

梁鴻細議員

### 失業人士就業配對培訓支援

主席、各位同事：

疫情縈繞超過兩年仍遲遲未退，澳門作為世界旅遊休閒中心，各行各業深受重挫。受疫情影響，近兩年來，本澳社會經濟環境欠佳，復甦步伐緩慢，加上近期本澳博彩業正處於調整期，部分貴賓廳及衛星場陸續宣佈結業，連帶影響本澳社會氛圍及市場信心，波動本澳就業市場環境，本地失業率和本澳居民失業率持續走高，不少居民由於失業“手停口停”收入減少，即時面臨龐大的經濟壓力，生活環境和質量大受影響。

疫下本澳整體經濟氛圍欠佳，除了為本澳日後經濟復甦注入動力，長遠而言仍然需要提振和活躍市場氣氛，設法幫助失業的本澳居民就業轉型，才能真正幫助他們獲取穩定的經濟收入，順利渡過目前的經濟困境。行政長官賀一誠早前列席立法會答問大會時，曾表示特區政府高度關注居民就業問題，同時表示對解決失業問題持開放態度，並正設法落實工作；而根據勞工事務局公佈的資料顯示，當局在幫助本澳中小企招聘和本澳居民就職方面進行了大量工作，社會有目共睹，但由於招聘屬於企業的內部操作，如缺乏相關監管，容易流於程序而缺乏實效。

根據勞工局的本地職位空缺網站資訊，不難發現部分招聘職位的工時過長、休息時間不足、薪酬偏低，但與之相反，企業卻要求求職者需要懂得多門語言、專門技能或擁有相關證書，工作條件明顯與薪酬福利不相稱的情況；而亦有部分招聘職位所要求的經驗資歷需求較長、技能具有一定專門性，本地居民即使接受了轉職培訓，一時之間亦難以符合相關招聘條件的情況；因此，難怪不少居民對本澳的招聘活動、就業配對以及活動相應的成效產生懷疑，且對局方舉辦的就業配對活動出席意欲偏低。本人認為，要提高本地居民的就業率，除了設法落實削減旅遊娛樂企業的外僱名額，以騰出名額優先聘用失業人士，建議應做好招聘求職方面的相關監管，避免企業提出不合理的工作要求條件，或惡意令招聘活動失敗，為

後續申請外僱提供便利；同時亦應對市場做好充分了解，例如哪些行業較少本地居民選擇入行，應提出鼓勵政策推動本地居民入行就業，做好平衡，保障本地居民「有工做」之餘，亦應確保企業的工作「有人做」；而在就業培訓方面，建議應結合企業和市場目前和未來的需求，為有意求職和轉職者提供培訓，以建立適合本地市場的專業人才梯隊，亦能滿足市場的人才所需，一舉兩得。

2022年04月20日

王世民議員

### 城市中博物館 博物館中城市

日前得悉當局正考慮在大三巴牌坊附近，利用 VR 虛擬實境技術，回復澳門聖保祿教堂在燒燬前的原貌，更立體呈現景點的歷史軌跡。當局運用科技手段為世遺景點帶來新元素，有助提升旅遊體驗，對促進居民和旅客認識本澳景點的歷史文化起到積極推動作用。

其實，除了世遺景點外，澳門老城區中有許多具有特殊歷史意義的“地標”，這些“地標”承載著一代人甚至幾代人對這座城市的記憶。比如“關前街”的名字源於曾是管理澳門對外貿易的海關，上世紀 50 至 70 年代，內港碼頭及歧關車站帶來大批商賈及旅客，關前街一帶商圈發展成為澳門的商業中心。然而，隨著歲月的變遷，昔日繁華的街區逐漸萎縮以致沒落，如今除卻大三巴及議事亭前地一帶重點發展的旅遊區外，其他舊區老街欠缺對旅客的吸引力。

本澳受疫情影響旅客大減，正是活化景點，打造特色文旅片區的時機，當局要突破思維限制，引入多元化的旅遊和休閒元素，打造全新文化旅遊“地標”，再輻射至周邊地區，吸引客流、刺激消費，盤活社區經濟。

為此，本人提出以下建議：

一、建議當局以新馬路為主脈，建立連續的歷史路徑。從十六浦到大豐銀行，再到市政署，再延伸至葡京酒店、永利。可利用老照片、展板等介紹背景，並結合 AR/VR 虛擬科技，實現老街情景再現，展示新馬路不同區段的歷史風貌與文化特色，打造多主題街區，進一步豐富居民和旅客的遊覽體驗。

二、“劇本殺+旅遊”是當下受年輕人歡迎的沉浸式旅遊新模式，他們願意花兩天一夜的時間體驗一場實景劇情。建議當局可以舉辦“澳門 1900 文化節”，讓市民和遊客齊齊親身參與，身著特色服裝，手持道具，跟著劇本穿越回澳門 1900 年，身臨其境重溫

當年發生的故事。當局可以多向香港、南京、長沙、成都、洛陽等地取經，善用舊區街道和建築物，因地制宜推出符合本澳歷史文化特色的主題“劇本殺”。既能讓旅客深度感受本澳的歷史文化底蘊，又能延長旅客逗留時間，更能帶動周邊餐飲、住宿，可謂一舉多得。

隨著旅遊市場趨於年輕化，旅遊模式已經由“觀光式”向“體驗式”轉變，當局要借鑒鄰近地區先進經驗，迎合市場潮流，發揮創意講好小城故事，將澳門打造成「城市中博物館，博物館中城市」，為實現“世界旅遊休閒中心”的發展目標創造有利條件。

崔世平議員

### 增加人才培訓課程 提升個人及企業競爭力

新冠肺炎疫情已持續影響本澳經濟整整兩年有餘，政府在培訓發展方面亦積極行動。最近，澳門勞工事務局與不同商會和社團合辦多項的建築機械培訓和促進建築工友就業。包括 16 場課程，共培訓逾 200 學員，且成功協助 404 名建築業工友就業。與此同時，勞工事務局早前還推出新一輪帶津培訓，包括“提升技能導向帶津培訓計劃”及“就業導向帶津培訓計劃”。前者是企業主導承擔僱員的就業，並讓員工在上班的時候上學，後者是個人主導承擔改良自己職業的選擇。藉著該兩項計劃發放的津貼，一方面可提升個人能力，另一方面亦可促本澳失業人士能夠儘快回歸職場，並舒緩受疫情影響人士的經濟壓力及降低本澳失業率，一舉多得。

在疫境下，不少中小微企面對疫情衝擊和經濟結構轉型的雙重困境，要實現突破，開辦朝陽產業相應培訓課程，以提升職場人士的綜合素質，進而提升企業的競爭力。另一方面，也要鼓勵員工主動接受朝陽產業培訓，提升個人能力同時亦可建立自強感和信心感。

為此，本人提出以下建議：

1. 用好“提升技能導向帶津培訓計劃”開拓企業自身長遠的發展，增強團隊競爭力和市場應變能力。在此建議讓僱主與僱員共同探索企業的前途，且讓僱主與僱員能夠各自強化對應有關崗位的能力。同時，積極向勞工局提供所需的培訓課程，及企業關於行業相關的課程，讓帶津培訓能更快回應社會需要。

2. 政府應鼓勵相關人員參加“就業導向帶津培訓計劃”。讓就業或失業人士進行自我考量，為自己長遠的職涯規劃做好準備，提升競爭力和議價能力。

3. 加大宣傳和教育力度。強烈呼籲家長要鼓勵子女認識機會是留給有準備的人以及職業也不分貴賤。進一步健全完善終身職業技能培訓制度，充分發揮市場在資源配置中的決定性作用，配合實施國家重大戰略，打破藍白領隔閡，讓行行出狀元。

4. 建議政府針對目前在社會上對四大產業的人才的需求情況，推動職業技能培訓高品質發展，建設規模適度、品質過硬、結構合理的技能技師隊伍。

通過以上的建議，希望能讓無論企業還是員工，都要對經濟前景保持樂觀心態，為經濟復甦提前做好準備。

施家倫議員

### 做好社會民生領域的精準扶持，協助居民共渡時艱

受到疫情影響，本澳經濟嚴重收縮，至今經濟復甦不穩定，失業率更是再創新高。政府先後推出多項經援措施，有效減少了疫情對居民生活的衝擊，舒緩短期的陣痛。然而，疫情持續至今已有一年多，不少深層次問題逐漸浮出水面，比如：失業人數不斷增加、銀行貸款無法償還等情況需要政府多加重視。

根據統計資料顯示，去年 12 月至今年 2 月，本地居民失業率為 4.3%，人數達到 1.28 萬人，而就業不足率為 2.9%，為 1.11 萬人。這當中主要因為建築業及飲食業失業人數增加導致，同時，不少從事博彩業、酒店業的澳門居民都加入失業大軍，情況令人擔憂。

根據去年第四季資料顯示，澳門整體就業人口的月工作收入中位數為 15,600 元，在收入減少的同時，日常必要開支不減的壓力下，不少家庭經濟陷入困境。

當中有市民反映，過往雙職從事建築及博彩行業，每月收入可達到 4 萬多元，現時因本澳經濟不景氣、企業裁員等，導致處於失業的情況下，還要每月保障子女基本生活，以及償還供樓款項，壓力巨大，無所適從。

亦有市民表示，在收入大幅減少的情況下，還需要供樓供車，即使使用了銀行推行的“還息暫不還本”措施，每月亦要償還一定數額，現時更因失業面臨隨時斷供的情況。

參考鄰近香港及內地做法，香港推出“百分百擔保個人特惠貸款計劃”，讓失業兩個月或以上的香港居民可提出申請，最高可貸款 8 萬港元，協助受到疫情影響的家庭渡過難關。

另一方面，內地早在 2020 年推出《關於進一步強化金融支持防控新型冠狀病毒感染肺炎疫情的通知》，以支援受疫情影響的居民及企業。同時，五大銀行更推出包括：延後還款時間、重新安排還款計劃、延長貸款期限等多項措施，持續做好受疫情影響的社會民

生領域的金融服務扶持。有關措施推出後，個人住房貸款的不良率由疫情初期的 0.37% 回落至 0.29%，不但回應居民的關切需求，亦保障銀行業界的持續發展。

因此，本人建議政府可參考有關做法，面對現時疫情反覆，經濟復甦未如理想，失業人數進一步增加的情況，加大對失業及就業不足群體的精準扶持；同時，面對不少市民仍要供樓的壓力之下，可參與內地推出的延長貸款期限、重新安排還款計劃等措施，研究推出下一階段計劃，以減緩澳門居民貸款壓力，協助居民共渡時艱。



黃潔貞議員

### 冀組合拳措施解決本澳家傭問題

近日，政府宣佈將開展“菲律賓籍家務工作外籍外僱豁免入境限制先導計劃”（下稱“先導計劃”），最快可於本月25日開始申請。由於受到疫情影響，本澳外傭緊缺情況已持續超過兩年時間，衍生了一系列外傭“博炒”、“做黑工”、“亂開價”等亂象，一直困擾著眾多家庭的生活，所以“先導計劃”消息出台後，即時引起了有聘請家傭需要的家庭關注。

需要肯定的是，經過持續的質詢反映，政府終於接納社會與本人在疫情下多次提出的建議，在兼顧防疫的前提下，積極與家傭輸出國協調，恢復了外傭輸澳的第一步。正因為有外傭可以來澳，“先導計劃”將一定程度緩解家傭市場供需失衡問題，令家傭人資得到補充。同時，當局亦表示在審批有關申請時，需先由勞工局向治安警察局提供合資格僱主名單，並評估有關家傭過往在本澳有否涉及非法工作及以往的僱傭關係中是否存在問題等，這對於外傭僱主來說也有一定的保障。

據當局提供的資訊，現時先導計劃只開放需照顧65歲或以上長者、3歲或以下幼童，以及患病人士才能符合資格。社會有意見表示門檻過高，例如在疫情期間，3歲以上的幼童不時會出現停課停學；也有家長在疫情下工作時間變得不穩定等情況，這些情況也需要家傭協助照顧，但現時並未有納入“先導計劃”的資格範圍中。此外，本澳醫觀酒店房間數量長期不足，加上外傭入境的隔離、交通、中介等費用，以及可能出現的治療費用，動輒花費上萬至數元。因此，即使放寬外傭入境措施，對家傭僱主也是一大經濟負擔，更有可能出現外傭完成隔離後才發現素質參差等情況，未能滿足有關家庭的需要。

為此，本人提出以下五點建議：

一、疫情關係令本澳家傭短缺問題積存已久，建議能為“先導計劃”設置一定期限，在分析申請數據與成效後儘速完成優化工作，

在正式計劃中放寬申請條件，並持續留意不同家傭輸出國的疫情狀況，在確保疫情穩定下逐步擴展外傭輸入途徑，儘早緩解更多家庭的照顧需要。

二、對“先導計劃”入境的家傭嚴格把關，特別是對過往曾出現工作紀錄不良，以及頻繁激活工作憑證的外傭予以限制，並進一步嚴格限制轉換工種，減少“惡意跳槽”和“博炒”後轉工等情況；以及嚴格把關“過冷河”制度，以保障家傭市場穩定性。

三、因應現時社會反映外傭入境時間與費用成本過高等問題，期望政府能更積極與具條件的酒店、職業介紹所等業界商討，開放更多外傭醫觀隔離名額，以及降低隔離及中介費用，減低家傭僱主的負擔。

四、除了逐步恢復外傭輸澳方式外，亦要持續優化與宣傳內地家傭輸澳及配對等工作，並積極與社團及機構合作開展本地家傭培訓服務，給予家傭僱主更多的選擇，有助整體家傭素質的提升及穩定家傭市場。

五、長遠而言，政府應進一步因應家務工作的特殊性質，制定規定家傭的專門法規，取代現時由《勞動關係法》及《聘用外地僱員法》作規管的方法，並要求家傭入職前接受相關培訓，藉此提高家傭的操守及專業性。

最後，本人需要再次強調的是，當局必須持續關注家傭市場情況，透過組合拳措施，切實且長遠地解決本澳存在已久的家傭問題，緩解眾多有照顧需要家庭的生活壓力。

何潤生議員

## 精神及心理健康

新冠疫情持續反覆，居民逐漸出現抗疫疲勞，加上本澳經濟不景氣，2021年12月至2022年2月本地居民失業率為4.3%，是2009年以來的新高，不少僱員被解僱或放無薪假，畢業生更面臨就業困境，隱藏的社會問題不斷浮現，不少家庭面臨沉重的生活及經濟的壓力，精神及心理健康飽受影響。

根據衛生局公佈的2021年全年自殺死亡的監測結果，本澳累計錄得60例自殺死亡個案，企圖輕生有186宗；社工局也表示，2021年懷疑家暴個案的數字及當中的虐待兒童案的數目都有明顯增加；早前亦有社會團體就本澳居民壓力狀況及情緒進行調查，在700名受訪者當中，有4成7人有中度或以上的焦慮表現，受訪者評為壓力程度最高的項目是經濟，其次是工作或學習，以及新冠疫情等，可見有關問題值得政府及大眾的關注。

長期以來，特區政府透過四級聯防機制，即採取精神衛生服務融合於社區的模式，根據患者情況分別由社區服務團體、社區精神健康專項機構、衛生中心逐步評估及跟進，最後轉介至山頂醫院精神科診治，機制有一定的成效。未來本澳疫情及社會經濟發展形勢尚存變數，仍需要不斷檢討及優化現有的四級聯防機制，檢視流程以更好地處理個案，及早發現出現情緒問題的個案，避免延遲醫治。更重要的是，根據疫情可能出現的變化，政府要提前做好準備，以應對突發事件，例如：評估本澳的精神健康服務的需求，未來會否因疫情的上升而有所增加；未來是否需要向有關社福機構及部門增撥資源，以增聘醫護人手；未來有關精神科專科醫生及心理治療師是否足夠；有沒有必要加強電話支援或其他精神健康遙距支援服務等等。政府亦有必要持續做好情緒支持的推廣工作，讓居民清楚知道如何求助，尤其做好學生的精神健康教育及生命教育，青少年時期是很多人首次出現精神病患的時間，如能及早識別和介入支援，將會大大提升治療效果。

希望特區政府除了為居民提供金錢方面的支持之外，未來在精神及心理方面，針對不同目標群體，尤其是失業、待業、放無薪假、照顧者家庭，以及受到博彩業深度調整影響的居民等，持續關注和了解這些居民焦慮的成因，提供更多精神健康方面的支援，以及更多實質性的援助措施，紓緩他們的生活壓力及負面情緒。

2022年4月20日

李良汪議員

### 擴大住屋臨時補助範圍 紓緩社屋輪候家團困難

特區政府於 2019 年透過《社會房屋法律制度》落實社屋恆常性申請機制，讓符合法律規定的家團或個人，於任何時間均可向房屋局遞交申請【註 1】。根據房屋局資料顯示，社屋恆常性申請自 2020 年 8 月 20 日實施至本月 19 日，經審核齊備申請文件有 4,100 份，當中資格審查後並已評分的獲接納申請有 2,363 份【註 2】。

值得指出的是，本年度施政報告明確指出，2017 期社屋申請合資格家團將於今年內完成分配，緊接展開社屋恆常性申請的審查及上樓工作【註 3】。然而，近日接獲多名居民反映，雖已獲當局接納社屋恆常性申請，惟實際上樓時間仍未有期，輪候期間只能以積蓄支付房租，生活開支捉襟見肘。

特區政府早於 2008 年透過行政法規制定《社會房屋輪候家團住屋臨時補助發放計劃》，向合資格申請者發放社屋輪候期間的住屋補助，減輕其經濟負擔。多年來，有關計劃一定程度紓緩了社屋輪候家團的住屋開支壓力，惟計劃不適用於社屋恆常申請的輪候隊伍【註 4】，且未有其他住屋臨時補助措施支援，令相關輪候人士感到無助。

本人早前透過書面質詢提出，當局應考慮透過延伸租金補貼計劃或以其他措施，為現時社屋恆常申請的輪候家團發放臨時補助【註 5】。遺憾的是，當局以可於合理年期內獲分配單位為由，沒有考慮為該等家團設立住屋臨時補助；同時指出，社屋項目相繼落成後，可進一步保障恆常性申請家團在合理年期內獲編配租住單位【註 6】。這種“不食人間煙火”的官僚回應，難怪得出“不知民間疾苦”的施政效果。必須指出的是，社屋本來就是為經濟薄弱的澳門居民解決居住問題，而所謂的“合理”年期或長達 4 年，當局顯然未有真正了解申請家團輪候期間所面臨的住屋開支壓力。

為此，本人提出以下三點意見及建議：

一、建議當局針對社屋恆常性申請輪候家團，研究繼續沿用《社會房屋輪候家團住屋臨時補助發放計劃》或透過其他方式支援的可行性，對有實際困難的家團提供適切協助，緩解輪候期間的住屋開支困難。

二、根據當局公佈資料顯示，近年已落成、即將落成、規劃當中的社屋將近 7,000 個，加上每年約 400 個退回單位。當局應透過恆常數據，持續審視供求情況，在土地及可分配社屋資源持續增加的情況下，進一步考慮縮減 4 年內上樓的政策目標，儘快解決輪候家團的居住問題。

三、當局以社屋恆常申請輪候家團可於“合理”年期內獲分配單位為由，故沒有考慮設立住屋臨時補助。但近年申請入住社會房屋所需時間約為 1 年半至 2 年半，而社屋恆常性申請則承諾 4 年內可上樓【註 7】，當局以什麼依據或原則作出前者可發放住屋臨時補助，而後者卻沒有？這些都應向社會進一步清晰交代說明。更重要的是，相關部門必須認真檢討、改變思維，摒棄因循守舊的工作模式，從民眾角度出發，真正實現以人為本的施政目標。

參考資料：

【註 1】第 17/2019 號法律《社會房屋法律制度》，第 9 條第 1 款及第 37 條，

[https://bo.io.gov.mo/bo/i/2019/33/lei17\\_cn.asp](https://bo.io.gov.mo/bo/i/2019/33/lei17_cn.asp)。

【註 2】澳門特別行政區政府房屋局：《社會房屋恆常性申請統計》，

[http://www.ihm.gov.mo/link\\_change?link=/uploads/attachment/2020-](http://www.ihm.gov.mo/link_change?link=/uploads/attachment/2020-)

[08/774805f3e33da3473e.pdf&name=%E7%A4%BE%E6%9C%83%E6%88%BF%E5%B1%8B%E6%81%86%E5%B8%B8%E6%80%A7%E7%94%B3%E8%AB%8B%E6%95%B8%E6%93%9A%E8%B3%87%E6%96%99](http://www.ihm.gov.mo/link_change?link=/uploads/attachment/2020-08/774805f3e33da3473e.pdf&name=%E7%A4%BE%E6%9C%83%E6%88%BF%E5%B1%8B%E6%81%86%E5%B8%B8%E6%80%A7%E7%94%B3%E8%AB%8B%E6%95%B8%E6%93%9A%E8%B3%87%E6%96%99)。

【註 3】中華人民共和國澳門特別行政區政府：《二〇二二年財政年度施政報告》，第 220 頁。

【註 4】澳門日報：《社屋輪候家團住屋補助延》，2022 年 2 月 26 日，第 A3 版，[http://www.macaodaily.com/html/2022-02/26/content\\_1579714.htm](http://www.macaodaily.com/html/2022-02/26/content_1579714.htm)。

【註 5】中華人民共和國澳門特別行政區立法會：就支援社屋恆常性申請家團輪候期間的住屋開支及縮短上樓期提出書面質詢（李良汪），<https://www.al.gov.mo/uploads/attachment/2022-03/31591624178f04a0da.pdf>。

【註 6】中華人民共和國澳門特別行政區立法會：關於立法會李良汪議員書面質詢的答覆（房屋局），<https://www.al.gov.mo/uploads/attachment/2022-04/128196257dab9cecaf.pdf>。

【註 7】澳門日報：《公屋規劃滿足未來八年需求》，2022 年 2 月 1 日，第 A14 版，[http://www.macaodaily.com/html/2022-02/01/content\\_1574395.htm](http://www.macaodaily.com/html/2022-02/01/content_1574395.htm)。

馬耀鋒議員

## 持續構建綠色總規劃 全面打造綠色新城市

當世界的社會與科技急速發展之際，聯合國提出了 17 個可持續發展目標作為實現人類更美好未來的藍圖，我國亦藉著提升多項可持續發展策略，為各界人士提供新的發展機遇。事實上，國家一直高度重視氣候變化及與環保相關的議題，其中最具代表性的是國家主席習近平在 2020 年第 75 屆聯合國大會，首次提出中國 2030 年碳達峰、2060 年碳中和的「雙碳目標」。

特區政府響應國家發展方針，同樣重視綠色環保的發展進程。《2022 年度施政報告》中，提出務實推進綠色金融發展；在環保基建方面，亦持續平衡發展與環境保護之間的協調工作，按城市發展總體規則進行分區的深化設計，為市民打造環保宜居的好家園。要更好地落實各項民生建設和環保基建的進程，澳門需要一個全面及可持續發展的綠色總體規劃，為此，本人有以下幾點建議：

### 1. 持續推動電動車普及，完善充電配套設備和技術

電動車作為本澳逐漸普及的綠色交通工具，當局有必要就其使用周期做好完整的應對和配套方案。建議當局推出更多具針對性的電動車優惠政策，持續優化配套設備和技術支援，並就區內及私人樓宇內設置充電位制訂規劃方案及工作時間表，加快基建配套的更新進程，為加快電動車普及提供有利環境。

### 2. 智能和綠色建築技術相結合，研究高新環保技術的應用可能

隨著城市總體規劃的出台，特區政府對新城區建築物的環保能源技術應用提出明確要求，如就經屋樓頂的太陽能光伏板的覆蓋面積作出規定。建議當局可參考國家對超低能耗建築項目的政策及



相關要求，透過與高等院校合作，引入國內環保技術並積極研究新技術和新設備在澳門落地應用的可能，持續提高本地綠色建築的智慧化，並應用到未來的都市更新項目當中。

### 3. 推動本澳回收業產業技術升級及轉型

國家發展改革委明確提出 2025 年資源循環型產業體系基本建立，再生資源產業朝集聚化、規模化、規範化、資訊化的方向發展。澳門回收業受產業模式及土地資源的制約，導致未來發展存在困難。建議政府在政策及資源上作出傾斜，例如為早前被擱置，在堆填區內向回收業提供土地資源的措施制訂補充方案，為回收業的產業轉型及技術升級提供有利條件，為其與國家乃至國際的產業鏈接軌創造機會。

### 4. 積極培養綠色產業人才

綠色產業的發展，需要教育和人才培養政策的配合。建議一方面用好國家專業技術資源，與國內高等學府合辦專業課程，培養高新科技人才；另一方面以實務為導向開設訓練課程，給予學員或在職技工經費補助，提升自主學習意願；以人才推動綠色產業發展，最終達成提高產業綠色競爭力的目標。

張健中議員

### 堅定信心，為促進旅遊恢復和拓展多元客源做好準備

逾兩年來，在新冠肺炎疫情持續打擊下，來澳遊客人數和澳門外遊人數驟減，旅遊業及其關連產業首當其衝，波及多個行業，本澳經濟發展受到嚴重影響。

日前，行政長官高屋建瓴指出，要進一步加強建設澳門世界旅遊休閒中心，拓多元客源、強業務素質，為本澳旅遊業疫後發展提出了新課題、指明了發展方向。近日，旅遊業界在政府的指導下，得到勞工事務局的大力支持，及時開展與旅遊業業務、素質提升方面的帶津培訓和相關專項培訓，進一步提高業界管理人員和從業人員的管理水平和專業服務素質，“內強素質，外樹形象”。為疫下業界保持穩定、為疫後促進旅遊業持續發展和拓展多元客源做積極的準備。

拓展海內外多元客源有利於旅遊業穩定、可持續發展，有利於促進本澳建設世界旅遊休閒中心。我們抓住機遇、迎接挑戰，努力積蓄有利的基礎和條件，努力建設名副其實的世界旅遊休閒中心。

後疫時代我們要開拓視野，充分發揮澳門世界文化遺產名錄“澳門歷史城區”和“創意城市美食之都”等有利因素，結合本澳高水平的休閒度假設施和眾多的盛事、活動等，通過線上線下加強宣傳推廣，包括參考在內地旅遊宣傳推廣的成功經驗，創造更多條件對拓展海內外多元客源市場進行有序規劃，精心準備，尤其加大力度拓展東南亞國家、日本、韓國和葡語國家等重要旅遊市場，推動本澳旅遊業多元發展和高質量發展，促進旅遊消費拉動經濟加快恢復，支持經濟適度多元建設。

馬志成議員

### 加大培訓力度，推動中小企疫下拓商機

中央出台《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，對澳門特區是一項長遠支持政策，特別是對澳門經濟適度多元發展的支撐，將形成強力的支援，並成為一個重要的基地。我們看到，隨着粵澳聯合組建的合作區管理委員會掛牌運作，對粵澳兩地在深合區合作的重大規劃、政策、項目等，包括“澳門新街坊”、推動青年創孵活動的一系列配套項目，以及“一線放開、二線管住”的政策，都在加緊籌劃推進。深合區貫徹落實“共建共商共管共享”模式，發展新體制，形成新示範，也漸見趨型。

在當前新冠疫情形勢下，澳門的中小企業營銷和市民的就業環境，都面對着較大的壓力。暑假之後，一批青年人很快也要進入就業市場，長遠而言，對中小企業及青年創業注入更多有效的促進元素，方為上策。中小企業和青年普遍希望政府可以加大力度，在這方面制定更多的政策措施，以支持他們自主發展，也有利於減輕社會就業壓力。

在這方面，橫琴粵澳深合區可以發揮更大的作用。深合區的發展目標是促進澳門經濟適度多元，對中小企業及青年創業方面都有很大的吸引力。對此，本人謹提出以下兩點建議：

第一，疫境自強，企業主可以藉此時機為經營能力增值。例如加強員工培訓，加強資金管理能力，拓展線上銷售渠道，等等可以有效地增強經營能力，降低經營成本。橫琴其中一個優勢就是在地理上、政策上有其特殊性，可以將澳門企業的優勢延伸到橫琴，以其作為進入內地的首站，為澳門企業與內地企業的合作提供交易平台，促進公司事業長遠發展。

第二，對中小企業主和創業青年，特區政府近年一些很好的支持措施，例如面向他們開辦培訓課程等等。但對於有意往灣區發展的人士來說，可能更需要學習如何開拓線上銷售渠道，認識內地經營環境、開業手續，了解稅制及勞動關係法律等知識。橫琴地處一線

與二線之間，可以發揮“內聯外引”的優勢，讓澳門及內地的專業培訓導師在這裏為澳門的企業主及創業者授課。

以上兩點，希望特區政府在粵澳深合區管委會中共同協商，為澳門企業家開創造更好的學習環境和設計培訓課程，加大力度推動這方面的工作。

宋碧琪議員

### 加大保障力度助的士業界度過困境

過去，特區政府為滿足遊客的需求，增發近 2000 個八年期的士牌照，以提質增量服務居民及遊客，滿足遊客多元的出行需求。自疫情爆發以來，經濟市場大受衝擊，本澳作為外向型經濟體，存在不少的市場缺口。特區政府為減輕疫情對的士影響，推出多項支援措施，涉及金額超過 1180 萬元，同時，開放港珠澳大橋西停車場給予的士業界免費停泊，短時間內舒緩了業界一定的壓力。

政府過去推出的措施能夠在一定程度上幫助業界短暫度過艱難時期，但在長期的常態化防疫工作下，整體旅遊經濟的恢復時間會再度延長。加上周邊疫情反覆，旅遊簽注仍未能完全開放，旅遊市場更是恢復無期，過去已接連錯過不少旅遊假期，未來的黃金假期業界擔心難有回暖跡象，經濟復甦前景有限。尤其是的士業界更是手停口停，在無旅客的情況下，即使有本地需求，但由於供過於求，大量的司機長期以來幾乎都是零收入，加上國際局勢不斷變化，經營壓力倍增，面對多種壓力，不少司機生活無以為繼，生活困難。特區政府應因應現時行業特殊情況，再次出台措施支援的士業界捱過疫情困境。

為此，本人提出以下建議：

1. 政府過去推出對業界的臨時優惠措施已過，並表示暫不會考慮再延長具年限的士經營牌照及延長的士車輛檢驗期措施。然而，疫情三年來，面對市場長期無客到，業界雖努力拉客，但仍是入不敷出，已經消耗完他們最後的積蓄，短期援助措施已難以應付經濟長期低迷的境況。目前，的士業界面對高昂的行政費用，更是無以為繼。特區政府應再次推出的士業界扶助措施，例如減免牌費等行政費用，以加大力度助業界度過經濟低迷期。

2. 面對依然低迷的經濟市場，他們更難以應付高企的通脹、物價、樓價等生活負擔。再加上國際社會環境突變，尤其是油價高企，多重壓力在身，對於公共交通運營的自僱人士是極大的壓力。

的士司機作為自僱人士，本身除拉客外，亦無其他收入來源。但面對不斷上漲的養車費用，只能無奈硬食。過去，特區政府兩次開放港珠澳大橋西停車場給予的士業界免費停泊，已大大減少的士司機的運營負擔。因應疫情常態化持續，特區政府應針對業界推出援助措施，以加大業界抵禦外界壓力的能力。如再次開放港珠澳大橋停車場給予的士業界免費停泊，以提振的士業界抵抗疫情的信心，及時支援的士業界度過難關。

顏奕恆議員

### 多措並舉鼓勵生育

本澳去年出生率創 17 年新低，引起社會廣泛熱議。其實，近年出生率降低很大程度是受疫下社會經濟環境拖累，因此如何保障居民就業、推動經濟復甦對提升生育意願非常重要。此外，生育不單與個人意願、生育觀念有關，還與養育成本、育兒環境密切相關，牽涉結婚、備孕、教育、養育、住房等眾多問題。

特區政府向來重視鼓勵生育及家庭友善政策，並推出了多項政策措施創設友善育兒環境，例如建立了 15 年免費義務教育體系，推出了出生津貼、學費津貼等扶助政策，但擺在居民面前問題眾多，例如高昂的私樓價格與居民薪資水平脫節的問題，對單身青年來講，住房與結婚掛鉤，買不起樓，連結婚都不成，又何談生仔？而價格較低的經濟房屋，對個人申請者卻有嚴格的限制，只能申請 T1 單位，不能申請 T2 單位，無疑極大限制單身青年結婚及生育意願。其實現時《經濟房屋法》是按計分排序，建議政府考慮將個人申請者可申請的戶型放寬至 T2 戶型，給予他們申請的機會，或者在夾心階層房屋政策著力，為單身青年留一線空間。

其次，從結婚到籌備生育，需要更多諮詢和輔導，有些夫婦有生育意願，但由於不同原因出現生育困難，加上身體檢查、調養及採用輔助生殖技術等這些花銷很大，尤其輔助生殖技術費用高昂，但並非一次就能成功。內地已將部分輔助生殖技術項目納入醫保範圍，建議政府可以考慮提供津貼等援助，減輕居民負擔。

最後，育兒成本大及配套措施不足亦是阻礙生育的原因，以日前本地幼兒班入學為例，很多家長為了降低接送、午膳、託管、請家傭的成本，爭取離家更近或者環境更好的“一條龍”學校，但是並非人人都能心想事成，甚至有些家長的子女全軍覆沒，沒有獲得任何幼兒園的正選，他們四處奔波遞交求情信，只求子女有書讀，更何況隨著社會競爭加大，很多家長放入大量精力、財力培養小朋友多項才藝。對此，建議政府應多從完善教學及親子環境、降低家長育兒成本角度考慮，令家長對子女教育放心，並且應持續完善家庭

友善政策，例如透過職業稅調升退稅額或其他鼓勵措施，提高親子陪伴質量，創設育兒友好的環境。



2022年04月20日 議程前發言

高錦輝、邱庭彪議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

## 完善科普教育 促科創產業發展

在粵港澳大灣區及橫琴粵澳深度合作區的大背景下，澳門可以透過科技研發和高端製造產業的發展促進經濟適度多元。近年，代表著國內最高水平的國家重點實驗室及多個國家級科研機構紛紛落戶澳門，澳門大學和澳門科技大學也分別在中醫藥、生物科技、微電子、應用材料等領域，打下了扎實的研究基礎，擁有一批較成熟的項目，並開展成果產業化的研究和工作；澳門科學技術發展基金近來亦根據收集的資料，梳理出多個本地高校和企業的創新研發成果。以上成績，值得我們肯定。

科技創新一直是國家安全和發展的重要戰略支撐，4月15日全民國家安全教育日剛過去，我國神舟十三號載人飛船便於翌日成功返回，這標誌著我國航天事業處於世界領先水平，極大地鼓舞了特區的科創事業。為促進本澳科創發展，助力澳門科研融入國家發展大局，我們在此謹提出兩點建議：

### 一，完善STEM教學的政策支持與資助

開展科普教育，培育高水平科技人才，促進科創產業發展，是本澳經濟適度多元的必由之路。本澳中小學一直有為學生提供多元化的STEM教學，但仍須在師資培訓和教學資源配套方面進行優化，健全師資培訓機制，努力實現教師專業化，為學校推行STEM教育營造有利氛圍，提高師生科學素養，推動學生選修理工科。目前，分學科教師培育體系仍是主流，可以考慮在師資審核、課程認可、評核等方面進行優化，增加教學彈性和空間；同時，善用前沿科研平台資源，積極建設兩個國家級科普教育基地，鼓勵科研科普結合，以優化STEM教學活動和完善設備。

## 二，加速科研成果轉化

科研產業化是科創產業可持續發展的關鍵，澳門應進一步推動科研、學術、產業合作，加快科研成果向現實生產力轉化，引入科技以盤活經濟；如參考“關前薈”模式，開發其他旅遊景點，利用AR、VR展覽技術提升旅遊吸引力，促進旅遊業復甦。此外，科技可充實“一基地”內涵，北京冬奧會完美展示了傳統中華文明與現代科技的結合，我們可以在現有的博物館、展廳、街區中，以最前沿的科學技術，發展出中國傳統文化的主題活動和展示平台；參考當局近期正籌備以VR虛擬現實技術展示大三巴歷史的方式，可考慮在鄭家大屋、趙家大屋等，以同樣方式打造中華文化的地標式空間，體現中西文化交流。

“問渠那得清如許，為有源頭活水來”，完善STEM教學，為本澳培育優秀科創人才，加速科研成果轉化，以科技推動“旅遊中心”、“文化基地”，必將為澳門經濟發展多元提供活力。

林倫偉議員

### 協助青年就業

就業調查結果顯示，2021年12月至2022年2月總體失業率為3.3%，本地居民失業率為4.3%，均較上一期（2021年11月至2022年1月）上升0.1個百分點。由於周邊疫情持續反覆，受來澳旅客減少，本澳經濟環境受到嚴重影響。同時博彩業深度調整，近月接連有衛星場和貴賓廳宣布結業，就業情況進一步惡化，更令人擔心只是結業潮的開始，失業人數會進一步上升。雖然當局在協助居民就業方面做了不少工作，有一定成效。但帶津培訓等計劃已推出多期，部分失業人士已經不能再報讀，期望當局進一步放寬報名條件和次數，令更多人可以受惠。同時考慮開辦新的協助就業措施，使用不同的方式協助居民就業。

就業調查亦顯示，失業人數為1.28萬人，較上一期增加400人。而尋找第一份工的新增勞動力佔總失業人口百分點至7.4%。可見過去一年仍有大量畢業生未能找到第一份工作，而新一屆畢業生又即將進入就業市場，如何協助他們找到第一份工作是一道難題，值得社會各界一同探討解決辦法。

早前本人口頭質詢提出，希望當局了解畢業生的專業分佈及就業意向，推出適合的職前培訓，讓他們了解澳門的就業市場狀況，協助他們順利進入職場。而政府亦認同有關建議，因應畢業季即將來臨，勞工局於本月透過網上問卷方式，收集就讀於本澳或本澳以外的澳門應屆畢業生的實習及見習需求，了解本澳青年對參與本地或內地實習及見習活動的意願和需求，從而推出更切合他們實際需要的就業支援措施，協助本澳青年順利投入職場發展。在此呼籲即將畢業的學生積極回應，讓當局掌握更多更準的數據，以開展更合適畢業生的措施。亦希望當局利用有關數據，不單開展實習及見習職位，更應開辦更多不同職業的“在職帶薪”培訓計劃，為有志投身不同行業的本澳青年提供入職機會，提供在職培訓。

近日當局亦舉辦“模擬面試工作坊”和“職問職講”行業講座等活動，協助青年加強求職方面的技巧，了解不同行業前景和擇業

方面的查詢。希望青年人都能積極參與，裝備好自己。不怕失敗及多作嘗試，一定能順利找到第一份工作，從而尋找自己的職業方向。

李振宇議員

### 多措施穩就業、促就業、保民生

主席，各位同事：

就業乃民生之本，只有穩就業、促就業才能夯實民生。為此，本人提出以下兩點建議：

第一，完善帶津培訓計劃，落實帶津上崗措施。

截至三月底，在勞工局登記求職的居民中，36至59歲的居民所佔比例最多，佔44.5%，其次是35歲或以下的居民，佔36.9%，60歲或以上的居民則佔18.6%。學歷方面，36至59歲及60歲或以上兩個歲組居民的學歷均以非高等教育為主，在學歷不足、缺乏技能且年齡偏大的情況下，有關人士重投就業市場的難度較大。

政府日前表示，截至三月底，約有四成一居民在參與帶津培訓後獲聘。對於政府為促進居民就業所做的努力，本人表示肯定。但現時帶津培訓計劃穩就業、促就業環節仍較薄弱，就業配對成功率有待提升。行政長官在日前答問大會上表示，政府將適時檢討和優化帶津培訓計劃，擬將相關培訓費用轉化為津貼，讓失業人士帶津上班，邊做邊學。本人認同有關修改方向，帶津上崗將有助提升培訓的實用性和有效性，發揮相關培訓費用的最大效益，並提高就業配對成功率，冀政府盡快推出落實。另外，應屆畢業生即將投入就業市場，希望政府檢討優化職出前程實習計劃，放寬參與條件，讓更多未能就業的青年能夠順利進入企業實習，增加職場經驗，提振前景信心。

第二，落實外僱退場機制，釋放職位予本地人。

目前，失業人數近一萬三千人，而政府提供的職位空缺僅約六千個，顯示職位空缺仍有較大缺口，需進一步落實外僱退場機制，以騰出職位予本地居民。根據政府統計，所有登記求職者中希望尋找的工種首三位依次是建築業、博彩業及商用服務業。現時相關行業仍有一定數量外僱，希望政府嚴格有效落實外僱退場機制，透過帶

津上崗措施，推動本地居民有序銜接，以此紓緩大家的就業壓力和生活負擔。

謝謝！

李靜儀議員

### 政府須要求金融業優先聘用本地人 設中高層人員本地化指標

日前，行政長官在立法會答問大會表示，政府將優化及落實帶津培訓和就業配對等多元措施，削減旅遊娛樂企業的外僱名額，助居民就業。本澳目前失業情況嚴峻，政府要求企業釋放更多適合澳門居民的職位以優先聘用失業人士，實有必要亦屬迫切，但不應只局限於旅遊娛樂行業，而必須包括其他合適的行業和工種。

近年，政府銳意發展金融業，以推進金融創新和金融科技發展等，對相關人資和人才需求有所增加。根據統計局資料，截至去年第三季金融業全職僱員有 8,255 人，當中以銀行業 7,063 人佔最多，且尚有餘三百個職位空缺。與此同時，亦有不少曾經從事或希望從事金融業和文員等職位的失業人口。

然而，政府近年批出不少金融業的外地僱員名額，疫情下仍維持超過一千人水平，2022年2月金融業外僱達 1,011 人，其中屬銀行業的有 798 人，當中大部分屬非專業外僱；相較三年前、即 2019 年 2 月的外僱 909 人不減反增，到底這些職位，尤其是 600 多名非專業外僱任職的崗位屬哪種類型？是否待業中的本地人、應屆畢業生都完全無條件和無能力擔任？未來有何本地人才計劃？本人強烈要求當局對此作出跟進和交代。

無可否認，要達致向上流動和增強就業競爭力，個人的學習付出和自強不息是重要基礎；但政府和業界的角色同樣重要。回歸後博彩業開放，一時間需要大量人員和具經驗的中層主管，特區政府明確莊荷不輸入外僱政策，促使企業要積極培養和聘用本地人，並與工會和培訓機構合辦培訓班，再進一步要求監場主任等中層主管逐漸由本地人任職，更訂下六家博企中、高層本地化不低於八成半的明確比例。正是因為政府有具體政策和標準要求，透過包括企業和從業員的努力，本地人能夠獲得更大的發展空間。

現時經濟下行、博彩業調整，理應推動更多本地人朝著金融業以至其他具條件的行業發展，政府對此責無旁貸；必須強調，保障本

地人優先就業的法定原則並非“口號”，更不應該容許因制度或監管不足，而令本地人反而成為替補，苦無就業機會。

本人再次促請政府在落實削減旅遊娛樂企業的外僱名額的同時，對於其他具條件和適合本地人的職位，例如金融業、品牌銷售、具規模建築公司等，都應該主動要求企業騰出職位聘請本地失業者，並促使企業提供在崗培訓名額，輔以工資補貼措施推行“帶津上崗”計劃，讓更多求職者有機會透過實習獲得就業機會。未來，對於金融業等適合本地人才發展的行業，同樣應制訂專項的人才培養計劃，限期內逐步縮減相關行業外僱名額，並設定大多數職位須由本地人擔任的具體指標，包括中高層管理人員本地化的目標等，解決眼前就業困境，為居民尋求更大的發展機遇之餘，更可建立產業所需的本地人才團隊。



2022年04月20日 議程前發言

梁孫旭議員

### 五一國際勞動節主題發言

五一國際勞動節臨近，預祝各位同事、各位市民勞動節快樂，身體健康，工作順利！

今年即將踏入新冠疫情爆發後的第三個勞動節。期間，本澳經濟及就業環境受到自回歸以來的一次較大衝擊，經歷重創，不少企業支撐不住，出現結業、停業的情況；本地居民失業率也從疫前的百分之二點九上升至目前的百分之四點三，一些受疫情衝擊較大的行業僱員出現開工不足、收入大幅減少，甚至面臨失業的問題，生計大受影響。

面對目前全球疫情仍然嚴峻，內地和香港疫情反復，相信本澳經濟要復甦還需一定時間。即使將迎來五一黃金周，但有商戶表示不抱以太大的期望，亦有不少行業僱員對就業前景表示擔憂，尤其是旅遊、博彩、零售、餐飲、服務、的士運輸等行業，更加擔憂旅客減少直接影響他們的收入。工資作為勞動者的主要收入來源，是養活家庭和應付基本生活需要的唯一支柱。為應對疫情對居民帶來的壓力，政府除了積極推動經濟復甦、推出支援措施之外，考慮到就業作為民生之本，亦要採取多管齊下的策略，以減少失業的問題。期望政府加強就業輔助措施，盡快落實工資補貼形式的“帶津上崗計劃”及增加報讀“帶津培訓計劃”課程的次數；並檢討《就業輔助及培訓規章》，以促進本地就業和支援受影響的僱員。

外僱政策方面，現時本澳不少大企獲批的外僱數量多，當中一些職位較好、具發展前景的崗位未能充分優先聘用本地人。而根據外僱法，因經濟形勢變化而出現的重大理由時可實施外僱退場。為此，促請當局審視現時本澳就業數據，鎖定一些本地人願意擔任的崗位，將好工留比本地人做，以保障本地僱員真正能充分優先就業。

此外，本人肯定博企在疫情期間為社會所作出的貢獻，對穩定社會發揮了積極作用，亦理解博企在疫情持續之下經營有困難，惟由於博彩業影響著數以萬計家庭的生計，一旦有任何風吹草動，影響甚大。最近本人收到不少博企員工反映公司要求放無薪假並且不再享有“1+1”半薪的友善政策。所以本人一方面希望政府能關顧包括博彩業在內的各行各業的經營情況，另一方面呼籲博企繼續履行好社會責任，保障本地員工的飯碗，透過勞資政三方的努力，共克難關，一起完成“抗疫馬拉松”。

最後，抗疫工作已持續兩年多，在此要感謝中央的協助，特區政府、社會各界和全澳居民的同心協力，同時要多謝不辭勞苦的醫護、警務、消防等全體防疫工作人員！大家共同努力守護小城，有效保障了居民的身體健康！

而在如此艱難的日子，我們同時看見勞資雙方普遍都能發揮互諒互讓、共渡時艱的精神，最大程度保住員工，穩住社會大局，充分體現出同舟共濟、守望相助的澳門精神。天佑澳門，我們一定要有信心和毅力，相信明天會更好。亦引用國家主席習近平出席 2022 年世界經濟論壇的演講主題，《堅定信心，勇毅前行，共創後疫情時代美好世界》，以此互勵共勉。

多謝各位！

林宇滔議員

## 居民勝任職位不應讓外僱額續期 菲傭入境先導計劃應聽業界僱主意見

在剛過去的立法會特首答問大會上，行政長官回應就業和博企、大企外僱比例時表示，認同博企和大企應落實外僱退場，並明確工程承判商不得以合同申請外僱，期望透過限制外僱申請的行政手段騰出「好工」空缺優先聘用本地人。又表示會盡快落實期限性的津助式在職見習計劃，協助本地人轉職及中小企聘請本地僱員。

客觀而言，在公眾關注下，勞工局在一戶通的職位空缺確實顯著「急增」，由四月四日的 4,486 個職位空缺，增至現時的 6,157 個職缺，但值得注意的是，一戶通網站只列出工種及職位，並未列出每個職位的實際空缺數目，而 6,157 個職缺數目已有逾一周未作更新，到底是未作更新，還是仍未有人獲聘？這些都是當局必須盡快向公眾交代和改善的。

本人收到個案反映，有三十多歲中學學歷的年輕人，因貴賓廳倒閉向勞工局登記求職超過半年，最初一直未獲安排約見，直到近月才應本人及社會要求開放配對職位供求職者選擇，當事人一共選擇十八份工作應徵，當中十一份顯示為「僱主不考慮約見求職者」、三份見工失敗、三份已面試仍等待結果中，當中有等候近一個月仍未獲第二次面試安排，必須指出，求職者應徵的都是大博企保安、泊車員、餐飲服務員及穿梭巴服務員等，月薪一萬二千至一萬三千元等基層職位，只要企業願意聘請及培訓，本地居民定可勝任，勞工局絕不能讓企業以本地人沒有相關經驗及英語能力等，容許其外僱額續期。

此外，勞工局必須嚴格按照特首同意的方向，將目前的「帶津培訓計劃」和「職出前程實習計劃」合併成期限性的津助式在職見習計劃，協助本地人轉職及中小企聘請本地僱員。當中，尤其可考慮協助本地人入職品牌銷售、酒店前台及廚師餐飲等行業。

新冠疫情至今已踏入第三年，本澳不少中小企的營運資金已「動態清零」甚至被迫結業。雖然疫情變數仍多，特區政府亦有必要制訂更明確的經濟復甦方案及時間表，讓中小企能夠及早作出相應的部署或決定，而非無了期拖延、漫無目的消磨意志和被動清零。同時推出類似香港的中小企針對性援助，讓中小企可以繼續營運，保住居民職位。

另外，新型冠狀病毒感染應變協調中心日前公佈「菲律賓籍家務工作外國籍外僱豁免入境限制先導計劃」（下簡稱「先導計劃」），最快本月廿五日接受申請，讓照顧長幼或病患的菲籍人士率先來澳，不設限額。但照顧對象和三歲以上同住者要打齊兩劑疫苗，來澳家傭也要至少打兩劑疫苗和接受隔離。

先導計劃理論上雖可為符合條件、有經濟能力和急需家傭的家庭提供新選擇，但政府至今仍未公佈計劃的詳情，再加上醫觀酒店預訂長期爆滿，故即使符合條件，也不知何時能以「先導計劃」重新引入外籍家傭。再者，就算衝破萬難成功引入外僱，單是外傭的交通、隔離費用就以萬計，加上外傭倘確診產生的醫療費用，僱主亦要負責，倘有關家傭非經菲國正式的外傭輸出申請，且合同期不夠長，僱主不單可能要面對外傭無法合法離境或家傭抵澳後轉工或「搏炒」的風險，使僱主得不償失。為此，期望政府與業界能夠詳細就先導計劃的內容與業界及僱主溝通及聽取意見，確保計劃的可執行性。

最後，筆者再次促請特區政府與外交部駐澳特派員公署協商，明確只容許本澳外籍家傭在續約同工種的合同時，才可申請「Covid-19 一日簽證」，才能為澳門外傭瘋狂流失的情況止血。

## 高天賜議員 2022 年 4 月 20 日議程前發言

對市民很重要的免費核酸檢測、必需品價格的穩定、閒置國有土地讓汽車及電單車臨時停泊的許可，以及衛生當局向近期打算回澳的青年學生及澳門居民提供的隔離房間

工資金額與主要生活必需品（糧食、租金、燃料）價格的差距與日俱增，即是說，一方面，主要消費品（食品）的價格呈指數級增長，但僱員的工資卻沒有跟隨物品（燃料）和服務的價格而上升，從而導致市民的購買力不斷下降。

氹仔的高尚餐飲區（益隆炮竹廠舊址附近）在過去的數月裏確實變成了一個“胡子工程”的地盤，相關工程從不“完結”，在公共道路上“開掘”數天後又重新“鋪上水泥”，其後又再重新“開掘”。根據餐廳負責人的說法，開挖工程是在不知道地面下有甚麼東西的情況下進行，開挖後因為無法繼續施工而重鋪水泥，這根本是利用餐廳的虧蝕資本來累積“經驗”。有關工程可能因工人被轉移到其他工程工作而導致人手不足，工程持續停工而偏離了原定的完工日期，然而，無人需承擔責任。只要看看氹仔施督憲正街這一羞恥的狀況（可以看看我臉書帳戶上的照片）便知，餐廳都要被迫關門，即使客人已在門外，亦由於在餐廳入口前的瓦礫堆和鐵欄而無法進入，令原本已飽受沒有旅客之苦的中小企商戶主損失慘重。

雖然失業情況尚未達到高峯，但很多年青人生活艱難。政府應當採取適當措施解決有關情況，例如先從博企開始，以本地僱員取代外僱，開拓食品市場競爭，以及加強對寡頭壟斷的燃油市場監管。現時，有不少人在珠海入油，因為當地的汽油更為便宜，且長遠而言，這樣更為經濟實惠。

由於本地僱員及外僱之間的薪酬差異，且外僱的福利待遇低於本地僱員，因此，面對因疫情持續及博彩業的劇烈變化所導致的各種經濟不確定因素、就業市場惡化，本地僱員的就業機會越來越少，失業率上升，家庭債台高築。

(翻譯稿)

因此，本人建議政府立即實施免費核酸檢測，一如珠海衛生當局一早就已實施的同類措施般，以幫助那些需每日經陸路和海路口岸過關的家庭，讓他們得以維生。

就我們目前所處的困難時期，政府亦應考慮撥出部分可處置、閒置的土地，供僱員免費停泊汽車及電單車，減輕他們的家庭負擔。

最後，具權限當局不應像最近發生的那樣，拒絕供應酒店房間讓有意返澳的居民進行隔離，因為此等情況違反了《基本法》的規定，故本人呼籲政府切勿重蹈覆轍，立即糾正這些行為，讓本澳青年學生及其他市民等均能返澳，與家人團聚。

謝誓宏議員

## 保障公共工程本地居民就業優先，加速完善外僱退場機制

國際勞工組織於 2009 年提交 G20 首腦峰會關於《應對全球經濟危機的國家就業與社會保護政策調查》報告中提及：隨著私營部門市場的需求疲軟，作為最後手段，政府以僱主身份在保持就業崗位和支持總需求兩個方面發揮作用。

公共工程建設是社會發展的引擎，短期內具有刺激經濟及增加就業與內需的功能，長期更可儲蓄積存資本存量，能夠起到促進民間投資及改善國民生活品質的作用。

根據特區政府最新發佈的《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025 年）》內容指出，為推進基礎設施、公共房屋、市政設施及新基建等各類工程項目，初步安排 183.2 億澳門元的預算。相比 2021 年的公共工程投資預算增加了近 20 億澳門元。

特區政府在疫情間不斷擴大公共工程預算，試圖保持社會經濟穩定本是好意，但今年接近 200 億澳門元的公共工程投資預算究竟有多少錢能夠進入本地居民的口袋值得深思。

根據統計暨普查局對建築業的就業人數統計，截至 2021 年第四季度，建築業從業總人數 63,682 人，其中外僱 30,362 人，佔比 47.5%。外僱在本澳建築業的比例接近半數意味著公共工程投資預算保持本地居民就業崗位優先性無法充分體現。此外，第 21/2009 號法律《聘用外地僱員法》第二條〔一般原則〕第五點（優先）原則一直強調聘用外地僱員須確保本地僱員優先就業，包括聘用優先及持續就業優先。然而從目前建築行業從業人數比例來看，特區政府並未真正落實該法律優先保障本地居民就業的政策目標。

新冠疫情持續肆虐，澳門經濟前景仍不明朗，正如前面所述，建築業外僱佔比龐大，且大部分外僱並非專業人士。加上最新的本地居民失業率已高達 4.3%，並保持上升的趨勢。在此本人建議，為切實保證社會資源優先傾向本地居民，特區政府須重新檢視現時外僱

政策，積極主導開發本地人力資源，以實地工作汲取經驗，加緊培養本地建築人才，優先擴大本地居民建築業就業，以行動向社會證明保障本地居民就業的優先性，切實體現特區政府加速完善外僱退場機制的決心。



梁安琪議員

今年年初，國務院印發《“十四五”旅遊業發展規劃》，規劃表示民眾的旅遊消費需求發生了改變，提出要注重創新，結合疫情防控工作需要，加快推進以數位化、智慧化等為特徵的智慧旅遊。早前特首答問大會上，特首表示目前旅遊市場太單一，建議業界現階段關鍵是要「磨好自己把刀」，為開拓更多其他國家和地區的旅遊市場作準備。旅遊業是本澳主導產業，特區政府需要發揮指導作用，進一步對接十四五旅遊業發展規劃，積極推進旅遊業轉型升級，引導旅遊業主動適應疫情防控常態化條件下的市場需求變化，及時調整經營策略。

除了傳統旅遊產品外，現時不少地區推出更符合市場需求變化的旅遊產品，根據內地某旅遊平台數據顯示，去年暑期研學旅遊人數同比增長超 650%，具有一定的消費熱度。江蘇、山東等多地均推出了適合當地的研學旅遊線路，北京故宮不斷升級深度研學之旅，為遊客塑造更佳旅遊體驗，珠海橫琴亦積極探索研究性學習和體驗式旅行相結合的創新模式，打造研學旅遊產品。廣東省則推出《廣東省文化和旅遊發展“十四五”規劃》，堅持文旅融合市場化運作，完善文化和旅遊融合發展的體制機制，推動“文旅+科技”的融合，促進旅遊產業高品質發展。

本澳作為中西文化交融的典範，見證了澳門四百多年來中華文化與西方文化互相交流、多元共存的歷史，充滿了城市文化氣質與內涵。可以說本澳非常適合推廣歷史文化結合研學的旅遊產品，通過旅遊+文化+教育的模式，讓到訪的遊客可以深入學習和體驗世遺中蘊含的豐富的文化內涵。而這些文化內涵所展現的內容則直接影響遊客的旅遊體驗，因此，當局應進一步推廣智慧旅遊，通過科技的手段，開發數位化體驗產品，如設置更多的還原歷史的數位化的虛擬場景，發展沉浸式互動體驗、虛擬展示等新型旅遊服務，通過科技給遊客帶來更多豐富體驗，從而助力本澳建設世界旅遊休閒中心。

2022年04月20日 議程前發言

陳浩星議員

## 國安教育須以文化認同為導向

國家安全關係每個國民的人身安全、一國安危，所以是國家頭等大事，人人有責。今年是我國第七個“全民國家安全教育日”，在複雜多變、衝突不斷的國際新形勢下，居安思危，維護國家安全，開展全民國安教育，顯得尤其重要。

習主席提出的“總體國家安全觀”是一個嚴密的安全體系，隨着國際形勢深刻變化而調整，以確保全方位保障國家安全。澳門特區負有憲制責任維護國安，除了法律手段，還有開展教育，治標兼治本。近日特區政府與中央駐澳聯絡辦公室第五次合辦“全民國家安全教育展”，掀起了社會各界認識國家建設成就與國家安全的熱潮；還有徵文比賽，本澳高校及中學近萬名學生參與，年輕一代展現出強烈的國家安全意識與深厚的愛國愛澳情懷，令人感奮。

在“總體國家安全觀”引領之下，特區政府與時俱進，積極有為，持續深化國安教育，取得很大的成效，個人認為，國安教育還須以文化認同為導向，以鞏固教育成果。

習主席說：“中國有堅定的道路自信、理論自信、制度自信，其本質是建立在五千多年文明傳承基礎上的文化自信。”因為文化指導思想與行動，關係人心向背，具有決定性作用，所以國民認同本國文化至關重要。

甚麼是中國人的文化認同？那是一種發自內心的情感，對祖國歷史、文化積累的文明充滿景仰與敬畏，對國家的前途、命運寄予無限關懷與眷念，憧憬民族復興，並願意為此付諸努力。《義勇軍進

行曲》吹響抵抗侵略的號角，表彰民族精神，根本是文化的力量；法國作家都德的短篇小說《最後一課》告訴我們，維護母語，就如同維護祖國的文化核心，是民族存亡的關鍵，根本也是文化的力量。

文化安全是國家安全的柱石，為此，本人認為要讓國安教育和愛國教育、歷史教育三者有機結合，對國家的發展歷程、仁人志士的行為事跡多予宣揚，培養下一代認同中華文化，認同中國人的傳統價值觀，認同祖國的發展道路，國家安全才有根本性的保障。

過往外地出現過例子，因為對中華文化了解不足，缺乏大歷史觀，對國家發展現狀缺少真實認知，受到不良媒介的影響，即使有些自小接受愛國教育的人，最終都動搖了國家一統觀、扭曲了民族發展觀，對國家文化安全造成滋擾與危害，值得引起重視。為此，本人呼籲社會各界合力支持特區政府，持續做好人心建設工程，培養具有文化認同、家國擔當的年輕一代，為澳門的長治久安奠定基礎。

2022 年 04 月 20 日 議程前發言

胡祖杰議員

## 善用公共停車場、提高車位使用率

主席、各位同事，大家下午好！

隨著澳門車輛數目不斷上升，停車場車位需求量亦相應提高。據統計局資料顯示，於 2022 年 2 月底全澳註冊汽車有 120,423 輛，註冊電單車有 127,430 輛，新登記機動車有 721 輛。同時據澳門交通事務局數據顯示，現時開放公共停車場數目從 2010 年由總數 23 個，增至 2021 年 59 個，當中包括現時向公眾開放輕型汽車位 25,357 個、重型汽車位 595 個、電單車位 17,803 個。

雖然現時設有公共停車場，街道亦設有公共『咪錶位』，但仍然有不少違法停泊車輛的情況發生，尤以電單車違泊嚴重。建議政府善用公共資源，借助『智慧交通』科學管理，善用公共停車場、提高車位使用率。

事實上，澳門政府的公共交通政策是以「輕軌為主、巴士為輔」為原則，在輕軌系統還沒完善前，居民出行仍會選擇自行開車。從 2021 年第 4 季各公共停車場顯示輕型私家車停泊比率介乎 0%(港珠澳大橋邊檢大樓東停車場)至 99%(李加祿街停車場)；而電單車停泊比率則介乎 0%(港珠澳大橋邊檢大樓西停車場)至 72%(華士古達嘉馬花園停車場)，當中只有四個公共停車場泊車率達到或超過一半(50%)。

因此，在「輕軌為主、巴士為輔」尚未完善前，現階段應當如何善用公共停車場，本人有以下一些建議：

1. 現時由政府轄下收費的澳門公共停車場共有 59 個，雖然停車場於近年不斷增加，但電單車位使用率仍不理想，可考慮將經常空置的電單車泊車位，按實際環境調整為輕型汽車位，例如：氹仔湖畔大廈停車場共有 1132 個電單車位，但泊車率不足一成，而輕型汽車率則達至七成多，晚間經常出現排隊情況。因此，建議將該停車場部份電單車位調整為輕型汽車位；或者可採用半免費至優

惠方式讓電單車駕駛者能夠善用公共停車場停泊，使其逐漸熟習和適應使用停車場。

2. 對於公共停車場內固定車位或一些非固定留用車位，可以按照日、晚間使用率作出適當調整，籍以靈活善用公共停車場泊車位；並建議公共停車場先優化進出系統，減少出入停車場所需時間，增加使用效率。規定所有公共停車場必需透過車牌識別系統識別車牌進入及離場，並以電子或無感支付方式付費。既可減省進出停車場時間，又可減少尾氣排放、減少時票的紙張浪費。

3. 活化公共停車場引入多元文化用途，建議與文化局和文化藝術團體合作予車場內製作壁畫(藝術塗鴉)，既可美化停車場內環境，亦可成為澳門特色景象，吸引市民使用；並藉此可在車場內增加廣告板宣傳增加收益，帶動經濟效益與就業率，並提高本地居民文化素質。

4. 建議開放體育文化設施停車場供市民使用，特別是非辦公時段及晚上八時至早上八時，作為特定停車場供有需要的市民使用，按照設施內舉辦活動的情況靈活調配可用車位數量，並建議進入特定停車場必須以車牌識別系統事先登記，並需透過電子支付繳交費用！既可增強管理的效能，又可達至善用資源為目的！

最後，建議相關管理部門可透過科技的手段，加強公共停車場的管理，利用智慧交通技術逐步改善停車場車位的靈活使用，並適時更新網上資料，以便居民使用。如當中涉及修改行政法規及修改法律制度等，應當適時有序跟進，以便進一步優化《澳門陸路整體交通運輸規劃（2021-2030）》，推動智慧交通，助力智慧城市的建設。

多謝主席，多謝各位同事！

鄭安庭議員

### 發揮深合區作用，帶動青年就業

近期本澳失業和開工不足的情況較為嚴重，而4個月之後，又一批應屆畢業生即將走出校園，投身職場。有資料顯示，過往每年從澳門本地高校畢業的學生人數超過8000人，其中澳門本地學生亦不少，如果另外再計入從內地和海外高校畢業的澳門居民人數，有關數字十分龐大。有不少學生及家人向本人表示，疫情延續3年，社會上已經累積了不少求職的大學生，雖然現時已經調低收入預期，但仍然“一職難求”。疫情期間，政府持續通過“職出前程實習計劃”和“你想前途——澳門大專學生實習計劃”等措施，為應屆畢業生以及待業的青年人提供實習機會和職業配對，但有青年人表示，期望當局加強與廣東省的合作，加快深合區產業落地，為澳門居民提供更多相對穩定的就業機會。

早前，橫琴出台的《關於進一步支持澳門青年在橫琴創新創業的暫行辦法》，透過稅務優惠、營運獎勵、租金補貼、實習補貼、就業補貼等方式為澳門青年及應屆畢業生赴深合區發展提供了政策支持。而各個高等院校又即將迎來畢業季，本人建議，當局可考慮向青年人加強關於上述《暫行辦法》的宣傳，例如在高校舉辦有關講座、與社團合作加強政策宣傳、並以電話熱線等方式，為青年人詳細瞭解深合區政策、辦理深合區有關手續，解答疑惑。

此外，今年初深合區已完成《橫琴粵澳深度合作區支持澳門居民就業若干措施》的意見徵求工作，居民普遍期望有關措施能夠早日落實，對於有潛質的青年創業項目，提供更優厚的資助；對於在深合區就業的青年，提供適當程度的就業補貼；對於具備四大產業執業資格的居民給予一定獎勵；對於聘請澳門居民的深合區企業，由當局資助企業繳納澳門僱員的“五險一金”。

本人建議，為了令包括澳門應屆畢業生在內的澳門居民，能夠更好地在橫琴深合區開展工作，更好地安排在深合區的生活，更好地適應環境的轉變，逐漸融入深合區。當局可考慮與內地實施“駕照互認”和“車輛保險等效先認”，便利居民往返澳門和深合

區，減少交通成本。另外，當局亦可進一步加強與大灣區企業的溝通，鼓勵有關企業，特別是已經具備一定實力和資質的企業優先吸納澳門青年前往實習，並優先聘請澳門居民。

羅彩燕議員

## 促政府響應國家促經濟保民生政策，冀調整來澳核酸要求恢復至七天有效，逐步與內地對等

澳門畢竟作為對外微型經濟體以及旅遊城市，零售及消費市場多樣化，除了需要透過刺激內需消費之外，亦都非常之倚賴外來遊客的消費，但由於受到外圍疫情影響以及澳門嚴謹的通關措施下，旅客入境數字大幅下降，連日假期市場依然淡靜，不少零售商戶企業叫苦連天，對於經常要往返兩地的返工返學的居民來講，更加是疲倦不堪，而且核酸費用亦都加劇生活壓力。嚴謹的封關政策下大大阻礙了家庭生活以及兩地經貿發展。

縱觀自疫症爆發以來，澳門特區政府能夠採取快速有效措施去保障市民生命安全，在防疫抗疫的成果上可以堪稱為全國典範之一，而且與終於地區保持緊密溝通以及精準的聯防聯控機制，故此，期望特區政府能夠在有效控制疫情的情況下，考慮盡快放寬進入現行澳門需要24小時核酸的嚴格規定。

復活節假期已經在淡靜當中渡過，不能夠再白白浪費即將迎來的五一黃金檔期，本人再次促請特區政府以及有關當局，應該更加積極考慮如何在有效防控之下，放寬入境澳門核酸要求逐步推進恢復至七天有效期，與珠海兩地同步，促使更多遊客於黃金檔期來澳旅遊及消費，促進兩地經商以及家庭團聚。本人亦都在此促請特區政府，尤其應該積極向內地安全城市爭取放寬個人來澳簽住、以及研究爭取開放國內安全城市的小型旅行團。善用黃金檔期、以及企業配合推出相關的優惠，共同促成「加成效應」及加強「消費槓桿」，讓本澳的酒店業、旅遊業、零售行業、飲食業，乃至各行各業都能夠在假期當中喘一口氣。



誠如國家國務院副總理劉鶴提出要努力實現「民生要托底、貨運要暢通、產業要循環」的三點要求，獲得了全國人民的認同和應，故此特區政府以及有關當局應該要積極緊隨國家步伐，在堅持動態清零政策下，想方設法盤活經濟，保障民生，體現特區政府以人為本、關顧民生的施政方針，多管齊下與民攜手，一同推動經濟復甦。

2022年04月20日 議程前發言

黃顯輝、崔世昌、陳亦立議員聯合發言

(黃顯輝議員代表發言)

### 關注《非全職勞動關係法》立法進度(議程前發言)

關於“非全職工作”制度，《勞動關係法》明確指出“非全職工作”由特別法律規範。儘管相關立法對於完善澳門的勞動法律架構，構建和諧穩定的勞動關係和保障勞資雙方的合法權益，將發揮著積極的作用，但有關特別法例自2008年制定《勞動關係法》至今仍未出台。

由於“非全職工作”方面的法律真空，就兼職員工是否有權獲給予有薪年假的問題，初級法院曾在某一勞動輕微違反訴訟程序中一案裁定有關僱主由於未向有關兼職僱員支付年假補償而觸犯了有關輕微違反的規定，但中級法院基於《勞動關係法》第48條第1款就“兼職”的規定而裁定兼職員工無權或給予有薪年假，並廢止了初級法院的相關一審判決。因此，從法律適用的角度看，除“年假權”外，“非全職工作關係”中的僱員和僱主各方的其他權利和義務的規定仍存有法律漏洞。

事實上，特區政府於2017年9月就“制定非全職工作制度”展開了公眾諮詢，而相關諮詢總結報告也已經於2018年5月上載在政府相關部門網站。對於推動《非全職勞動關係法》的立法問題，勞工事務局曾表示，2018年公佈制定非全職工作制度諮詢總結報告後，唯社會協調常設委員會勞資雙方代表曾就此展開過多次討論，並對草案提交了若干份意見書，雙方代表在立場上一直存有分歧。

誠然，儘管目前澳門經濟正經歷著新冠病毒疫情衝擊，但“非全職工作”崗位依然存在於勞動市場當中，反映出勞動市場對於非全

職工作僱員有所需求。為此，《非全職勞動關係法》儘管未列入2022年財政年度政府法律提案項目中，但相關立法工作不應停滯不前，而應加快制定，及研究納入明年的政府立法規劃當中，從而依法全面保障非全職工作關係的勞資雙方權益。