

葉兆佳議員

### 引進與培養並重 人才發展良性循環

知識經濟時代已經來臨，人才作為先進知識的創造者、使用者和傳播者，自然成為創新、發展的關鍵所在。特區政府一直貫徹“教育興澳、人才建澳”的施政理念，因應社會發展的實際需要，引進和培養各類人才，滿足社會經濟發展各層面所需。

當局多年以來透過「技術移民」制度為澳門特區吸引了一批專業人才，他們在不同領域發揮著重要作用。但據坊間許多大學教授、醫生及四大產業等不同業界的專業人士反映，當局近年來審批「技術移民」居留續期時間過長，導致他們的居留許可或非永久居民身份證遲遲未獲續期；也有人工作居住滿7年，向當局申請換領永居身份證未獲回應，去查詢也只告知「回去等消息」，個別申請甚至等待超過兩年時間。在此期間，他們只能持“行街紙”留澳，專業資格牌照因而無法續期，惠及家團的子女也無法上學，無論是工作還是個人生活都陷入進退兩難的境地。

此外，本澳未來計劃訂定新的法律、配套性法規及其他規範性文件構建完整的《人才引進制度》，並廢止第3/2005號行政法規《投資者、管理人員及具特別資格技術人員臨時居留制度》中的「技術移民」制度，社會有意見認為新的人才引進制度可能影響當局對現有「技術移民」人士的續期取態，猜測聲音不少。

其實，無論何種引才政策，其核心目的都是為社會發展引入所急需的人才，以帶動和支持本地產業升級，推動新興產業發展。新的人才引進制度與現有的“技術移民”制度的准入條件及審批程序完全不同，兩者並不衝突，完全可按“新人新制、舊人舊制”審批。當局應優化現有居留審批程序，盡快理順當中存在的問題及成因，找出解決方向及辦法，並向公眾做進一步解釋，釋除有待續期和待發永久居民身份證等專業人士的疑慮，社會亦更加清晰政府政策的取向。

為此，本人提出以下建議：

一、建議當局採取積極措施，加快“技術移民”居留續期審批程序。一方面加快審批在澳未滿 7 年且常居一百八十三日的專業人士以及其惠及家團成員所發出的居留許可和非永久居民身份證的續期申請，以方便此類人士在本澳工作、生活的需要。另一方面，對已居澳滿 7 年且符合申請永久居留條件的人士，可考慮盡快授予永居證件。

二、建議政府在實施新的人才引進計劃時，同步公佈相關領域的本地人才培養計劃，引進外來人才和培養本地人才同步進行，以更實質工作推動本地多元人才培養及產業人才儲備。

施家倫議員

### 完善深合區“軟聯通”，凝聚區內人氣

去年發佈的《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》指出，將會圍繞促進澳門經濟適度多元發展為主線，並賦予深合區“新平台、新空間、新示範、新高地”的定位，更好構建粵澳共商共建共管共享的新體制。

現時橫琴粵澳深度合作區建設如火如荼。日前，行政長官表示，深合區關口建設工作會在今年完成，屆時，將會實現“一線開放，二線管住”。再加上，“澳門新街坊”項目即將於明年年中竣工交付使用，將會提供約4,200套精裝修住宅單位，社會都十分關注。

另外，在法律配套方面，今年亦將會審議三項關於深合區法規，包括：橫琴粵澳深度合作區法規制定條例、港澳醫務人員在橫琴粵澳深度合作區執業規定、橫琴粵澳深度合作區反走私條例，為未來琴澳雙城便利生活打下基礎。

事實上，疫情至今兩年多，本澳經濟復甦形勢嚴峻，居民失業率持續攀升，各行各業的經營壓力不斷增加，社會矛盾逐漸浮現，再加上近期周邊地區疫情反覆，博彩業波動、衛星場退場等負面消息夾擊，令經濟十分嚴峻。

與此同時，深合區作為本澳未來發展多元產業的重要舉措，有不少中小企業及市民都期望能夠加快融入深合區，開拓企業發展、創業及就業新出路。

但值得注意的是，目前，深合區建設仍在起步階段，除硬件設施的建設之外，與澳門銜接的教育、醫療、社會福利，以至於法律制度等，仍然需要粵澳進一步達成共識，以更好建立便利市民的政策措施，真正提升對深合區的吸引力度，讓深合區“活起來”。

為此，本人建議除了加快硬件設施建設之外，亦要加快各項“軟聯通”工程進程，實現兩地公共交通、通訊、信用信息、電子支付等領域標準互認，加快人流、物流、資金流、訊息流的暢通，為澳門中小企業創造發展機遇，真正便利澳門居民在橫琴生活就業。

同時，建議設立“白名單”清單，讓本澳社服機構能夠參與到深合區建設當中，營造宜居宜業生活環境，讓澳門居民生活舒心，深合區人氣提升，真正實現助力澳門居民在深合區生活就業更加便利。

崔世平議員

### 澳人澳企需同舟共濟，澳人選工偏好得尊重

日前，有學者表示，失業潮漲、外僱退場，看似是必然，但流出的職位與失業者訴求的崗位，並非此消彼長。突顯出求職者的訴求和外僱退場的崗位出現不對稱的現象，這個觀點值得大家思考。

隨著本澳經濟發展，就業市場發生變化，過去市場需求的技能與人才特徵均發生轉變，以致市場上出現“有人無工做，有工無人做”的情況，就業市場和失業問題在社會上一直討論不斷。無奈一些“手停口停”的本澳中小微企，所能提供的大多數是藍領及體力需求崗位，如餐飲業和建築業等工種，與本地求職者習慣且較偏好的白領崗位有所差距，未必是本地人“想做”的空缺。此外，“隔行如隔山”，部分崗位要求具備相關職業證照及工作經驗，失業者礙於自身的學歷背景和技能所限，難以即時投身其他行業，結果剩下空缺無人“能做”。因此將現況展開詳細地說，現時是“有人因為不能或不想入空缺的崗位而無工做；有工因不是待業人士能夠或想要入行的空缺而無人做”，使得工作崗位失衡的趨勢越來越明顯。

據統計，2022年第一季度，澳門失業人數為1.3萬，就業不足約1.2萬人，與16.7萬的外地僱員相比，相差14.2萬人。事實上，並非“一刀切”的要求2.5萬外僱人員退場，就能以簡單數學解決本地就業的問題。要明白，整體上大多行業的中小微企業，聘請澳門人比聘請外勞還要多，強行要求外僱退場而又未能在本地市場找到合適人力時，可能會導致企業生產力下降，最壞情況甚至或會結業。最終導致“外勞損五千，本地人崗位損萬個”的扭曲現象。

因此，掌握好本地人的就業偏好及職位需求，精準為人資配對好“想做、能做”的崗位才是核心關鍵。為此，本人提出以下建議：

1. 尊重澳門人選擇“想做”的工種。有關部門和學者需加強收集、梳理和提煉好本地求職人士的情況，根據其工作經驗、資歷、以及尊重其偏好需求，發掘合適的對口崗位，力求精準配對。尤其要了解澳門人的求職偏好、職業技能、以及轉崗轉職的意欲等，為有需求的僱主提供更精準有效的人事轉介服務。

2. 鼓勵澳門人拓展“能做”的技能。對莊荷、監場主任和職業司機等，這些只允許本地人上崗的從業員，加大對他們的轉崗培訓強度。通過傾斜政策，鼓勵他們拓展更多的就業技能，避免因社會情況轉變而過時的“善意政策”變成他們轉換跑道的“制肘”，助力他們開展職涯新階段。

3. 精準讓外僱補充澳門人“不想做、不能做”的空缺。對於本地人士“不想做”：即轉崗意欲較低的崗位、“不能做”：即需要時間培育本地人才的崗位，呼籲政府仔細檢視相關的人資政策並適量補充有需要的外僱，促進本地人資及外僱市場之間達至健康發展。讓“保澳門企業，促澳人就業”的宗旨得以承傳，更要避免企業服務質素因人手不足，待慢本地客戶和遊客，最終落得人財兩空。

黃潔貞議員

### 加強推動家庭教育發展，建立和諧家庭社會氛圍

每年的五月十五日是聯合國訂定的“國際家庭日”，今年主題是“家庭與城市化”，旨在促進認識可持續和家庭友善城市政策的重要性。家庭是社會的基本單位，更是個人學習生活知識及與人相處的主要場所。因此，家庭在現代城市治理過程中具有相當的重要性。值得注意的是，今年國家正式實施《家庭教育促進法》，透過專門立法方式明確了家庭教育的內涵，明確了家庭與家庭教育對社會發展的重要性。因此，未來如何透過家庭教育強化全社會的家庭觀念、協助市民平衡工作與家庭生活，對社會和諧起著關鍵作用。

本人必須肯定的是特區政府近年亦開始重視家庭教育工作，從2021年度施政報告中首次提到推動家庭生活教育計劃開始，現時社工局已開通家庭生活教育資訊網，並聯同6間社服機構制定“家庭生活教育五年工作計劃”；另一方面，教青局則開設了親職教育中心，亦正著手為家長設立一站式資訊網等工作；以支援和強化本澳家庭的功能，協助市民提升與子女及配偶正確相處和教養技巧。然而，由於本澳雙職、輪班工作的家庭模式普遍，改變了家長與子女相處模式；加上在疫情長時間持續底下，家庭不同成員在各自的工作及家庭崗位上都承受住不同程度的壓力，這些原因容易導致家庭成員間產生爭執，以及子女管教方面的問題，影響家庭的和諧氣氛。因此，如何透過推動優質的家庭教育，讓家長能以科學的方法正確地管教子女，在現時複雜多變的社會與經濟環境影響下，將是未來廣大家庭健康發展的“頭等大事”之一。

本人期望特區政府重視“以家庭為中心”的城市治理，建議從源頭持續推動全社會重視家庭建設與家庭友善氛圍，持續強化親職及家庭教育，為不同類型的家庭提供服務，透過官民攜手共建美好家園。為此，本人提出以下三點建議：

一、制定家庭教育頂層設計。建議參考內地《家庭教育促進法》的實施，研究透過修訂本澳《家庭政策綱要法》，又或相關法律與行政法規，明確家庭教育定義與施行細則，並引進更多“家庭友善措施”，從源頭推動家庭能有更足夠的時間做好家庭教育，實現“以法制為支撐，以政策為導向”，推動全社會重視家庭教育發展。

二、提供合適的培訓支援措施。建議加強資源協助民間團體舉辦家庭教育相關課程，以及獎勵考證等方式，支持社服機構人員、學校教職員工、家長，甚至對家庭教育有興趣人員參與專業的家庭教育培訓，擴大家庭教育的社會網絡與人才儲備，一方面提升社會整體的家庭教育質量，同時亦能建立重視家庭教育的社會氛圍。

三、建立家庭教育支援體系。現時社工局與教育局都有分別為家庭教育開展一系列工作，建議未來政府能進一步建立統籌部門或機構，協調家庭教育的社會資源分配，由政府發揮主導作用，倡導社團、學校等多方主體參與，提供多方位、多層次、多樣化的高品質家庭教育指導服務，以及政社企三方共同制訂家庭教育指導手冊、家庭教育學校指導手冊等，讓家庭教育資源得到有效運用。

2022年05月25日 議程前發言

李良汪議員

### 加快甩磚善後處理 杜絕公屋質量問題

本澳公屋質量長期為社會所詬病，多個公屋項目先後出現不同程度的質量問題，包括走廊甩磚、多戶牆壁滲漏、升降機斷纜、中央石油氣管道鏽蝕漏氣、停車場出現地裂等。過去只會出現在老舊樓宇的質量問題，近年相繼出現在新落成的公屋項目中，且部分問題拖拉多年，至今仍未解決，對相關住戶生活帶來困擾，並造成安全隱患。

以石排灣公屋群為例，當局以“安居樂業”命名，但諷刺的是，業興大廈自2013年入伙至今，每年都出現大範圍甩磚情況，甚至曾發生有人員被脫落磚塊擊傷的事件，對住戶出入安全構成嚴重威脅。有受影響住戶表示，“連出入安全都無法保障，更遑論安居樂業”！同樣出現甩磚情況的還有湖畔大廈，相關問題亦纏繞住戶多年，令居民出入提心吊膽、飽受困擾。

大面積甩磚情況顯然並非一般的大廈管理問題，而是涉及住戶生命安全的嚴重事件。相關部門過去只不斷強調保固期已屆滿，維修責任須由業主自行承擔【註1】，但在實際解決及操作層面一直沒有積極作出支援，任由事件不斷惡化，漠視當中存在的危險，態度消極且不負責任，令事件擾攘多年。

值得指出的是，廉政公署日前公佈《關於湖畔大廈及業興大廈公共位置牆身磁磚嚴重剝落之全面調查報告》，當中明確指出房屋局及前建設辦協作不暢、工程審批及監督程序不足、甩磚事件出現後

跟進措施不濟、監理服務質量與作用不彰等，導致問題發生並持續膠着，對住戶日常生活及安全造成隱患，並加劇社會對公屋質量的負面影響，有關情況凸顯相關部門作風官僚、敷衍塞責。廉政報告亦提出，建議有關部門以積極態度回應市民需求，共同尋求根治辦法，以徹底杜絕甩磚的危險，緊急解決眼前民生所需【註 2】。遺憾的是，房屋局至今仍未有積極約見大廈管理機關，共同商討解決方案。

為此，本人從問責、善後、杜絕三方面，提出以下意見及建議：

一、領導官職據位人作為公權力的主要行使者，其所作所為直接關乎公共利益。雖然廉署報告未有發現相關部門存在明顯行政違法，但亦明確指出前建設辦不向房屋局提供資料，屬行政失當；房屋局在事件中未有積極發揮職能，有不作為之行政不當之嫌【註 2】。促請其監督實體根據《領導及主管人員通則的基本規定》、《領導及主管人員通則的補充規定》及《澳門公共行政工作人員通則》展開問責調查，追究倘有的紀律責任，以彰顯特區政府良政善治的決心。

二、房屋局肩負監察經濟房屋樓宇共同部分的管理、對分層建築物的管理作出技術協調及輔助等職責。事到如今，必須以居民的安全作為首要考量，儘快協調各方共同商討，推動維修並提出具操作性的解決方案，以確切履行職能；為事件負上應盡之責及作出善後，尤其避免再因甩磚引致意外發生，向住戶償還安居樂業的居住環境。

三、公共工程出現質量問題已非個別情況，反映政府在監管工作上存在漏洞，本澳未來將繼續有多項大型基建及公屋項目落成，建議政府檢討事前設計、事中監督及事後驗收等各環節相關工作，確保公共工程質量達標。同時，建議透過設定瑕疵數量上限或比例等標準量化形式，以更好地反映施工質量，並持續完善第三方監督單位在公共工程的責任機制，以有效發揮其應盡之責。只有各持份者均各司其職、各盡其責，才可有效避免工程質量問題再次發生。

參考資料：

【註 1】澳門特別行政區政府房屋局：《回覆傳媒查詢》，2021年1月13日，<https://www.ihm.gov.mo/zh/node-132?id=3493>。

【註 2】澳門特別行政區廉政公署：《關於湖畔大廈及業興大廈公共位置牆身磁磚嚴重剝落之全面調查報告》，第 33 至 36、38、41 及 46 版，[https://www.ccac.org.mo/reports/20220520\\_cn.pdf](https://www.ccac.org.mo/reports/20220520_cn.pdf)。

## 高天賜議員 2022 年 5 月 25 日議程前發言

### “政府應實施具約束力的房屋貸款延期給付措施、創造更多就業職位及縮短社屋分配的輪候時間”

據官方數據，單是今年首季，本澳自殺個案已較去年同期增加近 180%。衛生局解釋，“疫情導致市民出現不同程度的心理問題，如焦慮、抑鬱和精神壓力”。然而，這些心理問題很多都與失業及無法支付房屋的分期還款和租金等經濟問題有關。既然存在這麼多困苦情況，政府應從速介入，透過法定方式實施房屋貸款的延期給付，並大幅縮短社屋分配的輪候時間。

有永久性居民因家庭長期離散、難以預訂房間，以及因返澳需隔離的日數甚多而決定離開澳門，以致告別午宴和晚宴亦有所增加。

2022 年上半年即將結束，大部份人，尤其是青年人，生活過得並不容易，對於澳門的未來都抱着“悲觀”的心態。關閘口岸每天因工作而需往返兩地的人士，與那些因失業而需多次運貨往口岸另一端的人士，尤其是為求生計的年輕人之間發生爭執的情況亦有所增加。

正如我們在立法會所說，失業率上升、犯罪率也上升，包括嚴重的案件，正如最近於路氹城一間五星級酒店房間發生的一宗涉嫌殺害兩名少女的案件。

官方數據是不會出錯的。截至今年三月底，在澳工作的外地僱員約有 16.7 萬人，當中從事非專業性工作的約有 5.4 萬人。單單是銀行和金融業，便有過千以上的非專業性外地僱員。為甚麼我們的年青學士及永久性居民就不可以在這些銀行及金融企業擔任這些職務？

在批發及零售業，特別是在博企內售賣奢侈品的店舖中，有 2.1 萬多名非專業性工作的外地僱員。請問為甚麼被解僱的貴賓廳及衛星賭場的員工不能擔任這些工作？

另一個典型例子是不動產、保安及市場推廣業務，約有 2.3 萬名非專業性工作的外地僱員。為甚麼不釋放出這些職位讓永久性居民來擔任呢？本人認識幾十名青年及許多中年人士均失業超過三年，他們完全可以擔任上述職位。

本人提請當局，必須嚴格履行就業綱要法的基本原則，就是輸入非本地工人僅僅是為了補充本地勞動力的不足。因此，本人促請特區政府，在短中期內，讓永久性居民擔任有關的 5.4 萬多個非專業性工作的職位。

現在，我們面臨着許多不確定性：在博彩業、就業市場、房地產市場及未來離島醫院方面存在不確定性；在都市更新和公共房屋方面存在不確定性和延誤；青年人、長者及公職人員的未來亦有不確定性。

這些不確定性是由於缺乏一套針對澳門特區未來的宏觀經濟和社會福利政策所致。中小企在一個沒有足夠遊客以致無法持續發展的服務及商品市場，若與這些不確定性抗衡，則面對着每天使人煩惱的「債務」問題，中小企業的悲觀情緒便更為嚴重。政府有責任透過清晰、透明的政策向外公佈澳門未來的發展路向，以消除這些不確定性。

在更多自殺個案及嚴重犯罪發生前，當局還需時多久才能應對這些重要問題？所有這些問題都還未有答案。

謝謝大家。

馬志成議員

### 發展海洋旅遊，帶動經濟復甦

澳門作為世界旅遊休閒中心，旅遊配套成熟，並且作為目前唯一的境外旅遊目的地，旅遊業的復蘇充滿前景。過去的“五一”假期，日均旅客人次及酒店業場所平均入住率均錄得較好數據，亦證實澳門旅遊業依然對內地旅客具有較強吸引力。在繼續積極做好疫情防控的前提下，多渠道全平台宣傳澳門旅遊產品，吸引更多遊客來澳，以促進旅遊業復蘇，帶動零售、餐飲等相關行業，提振澳門經濟。

面對疫情給澳門旅遊業帶來的巨大挑戰，政府和業界未來宜加大優質旅遊產品供給，提升旅遊產品體驗，提升旅遊綜合競爭力。對外來說，政府應繼續宣傳推廣澳門安全健康宜遊的城市形象，積極拓展客源，吸引更多遊客來澳旅遊。對內而言，旅遊業要深挖旅遊資源，升級和優化傳統旅遊消費，培育和鼓勵新型旅遊產品。澳門具有85平方公里海域管理權，開發澳門特色海洋旅遊產品，創新發展海洋旅遊，助力經濟適度多元，帶動澳門經濟復甦。

首先，科學規劃，落實海洋旅遊項目。為了加快海洋旅遊發展，國家和內地多個省市均出台了相關規劃。澳門來講，我們要在落實第7/2018號法律《海域管理綱要法》，《澳門旅遊業發展總體規劃》、《澳門特別行政區城市總體規劃（2020-2040）》等等過程當中，將海洋旅遊作為發展海洋經濟的重要支柱之一，出台各項細化措施，優先發展濱海旅遊、郵輪旅遊、海洋運動旅遊等等具有開發潛力的海洋旅遊產品。

第二，加強區域合作，差異化發展海洋旅遊。粵港澳大灣區面向海洋，具有發展海洋經濟得天獨厚的條件。其中，廣東早已提出建設海洋強省的目標，香港作為全球主要樞紐港之一，海洋經濟也是起步較早。對於澳門來說，應當盡快按照《粵港澳大灣區發展規劃

綱要》的要求，發揮區域優勢，聯動發展。在協同發展過程當中，進一步發展海上旅遊，實現與灣區內其它城市錯位發展海洋經濟，提升總體競爭力。

第三，培養和培訓人才，服務好海洋旅遊。海洋發展靠人才。海洋旅遊涉及海洋生態保護、海洋交通運輸、海洋科技創新等等相關內容，要實現可持續發展海洋旅遊，就需要一批懂海洋、懂業務的高素質人才，才能夠更好多樣化地規劃好、管理好、經營好海洋旅遊。在這方面，政府可著手與本澳學校，開展專業人才培養、培訓相關工作，為將來發展提供人才支撐、智力支持。

張健中議員

### 進一步加強青年工作培養一批又一批“愛國愛澳”青年人才

行政長官賀一誠日前指出，要認真學習領會和貫徹落實習近平主席在中國共青團成立100週年大會上的重要講話精神，進一步加強青年工作，引導澳門青年築牢家國情懷，肩負時代重任，勇毅前行，提振信心，不斷開創澳門青年事業發展的新局面。行政長官對澳門青年提出四點殷切希望：一是始終明辨大是大非，傳承愛國愛澳核心價值；二是始終做到自強不息，全面提升自身競爭力；三是始終堅持以德立人，樹立正確的人生觀價值觀；四是始終把握時代機遇，積極融入國家發展大局。

青年是社會未來的建設者和接班人。“一國兩制”的偉大事業寄託在澳門青年身上，必須培養一批又一批的“愛國愛澳”青年人才。為確保“一國兩制”繼續成功實踐、行穩致遠，必須全面落實“愛國者治澳”原則。

進一步加強青年工作，必須繼續傳承愛國愛澳核心價值，引導青年堅定理想信念，追求進步，把個人理想融入國家發展、民族振興和“一國兩制”成功實踐的偉大事業中，培養一批又一批有理想、有追求的“愛國愛澳”青年人才。

進一步加強青年工作，必須繼續大力支持加強德育工作，促進德育工作更加專業、更加規範和更具實效，抓好思想品德教育，引導年青人扣好人生第一粒扣子，樹立正確的人生觀和價值觀，以德立人、崇德向善，成為有大愛大德大情懷的人，將來成為德才兼備的“愛國愛澳”青年人才。

進一步加強青年工作，必須繼續推動青年加強學習和善於學習，多加強理論培訓學習，多組織青年交流實踐，不斷提高青年自身競

爭力和創造力，緊跟時代發展步伐，把握時代發展機遇，貢獻青春年華，培養一批又一批學習型、創新型的“愛國愛澳”青年人才。

進一步加強青年工作，必須繼續大膽使用青年優秀人才，為他們提供更多鍛煉機會，給他們壓擔子、挑重擔，從中選拔青年賢能，擔當重任、發揮貢獻。

王世民議員

### 促高新科技創新 助經濟產業發展

隨著高新技術產業的發展，產業和行業結構的積極轉變、區域合作的高度開放以及優秀人才計劃制度的不斷跟進完善，澳門經濟適度多元化發展的目標已初具成效。通過引入科技創新投資，無疑將會成為助力澳門經濟和科技產業取得進一步發展的助推器。

高新科技產業是澳門近年重點發展的產業，亦是橫琴粵澳深度合作區內致力推動的“四大產業”之一。特區政府在“二五”規劃中明確提出，未來將透過在深合區大力發展新產業、新業態、新技術、新模式，推動琴澳兩地優勢互補、產學研聯動、科技創新要素協同發展，打造科技創新新高地。近期，本澳就有一些科技企業的收購及集資，這些業界亮點都彰顯了澳門本土企業的發展實力和吸引力，同時也證明了高科技創新企業對澳門市場未來發展的高度認可與投資意願。

特區政府必須盡快主動和清晰描繪出智慧城市的發展藍圖，吸引本地以至國際企業及人才投入，發揮群集優勢，形成氣候，以彌補本澳科技界領軍企業不多、創新驅動力不強、高端專業人才不足、科技創新產品類別不多、科研成果轉化量不大等等短板和弱項，啟動澳門的科技引擎發力直追。

為此，本人提出以下建議：

1. 特區政府要踏出一大步，加大鼓勵並加快引入具備高新技術能力、豐富營運資源和經驗的，有意或已計劃在澳門營商的成熟投資者在澳門開展多層次、寬領域的合作和交流。這將有助於本澳企業發現更多商業機會和拓展潛在的市場，營造良好的投資環境氛圍，為整體促進澳門市場經濟和科技產業發展起到至關重要的作用。

2. 進一步完善科技產業發展的機制及政策環境，鼓勵科技創新和科研成果轉化。一方面，要充分利用國家科技資源，提升澳門科研能力及水準，鼓勵及協助本地科研團隊積極申報國家級科研項目；另一方面，要撮合科研機構與企業的供需對接，與企業開展共同研發，推動科技成果商業化。

3. 充分發揮科技產業集群效應，創造出更多就業崗位和機會。結合“引進、回流、培養”三軌並行的人才發展策略，集聚國際高端人才，提升本地人才的整體專業水準，構建“高精尖缺”人才「儲備池」，為促進澳門經濟適度多元發展儲備人才力量。

2022年05月25日 議程前發言

胡祖杰議員

## 國家安全與網絡安全的重要性

主席、各位同事，大家下午好！

今年4月15日是我國第七個「全民國家安全教育日」。由澳門特區政府和中央人民政府駐澳門特區聯絡辦公室第五次聯合舉辦的「全民國家安全教育展」剛剛結束，受到愈來愈多居民的關注和參與；並充分體現了歷屆澳門特區政府在維護國家安全方面的憲制擔當。

習主席提出「總體國家安全觀」，指出保證國家安全是頭等大事，沒有國家安全的基礎，任何美好藍圖都是空中樓閣。

《網絡安全法》及《通訊截取及保障法律制度》的立法，正體現出國家安全和網絡安全的重要性；本澳是向國際開放的重要門戶，網絡安全牽連著國家安全，保護網絡安全是維護國家安全的重要措施。

除了特區政府資料需要高度保護外，企業及個人在網絡及伺服器上的資料也需要受到安全保護，網絡系統要有預防外侵的保護能力，以免受到網絡駭客攻擊或資料被竊取。

對此，本人有以下建議：

1. 首先，網絡安全需有一個安全穩定的電訊網絡。所以需加強監察各電訊營運商對電信網絡事故的各項的應變計劃及通報機制。各電訊營運商仍需要定時做網絡事故及安全事故的演練，並提供報告給政府作監督。

2. 網絡世界瞬息萬變，可以在極短時間內影響到所有市民並會引起恐慌。現時特區政府電子政務發展得如火如荼，各部門都各自開發一些供居民使用政務的應用程式，確實能達到高效、便民的作用。與此同時，建議統一由專責部門負責監管網絡及系統安全，如發現系統有異常或受到網絡攻擊，必須立即採取保護措施。

3. 特區政府近年都有舉辦災難民防演練，演習緊急應對措施。而智慧城市及電子政務十分依賴網絡安全，特區政府應適時對網絡系統進行安全測試及提出緊急應變預案，及時提升防控系統，以防突如其來的網絡攻擊。

4. 事實上，近年在外國，駭客針對電網、能源公司等關鍵基礎設施的網絡攻擊有逐步增加的趨勢，由於這往往可以對經濟和社會秩序產生重大影響，因此也成為各國在安全事務上日益關注的焦點。因此，與民生息息相關的私人企業例如銀行、醫院、電力公司等也需要定時做網絡安全事故的演練，並提供報告給政府作參考！

5. 由於近年國家受到一些外國勢力圍堵和敵視，動不動就說要制裁、要禁運，故特區政府在網絡設備及資訊系統上的採購要有安全意識，不能再依賴外國的設備和系統。而澳門要融入國家安全大局，特區政府應關注與內地網絡的相容性和相連的安全性，建議政府設立時間表，有序更換不友善國家的網絡設備及資訊系統，以避免受到禁運時難以更新設備及預防資料外洩。

最後，建議特區政府應多舉辦網絡安全宣傳教育活動，並教導一般市民及中小企業如何提防網絡攻擊！

多謝主席，多謝各位同事！

鄭安庭議員

### 促政府推出措施助居民就業

主席、各位同事：

大家下午好！

最新資料顯示，今年第一季度本地居民失業率達到 4.5%。與此同時，第一季度的解散公司數量達到 208 間，且經濟尚未見到好轉的跡象，上述情況令居民感到憂慮。

當局及時推出“消費優惠計劃”，提前發放了“現金分享”，幫助居民解燃眉之急；並在今年首 4 個月，共舉辦行多場招聘配對會，更透過恆常線上線下就業支援服務，累計協助了 2,515 位本地居民獲聘，取得了一定的成效。但在失業率高企的情況下，當局應再接再厲，持續推出更多措施助居民就業。

有曾就職於娛樂場、貴賓廳、酒店的失業人士向本人反映，經濟援助和政府的帶津培訓雖然對維持生計能夠起到短期的幫扶作用，然而自身已經已步入中年，即使已完成當局推出的短期培訓課程，但競爭力始終不如年青人，再就業存在一定的困難。現時他們已失業 1 到 2 年，家中有父母子女需要扶養，生活壓力十分大。

為此，本人提出以下建議：

第一，在落實“保障本地人優先就業”方面，目前仍有部分企業聘用不少外僱，而不少外僱職位的工作內容本地居民亦能勝任。因此，當局在掌握每一位失業居民的能力和企業所聘用外僱的職位信息的前提下，應全面檢視現時企業的外僱職位，精準地實施外僱退場，將求職的澳門居民配對進入相關職位。

第二，當局可考慮提供半年“帶津上崗”的臨時性資助，鼓勵企業聘請本地居民，以幫助企業和居民在本澳經濟迎來全面復甦之前，能夠共度時艱。

第三，為創造更多就業崗位，當局可以在大灣區範圍內，吸引具備實力的企業，以粵澳合作的方式落戶深合區，為應屆畢業生創造更多的實習機會和就業崗位。

多謝！

謝誓宏議員

### 關注長者群體生活困境，給予更多經濟支持

上世紀 80 年代，澳門依靠居民投身的輕手工業發展。而當時為澳門辛勤奔波的建設者，就是現時需要我們重點關注的長者群體。前人種樹，後人乘涼，我們不應該忘記前人的貢獻。

2022 年度主要惠民措施長者福利中顯示，長者每年可享受 9,000 澳門元的敬老金、每個月 3,740 澳門元的養老金，13 個月共 48,620 澳門元；現金分享計劃 10,000 澳門元和 600 澳門元的醫療券，一年獲特區政府直接或間接福利計 68,220 澳門元，平均每月長者最高可收取約 5,685 澳門元。然而，醫療券只可用在指定場景，現金分享計劃並非長者獨有，養老金也並非所有長者足額領取。

2019 年起，受到疫情影響，特區政府宣佈根據第 7/2017 號法律《非強制性中央公積金制度》第四十條規定，取消 7,000 元央積金的發放，該款項自 2020 年累計至今已達 21,000 澳門元，對長者群體而言是一筆能夠維持基本生活水平、有效改善生活質量的收入，但近 3 年取消注資大大降低了長者群體的購買力。

根據統計暨普查局資料顯示，截至 2021 年，澳門 65 歲及以上的本地人口佔比 12.2%，約 84,000 人，若只針對長者群體注資央積金約 18 億元。特區政府如今規劃輕軌橫琴線約 35 億元，如今經濟不景氣，何不考慮暫緩該項目，將項目資金優先用於長者，以幫助長者度過難關。

基於此，本人建議：

一、 向長者群體重新發放自 2020 年起停止的央積金共 21,000 澳門元。

二、 預算盈餘特別分配規定若歷年財政年度預算執行情況允許，即可發放款項。如今長者群體生活越來越困難，特區政府應該考慮修改法律，從法律上通過並支持注資行為，或者在澳門二十多個基金中重新規劃分配補貼發放以體現特區政府關懷長者的形象。

三、 特區政府公佈的 5,685 澳門元是最理想情況下長者可以享受的金額，針對那些無法全取該補貼的長者，特區政府應該設立有針對性的、長者特有的特殊補助政策，以助長者度過疫情下難關。

馬耀鋒議員

## 完善澳門生命教育發展 培養正確態度面對生命

受疫情持續影響，持久的抗疫生活對社會造成沉重壓力，接連發生的不幸事件受社會關注，而身心發展處於轉變階段的青少年群體，其心理健康狀況值得重視。據社區一心理治療中心反映，近期就心理狀況求助的市民明顯增多，當中青少年個案呈上升趨勢。因此，如何讓青少年理解生命的意義，構建樂觀正面的思維等問題，需要政府與學校、社會的攜手努力解決。

生命是一個不斷成長的過程，生命教育更加是人生中必需領悟的課堂。青少年接受生命教育，可協助他們瞭解生命，體會生命的意義及存在的價值。教青局亦越發著重本地生命教育的推廣，去年5月至6月期間為學生舉辦生命教育入校分享會及生命教育活動公開場，共28所學校約6,000名學生、280名教學人員及學生輔導員參與有關活動。教導學生不因逆境而意志消沉，以愛育愛，藉此啟發學生活出正能量，共建和諧共融的社會。

青少年為價值觀念及生命態度塑造的重要階段，然而，生命教育在本地非高等教育中仍屬於起步階段，為了完善澳門生命教育發展，讓青少年乃至社會大眾以正確態度面對生命，本人提出以下幾點建議：

### 1、著力促進本地生命教育課堂教學發展

受條件所限，目前生命教育工作的推動存在參差，一般以大課堂的講座形式為主，學生的吸收程度難以評估。因此，建議政府參考

其他鄰近地區已有成熟發展的生命教育，優化並更新現有教材，以多元教學的模式引進本澳課堂上，並為各教育階段學生制訂清晰課程指引及時數要求，以提升生命教育的效果。

## 2、多方支援家長助生命教育融入家中

對於生命教育的推行最為友善的環境，除校園外，家庭教育是最為重要的。建議政府協助促進家、校、社合作，為家長開辦及鼓勵其參與以生命教育為題的工作坊和講座，並繼續推出電子繪本等網上教育資源，全面支援家長在家推行生命教育，讓子女領略生命教育的意義。

## 3、為校園開展生命教育提供資源配套

學生輔導員對於校內的生命教育開展起關鍵作用，建議當局加大資源投入，以 1 名學生輔導員對 250 名一般學生的比例為目標作出人員配套的安排，或為每一校部的學生輔導員數量設置最低要求，既提升學生可獲得的心理輔導服務支援的質與量，同時為校內開展更有系統、更高密度的生命教育工作提供可行性。

## 4、凝聚社區力量，普及生命教育

社區心理服務機構作為最接近市民生活的單位，其生命教育開展的項目和模式更具彈性，亦更能配合社區所需。建議政府多與社團溝通，透過舉辦社區活動、義工訓練、宣傳活動、網上生命教育平台及探視調查等工作，向市民推廣預防自殺及珍惜生命的訊息，教授大家察覺身邊人的負面情緒及給予適當的支持技巧，凝聚社區力量，合力預防悲劇的發生。

宋碧琪議員

### 加強整體協調穩定博彩業發展

近期，特區政府針對博彩法的修法工作進行了政策性調整，放寬對“衛星場”經營場所的限制，為博彩業界的發展注入了強心針，更大增強了社會發展的信心，更大穩定了澳門經濟的發展面。特區政府能積極聽取社會各界的聲音，尤其是重視業界的發展訴求，並從善如流作出相關政策調整，社會是給予高度的肯定，並寄望特區政府在法律完善的過程中，能再加強於業界的溝通。特別是在世紀疫情及世界複雜變化相互交織之下，目前澳門整體經濟發展所遇到的挑戰及困難是前所未有，仍需要在特區政府強有力帶領下，發揮社會團結力量才能應對有方。

澳門過去一直以“以博彩旅遊業為龍頭、以服務業為主體、其他行業協調發展”的經濟發展策略。經過二十多年的發展，澳門的經濟增長列位世界前列，這充分證明澳門過往的經濟發展策略是成功的。在發展的過程中，特區政府更積極推動以“大帶小”的合作發展模式，大大促進及穩定了本澳中小企業的發展。澳門“衛星場”的出現正正是貫徹了特區政府這一經濟發展的理念，澳門的星級酒店場所眾多，且多為本地成長的中小企業，在硬件設施上遠遠追不上博彩娛樂綜合度假村的設施，只能在服務元素上提升。博彩服務是澳門最有價值的服務，更是最獨特的經濟發展元素，為此，將博彩服務延伸至各個星級酒店場所，既是市場合作發展的創新，更是切合澳門扶助中小企業經濟發展的所需，更形成了以“點帶面”的澳門經濟發展體量，創造了澳門經濟二十年發展神話。社會是相當理解，澳門過往二十年的發展有好的一面，也存有不好的一面，特區政府是需要充分利用修法的契機，既要立足底線思維，更要站高望遠進一步修正鞏固發展成果，以推動澳門經濟發展再上新台階。

為此，本人提出以下建議：

1. 目前，關於特區政府調整衛星場的措施，業界反應意見不一。衛星場作為重要的博彩毛收入重要一環，對於非博彩元素有較大的拉動作用。從投資者、酒店、從業人員、周邊商戶到衛星場周邊片區的經營環境等，牽一鬆動全身，是本澳現時主要的經濟結構特征。新法限制“衛星場”以管理公司形式作出經營，這使中小企業面對大博企的話語權更加轉弱，在弱肉強食的社會，衛星場的生存已不是簡單地從場所歸屬作出考量，而是更長遠的思考發展之路。為此，特區政府仍需再從發展大局的角度來處理“衛星場”問題，以整體經濟結構為主要考量，在博彩法修法的契機中，進一步加強與業界溝通，尤其要針對未來發展方向作出更具體的指引，更要進一步促進業界經營環境的優化，增強業界發展信心，以讓有關“衛星場”發展之路保持穩定性，以保障本澳的整體性利益。

2. 由於疫情及世界經濟的不明朗化，不少行業擔心前景不明，提前退出市場，今年三月就已有 82 家公司解散。目前，澳門的博企仍保有對行業發展的信心，然而，也必須看到，疫情下各大博企舉債過日的情況更進一步增多，各大博企已到了凍薪停職的地步。針對未來的發展，不少企業發展都十分謹慎，即使“衛星場”有意願想繼續經營，但對博企而言，以大帶小的能力在疫下更不復存在。既然特區政府以大局為重作出了政策調整，建議特區政府要針對目前疫情對經濟的影響及博彩業深度調整的情況上，要給予更多政策支持，更要加強與大博企的溝通協調，以保障衛星場能夠得到最大程度保留過渡。

羅彩燕議員

## 放寬防疫限制釋放社區經濟活力自給自足 積極招商引資推多元 經濟增加就業職位

澳門博彩業發展多年，早已形成根深蒂固的上下游產業供應鏈，所創造的就業職位支撐着澳門千家萬戶的生計，博彩行業附帶相關的物業、融資投資借貸等，亦深深影響着本澳金融體系。所謂牽一髮動全身，本人曾多次向特區政府提出，特區政府在推動博彩業可健康持續發展的同時，必須顧及當前環境劣勢步步為營，要穩住本地經濟基本盤為優先，縱觀全局循序漸進，給予市場空間以自我調節，逐步吸收震盪，乃至去開拓新的生存商機。近日喜聞樂見特區政府從善如流，宣布放寬衛星賭場的過渡經營問題，為市場注入強心針，亦都保住了數以萬計本地就業職位。

另一方面特區政府以及有關部門，近日積極削減外傭職位，但唔少市民反映市場上所湧現的職位，卻是大量領取最低工資 6656 的保安或清潔員職位，不單止令到本地居民出現向下流動嘅情況，事實上各企業商戶經營環境持續惡劣，各類就業職位持續減少，更無助中青年失業人士、應屆畢業生投入市場。澳門畢竟作為旅遊休閒城市，仍然十分之依賴旅客入境消費，帶動經濟運行。本人再次敦促政府，要積極向內地安全省市爭取放寬更多來澳簽注，考慮與內地疫情受控的安全城市聯結成「氣泡」，有限制地互相開放旅遊，並爭取試行開放小型氣泡旅行團，例如限制十人或以下的來澳旅行團，以增加訪澳旅客活水來挽救各行各業，務求為開工不足的市民增加收入，乃至增加就業職位。

與此同時，特區政府多次強調要刺激本地內需，故此當務之急應先穩住本地經濟基本盤，鬆綁以及優化本地企業營商環境，例如在充足的防疫手段之下，政府能否適度放寬防疫措施和限制，釋放民間活力，讓本地社區經濟能夠自給自足，又例如能否適時檢視和調整地產以及都市更新政策，活化城市活力以及提升交投量，讓本地樓市及其相關產業能夠健康發展。

而在推進多元經濟發展方面，其實民間及企業之間早已匯集多元經濟智慧和力量，只需要特區政府以務實創新態度，牽頭積極推進，透過各種政策扶持大力招商引資，吸引內外更多優質產業來澳進駐投資，促進本澳經濟多元之外，更能夠創造更多就業職位。為澳門經濟及年青人提供更多出路。

2022年05月25日 議程前發言

陳浩星議員

## 貢獻博物館的力量 關顧基層需要 推動“文化民生”

國際博物館協會設定五月十八日為“國際博物館日”，旨在號召世界各國關注博物館和文化事業，促進健康發展。包括內地和澳門，每年均推出各項主題活動，予以響應。截至二零二零年，內地有 5788 家博物館，平均 24 萬人有一家；澳門人口 68 萬，但公、私營博物館，連同性質相近的紀念館、陳列館、歷史館等，總數二十多家（以下統稱澳門的博物館），平均值遠高於內地，鞏固一中心、一基地的建設大有可為。

本年度“國際博物館日”主題為“博物館的力量”，尤其令人期待今日的澳門，其博物館在區域合作、城市建構中有更大的擔當。

為此，本人有兩點建議：

### 一. 加強教育推廣，豐富表現形式

澳門的博物館類型豐富，顯示了澳門文化的特殊性及文明的多樣性，且各館能就其專業範圍作出不同的項目編排，古今中外，物質非物質，只要深入挖掘，足以構成一部活生生的澳門歷史。

習近平主席說：“一個博物院就是一所大學校”，要求“博物館建設不要‘千館一面’”。揭示博物館本身具備教育功能，須各自規劃好經營。

加強教育推廣，是發展的必由之路。建議澳門的博物館以“國際博物館日”活動為契機，以協調發展為目標，以相互成就為結果，為文藝、文學團體廣泛參與博物館的教育推廣工作創造條件，豐富表現形式，如劇場、舞蹈、行為藝術以至寫作、圖繪，使推廣更具層次感、個性化，貼近生活，構成一個更具創造力、更具能動性的教育推廣團隊，充分發揮“博物館的力量”。

## 二. 重視基層需要，推動“文化民生”

文化具有服務功能，應有普惠性；既然是精神食糧，自然也是民生所需。“2022 澳門國際博物館日嘉年華”將於五月二十九日（星期日）下午二時在祐漢街市公園舉行，是首次將活動地點選擇在人口稠密的北區，意義如同將博物館活動送至基層家庭。在疫情陰霾之下，此舉尤其值得嘉許，也是關顧文化民生的體現。

北區本來缺乏博物館設施，基層家庭也未必經常跨區到博物館參觀，間接削弱了兒童的文化權益。本年度活動深入社區，為疫情下的基層家庭提供親子文娛康樂，轉移壓力，舒緩情緒，認識澳門的歷史文化，一舉多得。建議澳門的博物館將深入社區作為常規活動，以便後疫情時代基層家庭得到更多文化民生的支援。

總的來說，推廣“文化民生”理念，關注文化軟硬件設施在城市建設中的定位、在澳門區域的布局，關注文化活動在聯繫人心、穩定人心、引領人心、鞏固人心的建設功能，使文化資源效益最大化，值得社會投入更多的努力。

梁鴻細議員

### 有關新一輪經濟援助措施及擴客源情況

疫情綿延兩年多，至今未見盡頭，變種新冠病毒更為國際衛生安全及經濟，增添不確定因素；鄰近地區疫情反覆，本澳作為旅遊城市自然深受打擊；據統計局最新資料顯示（2022 年 1 月至 3 月）總體失業率為 3.5%，本地居民失業率為 4.5%，均較上一期（2021 年 12 月至 2022 年 2 月）上升 0.2 個百分點；不少居民處於失業、開工不足、放無薪假等情況中，收入因而大減；再加上疫情下物流受阻，以及俄烏戰爭等國際局勢影響，物價上升，居民生活愈見艱難，當局有見及此，為解大眾燃眉之急，推出「第三輪抗疫電子消費優惠計劃」，相關優惠可最快於六月一日使用。

然而「電子消費優惠計劃」為普惠性措施，在疫情常態化的當下，可預料居民多用於採購日用品、飲食等民生消費中，受惠機構不乏大型企業，對挽救中小企業以提振經濟，力量仍有不足。

因此在此提出建議，希望當局參考 2021 年 10 月推出的八項支援中小企措施，針對中小企出台精準支援，如延長貸款還款期，向特定條件的納稅人，以及合資格的自由職業者，發放與去年一樣每人一萬澳門元的援助款項，以紓緩中小企的經營壓力和僱員困難。

另外，欣聞當局宣佈自 5 月 27 日起，符合特定條件的葡萄牙籍人士入境限制可獲豁免，有助滿足澳葡兩地親人團聚及經商往來需求；惟據香港報章近日報導，內地國家移民管理局上周要求嚴格簽發出入境證件後，有消息指一年內赴港澳旅遊超過 3 次人士將不獲簽證；須知內地訪澳旅客是本澳旅遊業的主要客源，據統計局於 5 月 20 日發佈的最新資料顯示，按客源分析，中國內地旅

客已按年減少 26.8%至 534,899 人次，若再收緊內地訪澳旅客入境政策，恐本澳經濟難有活水，就業市場勞動力供需關係將持續惡化。

本人認為「擴客源」是挽救本澳經濟的關鍵，因此建議，在「擴客源」工作方面設定一定的工作準則，可針對內地客源佔比最多的城市，或來澳簽註申請量最多的內地進行旅遊推廣，除線上線下宣傳外，亦希望當局加強與內地政府部門的溝通，爭取放寬內地訪澳人士的出入境條件限制。

短期而言，為盤活社區經濟，建議美化舊區街道及舊區景點，吸引遊客前來「打卡」；相關小型工程由本地工程公司負責，可增加本地工人就業的機會；亦可透過公共藝術裝置設置，裝點城市風景之餘，讓本地文創藝術工作者的創造力得以發揮。

顏奕恆議員

### 關注疫下居民就業狀況

新冠疫情仍在持續，國內部分省市疫情反復，鄰埠香港疫情稍為緩和，但港澳通關依然遙遙無期，此番疫情令本澳的客源受限，拖慢澳門經濟復甦，本地居民就業問題異常突出，從統計暨普查局最新發佈的 2022 年第一季數據可見，本地居民失業率已上升至 4.5%，失業人口上升至 1.33 萬人。而且尋找新工作的失業人士中，以失業前從事博彩業最多，這與旅客大幅減少、博彩業的深度調整密切相關。

雖然政府過去已做了大量工作，推出“帶津培訓”計劃、完善就業配對及多元培訓措施等幫助本地居民就業。然而目前市道疲弱，近期當局舉辦的大型招聘會中，出現多份低於一萬澳門元的工作，讓很多居民打“退堂鼓”，認為這份人工難以維生。更何況，今年畢業季已到來，將湧入大批應屆畢業生進入本地就業市場，如何不會形成畢業生“一畢業就普遍失業”的局面，令他們有序進入就業市場，保障居民就業問題儼然成為社會關注的焦點。

對此，建議政府保持安全宜遊環境，加大吸客力度，提高來澳旅客數量，保持市面氛圍，維持經濟基本盤，以便企業穩定經營信心。而中小企作為吸納就業的重要載體，建議多方面入手，減輕經營壓力，鼓勵他們大膽創新，尋找新的生機，釋放出更多就業崗位予本地居民。

在居民就業方面，建議政府可考慮短期內為失業人士提供支援，度過迫切的生活困難。長久應持續完善就業配對及培訓工作，可考慮與企業合作，配合目前“帶津培訓”及其他措施，讓企業按自身空缺的職位打造培訓課程，讓應聘人員完成培訓後能立即受聘上崗，令就業培訓及配對環節更順暢。並建議在“帶津培訓”計劃的基礎上，將職業培訓課程延續到“持續進修發展計劃”當中，讓居民能參與多種技能培訓，全面提升自我。同時，要做好求職成功者、參與培訓者的後續追蹤、評價工作，以便更好地改善政府相關工作，為居民提供更貼心的求職轉介、培訓服務。除此之外，內地促進澳門居民在大灣區、深合區就業推出了很多措施，建議加強相關就業資訊的宣傳，有助居民全面了解，擴寬就業選擇空間，亦可考慮與內地政府、優秀企業合作，推出更多人才培育計劃、見習計劃等，為澳門居民創設更多就業實習機會。

何潤生議員

## 物價

本澳經濟情況未如理想，來澳旅客大幅減少，失業率上升，疫下全球供應鏈失衡又持續對物價造成壓力，在多重因素的影響之下，廣大商戶、居民的營商及生活環境變得更為艱難，整體壓力大增。特區政府早前已推出“第三輪抗疫電子消費優惠計劃”，並將於6月1日起開始使用，相信能及時支撐居民的家庭日常生活開銷，有效紓緩經濟壓力之餘，達到提振內需、促進社區經濟的目的，有助穩定本澳商戶及居民的信心。

回顧過去幾次消費優惠計劃推出後，都有部分商戶趁機哄抬物價的情況，居民憂慮計劃結束後，物價難以回落至之前的水平，令通脹情況持續，扭曲了消費優惠計劃的原意，甚至令本澳居民未來的生活更加百上加斤。因此，希望特區政府加派人手，持續做好物價監管和巡查工作，保持物價平穩及確保民生必需品供應充足；若發現有商戶故意抬價，有必要嚴格執法，適時公佈給公眾知悉及進行處罰，才能起到阻嚇作用。商戶自身亦應該自律，不要短視抬價，做出損害商譽及消費者合理權益的行為，建議廣大商戶推出不同的優惠折扣促消費，薄利多銷，吸引居民使用消費卡購物，與本澳居民共渡時艱。同時，呼籲居民理性購物，多考慮自身需要及做好消費規劃，選擇合適的產品，避免衝動購物造成浪費。由於滿12歲的居民已可登記消費卡或轉移父、母／監護人的移動支付工具，又或可選擇存入本人實名認證移動支付工具，家長應指導子女建立正確的理財觀念，避免形成不良的消費習慣。

除此之外，社會亦普遍關心本澳油價高企問題，油品作為生活必需品，其價格變動與居民生活息息相關。過往特區政府解釋因為本澳的油價涉及很多方面因素，而業界亦有反映澳門汽油柴油採購並非以國際原油價格為基準，加上澳門市場規模小，各種營運成本都比其他地方高，這些都對本澳油品定價有一定的影響，但社會至今為止始終對本澳油品價格的形成及其定價機制並不清楚，政府亦沒有進一步的解釋，難以釋除居民心中疑慮。目前《消費者權益保護法》已經生效，當出現油品價格波動或價格不合理的情況時，政府有權向油品供應商索取相關資料，從而分析調價幅度是否合理，因此希望政府善用法律賦予的權限，取得更多的資料，並研究設立適合本澳的油價調整機制，再整合現有經科局及消委會公佈的油價資訊，讓社會更清晰掌握本澳的油價情況。

2022年5月25日

梁安琪議員

特首於今年4月的答問大會上強調本澳的任務是世界旅遊休閒中心，開拓市場才是澳門所需，如何在出入境重新開放後打開其他市場將是本澳旅遊業界的新課題。對此，本人也非常讚同當局通過進一步推動旅遊+系列，豐富本澳旅遊元素，改變過去單一地方的客源，以助力推動本澳經濟適度多元，促進本澳綜合旅遊業發展。

便捷的交通是推動旅遊業發展必不可少的前提。如在世界疫情可控情況下，出入境重新開啟，澳門旅遊業需要加強澳門對外聯繫，如何改變過去單一地方客源，引入不同國家地區多元消費客源十分關鍵，因此國際機場發揮的作用尤為重要，當局在未來應充分利用澳門第五航權的優勢，積極拓展市場，吸引世界各地的航空公司經停澳門，致力拓展更多國際航線及提升本澳機場的接待能力，完善其基礎設施和服務，深化機場的國際及區域合作，從而更好地助力澳門建設世界旅遊休閒中心。

施政方針中提出多種深化“旅遊+”跨界融合，並將促進區域與國際旅遊合作，往年的澳門格蘭披治大賽車、美食節、光影節等都吸引不少遊客來澳，以及剛結束的翱遊澳門無人機表演盛會也是贏得非常好的口碑，未來本澳更須把握機會，主動出擊加強區域旅遊規劃深度合作，深化“旅遊+”的跨界跨境的區域合作，與國內組成旅遊「一程多站」的聯線發展，共同提高和升級區域旅遊競爭力，帶活全灣區旅遊業協同發展。此外，利用跨界跨境的區域旅遊合作，進一步促進「旅遊+會展」的融合發展，更好的發揮澳門「一個中心，一個平臺」的獨特功能，從而拓寬國際客源，吸引更多旅客留澳作深度旅遊，以促進澳門經濟適度多元發展。

2022年05月25日 議程前發言

高錦輝、邱庭彪、龐川議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

## 應時代之需 育多元人才

澳門作為灣區中心城市之一，正處於經濟適度多元化發展的關鍵時期，而教育作為特區建設的重要基石，也要作出“多元化”發展，回應時代需要，當中包括：課程體系的多元化、師資背景的多元化、學生學習內容和發展的多元化、教育品質評核方式的多元化，以及學生升學途徑和地區選擇的多元化等。

辦好教育一直是澳門各界的共識，因為這關係到澳門的未來，在此我們建議：

一，先立乎其大者。教育工作首要落實立德樹人的根本任務。立德樹人，以德為先，要堅持育人和育才相統一，育人的根本在於立德，樹立與培育起正確價值觀，最終成就個人、社會和國家相統一的大道。讓教育團結廣大青年學子，凝聚與引導青年做“一國兩制”事業建設者；並堅持以正面教育為主，通過舉辦豐富多彩的國情教育系列活動，在不同學習階段組織參訪團到內地考察學習，體驗國情，深入了解中華歷史文化的博大精深；加強對憲法、基本法和國家安全法的學習研究宣傳，以多元化新媒體手段推進愛國主義教育建設，以增強青年學子愛國情懷。

二，多元發展，人才為本。我等要牢牢把握澳門經濟適度多元發展的重要任務，因應產業多元須對應更多科系，教育上便要及早加強學生的選科規劃：一方面按照建設世界旅遊休閒中心的目標方

向，深入優化博彩業、會展業、“旅遊+”跨界融合的相關人才培養，鞏固和提升澳門傳統產業優勢；另一方面，積極培育新興四大產業人才，由中學階段起多作推廣，提高中學生對深合區和四大產業發展，以及對未來產業發展的認識，建立基本概念。此外，我們更應讓教育助力中葡平台進一步發展，培養更多優秀中葡語人才，完善校本葡語課程框架、教學成效評估及師資培訓課程。

三，創新之道，唯在得人。學校是人才之源，現階段該以培養科創人才為目標，繼續投入資源，積極培育複合型理工科人才，支持澳門學校開展創新項目、綜合應用技能及科普教育工作，並提供軟硬體的升級支援，進一步發揮澳門作為兩個國家級科普教育基地的優勢，形成以兩個科普基地為中心，學校與社會各界協同發展、共同推進的科技創新教育體系；制定不同學習階段的創科教育發展目標，推進“STEM+”課程與師資培訓機制建設，持續透過生涯規劃項目，增加學生選修理工科的興趣。

道阻且長，行則將至。面對百年變局和世紀疫情相互疊加的複雜局面，讓我們上下一心，實踐教育和經濟的“適度多元化”，凝心聚力以實現澳門更好的發展。

林倫偉議員

### 減免電子消費優惠計劃商戶手續費回饋市民

政府新一輪的消費優惠計劃即將推出，社會上對有關促經濟、穩民生都措施都表示認同。有關計劃已經第三次推出，亦推動了澳門的電子支付發展。無論交易金額和宗數都持續增加，交易的場景及範圍亦擴大，令澳門電子商務發展有質的變化。

然而，電子支付的發展仍有不平衡及需要改善的地方。第一次推出消費卡時，是由單一公司負責，引起社會質疑。及後該公司表示將會承擔所有印製實體卡及相關行政費用，不會向特區政府收取任何費用；亦承諾不會收取商戶收款機具之安裝費、按金及租賃費。而上一期的電子消費優惠計劃新增了七間的支付機構，亦不限於使用消費卡，可以透過手機進行電子支付，令居民有更多選擇。政府更推出聚易用的聚合支付服務，商戶只須透過一部終端機或一個二維碼牌，已可受理本地八種二維碼支付工具。但“聚易用”現時仍不適用於消費卡。商戶為方便消費者及迎接“電子消費優惠計劃”，不少都安裝超過一部機具，如要適用消費卡更只能使用單一公司機具，商戶沒有選擇。過去本人多次質詢當局，要求適用“聚易用”的機具都可以受理消費卡，當局一直表示會研究，到今天問題未有解決。

日前，有小商戶及市攤販向我們反映，適用使用消費卡的公司最初為吸引他們使用，在機具的安裝及手續費上都提供了一定優惠。但現時已調升每百元收 1.2 元手續費。而機具經過兩三年使用，有些經已損壞，有關公司要收取 6000 元換機。他們表示疫情下經濟困難，他們賺取都是蠅頭少利，有關手續費不少，而換機具的費用太高，希望可以調低收費。政府推出消費優惠計劃是希望能帶動內需，幫助中小企及市民一齊在疫情下共度難關，有關公司應該盡社會責任，減免使用消費優惠計劃時向商戶收取的手續費。

本人認為，隨著近年電子消費的總額不斷增加，有關營運公司有條件降低手續費，減輕商戶壓力及回饋市民。同時政府要打破不同電子支付之間的壁壘，透過“聚易用”讓不同的支付機構的機具都可以適用消費卡，讓商戶有不同的選擇，亦有利電子支付的公平競爭。

梁孫旭議員

### 鞏固社會保障財政收入，維護居民切身長遠利益

本人今日的議程前發言主要關注政府突然挪動博彩撥款中注入社會保障基金的部分，由於有關的做法動搖了社保的根基，擔心會影響養老金及各項社會保障給付和調升。促請政府審慎決策，尤其建議保留有關的資源，或透過其他渠道作出彌補，以鞏固基金的財政收入，保障居民的切身長遠利益。

社會保障基金涉及養老金、殘疾金以及各種失業、疾病、出生等津貼，承擔著居民養老及各項社會福利給付的重要保障。由於社會保障供款金額偏低，基金來源主要有賴政府注資，當中博彩撥款更是社保基金收入的重要來源，例如參考疫情前二零一九年的數據，博彩撥款就佔了總體社保收入的百分之三十六；而政府為鞏固社保基金的財政穩健，多年來，亦不斷調升博彩撥款對社保基金的注資比例，從最初的百分之四十五、百分之六十再調升至目前的百分之七十五，可見博彩撥款對社保基金的重要性。

然而，政府早前突然對正在審議的博彩法作出重大修改，包括建議基於公共利益，尤其由於拓展海外市場，行政長官在聽取博彩委員會意見後，可豁免承批公司繳付全部或部分博彩撥款。理解政府在本澳客源單一的情況下，認同需要透過政策鼓勵承批公司開拓更多海外客源，藉以改善本澳旅客的結構。但由於博彩撥款主要是用於支撐發展文教、慈善、城市建設、推廣旅遊和社會保障等不同社會功能的開支，當中挪動社保基金的部分難免引起社會的憂慮。

雖然在法律上，特區政府對於社會保障的給付負連帶責任，但必須指出的是，政府曾經做過一份社保基金的精算報告，當中明確提出如投資市場欠佳、博彩收益、政府收入出現大幅減少，未來社保基金就有可能出現負資產的狀況。而政府亦多次表示養老金以及各種社會保障給付金額的調升須考慮社保基金的財政收入狀況。因此，在政府連帶責任之下，我們盡管未必需要擔心社保基金破產的問題，但仍然會擔憂社保收入的減少，對將來調升養老金，殘疾金以及救濟金等給付產生一定的影響。

社保基金作為雙層式社會保障制度的第一層保障，政府一直致力為社保基金積穀防饑，尋求更多的收入來源。對於今次對博彩法的調整，希望政府謹慎考慮，促請保留並藉修法優化博彩特別撥款向社保基金注資的比例和規定，或透過其他的渠道，以鞏固社保基金的財政收入。建議可透過政府注資，以彌補一旦博彩特別撥款向社保基金注資的部分被豁免繳付時可以給予補充，避免注入社保基金的資源受到影響。長遠而言，可調升現時撥入社保基金百分之一的共同分享撥款，未雨綢繆，促進其穩健發展和強化居民保障。

最後，本人近日收到有衛星場解僱員工的情況，令到不少衛星場的員工人心惶惶；網上亦不時有涉及博彩業就業問題的傳言，不少博彩從業員都十分關注和憂慮。本人促請當局密切關注情況和作出跟進，並主動為員工提供適切的援助；同時呼籲相關博企及場館承擔社會責任，做好安排和溝通，透過各種的措施，避免解僱員工，以保障員工的飯碗。

李振宇議員

### 多措施支援家庭抗逆境

主席，各位同事：

新冠肺炎疫情進入第三年，這場世紀疫情對經濟社會的各個領域都造成前所未有的衝擊，家庭生活亦毫不例外。聯合國婦女署掌握的數據顯示，疫情爆發後，家庭暴力（家暴）在全球範圍內呈現激增趨勢。有研究指，疫下失業以及因此造成的財務無保障等因素導致為人父母倦怠程度升高，出現了心理健康惡化、夫妻關係質量下降和親子關係日益緊張等情況。同時，托兒設施、學校等因疫情關閉，父母面臨工作和照顧孩子的雙重挑戰，所有這些都增加了家暴的風險。

世界衛生組織早前稱，在疫情的第一年，全球焦慮和抑鬱的患病率增加了百分之二十五。聯合國秘書長亦表示，疫情帶來的影響不僅僅是經濟和身體健康方面的，亦是心理上的，指疫情嚴重影響了全社會的精神健康和福祉，各國必須將其作為重要事項加以應對。

在澳門，疫情導致不少居民長期被放無薪假甚至失業，經濟壓力增加。隨著疫情的持續和防控的需要，居民的活動空間和行動都受到限制，加之對未來的不確定性產生擔憂，不少人出現了焦慮、急躁和恐慌等負面情緒，對家庭關係造成了一定程度的影響。社工局早前公佈《家庭暴力個案中央登記系統二零二一年全年簡報》，去年共有八十一宗懷疑家暴個案，較前年的三十八宗大幅增長了一點一三倍。個案上升的原因包括疫下家人相處時間增多、父母管教子女壓力上升和夫妻就子女管教產生摩擦增加等。

本人認為，家庭是社會的基本單位，對個人發展和社會穩定都具有重要意義。二零二零年度施政報告指“推動落實家庭友善政策，強化跨代共融的家庭關係，讓家庭成為社會和諧的重要基礎”，希

望政府加強對家庭的支援，例如不斷完善照顧者津貼先導計劃、家務工作外國籍外僱豁免入境限制先導計劃等，減輕居民家庭照護壓力；加強對居民心理健康的支援，為不同的人群制定不同的支援協助，例如兒童、長者、長期病患者和低收入人士等等，積極協助受情緒困擾的居民走出困境；持續完善家庭友善政策，強化家庭功能和作用，增強家庭應對挑戰的能力，讓家庭成為社會和諧及可持續發展的基石。

謝謝！

李靜儀議員

### 促政府加大注資社保及適時調升養老金等給付以保障居民生活

本澳社會保障基金成立超過三十年，為居民提供基本的社會保障，尤其是養老保障，現時全額養老金為每月 3,740 元，有關金額水平並不算高，但已是不少長者重要的經濟來源。因此，社會包括議會多年來均要求政府未雨綢繆，增加社保基金的注資及確保其可持續發展。

然而，早前政府向立法會提交有關修訂博彩法的新工作文本中，建議基於公共利益，尤其為拓展海外市場的原因，可豁免承批公司繳納全部或部分的博彩特別撥款（下稱“博彩撥款”）。在本澳多年來旅客來源單一的情況下，政府希望鼓勵吸納海外客源，以增加經濟收益、促進旅遊博彩業的發展，確有需要。但與此同時，社會亦十分關注相關做法會否影響社保基金的資源，抑或政府有其他方案作補充？

政府資料顯示，二〇二〇年單是領養老金和殘疾金的人數已達 131,867 人，較十年前社保轉用新制度時增加了 74,000 多人；隨著本澳步入老齡化社會、居民平均壽命延長、社保受益人增加等因素，社保基金的開支非常龐大且日益增加，二〇一六至二〇二〇年的五年期間總支出已超過 240 億元。與此同時，考慮到企業營運壓力、僱員和居民的負擔能力等，社保的供款金額一直偏低，故基金運作主要依靠政府撥款，例如預算收入百分之一的共同分享、博彩撥款和中央預算執行結餘百分之三的撥款等；當中，為鞏固基金的財政穩健，政府不斷調升博彩撥款對社保基金的注資比例，歷年來博彩撥款注資總額超過 297 億，是社保重要的收入來源。

儘管有意見認為澳門特區對社會保障給付負連帶責任，故毋須擔心基金破產；但必須強調，對於這項重要的民生保障，絕對不應該抱有“唔夠錢才想辦法”的被動思維，而必須主動積穀防饑；更何

況主動加大注資社保基金，並不單止要避免其“破產”，亦希望有足夠資源優化各項給付金額和規定，特別是適時調升養老金以提升長者保障，這亦是當年立法將部分博彩撥款以及政府預算結餘注資社會保障的初衷。

此外，社保年前委託學術機構進行有關給付恆常調整機制的專題研究中指出，除了通脹率等普遍指標，社保給付調整亦要考慮基金財政狀況，用意是在較差的情況下例如博彩收入及政府收入下降時，制衡養老金增長幅度，以減少負資產的機會。換言之，假如社保基金滾存持續下降，絕對有機會導致養老金等給付不能適時調升，又或會縮窄調升幅度，因而影響對長者等居民的生活和失業等各方面保障。

本人再次促請特區政府重視和完善社保基金的注資安排，透過優化博彩撥款、特別注資或調升現時撥入社保基金百分之一的共同分享撥款等方式，主動加大注資社保基金，保障受益人長遠的利益，確保基金的長遠穩健運作，達致改善居民生活素質的政策目標。

林宇滔議員

### 還職於民 政府外判服務應帶頭優先聘用本地人

據勞工事務局表示，今年1至4月共協助2,515名本地居民獲聘，單是四月份就有1,405名居民獲聘，佔頭四月的56%，相信四月份獲聘居民大增，一方面是政府要求外僱額即將到期的企業，必須參與4月22至24日為期3天由政府與團體主辦的大型公眾招聘會，加上該招聘會讓居民自行選擇面試職位，即場獲聘人數就有639人。

正如特首賀一誠曾在答問大會回覆本人有關「還職於民」的提問時清楚指出，會削減外僱數量多的企業外僱額，將好崗位留給本地人，未來不能再以政府外判項目或服務合同申請外僱額，

為此，本人促請政府要繼續主動削減大企的外僱額，持續要求聘用大量外僱的博企和大企，在外僱合約到期三個月前，強制要求以本地人薪酬水平，在勞工局監督下進行招聘，確保有居民願意擔任的包括文職、專業及各類服務職位，落實特首將好崗位留給本地人的承諾。

必須指出，在現時經濟低迷、失業率飆升的情況之下，近期賭場、酒店所開設的保安職位已有不少本地人應徵，反映只要企業能給予合理薪酬，這些工種對於本地人仍有一定吸引力。

但事實上，除了博企和大企業外，政府服務承判商亦聘用了大批外僱。雖然在政府外判服務合同中，慣例都會有「優先聘用本地人」的條款，但因無明確比例要求，承判商大多以外僱薪酬競投項目及服務，令政府外判服務的外僱比例極高。

據本人不完全統計，在各部門採購資訊中公開的37間有承判政府清潔及保安服務的企業，他們在2021年第四季合共聘請了8,897名外僱，佔總僱員數逾七成。當中聘用最多外僱的是一間為多個部

門提供清潔的企業，聘用外僱數達 1,333 名，本地僱員僅佔 21%；亦有提供保安服務的企業聘用的本地人僅佔 14.89%；相比之下，雖然承接勞工局清潔和保安服務的企業的本地僱員已屬較高水平，但也僅逾一半。

此外，除清潔、保安等工作外，近年因應防疫需求增添如進口食品消毒、口岸衛生檢疫保安等臨時或兼職工作，只要政府在外判合同中明確要求聘用本地人的比例，甚至要求只聘用本地人，政府開支或會微增，但已能即時為本地人創造數以千計的職位，亦可即時減省大量職業配對及帶津培訓資源。

本人促請各部門，必須嚴格按特首要求，由政府先行落實「優先聘用本地居民」的施政承諾，除要確保外判服務供應商「以合理薪酬優先聘用本地人」，更應主動公佈政府外判服務聘用本地和外地僱員數據，檢視各個外判商現時聘請的外僱數量，釋放更多外判服務職位予本地人任職，緩解現時失業率高企的情況。

面對失業和就業不足情況持續惡化和維持相當長時間，政府必須繼續以最積極的態度，多手段、多方式解決失業問題，真正還聘於民，讓居民安居樂業。

2022年05月25日 議程前發言

陳亦立、崔世昌、黃顯輝議員聯合發言

(陳亦立議員代表發言)

### 關注《人才引進制度》問題

人才發展委員會早前公佈《人才引進制度》公開諮詢意見總結報告，在公開諮詢期間共收集到九百三十一份意見，在統計分析所收集意見後，總體獲得超過 68.4%認同態度，反映獲社會各界普遍認同及支持《人才引進制度》。

對於《人才引進制度》公開諮詢意見總結報告出台，無疑為澳門未來的人才培養、人才回流，以及人才引進各方面，建立新運作模式。事實上，《人才引進制度》整體方向，不僅完善了過往各項培養人才制度方面存在的不足之處，也為促進澳門經濟適度多元化發展，提供人才政策支撐。

在諮詢意見及建議指出，社會上普遍表示，認同建立人才引進制度的必要性及其目的。特區政府計劃首先引進四大新產業發展所需的領軍人物和高級專業人才，借助他們的技術、經驗及市場網絡，帶動和支持本地產業及行業發展，並發揮他們的帶教作用，培養本地人才。與此同時，除了發展本土經濟外，未來澳門融入粵港澳大灣區建設，以及推動橫琴粵澳深度合作區建設的過程當中，也離不開對人才支撐。

無論是促進經濟適度多元化發展，還是融入國家發展大局當中，整個《人才引進制度》將是確保澳門經濟長遠可持續發展的關鍵基礎，建議政府可以積極參考其他國家在吸引人才引進模式，從

頂層制度設計上做好人才引進的工作，例如參考新加坡的人才引進模式，新加坡政府一直極為重視引進人才，早在 1988 年便成立了“人才招聘委員會”，負責制定及統籌吸引及留住人才的政策，現時新加坡主要通過主動招攬世界各地合適的人才落戶新加坡，結合完善入境政策，吸納所需的人才。

新加坡一方面透過新加坡經濟發展局轄下機構“聯繫新加坡”與新加坡“人力資源部”為外地優質的高校學生及準畢業生提供為期最多 6 個月的新加坡企業實習機會，一方面可讓青年人親身感受該國的工作文化，同時也為新加坡企業提供發掘及培育具潛力人才的機會。另一方面，新加坡“科學技術研究局”推動科學和創新科技研究，同時助力新加坡科技機構及相關產業培育及吸引人才，而有關部門其中一個重要職能，便正是為新加坡從世界各地招募頂級的科學家。

在完善入境政策方面，新加坡設有 4 種相關准證，分別為“就業准證”（Employment Pass）、“個人化就業准證”（Personalised Employment Pass）、“S 准證”（S Pass）以及“工作准證”（Work Pass）。由此可見，新加坡的入境政策是在補充以至擴大當地勞動力的前提下，才讓具一定技術水平的外地勞動人口成為永久居民，與此同時，新加坡在銳意吸納海外高端人才的同時，也著重保障本地人的工作機會。正如當地企業在聘請 EP 員工前，需先確定沒有合適的本地人應聘；此外，新加坡政府對企業聘請“S 准證”及 WP 員工加徵稅項及設置配額等做法，也有利於保障本地人的就業機會，藉此確保整個人才引進與本土就業之間不存在矛盾。

新加坡在人才引進制度設計方面，無論是頂級科學家引進，還是普通人才引進，都有專責部門負責開展，工作針對性和目標性都較強，而且配以不與本土就業環境產生矛盾的出入境政策作為誘因，上述模式值得政府未來在制訂整個《人才引進制度》時參考。

此外，有社會意見擔心未來人才發展委員會與未來設置的人才引進審核及建議委員會在功能上的重疊問題。為此，建議政府仔細研究考慮新加坡關於不同人才機構對接不同人才引進的模式，藉此設計好未來人才引進審核及建議委員會的工作架構體系，訂立好相關委員會的工作職能和權責關係，避免部門職能重疊的問題，從而影響到《人才引進制度》的落實。