

書面質詢

高天賜議員

定向落實非專業外僱退場機制，切實解決本地居民就業問題

新冠疫情持續肆虐兩年之多，本澳經濟萎靡不振，各行各業遭受前所未有的衝擊，就業市場進一步惡化。根據統計暨普查局資料顯示，新一期本澳居民失業率為4.5%，數值為2009年後的新高峰，為保障本地人就業，削減外僱的聲音在社會上此起彼伏。根據勞工局公佈的就業調查結果顯示，現澳門外僱人數將近十七萬，佔總勞動人口半壁江山，比例之高令人咋舌。從目前外僱比例及本地失業率來看，特區政府並未真正落實第4/98/M號法律《法律就業政策及勞工權利綱要法》第九條及第21/2009號法律《聘用外地僱員法》第二條所列優先保障本地人就業的原則。

事實上，澳門各行各業均充斥著大量非專業外僱人員。按照行業統計，從事批發及零售業的非專業外僱人員有20410名，市場推廣和其他不動產及工商行業合共聘請超過14000名非專業外僱人員，保安服務為8313人，教育行業有1512人，文娛博彩及其他服務業類別下博彩活動及其他範疇分別有4155及3334人。從事金融業的非專業外僱人員則有645人，其中銀行業佔484人，保險及其他金融業則佔161人。特區政府只要針對上述行業有序啟動外僱退場機制，已經可以釋放將近53000個職位，緩解本地居民「就業難」的燃眉之急。

疫情當下，澳門經濟復甦遙遙無期。不少本地居民為了維持生計及養家糊口，不惜放下身段委曲求全，應聘餐廳服務員等基層工作。在裁員減薪的趨勢下，大量非專業外僱仍然充斥著零售、不動產、文娛博彩、金融及教育行業等本地居民願意並且有能力擔任的崗位，實屬本末倒置。過去特區政府為了促進本澳經濟發展引入大量外勞以補足勞動力市場缺口，尤其是本地人不願擔任的藍領崗位。如今澳門經濟陷入深度調整，非專業外僱卻廣泛分佈於上述本地居民有能力居之的行業，顯然有損本地居民的就業權益。

基於此，本人向政府提出如下質詢，並要求適時給予清楚、準確、連貫和完整的回復：

一、勞工事務局多次強調澳門輸入勞動力政策的大前提是確保本地工人優先就業及勞動權益不會受損。只有在本地沒有合適或者無法提供足夠的人力資源時，外地僱員才會被考慮作為臨時性的補充而輸入。現今大量非專業外僱滲透著高端零售、不動產及工商服務、酒店及款待業、金融及教育等被視為相對優厚的行業，顯然有違特區政府輸入勞動力的政策。特區政府將如何針對上述行業具體落實外僱退場機制，因應現時失業率飆升的情況減少非專業外僱數量，從而釋放相關職位，優先保障本地居民就業權益？

二、根據勞工事務局統計的外僱人員資料顯示，2022年第一季保安行業非專業外地僱員人數為8313人，其中不少外僱保安人員任職於政府公共部門。現在澳門特區政府以澳門最低工資6,656澳門元聘用承投的私人保安公司人員，難以吸引本地居民投入保安行業。特區政府會否考慮從外判改為直接聘用保安人員並改善外判保安工資過低的問題，吸引更多本地居民從事政府公共部門的保安工作，為本地失業人士創造就業機會？

三、本澳輸入外僱的原意是填補本地勞動力市場無法提供的缺口。然而，不少大型企業似乎掌握過多的外僱配額。當局有無計畫優化外地僱員數量的評估機制，使其更加科學、合理及人性化，確保外僱配額平均、合理地分配到不同規模的企業，切合企業實際需求，避免出現大型企業「壟斷」外僱配額的現象，以期為本地經濟創造最大效益？