

梁鴻細議員

公園及步行徑配套設施

主席、各位同事：

自 2019 年新冠疫情爆發以來，不少居民對自身的健康情況更為注意，不但重視日常的運動鍛鍊，以強化自身體質，提升免疫力；而且為了避免長時間困坐於室內或家中，亦更熱衷於前往郊外的郊野公園或步行徑等進行戶外活動，一方面能夠親近自然、舒展筋骨，另一方面亦能欣賞自然景觀，呼吸郊外新鮮空氣。然而，有居民反映，在實際使用這些郊外設施的過程中，發現相關配套的設施數量不足，難以配合戶外活動時的使用需要，造成不便之餘，更影響了他們進行戶外活動的實際體驗，希望有關部門能夠跟進改善。

根據澳門自然網的資料顯示，現時澳門共有 16 條步行徑，然而當中不少配套設施不足，當中特別以公廁設施較為缺乏，例如名列澳門新八景之一龍爪觀濤的龍爪角，附近設有一條長度為 1,200 米的海岸徑，以及一條長度為 2,250 米的家樂徑，然而兩條步行徑當中，僅只有龍爪角海濱路、即海岸徑一側最開始一段設有公廁設施，而家樂徑則整條步行徑均完全沒有公廁，使用者若有需要，僅只能繞道至海濱路使用公廁設施，非常不便；又如穿越路環島東西兩地的路環石面盆古道，整條步行徑包括出入口均不設公廁設施，而全長 4,290 米的路環東北步行徑系統亦只在九澳高頂馬路一側設有一個公廁設施，對使用者來說相當不便，有關部門理應跟進完善。

近日本澳鄰近地區的疫情反彈，短期內本澳居民無法遠行，只能不斷發掘城中的休閒、適合放鬆身心的好去處，加上社會對身

心健康的日益重視，預料郊野公園、步行徑等將會不斷地受到居民的青睞，而隨着使用人數的增多，公廁等配套設施不足的問題將更為凸顯。因此，本人建議，有關部門應全面檢視本澳郊野公園、步行徑等戶外設施的整體環境情況，適當增加一些流動廁所，或直接增加公廁設施的建設，一方面能夠方便居民、行山人士等的使用需要，另一方面亦能夠透過相關工程，增加市場的職位空缺，在疫情下達至以工代賑；除了公廁設施外，本人亦建議有關部門應綜合考慮相關區域的環境條件及使用者的需要等因素，持續優化本澳郊野公園及步行徑的設施，例如在相應的地區考慮加裝飲水機、自動販賣機等，為運動或行山人士補充水份提供便利，全面整體優化他們的使用體驗，使他們能夠更好地舒展身心，促進及維持身體及精神的健康。

2022年04月08日

顏奕恆議員

為雨季來臨提前作好充分準備

近年來極端天氣出現幾率愈發頻繁，根據氣象局發佈的資訊，去年澳門受極端天氣影響，已先後打破了8項紀錄，特別是暴雨、熱帶氣旋這兩項，去年全年合共發出3次黑色暴雨警告，主要集中在6月及10月，並在最高雨量創下三個新紀錄，特別去年十月接踵而來的兩個熱帶氣旋，更是令多個地區出現嚴重水浸，甚至局部地區發生山泥傾瀉，令本澳居民飽受水患之苦，尤其是低窪地區居民和商戶受到嚴重影響。

近期氣象局提及，預測今年全年迎來5至8個影響本澳的熱帶氣旋，很多商戶、居民都非常關注，其實水浸是本澳老生常談的問題，低窪地區的商戶一遇到水浸，便會損失慘重，即使做幾多次撤離，亦難以解決。對此，本人提出以下幾點建議，一來是希望政府要持續加強暴雨及惡劣天氣監測及預報的工作，及時發佈信息，讓居民、商戶提前做好防風、防雨準備，尤其是早上上學及上班的時候，停工、停課信息更為重要，可為照顧幼童、跨境生活等居民及早作好出行安排。二來是在渠網清理工作，很多時候出現水浸是由於渠網排水能力不足，因而建議政府應在雨季來臨之前，持續做好全澳渠網排查和疏通工作，並且要加大力度打擊非法排污，保障渠道暢通，加強雨水泵房壓力測試，未來還可考慮引入智慧渠務概念，利用感應器探測各類水渠沙井的水位及流量，落實渠網的升級擴容，提升本澳防洪排澇的能力。三是梅雨季節的來臨，加上行人道長年摩擦後已變得光滑，建議政府持續檢視路面防滑性能，避免行人及電單車在天雨路滑引致意外，以及加強斜坡及護土牆的監測和穩固工作，保障行人及駕駛者安全。

從長遠角度而言，建議政府持續推進多項治水防洪工程的建設，加快推進防洪牆、擋潮閘工程的研究進度，特別是內港的水患

治理，內港北雨水泵站箱涵渠投入運作在去年來看，能起到不少成效，惟排水能力有待提升，並且希望加快內港南治水項目，爭取早日投入使用，以解決內港的水患問題。其次，路環地區的暴雨水浸問題不容忽視，希冀政府早日落實“路環西側沿岸防洪整治方案”，提升路環地區防洪能力。

馬志成議員

應對外圍嚴峻疫情 持續強化防控措施

當前，新冠肺炎疫情形勢仍然十分嚴峻。病毒變種防不勝防；全球確診數字每天以數百萬宗的規模增長；香港第五波疫情仍在控制當中；內地又面臨著新一輪疫情。這些消息對澳門居民多多少少會帶來負面情緒，對市場和各行各業的經營也難免有所影響。

疫情防控艱巨且複雜，但我們要相信“堅持就是勝利”。特區政府未來應該持續強化防控措施，更精準更到位做好各項疫情防控工作，以最小的代價實現最大的防控成效，最大限度減少疫情對本澳社會經濟發展的影響。

特區政府與民同心，應急而動，籌謀應對在極端情況時的對策，最近由應變協調中心發佈了“應對大規模新冠肺炎疫情應急處置預案”。根據這個預案，澳門一旦出現大規模疫情傳播，將在行政長官領導的應變協調中心和民防行動中心的統籌協調下，由各個政府部門，成立15個專責小組負責落實執行。預案的發佈，受到市民的普遍認同和支持。特區政府居安思危，不斷升級優化疫情防控舉措，健全常態化防控機制，做精做細應急預案，為有效控制疫情和保障市民正常生活營造良好條件。

現在的關鍵，是要在落實預案時，重視執行的實效。對於一些值得汲取的教訓，也尤應注意。例如，香港這波疫情出現了兩組特別引人注目的數據。一方面，老人和兒童的感染率較高，尤其長者感染後患重症以至死亡的比率特別高；另一方面，長者和兒童接種疫苗的比率則較低。這一高一低兩組數字，說明我們對長者、兒童和青少年還要多加關心，加快提高接種兩劑疫苗的比率。例如加強長者接種疫苗的宣傳；除了組織醫護人員到護老院為長者接種疫苗之外，更進一步推出各項便利長者接種的措施。同時繼續加強與學校的聯繫，做好家長的工作，多管齊下，便利學生接種疫苗。同時，亦建議政府規管物業管理公司將本大廈公共設施清潔消毒作為常規工作，減低大廈以至社區的傳播風險。通過各項措施，減少傳染及死亡的機率。

內防反彈，外防輸入，是澳門抗疫防控做得很好的環節。因應抗疫常態化要求，政府還可因應疫情變動，不斷優化處置預案的各項措施，確實保障市民的生命健康！

在這裏，要衷心感謝特區政府和全體前線人員在抗疫防控工作中付出的努力，只要官民同心，一定可以打造平安澳門！

梁孫旭議員

經濟復甦未如理想，促進一步優化經濟援助措施

今年以來，香港疫情大規模爆發，內地反復出現個案。在外部疫情持續影響下，本澳通關受到限制，港澳人員正常往來短期難以實現，內地訪澳遊客數量亦長時間維持在低位水平，令本澳經濟復甦之路未如理想，整體經濟承受龐大壓力，企業停業結業的現象有所增加，引致就業環境出現惡化，不少僱員收入減少、被放無薪假，甚至被解僱，情況令人擔憂。近日經濟財政司李偉農司長表示，政府決定再推電子消費計劃，並會加快準備，短期內推出。對此，本人支持有關舉措，並期望能夠盡早落實以及進一步優化經濟援助措施，以解社會燃眉之急。

本人建議：

一、適度加碼消費計劃。政府去年在討論今年施政報告時，預料今年經濟能夠逐漸復甦，但在外部疫情反復之下，復甦之路未能如願。不少企業經營困難，出現不同程度的結業停業，或對僱員實施減薪、放無薪假、裁員的情況不斷。此外，在居民收入減少之下，部分物價卻受到各種因素影響而出現上漲，令居民生活壓力百上加斤。因此，參考過去兩年推出消費計劃的成功經驗，除了能夠援助居民之外，同時能帶動內需，有效穩定經濟。期望政府能盡快推出消費計劃，在確保啟動金不低於去年水平下，能適度增加金額和再推出水電補貼；並做好物價監管，杜絕商戶抬價的現象，更好地落實“保就業、穩經濟、顧民生”的施政方針。

二、積極研究推出工資補貼計劃。本澳就業環境在疫情影響之下持續惡化，最近有衛星場公佈即將結業，亦有企業出現裁員，令不少僱員產生憂慮，到勞工局求助的失業者更不計其數。最新一期本

地居民失業率為 4.3%，失業人數達到 1.28 萬人，而失業人口當中以非自願失業為主，大部分主要由於被解僱、臨時性工作完結以及公司結業等原因導致。就業是民生的重要保障，期望政府出台新一輪促進就業的措施，加強就業輔助，確保本地僱員優先就業；對長期失業者或低收入人士進一步作出援助，為他們推出工資補貼計劃、以工代賑以及增加報讀帶津培訓課程的次數等措施，以減輕他們的生活負擔。

三、致力推動經濟復甦。促進旅遊復甦、扶持中小微企是目前促進整體經濟復甦的重要工作。在確保疫情可控的前提下，希望政府繼續努力與內地磋商，盡快與內地疫情穩定的城市恢復人員正常往來，吸引遊客來澳，推動經濟復甦。此外，特區政府早前推出抗疫惠民措施，豁免今年多項牌照費用，涵蓋醫療衛生護理服務場所、各類社會設施，以及補習社等。其實現時仍有部分行業同樣受疫情影響，冀政府能將相關措施惠及到其他行業。例如豁免中小企的飲食、的士和導遊等行業的牌照費，以減少他們的負擔。

葉兆佳議員

多方位支持 助力會展業

會展業是澳門重點發展的產業，亦是橫琴粵澳深度合作區內致力推動的“四大產業”之一。但疫情爆發逾兩年來，打亂了社會正常秩序，多項國際大型會展活動被延期或取消，籌備計劃被打亂，令高度依賴人員往來的會展業舉步維艱。

據澳門統計暨普查局資料顯示，2021年本澳舉辦會展活動數量為449項，與會人數為140萬人次，與2019年相比分別下降70%和90%。現階段，疫情仍在全球蔓延，鄰近地區疫情嚴峻，澳門仍需做好防疫工作，會展業仍未具備復甦的客觀條件。

疫下會展業「急剎車」，業界除互相打氣外，也在積極探索新型的會展模式，如本澳多個會展已透過直播、線上模式，實現了產品展示、觀眾及展商的三方互動，讓“互聯網+會展”蓬勃發展起來。但目前從技術上、體驗感上，線上始終還未能取代線下，更多是一種輔助補充的作用。

為此，本人提出以下建議：

一、線上會展需要高速且低延時性的網絡，建議特區政府加快5G網絡建設，並提供資源統一會展線上平台，讓業界能夠運用平台，透過直播、線上展廳、線上配對洽談及雲簽約等方式，開拓此類客源，提高線上會展的傳播力和影響力。

二、要深化“會展+旅遊”、“會展+體育”、“會展+中醫藥”等不同領域的跨界融合，推進產業結構適度多元合理佈局，激發市場主體活力。

三、當局要牽頭帶動會展產業拓展大灣區市場，深化澳門與大灣區其他城市的會展合作，透過「一展一會」、「一展兩地」、「一程多站」、「巡迴辦展」等形式，帶領本澳會展業“走出去”。

四、要持續宣傳澳門是安全宜遊城市，吸引大灣區高端商務團體來澳舉辦大型會展活動，豐富世界旅遊休閒中心內涵，加快文旅會展業復甦步伐。

五、對於業界反映強烈的跨境聯展人員往來不便問題，期盼當局能與內地相關部門加強溝通，加快落實會展工作人員、專業參展人員和持有展會票務證明的境內外旅客在珠海橫琴和澳門之間多次出入境有效簽證。

施家倫議員

促加快數字澳門建設，融入國家發展大局

特區政府重視澳門數字化建設，今年施政報告提出，將會配合數字澳門的發展，運用智慧科技完善各項民生服務。同時，澳門“二五”規劃都有提及要加快數字澳門發展，推動“智慧+”全面升級。

可見，特區政府在各方面都加快步伐，再加上，粵港澳大灣區、橫琴粵澳深度合作區的建設，更需要進一步完善各項服務智慧化，以便利市民的深度融合。但與鄰近地區相比，仍然較為落後，市民在這方面體驗感不強。

雖然特區政府通過推出“一戶通”服務，將各部門網站或應用程式的資訊進行匯總，讓市民在疫情之下，可以足不出戶就辦理到相關服務，但仍然受限於部門間的數據壁壘問題，導致市民往往需要多次往返政府部門才能夠辦理服務。

以繳納稅務為例，現時仍然未能在“一戶通”當中進行繳納；在更新個人住址和聯絡資料時，也無法統一向各部門更新資料。

另一方面，粵港澳大灣區建設如火如荼，再加上《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》發佈，將加快澳門融入國家發展大局，為澳門市民帶來新的發展機遇。

然而，近年來不少市民反映，由於目前澳門與內地機關之間機制銜接不暢順，導致在內地工作和生活時，經常遇到需要額外遞交公證文件，以及辦理業務時更加複雜繁瑣，造成不便。

例如：在網上就醫掛號、注冊實名帳號時，港澳證件難以得到認證；又或者在內地購房時，需要出示澳門政府部門發出的家庭關係證明，而且還要再經過內地公證機構對證明文件進行公證後，才可前往遞交等，跨境認證文件的繁瑣和冗長的程序問題成為澳門融入國家發展大局的限制，政府有必要進一步通過聯絡溝通落實解決。

所以，本人建議在推動本澳數字化城市建設上，要按照“以民為本”和“可持續發展”兩大原則，加快部門思維轉變，推動數據互聯互通，完善基礎建設，包括：5G、人工智能、大數據、區塊鏈等。同時，加快人才培訓，尤其是網絡雲計算培訓技術以及網絡安全方面等專業技術，以儘早實現智慧城市的藍圖。

在融入國家發展大局上，本人認為特區政府要與內地相關部門加快跨境數據認證模式，目前，在參考“粵康碼”與“澳門健康碼”成功跨境轉碼互認的經驗之下，已經推出粵澳跨境數據驗證平台，實現澳門與內地跨境數據互聯互通，但有關試驗主要以金融資訊作為試行範疇。

因此，本人建議要加快民生方面的互認機制，首階段可全面放開橫琴粵澳深度合作區居住證辦理，並在保障國家安全及個人信息安全的前題下，優化業務流程，便利市民，並為澳門發展經濟適度多元提速增效，促進粵澳兩地深度融合。

何潤生議員

完善琴澳交通接駁及醫療合作

《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》於去年9月出台，為橫琴加速發展指明方向，亦給予澳門居民更大的發展空間，但目前由於兩地法律制度的不同，居住在橫琴的澳門居民仍然有很多不便之處，這也是影響居民到橫琴生活、求學及工作的重要因素之一。

早前，有社會服務團體進行了《橫琴居民需求調查報告》，訪問近千名橫琴居民，當中包括110名澳門居民，內容涵蓋居民對橫琴社區配套、交通、醫療、服務需求等方面，報告指出有居住在橫琴的澳門居民希望解決好疫下通關、醫療等問題，全面優化各項條件，鼓勵更多澳人赴琴生活或工作。當中調查亦特別顯示，約七成受訪澳門居民因當地醫療水平及資源不足等，選擇回澳就醫。

事實上，在交通及通關問題上，橫琴口岸澳門口岸區正式啟用超過一年，但相關的交通配套、設施和車輛分流仍有改善的空間，從澳門抵達蓮花口岸的巴士班次較少，口岸亦缺乏公共停車場，駕車人士需要到附近停車場泊車，然後轉乘巴士至關口，到達橫琴後又需要轉車，無疑加長通勤時間，對“雙城”生活的澳門居民造成困擾。因此特區政府有必要完善橫琴口岸澳方口岸區的交通配套設施，尤其是優化行車路線，完善公共巴士站、的士站和上落客區等交通配套，方便居民使用該關口通關。長遠而言，希望政府抓緊輕軌橫琴線建設進度，做好輕軌與公交網路的連接工作，實現澳琴基礎設施互聯互通。

在醫療問題方面，目前兩地有關的法律制度仍然有很多不銜接的地方，希望特區政府能持續加強與內地部門合作，研究兩地法律和政策，創建琴澳跨境雙向轉診合作機制，做好澳門免費醫療制度和內地醫保政策的銜接工作，以便澳門居民跨境就診和費用結算更為流暢，同時，以幾間機構作為試點推動建立兩地醫療衛生機構病歷及檢查檢測結果互認互通機制，減少更多中間環節，方便澳門居民查詢，減輕就醫經濟負擔，簡化就醫流程。並且積極研究與澳門有經驗的醫院或社團醫療服務團隊合作，以購買服務的形式在橫琴開

展服務，方便澳門居民就醫，甚至加快研究共建區域醫療聯合體和區域性醫療中心，落實區域間的優質醫療衛生資源分享合作。

最後希望政府持續按《總體方案》政策框架設定的階段性目標，儘快研究推出相應措施，有序推進琴澳醫療、教育、社會服務等各項民生公共服務和社會保障體系的有效對接。

2022年4月8日

林倫偉議員

促當局開展以工代賑專項計劃

全球疫情持續，周邊地區疫情嚴峻，本澳疫情風險程度高。疫情對本澳經濟帶來極大的衝擊，對本地僱員的工作大受影響。本澳最新一期(12-2 月)總體失業率 3.3%，本地居民失業率 4.3%，均較上一期(11-1 月)上升 0.1 個百分點。以上數據都顯示本澳就業前景不樂觀，更有惡化的趨勢，當局有必要推出新的就業措施，開展以工代賑專項計劃協助本地人就業。

現時勞工事務局採取多項措施，特別是舉辦多場就業配對會，協助本地居民就業。今年首季已舉辦 31 場配對會及透過就業支援服務，共協助 921 人獲聘。截至今年 1 月至 3 月中旬，當局舉辦行業專場配對會 10 場，聯繫面試 1,223 人次，但成功獲聘只有 174 人，可見配對的情況並不理想。配對效果不佳原因包括提供的工種類型較為單一，工作內容與求職者技能未能匹配等情況。而經濟環境持續向下，企業亦未能提供足夠的就業崗位進行配對。當局應重新檢視現時的措施，調整工作方向。

“授人以魚不如授人以漁”，從勞工局的數據顯示，由 2020 年 9 月截至 2022 年 3 月 15 日，“提升技能導向帶津培訓計劃”及“就業導向帶津培訓計劃”合共開辦了 466 個課程，入讀人次共 10,583，其中 8,243 人次已完成課程，兩項計劃共有 6,941 人次已結算津貼，可見有一定的成效。當局應總結過去計劃的成效，並對不足之處進行優化調整，包括增加覆蓋面，並支持企業開設一定數量的在崗培訓職位，為就業市場貫注活力。

現時當局推出了“在職帶薪”計劃，包括設施維護技術培訓計劃和酒店及飲食業廚師培訓計劃等，未來當局應針對失業及就業不足僱員的特性開展更多不同行業的計劃，特別是面向青年的“在職帶薪”培訓計劃，協助居民就業轉業，未來有更廣闊的就業空間。

建議當局研究制定精準扶助措施，對疫情下受到最大影響的行業和工種，或非自願停工的僱員予以支援，提供有針對性的援助金、

物資、免息貸款等，以及加強就業輔導和崗位轉介配對，協助有關人士暫渡困境，尋求再就業。支持社會服務團體為失業或待業人士開展以工代賑專項計劃，吸納一定數量的人力資源，加強社會團體在疫情特殊時期開展支援社會服務的能力，為失業人士提供更多工作機會。

李振宇議員

轉變觀念 積極就業

主席，各位同事：

統計暨普查局最新一期就業調查顯示，總體失業率和本地居民失業率均較上一期升 0.1 個百分點，分別為 3.3%和 4.3%。失業人數為 1.28 萬人，較上一期增加了 400 人。

新冠肺炎疫情進入第三年仍未見曙光，近期周邊地區疫情反反覆覆，珠澳通關防疫措施不斷收緊，訪澳旅客重回低位，經濟復甦進程再次受阻。經濟前景不明，企業招聘行為更加謹慎，市場新供應職位減少，職位要求及門檻相應提高。與此同時，應屆畢業生即將投入就業市場，博彩業進入新一輪調整期，未來就業壓力可想而知。

就業是經濟社會發展最基本的支撐，是最大的民生。穩就業、促就業就是保民生。為穩就業、促就業，本人建議從以下兩方面著手。

第一，政府應堅持實施積極的就業政策，將穩就業、促就業擺在施政更加突出的位置，擴大就業渠道，例如積極協助本地居民於大灣區尤其是深合區就業，拓展本地居民就業空間。落實本地人優先就業原則，加強外僱管理，對存在相當數量外僱而本地居民又有意從事的行業，必須嚴格、有效地執行退場機制，並為本地居民提供針對性培訓，協助其轉介就業。此外，必須提升職業培訓成效，推出更切合市場所需的課程，在提升本地居民職業技能的同時，確保就業成功率。

第二，本地居民需轉變觀念，積極就業。面對嚴峻的經濟和就業壓力，居民若抱持過高就業期望，缺乏就業靈活性，在職位緊缺、僧多粥少下必然處於劣勢。希望居民能夠從自身條件和社會實際情況出發，認清現時就業形勢，轉變就業觀念，把握個人追求，結合社會需求，拓寬就業選擇，當有就業機會時，要好好珍惜，採取先就業再擇業，或先積累後發展的策略性就業觀念亦未嘗不可。新冠

肺炎疫情終會過去，機會留給有準備的人，希望廣大居民時刻注重能力培養，努力提升自身知識和技能水平，為日後選擇更理想的職業積蓄能量。

謝謝！

李靜儀議員

促政府盡快推新一輪經援並出台具體措施保障就業

疫情持續，本澳經濟受到極大影響，不少本地居民因失業、減薪、開工不足等而面對經濟困難，情況令人憂慮。日前，政府表示將於短期內推出新一輪電子消費計劃，本人認同有助支援居民和促進本地消費，期望特區政府盡快落實計劃，並研究其他減免稅費、水電費補貼等經濟援助措施，減輕居民負擔。

當然，授之以魚有需要，授之以漁更重要。根據統計暨普查局資料，最新一期本地居民失業率升至 4.3%，是 2009 年以來的新高，政府必須出台更具體政策，透過培訓本地人和外僱退場等一系列措施，保障和促進本地居民就業。儘管勞工事務局表示，截至 2 月底，外地僱員人數較疫情前減少 28,096 人，但當中有接近 4,900 人為家庭傭工；另外不少是基於企業結業或業務收縮下裁員，故即使外僱數字減少，但職位流失之下，最終未必真正騰出了相同數量的職位讓本地人入職。

因此，政府必須選定一些本地人具條件入行的行業或職位，以及針對仍聘用非常大量外僱人員的範疇，例如六大休閒企業及其酒店、具規模的建築公司、金融行業等，落實真正的外僱退場機制，主動要求企業釋出職位增加本地人就業空間。舉例，當局表示六大休閒企業集團整體本地僱員比例僅為 76.8%，外僱人員仍然是數以千計，故當局必須進一步要求企業聘用更多本地人。

此外，為協助失業者提升技能，政府推出多期帶津培訓計劃，合資格者最多可報讀兩次，但不少市民反映一些課程名額不足，因抽籤不成功而難以報讀；此外部分課程亦未必真正與就業市場的人力需求掛鉤，難有配對和入職機會，當局應檢討有關計劃細節，增加報讀次數或受歡迎課程的名額，並應提升就業配對的成效。

另一方面，因應近兩年應屆畢業生搵工難，政府推出了兩期“職出前程實習計劃”，本人認為有必要繼續舉辦；但必須強調的是，去年第四季約 12,000 名失業人口中，25-34 歲的失業情況最嚴重，

而 45-64 歲失業者達 4,500 人，政府的措施不僅要協助畢業生，亦要顧及其他失業人士的需要。本人促請政府擴大在職帶薪培訓和就業實習計劃的適用範疇，針對適合本地居民且聘有大量外僱的工種，要求企業釋出職位，負起培養和聘用本地人的責任；考慮到疫情下企業的營運壓力，政府可針對參與計劃並實質增聘本地僱員的企業，發放適當金額的工資補助，一方面有助因年齡、缺乏職業技能或經驗而難以覓得工作的失業者實際獲得就業機會，重投勞動市場，同時更能落實優先聘用本地僱員的法定原則。

就業是民生之本，在鼓勵求職者自強不息、敢於嘗試的同時，本人希望政府持續開展和優化各項就業計劃，帶領社會克服困難，戰勝疫境。

王世民議員

多管齊下支援中小微企渡“疫”境

疫情持續逾兩年，何時回到正軌仍是未知數。如今本澳的營商環境已發生大轉變，過去旅遊景區門庭若市，一舖難求，現在放眼望去都是招租廣告。當前形勢下，有些商戶選擇止損離場；但相信也有些有實力、有前瞻的商戶，卻想借逆市成本低，正是可以發揮議價能力的时候，加上新一輪電消計劃，可以有信心“疫”市搏一搏，開闢新天地。

據商戶反映，現在「頂手」或工程更改的手續極其複雜，單單牌照轉讓程序就要耗時2個月，接著裝修翻新又要2個月，如果想申請外勞，審批再做藍咭又要2-3個月，意味著未開業就要投入巨大的租金、人工、水電等經營成本，而且耗時長，林林種種的費用疊加，本想把握時機，卻還是讓有心“入市”的企業望而卻步。

鄰近地區疫情反覆，旅客訪澳受限，刺激內需、支援經濟是目前的大方向。日前，繼兩大外賣平台提出支援中小餐飲商戶方案後，金管局宣佈延長“聚易用”交易收單費率優惠半年。政府提前發放現金分享，並表示短期內加推電消計劃，以紓緩企業和居民的經營及生活壓力。

為此，本人提出以下建議：

一、疫下經濟氣氛低迷，居民面對供樓、養家、日常生活開支等壓力，“勒緊褲頭”消費，但社會上仍不乏收入穩定的一群人士，他們具備消費能力。建議當局加快新一輪電子消費計劃相關準備工作，盡快落實細節，早日向社會公佈，並鼓勵有經濟實力的人士進入社區消費，拉動內需、振興經濟。

二、市場持續低迷，中小微企生存不容易，營商環境欠佳，加快汰弱留強。建議當局因應企業的不同情況，採取針對性扶持措施。對於有實力想盡快開業、抓住電消商機的商戶，相關部門可以推出“疫”下特辦的方法，加快發牌審批的速度，提高防火、建築安全的工程程序驗收審核行政效率，助經營者能盡快開業；同時，對於暫

時歇業的商戶，可考慮推出復業鼓勵措施，讓企業看到前景，重拾信心，為社會恢復元氣不斷注入強心劑。

中小微企規模雖小，卻是支撐本澳經濟活力的關鍵，一旦萎縮，整體經濟活力會隨之降低。希望特區政府未來推出更多刺激經濟手段，多管齊下扶持中小微企渡過“疫”境，配合新一輪電子消費計劃的落地使用，促進經濟復甦。

2022年04月08日 議程前發言

高錦輝、龐川議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

認真學習兩會精神 為澳門教育譜寫新篇

李克強總理在上月落下帷幕的兩會上，發表《工作報告》中指出：促進教育公平與質量提升，既體現國家堅持把教育辦好，也反映國家對教育工作富有前瞻性的戰略思考。兩會代表關於教育的建言獻策，有不少可讓澳門教育界借鏡的地方，「試玉要燒三日滿，辨才須待七年期」。我們應篤行不怠，持續推動教育高質量發展，履行好為國為澳育才的使命。以下謹分享幾點我們的學習體會：

一、 疫情應變 關顧周全

學校須做好當前疫情應變工作，協助學生安心學習，提高學生疫苗接種率，構築防疫抗疫安全屏障；同學或面對家庭經濟困難、學習困難，或為跨境生，凡此種種均帶來一定壓力，教師要多關顧學子不同需要；參考國家的中小學智慧教育平台，繼續優化本澳初始階段的智慧校園服務平台以及課程與教學資源網，為疫情影響期間提供有力支持，確保停課也能不停學。

二、 課程發展 家校合作

通過提升教師團隊專業力量，設計新穎具探究性的課程，致力培育學生的多元化發展，並透過跨科目合作，打通不同學習領域，啟發學生潛能。提供家庭教育支援、在家學習支援，全方位照顧學生成長需要。

三、 融入灣區 深合騰飛

圍繞國家發展，開展國民教育，加強青年國情認識。透過邀請在大灣區、深合區創業就業的澳門青年，結合自身經歷，分享國家發展成就。增加舉辦灣區內交流營、競賽、夏令營等，豐富青年對國家發展大局的歸屬感和使命感。

四、 素養培育 科學創新

隨著 5G、人工智慧、AI 等資訊技術的發展，推動本澳學生探索理工科系的升學可能性，抓緊科學技術發展機遇，利用本澳兩個「全國科普教育基地」，推動本澳科普教育。

五、 中華文化 薪火相傳

弘揚中華優秀傳統文化，關乎國家文化軟實力提升。國學是中華優秀傳統文化的核心內容，利用澳門文化基地優勢，積極發揮思想文化引領作用，加強本澳中小學的國學教育，以中華文化建設愛國愛澳力量。

六、 冬奧精神 啟航夢想

北京冬奧及殘奧圓滿落幕，展現新時代國家形象。冬奧精神蘊藏著寶貴的育人價值，使「拼搏精神」、「文化自信」、「開放包容」等冬奧精神走進澳門青少年當中，是契機，也是責任。未來，澳門將與粵港兩地合辦第十五屆全運會，透過積極支援本地種子運動員，培養青少年參與學界賽事，營造賽事群眾氣氛，從而推動青少年肩負醫療、接待及專業裁判等角色，參與各項志願者工作，展現奉獻精神，讓青少年感悟並真正實踐北京冬奧精神的奮進力量。

張健中議員

加強維護國家安全工作 確保“一國兩制”行穩致遠

國家主席習近平指出，保證國家安全是頭等大事。國家安全是國家生存發展的基本前提，是安邦定國的重要基石。維護國家安全符合國家和澳門整體利益，是包括澳門同胞在內的全國各族人民的共同義務。只有“一國”之責，沒有“兩制”之分。

2009年澳門特別行政區依澳門基本法順利完成《維護國家安全法》立法。此後，澳門特別行政區又設立維護國家安全委員會，修訂及完善相關配套法律，依法全面落實“愛國者治澳”根本原則。近日，中央任命了澳門國家安全事務顧問和澳門國家安全技術顧問。這是持續推進維護國家安全制度建設的重大舉措，體現中央對澳門的關心和支持，為維護國家總體安全，保持澳門長治久安和繁榮穩定築牢基礎。

當前，國際形勢和格局發生新的變化，面對國際形勢復雜多變的環境，各種可以預見和難以預見的風險因素明顯增多。澳門特別行政區在維護國家安全方面面臨政治安全等傳統安全，以及疫情防控等非傳統安全等新情況和新挑戰。我們要進一步加強維護國家安全的法律、制度和機制建設，形成更加嚴密的體系。居安思危，增強憂患意識和緊迫感，牢牢把握總體國家安全觀，在既有工作的良好基礎上，邁出新的步伐。落實中央對特別行政區全面管治權，進一步健全國家安全的法律制度和執行機制，進一步加強澳門特別行政區維護國家安全的體系和能力建設，嚴密防範和堅決打擊反華勢力在澳門搞滲透、干預或破壞活動。按照行政長官“防疫情、穩復甦、保民生、促多元、強合作、謀發展”的方針，堅持不懈做好疫情防控、恢復經濟和保障民生等工作。

“國家安全，全民有責”，維護國家安全特區政府責無旁貸，澳門社會各界和全體居民責無旁貸。特區政府從2018年起在每年4月15日“全民國家安全教育日”期間，開展國安宣傳教育活動。在此呼籲，繼續開展類似活動，引導澳門廣大居民增強國家安全意識，不斷夯實愛國愛澳社會政治基礎，把開展維護國家安全的宣傳

教育工作當作一項長期工作認真抓好、認真落實好，長抓不懈。加強愛國主義教育，教育引導澳門青少年從小樹立國家安全觀，立志成為具有國家認同感、歸屬感和民族自豪感的愛國者，把愛國愛澳的光榮傳統發揚光大，薪火相傳，為“一國兩制”在澳門成功實踐、行穩致遠壯大力量。

林宇滔議員

善用超額儲備推經援逆投資 主動削博企外僱保居民就業

新冠疫情持續至今已兩年多，本澳博彩業及旅遊業的收入銳減，再加上早前貴賓廳連串事件影響，本澳經濟受到沉重衝擊，打工仔、中小企首當其衝，雖然特區政府這兩年間先後推出數輪經濟援助措施「保就業、穩經濟」，但疫情卻由「最後一里路」變成現在仍未見曙光的「漫漫長路」。

比較2019年第4季疫情前與2021年第4季《就業調查》數據，本地居民的失業率兩年內由百分之2.3急升至百分之4.1，失業人數接近1.2萬人，當中，失業超過一年的人士由疫情初的200人飆升至2千人；亦有約2千人失業逾半年。另外就業不足的本地居民人數飆升至1.5萬人。

此外，月薪低於1.6萬元的就業人口，疫下大增6.8萬人，而月收入1.6萬至4萬元的人口則大跌9.3萬人，收入高於4萬元微增4,500人，反映許多本澳居民收入下跌。數據證明，居民面對的實際就業環境，遠較百分之4.1的失業率嚴重。除失業人口大增外，就業不足、無薪假和收入下降是更是打工仔疫情期間的最普遍寫照。

作為本地經濟支柱，博彩業本地僱員數目較疫情前減少逾三千人，雖然同期減少外僱數目更多，但至去年9月底，六大博企仍聘用外僱近一萬九千人，平均外僱比例亦高達兩成，最高一家更達三成，當中還未計及六大博企仍有約兩成未使用的外僱額。勞工局剛在3月份舉辦的配對會，六大博企給本地居民的職位空缺僅得690個。數據反映政府若不主動削減博企外僱額，優先保障本地僱員就業只是口號。

再者，由2020年9月截至2022年3月15日，雖有逾萬人參與勞工局的「帶津培訓計劃」，但至上月僅得約一千三百人能成功重投就業市場，仍有約八成七學員無法成功就業。當局有必要正

視上述問題，研究更符合僱員和僱主需求的職業培訓、見習和配對計劃等實際措施，減低失業率和就業不足率。

官方統計顯示，2021 年旅客數字、賭收、GDP 分別僅為 770 萬、870 億及 2,394 億，分別僅及疫情前 2019 年的兩成、三成及五成四。不諱言，澳門經濟已經跌入博彩業開放後的谷底。

政府有責任作出更實質的經援措施，但實際上政府去年疫境期間的經濟援助投入，竟較疫情初不增反減！2020 年因應疫情及經濟援助措施的推出，公共開支上升至 961 億元；而 2021 年的公共開支僅有 861 億元，較前一年減少 100 億元，反映疫情踏入第二年，政府經援程度竟有所下降！

更令人不解是，截至去年底本澳的財政儲備總額達 6,462 億元，甚至較 2019 年底疫情前的 5,794 億元，增加 600 多億元，相當於本澳七年多的公共開支總額，遠較香港的一年半為高！必須強調，本人絕對支持政府慎用公帑、用得其所，更不是要求用盡財儲，但根據《財政儲備法律制度》第五條，明確指出超額儲備「尤其可為澳門特別行政區年度財政預算赤字及經濟社會發展的資金需求提供財政支持。」

故如何善用目前逾四千八百億的超額儲備，及時作出超前投放的逆周期操作，為日後復甦經濟和未來培育多元經濟發展打好基礎，並推出真真正正的抗疫援助，推出新一輪消費補貼計劃和稅費減免措施，真正做到「保就業、穩經濟、顧民生」，才是超額儲備訂立的原意。此外，亦應著力削減大企業尤其是博企的外僱額，讓最有條件提供職位和培訓資源的企業落實聘用本地人，並透過「在職培訓見習計劃」，津貼中小企聘用本地人，並提供培訓和見習，令居民和中小企可以見到疫情結束的曙光，真正走完「最後一里路」。

宋碧琪議員

積極轉變思維促發展

特區政府的防疫工作一直嚴格按照中央政府的方針落實，堅守地方主體責任，外防輸入、內防反彈，全力守護居民的生命健康安全。近期，特區政府多措並舉落實常態化疫情防控措施，制定新冠肺炎應急處置預案，以快速、精準處理疫情，應對本澳未來疫情大規模爆發。這未雨綢繆、做好充分準備的態度值得肯定，這也為社會的恢復發展能提供有利條件。

一手抓防疫、一手抓經濟更是中央政府一直倡導的發展方針，當然特區政府在做好防疫工作的同時，也十分努力積極推動本澳的經濟恢復。然而本澳過往對外經濟依賴的程度十分高，尤其在現時周邊地區疫情存在反彈情況，本澳的旅遊經濟活動也要被迫即時停下，正如現今本澳雖未有出現確診個案，本澳也要即時收縮防疫措施，這更令本已傷痕累累的經濟雪上加霜，澳門的經濟、就業穩定成為了最大的挑戰，此時更需要社會各界團結一致、集思廣益促發展。

面對疫情的常態化發展，加上環球市場的發展變化，特區政府要有面對經濟滑坡情況的積極準備。尤其是在博彩深度調整期內，澳門的旅遊博彩資源出現了過剩的情況，特區政府更要轉變思維，不能單等外在市場的回暖，要積極探索內部經濟結構的調整。特別在“一國兩制”方針下，澳門是保持實行資本主義制度，特區政府要穩定經濟就要保持市場主體發展，發揮市場經濟主導作用，積極消除市場自由流動的阻礙及限制，大力促進市場資本的流動發展，以推動澳門經濟在疫情受控下最快的恢復發展。

為此，本人提出以下建議：

1. 澳門要積極調整經濟結構發展，並將此作為當前最大的經濟發展任務。疫情期間，本澳旅遊業發展降速，出現行業供求結構性失衡，再加上博彩業的深度調整，可以預期未來一段時間澳門旅遊資源供大於求，造成旅遊業產能過剩，不少資源被迫擱置或浪費。面對新的經濟發展形勢，特區政府要積極促進經濟結構的調整，不要讓市場再空等或空想，要全力推動旅遊業供求改革發展，促進旅遊人資、設備資源服務由外轉內發展。現今澳門內部民生發展滯後，如養老、教育、家政服務等一直服務需求大，特區政府可出台獎勵措施或補助支持措施引導市場發展民生服務，以調整行業結構性發展問題。除此之外，要積極善用橫琴發展的空間，推出創業鼓勵措施，積極支援本澳居民創業就業發展，促使社會更好向深合區發展需求過渡轉型。同時，就四大產業資源結構充分評估，以保障人員、制度配套能夠滿足產業需要，保障本澳與深合區發展能夠有效銜接，符合總體發展需要。

2. 澳門積極發揮制度優勢，穩定經濟發展。在“一國兩制”下，澳門保持實行資本主義制度，保持市場經濟主體發展。現今澳門疫情防控到位，要推動市場恢復發展，澳門與內地不同，始終需要依靠市場資本的投入發展。特區政府應要積極審視現時市場資本流動的情況，尤其要想辦法消除阻礙資本流動的因素，如貿易市場、金融市場、房地產市場仍需要進一步理順投資環境，以切實推動資本市場經濟，促進投資拉動經濟發展。其次也要善用現時的土地資源，作好產業佈局規劃，以有效推動投資生產落地，以提升澳門的經濟發展。

邱庭彪議員

冀同心抗疫鞏固成果

最近，與澳門相鄰的地區相繼爆疫；澳門境內亦出現了多名密切接觸人士，本澳的防疫工作一時間面臨新的挑戰。為此，特區政府迅速作出反應，於本月十七日就公佈了《應對大規模新冠肺炎疫情應急處置預案》。

該預案預估了澳門爆發大規模疫情時可能會面臨的五方面挑戰，包括實施社區管控措施；進行大規模流行病學調查、排查和檢測；準備大量隔離和治療設施；交通和生活支援，以及市民訊息溝通等，並有針對性地籌劃在行政長官領導的新型冠狀病毒感染應變協調中心和民防行動中心兩個架構負責統籌和協調下，由各政府部門成立15個專責小組來負責相應的應急處置工作。

本人認為這份預案為應對可能出現的大規模疫情提供了明確的工作指引，真正做到了三個“及早”，分別是及早準備、及早規劃和及早公佈：

及早準備，有助於從容應對突如其來的大規模疫情；

及早規劃，有助於有條不紊落實各項防疫應急措施；

及早公佈，有助於安穩民心，實現人人心中有数。

在鄰近地區疫情持續嚴峻的當下，本人再次呼籲廣大市民應與特區政府一道，秉持高度重視與時刻警惕的態度來應對隨時可能出現的疫情：要做好妥善的個人防護措施、戴好口罩、保持距離、避免人流聚集、暫緩舉辦非必要的集體活動，遵守《舉辦或參加餐飲聚會活動須知》指引，尤其是所有合適接種新冠疫苗的人士應及早完成接種，已接種第二劑疫苗的人士應及早接種加強劑。請大家身體力行，同心抗疫，鞏固來之不易的防疫成果。

李良汪議員

以人為本認真履責 與時並進提升績效

行政長官在回顧和總結 2020 年施政工作時曾指出，政府施政整體績效仍待改進，與居民的期望還存在一定差距。工作中仍然存在一些不主動謀劃、不積極作為的現象；仍不時發現保守觀念有餘、創新意識不足，不願承擔責任和風險，不主動因變求變思變，甚至對居民和社會的訴求視而不見、敷衍塞責，習慣於閉門造車、空談闊論的情況；跨部門的協調合作還不夠順暢，部門本位主義還在一定程度上存在。種種問題和現象多為長期積累所形成，雖然不能在短時間內解決，但將堅決予以糾正和改進，以便更好地為居民服務【註 1】。

經過一年多時間，情況至今仍未有明顯改善，以石排灣公屋甩磚為例，事件中相關部門作風官僚、敷衍塞責，對小業主每日面對的危險情況置之不理，前期一直推搪於天氣問題及保固期已過，責任應屬小業主；後期則靜待廉政公署跟進調查，過程中未有認真履行自身職責，影響居民正常生活及出入安全。

必須指出的是，“以人為本”是特區政府多次強調的施政理念，遺憾至今仍未在所有公共部門及各級官員當中得到貫徹落實，尤其在多項涉及居民正當權益的事件中，部份職能部門採取消極態度，漠視當中存在的問題，影響公眾對特區政府施政的信心。

另一方面，在跟進、處理及回應公眾的工作上，由於缺乏有效機制，令政府與居民之間的溝通造成障礙。例如，現時政府所開設的諮詢途徑，實際上只發揮查詢作用，不少居民反映，往往致電說明情況後只被告知應向哪一個部門查詢，然後需再自行致電另一部門，“一件事問幾個部門，最後推來推去，都未有部門解答到”；更甚者有部門對居民透過電郵反映的意見視若無睹，連基本的回覆也沒有，更遑論有否作後續跟進，社會根本不得而知。

值得指出的是，即使面對法律賦予立法會議員權力所作出的書面質詢，官僚作風現象也經常出現、答非所問情況屢見不鮮，或節錄

過去回覆作簡單回應等，顯示對長期存在的問題沒有認真檢討及正視，更未有對現時出現的問題深入了解，態度消極、敷衍了事，對改善政府施政造成嚴重影響。

為此，本人提出以下兩點意見及建議：

一、當局於 2007 年開始設立“服務承諾認可制度”【註 2】，現時雖已有不同部門參與，但由於制度只屬自願性質，且部門只因應自身工作而定出不同範疇的承諾目標，實際成效與居民要求仍有差距。促請當局透過科學數據，結合居民期望的服務內容，逐步落實到所有公共部門當中。另外，建議可參考內地“12345 政務服務便民熱線”，設立政府統一諮詢渠道，讓居民可以利用清晰及便捷的途徑進行查詢及跟進，減少跨部門產生的時間及行政成本，優化政府與居民之間的溝通渠道及服務質量。

二、在公共行政改革層面而言，法制建設及行政管理確為重要一環，但“公僕精神”同樣不可或缺，這也是特區政府管治團隊最欠缺的一個關鍵要素。而官員的施政成效更關乎社會整體利益，不斷完善並確保官員問責制度的執行顯得尤其重要。建議未來應進一步加強特區政府管治團隊的服務意識，調整思維、認真履責，摒棄官僚主義，以公僕態度面對民眾，貫徹落實當權者以人為本的施政理念，彰顯“有權必有責”及“權責要對等”的制度原則，提升政府施政與服務效益。

參考資料：

【註 1】中華人民共和國澳門特別行政區政府：《二〇二一年財政年度施政報告》，二〇二〇年施政工作回顧和總結，第 18 頁。

【註 2】澳門特別行政區政府優化公共服務專題網頁：背景資料，<https://www.caspdo.gov.mo/cms/view?area=ps>。

鄭安庭議員

完善制度建設, 加快深合區發展

今年兩會期間，國家領導人和與會代表都再次強調加快橫琴粵澳深度合作區（“深合區”）建設的重要性。尤其是在疫情下，深合區對於促進澳門產業適度多元發展，為居民創造更多就業和創業機會、提供生活便利，為中小微企拓展發展空間都具有重大意義。

自2021年9月6日《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》（“《方案》”）出臺之後，深合區管理機構也相繼成立。目前距離實現2024年深合區首個階段性目標還有兩年多的時間，市民普遍反映，深合區各項制度需要儘快完善，尤其是法律政策的頂層設計、生活配套設施和項目的建設、以及糾紛解決機制的建立，才能加快深合區的進一步融合、發展。為此，本人提出以下三項建議：

第一，根據《方案》定明的方向，儘快出臺涉及各個領域的制度規範。不論是吸引人才發展多元產業，抑或是鼓勵居民前往深合區居住和就業，都需要有明確且細緻的法律法規，才能令產業落地、吸引人才、保障居民生活落到實處。具體而言，針對深合區內四大新興產業制定配套的法律法規，對產業發展、行業資格、人才流動、資金流通等提供規範；為各項福利津貼申領、跨境車輛保險互認等民生事項進行便民利民的規則對接；加強與廣東省的合作，儘快出臺適用於深合區的地方性法規和試行辦法；積極收集粵澳雙方的居民和業界的建設性意見，形成粵澳雙方政府與民間共商共建共管的社會合力。

第二，加快落實公共服務和社會保障體系，為澳人前往深合區提供制度化便利。加快“澳門新街坊”項目建設，積極與澳門業界合作，完善商鋪、學校、衛生站、長者服務中心等民生配套，全面放開澳門機動車輛進出深合區，並推動跨境車輛保險的“等效先認”，減輕有關費用。此外，目前深合區執委會下轄部門的澳門公

務員是以“出差”的方式在橫琴工作，希望當局充分利用深化公共行政改革的時機，為深合區培養公共行政人才團隊，建立長久性的公務員制度，明確深合區公務員的職責，確保相關人員的待遇。

第三，建立深合區民商事糾紛解決機制，保障澳門居民的合法權利。隨著澳門居民紛紛前往橫琴置業，因為對內地法律制度的不瞭解，無可避免產生糾紛，不少澳門居民陷入求救無門的境地。因此除了兩地民商事規則的銜接，希望政府在深合區儘快建立糾紛解決機制，依法保障澳門居民的合法權利，為深合區的長遠和諧發展保駕護航。

多謝！

胡祖杰議員

制度創新建設《美麗家園》

主席、各位同事，大家下午好！

今年八月第14/2021號法律《都市建築法律制度》將會實施，當中有關第三章〈樓宇的使用、保養及維修〉及第十五條〈保養及維修義務〉也將會執行，促請政府加強宣傳，讓居民關注樓宇的檢測及維修保養！

我們居住的樓宇正如人一樣，上了年紀也會容易有毛病，樓宇也要注意日常的使用、保養及維修。樓宇需要保養，但平時若不願意花錢維護，等樓宇老化了，就要花更多錢去維修。特區政府為改善居民居住品質，過去15年樓宇維修基金累計審批的個案有5,108宗，涉及樓宇3,589幢，批核金額(澳門元)總計495,746,798.9。(資料由2007年4月17日至2022年3月11日)

但說到底，『樓宇』的保養及維修都要靠居民自己『照顧好』！把樓宇及其周邊環境設施保持好，也是都市更新的其中一種方式。都市更新除了把樓宇及其環境設施保持新穎外，隨著經濟條件的提高，居民也希望居住環境、社區設施得到改善，讓自己有安居樂業之感，並提升獲得感、幸福感、安全感。

因此，都市更新應當以自主更新為主，自己更新自己的物業，受益者是物業資產所有者、租戶使用者以及相鄰及周邊的利益相關者，自主的樓宇更新就應當由他們來共同決策。

目前，自主更新還未形成習慣。居民、社會公眾沒有建立起主動的都市更新意識，也缺乏相應的知識，大體上是一種事不關己、得過且過的心態。相比樓宇的殘破程度，大家更關心樓宇在市場上的租售價格。

都市更新面對的是原區樓宇業主，租客或周邊的居民，是一個形成了生活共同體的社區。目的是為了復興日漸衰敗的社區及所在城區，而非追求容積率提升。這樣涉及的主體多樣，包括社區、相關

部門、社會資本、專業人士等等，理應通過談判來實現合作共贏。但目前能推動自主更新的幾個角色都沒準備好，居民沒有自主更新意識，社區共同體沒有形成，政府沒有準備好制度建設，更不用說開發商的意願為何？

因此，建議有關當局在都市更新中以更大的力度推進制度創新。都市更新的主體必然是業主本身，如政策上可放寬標準，適當地推動資本介入，如把更新項目釋放市場價值，如沿街的住改商以及微量的住宅增量，然後開發商可以通過詳細規劃設計獲得許可，既為社區進行了品質提升，也獲得相應的開發收益。

這種做法已在大灣區其他城市更新政策中已有所體現。微改造專案符合區域發展導向的，允許土地性質相容、建築使用功能轉變。涉及用地以及建築功能業態的，可以制定正、負面清單進行管理。

但總的來說，現階段的都市更新實踐仍缺乏制度支撐。必須配合城市總體規劃(2020-2040)等相關法規、《都市建築法律制度》、《文化遺產保護法》等，以既有建築改變用途，更新改造後的物權確定，包括建設工程規劃條件許可、工程准照、使用准照等，形成制度化方式，以利短、中、長期的規劃建設。而“制度創新”仍然是都市更新研究與實踐探索中的關鍵字。在國土層面，制度創新要適應都市更新的土地細分、合併以及出讓制度。在規劃層面，制度創新需適於都市更新的開發賦權、許可以及審查制度。在建設層面，制度創新應適用都市更新的行為界定，特別是本澳新舊城區及歷史城區的規範以及監管制度等。

多謝主席，多謝各位同事！

2022年04月08日 議程前發言

高天賜議員

我們需要遊客來維生，而政府則應立即推出八千元的消費卡，以減輕家庭的慘況

我們現正處於自澳門特區成立以來最艱難的時期。澳門需要遊客來維生。沒有遊客，澳門就會“陸沉”，我們的經濟、社會和家庭的復甦就會更加困難，而企業與餐廳均無法維持下去；若情況持續，將有更多企業（包括餐飲、零售、會展、旅遊等行業）結業，失業率會上升。相關部門必須承擔其應有之責，及時作出決策，以免錯失時機。

澳門特區及內地多個省份的政府的有效合作，讓我們能迅速發現可能與新型冠狀病毒感染個案有接觸的在澳人士。另外，在公務員和民間社團志願者的共同努力下，相關部門做好了疫情控制的協調工作，而市民亦一直嚴格遵守新型冠狀病毒感染應變協調中心的指引。

在社會壓力下，相關部門決定將隔離期由原來的二十一天縮減為十四天再加七天的自我管理，即隔離人士被迫缺席工作最少十五個工作日，且在年假中扣除。這些年假是被迫享受的，因為違背了相關人士的意願，而且，這是將強制性衛生措施與僱員的年假權混為一談。因此，本人呼籲相關部門尊重僱員的年假權這項基本權利，讓他們不用被強迫扣除個人的年假。

然而，若不幸感染了新冠病毒，按照衛生局的書面指引（第171/A/SS/2021號公告），只能在兩個月後並取得新冠病毒肺炎痊癒證明，方可返回澳門。這是不人性化的，明顯是嚴苛和誇張的。

此外，政府右手給出東西左手又取回它，因為要預訂政府官方指定的酒店房間十分困難。現時無法預訂七月初之前的客房。還有人說，只能在回來之前一個月預訂客房，而且房間通常幾乎都被訂滿。而有關部門完全無視這些投訴，也不解釋如何解決有關問題。對於很多希望返回澳門的居民透過電話及電郵作出的查詢，有關部門故意不接聽也不回覆。如果目的是增加返回的難度，那麼將隔離期由二十一天縮減至十四天便不合理。

澳門有條件接待更多的內地遊客，以便各行業的中小企能夠正常地生存和發展，為澳門居民的工作提供保障，確保工作穩定。

因此，本人促請特區政府盡最大努力與內地有關部門商討，爭取更多內地旅客來澳旅遊。倘現況一直維持，則無論經濟、社會或家庭等各方面的情況都會越趨惡化，而自殺率也會上升。

另一個嚴重的問題是，不少家庭在夫婦同告失業的情況下，因需要支付住房、膳食及子女教育等的費用，向家人和朋友借款而債台高築，這些家庭成員中有許多均處於抑鬱狀態，需要心理觀察和藥物治療。今年年中，在澳門將會有數以千計的畢業生因難以找尋工作而馬上失業，失業率亦會因此上升。

(翻譯稿)

為減輕數千個有極度困難的家庭的生活壓力，我們促請特區政府立即在今年 4 月起，向居民的電子消費卡注入八千澳門元，以紓緩他們的生活壓力及協助他們渡過經濟困境。

謝誓宏議員

特區政府應主動協助改善就業形勢，為畢業學生提供更多就業機會

疫情至今已經三年有餘，改變了許多人的日常生活，包括學生。根據教育及青年發展局《高等教育數據統計彙編》中“2018/2019學年一年級/新注冊本地生人數”顯示，預計於2021/2022學年畢業的各類大專學位課程學生共有4,312名。這些學生即將在今年6月份從校園中畢業，脫離學生身份，走上社會。

良好的就業形勢是社會穩定的基石，然而澳門現時的就業情況不容樂觀。根據統計暨普查局的資料顯示，2021年11月至2022年1月，澳門本地居民失業率已突破4.2%，在未來畢業生人數如此龐大且失業率不斷攀升的情況下，幫助畢業生解決就業問題迫在眉睫。

有的學生本科畢業無法找到工作，則選擇升學讀研究生，研究生畢業還是無法找到工作，則再次升學讀到博士生。這種非純粹學術目的、因找不到工作而升學的實質其實是買賣文憑，而出現這種現象是因為政府忽視了畢業生就業的迫切需求，將調節社會就業形勢的責任分攤給學生及其家庭和社會自我消化。一次又一次的升學除了沉重的學費負擔外，也是大專生們對社會的一次次觀察、嘗試、信任卻失望。而最荒謬的是，近段時間澳門多所大學對本地學生加價收學費，澳門居民的工資增幅遠不能追上生活物價及生活指數的上升，導致家庭生活壓力驟增、百上加斤。

基於即將步入社會的龐大數量的大專畢業生和現時社會不容樂觀的就業形勢，本人向政府提出以下建議，特區政府應積極協助改善就業形勢，為畢業學生提供更多就業機會。

一、特區政府主動調節社會就業形勢，積極承擔為畢業大專生提供就業機會的責任。重視本澳研究生、博士生高等教育人才不斷增長的情況，優先保障本澳高等人才就業，從而更好發揮高等人才的專業水平，如優先安排本地研究生、博士生在高校當老師。

二、 由於疫情下澳門的管控措施，澳門現時遊客驟減，許多中小企業因此失去收入來源，同時生活成本與壓力不斷增加，特區政府應效仿現時發達國家高等院校對學生的學費優惠減免政策，對有意願升學的本地學生豁免學費直到疫情結束，舒緩本地居民家庭在疫情下的經濟壓力。

謝謝！

羅彩燕議員

促穩住基本盤降失業、保民生，大刀闊斧重振經濟增就業職位

澳門失業率連番上升，截至最新數字升到 4.3%，有不少市民反映對數字的上升不感到意外，但無可否認情況確令人擔憂。面對疫情持續，整體經濟形勢不明朗，特區政府必須要再接再厲推出刺激市場的電子消費券，且要提升啟動金金額以及放寬消費限額，在促進消費之餘令資金不會過分集中而平均分散，各行各業雨露均沾，尤其應考慮加大立減部份，以及延長使用限期以加大市場消費的槓桿效應。

要真正降低失業率以及振興經濟，單倚賴經援措施當然並未足夠，特區政府以及有關部門必須要更積極有為，出台一系列的組合措施，首先應全面優化營商環境，以減輕商戶商販、中小微企的經營壓力；同時應更大膽創新地推動和扶持新興產業，以更大的決心，大刀闊斧地去突破限制多元發展的條文框框。

在穩住本地經濟基本盤上：

1. 建議政府應慎重考慮和研究能否透過豁免物業稅或退還物業稅以減輕商戶租金壓力。而考慮到有部份行業申請牌照均超過八個月或以上，故此應該持續檢討及優化各類牌照申請程序，以及放寬物業買賣按揭成數的限制，方能夠持續活化社區經濟。

2. 持續擴大和完善《中小企業援助計劃》，將免息援助金額上限從澳門幣六十萬元調整至一百萬元，以及考慮研究將《中小企業援助計劃》、《中小企業信用保證計劃》等計劃的相關項目，應用開放到大灣區的範圍作先行先試。而之前政府推出的中小企免息貸款，現在已到期陸續要還，但過去 2 年不少企業其實都是虧損狀態，建議政府應考慮再次延長還息延還本及把貸款年期延長，覆蓋大、中、小、微企所有企業，以舒緩企業商戶的經營和還款壓力。

3. 在調整龍頭產業方面，政府一方面要充分聆聽社會各界意見，要給予充足的過渡空間，讓市場逐漸吸收震盪而「軟著陸」，避免對金融體系造成衝擊以及推高失業率，以穩住澳門目前經濟為優先。

另一方面，受到疫情影響，本澳不少餐飲業界均蒙受巨大損失，而其他餐飲業的小商戶，亦礙於經濟疲弱市民，消費力大減、物價上漲等因素，經營環境更見惡劣，故此建議特區政府應考慮對本澳飲食業界作出一定的扶持措施，與此同時有大量飲食商戶反映現時外賣平台收費昂貴，不單止大大壓縮了商戶生存空間，故此本人促請特區政府以及有關當局，應立即啟動研究對外賣平台收費的行為上應作出監管或指引，以盡量降低平台收費，讓這些小企業小商戶能夠在逆境下仍然有生存空間。

在疫情受控的前提下，特區政府應積極向中央爭取更多有利政策措施，以及自身有力的扶持措施，例如向中央政府爭取放寬來澳簽注、促進跨境投資、招商引資，並完善金融法制規管，為澳門企業拓展發展生存空間、為多元化發展提供堅實的配套基礎，為澳門創造更多就業職位，真正解決和應對失業危機。

馬耀鋒議員

關注疫下居民壓力狀況 完善服務築心理保護網

新冠疫情至今踏入第三年，抗疫工作進入常態化，社會及經濟發展發生巨大改變，令心理健康進一步受到社會重視。疫情後，本澳輕生或企圖輕生的個案有上升趨勢，2021年因輕生離世的個案有60宗，而企圖輕生則有186宗；另外，有社區心理輔導機構反映，求助市民中出現輕生或自殘行為的風險亦有明顯增加，相關情況可能與疫情對社會、經濟、生活等各方面的影響有關，市民所承擔的生理及心理壓力瀕臨「爆煲」，在未能得到有效的疏導及支援下，憾事可能隨時發生。

另外，近日有團體公佈澳門女性的壓力現況調查，結果顯示超過五成一受訪女性的壓力偏高，且另有5%受訪女性的壓力過高，有尋求專業資源協助的需要；在10分為最高分的自我壓力評分，8分或以上的受訪者超過四成半，上述數據均顯示澳門女性普遍承受較大壓力。綜合上述情況，本澳市民在疫下的身、心壓力狀況堪憂，市民的精神健康、心理及情緒支援需要值得政府及社會重視；過去聖若瑟大學亦曾有研究指出，有過半數受訪者不清楚向專業人士求助的途徑。為此，本人提出以下建議：

一、強化「四級聯防」社區作用，發揮「社區守望者」功能。四級聯防機制作為「由下而上」的精神衛生服務模式，社區精神健康服務是機制中最基礎、同時是服務面向最廣的部分，其運作的有效性，將直接反映整個機制的效果。建議政府就社會需求的預測，調整對社區精神健康服務機構的資源投入，擴大其在社區內的「保護網」作用，為更多市民提供安心、易觸及的心理或情緒支援服務。

二、啟動社區心理狀況篩查工作。建議政府可鼓勵並推動社會服務機構及心理團體恆常開展相關調查，通過電話及網絡渠道，主動找出潛在個案或高風險的壓力群體；政府亦可就相關主題開放研究清單，讓專業團體開展有關研究項目，為政府在制訂心理健康工作時提供科學依據。

三、多方位推廣心理健康資訊及支援渠道。建議政府加強與社會、團體及企業合作，透過線上、線下模式，積極舉辦社區、家庭等不同目標群體的心理康活動，向社會宣傳求助及支援渠道的資訊，令社區服務資源受市民廣泛知悉，並配合政府的心理及情緒支援服務，為澳門整體市民打造完整的心理防護網。

崔世平議員

推動石油氣安裝技工持證上崗

近日，衛生局疾控中心指出，本澳於 2015 年至今發生 113 宗一氧化碳中毒事件，當中有 4 宗死亡個案，近期新聞頻頻報導一氧化碳中毒事件，值得社會關注。事實上，熱水爐是家家戶戶都使用的設備，涉及千家萬戶的安全，石油氣熱水爐安裝不當會引致一氧化碳洩漏中毒甚至引起爆炸，除了會引致居住單位受到直接破壞外，還會對社區的安全構成嚴重威脅。

據悉，近期發生的一氧化碳中毒事件主因有以下三點：一是熱水爐安裝於浴室，部分燃氣熱水爐沒有安裝排煙管道；二是沒有保持良好通風；三是本澳居民缺乏定期檢查保養的意識，爐具老化欠缺維護，最終釀成事故的發生。

據了解，在一些國家和地區對安裝使用燃氣熱水爐具有嚴格的條件，要求大致如下：第一，熱水爐需安裝在室外通風處，若在室內則必需要有強制的進排氣，避免一氧化碳中毒情形發生。第二，安裝前必須請專業人士進行環境履勘，確認符合機型條件方可安裝。第三，每年應最少做一次安全檢查，每 5 年拆機檢修熱水爐的內部機件或線路，確保石油氣的使用安全。第四，在安裝燃氣熱水爐時，安裝技工須具備合資格的牌照。鑑於澳門居民使用燃氣式熱水爐意外頻生，故可參考鄰埠的經驗，減少居民一氧化碳中毒意外再次發生。

為此，本人提出以下建議：

1. 落實石油氣安裝技工持證上崗的制度。讓具備專業資格認可的技工，才可為澳門市民安裝燃氣式熱水爐，以降低不正確安裝所帶來的風險。通過考核方式讓技工取得專業證書，可着實提升技工的实操能力、保障行業技術發展水平，更可進一步增強技工對自身職業的自豪感。

2. 加大宣傳教育力度。強烈呼籲市民自覺對熱水爐進行定期檢驗，並必需請合資格人士進行有關檢測。同時，加強對市民宣

傳日常使用燃氣熱水爐時，必須注意通風，避免因錯誤操作而引致的悲劇，保障市民的生命財產安全。

3. 加強對行業規範的監管力度。對於委派不具備專業資格認可的技工進行燃氣爐具安裝的公司，應處以罰則並承擔連帶責任。

希望以上的建議可以避免不幸的發生。

梁安琪議員

近年來世界各地推出了不少新型體育運動項目，且發展迅速，許多新興體育運動項目不但成為極具吸引力的熱門體育項目，亦能夠有效促進體育產業與旅遊業的協同發展。現時本澳正以體育+旅遊的結合發展助力經濟多元，當局早前在立法會大會上亦表示樂見新興體育賽事的引入，期望借不同體育賽事的吸引力，持續豐富澳門的體育旅遊產品。希望當局未來可以引入更多新型體育運動及賽事，豐富本澳體育運動項目的種類，打造體育盛事品牌，進一步將澳門建設成亞洲及全球旅客喜愛的多元休閒娛樂勝地。

在多項新型體育運動當中，室內跳傘運動近年來在國內外逐漸興起，已在很多國家普及化，同時室內跳傘運動亦正申請成為2028年奧運會運動項目之一。在內地發展短短幾年時間，活動賽事不斷，是一項發展迅速、前景廣闊的新型的航空運動專案。重慶已經連續五屆承辦全國室內跳傘錦標賽，2018年更是舉辦了首屆亞洲及大洋洲室內跳傘錦標賽，直接推動重慶體育旅遊產業發展。與室外跳傘運動相比，室內跳傘運動安全系數較高而成本則較低，在世界各國已成為一項流行的體育項目，吸引大眾參與，此外，這項運動因為能鍛煉青少年的協調性和靈敏性，因此參與比賽的選手中不乏青少年，在年輕人群體中備受注目。

當局早前表示會透過不同方面支持新興體育的發展，鼓勵本澳業界多舉辦有關的體育活動，在疫情的許可下，引入更多居民及旅客喜愛的體育賽事在澳舉辦。本澳在室內跳傘這個運動項目上，亦開始有專業機構及團隊從事這方面的工作。因應新興體育運動項目的誕生和發展，當局可考慮進一步給予政策支援，使這項運動通過政企共同協作，除了進一步加強運動推廣與普及，亦能增加本澳吸引力，從而助力澳門體育多元發展，豐富澳門旅遊體育文化。

2022年04月08日 議程前發言

陳浩星議員

科學藝術結合銳意創新 造就跨領域複合型人才

在今年全國兩會前後，澳門藝術、科學、教育等界別傳來喜訊，先是，國家藝術基金（以下簡稱基金）公布二零二二年度資助項目名單，九個來自澳門特區的藝術機構、藝術工作者的申報項目首次入圍。隨後，中國科技協會公布《2021至2025年全國科普教育基地第一批認定名單》（以下簡稱全國科普基地），澳門中小學生科技實踐基地（澳門大學科技學院）、澳門科學館列入名單。兩個喜訊傳遞的訊息是：國家體系向澳門敞開大門；澳門融入國家發展的大局從上而下，由方向到項目，有序開展。

為此，本人有兩點建議：

一、借助國家發展的東風，完善匹配的政策支持與資助研究，提升澳門科技與藝術的實力

科普基地屬國家級別，澳門如何借助國家發展？如何為特區取得更大工作成效？基地的根本責任在教育，建議兩列名機構加強和教育界聯繫，圍繞特區《科技綱要法》，參考國家《科普法》，因地制宜，制定適合本地的發展規劃，循序漸進，才能更高質量地融入國家發展大局。

國家藝術基金經國務院批准成立，其章程說明：“項目資助立足導向性、代表性、示範性，努力體現國家藝術水準。”項目資助經法定程序由專家評審，換言之，入圍項目質量相當，有國家背書。據知，各省區對基金高度重視，對區域內入選項目有相應的政策、措施或資金支持。參攷內地經驗，澳門值得考慮完善相應的處理辦

法，以促進澳門藝術發展。團體、個人如對申報情況多作宣講，也有利於社會思考如何拓寬“一基地”內涵。

二、讓科學和藝術聯線，為特區培養跨領域創新型人才

達·芬奇學識淵博，是文藝復興時期科學結合藝術的典範。我國藝術史學者范景中教授，博涉多優，尚以自己數學不好為遺憾，鼓勵人們學好數理化；談柏拉圖理論時說，“只有懂得幾何學，才可以談真理。”強調文、理相結合，會帶來更寬闊的視野與思想深度。科學館、藝博館肩負推動科學與藝術的重責，可否探討創新經營，協同發展，透過具體項目，讓人文科學與自然科學、社會科學作多維度聯繫？例如地理、氣候、環保，都可以是雙方的表達主題。借助藝術手段觀照科學的美，讓科學有更多推廣渠道；相輔相成，也會引領公眾對藝術的社會功能益加關注與重視。宣揚進步觀念，開拓胸襟視野，必然會導向更深邃的、更全面的、更具有科學精神的發展思考。

“千里始足下，高山起微塵”，奠基於人文與科學的跨領域複合型人才培養，必將為澳門的多元發展注入活水。

黃潔貞議員

完善本澳維護國家安全體系，落實全民普及教育工作

今年4月15日是我國第7個“全民國家安全教育日”，它提醒我們必須永遠牢記作為中國人對維護國家安全應有的責任和擔當。作為中華人民共和國的特別行政區，澳門特區是國家不可分割的部分，我們必須承擔起維護國家安全的憲制責任。值得肯定的是，特區政府早在2009年完成了《維護國家安全法》立法，正是落實憲制責任一個重要舉措；維護國家安全一直是特區政府的施政重點之一，陸續透過完成或修訂《打擊電腦犯罪》、《出入境管控、逗留及居留許可的法律制度》及《修改第5/2019號行政法規〈關於使用國旗、國徽、區旗、區徽及奏唱國歌的具體規定〉》行政法規與其多項配套性法律等，現時《通訊截取及保障法律制度》亦已進入立法會細則性討論階段，體現了澳門特區堅持“一國”原則的積極擔當。今年3月中央正式任命現澳門中聯辦主任，為澳門維護國家安全委員會國家安全事務顧問，副主任和公關部部長為技術顧問，將更有效發揮中央人民政府和澳門特別行政區政府之間的橋樑作用，監督、指導、協調、支持澳門特別行政區開展維護國家安全工作，進一步鞏固發展澳門繁榮穩定的良好局面。

近年，國際情勢多變，地緣政治格局動盪，從中美貿易戰、鄰近地區出現的社會亂局，到近期的俄烏衝突等事件，無一不可看出外部勢力干預的身影，加上全球新冠疫情仍然持續蔓延，面對環球形勢複雜多變。維護國家安全工作時刻更為凸突顯，更不能停歇，本人建議須持續完善本澳的國安制度建設，強化執法部署，提升社會各界的國家安全意識，切實增強貫徹總體國家安全觀的自覺性。

為此，本人認為社會各界應與特區政府充分合作，讓市民大眾加深認識維護重點領域國家安全的各項重點內涵，提升全民對維護國家安全的意識，並切實讓國安的理念及內涵滲透到各範疇施政領域及居民生活當中。在法制建設方面，全社會須合力持續完善本澳的國安制度建設，包括配合儘快完成《維護國家安全法》修法和《通訊截取及保障法律制度》立法工作，完善反恐法律制度立法方案，

推進行密制度立法等，儘早提交立法會進行審議及進行普法宣傳。同時，維護國家安全委員會應密切配合國家與特區發展，留意世界環境變化，分析實際情況完善已有法律，應對各種可能預知的安全風險挑戰。在社會普及層面，建議持續強化“總體國家安全觀”推廣，加強“國家安全教育展”活動的宣傳與組織工作，善用相關專題網上平台和普法教育，繼續深化“國家安全走進校園”活動等，讓社會各界特別是年輕一代，能夠對國家安全有更全面的認知和更深入的理解，從而認清自己對國家、對社會的責任。