

書面質詢

林宇滔議員

構建資歷架構認證制度建築業先行助澳人職涯發展

澳門建築業每年的工程總量均達數百億，但因政府長年沒有就行業人資需求作出前瞻的規劃及培訓，也沒制訂明確的行業晉升階梯，儘管回歸後本澳經歷了近二十年的建築高峰期，但礙於長年未有建立系統的工程認證及持續培訓體系，只求治標不治本通過引入大量廉價建築外僱應付人資需求（2022年首季本地工人平均日薪為968元；外地工人日薪則為716元，外僱較本地工人薪酬少三分之一）飲鴆止血的做法令行業薪酬調升及晉升空間受限，長年沒有年輕人入行，本地建築工人不單供應不足，年齡老化也趨嚴重，也難以適應新的建築技術及需求。

同樣面對建築工人老化、無年輕人入行的香港則選擇一條更治本的道路，香港政府在2000年成立「建造業檢討委員會」，全面檢討建造業整體情況，並在翌年提交名為《建業圖新》的報告書，建造業各個範疇提出109項改善措施，以提高業界的質素和成本效益。報告書其中一項主要意見是，儘管建造業是本港經濟的主要支柱之一，但業內界別各自為政，壁壘分明，妨礙行業的長遠發展。最終立法並在2007年成立由勞方、資方、官方、學界、專業人士及獨立人士聯合組成的「建造業議會」，下設多個委員會、香港建造學院等多個訓練中心及技能測試中心，統籌負責香港建造業的專業培訓及工藝測試、行業人員薪酬標準、工人註冊及「專工專責」等制度，並致力提升建築業的專業水平、薪酬待遇及晉升前景，改變公眾對建築業的固有印象。

根據香港《建造業工人註冊條例》^[1]，2007年開始要求所有工人必須先註冊才能在地盤工作，2017年實施的「專工專責」條文，進一步將建造業細分成37項工種和142項工種分項，訂定只有屬相關工種且通過技能測試的註冊技工，或由註冊技工指導下才能進行該工種分項的工作。

《條例》亦訂明，如要成為註冊技工，必須先報讀香港建造學院^{[2][3][4]}的建造業課程，完成訓練並通過技能測試後，可按《條例》規定申請註冊成中工，或參加「認可技術專才培訓計劃^[5]」，透過有系統學徒訓練模式，申請註冊成為大工。學院開設了供高中和初中畢業生報讀的證書和文憑課程，修畢課程後可獲取香港資歷架構認可。學院亦為有意轉投建造業人士開辦短期課程，使學員短時間內掌握到某科專門的工藝技巧，以考取專業資格入行，短期課程同時免學費，並設有每月訓練津貼。

香港建造學院2018/19年度畢業生調查亦顯示，一至兩年全日制課程的畢業生的平均就業率逾90%，其中高等文憑的就業率達100%，新入行的平均月薪達港幣15,000。此外，為吸引有意入行人士和鋪設晉升階梯，香港建造學院推出一年制「建造文憑（鋼筋屈紮）」課程，適合具中六學歷的年輕人報讀，畢業生可獲得「雙重認證」，包括考取中級工藝測試（中工）資歷及香港學術及職業資歷評審局認可的資歷架構第三級，修讀期間更可免費保送入讀職業訓練局基礎課程文憑，讓具有更高學歷的人，除掌握專業的扎鐵技術外，將來可向管理層進發，課程期間學生亦可獲發生活津貼，完成課程後，初入行的紮鐵工友月入可達港幣25,000至30,000元；師傅級月入則可高達港幣5萬多元，故甚至吸引不少白領或大學生參與課程入行。

按人才發展委員會「澳門建築業未來人才需求調研」總結報告^[6]指出，未來3年和6年建築業需求最大的是技工類職業，需求區間達2千至3千人，以地渠工、木工（裝修）、泥水工和油漆工的工種需求最大。再者，疫下特區政府透過擴大公共投資，推進不少基礎設施、公共房屋、市政設施等公共工程，擴大內需提振經濟，可見未來對於建築業基層工種的需求將會越來越大。

但由於政府對建築業的人資發展從未作前瞻規劃及針對性培訓，行內

亦缺乏如香港的專業培訓及工藝測試、行業人員薪酬標準、工人註冊及「專工專責」等制度等，工作強度大、加上無晉升前景，莫說年輕人、就算中壯年人也不願意入行，更重要是，由於建築業長期依靠流動性極高的外僱人資，加上沒有系統性的培訓及統一的專業工藝標準，澳門近年工程質量問題不斷，絕非偶然，而是系統性的工程質量下跌所致！

為此，本人提出以下質詢：

一、針對本澳建築業人資不足、人員老化，薪酬技術過低等問題，特區政府會否進行全面檢討及提出改善措施，會否成立由勞方、資方、官方等不同持份者共同參與的委員會，統籌建立澳門建築業人員的資歷認證制度，並提高行業整體專業和技術水平？

二、《非高等教育職業技術教育制度》^[7]將於今年9月1日實施，而勞工事務局新設的石排灣職業培訓中心^[8]亦將於今年7月全面投入使用^[9]，預計每年可為建築業提供逾2千個培訓學額。當局會否仿效香港做法，建立建造業培訓和技能認證制度？會否推動建築業各工種的「專工專責」制度，提升建築業的專業水平吸引更多年輕人入行，為居民提供更多元的就業選擇？

三、除建築業外，本澳現時有不少行業都缺乏專業和職業技能認證制度，當局會否參考香港資歷架構認證制度，讓各行業人才均有明確的進修及職涯發展階梯？會否加強對職業技術教育的資源投放，並資助居民報讀符合相應資歷架構要求的課程及考取相關專業證照，推動本地居民在不同的專業持續提升？

[1] 電子版香港法例：香港法例第583章—《建造業工人註冊條例》
<https://bit.ly/3NPwZnb>

- [2]
____ 香港建造學院：短期課程 (適合待業或轉業人士)
<https://bit.ly/3Nau5t1>
- [3]
____ 香港建造學院：建造文憑 (適合中六畢業生) <https://bit.ly/3M7ll5B>
- [4]
____ 香港建造學院：建造證書 (適合中三或以上)
<https://bit.ly/3N6oML3>
- [5]
____ 香港建造學院：認可技術專才培訓計劃 <https://bit.ly/3aAiUeU>
- [6]
____ 人才發展委員會：2020-2022年澳門建築業未來人才需求調研總結報告 <https://bit.ly/3N9gDFI>
- [7]
____ 教育及青年發展局：《非高等教育職業技術教育制度》行政法規
<https://bit.ly/3GAzNSF>
- [8]
____ 澳門日報：石排灣職培中心年內啟用 <https://bit.ly/3x360xs>
- [9]
____ 澳門電台：石排灣職業培訓中心料7月全面投用
<https://bit.ly/3NaC4X3>