

李振宇議員

### 政策增訊息 免社會臆測

主席，各位同事：

六月十八日爆發的一輪疫情對本澳造成了巨大的衝擊，為減輕疫情對社會經濟民生的影響，政府於七月第二次修改《2022年財政年度預算案》，在推出《減輕因2022年疫情對僱員、自由職業者及商號經營者造成負面影響的援助款項計劃》的同時，亦留有一百億元用於防疫開支及未來普惠性措施。由於首個百億經援措施未能覆蓋全民，社會對於包含普惠措施的第二個百億元投以極大關注。

政府表示，第二個百億元是面對疫情狀況變化多端，後清零下社會經濟環境需要足夠資源為復甦、發展支撐而設。對於當中的普惠措施，經濟財政司司長只是表示，會把社會關心的在澳居民普惠支援計劃考慮在內，受惠人群包括老人、家庭主婦及兒童等。

在六·一八疫情爆發前，政府已推出多項經援措施，例如提前發放現金分享、職業稅退稅、短期食物補助、第三輪抗疫電子消費優惠和家居及企業商號水電費補貼等，加之疫情發生後，政府即刻公佈首個百億經援方案，普惠措施似乎不具迫切性。因此，政府對於普惠措施細節未做詳細解釋，給社會留下一定解讀空間，不同團體和居民均對普惠措施表達意見及傾向，尤其針對援助對象，引發強烈爭議，且愈演愈烈。直至早前答問大會，行政長官明確表示，第二個百億元只針對澳門居民，有澳門居民身份證都有，爭議才得以平息。

本人認為，面對社會針對普惠措施的爭議，政府本可以及時披露更多訊息，以避免爭議進一步發酵，尤其在疫情防控關鍵時期，有關爭議甚至可能影響疫情防控工作的開展。本人希望政府建立健全政策解讀宣傳制度和輿情收集研判及回應機制，未來在公佈政策措施時能夠一併向社會提供較為詳細的資訊，透明政策措施內涵，滿足居民知情權的同時，供社會知悉討論，避免因訊息不對稱引發社會混亂。行政長官表示，普惠措施要到十一月甚至十二月才有條件

發放，希望政府在此期間，繼續聆聽社會意見，完善措施細節，更好地配合經濟復甦，顧民生，保就業。

謝謝！

李靜儀議員

### 促完善追討欠薪法律和機制 保障僱員應有權益

根據勞工事務局資料，二〇二一年該局完成處理的1,758宗勞動糾紛個案中，多達66%屬欠薪及解僱事項，涉及逾2,000人次。儘管勞工界已多次反映現行法律和機制存在不足，難以有效保障被欠薪僱員，但政府仍漠視問題，未有積極作出檢討和完善。

其中，集體欠薪事件由於涉及人數眾多，勞工局人員進行相關搜證、向僱主索取資料、製作筆錄及卷宗等程序，相當費功夫。若能夠在勞工局調解階段得以處理，即使等一年半載都算是“幸運”；部分要交由司法機關處理的個案，往往追討超過兩、三年；有僱員經歷更長時間的追討和等待，仍無法收回應得血汗錢。

去年底，有貴賓廳結業且欠下大批員工的薪酬及解僱賠償，員工無奈地向勞工局求助，及後公司向員工提出協議分期償還欠款，同時要求員工取消向勞工局的投訴個案；不少員工因信任公司而且想盡快收回欠款，故簽下協議及取消投訴。然而，公司最終並未有如期依約支付足額賠償。員工在疫情下失業，連欠薪和賠償都未收到，與此同時，由於錯過申請期限，故暫時無法獲得勞動債權墊支，感到極之無奈和無助，希望勞工局盡快協助跟進個案。

另有僱主多年來不斷拖欠僱員薪金，員工向勞工局投訴並得到協助，但僱主採取“拖字闕”，不斷聲稱償還但始終無兌現；更因公司未結業，僱員無法獲得勞動債權墊支。被欠薪僱員面對重重的程序和諸多關卡，四處奔走都未能成功。幾經辛苦，個案去到司法機關審訊階段，僱主再申請分期攤還，要求再拖多兩年；類似的承諾講足幾年，但無一次做到，員工如何取信？！但假若請求獲得批准，意味著員工本來一早應該依法獲得的薪酬，等足幾年都未必收齊，屆時甚至要再等查封財產、法院證明、勞動債權保障基金一系列查核程序。這種遲來的公義，到底是否公義？！這些被侵權的僱員是受害者，為何反而要不斷被折騰？

報酬是僱員最重要的勞動權利，是他們的生計、養家的來源，所以欠薪是違法的；但實踐證明，本澳的法律未能及時和有效地保障被欠薪僱員收回血汗錢。更諷刺的是，在個案交到司法機關之前，只要僱主償還債權，那怕是惡意欠薪，那怕拖得再耐，都免除罰金，零違法成本。這種對違法者極盡仁慈，卻漠視被欠薪僱員所承受的困難和不合理待遇的狀況，到底是否政府和立法者的原意？！

員工面對權益受損，往往因信任包容，或者處境弱勢和被動，令他們難免會選擇忍耐，但不代表社會要任由僱員毫無底線地被侵權。必須強調，完善制度以加強保障僱員，政府責無旁貸！本人再次強烈要求特區政府除了跟進欠薪投訴個案，更要認真積極地展開《勞動關係法》檢討工作，尤其必須完善有關僱員追討欠薪的規範和程序，加快協助員工，改變目前在勞工局處理的整個階段均不對欠薪僱主予以罰款的做法，更應引入有效打擊惡意欠薪的機制和罰則；並透過優化勞動債權保障和墊支等制度，對被欠薪僱員給予適切協助。

梁孫旭議員

### 關注本澳就業形勢持續惡化的問題

本澳疫情在政府及社會各方的努力下取得回穩，訪澳的旅客量亦持續回升。然而，本澳的就業環境經受“618 疫情”後至今仍未有好轉。最新政府公佈統計數據顯示，本地居民失業率達到百分之四點八的十二年高位，失業人數逾萬人。本人近期收到多宗中小微企員工反映因僱主經營困難而遭解僱，亦有博企員工反映被裁員。此外，有不少近年畢業的學生反映已待業多時，相關情況突顯本澳就業形勢非常嚴峻。

儘管勞工局近年推出了多項就業對接及輔助措施，日前公佈今年首八個月共協助了 4,156 名本地居民獲聘，肯定勞工局及工作人員在疫下所作出的努力。但面對現時就業環境持續下滑，居民就業可謂困難重重。有求職者反映，勞工局刊登的職位空缺不少，但經轉介及面試後大多渺無音訊，而且不少崗位的薪酬條件較低，難以養家過活。面對生活迫人，有居民要靠“走水”維持生計；本澳司警最近亦公佈接獲三宗疑被誘騙到東南亞工作的求助。失業問題除了影響到個人及家庭外，或會衍生不少社會問題，正如早前保安司表示，倘若未來本澳失業率仍繼續上升，社會中的各種矛盾難免加劇，這必然對本澳總體治安將帶來更多的不穩定因素，需要政府和社會保持高度警惕。

為此，面對本澳嚴峻的就業環境，促請特區政府制定更多針對性的措施。既要落實優先聘用本地人的法定要求，騰出好的工作職位，持續針對失業者作更精準的協助和配對。尤其是大企、公共工程、工公共服務和博企的就業機會，例如根據勞工局提供的資料，截至去年底，六間博企直接聘用任職廚師及設施維護的外地僱員分別共有 2,032 人及 490 人，雖然相關外僱人數對比之前有所減少，但總體數量仍然不少，對於這些本地人願意擔任的職位，應實施外

僱退場，並復辦“在職帶薪的培訓計劃”，讓本地人可以透過培訓重投就業市場。與此同時，希望盡快發放普惠性援助金，向居民提供及時援助，以解燃眉之急；並建議延長“鼓勵聘用本地待業居民的臨時性補貼計劃，為本地居民創造更多的就業機會。

最後，針對近日有博企員工遭裁員的情況，倘若新一輪賭牌競投仍未塵埃落定下就已出現裁員，難免讓人擔心賭牌競投結束後會發生大規模的裁員情況。對此，促請當局作出跟進和研究，如何透過賭牌合同推動博企履行社會責任，以保障員工的飯碗。

葉兆佳議員

### 構建世界旅遊休閒中心不動搖

國家“十二五”規劃中，已正式寫入要將澳門建設成世界旅遊休閒中心。澳門已具備了天時、地利、人和。澳門歷史城區被列入《世界遺產名錄》，在2017年，澳門被評為“創意城市美食之都”，為澳門打造世界旅遊休閒中心提供了“天時”上的優勢。地域上，澳門背靠祖國，有一個非常強大的後盾。同時，澳門也處在亞洲比較中心的區域，可以吸引更多的亞洲遊客。澳門有近60萬人口，其中既有本地人，也有祖籍在中國不同省份的居民、居住在澳門的華僑華人以及葡語系國家的人。因而，在向內地遊客、海外的華僑華人以及葡語國家的遊客推介旅遊方面，澳門有著很大的便利。未來，澳門旅遊將朝著多元化方向發展。除了開發澳門歷史文化、美食遊之外，客源也需多元化。澳門回歸之後，來自內地的遊客顯著增長，尤其是2003年開放個人遊之後，內地成為增長最快、板塊最大的市場。赴澳門旅遊的遊客中僅有一成左右是國際客源。要打造世界旅遊休閒中心，澳門亟待開拓國際客源市場。

行政長官賀一誠在4月12日立法會行政長官答問大會上表示疫情下旅遊業受到重大衝擊，認為疫後旅業發展是重要的課題，指出，1999年回歸時澳門有600、700萬旅客量，當時非以內地為主，有東南亞、日本旅客，但現時太單一，如何打開其他市場將是本澳旅遊業界的新課題，不能再只看單一市場，形容我們一定要保住內地市場這個基礎，但要開拓市場才是澳門所需，行政長官重申本澳的任務是建設世界旅遊休閒中心，而非內地旅遊休閒中心。旅遊局會透過海外平台進行工作，但很多具體事宜都需要業界作聯繫，共同發展。

本人非常認同行政長官的意見。近三年，由於疫情防控工作優先，並疫情直接影響旅遊業的發展，澳門“世界旅遊休閒中心”的建設工作推進相對較為緩慢。但澳門具備天時、地利、人和的有利因素依然沒有改變，加上近10多年投資數千億元在綜合渡假村、會展場所、購物中心、表演場地、遊樂設施等極具規模，我們對構

建世界旅遊休閒中心的決心不能動搖，亦要對自己的競爭力有相當的信心。尤其“世界文化遺產名錄”，“創意城市美食之都”，兩大靚麗的“名片”都要充分發揮其獨特的吸引力和內涵。

為此，本人提出以下建議：

一、建議當局從細微處著手，按照“一地區一特色”的片區活化理念，有序開展文物古建築、舊區老街「活化」工作，可以借鑒老牌世界旅遊休閒中心的經驗，如巴黎的埃菲爾鐵塔、巴黎聖母院、凡爾賽宮、紐約曼哈頓區的百老匯等，把多個世遺景點、歷史建築物、特色餐廳連接，實現城市建築與自然景觀、歷史文化的有機融合，打造“無處不景觀”、“無處不休閒”、“無處不賞心悅目”、“無處不旅遊”的特色文化旅遊路線，讓經過改造的老街及建築物重新煥發青春，吸引各地遊客前來觀光遊覽，感受「舊時光」裏的新生活。

二、澳門“美食之都”的旅遊元素仍有待進一步深挖。美食旅遊是更廣泛的文化旅遊的一部分，當局要精心包裝澳門歷史城區的旅遊線路，將“澳門美食之都”風味配上“澳門歷史城區”故事，充分利用本澳兩大“金字招牌”，為參與澳門美食之旅的遊客，提供獨特難忘的美食與文化體驗，推進世界旅遊休閒中心的建設工作。



2022年08月29日 議程前發言

梁鴻細議員

### 有關用電安全的議程前發言

近月本澳火警意外增多，先是廣華新邨第七座遭祝融之災，後惠愛大廈大火，不幸釀成一死一傷；相距一日，荷蘭園大馬路德群大廈房間天井起火事故即接踵而至；火警頻生，坊間表示高度關注，調查相關意外起因，懷疑電器短路或電線起火所致，用電安全常識實有必要加大宣導。

除了「拔除不用的電器設備電源插頭」、「一個插座不要連接太多插頭」、「勿用潮濕的手去觸摸電源開關及電器用品」等居家用電安全須知外；由於現今郵購、網購的方便，不少居民均會購買其他地方的電器回澳使用，當中部分國家電器的電壓與本澳不同，居民使用時未必有注意；另外，其中亦不少電器缺乏安全標準，這些未經電檢的電子產品用料粗劣、毫無防火功能、成本低廉，有黑心業者卻配以精美文宣，誘使居民網購下單；因此希望當局提醒居民，在購買相關電器或配件時，要留意是否有相關國家或地區的電力安全認證，以防萬一；若其為「三無產品」—即無生產日期、無質量合格證及無生產廠家的產品，則勸喻居民不要購買。

早前，土地工務當局經重整後增設機電設施廳，當中主要職能包括負責審批建築項目中有關電力裝置的計劃，希望機電廳聯合專營公司，做好相關用電安全的宣導工作，讓業主清晰知道，必須對自身樓宇公共及私人地方的電力裝置維修保養負責，有關樓宇公共地方的電力裝置情況，機電廳及專營公司應加強巡查，一旦發現任何危險或潛在隱患，儘快通知業主進行相關檢測維修。

同時，亦要跟裝修業界保持溝通，若業主客戶要求，對樓宇電線、電路進行重新佈局，業界須跟隨相關的電力安全指引，派專

業人員進行處理；告誡業主切勿私自更改電力系統裝置，應循正式渠道，向相關部門申請，得到驗收才可更改，否則會造成樓宇電力負荷過大的問題，埋下社區火警隱患。

目前《樓宇及場地防火安全的法律制度》已正式生效，當局現正大規模展開大廈消防安全巡查及宣傳工作，組織近一百六十人進行相關排查，發現不少大廈公共走廊放置雜物、鞋櫃等情況，亦有雜物放置在公共樓梯、天台及疏散通道出入口，以及部份隔火門沒有保持關閉或出現損壞等，過程中大部分居民均配合並作出清理；期望消防當局持續進行相關巡查工作，倘發現大廈公共電力裝置有發生火警的危險，應匯報權限部門，再通知業主進行整改，以進一步提高廣大居民的防火安全責任意識。

王世民議員

## 善用“美食之都”名片，提升旅遊城市影響力

澳門雖小，但她的飲食文化源遠流長，令世界各地食客無不神往。無論是國內的粵、湘、川菜，還是西式餐飲、葡國菜或日本、韓國、泰國、越南等國家和地區的風味菜式，在澳門均可品嚐到，吸引了眾多國內外旅客慕名前來，帶動本地旅遊業發展。

澳門有幸於2017年獲聯合國教科文組織評定為“創意城市美食之都”，其中更有不少美食被列入“非遺”，為這座小城帶來了發展機遇。然而多年過去，這個享譽盛名的“美食之都”城市，除了一年一屆的“美食節”，舉辦與美食相關的其他活動卻寥寥無幾，“美食之都”的形象並沒能完美呈現在旅客面前。

反觀鄰近地區香港，不斷舉辦豐富多元的美食盛事，例如美酒佳餚巡禮、國際美食大獎等，吸引國內外參賽者、旅客前來參與；此外，香港旅遊發展局網站上有專門頁面介紹當地特色美食資訊，成為城市旅遊元素和餐飲行業集群化的重要載體，將美食與本地文化相結合，既滿足了市民及遊客就餐、休閒、遊覽的需求，又提升了整體城市形象。

國家“十四五”規劃強調支持澳門豐富“世界旅遊休閒中心”內涵，特區政府今年度施政報告提到善用“美食之都”名片，擴大宣傳，支持本澳美食文化交流活動，以推廣澳門的特色美食和傳承美食文化。

為此，本人提出以下建議：

一、建議當局借鑒鄰近地區的做法，可定期籌辦與美食相關的活動或比賽，例如大灣區烹飪比賽、國際廚藝大賽等，吸引世界各地優秀廚師前來參加，相互切磋、學習，並利用社交平台、短片和平面設計等媒介宣傳有關活動，提升人們對美食文化的關注度，不但能將澳門多元旅遊形象推向國際，還能夠為本地培養和儲備專業廚師人才，長遠有利於推動本地美食產業、旅遊相關產業轉型升級。

二、澳門世界旅遊休閒中心的建設工作，不是一個司、一個部門的事，需要各司、各部門相互支援、共同合作。希望相關部門未來在本澳旅遊和美食推廣工作上，能持續加強部門內部及部門之間的協作，實現跨司、跨部門的溝通合作，進一步提高本澳“美食之都”影響力，齊心協力弘揚澳門特有的中西美食文化特色，加入不同元素，打造具有國際知名度的“宜居宜遊之城”，塑造多元文化融合的世界旅遊休閒中心形象。

何潤生議員

### 關於道路工程及開學的交通問題

本澳地少人多車多，路面早已不敷應用，大小道路工程長期都有，但為了減少對市面交通及廣大居民的影響，特區政府都趁著學生不用上課、家長不用接送的日子，展開大量道路工程，導致每年的暑假開始都是道路工程的高峰期，但今年暑假遇上“6.18 新冠疫情”，本澳社會靜止了半個月，道路工程亦相應停工，明顯拖慢了部分工程進度。目前交通事務局的巴士報站 APP 顯示，89 條巴士路線中，大部份的路線都要實施臨時改道，交通事務局網站則顯示一直到 9 月開學以後都有多處交通改道的消息，而且道路工程多位處本澳的主幹道，容易造成交通擠塞，並出現泊車位或停靠站封閉，阻礙巴士靠站的情況。雖然當局已透過整體的道路工程協調機制，避免重覆掘路，亦明白疫情是不可抗力的因素，但影響居民的生活出行也是不爭的事實。

開學在即，希望有關當局持續做好交通協調工作，加強監督道路工程的進度，督促相關道路工程按時或提前完工，並盡量避免在繁忙時段進行道路工程，以減低對路面交通及居民出行造成的更大的影響，同時建議在施工路段多派交通警員，加強指揮維持車流和人流秩序。針對開學期間的交通情況，以及居民、家長及學生的出行需求，應盡早與相關部門和兩間巴士公司保持良好協調，按實際情況制訂各項應急預案，例如：增加巴士班次、完善巴士站點的分流、加派人員做好指引及維持秩序、靈活增派特班車等等，確保交通暢順，以及當出現突發交通事件時能快速作出處理。

另一方面，有不少居民反映，頻繁的掘路工程令道路網變得零散，本來暢通的道路變成不通，部份行人道亦因此收窄，為輪椅使用者、使用嬰兒手推車或購物車出行的人士增添了許多的障礙，而且手抱小孩的人士，倘若指示不清晰或擺放位置不當，容易看不到路面的道路工程被絆倒，因此希望有關當局積極監督道路工程的施工單位，多派員抽樣突擊巡查各類掘路工程，確保工程範圍內所有的臨時設施符合安全標準，如發現有違規的情況，應盡快要求施工

單位負責人按實際情況盡快作出修正；同時加強資訊發佈增透明度，在道路工程附近加強指示及規劃好臨時的行人通道，尤其在夜間燈光昏暗時，做好照明，提示公眾多留意路面，避免發生不必要的意外。

2022年8月29日

2022年08月29日 議程前發言

胡祖杰議員

## 完善法律制度、加快深合區融合發展

主席、各位同事，大家下午好！

第七屆立法會第一個立法會期即將結束，政府提出了共二十三個法案，已通過及即將通過的法案共有十三個。另方面，今年實施或將討論通過與建築工程相關的重要制度有：《都市建築法律制度》、《樓宇及場地防火安全的法律制度》、《建築業職業安全健康法》等，這些與社會民生息息相關的法案得到落實，代表著澳門民生法制向前跨進，不斷與時並進、完善生活品質。

另方面，隨着社會經濟不斷的發展，過去沿用多時的法律制度需要與時俱進，適時增修以符合快速發展的社會需要，例如《核准澳門供排水規章》當中有些條文已不合時宜；而居民極為關注的樓宇滲漏問題，將在今年第四季提交到立法會討論《處理樓宇滲漏水法律制度》；此外《道路交通法》的適時修法等，這些法律法規都是對居民生活息息相關，期望特區政府能前瞻未來的發展方向，大幅度改善居民生活，適時修改法律法規，讓社會和諧發展。

在2015年通過的《都市建築及城市規劃範疇的資格制度》，建議適時作出修改，並配合本地人才法律制度及在專業職稱上作出修改，配合澳門與內地專業人士在法律體制上的銜接事宜。

此外，國家現時推行雙碳環保政策，在建築上亦有強制要求碳排放計算，在交通運輸上也推動發展綠色低碳，建議澳門在建築工程行業上建立相關政策規定，並以環保加科技，實現減碳減排，共同促進“碳達峰、碳中和”。其他如地下空間使用的法律制度，由於地下空間之興建需注意事項繁多，尤其是安全、防災等功能性之加強甚為重要，故應先就相關規劃定立出準則框架，以確保建築物適切安全且耐用；另外，對澳門地下綜合管廊（共同管道）的管理及法律制度、對建築新技術及新材料的應用及規範制度、特種設備的法律法規、燃料安裝及管理法律制度等等，都應及早逐步訂立規定！

澳門的發展離不開祖國的支持，必須要融入國家發展大局，在建築工程及相關範疇都應與國家及國際接軌，逐步建立銜接機制，循序漸進向前發展！《粵港澳大灣區綱要》已明確指出必須支持港澳發展，按照《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》要求，結合澳門實際情況，全力做好與深合區相關的法律建設。澳門與深合區的未來發展，主要也是建基於規則的銜接上，必須有法可依，建議綜合考慮全區域性標準的法律制度，尤其是深合區及大灣區內的發展，涉及民生及經濟的重大制度，例如城市總體規劃的配合、資訊管理的法律制度、政府採購制度、交通運輸（跨境物流）法律制度等等，都需要加快深合區的融合發展！

最後，在立法會休會期間，相信我們全體同事仍會繼續服務市民，並在下一個立法會期再接再厲，繼續推動澳門經濟民生發展。

多謝主席，多謝各位同事！



黃潔貞議員

### 關注疫下居民精神心理健康

新冠疫情持續對社會的影響層面廣泛，社會長期面對經濟不景氣與失業率上升等情況，加上在最近一波疫情下需要實施較為嚴謹的防疫措施，更容易令市民出現抗疫疲勞，社會負面情緒增加。根據近期保安司公佈的資料顯示，今年上半年企圖自殺個案有 123 宗，較去年同期的 99 宗，上升近 2 成半；另一方面，自“618 疫情”後，相關輕生事件亦有上升趨勢，情況值得全社會共同關注。

面對疫情造成的經濟下行、正常社交活動受阻，以及疫情變化等因素疊加，社會瀰漫不安氛圍，更加容易誘發悲觀、孤獨及抑鬱等負面情緒。值得注意的是，企圖自殺個案的性別比例中，女性個案佔近 7 成，15-24 歲的年青女性又佔當中超過 4 成。事實上，在疫情期間不同群體出現不同狀況，如青少年的正常上學與課外活動減少，缺乏學校師長及心理輔導員的正確引導，以及缺少合適的情緒紓發渠道，加上時下青少年多從網絡吸收社會資訊，在缺乏引導下容易產生負面想法。有女性向本人反映家庭經濟、防疫與家庭照顧等的壓力都大增；疫情下有些新手或準媽媽成為被解僱的對象，以及職場上一直存在的性別偏見和歧視等，令女性容易成為失業待業的一群，這些因素都加重女性的身心負擔。此外，近期輕生個案也包括長者，有長者反映現時一些防疫措施例如“健康碼”、“場所碼”、快速抗原測試等都無法學懂，感到與社會脫節和困擾，上述情況都會令部長者情緒出現低落。

現時社會對於精神健康方面的正確認識仍有提升空間，部分人士即使遇到相關問題，也可能不願意或不懂得求助；加上疫情下正常的社交活動減少，令一些潛在隱匿個案更難以發現。雖然當局現時在精神健康服務上以「四級聯防、四環緊扣」的系統為有需要人士提供服務，但相關服務仍需依賴有需要人士主動求助。為此，本人

建議當局能加強與民間機構、學校的合作，透過不同宣傳渠道積極在社會不同層面建立正確的精神健康社會氛圍，同時拓展更多線上線下不同方式的社區心理服務，包括增加求助熱線、加快轉介就診及精神外展服務等，提高精神心理服務的主動性，特別是主動關心如低收入家庭、待業者及長者等不同群體需要，針對婦女及青年女性的精神心理健康需求，可與婦女、青少年社團及學校等合作研議開展針對性支援及宣傳服務；並開展恆常性的社區心理篩查工作，及時且針對性幫助有精神健康風險人士，藉此預防自殺個案的發生。

最後，本人亦呼籲市民，如遇到情緒、家庭及健康等問題，宜積極尋求政府、社團與民間心理及社服機構協助；亦建議市民要多關心身邊家人及親友的生活情況，家庭中兩性要主動共同分擔家庭照顧責任，減輕對方身心壓力，互相扶持共同渡過疫下困境。

2022年08月29日 議程前發言

鄭安庭議員

## 堅決支持完善《維護國家安全法》

主席，各位同事：

下午好！

為完善《維護國家安全法》，特區政府由8月22日至10月5日展開“修改《維護國家安全法》”的諮詢工作，本人十分支持是次的修法工作。

國家安全是安邦定國的基石，世界上任何一個國家都會維護自己的國家安全，都會制定法律防範、制止和懲治危害國家安全的行爲。國泰民安是人民最基本、最普遍的願望。維護國家安全是“保就業、惠民生、振興經濟、保護市場”的前提條件。國家安全受到威脅，則無法提供安全的投資、營商環境，更無法提供治安穩定的生活環境，既嚴重影響經濟的發展，居民也難以安居樂業。

早在2009年，澳門便制訂了《維護國家安全法》，於2018年根據法規成立了“澳門維護國家安全委員會”，並於2020年賦予了司法警察局在維護國家安全方面的專屬執法權。澳門長期以來，一直努力依法維護國家安全，為國家和澳門的繁榮穩定起到了積極作用。

本人認為，是次修法是十分全面的。在概念方面，文本建議須完善“煽動叛亂”等罪名的內容，修訂“顛覆中央人民政府”等罪名的定義，增訂“教唆或支持叛亂”的等罪項，進一步明確“勾結外國勢力”等危害國家安全的行爲。在程序方面，由於《維護國家安全法》在執法和訴訟上，以《刑事訴訟法典》為依據，因此該法典中的部分內容需要進一步完善，確保法律具有阻嚇力，並須增訂專屬程序和特別訴訟措施，以便當局能夠更有效地處理嚴重、危險和複雜的破壞國家安全的犯罪行爲。為有效應對隱蔽性極高的國家安全威脅，避免危害國家安全的嫌疑人潛逃或有關證據被滅失，因此需要通過修法，賦予警方採取“情報通訊截取”和“臨時限制離境”等偵查和搜證措施的權力。

維護國家安全是澳門特別行政區的憲制性責任，也是包括澳門居民在內全中國人民的共同義務。目前，《維護國家安全法》已實行了十三年，而國家安全的內容和國家所面對的安全環境是動態變化的，因此，本人非常支持特區政府適時檢視和修訂有關法律，亦期望社會各界齊心協力推動修法工作，築實維護國家安全的防線。多謝！

顏奕恆議員

### 盤活社區經濟 助力中小企發展

本澳6月的疫情現已暫告一段落，社會和經濟發展重回正軌，目前社會上更關心的是下一步如何推動經濟穩健復甦，以助中小企度過難關、穩定居民就業，之後即將迎來中秋佳節、國慶黃金周兩個重要節點，如何把握機遇吸引內地旅客來澳，促進在澳消費尤為重要。

目前來看，政府當局已主動佈局，例如重啟吸客的宣傳工作，線上線下多方位鋪開，“感受澳門樂無限”月月精彩活動亦按原計劃進行，與業界合力推廣。而且政府亦延長“關前薈”及“悠路環”兩項活動開展期，將在9月增設“悠氹仔”活動，這些活動將AR技術與社區街道結合，並聯合當區商家推出消費優惠及禮品獎賞，無疑提升遊客、居民的消費意欲，是振興社區經濟的優秀範例。

然而，這三個地點涉及範圍不夠廣泛，澳門還有很多地區亦需要曝光，才能令更多中小企受惠，激發社區活力，從而推動本澳經濟全面復甦。對此，希望繼續發掘本澳不同社區的特點，大膽創新特色旅遊產品，像鄰地珠海開展的車尾箱市集，形式新穎，非常吸睛，建議政府多推動業界勇於嘗試，可以配合澳門歷史城區特色、風味美食、街道文化等，開拓更多新奇的社區經濟項目。

其次，可移植“關前薈”的消費優惠及禮品獎賞模式，建議可圍繞一個小範圍的社區，聯動周邊商戶，聚攏活動優惠集中展示，尤其電子優惠券的形式能引起旅客關注，創造消費契機。而且有一些民間機構聯合發起社區經濟活動，但宣傳曝光不足，建議政府多給予宣傳、技術支持，增加活動及相關優惠的曝光率。

未來亦能結合《2022年百億抗疫援助措施》中“全城消費嘉年華”活動，集結更多商戶，在社區多點開花，甚至可仿效國內“地攤經濟”，為居民、商戶提供低門檻的場地經商，營造出“區區有活動、區區有特色、區區有優惠”的場景，提振旅客、居民消費意欲，同時刺激社區經濟，盤活社區經濟，以助中小企恢復活力。另外，希望再次延長“聚易用”收單手續費減免或回贈的優惠期，持續舒緩中小企經營壓力，亦為商戶留有促銷優惠的空間，以便更好地配合多個大型活動、“全城消費嘉年華”，發揮更大的經濟成效。

2022年8月29日

林倫偉議員

### 加強本澳職業技術教育

第 22/2021 號行政法規《非高等教育職業技術教育制度》將於今年 9 月 1 日起生效。該法規完善了本澳的職業技術教育，對現行制度進行全面修訂，以回應社會對應用型人才的需求。社會對加強本澳的職業技術教育有不少期望，特別近年失業率創新高，但不少技術應用型的工作仍有空缺，或者需要由外僱擔任，但澳門居民卻未能勝任。未來本澳發展新產業需要大量不同類型的人才，希望當局持續加強對職業技術教育的投入，完善職業認證制度，為了讓澳門青年人更好更大的發展前景。

職業教育的發展除了讓年輕人有一技之長，也需提供更多機會讓其有發揮的空間。當中涉及政府對職業教育的政策定位、支援及社會對未來應用型技術人才的需求。為此，政府協助非高等職業技術學校提升職教課程的認受性及專業性，牽頭加強學校及企業的深度合作，為學生提供實習機會。在本澳高等院校的協助下，非高等職業技術學校的課程設置亦有加強，能對口高等院校的相關課程，有利學生升學及提升專業能力。

《粵港澳大灣區發展規劃綱要》為建立大灣區教育長效合作機制提供了廣闊平台，當局應利用灣區城市的職業教育資源，加強職業技術教育的區域聯繫與合作。法案實施後，相關學生畢業時將會頒發兩張證書，分別為高中畢業證書及專業能力考試證書，大部分證書都能與大灣區銜接，做到一證兩地都能認可，職校學生能取得內地證照資格、實習及就業，讓本澳年輕人有更多出路。

然而，單靠學校和教育部門努力並不足夠，勞工事務局有職責促進就業及培訓，特別在協調企業提供實習及培訓方面能發揮更積極的作用。期望不同政府部門能加強合作，給予職業技術學校更多支援和協助，讓本澳的職業技術教育和培訓都有更好的發展。

馬耀鋒議員

### 及早部署為開學做好準備

6月疫情令上學年提早結束，學生長時間離開群體校園生活，讓他們對新學年的開展特別期待。新學年開學在即，除了家長與同學們忙著為開學打點準備外，學校及教師們亦為新學年的教學、更好地協助學生適應學習日子，甚至環境的轉變而努力工作，社會同樣對開學前的準備及防疫安排高度關注和關心。

特首早前表示經研判暫定9月可如常開學，教青局隨後公佈開學防疫措施，並與學校及教育團體溝通和討論不同的措施指引，務求九月開學一切順利；指引包括要求學生和教職員必須在開學日前10日返回常居地，以及開學當日持72小時內核酸檢測陰性結果證明。當局又向全澳學校收集學生和教職員名單，聯合相關部門開設專用連結，協助學校安排師生错峰進行核酸檢測；亦已收集新學年的跨境學生名單，讓居住在珠海和中山的跨境學生，可持有效學生證到珠海6所指定醫院進行檢測。本人肯定當局的工作，認為有關安排恰當且符合政府的防疫指引，只要安排妥當完善落實，相信措施能夠得到各方的支持和配合。

此外，為了讓開學更加順利，防疫工作更為穩妥，讓師生重回安全安心的校園生活，本人提出以下建議：

#### 一、校園防疫指引明確助落實

除了完成開學前的校園清潔及消毒外，建議當局協助各校準備充足的防疫物資，包括酒精、口罩等；同時公佈更多清晰的校內活動指引，如同學們上體育課時是否適合進行高強度的運動等。另外，針對不同程度疫情下各教育階段的停課指引，建議當局及早制訂明確的安排和方案，協助家校做好物資及課程準備。



## 二、 交通配合讓開學暢通無阻

每次在長假後開學，道路交通安排一直是市民關心的重點之一，除了教育當局建議各教育階段開學的時段及日期儘量錯峰的安排指引外，建議各部門應提前部署，在學校附近、道路工程地點及交流擠塞黑點安排警員協助，以智慧交通設備和加強違泊執法相配合確保道路暢通，適時調增公共交通的班次，呼籲家長及學生留意實時路面情況，提早出門，合理使用公交或步行返校。

## 三、 關注學生身心需求和調適

上學年的結束影響了不少學生的活動、交流和典禮，各種突發狀況加上長時間離開校園生活，令學生對環境適應及調適學習壓力造成困難，亦產生了不同程度的抗疫疲勞。為更好照顧有需要的同學，建議當局與學校、家長、教師及社工等多方協調，完善協作和溝通機制，即時提供適切的協助和引導工作；另外，在條件允許的情況下，希望各方可為同學們增加或補辦未能完成的活動，留住更多美好回憶。

## 四、 支援高校生返校復課順利

有在國內或外地升學的高校生反映，各地防疫措施不一，對於如何配合當地防疫要求模糊不清。建議當局在網站上或以其他不同形式為高校生提供更多各地的復課及防疫安排，如國家教育部在日前印發的 2022 年秋季學期開學和疫情防控工作的七項部署通知等，讓同學更清晰了解當地最新資訊及學校情況，同時強化機制協助有需要的高校生進行溝通或反映訴求，助學生做好準備，開學順利！

宋碧琪議員

### 完善國安法律制度促本澳發展長治久安

近日，特區政府正式向社會諮詢修改《維護國家安全法》，這對澳門來講是重要的一個里程碑，使澳門社會保持長治久安有了更堅實的基礎保障。本人是十分認同及支持，正所謂有國才有家，國家安全是每一公民的責任及義務。社會各界對今次修法更是高度關注，近兩日更從不同的渠道平台發聲支持修改《維護國家安全》，可見維護國家安全是全澳居民最強烈的意願，特區政府應切實落實好這一憲制責任。

過去澳門特區政府一直堅定依法維護國家安全，貫徹落實《基本法》23條立法，於2009年通過《維護國家安全法》，可以講23條立法是澳門的定海神針，起碼令一些人不敢在澳門亂來及亂搞，切實從憲制上維護國家安全，更促進了澳門的穩定發展。這令澳門居民深切感受到只有國家安全，才能有今日的安定生活，正所謂有國才有家，多年來，澳門居民更是從心裡自覺堅定維護國家安全。當然，《維護國家安全》實施10多年來，社會的發展已出現了不同的變化，尤其犯罪方式已不僅僅在於暴力，更多是以非暴力方式來作出分裂國家、危害國家安全。特區政府因應新的形勢變化，作出修法是十分必要及及時的。

現今隨著國際形勢、經濟格局加快演變，外國勢力不斷作出挑釁行為，甚至發動顏色革命干預別國內政、破壞地區安全穩定發展，尤其近期美國眾議員佩洛西竄訪台灣嚴重侵犯我國主權、安全及發展利益。面對這些外部的安全挑戰，特區政府有必要立足安全底線，才能全面維護國家安全，才能全面保障澳門的安全穩定發展。在國家的大力支持下，特區政府應盡快完善修法，堵塞漏洞，依法防範，以應對複雜多變的安全風險，切實維護國家和澳門的長治久安，確保“一國兩制”事業行穩致遠。除此之外，在諮詢的同時應加大力度向社會講解好國家總體安全觀及今天國家安全所面對的形勢背景，使廣大居民能夠更全面、更到位了解新的國家安全維護工作需求，更大促進、團結社會各界做好今次的修法工作，以全面準

確落實好“一國兩制”方針，為澳門及國家的發展作出應有的貢獻。

馬志成議員

### 維護國家安全，澳門責無旁貸

上個星期，特區政府就修訂《維護國家安全法》向社會開展公開諮詢。諮詢文本提出五大修法方向，廣泛聽取社會各界意見，期望能夠使該法達到與國家及香港特區相關法律的同等維護水平，使特區履行同等的國家安全標準。

近年來，澳門有序推進健全完善維護國家安全法律制度和執行機制工作，積極完善維護國家安全配套立法，設立維護國家安全委員會，落實國家安全顧問制度，成立維護國家安全專責機構，並持續舉辦“全民國家安全教育展”，不斷提升全澳居民國家安全意識。在澳門，國家安全觀念日益深入人心，國家安全工作體系日益完善。

國家安全與澳門長治久安息息相關，人人有責，人人亦須盡責。面對更加複雜多變的內外部形勢，澳門有必要與時俱進，凝聚社會共識，不斷完善《維護國家安全法》，提升澳門維護國家安全事務的能力，切實維護國家主權、安全、發展利益。本次修法是全面準確貫徹“一國兩制”方針，有效維護憲法和基本法確立的憲制秩序，落實“總體國家安全觀”，保障市民合法權益和自由，保持澳門長期繁榮穩定，為“一國兩制”行穩致遠提供強大的制度保障。相信特區政府和社會各界定能團結一心，共同做好這次的修法工作，共同維護國家安全和澳門的長期繁榮穩定。

維護國家主權、安全、發展利益是保證國家長治久安，保持澳門特區長期繁榮穩定的必然要求。澳門社會和諧穩定，經濟持續發展，市民安居樂業，都需要國家安全的保障。維護國家安全，就是堅持和完善“一國兩制”制度體系，符合澳門市民的整體利益。未來，希望特區政府繼續整合維護國家安全的各方力量，加強國家安全工作跨部門的協同聯動，提升全面應對各種安全風險和挑戰的意識和能力。同時，繼續加強做好維護國家安全的宣傳教育工作，持續提升市民的國家安全意識，形成維護國家安全的強大社會合力，構築國家安全的堅實保障。

李良汪議員

### 保障居民就業 落實普惠措施

受疫情反覆影響，本澳營商環境及就業市場持續受到衝擊。根據統計暨普查局資料顯示，本地居民失業率由2019年11月至2020年1月的2.3%【註1】，大幅上升至今年4月至6月的4.8%【註2】，就業情況持續惡化，失業人士亟待關注與支援。值得指出的是，日前公佈的《2022年上半年澳門博彩業現狀對澳門治安形勢的影響評估報告》提及，“整體失業率難於短期內出現大幅度的回落，儘管目前沒有明顯出現社會治安的嚴重隱患，但不能排除有關情勢帶來更多不穩定因素，需要政府和社會保持高度警惕【註3】。”因此，失業問題既是民生問題，也涉及到社會穩定，情況不容忽視。

雖然特區政府因應疫情對就業環境的影響，先後推出“帶津培訓”、“職出前程”、澳門青年到內地的見習計劃，以及多場線上線下就業配對會等支援居民就業的措施，但失業情況未有改善，且持續惡化，可見措施實際成效有限。而較近期推出的《疫情期間鼓勵僱主聘用本地待業居民的臨時性補助計劃》，推出不久即遇上“6·18”疫情，各行各業經營受到嚴重衝擊，人資需求進一步放緩。根據當局資料，截至8月10日，只接收申請卷宗95份，涉及增聘本地僱員125人【註4】，可以預視計劃難以發揮預期效果；加上大批畢業生投入就業市場，按目前社會與經濟狀況預測，失業人數將繼續上升，就業困境仍然不容樂觀。

必須強調的是，保就業等於保社會穩定；國家主席習近平亦多次提出，“就業是民生之本，就業是最大的民生”。因此，當局必須摒棄固有思維，持續完善與優化本澳的就業政策，以確保民生福祉，同時保障社會穩定。尤其現時不少居民已處於長期開工不足甚至失業的情況，家庭整體收入驟減、經濟壓力持續加劇，生活陷入困境，情況已迫在眉睫。特區政府有必要儘快公佈“第二個百億”普惠措施，以解有關居民的燃眉之急；更重要的是，必須盡快檢討

及持續優化就業政策，真正有效支援及協助居民就業，這是當下施政工作的重中之重。

為此，本人就盡快公佈普惠措施、制定有效就業預案，以及精準落實外僱退場三方面，提出以下意見及建議：

一、盡快落實並公佈“第二個百億”普惠措施的具體內容，包括是否採取現金補助方式制定方案，讓首輪經援措施當中未能獲得支援的失業居民及經濟困難人士，均能盡快得到適切援助，緩解疫下經濟困境。

二、鼓勵聘用本地居民計劃的特定期間將於本月三十一日屆滿，建議當局按照現時已掌握的申請數據，結合社會需求，盡快就計劃成效作出檢討，制定適合現時社會實況的措施；同時，持續優化疫情至今的就業計劃，審時度勢推出更多鼓勵就業的新舉措，支援失業人士配對工作，確保社會穩定。

三、根據勞工事務局資料顯示，截至今年6月底，本地非專業外僱人數仍有132,937人【註5】。促請當局持續審視博企、銀行、品牌零售等大型企業聘用外僱的情況，釋出當中適合本澳居民從事，但正由外僱擔任的文職、櫃檯及銷售等工作，增加本地居民獲聘機會。

參考資料：

【註1】澳門特別行政區政府統計暨普查局：就業調查2019年12月至2020年1月，[https://www.dsec.gov.mo/getAttachment/calbc704-dbf4-49ad-97f4-604ff64d82be/C\\_IE\\_FR\\_2019\\_M11.aspx](https://www.dsec.gov.mo/getAttachment/calbc704-dbf4-49ad-97f4-604ff64d82be/C_IE_FR_2019_M11.aspx)。

【註2】澳門特別行政區政府統計暨普查局：就業調查2022年4月至6月，[https://www.dsec.gov.mo/getAttachment/bef9b6b5-3ece-4e94-b3ed-43268fc4ce37/C\\_IE\\_FR\\_2022\\_M04.aspx](https://www.dsec.gov.mo/getAttachment/bef9b6b5-3ece-4e94-b3ed-43268fc4ce37/C_IE_FR_2022_M04.aspx)。

【註3】澳門特別行政區政府保安司司長辦公室：《2022年上半年澳門博彩業現狀對澳門治安形勢的影響評估報告》，第4頁。

【註 4】中華人民共和國澳門特別行政區立法會：關於立法會李良汪議員書面質詢的回覆（勞工事務局），  
<https://www.al.gov.mo/uploads/attachment/2022-08/2562763072532c7f94.pdf>。

【註 5】澳門特別行政區政府勞工事務局：2022 年 06 月底按行業統計外地僱員人數及企業／實體數目，  
[https://www.dsal.gov.mo/download/pdf/statistic/nrworker/A2/A2\\_2022\\_06.pdf](https://www.dsal.gov.mo/download/pdf/statistic/nrworker/A2/A2_2022_06.pdf)。

施家倫議員

### 加快元宇宙發展，帶動經濟復甦新出路

早前，行政長官列席立法會全體會議時，就新興產業發展方面表示，人工智能會是未來新興產業的主要方向，其中元宇宙的發展值得重視。同時，經濟財政司司長李偉農亦鼓勵年輕人走出澳門，到橫琴參與以及探索元宇宙發展機遇。

事實上，元宇宙的興起，進一步推動數字經濟高質量發展，並賦能傳統產業，實現產業的發展升級。鄰近廣東省早前明確提出將發展數字經濟與建設粵港澳大灣區緊密連接，形成經濟發展新動能。在這個背景下，深合區執行委員會於上個月公佈深合區將圍繞文旅會展、高端製造、智慧城市等領域建設“元宇宙超級試驗場”，並逐步建成元宇宙產業發展新高地，支持澳門經濟適度多元發展。

雖然元宇宙的特點與本澳“四大產業”發展方向的契合度較高，但由於元宇宙需要大量基礎建設作為支撐，例如：5G通信基站、數據中心、超算中心、網絡設備等新型基礎設施，以及各類專業人才等等。因此，澳門要用好深合區的定位，發揮琴澳一體化的開放優勢，做好對澳門旅遊、會展、金融等產業升級，為疫後恢復澳門經濟帶來新的機遇。

對此，本人有以下建議：

一、日前，橫琴深合區印發《橫琴粵澳深度合作區貫徹落實國務院〈扎實穩住經濟的一攬子政策措施〉實施方案》，當中就規定培育發展元宇宙等下一代互聯網新業態，聚焦元宇宙關鍵技術的集成創新與融合應用，並打造全國首個元宇宙開放創新試驗區。因此，在元宇宙產業孵化成長的初期階段，政府更加要以開放的態度，支持本地科創企業共同加入參與研發，形成元宇宙創新聯合體，只有百家爭鳴，才能有百花齊放的成效，為實體產業升級提供保障。



二、元宇宙產業發展，是推動實體產業與數字經濟的深度融合，從而培育實體產業新業態、新模式，成為賦能實體經濟全面升級的新動力。澳門尚處於起步階段，目前只有例如：澳門大賽車博物館、“關前薈”等活動，利用掃碼體驗參與 AR 遊戲，影相打卡及線上分享。建議政府應該參考國家做法，將元宇宙產業列入未來產業發展規劃，並制定好各產業間明確升級方向，比如：會展可以實現除了觀看展品之外，還可以進行現實體驗；旅遊文創可以串聯澳門各景點，並輔以社區商業特色，從而為中小企業、文創及傳統行業創造商機；現代金融可以參考香港設立虛擬資產服務商牌照，促進現代金融產業升級。

三、在產業發展保障方面，政府要做好政策、資金、人才三方面的支持，建議政府一方面要提前制定相關法律法規，做好對虛擬資產的監管工作，另一方面，要做好專業技術人才的培養，以及對現有產業人才的升級工作。同時，可以優先在政府會展項目加入元宇宙元素，由政府帶頭推動本澳產業升級，實現經濟高質量發展。

張健中議員

### 加快促進旅遊消費恢復

今年6月18日，本澳爆發新一輪疫情，行政長官統一領導指揮，特區政府及時有效採取措施，在社會各界和全澳居民的積極配合下，最終戰勝疫情。當前，疫情防控工作已進入常態化階段，但疫情防控工作仍不可鬆懈，應不斷強化疫情防控工作，確保澳門安全宜遊。

本澳歷史文化底蘊深厚，結合本澳“一中心”、“一基地”建設，應加快打造更多具本土特色的歷史文化景點，加快開發更多新的文化旅遊產品，不斷做強做大本澳的文旅產業，帶動旅遊消費恢復。現時，珠澳已恢復免隔離通關，持續加強澳門旅遊宣傳推廣，結合旅遊消費折扣等措施，爭取澳門成為更多內地遊客出境遊目的地。在政府的指導下，旅遊業界將持續開展大灣區內外旅遊業務合作和拓展遊客的工作，促進大灣區大旅遊目的地建設。當前而言，冀能加強吸引更多大灣區旅客訪澳，特別在即將到來的中秋節、國慶節等假期，著力促進澳門旅遊恢復，助力提振經濟、緩解就業壓力；中長期而言，為吸引海外旅客到訪澳門和大灣區作好準備。

同時，加快推進琴澳旅遊一體化建設，爭取創造更多有利條件，攜手打造“一程多站”式旅遊線路，創新旅遊產品服務套餐，促進琴澳旅遊雙向流動、融合發展，推動本澳世界旅遊休閒中心建設和經濟適度多元發展。

林宇滔議員

### 中小微企重點工作人群核檢費用應由政府承擔

隨著「618」疫情告一段落，本澳於8月8日起回復「常態化防疫」階段。衛生局於8月5日公佈了《重點工作人群新型冠狀病毒定期檢測指引》，並於8月12日更新指引，要求多類有較高感染風險的重點工作人群進行定期核檢，頻率由1日1檢、2日1檢、4日1檢1抗原至7日1檢不等，由主管部門監督相關個人及公共或私人實體執行，部門、機構、企業製作和管理受檢人員名單，並向各主管部門提交。

費用方面，衛生局起初僅表示，定期核檢費用由政府和企業承擔，僱員毋須承擔費用，但上述指引並未明確指出哪類重點工作人群的費用實際應由政府和企業承擔。而本人亦收到不少中小微企反映，不同部門對哪些重點人群的核檢費應由政府或企業承擔有不同說法，相當多的中小微企已被要求負擔僱員的核檢費用，大大增加他們的成本和負擔。

衛生局隨後則回應指，當局向各部門發出的信函清晰區分了哪種類別的重點工作人群由政府負責核檢費用，其他類別的重點工作人群則由企業支付核檢費用。按風險評級而言，風險高的重點工作人群的核檢費用由政府負責，風險較低的則由企業支付。必須指出，這個安排明顯與新冠疫情以來，衛生部門要求的核檢由政府負責費用，只有通關用的核檢需要自費的原則不同。也明顯與國家衛健委《關於加快推進新冠病毒核酸檢測的實施意見》中，對重點人群「應檢盡檢」所需費用由各地政府承擔的要求明顯不同！

據衛生局表示，目前本澳重點工作人群有18.8萬人，較618疫情前增加約2至3萬人，佔本澳36.4萬整體就業業人口的五成一，且重點人群核檢相信會持續，這對本澳眾多已受新冠疫情長期影響的中小微企，明顯造成額外沉重的經營負擔。

必須指出，疫情下不少中小微企的收入已大受打擊，倘若需要額外承擔僱員的定期核檢費用，勢必增大它們的經濟負擔。故此本人

促請，除個別指定的大企業外，特區政府應承擔所有中小微企僱員的重點人群核檢費用，不應、也不能再無限期增加中小微企在疫情中的額外經濟負擔。

2022年08月29日 議程前發言

高錦輝、邱庭彪、龐川議員聯合發言

(高錦輝議員代表發言)

### 總結防疫經驗 做好開學工作

經過兩年多的疫情考驗，廣大市民見證了教育界的迅速行動、眾志成城，在築牢校園防線、保證教學質量的同時，我們一直堅定支援全澳核酸檢測工作，為打贏本澳疫情防控戰貢獻力量。

目前，澳門已進入防疫常態化階段，高等院校已順利開學，教青局亦已公布非高等教育學校新學年開學及防疫措施。開學在即，我們將全力以赴，努力確保廣大學生、教職工的健康安全，扎實做好大、中小學校園疫情防控和教學兩不誤的準備工作。為此，我們提出以下建議：

一， 總結防疫經驗，應對未來挑戰。首先周密部署的安排，包括開學前的核酸檢測、師生於開學前提前返回原居地、错峰購買教科書和校服、學生午睡午膳和跨境師生問題，以及校園清潔消毒、學校停課在家學習預案、網上教學支援等，此外，更要著力引導學生理解支持各項疫情防控措施，加強與家長溝通……鑑於以往經驗，政府宜開放更多核檢站點，错峰安排檢測，防止出現擠迫情況。讓我們安全、有序、高效做好開學各環節防疫工作，把握回校途中的防護，以及回校一周內這關鍵期的防疫管理。另一方面，加強向青少年宣傳疫情防控有關政策要求和法律責任，築好校園防線。

二， 凝聚各方力量，呵護生命成長。我們冀能凝聚“家校社”力量，宣傳新冠肺炎和秋冬季常見傳染病防控知識，並引導年滿三歲剛入學的新生儘快初種，推動符合條件的教職工接種疫苗加強劑，堅持良好衛生習慣，提高自身健康素養，做好個人防護。開

學在即，學生的學習及心理狀態要跟上，宜多項措施並舉，關顧疫下學生心理健康，指引老師、家長多關注孩子的適應情況，適時作出支援；各持份者在協力做好開學準備工作的同時，不忘推進生命教育建設，開展更多不同的文化藝術活動，體現人文關懷。

三， 拓展教學內容，講好抗疫故事。青年學生作為“抗疫”的親歷者、見證者，對“疫情”有刻骨銘心的感受，其成長受“疫情”影響較大；各校宜設計抗疫主題教學活動，將抗疫精神轉化為育人動力，教育孩子尊重每位抗疫人員的勞動與付出，培養孩子講責任、講公德等良好品格，讓孩子充分認識到“疫情防控人人有責，抗疫成果來之不易，須珍惜眼前美好生活”。

山河無恙，少年依舊，久違的熱鬧和喧囂將再次點亮校園。在此，我們想向各位家長致敬，疫情以來，你們不少人可能一邊在家工作，一邊照顧在家學習的子女，實在是勞苦功高。當前疫情形勢充滿不確定性，防控工作不可鬆懈。雖然疫境無情，但小城有愛，我們更須要在困境中存希望，發揚同舟共濟、守望相助的澳門精神，一起為“疫情防控”、“經濟復甦”作出努力。

梁安琪議員

疫情之下，各地市民的出遊計劃放緩，本澳旅遊業陷入“停滯”。月初，旅遊局表示，在疫情基本穩定情況下，將馬不停蹄開展大量準備工作，儘快吸引旅客來澳，開展旅遊經濟活動。文化局早前也表示，將以鄭家大屋、崗頂劇院、海事工房作為試點，引入具本地特色的長駐品牌演出項目，並開放海事工房和荔枝碗船廠片區等，讓業界利用歷史建築商業化營運。當局的一系列舉措可以說是主動出擊，多點多面去發力，通過推出各項有利措施，去活絡澳門整體旅遊環境，刺激社區經濟發展，也是通過旅遊彰顯澳門深厚的文化底蘊，發揮旅遊+的功能。

在新世代下，創新賦能才可持續發展，今年，國務院印發《“十四五”旅遊業發展規劃》，規劃表示民眾的旅遊消費需求發生了改變，提出要注重創新，加快推進以數位化、智慧化等為特徵的智慧旅遊，而早前特首答問大會上，特首更是提到元宇宙是未來澳門科技發展規劃。在這個經濟和科技緊密結合的新世代，科技在社會及經濟各層面的應用愈來愈廣，包括旅遊業也要採取科技手段促進行業發展。

旅遊業作為澳門重要產業之一，通過旅遊業可帶動其他周邊行業如酒店、零售、手信、餐飲等發展，帶動經濟活躍。發展智慧旅遊則要配合運用創新科技，才能夠在現時防疫常態化的大環境中不被逐步地淘汰。在智慧旅遊方面，當局在2019年推出三項包括掌握景點資訊及人流狀況的應用程式，在這個基礎上，現在當局應深化探討「旅遊新模式」，去積極適應求變，引導旅遊業主動適應疫情防控常態化條件下的市場需求變化，推進旅遊業利用科技不斷深化其監管、服務、展示、經營的功能，並加強旅遊+的融合，通過科技的手段，開發數位化體驗產品，發展沉浸式互動體驗、虛擬展示等新型旅遊服務，促進旅遊產業高品質發展，發揮本澳中西文化多元共存的歷史優勢，按照各區發展特色需要，打造出具有澳門本地藝術、美食之都等特色品牌社區，提高旅遊競爭力，從而為澳門社區經濟注入新動力，使旅遊與經濟在新科技帶領下穩步向前。

羅彩燕議員

## 穩住三大稅基產業提振社區企業經營的信心 加大力度招商引資 驅動本澳經濟發展的決心

目前保安司司長辦公室指出，倘若未來本澳失業率仍繼續上升，對本澳總體治安將帶來更多的不穩定因素，需要政府和社會保持高度警惕。此番說話絕非危言聳聽，反而準確地指出了我們當前所面對的困難和危機，澳門當前的經濟情況絕不樂觀，失業率以及就業不足率持續高企，GDP 持續下滑，物業貸款總體拖欠比率、居民不良貸款、中小企拖欠貸款率等數字不斷上升，這些數字逐步衝擊本澳金融體系，亦是引發系統性金融危機的風險。

在這裏我想引用華為始創人任正非先生日前的一番言論：「我們對未來過於樂觀的預期情緒要降下來，要把活下來作為最主要的綱領。」簡單講，當前澳門的產業，各大中小微企、商戶已經面臨生死存亡關頭，我們已經不能仍與過往一樣，對當前以及未來狀況仍然盲目樂觀。

面對失業率及就業不足問題，特區政府以及有關當局確做了大量工作，例如多輪的經援措施，包括：百億援助基金、兩萬元的新聘僱員臨時津貼、舉辦多場招聘會、推出多輪帶津培訓等等，這些工作我們是有目共睹的，但政府必須要更清晰地認清當前局勢，並針對問題對症下藥，才能令上述的努力事半功倍，否則再多的百億基金對於社會來說，最終都只會變成「杯水車薪」。

要應對當前經濟危機、促進經濟復甦，改善失業率和就業不足率，我們的國家、國務院、各地政府都推出很多的措施，值得政府認真借鑒，在這裏本人以及各位同事亦多番提出過，亦無非幾道板斧：



1. 穩住現有經濟基本盤、穩定社區經濟
2. 招商引資引入活水增加就業職位
3. 針對結構性失業對症下藥

事實上，旅遊博彩業畢竟是我們一直以來的強項、我們的優勢，尤其是我們庫房的支柱，即使市場萎縮，仍然是我們根本的產業，連帶建築房產業、金融工商業，佔據了澳門超過一半的就業崗位，故此特區政府不論是博彩法調整、經濟轉型調整也好，也必然優先顧及這些主要產業的生存環境，誠如政府大力提倡的「旅遊+醫療」綜合體以及元宇宙高新科技發展等，這些都需要我們庫房的支持。

隨着疫情緩和，近幾日澳門訪澳旅客大幅增加，令到不少小商戶都能夠受惠於黃金暑假檔期的尾巴，對於經濟財政司、社會文化司亦是功不可沒。面對年尾國慶聖誕等黃金假期，我再次促請特區政府以及經濟財政司，要積極向國內城市開拓更多客源。

與此同時，亦都要積極招商引資，推出更多優惠政策吸引更多國內外優質投資者或者產業引進澳門，長遠才可以盤活澳門經濟、穩定資產淨值、增加就業職位。最後，我亦促請政府，長遠應該要因應結構性轉型問題，將目前帶津培訓升級轉型，「授人以魚不如授人以漁」，只有為失業者及年青人提供更專業職業階梯以及援助，方可真正去降低失業以及就業不足率。

2022年8月29日 議程前發言

高天賜議員

**隔離酒店房間長期匱乏，澳門國際機場對待返澳旅客不近人情，  
如此安排好像是有意懲罰離澳者**

本人曾於2022年8月11日發言，指出旅客抵達澳門後，在機場需要等待完成行政程序，耗時10至12小時，才獲安排到指定隔離酒店住宿，並促請政府採取新的緊急措施予以解決。可惜，問題依舊，接待條件極其惡劣，溝通不暢問題嚴重，而且找不到作決定的人。這令人覺得，如此安排是有意懲罰離澳者。

雖然衛生局宣佈了零星的措施，承諾加快旅客到達澳門後的核酸檢測程序，一出結果，就盡快將旅客送往醫學觀察（隔離）酒店，從而縮短等待時間，但是，事實截然不同，甚至截然相反，不便程度依舊，甚至在很多情況下等待時間更長，而且依舊找不到有決策權、可以準確傳達信息的負責人。

社交網絡和媒體上罵聲一片，我們的市民接待辦事處收到大量乘坐8月17日和20日兩個航班到達澳門的旅客的投訴。

投訴的問題包括，隔離酒店房間難訂，一直得不到解決。此外，旅客落機，不論長者、帶小孩的孕婦，還是殘疾人，都要面對極其不近人情的接待條件，要搬運沉重行李，要忍受候檢區廁所的惡劣衛生條件，而且完全沒有社交距離。

飛機落地，苦難之旅就開始了。先是漫長地等待接駁車，而上車時，全然不顧長者、帶小孩的孕婦和殘疾人的優先權，之後核酸採樣更是等到海枯石爛。不僅如此，整個過程中，無人協助，老人家不得不拖著沉重的行李從機場倉庫上接駁車，到北安，再到酒店。而他們中的許多人還帶著年幼的孫子孫女，卻得不到機場的任何協助。

核酸結果等候室內一片混亂。難為保安，除了本職工作之外，還要盡力解答旅客的問題，提供資訊。整個苦難之旅中，由於官僚作風，旅客要忍受漫長的等待，資訊不足，後勤統籌不良。

一位乘坐 20 號航班的市民反映，在澳門國際機場的核酸檢測結果為陽性，而同行的兩個未成年的女兒（分別 17 歲和 9 歲）結果是陰性。雖然該市民已經預訂了兩個酒店房間，卻“被迫”與兩個女兒住一個狹小的房間，結果傳染了她們。然而，對於這一不幸事件，無人問責。

這些問題已經反映了多次，但是由於對隔離措施的解讀僵化，不論檢測結果如何，未成年子女必須有父母或監護人陪同隔離。因此，須檢討相關法規、衛生條例，為此類情況網開一面。

澳門機場的此種接待條件，稱其為令人羞恥，都算是客氣。簡直是無法形容、無法忍受、令人切齒。

試問，澳門特區哪位官員情願接受如此返澳待遇？

本人曾經建議取消旅客在國際機場長時間等待的行政官僚措施。如今有各種先進技術，旅客名單已經電子化，可以提前收到，並進行資料收集和處理。而且有無數管道、程序和工具可供公共部門使用，還有政府一直推動的電子政務。實在難以理解，為何仍然要求旅客，尤其是澳門居民，到達澳門後填寫大量表格，更何況多個部門的資料庫裡早就有這些資料了。這說明公共部門的數據、資訊協調和共享方面仍有嚴重問題。這些手續本可以透過電子方式填寫。

鑒於澳門已經達到較高的疫苗接種率，本人曾提出，應將強制酒店隔離，改為居家隔離。而有關當局則稱“缺乏人手，無法對所有抵澳旅客實施閉環管理措施”。本人的建議不僅可吸引遊客來澳，對本地經濟更是裨益匪淺。而且，由於缺乏安置感染旅客的醫療設施，當局不得不採取差強人意的辦法，將無症狀感染者安置在醫觀酒店，從而增加了工作人員和支援團隊的感染風險。按照本人建議，這一問題也可得到解決。

(翻譯稿)

澳門必須回歸正常。考慮到本澳居民和其他地方的接種率，以及疫情緩和的趨勢，可以預見隨著接種帶來的免疫力增加，病毒將越來越弱。

本人重申，澳門應採取與新冠病毒共存的政策，並推動經濟復甦，包括博彩業、中小企和餐飲業，同時為會展業帶來遊客，否則對本澳的投資信心受損，失業和自殺率會惡化。

最後，為保持澳門的競爭力，我們必須致力推出更大膽的改革措施，加強本澳的各項功能，包括國際機場增加航線，增建跑道，擴建設施，同時要增加與香港特區的陸路、海路聯繫。

謝誓宏議員

### 積極推動旅遊經濟復甦，優化旅客入境防疫措施

澳門以建設世界級的休閒旅遊中心為目標，“暑假黃金期”一直都是澳門旅遊業的旺季。惟今次突發特殊情況，新一輪新冠疫情爆發並持續了一個半月的時間，從6月中一直至8月初，導致澳門大半個“暑假黃金期”都處於新冠病毒爆發期內，各商戶也因新冠疫情爆發、失去客源導致經濟情況難以為繼。

現時澳門旅遊業的主要客源是內地居民，據治安警察局出入境數據資料顯示，2022年上半年，內地居民個人游入境人數為88.5萬人，相比去年同期136.3萬人減少了35.08%。疫情衝擊、博彩法修訂，加之近年緬甸等東南亞多個國賭博合法化使澳門賭場的客源被分流，導致澳門的命脈經濟博彩業陷入困境，與博彩業息息相關的各行各業也遭受重創，現在正迫切的等待一個能夠讓業界經濟“回暖”的機會。

自2019年新冠疫情爆發以來，澳門入境旅客大幅減少。據統計暨普查局數據顯示，2021年全年澳門入境旅客770.59萬人次，較2020年增長了30.7%，但與疫情之前2019年的3,941萬人次相比仍減少了80%。

想吸引旅客前來澳門旅遊消費，首先要堅持疫情防控常態化，在保證有效管控新冠病毒的前提下，優化入境澳門的防疫政策，保證旅客從入境至離開都能感到安全和滿意。特區政府應該降低境外旅客乘坐飛機抵澳後，從進行落地核檢，一直到入住隔離酒店這段漫長的、甚至耗時十幾個鐘的等待時間。又或者效仿香港的“3+4”政策縮短酒店集中隔離時數，而後可要求旅客進行多次核檢，其中甚至予以部分次數的免費檢測，在保障澳門公共衛生安全的同時吸

引更多旅客前來遊玩。此外，特區政府還應設立離澳旅客的滯留處理機制，幫助旅客能夠儘快離澳返鄉，避免出現上次旅客滯留完全沒有支援的情況，有損澳門旅遊城市的形象。

在一些內地旅遊 APP 上，“澳門玩法”、“澳門旅遊攻略”等搜索熱度正在不斷上升，內地客源是潛在而且龐大的。本人呼籲，建議特區政府與內地有關部門共同商議內地居民的旅遊簽注事宜，放寬甚至免除內地居民旅遊簽的簽注次數限制，以此拉動內地客源。此外，特區政府在推出具有澳門特色的旅遊活動的同時，還應實施旅遊優惠措施，例如向旅客派發五折機票券、五折酒店券、電子消費優惠券等措施，用物美價廉的旅遊體驗刺激旅更多消費。

最後，本人希望特區政府能夠抓緊下半年的時間和機會，實施積極的旅遊優惠措施，不斷推動本土旅遊經濟發展、振興各行各業的經濟、恢復業界生機。

2022年08月29日 議程前發言

陳浩星議員

## 普法修法 文化固本 維護國家安全

國家安全關係一國安危、人民福祉，澳門特區早在十三年前已經根據《基本法》第二十三條制定《維護國家安全法》，但近年國際形勢波譎雲詭，處於百年未有之大變局，變化巨大而深刻，現行《維護國家安全法》已經不適應中央提出的總體國家安全觀及有效應對外部環境對危害國家安全的挑戰，特區政府及時修法，既履行維護國家安全的憲制責任，也有利於保障特區平穩發展。

根據《中華人民共和國國家安全法》（以下簡稱國家《國安法》）第十一條規定：“中國的主權和領土完整不容侵犯和分割。維護國家主權、統一和領土完整是包括港澳同胞和台灣同胞在內的全中國人民的共同義務。”說明對於維護國家安全，只有一國之義，沒有兩制之分。

為了憑藉修法在澳門築牢維護國家安全的防線，本人有兩點建議：

### 一、寓普法於修法，防患於未然

第 2/2009 號法律《維護國家安全法》生效多時，但市民、特別是青少年未必人人熟知，當局宜藉是次修法為普法契機，加大宣傳修改法律條文的內容，提高公眾維護國家安全的意識。也應在公民教育中強調國家觀念、“一國兩制”與國家安全的關係、人民權利與義務，建構愛國守法觀念，達至“防患於未然”。

## 二、依託文化固本，培養愛國情懷，維護國家安全更有保障

總體國家安全觀涵蓋十多個重點領域，文化安全排列第五，在政治安全、國土安全、軍事安全、經濟安全之後。文化，是思想、道德的總和；文化安全，表徵著一個民族的精神意志、發展價值取向處於不受干擾。依託文化安全，有利於築牢各方面安全。隣近地區之前出現黑暴，其一重要原因是文化失衡，教育工作出現錯失與缺位，許多年青人對中國歷史、特別是近百年以來我國人民的浴血奮鬥沒有了解，對國家、民族沒有歸屬感，缺少家國情懷；而最為關鍵，是缺少文化認同，於是為敵對勢力教唆、利用，導致突出的文化安全問題。這個深刻經驗值得我們重視。為此，呼籲特區政府持續努力，加強對以中華文化為主流，多元文化共存的“一基地”的實質建設，團結社會力量，加快推進更多具體項目，正如國家《國安法》第二十三條所示：“繼承和弘揚中華民族優秀傳統文化”，“防範和抵制不良文化的影響，掌握意識形態領域主導權，增強文化整體實力和競爭力”，從而在澳門特區落實維護國家的文化安全。



崔世平議員

## 建大灣區非遺飲食中心，強化美食之都形象

非物質文化遺產是一個國家的靈魂，我國的非遺是中華民族歷史沉澱的精神瑰寶。而飲食類非物質文化遺產作為非遺技藝的一種，是中華文化的一種結晶。例如廣東省最近公佈第八批省級非物質文化遺產代表性項目名錄，就包括廣府飲茶、珠海斗門區裝禾蟲、潮州“打冷”習俗等一批具有鮮明地域性、廣泛認受性，弘揚當代文化的項目入選。這些非遺美食背後往往有著一段歷史典故或者動人的傳說，食客慕名前來品嚐時，不僅僅只是為了嘗得一口美味，更是為了體驗其中娓娓動聽的文化典故。

澳門作為“世界美食之都”的一員，澳門的非物質文化遺產清單中亦有不少與飲食相關的。例如葡撻製作、龍鬚糖、杏仁餅、竹昇麵等，而涼茶配製和土生葡人美食烹飪技藝更被列入第五批“國家級非物質文化遺產代表性項目名錄”。在粵港澳大灣區建設背景下，更為各地美食融合開創了有利條件。澳門承擔着世界旅遊休閒中心和美食之都的美譽，若能將琳琅滿目的中華美食老字號或老菜式引進澳門大街小巷，供旅客品嚐到各種國家級非遺食品，此舉既能豐富澳門休閒美食形象，體現融入國家發展大局的進程，彰顯以中華文化為主流的“一基地”形象；更為澳門的小微食肆從一貫的家庭作坊模式，開創蛻變成文化新體驗的嶄新商機。如能成事，實在是一個多贏局面。

為此，本人提出以下建議：

1. 建議業界加強與大灣區市場和旅遊業加強交流，由政府制定便利政策、措施和流程，促進旅遊、美食、文化交流往來，將大灣區美食“引進來”，將澳門打造成為大灣區非遺飲食中心，強化“美食之都”形象，攜手拓展粵港澳大灣區非遺美食合作新路徑，弘揚淵遠流長的中華美食文化。

2. 建議本澳設計“舌尖上的非遺”線路，以多條路徑推動澳門非遺美食“引進來”。通過為本地居民和旅客設計開發多條合適遊玩的美食線路和資訊，以互聯網等不同方法加強宣傳，將非遺美食背後豐富多彩的故事、文化、禮儀和風俗展現出來，讓本地居民和旅客充分感受中華文化強大的生命力。

3. 疫情衝擊本澳經濟結構，博彩旅遊、零售批發等多行業釋放出大量失業人員，建議當局開設更多大灣區特色飲食類的廚師和點心師等不同工種的培訓計劃和課程，從而讓結構性失業人員順利轉型，為實現經濟適度多元創造有利條件。

總言之，未來澳門應致力於開展大灣區美食交流合作，將大灣區內的非遺美食逐步引入澳門。以美食為媒，聯動澳門與大灣區休閒旅遊線路，為全國各族人民和外國遊客締造“一站式美食之旅”，藉中華美食中心進一步鞏固“一基地”的功能，強化下一代對中華文化的認識和認同。