

書面質詢

林宇滔議員

夜空「五光十色」損健康生態 立法規管光污染刻不容緩

早前有環保團體聯同觀鳥愛好者和行山人士向行政長官遞交500多名市民聯署，要求停用博企商用探射燈，還路氹寧靜夜空，讓動植物在適合的自然環境生長和活動。事實上，現時博企林立的路氹城是本澳重要的生態保護區，候鳥會因探射燈發出的強光導致瞬間失明而墜落或撞擊建築物。

據香港觀鳥會每年公佈的「黑臉琵鷺全球同步普查」^[1]歷年數據顯示，2022年來澳渡冬的黑臉琵鷺僅有22隻，較2021年的45隻減少近一半。而澳門環境保護局最新的《澳門環境狀況報告2020》^[2]顯示，雖然2020年在路氹城生態保護區錄得的黑臉琵鷺數量為54隻，與前幾年相若，但仍較近十年最高紀錄（2014年）的63隻^[3]下降不少。

此外，招牌和建築物外牆燈飾的光污染亦會影響附近居民的生活作息，甚至會對心理和內分泌造成影響。另一方面，據環境保護局數據^[4]顯示，2021年全年當局接獲有關光污染的投訴達112宗，較2020年的74宗大增51.4%，反映光污染對居民的影響越趨惡化，當中涉及廣告招牌和戶外電子顯示屏的光污染投訴有55宗，涉及建築物裝飾燈（包括射燈）的有45宗，涉街燈和非本澳建築物的亦有12宗。根據環保局的《澳門環境保護規劃（2010-2020）》，當局在十年前已將「光污染技術規範和標準」納入「擬開展標準及立法研究項目」表中，但有關承諾並未兌現，甚至在今年一月公佈的《澳門環境保護規劃（2021-2025）》中，不單未有將「光污染控制」放入「擬開展標準及立法研究項目」中，整個規劃文本僅有「適時檢討和完善光污染管理機制」一句。

當局至今對光污染的防治工作僅有2008年制定、2011和2014年更新的

《廣告招牌、建築物裝飾燈和戶外電子顯示屏光污染控制指引》（下簡稱《指引》），且實際執行上明顯未達預期效果。按照法律，安裝商用戶外廣告和招牌都需要向市政署申請行政准照，申請資料詳列發光招牌須遵守《指引》規定^[5]並遞交遵守《指引》的聲明書^[6]，當局理應確保所有發光廣告招牌符合指引要求才獲批安裝。《指引》對於招牌燈飾的光度、時間、閃動、投影、避免眩光等都有所要求，但明顯不符《指引》要求的招牌和裝飾燈在本澳隨處可見，更遑論非商用招牌、燈飾和顯示屏等根本毋須當局審批即可安裝，反映當局在審批准照時根本無嚴格執行《指引》，執法上亦存在漏洞。

與此同時，招牌燈光和建築物外牆燈飾的耗能問題亦值得關注。回歸初期經濟甚差，政府於2002年推出「使用霓虹光管招牌電費援助計劃」（下簡稱「計劃」），為A組商業用戶的霓虹招牌提供電費約兩成的折扣。但事隔20年，「計劃」在現今環境下，不單有違環保節能原則，招牌產生的光污染亦困擾不少居民，正好反映當局從未重視和認真落實本澳減排責任的「最佳典範」。

再者，內地、港、台以及日本、韓國、澳洲等地已實行「階梯式電費」，特區政府先後就「階梯式電費」進行兩次公開諮詢，目的是為推動節能和減輕家庭和中小企的電費壓力，並以高電費槓桿推動大企減排節能，實現「少用者付更少，多用者付更多」的環保節能原則。但諮詢距今接近十年，特區政府至今仍未實行階梯式電費，連落實時間表亦欠奉。

為此，本人提出以下質詢：

一、「光污染技術規範和標準」在逾十年前已被納入《澳門環境保護規劃（2010-2020）的「擬開展標準及立法研究項目」，為何一直未落實？「光污染技術規範和標準」為甚麼不被列入《澳門環境保護規劃（2021-2025）》「擬開展標準及立法研究項目」？當局到底會否就「光

污染控制」立法？

二、雖然當局制定了《廣告招牌、建築物裝飾燈和戶外電子顯示屏光污染控制指引》，並要求商用發光招牌申請准照時須遵守《指引》，但明顯與《指引》要求不符的發光招牌、LED照明、建築物燈飾仍隨處可見。當局在審批發光廣告招牌申請時，如何確保招牌符合《指引》要求？會否全面檢討現行招牌申請的審批機制和執法上的漏洞？倘發現商用和非商用廣告招牌及燈飾違反《指引》要求，當局有何機制處理？

三、「使用霓虹光管招牌電費援助計劃」實施至今已有20年，早已與現今節電環保的目標背道而馳，而有效推動節能和減輕家庭、中小企電費壓力的「階梯式電費」諮詢至今近10年卻仍未實行。當局會否取消「使用霓虹光管招牌電費援助計劃」？為何「階梯式電費」拖延10年仍未實行？有否「階梯式電費」的實行時間表？

[1] 香港觀鳥會：黑臉琵鷺全球同步普查2022 <https://bit.ly/3LUJcGs>

[2] 環境保護局：澳門環境狀況報告2020—第44頁 <https://bit.ly/3FrKiq6>

[3] 環境保護局：澳門環境狀況報告2014—第60頁
<https://bit.ly/3FnfRC1>

[4] 環境保護局：光污染控制工作概覽 <https://bit.ly/3vpAD0G>

[5] 市政署：長期廣告及招牌准照 首次申請 <https://bit.ly/3KIXxV2>

[6] 市政署：發光廣告招牌聲明書 <https://bit.ly/3vQmQjX>