特區政府繼“交通資訊站”及“巴士報站”兩個手機應用程式後，近期又推出“澳門出行”系統，首階段主要提供路線推介功能，可實時導播周邊地感咪錶及公共停車場空位狀態，並提供行程參考距離及時間、三種顏色提示路面通暢程度、道路工程資訊等功能，還加入了“的士叫車”服務，方便居民日常出行。

“澳門出行”手機應用程式的使用者普遍認為該系統的資訊準確、操作便捷，有效地紓緩了私家車和電單車車位不足的問題，值得肯定。然而，本澳供應業界送貨司機長年面對難搵泊位落貨的難題，經常要浪費大量時間「兜圈」，不僅苦了司機，還會增加路面壓力，更嚴重阻礙了行業的運作及發展。

為進一步推動澳門整體的智慧交通建設，有效舒緩道路交通壓力，特區政府相關部門應密切關注“澳門出行”資訊系統的實際應用情況，利用高新科技，致力為居民出行、業界運作提供便利。

為此，本人提出以下建議：

一、“澳門出行”還有很大優化和改善空間，雖然手機應用程式上的資訊部份已顯示“有限度通車”的時間和地方，但本澳的交通環境複雜，路面情況變化當局未必能及時發佈。建議增加公眾意見收集功能，可以讓市民發佈交通道路上的即時情況報料，例如，前方車輛在哪裡出現交通事故、哪個路口路牌掉落或在某個位置出現了障礙物堵塞交通等情況，讓其他使用者都能夠及時瞭解到道路擁堵和異常交通事件等突發狀況，及早選好行車路線。

二、可考慮在“澳門出行”上增加“合法上落貨區”的搜尋功能，為供應業界送貨及落貨提供便利；還可增加“夜間泊車位”搜尋功能，開放道路供輕型車在非繁忙時段停泊。

三、建議交通局開放公共資訊接口，允許其他應用程式利用開放的數據進行二次應用，發揮業界創意智慧，以實現數據資源增值，為社會創造新的創意應用空間。

四、目前許多市民對“澳門出行”的功能都不熟悉，建議當局加大宣傳力度，可增加一些教學短片，逐步推廣普及，讓市民瞭解此程式的操作，促進本澳智慧交通的發展。

梁鴻細議員

都更規劃及都更公司的角色

主席、各位同事：

本澳舊式樓宇數目眾多、老化程度嚴重，根據《澳門特別行政區居住用途房屋政策研究》指出，截至去年6月底，全澳40年及以上樓齡的住宅單位共有32,194個，佔總體單位總數的13.5%，主要集中在新橋區、黑沙灣及祐漢區、下環區等本澳舊城區當中。縱觀本澳舊區的樓宇實際情況，不難發現當中不少存在設施落後老化、缺乏維護修繕、環境衛生欠佳等問題，嚴重響住戶的生活品質，亟待通過都市更新來加以改善，從根本源頭方面解決問題，提升區內的生活環境素質，舊區居民無不殷切期盼。

《都市更新法法律制度》探討多時，現時草案以單幢舊樓重建為主軸基礎，雖與居民心中的都更形成落差，但確實能夠減少阻力，為未來的片區發展奠定基礎。然而，如此一來，相關重建是否啟動、能否成功的主導權均在於業權人身上，都更公司在重建項目當中所擔負的角色作用被大大削弱。加上舊區單幢建築往往多與旁邊的建築緊鄰，一旦「牽一髮」便會容易「動全身」，對整個街區的建築安全形成影響；且單幢建築物的土地面積小，重建時現有面積是否足以配合現代社會發展及居民的生活需要，增加如升降機、綠化空間、休憩設施等，能夠提升、優化居民的生活質量及生活機能，這些因素均會影響業權人的重建意願，從而成為業權人們能否達成共識、重建能否成功啟動的關鍵因素，對本澳社會片區的發展亦會有不少的影響。因此，雖然目前的法律草案以舊樓重建為主軸，但仍然希望日後都更公司應作為主導，推動有條件的街區作片區重建，以優化改善社區及居民的生活環境。

另一方面，祐漢七棟樓群重建計劃歷經多年，終在去年獲行政長官賀一誠確認，“祐漢七棟樓群”將以片區式規劃及設計，而順利樓北側地塊具條件作為祐漢七棟樓群內都市更新工作第一期項目，居民對此充滿期望；惟現時都更公司對於祐漢的都市更新項目，未有公佈任何詳細信息，例如順利樓附近原舊區重整委員會土地將會建造的房屋是置換房還是其他作用，相關規劃及進度均沒有任何信息公佈；而順利樓可接觸業主數目及同意重建的百分比情況如何，是否能夠順利啟動重建計劃等資訊，期望特區政府能夠儘快公佈相關資訊，以回應居民多年以來的懇切願望和期盼，讓他們得以早日安居，提升自身的生活環境質量。

2022年02月28日

顏奕恆議員

增加支援 助力中小企“可持續”發展

新冠疫情持續至今已有一年多，嚴重影響本澳經濟發展，去年下半年澳門疫情更是出現波動，導致錯失暑假、國慶重要旅遊節點，勝在11、12月疫情平穩，藉大賽車、美食節、光影節、無人機表演等活動，吸引旅客遊澳，僅平安夜當日超過4萬旅客人次訪澳。然而今年農曆春節前，珠海局部地區出現了疫情，而在本澳政府及居民的嚴防死守下，仍保持安全宜遊的環境，更於時隔兩年，成功復辦煙花匯演、花車巡遊及表演活動。1月31日至2月6日期間春節黃金周澳門總入境旅客逾11萬人次，酒店平均入住率為63.8%，同比均有上升，而且在1月初續辦“澳人食住遊”，多重因素令本澳市面氣氛好轉，迎來新氣象，為本澳企業發展注入強心針。

可惜農曆新春後期，鄰埠香港新冠疫情越發嚴重，內地部分地區亦出現疫情反復，因而對於本澳來講，守住安全平穩的社會環境，堵住每一個防疫漏洞，“外防輸入、內防反彈”仍是目前最重要的任務，本澳與新冠疫情正處於反復的拉鋸階段，希望政府全面做好防疫工作，保住來之不易的抗疫成果，為本澳經濟復甦奠定堅實基礎。

在如今常態化抗疫階段，如何推動經濟復甦、維持企業生存、保障居民就業是本澳近幾年發展的難點，特區政府在過去兩年，展開了三輪經濟援助措施和支援中小企8項措施，從經濟內循環角度，確實起到刺激經濟、拉動內需的作用。尤其令本澳中小企業得以延續，由於今年疫情發展形勢不太明朗，中小企經營困難和居民就業問題嚴峻，希冀政府檢視已推出的經濟援助計劃成效，據此結合形勢推出有“針對性”、“可持續性”的援助政策，為受影響的居民、企業提供更多支援，與民共度時艱，提升廣大企業的堅韌性。

除此之外，建議政府從吸客措施、旅遊品質等角度多點破局，創設優惠加大吸客力度，大力發展社區經濟，營造“區區有特色”的態勢，鼓勵業界多大膽創新，多挖掘社區歷史及建築特色，開發新的旅遊路線，提升旅遊路線質素，深化“旅遊+”的跨界融合，例如利用好國內社交平台，將備受居民喜愛的文化深度遊、海上游、美食遊等路線積極向旅客推廣，帶動更多旅客遊澳，促進澳門整體經濟復甦。

馬耀鋒議員

發揮跨部門協作機制 解決醫觀酒店不足訴求

隨著香港疫情出現社區爆發，變種病毒快速傳播，新增個案更是成千上萬，死亡人數持續上升，令不少因工作、升學等原因在港居住的本澳居民，以及其在澳親人深感擔憂，期望親人能盡快回澳一家團聚。事實上，本澳醫觀酒店房間從去年底至今，就多次出現爆滿的情況，相關情況充分反映醫觀酒店的客房供應一直存在緊張，無法滿足返澳人士的實際需求；而早前政府公佈由港來澳人士只可入住金寶來酒店，突如其來的新措施更是令一眾居民措手不及。

當然，在鄰埠疫情急劇惡化的情況下，本人理解政府「嚴防外輸」的政策原意，亦認同政府有責任以保障澳門居民的安全為優先。然而，本人認為政府在推出防疫新政的同時，應提前做好協調及準備工作。近日，本人的議員辦公室陸續收到數十個求助個案，一致反映向指定醫觀酒店的各種查詢均沒有得到任何回覆，又指曾致電不同部門皆未能獲得充份的回覆；另外，亦有市民成功預訂酒店卻無法購買金巴車票，預訂了酒店亦因政策調整而取消，令市民求助無門“乾著急”。本人曾多次協助市民去信權責部門，就上述事項尋求幫助。為此，本人提出以下建議：

一、盡快制定應對方案，充份發揮跨部門協作作用。就求助市民的反映情況，本人認為有關部門在新措施出台前，應提前為前線人員做好回應指引，向市民提供即時的答案；相關部門亦應做好問題收集，藉跨部門渠道提出恰當的解決方案。另外，又建議權責部門加強與指定醫觀酒店的溝通，協助有關酒店做好回覆工作；同時，針對較早前已成功預訂酒店及車票的居民，建議政府做好對指定酒店預訂的協調工作，避免防疫措施的改變令萬事俱備的居民大失預算。

二、積極主動，為滯港澳人離港提供更多選擇。本人理解醫觀酒店對硬件條件及人員配套等有剛性要求，供選擇的酒店資源可能不多，建議有關部門應主動與珠海等國內周邊地區政府加強合作，研究滯港澳人往內地酒店進行隔離的可能性，使其能有多一個選擇。

三、加強對兩端人口的疫苗接種宣導工作。鄰埠的疫情經驗進一步顯示疫苗對抗疫的重要性，亦證明疫苗對降低重病率及致死率有顯著作用。反觀本澳，目前長者及幼童的疫苗接種率，與其他年齡層出現明顯落差，建議政府與學校及社會團體積極合作，加強對該年齡層的疫苗宣導工作，釋除市民及其家人對疫苗接種的疑慮，提高整體的疫苗接種率，為本澳建立全面的防疫屏障。

何潤生議員

社區爆發的預案及防疫工作

香港第五波疫情嚴重，出現社區爆發，醫療系統超負荷、病床和隔離設施嚴重不足、醫療人手短缺等問題，導致病床需要設在醫院外，以及不少確診的病人無法有效隔離，未有接種疫苗的長者和小孩持續傳出重症和死亡等，引發社會的高度關注和擔憂。

澳門特區政府一直堅守“外防輸入，內防反彈”的策略，切實做好常態化防疫工作，但當前香港疫情快速發展，澳門難以獨善其身，外防輸入壓力持續增大，疫情防控形勢嚴峻複雜。變種病毒Omicron傳染性強，傳播速度快，本澳人口密度高，一旦出現社區傳播及大規模爆發，後果不堪設想，社會都希望政府參考其他地方的經驗，及早針對疫情不同階段做好應對準備，尤其在隔離酒店及隔離病床、醫護人手、檢測能力等方面，盡快公佈疫情社區大爆發的預案及相關防疫工作，釋除居民的疑慮。

事實上，香港很突出的問題是，醫院病床和隔離設施不足，未能有效將患者、密切接觸者和健康的人群分開，有部分原本應該被隔離的人，需要居家等待，有空位才能進行隔離或者得到有效的治療，造成病毒迅速散播；而且香港有不少醫務人員受感染，大部分不是在醫院而是在社區、居住地方或其他場所被感染，導致醫療人手損失。反觀本澳，隔離病床、醫觀酒店以及處理疫情的急症室等本已不足夠，外地回澳人士想要入住醫觀酒店亦一位難求，若不幸發生社區爆發，澳門的情況相信更加嚴重，因此隔離設施是否足夠十分重要。由於設施興建需時，政府有必要加快覓地並制定興建大型社區治療設施、方艙醫院等計劃，以免醫療系統崩潰；必要時亦能妥善安排醫護人員集中居住在隔離酒店，避免他們在社區受到感染。政府亦應持續與社會各界及企業加強溝通，呼籲他們主動承擔社會責任，支援本澳的防疫政策。而山頂醫院第一期擴建工程的公

共衛生專科大樓，即傳染病大樓正在興建中，希望抓緊施工，確保工程進度不延誤，及早投入使用，維護本地公共衛生和保障市民健康；另一方面，為減低出現重症及死亡的機會，政府應在自願性質之下，積極推廣及鼓勵身體條件許可的小孩及長者接種新冠疫苗，建議學校及企業推出友善措施，例如：陪同子女或長者接種可享帶薪假期、學校亦可酌情處理學生因接種疫苗缺勤的情況，讓居民更加安心。

香港疫情大爆發之初，有部分在港人士為躲避疫情選擇偷渡，內地多個城市已加強防範打擊偷渡，本澳應引以為鑑，加強與鄰近地區的情報交流及合作執法，再配合科技手段遏制偷渡播毒，維護社會治安及防疫成果。

2022年2月28日

鄭安庭議員

促優化醫觀酒店安排及提升疫苗接種率

隨著香港疫情升溫，本澳進一步收緊了防疫措施，統一將香港抵澳人士安排至“專門醫觀酒店”隔離，同時對隔離酒店的工作人員進行閉環管理，最大程度防止病毒流入社區。當局的防疫措施值得肯定。但同時，政府應優化對隔離酒店的預約以及金巴班次的安排，為香港返澳人士提供便利。

由於醫觀酒店採用預訂制度，因此不少居民早前已安排好入住醫觀酒店。然而，隨著鄰埠疫情變化，當局要求自 2022 年 2 月 25 日起，所有由香港入境澳門的人士，只可入住“金寶來酒店”接受醫學觀察。有居民表示，理解當局出入境政策的變化，但認為當局應主動協助為政策變化前已經預訂了其他醫觀酒店的居民轉介至金寶來酒店，免除重新訂房的手續。與此同時，“金寶來酒店”的訂房熱線多日來難以接通、電郵遲遲未有回覆。當局指出，建議居民以電郵形式訂房，並呼籲避免重複發送相同郵件，以提升處理電郵的效率。本人認為，當局應優化訂房方式，例如開通專門用於預訂醫觀酒店的網上訂房系統，從而更準確和高效地為居民訂房提供便利。

在醫觀酒店數量方面，當局一直以來持續與業界合作，爭取適當增加醫學觀察酒店的數目，然而醫觀酒店在通風系統等多方面需要符合防疫規格，再加上 Omicron 病毒的空氣傳播力很強，因此“金寶來”一類的專門醫觀酒店的規格要求就更高，所以亦更難搵。近日，由香港回澳人士中，已經出現第 80 例確診及 1 例無症狀感染者，因此本澳在考慮增加醫觀酒店的問題上，亦須顧及醫療系統對於治療確診人士並協助其康復的承载力。

在交通方面，有居民期望當局能夠統籌金巴和金寶來酒店的預訂服務，從而確保每一名取得酒店房的人士能夠順利取得車票回澳，做到無縫對接。與此同時，金巴司機從事跨境客運，工作的時候處於密閉空間，暴露在較高的病毒傳播風險之下。因此，當局

要做好對司機的防疫保護工作並提供充分的關心和支援，令司機能夠健康和 safely 地提供客運服務。

此外，截止 2 月 17 日，本澳的新冠疫苗接種率為 75.4%，但 3 歲至 11 歲的疫苗接種率僅為 6.7%，70 歲至 79 歲為 45.7%，80 歲以上為 17.9%。本人呼籲廣大市民積極接種新冠疫苗，共同建立起免疫屏障，降低患病後出現重症和死亡的風險。

2022年02月28日 議程前發言

張健中、陳浩星議員聯合發言

(張健中議員代表發言)

推動經濟適度多元發展 促進旅遊消費加快復甦

在遭受新冠肺炎疫情重擊之後，政府今年施政報告和特區“二五”規劃，對今年或未來的工作和目標作出更具針對和更科學合理的部署和規劃。藍圖已繪就，實幹贏未來。現在關鍵在於全澳上下一心、齊心協力，認真去貫徹落實執行，重中之重是著力推動經濟適度多元發展，必須牢牢把握國家發展機遇，深化橫琴粵澳深度合作，重點發展好“科技研發和高端製造”、“中醫藥等澳門品牌工業”、“文旅會展商貿”、“現代金融”四大新興產業，同時積極參與粵港澳大灣區和“一帶一路”建設，更好融入國家發展大局，努力為實現經濟多元可持續發展貢獻全澳力量。

澳門是世界著名旅遊城市，經濟結構相對單一，今年或未來一段時期，旅遊業及其關聯產業，包括博彩、運輸、酒店、餐飲和批發零售等產業的發展，仍決定本澳經濟加快復甦的關鍵。目前，全球疫情仍然十分嚴峻，香港疫情出現大爆發，內地疫情仍然反覆，給本澳經濟復甦造成巨大挑戰和不確定性。但打鐵還需自身硬，首先必須加強疫情防控工作，堅持「外防輸入和內防反彈」的防控政策絲毫不放鬆。

按國家“十四五”旅遊發展規劃提出推動旅遊業高質量發展的要求，執行好《澳門旅遊業發展總體規劃》目標，在確保疫情安全的前提下，積極推進“旅遊+會展”“旅遊+體育”“旅遊+電商”和“旅遊+文創”等“旅遊+”四大跨界融合發展，如加強與文創公司深度合作，包括邀請參與節慶盛事活動，促進文旅結合發展，不斷豐富世界旅遊休閒中心內涵，助力本澳經濟適度多元發展。同時，大力支持旅遊業界發掘更多旅遊路線，規劃好琴澳海島遊、中醫養生遊及特色旅遊路線，並落實與大型線上旅遊平台合作推出一程多站主題旅遊產品，不斷深化區域旅遊發展合作，促進本澳旅遊業不斷發展。

另一方面，應在總結去年工作成效的基礎上，持續在內地重要城市舉辦“澳門周”路展及旅遊會展推介會，以及通過線上、線下加強宣傳澳門作為安全宜遊目的地；加強宣傳澳門大型國際盛事及獨特的節慶、文化藝術活動；加強宣傳澳門是著名歷史文化名城，特別是世界文化遺產享譽全球；加強宣傳澳門是世界創意城市和美食之都；持續加強與航空公司、電商和線上旅遊平台合作，為內地遊客提供機票及住宿等消費優惠；等等。通過上述工作，讓更多內地居民深入瞭解澳門，爭取更多內地遊客來澳門旅遊觀光，實現今年旅遊人次穩步上升和有所突破，促進旅遊消費加快復甦，提振低迷經濟，更好保障就業。

2022年02月28日 議程前發言

高錦輝、龐川議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

立足中華文化核心精神 多元並進弘揚國學傳統

眾所周知，澳門在大灣區的定位為“以中華文化為主流，多元文化並存的合作交流基地”。這一具有劃時代意義的“新定位”，發布將近五年，我們有必要好好審視過去五年來在文化、教育、旅遊、經濟等方面，是否將“一基地”的理念貫徹執行。這樣也有助於啟發特區未來的文化和教育發展方向。

2017年初，國家印發了《關於實施中華優秀傳統文化傳承發展工程的意見》，闡明推廣中華文化的方針，對澳門建立“一基地”深具指導意義。

首先要明確的是，中華文化的核心價值是什麼？推廣中華文化的目的何在？我想，此目的不外乎凝聚“民族認同”和“文化自信”，培養“愛國愛澳”精神。《意見書》從“核心思想理念”、“傳統美德”、“人文精神”三個方面闡揚中華文化的核心價值，包括中國傳統思想中的“實事求是”、“和而不同”、“民為邦本”、“崇德向善”等。這些觀念都來自國學經典。因此，在推廣傳統文化時，必須重新肯定“國學”作為現代中國塑造道德主體和文化主體之重要資源的價值。

同時，我們也要明瞭澳門文化的特點如何？所謂“澳門文化”，並非僅指現存於澳門這塊彈丸之地上“文化遺物”和“文化現象”，它應當包容具有近代史意義和現代性涵義的由中西文化交融而形成的整體觀念和開放精神。

無論如何，澳門仍然存在中華文化的傳承和弘揚問題，但越是困難，越需要我們去開拓和發展。

首先，澳門中小學的傳統文化教育，比較缺乏全盤計劃和根本精神，這直接影響到特區培育深具國學底蘊的人才——以傳統文化來陶冶真切愛護國家民族，以及能真切為國家民族服務之人才。

其次，基於中華文化和澳門本身的文化特點，可以著重在“澳門歷史文化”與“國學”兩條路徑展開。但是，我們必須意識到，澳門中小學教師，通常都是有關的專業出身，未必在國學和澳門歷史文化方面有過多涉獵。特區政府有關部門應對此引起重視，有所謀劃；一、可以鼓勵民間自發創建推廣國學的書院或讀書會。二、本地大學亦可肩負責任，與教育部門、中小學共建國學和澳門歷史教學與研究的學術氛圍與學術平臺，為中小學教師提供專業的、持續的進修、培訓和交流機會，全面提升師資隊伍的知識水平。三、可組織師生國學經典的讀書會，選擇一些經典進行閱讀，並嘗試與國學、澳門歷史文化等相結合進行討論。四、隨着“互聯網+”“人工智能”不斷發展，科技與人文結合大勢所趨，國學推廣教育，也可借此科技之光普及發展。

我深信，多管齊下，假以時日，一定能為澳門構建“以中華文化為主流，多元文化並存的合作交流基地”，培植具有國學文化素養的讀書種子和師資力量。

李振宇議員

制定就業促進法 保障居民就業安全

主席，各位同事：

最新一期就業調查顯示，本澳總體失業率及本地居民失業率分別為 3.1%和 4.1%，均較上一期升 0.3 個百分點。考慮到博彩業調整及旅遊業近期恢復情況，未來就業形勢不排除有進一步惡化的可能。

新冠肺炎疫情之前，本澳經濟快速發展，居民充分就業，加之本澳已制定一系列勞動法律法規保障居民就業權益，例如《就業政策及勞工權利綱要法》、《勞動關係法》、《聘用外地僱員法》、《就業輔助及培訓規章》及職業培訓法律法規等，社會對於進一步保障居民就業安全的訴求並不強烈。然而，疫情爆發後，本澳就業形勢急轉直下，持續嚴峻，不少居民長期處於無薪假甚至失業狀態。雖然當局持續透過提供各項支援服務，協助居民就業，但因經濟復甦緩慢，產業結構過度單一，居民就業形勢始終不甚理想，長期形成的結構性失業問題亦對社會和諧穩定造成不利影響。在此背景下，進一步加強保障居民就業安全尤顯必要和迫切。

為促進就業，內地早前制定並實施了《就業促進法》，以促進經濟發展與擴大就業相協調，促進社會和諧穩定。台灣地區亦制定並公佈了《就業服務法》，力求在控制外僱引進與保障本地居民就業安全之間取得平衡。該法律規定，政府對於每年外僱引進總人數，應按“外籍勞工聘僱警戒指標”，邀請產、官、學、勞工代表協商。此外，台灣地區亦制定《就業促進津貼實施辦法》、《中高齡者及高齡者就業促進法》及相關《施行細則》、《在職中高齡者及高齡者穩定就業辦法》、《失業中高齡者及高齡者就業促進辦法》、《退休中高齡者及高齡者再就業補助辦法》、《地方政府成立銀髮人才服務據點補助辦法》、《促進中高齡者及高齡者就業獎勵辦法》等一系列促進就業的法律法規，確保整體居民就業安全。

本人認為，就業是最大的民生，穩就業，促就業就是保民生。新冠肺炎疫情對本澳經濟造成持續衝擊，旅遊業恢復緩慢，博彩業處於新的調整期，加之人口老齡化趨勢持續，長者再就業問題遲遲得不到有效解決的同時，應屆畢業生又即將投入就業市場，一系列不穩定因素給社會和諧發展帶來不確定性。故此，政府必須把穩就業、促就業放在施政的突出位置，實施積極的就業政策，多渠道擴大就業。第一百二十二號《就業政策公約》要求各會員國實行積極的就業政策，促進充分的、自由選擇的生產性就業，作為公約適用地區，本澳應積極履行國際勞工公約規定，制定積極的就業政策。本人建議政府積極考慮制定《就業促進法》，保障居民就業權益，穩就業，促就業，保民生。

謝謝！

梁孫旭議員

關注本澳失業率高企，促優化就業政策措施

國際勞工組織發佈了《2022年世界就業和社會展望趨勢》，報告指全球勞動市場復蘇將呈現緩慢且不確定性，或令所受到的衝擊持續，貧困和不平等的情況加劇，呼籲各國政府、勞資雙方同心協力，推動實現以人為本的政策，優先考慮充分就業，讓勞動者享有體面的勞動；實施對可持續企業的支持以及保護弱勢群體，推動包容性、可持續和有韌性的經濟復甦。

本澳在疫情和多種因素影響之下，不少行業的職位出現減少。去年第四季度本地失業率回升至百分之四點一，回到近十年的歷史最高點。而失業人口當中，有超過一半是由於被解僱、臨時性工作完結以及公司結業等原因而導致的非自願失業。例如博彩業、飲食業、建築業、旅遊業、漁業以及一些文職等都出現較為明顯的就業環境轉差。

因應疫情對就業環境的衝擊，當局開展了不少培訓及就業輔助工作，多渠道協助居民就業和轉換職場跑道，有關工作值得肯定。惟現時勞動市場好的職位持續減少，結構性失業的情況突出，亦有不少居民投訴外僱制度不完善，以及求職者對招聘的崗位和待遇存在不適應，令就業配對的成效未如理想。

而隨著不少畢業生陸續投入勞動市場，在疫情持續影響之下，如無進一步的保就業輔助措施，本澳的失業風險或將提高。促請特區政府針對性地研究制定新一輪的“穩經濟，促就業”的政策措施，以保民生。

為做好應對疫情穩就業的工作，本人建議：

一、面對疫情持續和新的經濟常態之下，期望特區政府透過推出政策措施，積極推動穩經濟，加快經濟復甦和新興產業的發展，同時充分利用深合區支持澳門居民就業的若干措施，為本澳居民和青年創造更多新的就業崗位。

二、開拓更多不同行業不同層次的職業培訓，建議優化帶津培訓課程；開展更多與企業合作的“在職帶薪”培訓；優化“職出前程實習計劃”，擴大適用對象和範圍，以強化就業導向的職業培訓工作。並完善線上線下就業對接平台，提升職業配對成效。

三、“放下身段”只是權宜之計，“力爭上游”才是長遠之道。現時本澳外僱數量眾多，而當中不乏一些好的職位和本地願意擔任的職位。當局應做好細緻的分析和完善外僱管理機制，將好工鎖定還職於民，保障本地僱員真正能優先就業，優化居民的職業發展空間。本人同時呼籲居民要珍惜、把握就業的機會，積極提升自身競爭力；勉勵青年要不怕辛苦，銳意進取，以適應新的經濟和就業環境。

林倫偉議員

氹仔基馬拉斯大馬路空中走廊延伸至湖畔大廈

湖畔大廈及周邊屋苑入住率漸高，居民到氹仔市中心主要依靠步行，隨著氹仔基馬拉斯大馬路空中走廊 2021 年投入使用，已成為主要步行道；為了解居民對其周邊步行環境的需求及情況，有團體開展「氹仔基馬拉斯大馬路空中走廊延伸至湖畔大廈問卷調查」。調查數據顯示，有近 80%受訪者表示支持空中走廊延伸至湖畔大廈周邊。

根據統計暨普查局公佈的 2021 人口普查初步結果顯示，氹仔中心區人口已達 75,700 人；近十年間更有較多新建成樓宇及大型公共房屋落戶於氹仔北區，該區域因涉及地權問題一直停頓發展，恒常已出現人車爭路、塞車、水浸等出行問題，為該區的未來發展帶來了很大的阻力。因此該區居民冀望改善無障礙出行及步行環境，對空中走廊項目的延伸是有所期待的。同時亦希望改善菜園路、三家村、卓家村等主要小徑，構建無障礙步行環境。

氹仔基馬拉斯大馬路空中走廊落成後，使用情況理想。調查中 95%受訪者表示有使用空中走廊，當中 67%每周使用兩次或以上，對居民出行有著正面作用。但要延伸接駁至湖畔大廈周邊，天橋走線和橋墩的落腳選點，則需要「氹仔北區都市化計劃」的配合才能開展，故政府應盡快推動相關規劃，以助空中走廊未來延伸。當然居民亦有反映未來工程的造價、工程天數、設計、用料的耐污與耐用性、行車交通的安排等之憂慮，也會影響對空中走廊延伸的期望及忍耐性。建議當局參考現時空中走廊的建造經驗，詳細考量在建造過程中的影響，減少因工程而影響日常交通出行需要。

李靜儀議員

冀當局優化支援措施以促居民就業

近月以來，鄰近地區相繼爆發疫情，本澳亦有多宗輸入性的新增個案，因此疫情防控工作，尤其是外防輸入方面正面臨不少挑戰，期望當局繼續對防疫各個環節嚴格把關，並需要透過全社會繼續配合防疫措施和接種疫苗，保護自己和他人。

與此同時，疫情下來澳旅客數量減少，經濟復甦緩慢，不同行業都深受影響。儘管特區政府曾出台一系列穩經濟保民生的措施，並積極開展就業配對工作，以穩定市場和紓緩就業壓力。但早前統計暨普查局公佈去年第四季的就業調查顯示，本地居民失業率升至4.1%，失業人口約1.19萬人，就業不足居民達1.5萬，就業問題仍亟待解決；近期一些行業例如博彩業和建築業的集體解約事件亦加劇就業市場的壓力。本人促請當局優化現有的就業輔助及支援措施，長遠而言須因應經濟發展和人資需求變化，完善促進就業政策，推動人才發展。

目前，勞工事務局透過為僱員設立專櫃、就業登記支援服務及舉辦專場配對會等協助就業者；但由於待業者人數眾多，過程中亦有種種原因影響配對成效，故當局處理需時，而部分僱員的家庭經濟壓力大，甚為焦急。冀當局持續開展有關工作，尤其應落實確保本地人優先就業的措施，做好外僱管理，透過公共工程或服務中加入聘用本地僱員等要求，並積極推動博企等有較大人資需求的大型企業聘用本地僱員，開創更多適合本地人的職位以紓緩就業困難。

與此同時，部分行業存在結構性失業問題，一些待業者因短時間內難以掌握新技能而無法轉業，亦可能因為缺乏經驗和年齡偏大等原因而未獲聘用。因此，期望當局持續優化帶津培訓項目，並加強與企業溝通和培訓實習等合作，推出更符合市場所需的課程，協助失業者掌握技能，提升配對成功率。

此外，今年施政報告提出，推動企業安排人員參與“在職帶薪”培訓，有關計劃能夠讓失業者邊學習邊實踐，以及獲得入職機會，

方向值得肯定。期望當局盡快出台具體方案，繼續推出“職出前程實習計劃”，擴大參與計劃的對象，讓應屆畢業生及其他具條件的待業人士亦可參與。

最後，特區政府於去年十月推出八項支援措施，紓緩中小企的經營壓力及僱員困難，協助商戶存續及保障本地僱員就業。期望當局檢討有關措施的實質成效，並制訂對應方案，持續評估疫情對市場的影響，適時推出措施進一步提振整體市場信心，以促進穩定就業。

高天賜議員 2022 年 2 月 28 日議程前發言

虎年伊始，百物騰貴：食品和生活必需品價格上漲，包括麵包、樽裝水、肉類（雞、豬）、海鮮、蔬菜、罐裝石油氣、汽油，甚至茶和咖啡

面對生活必需品和服務的價格上漲，不論是僱員、退休人員、失業人士、長者、殘疾人、單親家庭，還是其家人，都感到荷包乾塘，只好勒緊褲頭。而且漲價的趨勢正波及到其他產品、服務、生活必需品，尤其是能源產品（罐裝石油氣和汽油）。但是，人工不僅沒有增加，反而隨著開工天數的減少，越來越少（尤其是賭場員工）。受到最大衝擊的是失業人士及其家庭、長者。

價格上漲明顯的包括：石油氣、通訊服務、食品（麵包、蔬菜、魚、肉、橄欖油等食用油）、服裝、鞋。此外，控制保險、銀行業的私人企業也紛紛宣佈加價。

最近二十年，（由於非本地勞動力的輸入）收入的增長（工資、退休金）無法追上物價上漲的速度，從而導致貧困人口增加、社會排斥、貧富差距加大。中產階層正逐漸消失，步入貧困。

我們所有人都感到今年的財政援助效果不力，其中包括敬老金、養老金、現金分享計劃。其原因是，這些財政援助的一部分，立刻被政府從市民的荷包中取走。澳門大學最近對本地學生增加學費，就是其中的例子。而許多學生的父母已經年長，又或者失業。類似的情況，不一而足。

統計資料顯示，越來越多居民選擇到拱北購買必需品，又或逼於無奈要到鄰近地區用餐和購買服務，因當地的價格較澳門便宜。

由於工資、養老金、退休和撫恤金沒有任何增長，市民普遍生活條件變差是有目共睹的，只有不想見者才視而不見。而此情況亦與生活必需品價格飆升的關係密不可分。

月復月的長期掘路工程（氹仔告利雅施利華街）導致一些中小企“關門”或倒閉，不少企業亦將面臨結業，這都歸咎於工人不足，或許他們忙於處理其他工程。失業人數上升，影響家庭生計，經濟情況每況越下。有關當局沒

(翻譯稿)

有重視對工程的監督，即使收到眾多投訴亦“充耳不聞”。相關部門的監管實體應採取措施，對這些在氹仔和澳門都不斷出現的擾民行為追究責任。

在此情況下，政府急需為民解困，切實加大對市民的保護力度，尤其是失業人士、老年人、臥床長者、單親家庭、殘疾人士及家庭人口眾多的低薪僱員。

應對法律作出修訂，以便能即時向長者派發自 2010 年以來在非強制性中央公積金制度框架下一直發放的七千澳門元，同時亦應提升長者的退休金和撫恤金以及其他重要的社會給付，讓公民社會中的弱勢階層能應付本地百物騰貴的生活。

謝誓宏議員

構建綠色低碳澳門，積極推廣使用新能源汽車

良好的生態環境是社會及經濟健康發展的基石。為謀求新形勢下的環保發展和目標，2022 年 1 月 19 日，環境保護局公佈《澳門環境保護規劃（2021-2025）》，作為未來五年環保工作的藍圖。其中在共同應對氣候變化的規劃主線中，特區政府聚焦推動低碳發展，積極推廣新能源汽車的使用。

為實現低碳目標，特區政府對購買新能源汽車的車主提供稅務補貼，以吸引更多的市民將購買燃油汽車的意願轉向購買新能源汽車。然而，公共充電樁數量不足，影響居民購車意願。根據《澳門特別行政區五年發展規劃(2016 - 2020 年)》對公共充電樁的安裝數量要求，澳門現時僅有 200 個公共充電樁供市民使用，且特區政府對新的公共充電樁未有任何明確的安裝計劃。私人停車位申請充電樁需考慮所在大廈升級公共電力裝置容量、重鋪線路及業主分攤相關費用等問題。新能源汽車配套設施不完善嚴重影響市民的購買意願。

2022 年 2 月 14 日，環境保護局推出《淘汰老舊摩托車並置換新電動摩托車資助計劃》，淘汰每一輛合資格的電單車並註冊一輛新電動電單車作置換，可獲批資助金額為 3500 澳門元。然而市面上的電動電單車價格較為昂貴，從幾萬元到十萬元不等，該資助金額並不能充分吸引車主將電單車淘汰換新。此外，根據特區政府《公共停車場安裝電動車充電計劃》統計，澳門現時已安裝的公共免費電單車充電樁僅有 2 個，且 2 個充電樁都設在澳門半島地區，十分不方便電動電單車使用者出行至澳門其他地區。另外，根據統計暨普查局的資料顯示，截止至 2021 年 12 月 31 日，澳門電動電單車（包括輕型和重型電單車）合計 326 輛。預計約有 1 成至 3 成合資

格電單車（約 2550 至 7650 輛）將參與資助計劃，2 個充電樁難以負擔未來龐大的市場需求。

為推動低碳發展，構建綠色低碳澳門，本人向政府提出以下建議促進新能源車輛的推廣：

一、 完善新能源汽車和電動電單車的相關配套設施。加緊規劃並增加新能源汽車和電動電單車的公共充電樁數量；幫助解決大廈私人充電樁的拉電充電問題，如主動登記需要安裝私人充電樁的大廈並跟進相關工作。

二、 由於新能源汽車和電動電單車的價格較為昂貴，目前新能源汽車、電動電單車的補貼優惠相對不足，難以吸引市民置換或購買。因此須加大對新能源汽車和電動電單車的購買資助補貼力度，如實行以舊車換新車的幫扶措施，以提高市民購買的積極性，從而達到積極推廣使用新能源汽車的目標。

謝謝！

施家倫議員

促請政府做好外賣配送平台監管

在疫情持續影響之下，本澳各行各業都受到不同程度的挑戰，當中以餐飲業為例，近兩年，本澳外賣店發展迅速，加上外賣配送平台的出現，不少中小微企均會轉型，通過加入各外賣平台，開拓客源，維持經營。

正常來說，外賣平台與中小微企之間的關係是相輔相承，合作緊密。然而不少商戶對外賣平台可以說是“又愛又恨”，所引起爭議不斷。作為進駐商戶，一方面期望透過平台增加生意額，而另一方面，卻因平台服務費繁複、結算週期冗長等問題，導致中小微企出現資金周轉不靈，繼而陷入經營困境。

本人服務團隊近期收到不少商戶反映有關情況，他們表示，雖然會與平台簽定服務協議書，但其協議對結算週期未有清晰說明。再者，雖然規定每15天進行結算，但實際到帳時間往往會延遲一個月不等，嚴重加大商戶現金流壓力。

亦有商戶表示，現時平台會不定期提出調整服務費，商戶為保住訂單量，只能無奈接受有關調整。更甚者，平台會先收取商戶配送費後，再收取消費者配送費，雙重收費。對於這些亂象，不少商戶感嘆只能“硬食”。

事實上，政府在去年通過推出《外賣食品活動場所的登記制度》，對行業進行強制登記，以規範外賣店開業經營。但社會期望政府能夠進一步對外賣平台進行監管，以讓平台、商戶、消費者三方都有相應的責任和義務。

參考我國對有關平台的監管方面，按照《食品安全法》的規定，出台《網絡餐飲服務食品安全監督管理辦法》、以及配合《反壟斷法》等，規範外賣平台，並保證食品安全，保障公眾身體健康及消費正義。

今年，國家更出台《關於促進服務業領域困難行業恢復發展的若干政策》，當中針對餐飲業發展方面，推出 7 項措施，包括：明確指出引導外賣平台需要減費讓利給商戶，以減輕商戶的經營成本壓力。構建公平的競爭環境和營商環境，共渡難關。但反觀本澳，在有關方面仍需要加快完善。

外賣平台在疫情新消費模式下，掌握大量訂單流量，其作用尤為重要。面對客戶，有義務引導公平消費信息；面對商戶，更應通過科技手段，善用數據，減低商戶經營成本，共渡時艱。故此，政府在對進駐商戶於食品安全及牌照進行監管的同時，更應對平台在日常運營、資金安全、勞務保障等方面，建構多維度監管機制，以保障用戶、商戶的消費安全及公平。

本人建議政府可從兩方面解決亂象，促進消費正義：

一、保障商戶結算資金安全，規範週期不定，明細不清晰的結算行為。建議政府進一步出台金融管理法規，加強對外賣平台對商戶交易資金的監管，確保專款專用，切實保障商戶權益，同時，進一步規範平台運營，避免平台出現二次結算，杜絕對商戶亂收服務費情況。

二、市場監管方面，外賣平台收取服務費本屬於商業行為，但正所謂“羊毛出自羊身上”，外賣平台相對於商戶而言，屬於強勢方，當出現亂加價、臨時加價或不合理的收費，商戶往往只能被動接受，因此，建議應對相關法律法規進行修訂，加強監管，以保障行業有序發展。

最後，外賣平台作為新興企業，在疫情之下順勢興起，政府有必要做好有關監管和指引，以讓平台帶動中小微企協同健康發展，助力中小微企在疫情下平穩復甦。

李良汪議員

促啟動機制收集油品價格資訊保公眾權益

在疫情持續影響下，本澳經濟復甦緩慢，廣大民眾尤其基層家庭生活壓力加劇，然而，與民生開支息息相關的油品價格卻不斷上升。以石油氣為例，根據經濟及科技發展局資料顯示，2020年10月底石油氣平均零售價每公斤約15澳門元，上升至本月10日每公斤約20澳門元【註1】；倘以一罐13.5公斤石油氣計算，即由約200澳門元上升至約270澳門元，升幅為35%。車用燃油方面，98無鉛汽油由今年1月1日每升平均12.23澳門元，上升至本月25日的13.07澳門元【註2】，升幅6.9%，不少居民對各類油品價格持續上升表示質疑。

雖然市場經濟有其自由運作原則，但油品價格直接影響民眾生活開支，更涉及不少行業的經營成本，尤其油品及其相關行業與民眾生活關係密切，價格倘出現不合理上漲，最終將對社會大眾造成影響。因此，特區政府絕對有責任釐清屬民生必需，且可替代性低的油品價格是否存在不合理定價，並因應實際情況作出適度規管，確保市場正常營商秩序及消費者正當權益。

值得指出的是，《消費者權益保護法》已於今年一月一日起生效，當中明確規定，“為保障消費者經濟利益，如向消費者提供的商品或服務的價格強烈波動或不合理高企，為調查和研究相關價格的形成，消委會得收集所需的最新、客觀及完整的資訊”【註3】。上述條文為行政當局釐清產品成本及價格合理性提供了法律基礎，為日後行使相關職權提供了法律依據。而早前當局回覆本人書面質詢時亦表示，現階段正進一步向燃料供應商了解行業運作及數據資料情況，以作執行《消保法》有關規定的前期準備【註4】。

社會現時已有不少對本澳油品價格持續不合理高企的質疑聲音，在目前已具備法律基礎、部門職權清晰，以及已開展前期工作的前提下，促請當局盡快根據相關規定，啟動收集商品資訊機制，調查和研究油品價格的形成，並要求相關經營者提供最新、客觀及完整的價格資訊，讓當局及社會判斷油品價格升幅是否合理。同時，建議在《消保法》已正式實施的基礎上，盡快推動《反壟斷法》或《公平競爭法》的立法研究工作，避免出現寡頭壟斷或聯合訂價等現象，更好地保障市場公平競爭及消費者權益。

參考資料：

【註 1】澳門特別行政區政府經濟及科技發展局：資料及統計（石油產品價格），石油氣零售價及優惠表（2020-10-26 及 2022-02-10），

https://www.dsedt.gov.mo/public/data/oil/price/attach/9b1e28f32aa642a05078bfd6ce1f2c2f9953bd61/tc/gas_favorprice2022.xlsx?ts=1644508800000。

【註 2】澳門特別行政區政府經濟及科技發展局：資料及統計（石油產品價格），澳門 98 無鉛汽油每日零售價（2022），

https://www.dsedt.gov.mo/public/data/oil/price2/attach/9dc3acf1b30cfdcebc14ed47e64ad63bed39d9d9/tc/daily_unleaded2022.xlsx?ts=1645632000000。

【註 3】第 9/2021 號法律《消費者權益保護法》第二十條第一款。

【註 4】中華人民共和國澳門特別行政區立法會：《關於立法會李良汪議員書面質詢的回覆》，

<https://www.al.gov.mo/uploads/attachment/2022-02/90126620dc48161147.pdf>。

林宇滔議員

回應議員質詢、索取資料勿敷衍了事 完善行政立法關係助推動善治

本人於去年12月23日就全面審計輕軌歷年的投資、營運狀況和開支，以及要求政府確保輕軌東線符合公帑合理運用一事，向立法會遞交書面質詢（下稱「該書面質詢」）。建設發展辦公室於今年1月18日作出回覆，但對於本人所提出的三條問題，建設辦均僅以兩句「在2022年1月18日的立法會口頭質詢會議上，政府代表已經就相關問題作出詳細回覆」敷衍了事。

必須指出，書面質詢與口頭質詢屬不同的質詢方式，再者1月18日立法會口頭質詢會議的內容，官員當時僅就輕軌氹仔線停運換電纜的責任問題和輕軌東線的預算問題作出部分回應，更完全無提及本人書面質詢中的第一和第三條問題，更遑論「已詳細回覆」。

必須指出，書面質詢與口頭質詢屬不同的質詢程序，且回覆方式有本質上的分別，前者為第2/2004號決議《對政府工作的質詢程序》第十五條已明確規定：「政府應在行政長官收到書面質詢之日起三十日內作出書面答覆。」後者則要求官員在大會作出口頭回覆及接受議員的追問。再者，1月18日立法會口頭質詢會議時，當局未有就有關輕軌口頭質詢提供任何文字回覆。對於特區政府以「口頭質詢已詳細回覆」為由，僅以兩行字回覆本人的書面質詢，顯然是不尊重立法會及《立法會議事規則》的規定，特區政府若繼續漠視此問題，勢必損害行政立法之間的互信！

另外，《立法會議事規則》第二條d)項賦予議員「要求行政長官及澳門特別行政區政府提供為履行其職務所需的資料和官方刊物；」而包括本人在內的不少議員，過去均曾引用上述條文，經立法會向政府部門索取資料，以履行議員監督政府施政的權力。

但是個別政府部門所回覆的內容，與議員所要求的並不相符。如本人早前曾向當局索取有關輕軌氹仔線營運期間的事故調查報告和更換電纜一事的系統供應商報告，當局卻僅以早已發出的新聞稿的

內容重新排序回覆本人，並未提供上述報告的全文；又如本人早前曾向當局索取的士「車載機」的招標文件，且明確要求提供「承投案卷和招標方案全文」，當局以其網頁上的資訊作回覆，但當中僅有承投案卷的重點內容，並沒有上述兩項資料的全文。

必須指出，政府必須尊重立法會的監督權力，才能推動行政、立法機關良性互動。書面質詢、口頭質詢和索取資料等手段是《澳門特別行政區基本法》和《立法會議事規則》賦予立法議員的重要監督權力，若特區政府任由官員敷衍、甚至規避回覆議員的質詢或提供議員索取的資料，必然損害行政、立法之間的互信，更無法達至中央期盼本澳行政立法間的良好互動，也勢必影響政府施政的透明度及公信力。

故此，本人促請特區政府從善如流，以正面、積極和負責任的態度回應議員所提出的質詢和索取資料要求，按中央要求落實行政與立法機關的良好互動，共同落實特區政府的良政善治。

宋碧琪議員

再推新經援措施提振內部經濟

疫情爆發已逾2年，本澳經濟市場受到重創，尤其是外部市場，幾乎一度停滯。特區政府積極善用公帑，連續推出三次經援措施救市，及時激活本澳內循環，保持內部市場活力。同時，在疫情穩定期間，不斷加強豐富本澳的旅遊元素，例如復辦花車巡遊、增辦無人機表演等，以吸引旅客來澳，提振本澳經濟市場。在特區政府的積極努力下，尤其是旅遊部門及業界的共同推動，去年本澳在旅客人數、消費量上都有一定的提升，澳門經濟呈現逐步回溫的趨勢。

雖然訪澳遊客有較大回升，但總消費升至244億，對於整體市場來講，回暖速度仍然過慢，不少行業仍然面臨生存問題。尤其現時是澳門博彩業深度調整的周期，中小微企業經營前景慘淡，僱員更持續受到失業、無薪假、收入減少等因素影響，營商環境、就業市場仍然較為低迷，居民的經濟、生活壓力大大增加。

由於外部經濟環境複雜多變，致使本澳的經濟始終難以恢復，社會承受能力正不斷下降，居民生活負擔持續加重，中小企經營仍舉步維艱，尤其是低收入家庭更是難以自保。特區政府應及時審視現時經濟發展環境，有必要適當調整政策措施，尤其要考慮再一次推出新的援助措施，以助中小企業保持存活力及助居民度過經濟難關，更以提振社會各界發展信心。

為此，本人提出以下建議：

1. 由於外部疫情影響，經濟始終處於不穩定的狀態，外循環難以推動。加上近期鄰近疫情影響，整體市場環境難有明顯回

升。同時，社會結構性問題衍生，難以持續保持經濟活力。政府需在內循環增加刺激措施，繼續向市民推出 5000 元電子消費卡措施，直接刺激內部經濟，保持經濟活力，促進投資及內部消費，以幫助本澳經濟逐步恢復。

2. 由於經濟市場不穩，企業面臨經營壓力，打工仔失業，收入大減等現象持續，更是直面就業、生存壓力，加上現時市場通脹明顯，中小企及打工仔已缺乏抗壓能力。政府可總結以往援助措施，例如豁免三個月的水電費等有效措施，以減輕企業及居民實際負擔。

3. 現時，外部環境不斷受到疫情衝擊，由於本澳目前經濟結構仍然單一，中小企難以再抵禦外部不斷增大的風險，政府過去曾表示會加大力度扶持中小微企，政府對於中小微企保障方面，應設立“中小企抗風險基金”，以給予有效、直接的經濟援助，增強企業抵禦未知風險的能力，為中小企持續提供有力保障。