

2022年06月09日 議程前發言

梁鴻細議員

### 有關深合區通關及大灣區統一防疫標準

粵港澳大灣區建設是新時代國家改革開放下的重大發展戰略，特區政府「二五規劃」中明確，2025年目標之一是更好融入國家發展大局，而橫琴則是澳門參與粵港澳大灣區建設、融入國家發展的重要平台。

然而，新冠疫情下，粵港澳三地礙於防疫措施差異與疫情狀況，出入境限制變幻莫測，港澳之間更彷彿長期封關，粵港澳大灣區的整合進展緩慢，琴澳深合區建設步伐同樣放緩，本澳居民即使看好北上發展，且配合政府呼籲進行疫苗接種（目前本澳疫苗接種率達89.1%），但防疫要求關卡，窒礙居民跨境出行、生活，經濟活動、物流運輸同樣受阻；如何衝破相關藩籬障礙，在疫情常態化下，讓深合區乃至大灣區融合提速，相信設置統一有序的通關機制安排，以及規範三地防疫標準至為關鍵。

因此，在此建議當局，與內地相關部門積極溝通，考慮以橫琴粵澳深度合作區為「試點」，將其與澳門特區設為同一個防疫區，並統一相關衛生防疫標準，使之區分於國家其它境內地區，即由深合區前往珠海，才另有出入境防疫安排，以便利澳門居民跨境出行；須知道青年人上有高堂，下有妻兒需要照顧，若因疫情變化，被迫與家人兩地分隔，實產生諸多不便與擔憂，惟有兩地防疫待遇相同，進入橫琴與在澳生活無異，方能吸引其到橫琴生活，為深合區引入「活水」。

待深合區相關防疫試行措施運行成熟，即可將所得經驗推而廣之，積極探討粵澳兩地防疫標準統一，實現人流、物流高效便捷通關，為粵港澳三地融合奠定基礎。

另外，坊間對港澳免隔離通關亦有一定期望，當中不乏與家人團聚、求醫求診、奔喪等需要，旅遊業界亦盼有港客訪澳以帶動消費；對此澳門方比較被動，唯有寄望香港政府積極與內地進行協商，除把「小通關」配額留給公商務人士外，應站在人道立場，嘗試逐步開放一定比例的通關名額，體恤普羅大眾特殊緊急的需求。

長遠而言，希望粵港澳政府考慮統一三地防疫及檢測標準，以大灣區為整體，提高應對突發公共衛生事件的能力，以民為本多作溝通，實現三地公共衛生法律法規的銜接，解決技術層面的問題，積極研究通關便利措施，將三地共同建設宜居宜業宜遊優質生活圈的願景付諸實踐。

2022年06月09日 議程前發言

葉兆佳、崔世平、王世民議員聯合發言

(葉兆佳議員代表發言)

### 關注企業運作所需 優化外僱退場機制

過去二十年來，隨著旅遊博彩等主要產業的快速發展，提供了大量職位空缺，澳門本地的勞動力不能滿足，需要聘請外地僱員以緩解人資不足的壓力。實踐證明，外地僱員對本澳勞動市場的補充讓各行各業得以迅速發展壯大，為本地僱員的就業、成長和向上流動創造了機會和實際得益，本地僱員和外地僱員都是澳門經濟發展的參與者和貢獻者。

然而疫情反覆持續兩年多，本澳旅遊博彩業的復甦和發展不似預期，影響所及，本地居民失業率高企，近期又有多家衛星賭場接連退場。為了促進本地居民就業，坊間對外地僱員退場的呼聲很高，不少中小微企都反映，因工作壓力和強度的關係，要招聘及留住本地人困難，才要聘請外地僱員填補本地人不願從事的職位空缺，但如今申請外僱續期被削減配額，又或是新輸入申請均沒有獲批准，直接造成不能正常運作的經營壓力。面對人手不足、經濟前景堪憂等多重因素影響，有中小微企僱主選擇“執笠”退休，與本地夥計齊齊失業，倘情況不斷擴大，將令本地就業形勢更趨嚴峻。

我們理解和支持根據現行政策、法律法規，實施本地人優先就業的勞動政策，設有的外僱退場機制，並恆常性執行。但數據顯示，截止至2022年4月底，與2019年12月底疫情之前比較，外僱人數已減少近三萬，然而本地失業問題並沒有得到很好改善，可見外僱退場騰出的職位與本地居民想做的崗位並非一對一的補充關係，本地企業所需的勞動力與本地求職者意向不符，存在“有人冇工做、冇工冇人做”的結構性落差，此情況並非一時一刻形成的，也無法透過政策短時間內得到改善。如果無差別不分工種地削減外僱人數，相關職位又無合適的本地人能及時填補上，不僅無法實際解決失業問題，反而會衝擊本地企業，特別是中小微企的營運。

李偉農司長在 5 月 30 日立法會上也明確表示不會“一刀切”實行外僱退場，外僱退場是機制，就業配對才是核心，對此我們表示支持和認同，希望當局精準落實就業配對這一關鍵工作，既協助求職者順利進入職場發展，又能為本澳中小微企真正找到所需的人力資源。

為此，我們提出以下建議：

1. 建議當局做好精準就業配對，更加關注行業特殊性，準確瞭解企業實際用人需求與求職者的意願和能力，一方面，有助解決一些崗位無澳門居民問津而導致的人資短缺問題；另一方面，澳門居民亦能獲得較大的聘用機會，從事符合他們能力的工作崗位。

2. 建議當局持續優化外僱退場機制。例如對於確需要一定專業知識、技能和經驗的，或本地人不願入行的藍領及體力勞動工種，可考慮從寬審批；對於一些替代性較高的工種或職位，如本地人有意願和能力應聘的，應在企業能招聘本地員工的前提下，並在試用期滿決定留用時，再讓外僱退場，兩者之間實現“無縫銜接”，避免過早讓外僱退場，因人手不足影響到企業正常營運。

3. 政府日前推出增聘補助計劃，相信能緩解僱主擬聘用相關職場新鮮人或轉業人士所面對的成本壓力。這是好事，建議可擴充適用範圍，比如僱主聘請本地僱員替代現有外僱，其實需要試用期以確保應聘者可以接替外僱的崗位工作，試用期間僱主需承擔雙重的薪金，希望補貼政策可覆蓋這方面的成本支出，更好地實現增聘補助計劃的目的。

梁孫旭議員

### 呼籲博企致力“保就業 不減薪”

早前坊間有傳多間衛星場將於今月底結業，而隨著時間的臨近，加上至今仍未有任何正式公佈，令到不少員工擔心飯碗不保。而近日行政長官公開表示，“除了承批公司不續約外，大部分衛星場會留低，希望員工放心”。長官之說話某程度給員工帶來“定心丸”，但由於目前政府已經收到有衛星場調整營業的申請，因此可預計會有衛星場出現退場的情況。

由於衛星場涉及的員工眾多，一旦出現風吹草動，將影響不少家庭的生計。而根據現行博彩法，娛樂場結業需要向政府提出申請，相信當局可以提前掌握衛星場是否繼續經營的訊息，促請當局做好預案和作出跟進，對不再經營的衛星場，雖然政府強調承批公司的員工可返回所屬公司工作，但由於工作環境出現變化，員工難免有所憂慮，當局要做好跟進，保障員工能夠無縫接軌，並確保勞動權益不受影響。而對於非承批公司的員工，由於他們的職位主要集中在餐飲、保安、酒店等範疇，而這些職位博企仍存在不少外僱，博企應積極吸納受影響的員工，當局應透過落實外僱退場機制騰出職位，協助相關員工盡快就業。

本人亦關注博彩從業員的權益保障，理解疫情對本澳博彩業帶來的衝擊，期間六間博企在履行社會責任方面亦作出不少的努力。而員工畢竟是弱勢的一群，往往對企業所推出的政策，只能無奈接受。近年來，博企為減少開支，推出了半薪假、無薪假、內部轉職，甚至最近有博企推出管理層的減薪方案等。由於工作條件的調整涉及員工的勞動保障，促請當局做好監督，確保有關的政策符合勞工法的相關規定，讓員工的權益不受損害。另一方面，員工作為企業的重要資產，博彩業亦養活數以萬計的家庭，收入減少會直接影響家庭生計，呼籲博企要保住員工的飯碗，同時不要採取減薪措

施，以避免增加疫下員工的心理負擔和經濟壓力，與員工共度時艱。

另外，政府努力推動博企積極拓展海外市場，無疑在本澳產業、客源單一情況之下，是一個長遠發展方向，值得認同。但由於拓展海外市場需要多方面的人才支撐，才能應付和服務好不同地方的客人。而疫情對本澳經濟社會帶來挑戰的同時，亦為更好培養人才提供了契機，希望當局及博企能未雨綢繆，藉機做好培訓工作。與此同時，亦鼓勵員工能夠自我增值，積極參與各類培訓，不斷提升自身競爭力，以更好地適應經濟社會的變化，推動行業健康發展。

林倫偉議員

## 陸路整體交通運輸 10 年規劃意見

當局正進行陸路整體交通運輸 10 年規劃的公開諮詢，受到社會的廣泛關注。回顧過去的交通發展，當局提出“公交優先”政策，巴士路線及客流量增加，巴士的服務質素亦有提升，市民都能感受到進步。然而隨著道路建設速度趕不上機動車增長和出行需求增長速度，而巴士服務的能力亦接近極限，難以再大幅度提升服務。而過去政府視軌道交通是解決澳門出行問題的主要方向，但輕軌經過多年的討論、建設、拖延及超支等問題後，2019 年投入營運後客流量低，更出現停運半年維修的情況，未能發揮應用的作用，加上高昂的營運費及多次出現故障，令市民難以對輕軌的發展投下信心一票。

面對如此困局，當局在諮詢中提出堅持“公交優先”政策，提升輕軌的吸引力及作用、再優化巴士效率及服務及提升步行品質，鼓勵綠色出行的願景和策略。落實道路網、軌道網及步行網，再配合智慧交通的發展，希望緩解澳門的交通壓力。當中的核心問題是輕軌未來發展及新建的步行設施能否吸引市民使用，特別是過去主要使用機動車輛出行的市民轉用公交和步行。

當局希望 2024 前輕軌氹仔線延伸至媽閣站，2025 年前完成石排灣線和橫琴線；2028 年能完成東線工程，屆時澳門輕軌線網里程約 24 公里，2030 年日客流量預計會由 2020 年平均 2,880 人次/日提升至 13.7 萬人次/日。但令人質疑的是有關輕軌工程能否如期落實，輕軌的票價高及未來站點分佈不均，能否吸引市民使用？當局有必要盡快完善輕軌的票價及對接巴士的轉乘，加快營運本地化減少外判營運費。未來輕軌站點要加入商業元素，增加輕軌的價值。最重要是確保如期完工及避免超支，改變社會對輕軌的負面形象。

另一方面，諮詢中提出建造多個步行通道。參考氹仔基馬拉斯空中走廊的經驗，設置得當就可以吸引市民使用。但本澳亦有不少行人設施使用率低，更出現規劃時間及建設時間長的問題，反而更影響交通。當局應掌握更多步行人士的出行數據，接通主要步行通道

和設施，加強設施的遮陽遮雨功能，才能有效提升步行意欲，善用相關設施。

李振宇議員

### 認清經濟形勢，轉變就業觀念

主席，各位同事：

最新一期就業調查顯示，總體失業率和本地居民失業率均與上一期持平，分別為 3.5%和 4.5%，就業不足率則上升 0.2 個百分點至 3.0%。考慮到應屆畢業生即將投入就業市場及多間衛星賭場陸續停業，料未來就業形勢將更加嚴峻。

為促進就業，政府日前公佈《疫情期間鼓勵僱主聘用本地待業居民的臨時性補助計劃》，向增聘待業居民的僱主發放補助，以提升僱主聘用待業居民的意願。然而，在肯定《計劃》政策初衷的同時，亦必須坦誠經濟前景未明，其促就業成效還需進一步觀察。

疫情反反覆覆持續兩年多，致使本澳經濟復甦進程屢屢受阻。旅客量不足，企業營商環境未見改善，人資需求放緩甚至停滯，勞工事務局日前亦承認很多博彩從業員就業配對存在困難，主因是無職位空缺。所以必須再次強調，打工仔面對疫情及博彩業深度調整雙重因素帶來的就業影響，若繼續抱持過高就業期望，缺乏就業靈活性，在職位緊缺、僧多粥少的社會現實下必定處於劣勢。

本人希望廣大居民，不論是求職者、失業者或待業者，都能夠從自身條件和社會實際情況出發，認清現時就業形勢，調整心態，轉變觀念，採取先就業再擇業，或先積累後發展的就業策略，積極體驗不同工作崗位，或能發掘自身不同潛能。打工仔亦要時刻保持危機意識和憂患意識，不斷提升自我，增強自身職業技能，以應對經濟轉型發展的需要。

而最近，經常聽到“放下身段”這個詞，在經濟逆境下，“放下身段”是一種實事求是、能屈能伸、蓄勢待發的態度，但它不僅僅適用於求職者、失業者或待業者，同樣適用於政府和僱主，否則，又怎能真正做到“風雨同舟齊抗疫情，抱團取暖共渡難關”呢？雖說人生無常，世事難料，但深信疫情終會過去，機會眷顧有準備、肯奮鬥的人，衷心希望廣大居民時刻注重能力培養，把握個人追

求，結合社會需求，努力提升自身知識和技能水平，為日後選擇更理想的職業積蓄能量。

謝謝！

李靜儀議員

### 促完善一手樓銷售制度以保障小業主權益

安居樂業是每個市民的願望，近年特區政府積極推動構建“五階梯房屋”政策，在規劃住屋供應的同時，亦必須制訂和優化相關法律制度，當中包括完善私人房屋的制度。資料顯示，本澳住宅單位實用面積平均價格從2009年至2020年上升了352%，樓價高企，居民供樓壓力非常沉重，部分人更面對購買一手樓的各種風險。

眾所周知，前「海一居」項目當年預售時，本澳尚未實施俗稱“樓花法”的規管預售樓花制度，二〇一五年底該項目所在的土地因批給期限屆滿而被收回，已購買樓花的小業主多年來奔波求助，最終政府推出“置換房”，讓相關合資格人士選擇購買。但與此同時，不少業主仍要另付訴訟費自行向前「海一居」發展商追討巨額樓款，承受極大的經濟和心理壓力；據了解，一些業主數年前已入稟法院，但被告以疫情等原因一再要求延期處理，部分案件目前仍在等待排期上庭，相關小業主至今未能收回應得的樓款和賠償。

此外，近年本人亦接獲不少有關橫琴等地置業的求助個案，例如被人以誇張失實的銷售手法誤導，收樓時發現貨不對辦，甚或有發展商因資金問題而未能完成項目等。目前橫琴粵澳深度合作區已成立工作專班作跟進，部分小業主亦透過司法途徑追討，希望獲得合理的解決方案。

上述這些個案，發生的地點、時空、背景和原因各有不同，但相關小業主同樣面臨著巨額損失的風險，追討過程非常煎熬、身心俱疲。涉及動輒數百萬元的置業決定，確實需要非常謹慎；但小業主始終是弱勢一方，若出現問題，小業主根本難有足夠的財力、能力和時間向佔主導地位的發展商追討。為此，不少地區均會制訂規管一手樓銷售或預售樓花制度，例如鄰近的香港有一手住宅物業銷售條例、設立專責部門及中央電子資料庫等，加強規管和資訊透明度。

日前，經濟財政司司長李偉農回應議員質詢時表示：有關一手住宅物業交易行為，本澳有完善及相應的法律制度保障；本人並不認同有關說法，事實是本澳的一手樓銷售規管方面存在漏洞，現行的“樓花法”已生效多年，內容簡單且存在較大的不足。法務局曾於二零一九年五月回覆本人書面質詢時表示，政府認同在樓花款的監管方面仍有完善空間，特別是可考慮規定發展商須將樓花款專門用於興建有關樓宇，並從法律和實際操作層面研究各種可行方案。然而三年過去，具體修改方向、時間表和跟進措施還未見蹤影。

本澳未來將持續有私人住宅樓宇供應，本人再次促請政府參考鄰近地區經驗，積極研究和完善一手樓銷售和預售樓花的監管制度，例如完善容許預售的條件，明確規定樓花所得款項須專款專用作為建樓支出，避免發展商資金不足導致樓盤爛尾；更應該對物業的銷售安排、樓盤廣告、售樓說明書、售價計算、示範單位和買賣合約等環節作出清晰規定，並制訂相關指引和罰則，進一步防範銷售陷阱、拖延交樓、質量不佳或貨不對辦等情況，以保障小業主合法權益。

何潤生議員

### 旅遊發展

日前，特區政府表示內地正逐步放寬入境人員隔離管控措施，待相關部門完成評估後，將爭取措施在澳門實施。暑假檔期將近，對於本澳的旅遊業來說，是一大好消息，冀望特區政府繼續因應鄰近地區疫情的發展，全力將各項防控工作做好、做細、做實，避免出現防疫缺口，突然影響通關措施的放寬時間；同時，政府及業界都應提前做好各項旅遊計劃及項目，推出更多旅遊元素，增加旅客來澳意慾，以及延長旅客的留澳時間，刺激酒店、飲食、娛樂、交通等各項旅遊消費，重建社會整體的信心。

事實上，隨著澳門疫情轉趨穩定，特區政府已陸續推出多項引客活動，持續通過特色小型路展、“澳門周”旅遊推廣等，向內地市民和旅客宣傳澳門安全宜遊的資訊，亦在舊區注入不少旅遊元素，包括：開啟特色店計劃、美化舊區街道建築營造“打卡點”、舉辦“關前薈”和“悠路環”等特色活動、9月份亦將聯合內地四個“美食之都”在澳門舉辦美食節等，為本澳帶來了不少新景點和新旅遊模式。政府可以研究將部分效益顯著的市集活動恆常化，並探索夜市的可行性，將市集與本澳的歷史藝術文化相結合，例如：音樂表演、數位休閒娛樂、手作坊等，塑造市集品牌定位，推廣本地多元文化特色，增加社區旅遊元素。“關前薈”和“悠路環”AR旅遊項目，是旅遊+科技的一次新嘗試，透過結合擴增實境（AR）科技，打造“引流-體驗-消費-分享”的科技旅遊新模式，特區政府除了可以將這一新嘗試擴展至本澳其他地區的景點，打造不同主題的區域，增加旅遊及文創氛圍之外，亦可以完善AR技術在旅遊業中的應用和服務，例如：利用AR技術進行導航定位、瀏覽購物餐飲和景點資訊、旅遊規劃、線上預訂、即時翻譯、定制專屬AR文創產品等，提高旅遊的自主性、互動性和舒適度。對旅遊企業來說，AR廣告還能提供一種新型的宣傳方法。甚至結合未來推出的5G高速的移動互聯網，本澳可進一步研究“科技+文旅”融合的新

型產業發展模式，對傳統的文化及旅遊資源升級再造，創新優化旅遊品質，為旅客帶來全新的旅遊體驗。

除了提升本地旅遊的吸引力之外，亦要把握橫琴粵澳深合區的政策紅利，將澳門中西方文化融合的特點與橫琴自然資源優勢結合，與橫琴聯合規劃更多琴澳區域聯動、“一程多站”的旅遊產品和路線，增加琴澳的文旅交流合作，打造“一河兩岸”休閒旅遊區，甚至本澳的展覽、會議、盛事、演藝、文創等行業都應進一步探討如何走進深合區發展，促進粵澳文旅深度合作。

2022年6月9日

顏奕恆議員

### 關於中小企援助及社區經濟發展

端午假期已結束，據治安警察局公佈的數據，六月三日至五日入境旅客總人次合共為七萬多人次，平均約二點三萬人次，對比早前五一假期日均入境旅客二點七萬人次，雖然略遜一籌，但是比一般週末多，穩定中小企經營期望，加上珠澳通關在端午節前恢復七日核檢，為內地旅客來澳帶來積極信號，有助增強本地企業經營信心，在之後的七、八月暑假檔期主動謀劃。

然而，疫情發展的不可預知，極大地影響來澳旅客人次，為本澳經濟復甦蒙上陰霾，各行各業經營壓力依舊沉重，近期很多中小企主動謀變，力圖推出新的產品、活動吸引旅客，在穩住安全防疫的大環境下，持續加強吸客措施，建議特區政府為中小企添多一把火，藉政府推出的消費優惠計劃之時，推出更多舉措幫扶他們延續。首先可從政府推出的多項中小企援助計劃著手優化，第一個是利息補貼方面，建議考慮延長《中小企業貸款利息補貼計劃》補貼期限，增加申請次數，甚至允許經營特別困難的中小企再次參加新的利息補貼計劃等；第二個是建議擴大《中小企業信用保證計劃》的適用範圍，在原中小企信保計劃上，增設適用於中小企業抗疫紓困的信保計劃，發揮信保計劃的作用；第三個是關於援助計劃取消後返還資助期限較短的問題，不少中小企業主因經濟形勢差，難以短期內還完，建議政府從行政法規著手，增加軟性條款，對於例如可與政府申請、洽商還款的彈性機制，為中小企業主留有餘地。

此外，建議政府持續優化中小企營商環境，創設更多活動，藉助旅遊+多範疇的發展，產生產業聯動效應，活躍社區氛圍，並從宣傳發力，充分利用網絡平台，推動酒店、機票優惠時，為中小企優惠活動開闢宣傳途徑，亦可大大發揮澳門區域旅遊數據的作用，目前旅遊局在“旅遊+”數據平台已發佈報表，建議以簡明、清晰的圖表形式動態演示，並增加簡易的文字，便利中小企了解，有助社會各界研究不同區域經濟發展狀況，從而做出更針對性的營運策略。

張健中議員

### 加快提質創新，促進旅遊業復甦

澳門回歸後，經濟取得飛速發展。當中旅遊博彩業發揮了重要的帶動作用，而旅遊市場主要以內地和香港市場為主，一部分來自台灣地區和東南亞國家等，其他國家或地區佔比不高。由於疫情防控需要，商旅出行活動受到很大的衝擊，旅遊業復甦緩慢，各行各業深受影響，社會就業壓力較大。

特區政府大力鞏固防疫抗疫成果，積極主動採取有力措施，在防疫安全的前提下加快促進旅客訪澳。日前，爭取實現了粵澳放寬持核酸檢測陰性證明七天有效期通關，在困難的經營環境中為旅遊發展帶來了信心。只要本澳繼續做好疫情防控工作，繼續加強宜遊安全旅遊建設，相信入境旅遊人數將逐步穩定，力爭上升。內地旅遊市場龐大，支持政府在條件許可的情況下，積極在內地目標城市持續加大宣傳澳門宜遊安全城市形象，加上政府推出酒店及機票折扣優惠及旅遊業界系列引客措施，爭取和創造條件進一步拓展內地旅遊市場，推動旅遊業加快復甦步伐。

不可否認，旅遊市場單一，不利於旅遊業可持續多元發展。今後，一方面，要不斷完善旅遊硬件軟件設施，不斷豐富世界旅遊休閒中心內涵，加大力度發展大健康旅遊等休閒產業，推動旅遊業高質量發展；另一方面，建議不斷總結疫下在內地旅遊宣傳推廣的成功經驗，為疫後對外拓展國際旅遊市場提供寶貴經驗，包括重點拓展東南亞、東北亞日韓和葡語國家等重要旅遊市場，豐富客源市場、創新優質旅遊產品，努力建設澳門世界旅遊休閒中心。

2022年06月09日 議程前發言

馬志成、龐川、高錦輝議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

### 發揚航天精神 譜寫發展新篇

神舟十四號載人飛船日前成功發射，國家航天事業走向輝煌，一代代中國航天人不忘初心、艱辛奮鬥，終衝破困難、攻克難關，這種精神，值得我們借鑒和學習

澳門現正面對疫情反覆、經濟深度調整、國際形勢複雜多變等多重挑戰，國家航天科技事業的成就，正好鼓舞我們，啟示我們發揚國家航天精神。對此，我們有以下想法：

一、 銳意進取，開拓創新。高水平科技自立自強，是國家發展的戰略支撐，也是航天事業的靈魂。我們要把握機遇，搭上國家發展快車，如澳科大便參與了嫦娥一號至五號、天問一號探測任務的數據分析，是港澳地區最早參與深空探測科學應用研究的團隊。我們更應進一步推進國家重點實驗室的研究和發展，以此帶動本澳科技教育，培育科創幼苗，並創設有利條件，善用各軟硬件，在不同學習階段推進 STEM+教育、編程、環保節能、太空探索等主題教學、培訓課程和工作坊，培養胸懷科技報國夢想的青年人才。

二、 以科技賦能城市發展。科技創新的關鍵在於踐行創新發展理念，強調創新，敢於走別人沒走過的路，敢於攻堅克難，追求卓越；以「科技+」鞏固和提升澳門產業優勢，在文化、旅遊、體育、會展、教育、大健康等各方面開展多維度創新型項目探索，打造新業態，助力澳門產業適度多元發展。

三、 傳承愛國愛澳精神。航天科技事業的成功，歸根到底是中國道路、中國制度的成功，鼓舞著我們更加堅定國家的道路自信，制度自信，共圓偉大中國夢。我們不可能都是科學家，但我們都應該以國家發展為榮，以中國人身份自傲。在疫情防控、經濟復甦、民生保障等後疫情時代背景之下，經濟、社會等矛盾正逐一浮現，必須提升各界團結力度，加強愛國愛澳力量的建設，才能一一破解澳門未來發展所面臨的各種矛盾和問題。

「古之立大事者，不惟有超世之才，亦必有堅忍不拔之志。」  
「航天精神」並非要求人人去做太空人，而是強調追求進步、自強不息的精神狀態，在不同的崗位上成就自己的事業，實現自己的價值。1970年，國家第一顆人造衛星升空，一曲《東方紅》響徹夜空，國家航天事業乃先輩「筚路藍縷，以啟山林」，現在，是我輩「櫛風沐雨，砥礪前行」的時候了，願本澳各界從國家的航天精神中汲取奮進力量，上下一心，團結協作，共抗「疫」境。

黃潔貞議員

### 針對措施穩企業保就業，助力經濟復甦

新冠疫情持續兩年多，無論居民還是各行各業都受到不同程度的影響，特別是旅客大幅減少令本澳經濟受到較大的衝擊。特區政府為穩經濟保民生，近期已進行了一系列的支援措施，既期望緩解居民生活壓力，同時藉此刺激居民消費，改善中小企苦苦支撐的營商環境；在支持旅遊業復甦上，因應疫情緩和亦積極籌辦各項旅遊盛事與優惠活動等；近日行政長官表示將會在暑假爭取放寬入境隔離措施等，這些工作都是積極的，都希望在這艱難時期為本澳居民與中小企業帶來信心。但最新一期統計數字顯示，本地居民失業率已升至 4.5%，創 2009 年以來的新高，居民失業或收入下降，家庭開支壓力增加，同時又影響其消費意願，引起後續的連鎖反應，無論居民或中小企對於未來經濟與就業前景仍感到憂慮。

近日，本人在走訪各區時，不少中小企及商會反映近日啟用的“電消計劃”令生意有一定好轉，亦配合提供疊加優惠吸引本地消費，不過由於本澳經濟不明朗，居民消費比過往數次“電消計劃”推出時都較為謹慎；加上疫情持續與環球局勢不穩，導致貨物與運輸等成本大幅增加，加上租金成本等因素，經營壓力十分沉重，期望當局能持續研究各方面的措施支援及政策，對他們作針對性支援。特別是本澳一直作為以旅遊業為主的外向型經濟體，現階段旅客來澳仍然是經濟復甦的主要動力。雖然近期端午節假期內地訪澳旅客有所回升，但總量仍然難以全面惠及各區中小企，所以加快吸引更多客源來澳，是不少中小企熱切期盼的。

為此，本人提出以下建議：

1. 積極與內地磋商恢復團簽。在疫情可防可控的情況下，加快向內地有關部門爭取開放更多省市自由行與恢復團簽旅客來澳，增加旅遊優惠及加強宣傳「澳門安全宜遊城市形象」，以吸引旅客來澳。

2. 政策導向減輕經營成本。因應中小企經營成本上升，建議當局參考最近國家發佈《關於做好二〇二二年降成本重點工作的通知》，持續實施各項“降稅減費”措施，例如業主向中小企減租可享有相應的房屋稅及租賃印花稅等扣減，鼓勵業主減租；延續及研究為中小微企加大所得補充稅豁免措施、增加水電費及網費補貼、針對性調整外僱與本地人比例等，以降低企業營運經營成本。

3. 調整活動防疫限制。隨著本澳與鄰近地區疫情穩定，核酸檢測有效亦放寬至 7 天，建議適時放寬餐飲及活動各項疫情防控措施，如放寬大型餐飲與宴會活動人數限制；同時積極研判在暑假旅遊旺季來臨前放寬入境隔離限制，從而讓餐飲、旅遊+會議或會展及娛樂行業逐步復甦。

4. 支持電商平台發展。為擴大疫情下本澳中小企銷售途徑，協助打通中小企在內地與大灣區市場，建議當局推出措施支援本地電商平台發展，並提供初期的費率補貼及打通物流屏障，線上線下帶動消費，擴大中小企經營空間。

5. 適時公佈後續支援措施。“電消計劃”啓動的確帶動各區人流，但在各行業的受惠情況不同，政府應持續跟進各經援措施的成效，適時推出成熟的支援措施，讓中小微企可以繼續經營以保就業，穩經濟。

2022年06月09日 議程前發言

馬耀鋒議員

### 關注非高等教育階段科普教育發展

隨著高新科技對經濟發展影響越發重要，科技人才儲備既反映地區的競爭力，亦成為體現地區青年實力的指標之一。順應發展趨勢，特區政府高度重視相關人才的培育工作，積極推行科創教育，在過去持續從多方面為學生培養科學素養提供條件，並在《非高等教育中長期規劃（2021-2030）》中，明確將科學素養的提升作為未來教育發展的重要願景之一；同時，政府亦將高新科技視為帶動經濟多元發展的重點產業之一。由此可見，本地科技人才培育成果絕對是左右未來經濟發展高低之關鍵。

參考《全民科學素質行動規劃綱要（2021—2035年）》，國家教育視科學普及是與科學創新同等重要，只有社會科學素質的普遍提高，科普教育得到廣泛成功落實，方可營造培育科技人才的有利環境。科普教育重視多元性，本澳的非高等教育對此具備相當的優勢，學校在切合「課程框架」和「基本學力要求」的前提下，可自主發展校本課程，讓科普教育更具多元發展的可能。

然而，課程的內容和質量，則很大程度取決於學校本身的師資團隊及資源條件，特別是科技發展日新月異，科普教育強調與時俱進，教學素質及課程質量皆需要持續和穩定的資源投入來支撐。過去，藉科學技術發展基金資助，學校在自主推廣科普教育上獲得良好支持，但隨著三大教育基金統整，科技發展基金不再支持學校科普課程的開設，轉為資助具科研成果的項目，如何令學校及教學人員在制定科普教育計劃時，能更好地配合有關轉變，將影響本澳科技人才培育的進程。

為此，本人就加強本澳非高等教育階段科普工作的發展及質量，提出以下建議：

一、科普與科研之間須實現有效銜接。人才儲備是科研及創新的基礎，而人才需要良好的教育培養，兩者之間互為表裡，扎實的基礎是追求豐碩成果的關鍵。建議當局加強非高等教育中科普教育的支持，確保資源投入穩定，營造良好的校園科學氛圍，培育青少年的科學精神及素養，為國家及本澳發展高新產業發掘潛力。

二、社會資源是推行科普教育的重要支援，推動社會科普教育資源的有效整合，能為本澳青少年提供更前沿、先進的科學知識。本澳具有優良的科普教育資源，如澳門科學館及澳門大學澳門中小學生科技實踐基地均被列入「2021-2025 全國科普教育基地」，當中澳門科學館更被獲選為我國首批科學家精神教育基地名單，為本澳推動科普教育提供良好條件。建議透過統整兩個教育基地，以及本澳通訊博物館等現有科普資源，打造多元種類的品牌活動和發展校外課程，為本澳青少年以及學校提供更高成效的科普教育活動和支援。

三、建議當局盡快開展新一輪《澳門中小學自然科學教育專項評鑑報告》，相關報告於 2009 年發佈，並以此作為本澳制訂「課程框架」和「基本學力要求」時的研究參考，具有重要作用。本澳科普教育推行多年，當局應該針對相關教學在不同教學階段的推行情況展開調研，適時檢視本澳自然科學及科創教育的水平和成效，提升課程質量，為本澳未來科普教育制定清晰目標，以目標為導向，具針對性地培養切合本地、灣區乃至世界性的科技人才。

施家倫議員

## 加快澳門債券市場建設 促進澳門經濟多元轉型

近年來，澳門積極發展經濟適度多元，作為當中重要一環的現代金融，政府在今年施政報告就提出，要有側重點和量力而行地推進現代金融業發展。

而債券市場的建設作為現代金融業的主要切入點，正在經歷“從無到有，從有到優”的發展歷程，特別政府去年底正式設立澳門中央證券託管系統（MCS D），為澳門建設國際債券市場打下基礎。

目前，澳門債券市場已經可以提供登記、結算、託管等服務，同時，成功發行的主體越趨多元，例如：國債、高級金融債、地方政府債、城投公司債等等；發行的種類方面，都可涵蓋人民幣債、港元債、澳門幣債、美元債以及歐元債等等。

可見澳門債券市場的建設已初具規模，但值得注意的是，與一般債券的國際發行以及鄰近債券資本市場相比較，澳門仍有不少需要改進的地方。

首先，在發債審批方面，業界反映現時發行人來澳門發債時，需要將相關交易文件等資料上交 MCS D 和金管局，以及要經過多個部門審批，審批時間較長，一來一回保守估計需要 1-2 個月，難以滿足企業需求。因此，業界建議政府要與國際市場看齊，只需要滿足規定的條件後，企業可採用備案制形式，以提高債券發行的效率。

其次，在投資機構方面，目前參與債券承銷及投資的機構主要為澳門本地金融機構與少部分國際機構，而部分金融機構由於內部風控、投資等政策要求無法投資澳門發行的收益債券，再加上國際投資者不足的情況下，會導致企業發行的債券不成功風險較高，無法達到企業原本的融資計劃，所以，建議政府除了吸引優質發行人來澳發債外，也要簡化國際投資者來澳參與投資的門檻及難度，以達到大力吸引優質國際投資者來澳投資債券。

最後，在發債成本方面，澳門發行債券不但需要專業機構服務費用以及債券登記託管費用之外，還需要額外的法律成本等，成本較高的情況下，容易打擊企業來澳發債的積極性，所以，建議政府可參考鄰近債券市場的做法，推出年度債券首次發行的費用補貼，並可將有關補貼用作對本地機構的承銷費用及專業服務費用，以此既可促進本地機構發展，亦可進一步吸引優質企業來澳設立分公司及發行債券。

綜觀而言，目前澳門債券市場的建設已初見成果，但也面臨更大的挑戰。期望政府要用好澳門處於國內國際雙循環的交匯點，背靠內地市場，兼具自由港、聯通國際債券市場的優勢。做好築巢引鳳，鑿渠引水的工作後，相信一定會吸引更多優質的發行主體以及投資機構匯聚澳門，共建澳門國際債券市場，相信屆時澳門債券市場亦會邁入新一輪的快速發展期，帶動現代金融業騰飛發展。

李良汪議員

### 優化支援措施助就業 制定失業預案保穩定

根據統計暨普查局資料顯示，本澳最新一期本地居民失業率為4.5%，失業人數為13,300人；就業不足率升至3%，而本地就業居民則較上一期減少100人【註1】。

日前，特區政府表示由於近月賭收不理想，故將下調本年度1,300億元博彩毛收入的預測。在經濟復甦未如預期的情況下，不少行業陸續出現結業或縮減人資規模的情況，加上畢業生的就業需求，以及部份衛星場或結束業務等種種不利因素，失業人數預料將持續加劇，情況不容忽視。值得指出的是，在失業、求職難，加上生活所迫，不少居民為了生計從事“走水”活動，有關現象某程度上亦凸顯現時就業市場的困境，值得當局深思。

雖然特區政府近期已相繼推出不同措施振興本澳經濟，包括於4月開始提前發放本年度現金分享、於6月啟動第三輪抗疫電子消費優惠計劃，並在早前透過《疫情期間鼓勵僱主聘用本地待業居民的臨時性補助計劃》作出針對性支援。毋庸置疑，有關措施於短期內可起到一定作用，暫時紓緩失業人士的生活困難，但只是杯水車薪，尤其受疫情持續影響，市場新增職位有限，即使具有工作經驗與高學歷的求職者，就業情況亦不容樂觀。在現時仍難以預計經濟何時復甦的情況下，居民更期盼的是政府在就業政策上作出實質有效的支持，真正協助居民渡過難關。

為此，本人從以下三方面提出意見及建議：

一、除提前發放本年度現金分享、推出新一輪電子消費優惠計劃，以及推出“增聘待業居民補助計劃”等應急支援方案，當局應持續檢視相關措施成效，動態調整；檢討各場行業專場配對會及大型招聘會實際成效，尤其向有意求職但仍未受僱，處於長期失業狀態的人士作出針對性跟進、配對與支援。同時，建議當局優化現時就業支援措施，檢討“帶津培訓”等相關計劃成效，善用現有資源推出更側重在直接就業方面的支援，讓措施更具實效。

二、重新檢視博企或大型企業聘用外僱的數量及職位，真正落實外僱退場機制，釋放更多合適崗位予本澳居民，尤其相關職位當中有多少可以由本地居民擔任，應清晰向社會公佈有關狀況，並建立相關資訊與配對的平台，增加居民獲聘機會。同時，建議因應部分衛星場或將結業、應屆畢業生求職、受影響企業倒閉等情況盡早作好預案，避免就業問題進一步惡化對社會造成更大的影響。

三、日前有青年社團調查指出，分別有 51% 及近 57% 受訪者表示願意到大灣區的內地城市及橫琴粵澳深度合作區工作；而在影響受訪青年到大灣區內地城市工作原因中，薪酬水平因素最高，佔 71%【註 2】。為此，建議參考鄰近地區，研究設立青年大灣區就業激勵計劃，針對前往大灣區就業的青年群體給予補貼，加強相關職業配對，以更好地推動及支援畢業生與青年就業。

必須強調的是，受疫情持續影響，訪澳旅客減少，除旅遊及博彩相關行業首當其衝，亦連帶其他中小微企受到影響，最終將延伸至有關僱員及其家庭。因此，當局更應審時度勢、精準調整、制定預案，適時推出支援措施穩定民生經濟，為疫後復甦創設有利條件。

參考資料：

【註 1】澳門特別行政區政府統計暨普查局：《就業調查(2022 年 2 月至 4 月)》，  
[https://www.dsec.gov.mo/getAttachment/47d7a6c9-724e-4e3e-9be0-d433b56e2709/C\\_IE\\_FR\\_2022\\_M02.aspx](https://www.dsec.gov.mo/getAttachment/47d7a6c9-724e-4e3e-9be0-d433b56e2709/C_IE_FR_2022_M02.aspx)。

【註 2】澳門日報：《九成五受訪青年指疫下搵工難》，2022 年 6 月 8 日，第 A8 版，[http://www.macaodaily.com/html/2022-06/08/content\\_1602120.htm](http://www.macaodaily.com/html/2022-06/08/content_1602120.htm)。

2022年06月09日 議程前發言

胡祖杰議員

## 落實環保政策 共建美好家園

主席、各位同事，大家下午好！

2022年是聯合國人類環境會議50周年紀念。聯合國將每年6月5日設定為世界環境日，已經成為全球100多個國家環保行動的重要平台，今年主題是“只有一个地球”。

今年「六五環境日」國家主場活動的主題為“共建清潔美麗世界”。習近平主席更為「六五環境日」國家主場活動親致賀信並指出：「生態環境是人類生存和發展的根基，保持良好生態環境是各國人民的共同心願。把生態文明建設作為關係中華民族永續發展的根本大計，堅持綠水青山就是金山銀山的理念。為子孫後代留下天藍、地綠、水清的美麗家園。」澳門緊跟隨國家環保發展的政策，與時俱進。

環保局於同日發佈了《澳門環境狀況報告2021》，報告內容整體方面都比較廣泛深入，報告中提及PM10和PM2.5基本正常，而報告中六項指標之一的臭氧濃度，在氹仔高密度住宅區、氹仔一般性站、路環一般性站有上升趨勢。我們知道近地層臭氧生成的兩個主要物是氮氧化物（NO<sub>x</sub>）和揮發性有機物（VOCs）與光合作用而成。其中氮氧化物（NO<sub>x</sub>）主要來自工業、交通和電廠，而揮發性有機物（VOCs）主要來源是溶劑使用以及工業、交通、居民源和植被排放。而引致監測站臭氧值上升的原因，相信與近年北安E區工程量大增、加上本來就存在的焚化爐排放、車輛維修站及汽車流量增多引至的尾氣排放有一定的關係。根據統計暨普查局去年八月完成第16次人口普查及第六次住屋普查結果顯示，氹仔中心區已超越黑沙環新填海區和黑沙環及祐漢區成為全澳人口最多的統計分區！這個結果與環保報告不謀而合！

對此，本人有以下建議：

1. 建議在《澳門環境狀況報告 2021》報告內容中可作更具體數據分析，並估計造成的原因及解決的方法，讓市民大眾共同面對及解決問題。

2. 報告中提及針對污染源，對一些揮發性有機化合物使用進行一些管制，就使用量而言，澳門相對還是比較少，應與周邊區域合作，尤其是與深合區可作充分合作，構建共同策略性環保政策，並借鑒國家的環保政策，配合國家 2030 年碳達峰與 2060 年碳中和為目標共同推進減碳。

3. 澳門作為世界旅遊休閒城市，如需推行“減雙碳”目標，可在交通工具運輸及能源方面著手；另在建築工程方面，在施工方法及選建材等方面可加以推進，在政策上進出更多支援並落實到位。

4. 為進一步改善空氣質素，落實“雙碳目標”，建議提倡綠色出行，逐步完善步行系統，沿路種植綠色植物，擴闊步行路面空間、增加人車分離過路設施！提倡短途減少使用交通工具，推動綠色生活，共建美好家園！

多謝主席，多謝各位同事！

陳浩星議員

### 讓文化藝術成為社會治理的力量

疫情持續，對經濟、民生等造成不同程度的影響，尤其是衝擊了信心，所以必須凝聚集體智慧，全力支持特區政府，共研抗疫發展的良方。

從來社會治理不能只在某些方面著力，例如經濟、治安，更需要各方協作，猶如人的心肝脾肺腎，缺一不可，協調運行，健康才有保障。文化藝術關係人心，體現精神面貌，也應該是社會治理的重要力量。

在疫情困擾之下，近日欣喜地看到，有藝團舉辦環保專題藝術展，近六十位不同領域的青年藝術家，以至中學生、兒童作者，提醒大家思考人與自然的關係；又以社區為對象，面向公眾，舉辦環保藝術工作坊，主動配合政府宣傳環保理念。澳門科技大學和電力公司合作美化配電箱，以公共藝術的介入性引領大眾觀照澳門，也為我們的城市增添色彩。復康團體持續以繪畫為手段，協助吸毒者戒除毒癮；藥物提供治療，藝術則提供精神支撐，兩者相輔相成。

不久前，文化局在逆境中釋放藝術的時代力量，澳門藝術節如期到來。澳門土生土語話劇團的《同船一心》以疫情下的旅遊為創作主題，令觀眾引伸思考我們應該如何面對逆境，足以撫慰人心，讓人在挫折、低迷之中看到生氣與生機。觀察這些活動的深層意義，其實都體現了文化藝術在社會治理的功能。

早在一千一百七十五年前，唐人張彥遠在《歷代名畫記》對繪畫功能作了一個光照千古的概括：“夫畫者，成教化，助人倫；窮神

變，測幽微。與六籍同功，四時並運，發於天然。”強調繪畫具備教育、感化等功能，是自然而然的，足以和《詩》、《書》、《禮》、《易》、《春秋》等儒家經典並列。今天我們舉辦各式各樣文化活動，只要是健康的，有一定的目的性，或多或少都具備“成教化，助人倫”的功能。這是中華民族綿延千載的優良傳統。

特區政府多年來在文化領域深耕細作，卓有成效，但面對今天複雜多變的內外環境，建議政府加大對文化藝術社會治理功能的政策研究與措施支持，鼓勵更多文藝工作者、特別是青年人，以文化藝術投身社會建設，擁抱生活，激發創意與正念，擴大團結面，增加社會凝聚力。此舉也是對中央“加強和創新社會治理”工作趨勢的響應，做到特區政府主導、社會參與，從思想上、行動上，牢牢把握住特區進步、穩定、有序的航向，從而在“一國兩制”的新實踐中締造出一個充滿活力、信心、希望的中國澳門。

## 高天賜議員 2022 年 6 月 9 日議程前發言

**低人工、二等員工待遇、權利福利保障弱，這是眾多企業堅持聘用非本地、非專業勞工，而不聘用本地僱員的主要誘因**

本澳失業率維持在 4.5%。此外，數千應屆畢業生將開始求職，而待新法律通過、賭牌重批、衛星賭場減少，六大博企會辭退更多員工，包括莊荷，失業率會繼續上升。

如今澳門仍有 167738（十六萬七千七百三十八）名外地僱員（2022 年 3 月官方數據），主要原因就是政府縱容，廉價、非專業勞動力的審批混亂。眾多此類二等勞工的權利和福利被盤剝，得不到加班費等情況更是家常便飯。

有些員工被逼購買博企股票，用來抵償部分工資。但是只要有工作，這些僱員中沒人敢投訴僱主。加上相關部門的監管不力，此種侵權情況更是與日遞增。

根據 2022 年 3 月的官方數字，銀行、保險公司、金融企業、批發和零售業（包括奢侈品專賣店）以及賭場共聘用超過兩萬外地僱員，而這些工作完全可以由本地人擔任，比如大學畢業生，和那些近兩年由於疫情失去工作的中年人。

地產業有一萬五千個工作崗位被非本地、非專業勞工佔據，為什麼年輕人和失業者不能勝任？答案很簡單。外地僱員唯命是從，不敢主張其權利，否則立即就會被炒魷魚、遣返原籍。此濫權行為最甚者，就是在國際組織和駐外機構中任用非本地、非專業勞工。

近二十年，大部分市民的生活質素惡化，其原因就是各方面生活成本大幅增加，包括食品、住房、服裝、休閒、運動、個人花銷等等。

百物騰貴，鰥寡人士、退休人員、撫卹金受領人首當其衝，而政府有責任為其提供所有必要的、充分的援助，保障其生活尊嚴。工

(翻譯稿)

資多年未漲，而眾多家庭，尤其是長者和單親家庭不得不搬到物價較低、生活較方便的周邊地區居住。這就是事實。

謝誓宏議員

### 緩解近年畢業生求職困境，加速對接職場培養人才

經濟財政司司長李偉農曾說：“過去的地圖未必搵到未來目的地，我們應該重新思考、重新定位。”但自澳門回歸以來，現在到未來，有且只有一個澳門特別行政區政府，因此未來的路怎麼走取決於特區政府的態度和創新做法。

自疫情爆發後，本人和高天賜議員的微信、FACEBOOK、WhatsApp等社交軟件每天都收到成百上千條求助信息，其中有大部分來自畢業學生求助，他們反映自己畢業兩三年仍找不到工作。亦有學生表示曾報名參加“職出前程計劃”，但計劃優先沒有工作經歷的畢業生，因此正在兼職謀生的畢業生只能辭職報名，但做完3個月後就沒有下文，一直失業到今年的大學生都已經畢業。

由於受到疫情衝擊，經濟低迷，許多大學生畢業即失業，無工可做，於是選擇去送外賣，去廢水店搖奶茶等與其專業不匹配的工作。還有不少學生表示報名勞工事務局的“大型公眾招聘日”，提供的工作內容竟然只有洗碗工和保安的等類型的工作，根本無法錘鍊畢業生的專業知識才幹。此外，大部分工作都要求兩三年相關經驗，用兩三年工作經驗要求刁難毫無工作經驗的職場新人，好似讓職場新人自己知難而退。

我們的大學生畢業之後，當然不是不能去做一些瑣碎的工作，而是從人才儲備的角度，澳門未來的發展需要專業對口的精英人才來支撐。未來的精英人才，就是現時即將步入社會的大學生。專業人才的培養是一個長期、持續而且不間斷的過程，在整個職場培養生涯中，從開始到發展後期都不能偏離培養方向。

基於此情況，本人向特區政府建議：

一、特區政府應該構建一個完善的大學生人才培養求職機制，大學生畢業數年內仍應有責任瞭解他們的就業訴求，並要求相關企業、部門根據內部崗位空缺與人才培養的需求，主動為畢業大學生牽線搭橋、安排專業對口的工作。

二、 特區政府應推出一個完善的求職就業協助程序，不能夠在求職者結束培訓課程、領取培訓津貼之後就置之不理，在結束課程和領取津貼後，特區政府仍有責任幫助求職者對接企業與工作崗位，直至求職者落定工作，方可結束這個幫扶流程。

三、 全澳至今僅約 17,500 人登記進入人才發展委員會的人才資料登記系統，該數據遠未能反映本澳人才發展的實際情況。人才委員會應主動收集潛在人才資料充實人才庫；同時與勞工事務局合作，細化分流不同層次的人才與崗位，充分整合公私營機構豐富的專業資訊，讓所有層次的人才活力得以充分調動。善用澳門人才資源，避免人才外流。

2022年06月09日 議程前發言

鄭安庭議員

### 促政府解決社區內車房污染擾民之議程前發言

主席、各位同事：

大家下午好！

去年10月，有數十名居住於爛鬼樓巷適宜大廈的住戶向本人反映，大廈地舖的一間車房，在噴漆工作期間產生濃烈的化學氣味，並感到身體不適，需要送院醫治。據本人瞭解，附近的居民包括有長者、幼兒、殘疾人士，還有長期病患及孕婦。車房噴漆時的空氣污染，嚴重影響著居民的健康。同時，上述車房存有易燃物品，並曾於去年10月9日因燒焊發生火警，幸好居民及時發現，迅速撤離大廈，並由消防員奮力撲救，才保住居民生命和財產安全。

為此，本人於去年10月27日與居民約見市政署，反映上述情況，隨後市政署、消防局、衛生局、環保局、治安警察局等多個部門於11月1日進行聯合行動，現場視察情況，指出相關車房的衛生和通風條件較差，並勒令停業整頓。

然而，上述車房在停業了一段時間後，又重新開門營運，繼續進行噴漆工作。上個星期（6月1日），又有附近居民因吸入有害氣體而報警入院，並繼續向政府和議員投訴。事件陷入了惡性循環，嚴重影響到附近居民的日常生活，與特區政府“以人為本、把居民生命安全和健康放在第一位”的施政理念相違背。

該等車房擾民問題長期未能解決，其根本原因在於本澳規範汽車維修方面的法律滯後，令當局的執法欠缺力度。政府曾在回覆本人質詢時表示，現時經營修車場須按照第47/98/M號法令取得牌照，並遵守保障公共安全、公共衛生及環境的相關法規，但上述法律法規並不完善。雖然根據第6/99/M號法律，噴漆等活動可能對周邊居民構成“滋擾的事實”，但法律未有規定違法的罰則，所以居民只能以民事侵權起訴車房，耗時長，成本高，難以有效解決車房擾民的問題。

爲了保護居民的生命健康安全，本人希望當局在短期內，可根據車房對居民生活實際的影響程度，協調各區有從事上述噴漆工序的車房將相關業務逐步搬離社區，並遷入工業大廈。同時儘快為車房訂立行政准照的申請程序和具體條件，規範車房的經營。從長遠來看，政府應儘快開展研究工作，落實工業場地選址等一系列問題，從而令高污染或高危險的修車工序遠離民居。

多謝！

林宇滔議員

### 消委會新組織法應儘快出台 啟動燃料價格形成機制調查

本澳燃料產品「加快減慢、價格高度相近」等問題長期備受社會質疑，加上近期受到國際油價波動和全球通脹影響，本澳車用燃油、罐裝石油氣及中央石油氣價格不斷飆升，無鉛汽油近月已升至13.94至14.4元的高位，價格較去年底升近百分之16。家用罐裝石油氣方面，5月份16公斤裝石油氣的平均現金正價最高已升至364元，較2月份升一成。價格更不公開透明的中央石油氣，有大廈費用更飆升至每立方米逾50元。

事實上，《消費者權益保護法》已於今年1月1日起正式生效，新《消保法》旨在應對新興營銷模式、打擊威嚇性及誤導性營商行為，健全解決消費爭議的機制，加強消費者各方面的保護外，亦賦予消費者委員會就行政違法行為執法、勸誡和處罰權，以及就消費者與經營者之間的消費爭議進行調解或仲裁，有助解決眾多消費爭議。

更重要是新《消保法》賦予消委會可因保障消費者的經濟利益，要求業界提供資料及進行全面的價格形成機制調查，但由於新《消保法》第二十條規定，當消委會進行「調查和研究價格的形成，收集所需的最新、客觀及完整資訊」前，需先聽取「保護消費者權益的公共諮詢組織」意見，而該諮詢組織為獨立於消委會的「消費者諮詢委員會」，由商會、民間社團代表及專業人士組成，須按消委會新組織法成立。

政府新《消保法》法案審議階段已明確表示，消委會的執罰權因需要稽查負責筆錄、製作卷宗、聽證等，政府需調整消委會的組織法以適應新法律，人員配備也須適當調整職程，但令人無奈的是，當局除在去年底透過行政命令修改消委會人員編制，增加15名督察職位外，消委會新組織法竟在新《消保法》生效後五個月仍未出台，無論是本人於去年11月就消保法補充立法的書面質詢，或是日前立法會口頭質詢會議上本人與其他議員的追問，當局仍不肯正

面回應何時能夠更新消委會組織法及成立諮詢組織的時間表，僅稱會加快程序。

必須指出，政府遲遲未依法更新消委會的組織法，以及成立新的「消費者諮詢委員會」，令法律賦予消委會的執法和處罰權，以及調查價格形成機制的權力形同虛設，令新《消保法》變成無牙老虎，根本難以有效保障消費者的權益，更是政府立法統籌失敗的又一例子！

為此，本人在此鄭重促請特區政府儘快依法出台消委會新組織法及成立諮詢組織，完善消委會的執法權和調查價格形成機制權力，並盡快啟動對本澳車用燃油、罐裝石油氣及中央石油氣價格形成的調查及研究，提出具體的措施，回應社會對本澳燃油產品長年價格高企和價格壟斷的質疑。

羅彩燕議員

## 關顧中小微企人資實際需求取平衡 招商引資、開放投資移民引入活水 穩經濟保就業增職位

日前，政府公布澳門1月至5月博彩收益遠低於預期，失業率、開工不足率處於高位、加上物價通脹、外圍疫情等負面因素仍然持續，受影響、受衝擊嘅企業、商戶、市民仍然不計其數。

縱然特區政府早前宣布即將推出「一人兩萬元」的鼓勵僱主聘用本地待業居民臨時補助津貼，相信會對市場就業帶來一定幫助，但在疫情的衝擊之下，大小企業商戶乃至博企都面臨前所未有的經營困難，市場可提供的就業職位持續減少，更令失業人士難以重投市場。日前有團體就畢業生的就業展開問卷調查，調查結果顯示超過95%青年人對就業前景感到困難悲觀，調查結果亦都顯示年青人認為需要6個月、甚至一年時間方能夠找到工作，故澳門整體的經濟環境、就業情況仍然不容樂觀。

特區政府在此複雜嚴峻環境之下，不論是對於博彩法的修訂、外僱退場機制等等，都必須要步步為營、循序漸進。所謂牽一髮動全身，企業存亡不單止牽涉千家萬戶的生計，背後的融資借貸、物業價值、投資抵押等等，亦都深深連繫着本澳金融體系的穩定。故當務之急，仍然是以穩住龍頭企業、及其上下游產業鏈等相關從業員之生計，顧及中小微企、商戶的營運和生存空間，以穩住社區經濟為優先。

據悉，國內已經逐步開放跨省旅遊，故我亦都不厭其煩再次敦促特區政府，該積極向國內多個安全城市爭取更多來澳旅客以及小型旅行團，以活水來拯救澳門各行各業的經營收入，以及拯救失業、開工不足、承受放無薪假的市民。

另一方面，特區政府以及有關當局，在外僱退場機制方面應該更加細緻、務實，而非盲目削減，認真了解中小微企的人資需要，畢竟本地居民所需要的，並不是持續向下流動的最低工資\$6656 的清潔保安崗位，特區政府應該積極扶持企業商戶的營運和生存，方能保住現有就業職位，同時透過善用閒置土地招商引資、吸引國內海外優質企業來澳投資發展，創造新增就業職位，加快研究開放投資移民引入活水，以穩定本地經濟、穩定企業和市民的信心。

我亦都再次促請特區政府，要刺激內需經濟，在防疫政策方面必須要按實際狀況靈活調整，適時放寬防疫限制，釋放社區經濟活力，方可讓本土經濟能夠自給自足。

最後，引用我們中共中央政治局常委、國務院總理李克強在 5 月 25 日，國務院召開全國穩住經濟大盤電視電話會議重點：強調要扎實推動穩經濟各項政策落地見效，著力保市場主體、保就業、保民生，保護經濟韌性，努力確保經濟實現合理增長、失業率盡快下降，確保經濟運行在合理區間。期望特區政府緊跟隨國家穩經濟大方針、大方向步伐。